



# ПОМОЩНИК ЮРИСТА

## №18 сентябрь '13

специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

Новости в системе

Новости отрасли

Опыт экспертов

Календарь мероприятий

» 2

» 3

» 7

» 10

Уважаемые читатели!

# КОДЕКС®

В очередном номере «Помощника Юриста» мы, как всегда, предложим Вашему вниманию нужную и интересную информацию, познакомим Вас с самыми важными новостями законодательства и судебной практики, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые Вы найдете в Вашей системе КОДЕКС.



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

### » Актуальная тема

#### Налоговые плюсы и минусы для компании при подписании документов электронной подписью



В 2013 году изменен порядок подписания первичных документов электронной подписью. Какие существуют виды электронной подписи? Как правильно подписать документ в электронном виде? Какие существуют налоговые риски при использовании электронной подписи?

Практика показывает, что число компаний, внедривших систему электронного документооборота (СЭД), ежегодно увеличивается. Как правило, это большие и средние компании, использующие передовые технологии автоматизации и имеющие широкий круг партнеров и клиентов, которые уже перешли или планируют переходить на электронный документооборот.

Однако далеко не все организации спешат с таким переходом. Это связано с тем, что составление и обмен документами в электронном виде имеют как положительные, так и отрицательные стороны — и в финансовом, и в налоговом плане.

#### Вид электронной подписи компания вправе выбрать самостоятельно

Минфин России выступает против признания расходов на основании документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью

С 1 июля 2013 года окончательно перестает применяться электронная цифровая подпись, установленная Федеральным законом от 10.01.2002 №1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (п.2 ст.20 Федерального закона №63-ФЗ «Об электронной подписи», далее — Закон №63-ФЗ).

продолжение на стр.5





Ежедневно знакомиться с новостями законодательства Вы можете на сайте [www.kodeks.ru](http://www.kodeks.ru) или оформив подписку на рассылку новостей по адресу [www.kodeks.ru/subscribe](http://www.kodeks.ru/subscribe)

- 👁 О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требований к их содержанию» и от 5 марта 2007 года №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»  
*Проект постановления Правительства РФ*
- 👁 Об утверждении Правил принятия исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления решения об изъятии земельного участка, предоставленного государственному или муниципальному учреждению, казенному предприятию (за...)  
*Постановление Правительства РФ от 18.09.2013 №821*
- 👁 О проекте федерального закона №38259-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»  
*Постановление Государственной Думы от 13.09.2013 №2815-6 ГД*
- 👁 О внесении изменений в приложение к приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 6 сентября 2011 года №237 «Об установлении запретных зон»  
*Приказ Минтранса России от 18.09.2013 №293*
- 👁 Об обеспечении в 2013 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и осуществляющих деятельность в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина  
*Распоряжение Президента РФ от 18.09.2013 №348-рп*
- 👁 Об утверждении формы, Порядка оформления декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда и Порядка формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда  
*Проект приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации*
- 👁 О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности  
*Распоряжение Правительства РФ от 17.09.2013 №1672-р*
- 👁 О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и статью 7 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»  
*Проект федерального закона*
- 👁 О проекте федерального закона №207071-6 «О внесении изменений в статьи 14 и 35 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»  
*Постановление Государственной Думы от 13.09.2013 №2811-6 ГД*
- 👁 О проекте федерального закона №151436-6 «О внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с определением административно-правовых мер, направленных на индивидуально-техническое противодействие управлению транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения»  
*Постановление Государственной Думы от 13.09.2013 №2806-6 ГД*
- 👁 О проекте федерального закона №293486-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»  
*Постановление Государственной Думы от 13.09.2013 №2800-6 ГД*
- 👁 О проведении Банком России кредитного аукциона по предоставлению кредитным организациям кредитов Банка России, обеспеченных нерыночными активами, по плавающей процентной ставке  
*Информация Банка России от 13.09.2013*
- 👁 О внесении изменений в состав Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 года №1864-р  
*Распоряжение Правительства РФ от 12.09.2013 №1633-р*



## Изменены Единые ветеринарные требования Таможенного союза, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю

Решением Коллегии ЕЭК от 10 сентября 2013 года №192 внесены изменения в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору).

Полностью в новой редакции изложена глава 16, которая определяет ветеринарные требования при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между государствами — членами Тамо-

женного союза диких животных. Также Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования дополнены новой главой, которая устанавливает ветеринарные требования при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещении между государствами — членами Таможенного союза зоопарковых и цирковых животных.

