



Эксплуатация зданий

специальное издание
для пользователей
систем «Техэксперт»

№ 1 январь '20

Актуальная
тема

Это важно!

Новости
законодательства

Смотри
в системе

Из зала суда

Опыт экспертов

» 1

» 2

» 3

» 5

» 8

» 10

Уважаемые читатели!

Перед вами очередной номер газеты «Эксплуатация зданий», в котором мы предлагаем вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями в области эксплуатации и обслуживания зданий, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в профессиональных справочных системах «Техэксперт: Эксплуатация зданий».



Все вопросы
по работе с системами
«Техэксперт»
вы можете задать
вашему специалисту
по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ) УСТАНОВЛЕНА АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Федеральным законом от 16.12.2019 № 441-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон от 16.12.2019 № 441-ФЗ) внесены изменения в КоАП РФ, которыми установлена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Указанные изменения затрагивают деятельность специалистов по эксплуатации жилых, общественных и производственных зданий и сооружений, за исключением объектов топливно-энергетического комплекса.

За нарушение антитеррористической защищенности объектов (территорий) ст. 1 Федерального закона от 16.12.2019 № 441-ФЗ устанавливается следующая административная ответственность:

- должностных лиц штраф от 30 000 до 50 000 руб. или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 3 лет;
- юридических лиц штраф от 100 000 до 500 000 руб.

Ранее ответственность за нарушение норм права антитеррористической защищенности объектов (территорий) не устанавливалась.

Таким образом, за невыполнение требований по защите зданий и сооружений от террористической угрозы лица и организации, ответственные за их эксплуатацию, будут подвергнуты административной ответственности.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В связи с введением административной ответственности рекомендуем специалистам службы эксплуатации проверить анти-террористическую готовность эксплуатируемых зданий.

Рекомендуем также ознакомиться со справочным материалом:

– Обеспечение безопасности зданий и сооружений

ЭТО ВАЖНО!

ПРЕДЛАГАЕТСЯ ОБЯЗАТЬ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ГАЗА ПРЕДОСТАВЛЯТЬ ДОСТУП К ОБОРУДОВАНИЮ ДЛЯ ОТКЛЮЧЕНИЯ ЕГО ОТ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

Что произошло?

Минэнерго РФ разработало Проект постановления Правительства РФ от 11.12.2019 № 02/07/12-19/00097987 «О внесении изменения в пункт 9 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа» (далее – Проект).

Почему это важно?

Проект затрагивает деятельность специалистов по эксплуатации зданий и сооружений любого назначения.

Проектом предлагается обязать владельцев газоиспользующего оборудования обеспечить доступ к нему специалистов ресурсоснабжающей организации для отключения оборудования от системы газоснабжения.

Отключение производится в случае, когда владелец газоиспользующего оборудования, нарушивший порядок оплаты энергоресурса, отказывается в добровольном порядке прекратить пользование газом.

В настоящее время доступ к газоиспользующему оборудованию для его отключения может быть предоставлен только тогда, когда это прямо указано в договоре газоснабжения (п. 9 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 № 1245).

Также напомним, что нарушение потребителем газа порядка оплаты энергоресурса, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по его оплате, влечет наложение административного штрафа (ст. 14.61 КоАП РФ):

- на должностных лиц – от 40 000 до 100 000 руб. или дисквалификацию на срок от 2 до 3 лет;
- на юридических лиц – от 100 000 до 300 000 руб.

Таким образом, в случае принятия Проекта специалисты службы эксплуатации зданий будут обязаны предоставить доступ сотрудникам газоснабжающей организации к газовому оборудованию здания для его отключения от газовой сети. При этом обеспечение доступа не будет зависеть от наличия соответствующих условий в договоре газоснабжения.

Как найти в системе?

Актуальная информация об этапах рассмотрения проектов и о сроках вступления в силу нормативных документов доступна вам в разделе «Новости» на главной странице систем «Техэксперт: Эксплуатация зданий».

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛА ПОДКЛЮЧЕНИЯ ЗДАНИЙ (СООРУЖЕНИЙ) К СЕТЯМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ

Вступило в силу Постановление Правительства РФ от 07.12.2019 № 1611 «О внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее – Постановление Правительства РФ от 07.12.2019 № 1611).

Документ затрагивает деятельность специалистов по эксплуатации жилых, общественных и производственных зданий (сооружений), которые планируется присоединить к сетям газораспределения после окончания строительства, капитального ремонта, реконструкции.

В частности, установлено, что в случае, если мероприятия по подключению здания (сооружения) к сетям газораспределения невозможно осуществить в установленный в договоре срок, владелец газоиспользующего оборудования вправе подать заявление о продлении срока подключения.



Установлены следующие сроки для продления:

6 месяцев – для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. м в час включительно (заявители первой категории);

1 год – для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. м в час и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа включительно (заявители второй категории);

2 года – для заявителей:

- максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. м в час и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа (заявители третьей категории);
- технологическое присоединение к сети газораспределения которых осуществляется по индивидуальному проекту.

Продление сроков в данном случае не будет свидетельствовать о нарушении сроков подключения, установленных договором.

В настоящее время срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать (п. 85 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314):

9 месяцев – для заявителей первой категории;

1,5 года – для заявителей второй категории, если иные сроки не предусмотрены соглашением сторон;

2 года – для заявителей:

- третьей категории;

- технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту.

Таким образом, в случае, если по каким-то причинам специалисты службы эксплуатации зданий (сооружений) не смогут подготовить газоиспользующее оборудование к подключению в установленные сроки, они смогут продлить срок путем подачи заявления в газоснабжающую организацию.

Дата вступления в силу – 18.12.2019.

Рекомендуем также ознакомиться со справочным материалом:

- Договор газоснабжения

УТОЧНЕН ПОРЯДОК УВЕДОМЛЕНИЯ О НАЧАЛЕ УПРАВЛЕНИЯ МНОГОКВАРТИРНЫМ ДОМОМ

Опубликован Федеральный закон от 02.12.2019 № 390-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02.12.2019 № 390-ФЗ).