*Дата вступления в силу решения — 11 октября 2013 года.*

## Установлены Правила осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты



Указанные Правила утверждены постановлением Правительства РФ от 17 сентября 2013 года №816 в соответствии с пунктом 5 статьи 94 Бюджетного кодекса РФ.

Покупка (продажа) иностранной валюты осуществляется Федеральным казначейством в пределах остатков средств на едином счете федерального бюджета в Центральном банке России по официальному курсу Центрального банка России на дату проведения расчетов. Купленная иностранная валюта размещается Федеральным казначейством на банковских счетах в иностранных валютах, открытых Федеральному казначейству в Центральном банке России,

на основании договора банковского счета. На остатки денежных средств, размещенных на банковских счетах в иностранных валютах, уплачиваются проценты в соответствии с условиями договора банковского счета. Объем и даты покупки (продажи) иностранной валюты определяются Федеральным казначейством по согласованию с Минфином России таким образом, чтобы обеспечить равномерную конверсию средств в течение планового периода, определяемого на основании предельного объема конверсионных операций в течение одного рабочего дня, установленного в договоре банковского счета.

Федеральное казначейство перед покупкой (продажей) иностранной валюты размещает на сайте Федерального казначейства в Интернете информацию о покупке (продаже) иностранной валюты с указанием объема и даты покупки (продажи) иностранной валюты.

*Дата вступления в силу постановления — 28 сентября 2013 года.*

## Утверждено новое Положение о Федеральной таможенной службе

Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 года №809 утверждено новое Положение о Федеральной таможенной службе, в котором, в частности, конкретизированы функции по борьбе с административными правонарушениями — это выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных

правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Также настоящее Положение содержит перечень полномочий Федеральной таможенной службы и порядок организации ее деятельности.

*Дата вступления в силу постановления — 27.09.2013.*

## Внесены изменения в Правила и условия применения (установления, изменения) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов



Приказом ФСТ России от 30 июля 2013 года №147-т/1 внесены изменения и дополнения в Правила и условия применения (установления, изменения) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта

по перевозке грузов в рамках ценовых пределов (максимального и минимального уровней), утвержденные приказом ФСТ России от 18 декабря 2012 года №398-т/3.

Изменениями, в частности, установлено, что решение субъекта регулирования (т.е. субъекта естественных монополий в сфере грузовых железнодорожных перевозок, выполняющего работы, включенные в перечень работ субъектов естественных монополий в сфере железнодо-

рожных грузовых перевозок) подлежит обязательному опубликованию на его официальном сайте и в печатном издании.

Решение субъекта регулирования о снижении уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов вступает в силу по истечении 10 (десяти) дней с момента его опубликования в печатном издании.

Решение субъекта регулирования о повышении уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов вступает в силу не ранее чем через 30 (тридцать) дней с момента его опубликования в печатном издании.

ФСТ России осуществляет учет решений об установлении (изменении) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента их поступления.

*Приказ зарегистрирован в Минюсте России 16 сентября 2013 года.*



## Определена организация деятельности подразделений системы МВД России по приему и выдаче оружия частным охранным организациям



Приказом МВД России от 29 июля 2013 года №581 утверждены Правила организации приема и выдачи органами внутренних дел Российской Федерации служебного оружия во временное пользование частным охранным организациям, которыми, в частности, установлено, что в случае отказа частной охранной организации от права собственности

на принадлежащее ей служебное оружие и его безвозмездной передачи в федеральную государственную собственность (оперативное управление органов внутренних дел) данная частная охранная организация имеет право на получение того же оружия во временное (в бессрочное) пользование, если не имеется иных оснований для запрещения или ограничения оборота переданного служебного оружия в соответствии с законодательством Российской Федерации. В этом случае плата за временное пользование указанным служебным оружием не взимается.

Настоящий приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 12 сентября 2013 года.

*Настоящий приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 12 сентября 2013 года.*

## Закон о налоговых льготах для участников инвестиционных проектов принят Госдумой во втором чтении



Государственная Дума России 18 сентября 2013 года приняла во втором чтении законопроект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ в части стимулирования инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации.»

Законопроектом для улучшения налоговых условий для инвестиционной деятельности на территориях Дальнего Востока и Восточной Сибири предлагается ввести в часть первую НК РФ новую категорию налогоплательщиков — участник инвестиционного проекта, реализуемого на территориях Дальневосточного федерального округа, Забайкальского края, Республики Бурятия и Иркутской области.

Эти лица должны быть зарегистрированы на данной территории, осуществлять производство товаров исключительно на этих территориях или иметь разрешение на строительство соответствующего производственного объекта. Деятельность не должна быть направлена на добычу нефти, природного газа, оказание услуг в этих областях, на производство подакцизных товаров (кроме легковых автомобилей и мотоциклов) и др. Объем вложений должен составлять не менее 150 млн рублей в течение 3 лет (или 500 млн рублей в течение 5 лет).

Для таких налогоплательщиков в течение 10 лет реализации проекта предлагается установить ставку налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в федеральный бюджет, в размере 0%.

Кроме того, предлагается предусмотреть возможность снижения ставки налога на прибыль по решению органов власти субъекта РФ: вплоть до 0% в течение первых пяти лет, и не менее 10 процентов в течение последующих 5 лет.

## Подготовлен проект изменений в Техрегламент по пожарной безопасности



23.08.2013 на официальном сайте ФГБУ ВНИИПО МЧС России [www.vniipro.ru](http://www.vniipro.ru) размещена информация о разработке первой редакции законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Целью законопроекта является внесение изменений в Федеральный закон от 22 июля 2008 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», направленных на совершенствование законодательных основ обеспечения эффективного функционирования системы предупреждения и ликвидации пожаров с учетом практики применения Техрегламента, устранение избыточных технических барьеров в области пожарной безопасности, обеспечение более гибкого подхода к противопожарному нормированию и достижения в полной мере соответствия принципам технического регулирования, исключение положений, затрудняющих его выполнение, или неоднозначно трактуемых.

В частности, проектом уточняются требования к средствам огнезащиты, условия обеспечения пожарной безопасности

объекта защиты, введенного в эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента, вносятся дополнения по применению защищенных от воздействия опасных факторов пожара лифтовых установок для эвакуации и спасения людей и по вопросам идентификации объектов технического регулирования.

Законопроектом предусматривается дополнить Техрегламент рядом понятий, в том числе «автоматическая установка пожаротушения», «автономная установка пожаротушения», «пожарно-спасательный комплекс», что позволит обеспечить однозначность толкования положений Технического регламента. Кроме того, предусматривается введение нового понятия «автономное устройство пожаротушения» и устанавливаются требования к таким видам продукции и схемы подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Также проектом предлагается признать утратившей силу главу 32 Технического регламента, содержащую требования пожарной безопасности к электротехнической продукции в связи с принятием технического регламента Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования».

*Российский налоговый курьер, №13-14, 2013 год  
Рубрика: Справочник Подрубрика: На заметку  
Л. Н. Мисникович, старший юрист*



# Налоговые плюсы и минусы для компании при подписании документов электронной подписью

Окончание. Начало на стр.1

Теперь при переходе на электронный документооборот организации руководствуются нормами Закона №63-ФЗ, который регулирует отношения в области использования электронной подписи при заключении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также при совершении иных юридически значимых действий (ст.1 Закона №63-ФЗ).

При этом ФНС России в письме от 05.10.2011 №ЕД-4-3/16368@ отметила, что ни действующим законодательством, ни иными нормативными актами не установлены ограничения на использование первичных учетных документов в электронном виде при осуществлении гражданско-правовых сделок между хозяйствующими субъектами.

По общему правилу существуют три вида электронной подписи: простая, усиленная неквалифицированная и усиленная квалифицированная (п.1 ст.5 Закона №63-ФЗ). Электронный документ, подписанный электронной цифровой подписью до 1 июля 2013 года, признается документом, подписанным квалифицированной электронной подписью (п.2 ст.19 Закона №63-ФЗ). А вот в отношении электронных

документов, составленных после указанной даты, компания вправе самостоятельно выбрать вид электронной подписи. Ведь законодательство не устанавливает перечень первичных документов, которые нужно подписывать определенным видом электронной подписи.

Кроме того, Закон №63-ФЗ закрепляет различные области применения электронных подписей. Различаются и расходы на оформление разных видов электронной подписи. Помимо этого, существуют налоговые риски в случае отказа автора подписи от факта подписания внутренних документов организации, а также при подписании электронных документов простой или неквалифицированной электронной подписью. Таким образом, если организация примет решение перейти на электронный документооборот, безопаснее проанализировать и учесть ряд особенностей применения различных видов электронных подписей (см. таблицу).