Требования, установленные Федеральным законом от 02.12.2019 № 390-ФЗ, затрагивают сферу деятельности товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов. Изменения касаются представления уведомления о начале осуществления их деятельности по управлению многоквартирным домом (далее – МКД).

Напомним, что в настоящее время в случае выбора способа управления МКД товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом они должны предоставить в государственную жилищную инспекцию (далее – ГЖИ) решение общего собрания о выборе способа управления (ч. 6 ст. 110 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ)).

Федеральным законом от 02.12.2019 № 390-ФЗ внесены дополнения, согласно которым товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы также должны сообщать в ГЖИ в течение 5 дней

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

следующие сведения:

- о начале осуществления своей деятельности по управлению МКД (со дня принятия решения о государственной регистрации жилищного кооператива);
- о заключении/расторжении договора жилищным кооперативом управления МКД с управляющей организацией (со дня заключения/расторжения указанного договора).

Следует отметить, что за нарушение требований по предоставлению указанных сведений в ГЖИ товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы несут административную ответственность в виде штрафа (ст. 19.7 КоАП РФ):

- на должностных лиц в размере от 300 до 500 руб.;
- на юридических лиц – от 3000 до 5000 руб.

Дата вступления в силу – 13.12.2019.

Рекомендуем также ознакомиться со справочным материалом:

- Создание и государственная регистрация ТСЖ

ПОДГОТОВЛЕН ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О РАБОТЕ УПРАВЛЯЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ТСЖ И СТРУКТУРЫ ПЛАТЫ ЗА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

Минстроем РФ разработан Проект федерального закона от 27.11.2019 № 02/04/11-19/00097559 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Проект).

Проект направлен на изменение порядка:

- внесения платы за жилое помещение;
- предоставления управляющими организациями, товариществами собственников жилья (далее – ТСЖ), жилищными кооперативами (далее – кооператив) информации о работе по управлению многоквартирными домами (далее – МКД);
- предоставления решений и протоколов общего собрания собственников помещений в МКД.

Проектом предлагается исключить обязанность ТСЖ ежегодно в течение I квартала текущего года направлять копию реестра членов ТСЖ в органы исполнительной власти субъектов РФ.

В настоящее время ТСЖ обязаны это делать (ч. 9 ст. 138 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ)).

Также ТСЖ, кооперативы и управляющие организации предлагается освободить от обязанности раскрывать информацию в соответствии со Стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 731 (далее – Стандарт).

Предполагается, что информация будет раскрываться только путем размещения в Интернете на следующих сайтах (п. 5, 5_1 Стандарта):

- управляющей организации;
- Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ);
- органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность;
- органа государственной власти субъекта РФ.

Изменение связано с тем, что большинство требований, установленных Стандартом, утратили силу.

ТСЖ, кооперативы и управляющие организации обязаны размещать информацию о своей деятельности в Интернете (ч. 10_1 ст. 161 ЖК РФ). В связи с этим предлагается освободить их от обязанности предоставлять по запросам собственников информацию о финансово-экономической деятельности и деятельности по управлению МКД.

В настоящее время указанные организации обязаны предоставлять такую информацию по требованию собственников помещений в МКД (ч. 2 ст. 165 ЖК РФ).

Предлагается исключить возможность органов местного самоуправления:

- проводить по обращениям собственников помещений в МКД, председателя совета МКД, органов управления ТСЖ или кооператива внеплановые проверки деятельности управляющей организации;
- созывать общее собрание собственников в случае нарушения управляющей организацией условий договора управления.

В настоящее время орган местного самоуправления вправе по обращениям собственников помещений, председателя совета МКД, органов управления ТСЖ или кооператива (ч. 1_1 ст. 165 ЖК РФ):

- провести внеплановую проверку деятельности управляющей организации;



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– создать общее собрание собственников по вопросу замены управляющей организации в случае выявления нарушений условий договора управления.

Проектом предложено исключить плату за коммунальные услуги на содержание общедомового имущества из состава платы за содержание жилого помещения.

Плату за коммунальные услуги на содержание общедомового имущества предложено считать отдельной составляющей платы за жилое помещение.

В настоящее время эта плата вносится собственниками и нанимателями помещений в составе платы за содержание жилого помещения (ч. 1, 2 ст. 154 ЖК РФ).

Также предложено установить, что решение и протокол общего собрания собственников помещений в МКД должны быть переданы инициатором собрания в ТСЖ, кооператив или управляющую организацию в виде копий.

Напомним, что в настоящее время инициатор общего собрания должен передать в ТСЖ, кооператив или управляющую организацию оригиналы указанных документов (ч. 1 ст. 46 ЖК РФ).

Таким образом, в случае принятия Проекта деятельность ТСЖ, кооперативов и управляющих организаций изменится следующим образом:

- ТСЖ будут обязаны только вести реестр членов ТСЖ и не предоставлять его копию в органы исполнительной власти субъектов РФ;
- ТСЖ, управляющие организации и кооперативы обязаны будут раскрывать информацию о своей деятельности только в Интернете;
- управляющие организации не будут подвергаться проверкам со стороны органов местного самоуправления;
- плату за коммунальные услуги на содержание общедомового имущества ТСЖ, кооперативы и управляющие организации будут взимать в составе платы за жилое помещение;
- решения и протоколы общих собраний собственников помещений их инициаторы будут предоставлять в ТСЖ, кооператив, управляющую организацию в виде копий.

С текстом Проекта можно ознакомиться на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов) – <https://regulation.gov.ru>.

Рекомендуем также ознакомиться со справочными материалами:

- Домууправляющие организации
- Сфера деятельности ТСЖ
- Проведение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме
- Раскрытие информации управляющими организациями

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

НОВАЯ СПРАВКА: ЭКСПЛУАТАЦИЯ ОКОН, СВЕТОВЫХ ФОНАРЕЙ, ДВЕРЕЙ, ВОРОТ

Определяющим условием поддержания санитарных норм микроклимата помещений в соответствии с их функциональным назначением является обеспечение надлежащего технического состояния окон, дверей, ворот и других конструкций здания. Ознакомиться с перечнем мероприятий, обеспечивающих надлежащий уровень технического состояния окон, дверей и ворот в здании, вы сможете в справочном материале «Эксплуатация окон, световых фонарей, дверей, ворот», расположенном в главе «Обслуживание отдельных элементов зданий» раздела «Справочник по эксплуатации зданий».

Справка поможет вам:

- обеспечить соблюдение нормативных требований к микроклимату помещений путем выполнения работ по обслуживанию и ремонту окон, световых фонарей, дверей и ворот;
- исключить возможность привлечения организации и лиц, ответственных за эксплуатацию зданий (сооружений), к административной ответственности в виде штрафа до 20 000 руб. (ст. 6.4 КоАП РФ).

ТЕКУЩИЙ РЕМОНТ ЗДАНИЙ (СООРУЖЕНИЙ) И ИНЖЕНЕРНЫХ СИСТЕМ

Текущий ремонт зданий (сооружений) и их инженерных систем является составляющей частью системы планово-предупредительных ремонтов и неотъемлемым элементом процесса эксплуатации здания (сооружения) любого назначения.

Справочный материал «Текущий ремонт зданий (сооружений) и инженерных систем», расположенный в главе «Работы по техническому обслуживанию зданий и сооружений» раздела «Справочник по эксплуатации зданий», подскажет вам:

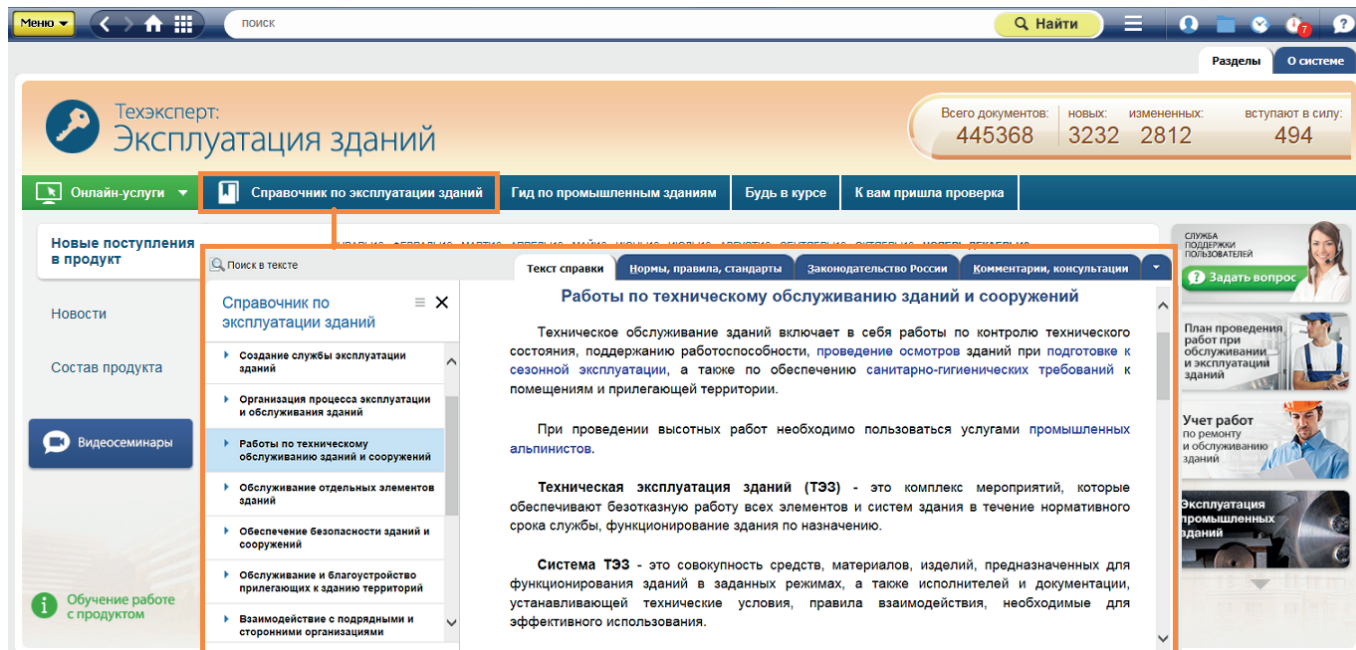
- какие работы относятся к текущему ремонту зданий (сооружений) и инженерных систем;
- как документально оформить проведение текущего ремонта здания (сооружения) в соответствии с нормативными требованиями.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Справка поможет вам:

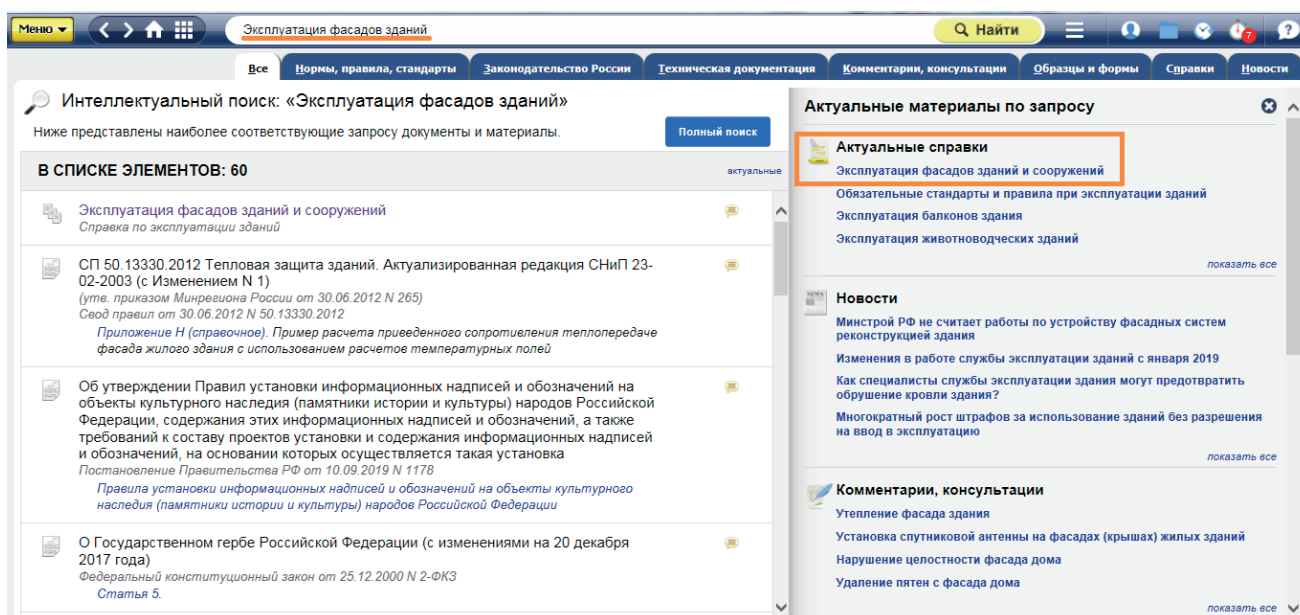
- за счет своевременной организации текущего ремонта сэкономить денежные средства на проведении работ по капитальному ремонту;
- снизить риск привлечения организации и лиц, ответственных за эксплуатацию зданий, к административной ответственности в виде штрафа до 20 000 руб. (ст. 6.4 КоАП РФ).