По мнению ФНС России, действующим законодательством не установлены ограничения на использование первичных документов в электронном виде при осуществлении гражданско-правовых сделок между хозяйствующими субъектами

## Использование электронной цифровой подписи безопаснее прописать в учетной политике компании и в договорах с контрагентами

Порядок ведения электронного документооборота в компании целесообразно прописать в приложении к учетной политике организации. В частности:

- » определить перечень лиц, которые будут участвовать в электронном документообороте, и получить на них квалифицированные сертификаты ключей электронной подписи;
- » предусмотреть порядок заверения бумажных копий электронных документов, представляемых по требованию контролирующих органов и третьих лиц;
- » утвердить требования о соблюдении конфиденциальности использования ключа простой или неквалифицированной электронной подписи и ознакомить с ними работников, которые будут использовать их в работе.

Тем не менее существует риск отказа владельца подписи

от факта подписания им электронного документа. Неясно, какие налоговые последствия в этом случае ожидают организацию. Вероятнее всего, налоговики откажут в признании расходов на основании такого документа. Однако официальных разъяснений найти не удалось. Судебная практика по данному вопросу в настоящее время еще не сложилась.

Кроме того, условие о правомерности подписания «первички» электронной подписью желательно включить в договоры с контрагентами. При этом важно помнить, что обе стороны сделки должны иметь технические возможности для обмена электронными документами (соответствующее оборудование — персональные компьютеры с выходом в Интернет).

## СПРАВОЧНО

### Плюсы и минусы электронного документооборота

Внедрение в компании электронного документооборота предоставляет ей следующие преимущества:

- » снижает финансовые и трудовые затраты на изготовление и хранение бумажных документов;
- » позволяет оперативно работать с документами (например, быстро найти нужный документ в электронной базе данных и переслать его коллеге или контрагенту);
- » ускоряет процесс ознакомления, согласования и анализа документов, экономит рабочее время сотрудников практически всех подразделений компаний — руководства, рассматривающего и утверждающего документы, секретариата, который отправляет, получает и регистрирует документы, рядовых бухгалтеров и менеджеров;
- » сокращает время на отправку необходимых документов (срок доставки электронного документа намного меньше, чем почтовой корреспонденции).

В числе минусов электронного документооборота можно отметить, в частности:

- » затраты на создание электронных баз данных, системы электронного документооборота, а также на обучение и наем персонала;
- » возможное зависание системы, как следствие- сбои и задержки в работе компании;
- » временные затраты на обучение сотрудников принципам электронного документооборота;
- » необходимость перевода бумажных документов в электронный формат.

Документ, подписанный электронной цифровой подписью до 1 июля 2013 года, признается документом, подписанным квалифицированной электронной подписью. В отношении электронных документов, составленных после этой даты, компания вправе самостоятельно выбрать вид электронной подписи

### Некоторые документы безопаснее оформить в бумажном виде

Минфин России в письмах от 11.01.2012 №03-02-07/1-1 и от 11.01.2012 №03-02-07/1-2 высказал мнение о том, что, если документ составлен в электронном виде не по установленным форматам, налогоплательщик представляет его на бумажном носителе в виде заверенной копии с отметкой о подписании документа квалифицированной электронной подписью.

Кроме того, в бумажном виде целесообразно продублировать товаросопроводительные документы. Это поможет избежать претензий в случае остановки служебного транспорта сотрудниками ГИБДД.