ЭКСПЛУАТАЦИЯ ФАСАДОВ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

Фасады являются лицевой поверхностью наружных стен зданий и сооружений. Декоративное оформление фасадов зданий и сооружений создает их архитектурный стиль. Фасады функционально выполняют защиту поверхности наружных стен и несущих конструкций зданий и сооружений от прямого воздействия окружающей среды. Своевременное техническое обслуживание фасадов обеспечивает длительное сохранение и поддержание эксплуатационных характеристик наружных стен и несущих конструкций зданий.

О причинах возникновения дефектов и повреждений фасадов и их элементов, а также о мероприятиях по ремонту и восстановлению фасадов вы сможете узнать из справочного материала «Эксплуатация фасадов зданий и сооружений», расположенного в главе «Обслуживание отдельных элементов зданий» раздела «Справочник по эксплуатации зданий».



Справка поможет вам:

- сэкономить денежные средства на оплате тепловой и электрической энергии за счет своевременной организации ремонтных работ;
- обеспечить нормативные параметры микроклимата в здании, исключив наложение административного штрафа до 20 000 руб. (ст. 6.4 КоАП РФ) за ухудшение параметров санитарного состояния здания.

(Продолжение на следующей странице)

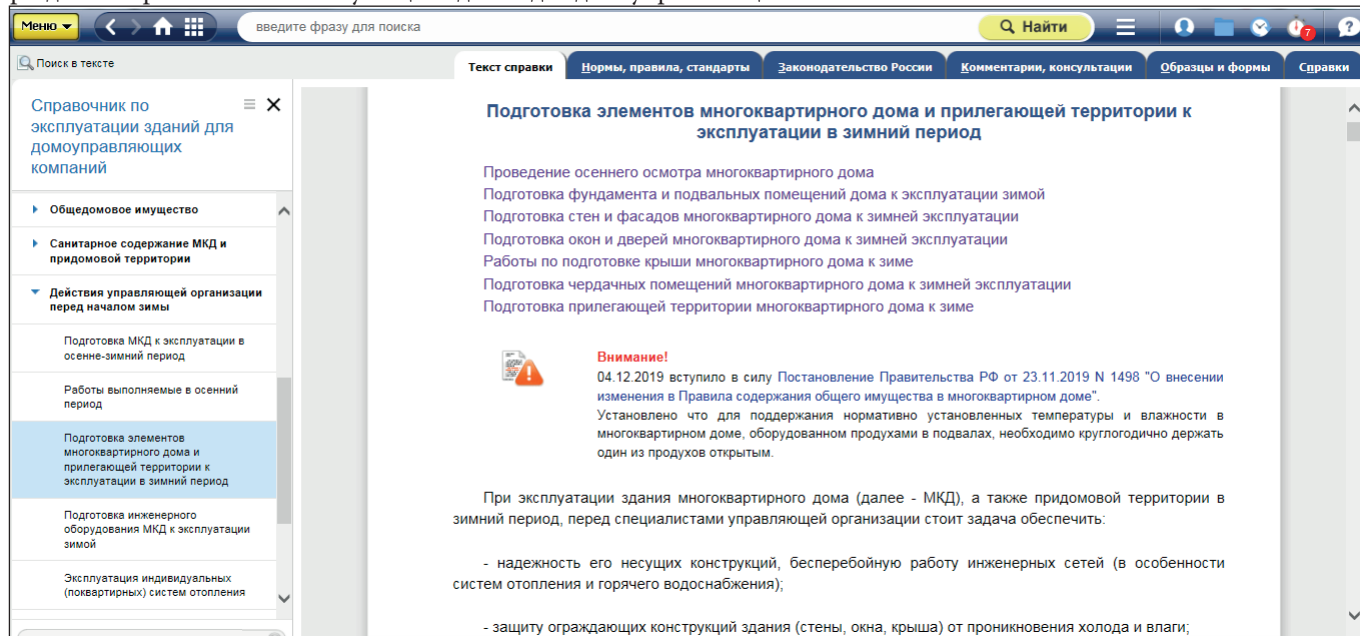
(Окончание)

УЧИТЫВАЕМ НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ МКД К ЗИМЕ

04.12.2019 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 23.11.2019 № 1498 «О внесении изменения в Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме».

Установлено, что для поддержания нормативно установленных температуры и влажности в многоквартирном доме, оборудованном продуктами в подвалах, необходимо круглогодично держать один из продухов открытым.

Описание работ, необходимых для подготовки многоквартирного дома, а также придомовой территории к эксплуатации в холодное время года, вы найдете в справке «Подготовка элементов многоквартирного дома и прилегающей территории к эксплуатации в зимний период», расположенной в главе «Действия управляющей организации перед началом зимы» раздела «Справочник по эксплуатации зданий для домоуправляющих компаний».