Таблица

## Особенности применения различных видов электронной подписи

Критерии	Простая электронная подпись	Усиленная электронная подпись		
		неквалифицированная	квалифицированная	
Характеристика	Подтверждает факт формирования электронной подписи определенным лицом. Для этого используются специальные коды, пароли и иные аналогичные средства (п.2 ст.5 Закона №63-ФЗ)	Формируется в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа подписи. Позволяет определить отправителя, подписавшего электронный документ, и обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания (п.3 ст.5 Закона №63-ФЗ)	Используется только с сертификатом ключа проверки электронной подписи, созданным аккредитованным удостоверяющим центром (п.4 ст.5 Закона №63-ФЗ). Позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания	
Вероятность отказа автора подписи от факта подписания документов организации	Не предназначена для защиты документа от подделки. Существует риск того, что автор подписи откажется от факта подписания им документа либо будет ссылаться на то, что документ был изменен после подписания без его ведома. Такой риск возрастает, если доступ к простой электронной подписи, помимо ее владельца, будет у других сотрудников организации (например, у секретаря, заместителя руководителя или системных администраторов)	Закон №63-ФЗ не содержит каких-либо норм, исключающих возможность отказа авторов подписи от факта подписания ими электронного документа	Обеспечивается наиболее надежная защита документа от подделки. Ведь применение такой подписи строго регламентировано. Процедура создания и проверки подписи исключает возможность отказа лица, сформировавшего квалифицированную электронную подпись, от факта подписания им электронного документа	
Область применения	Нормативными актами (в том числе Законом №63-ФЗ и Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», далее — Закон о бухучете) не уточняется вид электронной подписи, которой должен быть подписан тот или иной документ. По мнению автора, при подписании внутренних документов, не связанных с материальной ответственностью работников, а также с соблюдением правил охраны труда, и иных документов «невысокой важности» целесообразно использовать простую и неквалифицированную электронную подпись. Ведь такие виды подписи менее надежны		Документы, используемые в электронном документообороте с третьими лицами (контрагентами, государственными органами), а также документы, связанные с материальной ответственностью или соблюдением норм охраны труда (неподписание которых работниками может послужить предметом как налоговых, так и гражданско-правовых и трудовых споров), целесообразно подписывать квалифицированной электронной подписью. Либо составлять такие документы, в том числе на бумажных носителях, и проставлять подпись собственноручно	
Возможность применения электронных документов, подписанных электронной подписью, для целей бухгалтерского учета	Такая возможность прямо установлена пунктом 5 статьи 9 Закона о бухучете. При этом не уточняется вид электронной подписи, которой необходимо подписать первичный учетный документ. Нет в законе и прямых указаний на то, что документ, составленный в электронном виде, признается равнозначным бумажному документу			
Возможность применения электронных документов, подписанных электронной подписью, для целей налогового учета (налог на прибыль и НДС)	Налоговый кодекс не запрещает применение электронных форм первичных документов для подтверждения расходов организации с целью исчисления налога на прибыль, если такие расходы соответствуют критериям, установленным в пункте 1 статьи 252 НК РФ	Разъяснений о правомерности учета налоговых расходов на основании документов, подписанных простой электронной подписью, найти не удалось. По мнению автора, в этом случае компании необходимо руководствоваться письмами налогового и финансового ведомств, разъясняющих порядок учета документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью	ФНС России в письме от 24.11.2011 №ЕД-4-3/19693@ отмечает, что если соглашением между участниками электронного взаимодействия предусмотрено подписание документов неквалифицированной электронной подписью, то такие бумаги принимаются в качестве подтверждающих документов для целей применения пункта 1 статьи 252 НК РФ. Однако Минфин России считает иначе. Ведомство полагает, что документ, оформленный в электронном виде и подписанный неквалифицированной электронной подписью, не является равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью. Следовательно, расходы, подтвержденные таким документом, компания не вправе учесть при налогообложении прибыли (письма от 25.12.2012 №03-03-06/2/139, от 20.12.2012 №03-03-06/1/710, от 31.07.2012 №03-03-06/2/85 и от 28.05.2012 №03-03-06/2/67)	НК РФ прямо предусматривает возможность составления в электронной форме с применением усиленной квалифицированной электронной подписи: — заявления о постановке на учет (снятии с учета) в налоговом органе (п.5.1 ст.84 НК РФ); — налоговой декларации (п.1 ст.80 НК РФ); — заявления о возврате или зачете суммы налога (п.4 ст.78 и п.6 ст.176 НК РФ); — счета-фактуры (п.6 ст.169 НК РФ). Кроме того, Минфин России соглашается с правомерностью подтверждения расходов первичным документом, оформленным в электронном виде и подписанным квалифицированной электронной подписью. Ведь такой документ равнозначен документу, составленному на бумажном носителе и подписанному собственноручной подписью (письма от 23.01.2013 №03-03-06/1/24 и от 11.01.2012 №03-02-07/1-1)



## Уважаемые пользователи!

Всем пользователям систем «Помощник Юриста» предоставляется бесплатная услуга - Линия профессиональной поддержки «Задай вопрос эксперту». Это возможность получить индивидуальную консультацию по вопросам, возникающим в Вашей профессиональной деятельности, а также ознакомиться с мнением экспертов в формате «вопрос-ответ» о ситуациях, с которыми сталкиваются Ваши коллеги. Ответы на вопросы публикуются в системах «Юдекс». Все материалы Вы можете найти в разделе «Законодательство в вопросах и ответах» (либо на ярлыке «Комментарии, консультации» при использовании Интеллектуального поиска). В газете «Помощник Юриста» мы публикуем наиболее интересные ответы экспертов «Линии профессиональной поддержки».