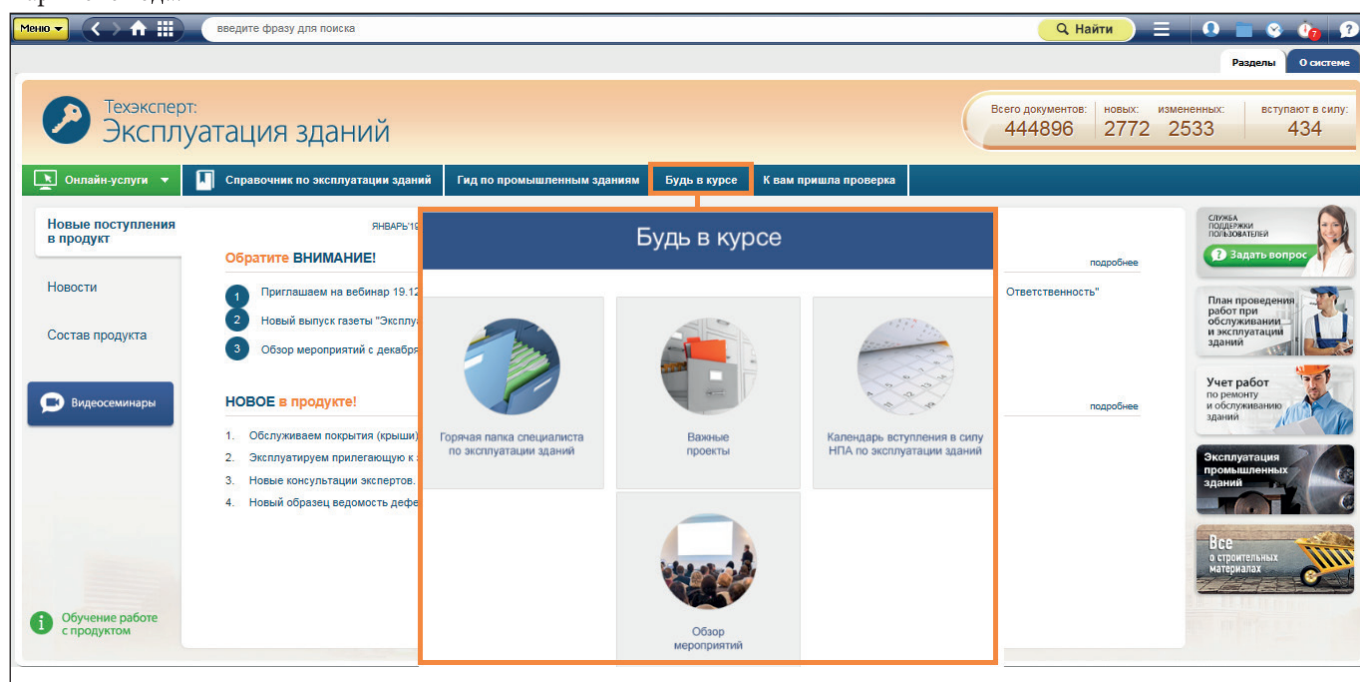
Справка поможет вам:

- произвести ремонтные работы по восстановлению несущих и ограждающих конструкций многоквартирного дома перед началом зимней эксплуатации в соответствии с требованиями нормативных актов;
- оформить проведение ремонтных работ надлежащим образом, тем самым избежав вынесения предписаний со стороны органов жилищной инспекции;
- сберечь время на устранение возникших дефектов и неисправностей;
- сэкономить до 300 000 руб. на уплате штрафов (ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ).

ОБЗОР МЕРОПРИЯТИЙ

При помощи кнопки «Обзор мероприятий» вы получаете быстрый доступ к информации о мероприятиях по вашей профессиональной деятельности.

Уже сегодня вы можете запланировать посещение актуальных для вас семинаров и выставок на январь, февраль, март 2020 года.



Всего документов: 444896, новых: 2772, измененных: 2533, вступают в силу: 434

Обзор мероприятий

Приглашаем на вебинар 19.12

Новый выпуск газеты "Эксплуатация зданий"

Обзор мероприятий с декабря

НОВОЕ в продукте!

1. Обслуживаем покрытия (крыши)
2. Эксплуатируем прилегающую к
3. Новые консультации экспертов.
4. Новый образец ведомость дефектов