## Документы, которыми должен руководствоваться специалист социальной службы в своей работе

**Вопрос:** Подскажите, пожалуйста, какими документами должен руководствоваться специалист социальной службы при своей работе? Есть ли специальные правила для работы социальных служб?

**Ответ:** Деятельность социальных служб регламентируется Федеральным законом от 10.12.95 №195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 02.08.95 №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом РФ от 02.07.92 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», постановлением Правительства РФ от 15.04.95 №338 «О развитии сети специальных домов-интернатов для престарелых и инвалидов».

В сфере социального обслуживания населения действуют следующие Национальные стандарты Российской Федерации «Социальное обслуживание населения»:

ГОСТ Р 52142-2003. «Социальное обслуживание населения. Качество социальных услуг», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.11.2003 №326-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52143-2003. «Социальное обслуживание населения. Основные виды социальных услуг», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.11.2003 №327-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52495-2005. «Социальное обслуживание населения. Термины и определения», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.12.2005 №532-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52496-2005. «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг. Основные положения», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.12.2005 №533-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52497-2005. «Социальное обслуживание населения. Система качества учреждений социального обслуживания», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.12.2005 №534-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52498-2005. «Социальное обслуживание населения. Классификация учреждений социального обслуживания», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.12.2005 №535-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52881-2007. «Социальное обслуживание населения. Типы учреждений социального обслуживания семьи и детей», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 №559-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52882-2007. «Социальное обслуживание населения. Специальное техническое оснащение учреждений социального обслуживания», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 №560-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52883-2007. «Социальное обслуживание населения. Требования к персоналу учреждений социального обслуживания», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 №561-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52885-2007. «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги семье», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 №563-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 52888-2007. «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги детям», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 №566-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 53060-2008. «Социальное обслуживание населения. Документация учреждений социального обслуживания», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.12.2008 №437-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 53061-2008. «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг детям», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18.12.2008 №438-ст «Об утверждении национального стандарта»;

ГОСТ Р 53063-2008. «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг семье», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18.12.2008 №440-ст «Об утверждении национального стандарта».

Абрамова Е. А., эксперт Линии профессиональной поддержки

## Для осуществления функций строительного контроля организации необходимо иметь соответствующий допуск СРО

**Вопрос:** На наших объектах в федеральном учебном учреждении (общежития, лабораторные корпуса, учебные корпуса) постоянно осуществляется капитальный и текущий ремонт, мы являемся заказчиками. Можем ли мы своими силами (инженерами отдела) осуществлять технический надзор за строительством? Или для этого нам (федеральному учреждению) необходимо получить допуск СРО по 624 приказу Минрегиона, п.32? Или можно не вступать в СРО, а заключить договор с физическим лицом, у которого есть «корочки» на проведение технического надзора? Какой вариант правомерный?

**Ответ:** Для осуществления функций строительного контроля организации необходимо иметь соответствующий допуск СРО.

В соответствии с ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В п.32 приказа Минрегиона России от 30 декабря 2009 года №624 «Об утверждении перечня видов работ по ин-

женерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» указаны работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Вступление в СРО влечет за собой определенные существенные расходы, поэтому если, организация не занимается постоянно этим видом деятельности, полагаю, ей нецелесообразно и вступать в СРО для получения допуска к работам по осуществлению строительного контроля, а нанять профессиональную организацию, имеющую соответствующий допуск СРО.

**Таким образом:** Организации можно не вступать в соответствующее СРО, а заключить договор с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, имеющим выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по осуществлению строительного контроля.

Новикова Н. С., эксперт Линии профессиональной поддержки

## Отказ в выдаче разрешения на строительство при наличии надлежаще оформленных документов может быть оспорен в суде

**Вопрос:** Земельный участок, отведенный муниципальным образованием (МО) договором аренды под проектирование и строительство объектов жилищно-гражданского строительства, состоит из двух участков. МО отказал в выдаче разрешения на строительство и требует оформления градостроительного плана земельного участка (ГПЗУ) на каждый участок. (Заказчиком ГПЗУ оформлен один на два участка.): Прав ли МО, и какими нормативными документами описывается вышеуказанная ситуация?