Горячая линия специалиста по эксплуатации зданий

Важные проекты

Календарь вступления в силу НПА по эксплуатации зданий

Обзор мероприятий

Задать вопрос

План проведения работ при обслуживании и эксплуатации зданий

Учет работ по ремонту и обслуживанию зданий

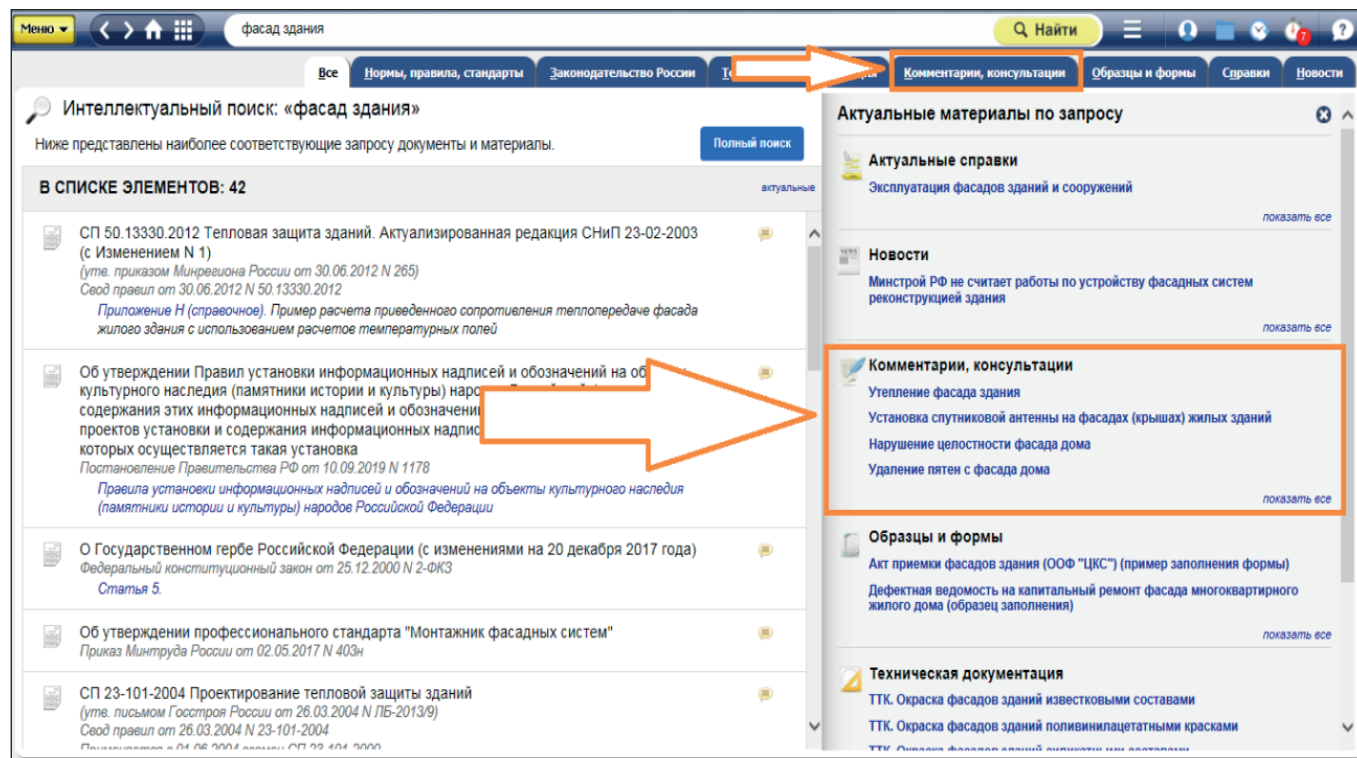
Эксплуатация промышленных зданий

Все в строительных материалах

НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

За прошедший месяц эксперты ответили на большое количество вопросов, поступивших от пользователей линейки систем «Техэксперт: Эксплуатация зданий».

Информация добавлена в раздел «Эксплуатация зданий в вопросах и ответах». В нём вы найдете решения наиболее проблемных вопросов эксплуатации зданий, с которыми на практике столкнулись ваши коллеги.

**Особое внимание обратите на следующие консультации:**

- Размер платы за коммунальные услуги в нежилом помещении МКД при отсутствии ИПУ
- Высоковольтные провода на фасаде МКД
- Отсутствует отопление более 24 часов суммарно в течение месяца
- Демонтаж части газовой трубы в квартире
- Снежная горка на придомовой территории
- Установка ИПУ ГВС с обратным клапаном и с фильтром очистки
- Отключение коммунальной услуги в отсутствие собственника квартиры
- Перерасчет платы за горячую воду с пониженной температурой
- Использование помещения мусоросборной камеры при законсервированном мусоропроводе
- Скоростные ворота на подземной автостоянке
- Техническое обследование централизованных систем горячего водоснабжения
- Плата за горячую воду при наличии ИТП
- Формирование суммы, необходимой на текущий ремонт МКД
- Неорганизованное водоотведение с плоской крыши МКД
- Холодная наружная стена МКД
- Необходимо ли отдельное подключение водоотведения магазина, расположенного в МКД?
- Предписание за незаконное переоборудование инженерных систем в МКД
- Установка телекоммуникационного оборудования в МКД

ИЗ ЗАЛА СУДА

СПОРЫ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ЗДАНИЙ РАЗЛИЧНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

С 16 декабря 2019 года законодательством предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности зданий и сооружений (за исключением объектов топливно-энергетического комплекса).

Федеральным законом от 16.12.2019 № 441-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон от 16.12.2019 № 441-ФЗ) внесены изменения в КоАП РФ. Ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) может достигать 500 000 руб.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Ранее при выявлении надзорными органами нарушения в области антитеррористической защищенности зданий и сооружений следовало обращение в суд. В этом случае собственники зданий обязывали только устранить допущенные нарушения. Иной ответственности за нарушения требований к антитеррористической защищенности собственник здания не несет.

В связи введением штрафа за нарушение требований к антитеррористической защищенности зданий предлагаем вам уже сегодня определить, в каких случаях суд занимал сторону надзорного органа и обязывал предприятие устранить нарушения требований к антитеррористической защищенности зданий.



Требования к антитеррористической защищенности на территории завода

Прокурор обратился в суд с иском к Судостроительному заводу, чтобы возложить на него обязанность по обеспечению антитеррористической защищенности объекта.

В обосновании иска указано, что нарушены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности и формы паспорта безопасности объекта (территории) промышленности, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 18.12.2014 № 1413.

На территории завода отсутствуют:

- основное ограждение внешнего периметра;
- предупредительные ограждения;
- полосы отчуждения;
- технические средства охраны и тревожной сигнализации в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности.

Судом принято решение обязать Судостроительный завод устранить указанные выше нарушения.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 16.12.2016 № 33-10047/2016

Категорирование объектов и паспорта безопасности торговых центров

Прокурор обратился с иском к ООО и просил обязать ответчика:

- провести категорирование объектов – торговых центров,
- в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объектов разработать паспорта безопасности торговых центров.

В обосновании иска указано, что прокуратурой проведена проверка антитеррористической защищенности торговых объектов в рамках осуществления надзора за обеспечением антитеррористической защищенности объектов массового пребывания граждан.

В результате проверки было установлено, что торговые центры, принадлежащие ООО, включены в Перечень торговых объектов, подлежащих категорированию и паспортизации в интересах их антитеррористической защищенности.

Однако категорирование указанных объектов, в нарушение п. 13, 21 Требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273, не проведено, паспорта антитеррористической защищенности объектов не оформлены.