**Ответ:** Полагаю, что отказ в выдаче разрешения на строительство в данной ситуации может быть оспорен в суде.

Порядок выдачи разрешений на строительство установлен статьей 51 Градостроительного кодекса РФ.

Разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В ч. 7 ст.51 указан перечень обязательных документов, прилагаемых к заявлению на выдачу разрешения на строительство, среди которых помимо правоустанавливающих документов на земельный участок должен быть предоставлен градостроительный план земельного участка или, в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории.

В соответствии со ст.44 Градостроительного кодекса РФ подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам.

В составе градостроительного плана земельного участка указываются границы земельного участка и гра-

ницы зоны планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд.

В состав градостроительного плана земельного участка может включаться информация о возможности или невозможности его разделения на несколько земельных участков.

Из вопроса следует, что в соответствии с правоустанавливающим документом на земельный участок — договором аренды — предоставленный земельный участок состоит из двух земельных участков, т.е. в градостроительном плане, очевидно, должна была быть отражена эта информация в соответствии со ст.44 Градостроительного кодекса РФ.

Поскольку по договору аренды земельных участков в аренду для цели капитального строительства предоставлены два участка, то градостроительный план земельного участка выдается на основании договора аренды с учетом границ данных земельных участков, в границах которых предполагается организовать схему планировочной организации земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, а также с учетом проекта организации строительства объекта капитального строительства.

То есть если организация представила все перечисленные в ч. 7 ст.51 Градостроительного кодекса РФ документы, которые оформлены надлежащим образом и не противоречат друг другу, то уполномоченный орган местного самоуправления на основании п.11 ст.51 Закона при выдаче разрешения на строительство должен проверить наличие документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство, указанных в ч. 7 ст.51, и выдать разрешение на строительство или отказ в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа. Полагаю, что отказ в выдаче разрешения на строительство при наличии надлежаще оформленного градостроительного плана и при условии предоставления в полном объеме иных требуемых документов может быть оспорен в суде.

Новикова Н. С., эксперт Линии профессиональной поддержки



## Поскольку срок исковой давности истек, нет оснований для взыскания излишне выплаченных денежных средств по договору

**Вопрос:** Наша организация занимается международными грузоперевозками. Начиная с 2000 года до 2012 года мы предоставляли услуги одной организации X по международным грузоперевозкам Россия — Финляндия, разбивая в актах стоимость услуг на НДС по 18% и 0%. Ежегодно мы подписывали совместный акт сверки по состоянию на 31.12. В конце 2012 года организация X выставила нам претензию, что мы ей с 01.01.2010 по 30.04.2010 неправильно выставляли акты и счета-фактуры, разбивая стоимость услуг на НДС 18% и 0%, а должны были выставлять стоимость с НДС 0%. После переговоров пришли к соглашению и переделали акты на меньшую сумму, т.е. стоимость обложили НДС 0%, но числа оставили периодом с 01.01.2010 по 30.04.2010, ни единого документа с датой 2013 года не было. То есть после переделанных документов получилось, что организация X в 2010 году нам заплатила больше, чем мы ей оказали услуг. После этого мы сделали перерасчет по НДС, сдали корректировочную декларацию и попытались возместить из бюджета, но нам отказали со ссылкой на ст.78 НК.

Может ли организация X на сегодняшний день (10.09.2013) взыскать на нас по суду излишне переплаченные денежные средства за период с 01.01.2010 по 30.04.2010? Принимая во внимание сроки давности по ГК и по закону о транспортно-экспедиционной деятельности.

**Ответ:** Оснований для удовлетворения судом требований в отношении излишне переплаченных денежных средств за период с 01.01.2010 по 30.04.2010, если организация заявит об истечении срока исковой давности, нет.

**Обоснование:** В соответствии со статьей 195 ГК РФ исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено.

Согласно пункту 1 статьи 200 ГК РФ, если законом не установлено иное, течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права.

В силу статьи 13 Федерального закона от 30.06.2003 №87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» для требований, вытекающих из договора транспортной экспедиции, срок исковой давности составляет один год. Указанный срок исчисляется со дня возникновения права на предъявление иска.

В рассматриваемой ситуации заявлено требование о взыскании денежных средств, связанное с исполнением договора, а значит, если это договор транспортной экспедиции, данное требование следует признать вытекающим из договора транспортной экспедиции и применять годичный срок исковой давности.