Выявленные нарушения свидетельствуют о непроведении ответчиком установленных законом мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов. Непринятие мер в области антитеррористической защищенности представляет угрозу для граждан и общества.

Решением районного суда исковые требования прокурора удовлетворены.

Суд обязал ООО провести категорирование объектов и разработать для них паспорта безопасности.

Определение судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 01.08.2019 № 33-16277/2019

Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности образовательного учреждения

Прокурор в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с иском к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Школа».

При проведении проверки исполнения требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов образования установлено, что ответчики не проводят мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) первой категории опасности (пп. «в» п. 22, пп. «а», «в» п. 23, пп. «а», «д» п. 24 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235):

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- не организована охрана объекта;
- критические элементы (электрощитовая, технический подвал) не оборудованы системой охранного телевидения с архивированием и хранением данных в течение одного месяца;
- въезды на территорию образовательного учреждения не оснащены воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении;
- нарушена целостность периметрального ограждения территории образовательного учреждения (частично отсутствует ограждение по периметру школы).

Таким образом, в ходе проведения проверки установлено, что ответчики при эксплуатации помещений Школы не выполняют требования законодательства по обеспечению антитеррористической защищенности.

По результатам рассмотрения иска судом принято решение о возложении на Школу обязанности провести указанные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории).

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 25.06.2019 № 33-6669/2019

Нарушение требований Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ

«О противодействии терроризму»

Прокурор обратился в суд с иском к индивидуальному предпринимателю (ИП) о признании незаконным неприятия мер к обеспечению антитеррористической безопасности в помещении торгового комплекса. Он просит возложить на ответчика обязанности по:

- оборудованию помещения торгового комплекса информационным стендом (табло), содержащим:
 - 1) схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций;
 - 2) телефоны правообладателя центра, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности;
- разработке:
 - 1) порядка информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта;
 - 2) документов учета факта передачи информации о совершённом (совершаемом) акте терроризма;
- установке:
 - 1) стационарного металлодетектора;
 - 2) стационарной колонны экстренного вызова наряда полиции;
- обеспечению срока хранения видеозаписи в течение не менее 30 дней.

Указанное бездействие ИП нарушает требования Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Суд постановил признать бездействие ИП в отношении принятия мер к обеспечению антитеррористической безопасности незаконным. Исковые требования прокурора удовлетворил.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Челябинского областного суда от 29.08.2017 № 11-11085/2017

**Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Техэксперт: Эксплуатация зданий»
Сачковым Виктором Павловичем.**

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

МЕРОПРИЯТИЯ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

Вопрос.

Какие мероприятия необходимо провести для обеспечения антитеррористической защищенности зданий и сооружений в процессе их эксплуатации?

Ответ.

В процессе эксплуатации зданий и сооружений, независимо от их целевого назначения, специалистам по эксплуатации зданий необходимо (п. 21 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272):

- проводить техническое обслуживание, осмотры и контрольные проверки компонентов систем обеспечения антитеррористической защищенности;
- проводить регулярные ремонты оборудования;
- состояние систем антитеррористической безопасности должно соответствовать проектной документации на здание или сооружение. Указанное соответствие должно поддерживаться согласно ст. 40 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

При обеспечении антитеррористической безопасности помещений в зданиях и прилегающей территории следует придерживаться следующих рекомендаций (разд. 4 Р 078-2019. Методические рекомендации «Инженерно-техническая укрепленность и оснащение техническими средствами охраны объектов и мест проживания и хранения имущества граждан, принимаемых под централизованную охрану подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Р 078-2019))».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Ограждение прилегающей к зданию территории должно исключать случайный проход людей (животных), въезд транспорта или затруднять проникновение нарушителей на охраняемую территорию (п. 4.1 Р 078-2019). Ограждение не должно иметь лазов, проломов и других повреждений, а также незапираемых дверей, ворот и калиток (п. 4.1 Р 078-2019).

Конструкция ворот должна обеспечивать жесткую фиксацию их створок в закрытом положении (п. 4.1 Р 078-2019).

Конструкция ворот должна (п. 4.1 Р 078-2019):

- предусматривать управление доступом персонала и транспортных средств на огражденный объект;
- обеспечивать защиту объекта от несанкционированного проникновения;

Ворота с электроприводом и дистанционным управлением должны оборудоваться устройствами аварийной остановки и открытия вручную на случай неисправности или отключения электропитания (п. 4.1 Р 078-2019).

Вентиляционные шахты, короба, дымоходы и другие технологические каналы и отверстия, имеющие выход на крышу или в смежные помещения и своим сечением входящие в помещения, должны быть оборудованы на входе в эти помещения металлическими решетками, выполненными из прутков арматурной стали, сваренной в перекрестиях (п. 4.2 Р 078-2019).

Допускается для защиты вентиляционных шахт, коробов и дымоходов использовать фальшрешетки с ячейкой 100 x 100 мм (п. 4.2 Р 078-2019).

Двери и коробки чердачных люков по конструкции и прочности должны быть аналогичными входным наружным дверям и закрываться изнутри (п. 4.2 Р 078-2019).

Водопроемы сточных или проточных вод, подземные коллекторы (кабельные, канализационные) при диаметре труб или коллектора от 300 до 500 мм, выходящие с территории объектов, должны оборудоваться на выходе с охраняемого объекта металлическими решетками (п. 4.2 Р 078-2019).

В трубах или коллекторах большего диаметра, где есть возможность применения инструмента взлома, необходимо устанавливать решетки, заблокированные охранной сигнализацией на разрушение или открывание (п. 4.2 Р 078-2019).

Воздушные трубопроводы, пересекающие ограждения периметра, рекомендуется оборудовать элементами дополнительного ограждения: козырьком из колючей проволоки или инженерным средством защиты (п. 4.2 Р 078-2019).

В случае наличия на охраняемых объектах неиспользуемых подвальных помещений, граничащих с помещениями других организаций и собственников, а также арендуемых подвальных помещений необходимо устанавливать металлическую или решетчатую дверь с запирающим устройством (п. 4.2 Р 078-2019).

Средства защиты дверных проемов зданий, сооружений и помещений, а именно дверные блоки и конструкции, должны обеспечивать надежную защиту помещений объекта и обладать достаточным классом устойчивости к разрушающим воздействиям (п. 4.3 Р 078-2019).

Конструкция дверных блоков должна обеспечивать их безотказное открывание и закрывание в течение всего срока эксплуатации (п. 4.3 Р 078-2019).

Входные наружные двери должны открываться наружу. Их следует оборудовать не менее чем двумя замками, с разными типами механизмов секретности (сувальдный, цилиндрический), установленными на расстоянии не менее 300 мм друг от друга (п. 4.3 Р 078-2019).

Дверные проемы (тамбуры) центрального и запасных выходов на объект (МПХИГ), при отсутствии около них постов охраны, следует оборудовать дополнительной запирающейся дверью (п. 4.2 Р 078-2019).

При невозможности установки дополнительных дверей необходимо входные двери блокировать техническими средствами раннего обнаружения, выдающими тревожное извещение при попытке подбора ключей или взлома замка (п. 4.2 Р 078-2019).

При установке в проемах эвакуационных и аварийных выходов в соответствии с проектной документацией дверные блоки должны быть оснащены устройствами экстренного открывания по ГОСТ 31471-2011 и другими устройствами, позволяющими обеспечить быструю эвакуацию людей (п. 4.3 Р 078-2019).

Оконные конструкции (оконные блоки, стеклопакеты, форточки, фрамуги, мансардные окна, витрины) в помещениях охраняемого объекта должны быть остеклены, иметь надежные и исправные запирающие устройства. Стёкла должны быть надежно закреплены в рамах. Рамы должны быть надежно закреплены в оконных проемах (п. 4.4 Р 078-2019).

Оконные конструкции должны обеспечивать надежную защиту помещений объекта и обладать достаточным классом защиты к разрушающим воздействиям (п. 4.4 Р 078-2019).

Оконные проемы первого, второго и последнего этажей здания, выходящие к пожарным лестницам, крышам разно-высоких строений, козырькам, карнизам, деревьям, трубам, рекомендуется оборудовать механическими защитными конструкциями (п. 4.4 Р 078-2019).

Для больших помещений с количеством окон более пяти или с большой площадью непрерывного (витринного) остекления количество открывающихся решеток определяется условиями быстрой эвакуации людей (п. 4.4 Р 078-2019).



(Окончание)

Если несколько помещений на объекте имеют по одному оконному проему, то для максимально быстрой эвакуации людей из помещения при возникновении экстремальной ситуации каждый оконный проем оборудуется открывающимися решетками (п. 4.4 Р 078-2019).

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,
эксперт Кульченков Дмитрий Иванович

ПАСПОРТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗДАНИЯ

Ситуация:

В нашем ведении есть административное здание. В связи с нормами Постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 возник вопрос относительно паспорта его антитеррористической безопасности.

Вопрос:

1. Обязателен ли он? На основании какого закона?
2. Кем должен быть сделан? Кем подписан? (Имеется в виду – специализированная организация, имеющая лицензию, или мы самостоятельно можем его сделать?)
3. Если возможно его самостоятельно сделать, какую документацию использовать?

Ответ:

1. Составление паспорта безопасности места массового пребывания людей является обязательным в силу Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ, а также Требования к антитеррористической защищенности постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 N 272.

2. Паспорт безопасности оформляется межведомственной комиссией, согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Оформить паспорт безопасности самостоятельно правообладатель места массового пребывания людей не вправе.

3. Перечень документов для составления антитеррористического паспорта приведен в обосновании.

Обоснование:

1. В пределах своих полномочий противодействие терроризму осуществляют в том числе федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления (ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ)).

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта (ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ). При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек.

При этом перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов РФ или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (п. 2 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (далее – Требования к антитеррористической защищенности)).

2. Паспорт безопасности является информационно-справочным документом, который отражает состояние антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в месте массового пребывания людей (п. 16 Требований к антитеррористической защищенности).

Из пункта 13 Требований к антитеррористической защищенности можно сделать вывод о том, что, поскольку акт обследования и категорирования места массового пребывания людей, оформляемый межведомственной комиссией по обследованию места массового пребывания людей, является неотъемлемой частью паспорта безопасности (паспорт безопасности является единым документом с актом), сам паспорт безопасности также оформляется указанной комиссией.

В состав комиссии включаются (п. 9 Требований к антитеррористической защищенности):

- правообладатель места массового пребывания людей;
- представитель территориального органа безопасности;
- представитель территориального органа Министерства внутренних дел РФ (по согласованию);
- представитель Федеральной службы войск национальной гвардии РФ;
- представитель Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- представители собственников объектов, которые располагаются в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему (при необходимости).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

3. В силу п. 14 Требований к антитеррористической защищенности, паспорт безопасности составляется в 6 экземплярах, согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Для составления паспорта безопасности Вам необходимо иметь в наличии:

- описание зданий (сооружений), включая реквизиты, профиль, режим работы и т. д., анализ уязвимых участков. Данная информация содержится в техническом паспорте на здание (сооружение);
- сведения о персонале. Общая численность и данные о сотрудниках;
- техническую документацию на средства защиты здания и сооружения (системы сигнализации, пожаротушения, видеонаблюдения и ограничения доступа), а также инженерные системы здания;
- ситуационный план здания и прилегающей территории;
- акт о присвоении зданиям категории террористической опасности.



Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,
эксперт Кульченков Дмитрий Иванович



**Поздравляем
с Новым годом!**

От всей души желаем вам интересных задач, творческого подъема, ярких красок и теплых эмоций! Пусть работа приносит только удовлетворение и хорошее настроение, а коллеги поддерживают все идеи, инициативы и начинания.

Удачи в 2020 году!

ТЕХЭКСПЕРТ

С уважением, команда разработчиков линейки систем «Техэксперт: Эксплуатация зданий»