Учитывая, что стороны подписали акт сверки за 2010 год по состоянию на 31.12, срок исковой давности по денежным средствам за этот же год в настоящее время, а равно в конце 2012 года, уже истек.

В силу пункта 2 статьи 199 ГК РФ истечение срока исковой давности, о применении которой заявлено стороной в споре, является основанием к вынесению судом решения об отказе в иске.

Судебная практика подтверждает, что в отношении подобных требований применяется срок исковой давности, закрепленный статьей 13 Закона №87-ФЗ.

В постановлении ФАС Московского округа от 21.02.2013 №А40-49261/12-125-214 суд указал, что, поскольку последний счет на оплату выставлен истцом 01.02.2011, срок исковой давности по требованию, как установил суд, истекает 02.02.2012. ООО обратилось в суд с иском 30.03.2012, то есть за пределами срока исковой давности, установленного Законом №87-ФЗ.

В постановлении ФАС Дальневосточного округа от 30.01.2012 №Ф03-6638/2011 суд отметил, что довод заявителя жалобы о незаконном применении апелляционным судом сокращенного срока исковой давности подлежит отклонению, поскольку правило об общем трехлетнем сроке исковой давности в силу статей 195, 197 ГК РФ подлежит применению, если не предусмотрено (специальный) срок исковой давности, что и установлено для требований, вытекающих из договора транспортной экспедиции. Доказательств, свидетельствующих о том, что предъявленная к взысканию задолженность не относится к задолженности, образовавшейся в результате правоотношений сторон в рамках транспортной экспедиции, заявителем жалобы не представлено.

В постановлении от 06.04.2012 №А40-38572/11-102-324 ФАС Московского округа отметил, что о наличии задолженности истец должен был узнать 15 апреля 2008 года, когда в соответствии с условиями договора наступил срок ее оплаты.

С иском же о взыскании данной задолженности истец обратился 13 апреля 2011 года, то есть за пределами годичного срока исковой давности, установленного статьей 13 Закона №87-ФЗ, регулирующей правоотношения по спорному договору.

Таким образом, по нашему мнению, оснований для удовлетворения судом требований в отношении излишне переплаченных денежных средств за период с 01.01.2010 по 30.04.2010, если организация заявит об истечении срока исковой давности, нет.

Центр методологии бухгалтерского учета и налогообложения, тел. 8 (495) 984-75-65, info@ctmbn.ru



7-11 октября

## Правовое регулирование корпоративных отношений и сделок: реформа ГК РФ, судебная практика и сопровождение корпоративных процедур и сделок

**M-LOGOS**  
юридический институт

Телефоны: +7 (495) 771-59-27, +7 (495) 772-91-97

Email: advert@m-logos.ru, info@m-logos.ru, pk@m-logos.ru

Сайт: www.m-logos.ru

Адрес: Москва, Донская ул., д.1

- » **Маковская Александра Александровна** — к.ю.н., судья ВАС РФ
- » **Шиткина Ирина Сергеевна** — д.ю.н., профессор МГУ имени М.В. Ломоносова, управляющий партнер компании «Шиткина и партнеры»
- » **Зайцев Олег Романович** — к.ю.н., ведущий советник Управления частного права ВАС РФ, главный консультант Управления частного права ВАС РФ
- » **Глушецкий Андрей Анатольевич** — д.э.н., заместитель главного редактора еженедельника «Экономика и жизнь», профессор Высшей школы финансов и менеджмента РАНХиГС при Президенте РФ, генеральный директор «Центра корпоративных стратегий»
- » **Асосков Антон Владимирович** — д.ю.н., доцент кафедры гражданского права юридического факультета МГУ им.М.В. Ломоносова, профессор Российской школы частного права, арбитр МКАС при ТПП РФ
- » **Распутин Максим Сергеевич** — магистр частного права, старший юрист адвокатского бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»
- » **Глухов Евгений Владимирович** — к.э.н., старший юрист международной юридической фирмы «Freshfields Bruckhaus Deringer»
- » **Боханова Елена Николаевна** — генеральный директор консалтинговой фирмы ООО «Орион-Инвест»
- » **Хохлов Евгений Сергеевич** — партнер юридической фирмы Antitrust Advisory

10-11 октября

## Информационная безопасность



2013 г. Телефон: (495) 508-53-33

Email: info@seminarna.ru

Сайт: www.seminarna.ru

Адрес: Москва, ул. Аргуновская д. 2