



# Вестник Эколога

специальное издание  
для пользователей  
систем «Техэксперт»



## № 2 февраль '20

Актуальная  
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости  
законодательства

» 4

Смотри  
в системе

» 9

Новости  
отрасли

» 12

Из зала суда

» 13

Опыт экспертов

» 15

### АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».



Все вопросы  
по работе с системами  
«Техэксперт»  
вы можете задать  
вашему специалисту  
по обслуживанию:



## ИЗМЕНЕНЫ ПРАВИЛА ИСЧИСЛЕНИЯ ПЛАТЫ ЗА НВОС

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1904 внесены изменения в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила, НВОС), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255. Новые требования распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2019 (п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2019 № 1904). Таким образом, **природопользователи должны рассчитать и внести плату за НВОС по итогам 2019 года с учетом произошедших изменений.**

Изменения в Правила были внесены в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Согласно изменениям, при исчислении платы за НВОС:

- в отношении объектов III категории НВОС нормативами выбросов и сбросов являются объем или масса выбросов, сбросов загрязняющих веществ, указанные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (за исключением веществ I, II классов опасности) (п. 11\_1, 11\_2 Правил);

- в отношении объектов II категории НВОС нормативами выбросов и сбросов являются те количества, которые указаны в декларации о воздействии на окружающую среду (п. 11\_3, 11\_4 Правил).

Также учтены требования переходных положений, согласно которым в отношении объектов I, II категории НВОС возможно осуществление деятельности в соответствии с ранее полученными разрешениями и документами (п. 12\_1 Правил).

Кроме того:

- внесены изменения в формулы для расчета платы за НВОС, а также утверждены формулы для расчета платы за НВОС – за размещение твердых коммунальных отходов (п. 18\_1, 18\_2 Правил);

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– уточнен порядок корректировки суммы платы за НВОС, вносимой организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов (п. 25\_1, 28\_1 Правил).

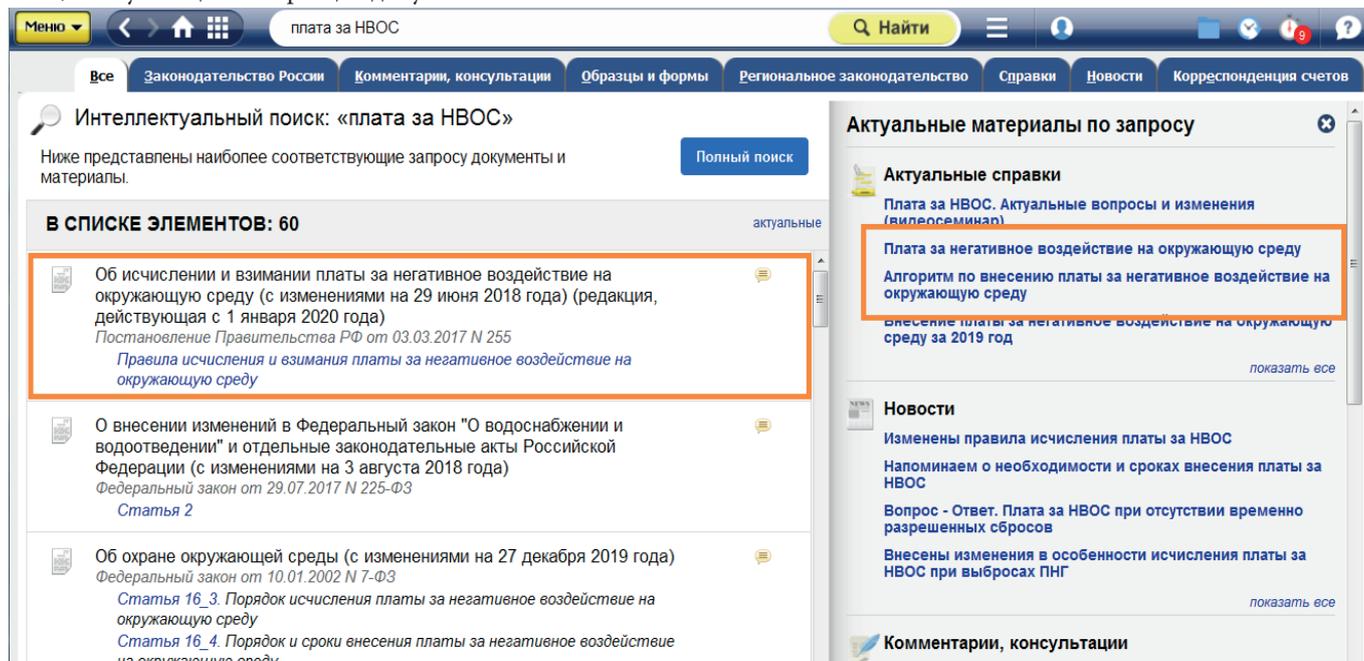
**В чём риски?**

Несвоевременное или неполное внесение платы за НВОС влечет за собой уплату пеней в размере 1/300 действующей на день уплаты пеней ключевой ставки Банка России, но не более чем в размере 0,2% за каждый день просрочки (п. 33 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255).

**Чем поможем?**

Актуальную информацию о порядке расчета платы за НВОС вы найдете в справке «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» раздела «Налоги, платежи в природопользовании» Справочника эколога.

Введите в строку поиска «плата за НВОС», и система выдаст НПА по теме, а справа – подборку справочных материалов, консультаций и образцов документов.



Также в системе доступна справка «Алгоритм по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду» – это пошаговое руководство, где рассмотрены все этапы данной задачи: от определения платежной базы до внесения квартальных авансовых платежей и подачи декларации о плате за НВОС.

Ознакомившись с новой редакцией Правил и справочными материалами, вы сможете рассчитать и внести сумму платы за НВОС с учетом последних изменений законодательства.

**ЭТО ВАЖНО!**

**УТВЕРЖДЕНА МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ФОНОВОГО УРОВНЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

**Что произошло?**

На официальном интернет-портале правовой информации опубликованы Методические указания по определению фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха, утвержденные Приказом Минприроды России от 22.11.2019 № 794 (далее соответственно – Методические указания, фоновый уровень).

Методическими указаниями установлены:

- условия для данных, используемых для определения фонового уровня (п. 5 Методических указаний);
- для каких источников выбросов и по каким данным определяется фоновый уровень (п. 6, 8 Методических указаний);
- расчет фонового уровня в зависимости от различных условий.

Методические указания утверждены в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и вступили в силу 06.01.2020.

**Почему это важно?**

Методические указания предназначены для определения фонового уровня, который учитывается при расчете рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также в целях определения нормативов допустимых выбросов.

Ознакомившись с текстом Методических указаний, вы сможете понять, как определяются значения фонового уровня, и внести коррекцию в результаты расчетов нормативов допустимых выбросов. Или проверить подрядчика, ответственного за разработку разрешительной документации. Это позволит избежать перерасхода денежных средств организации на плату за НВОС.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

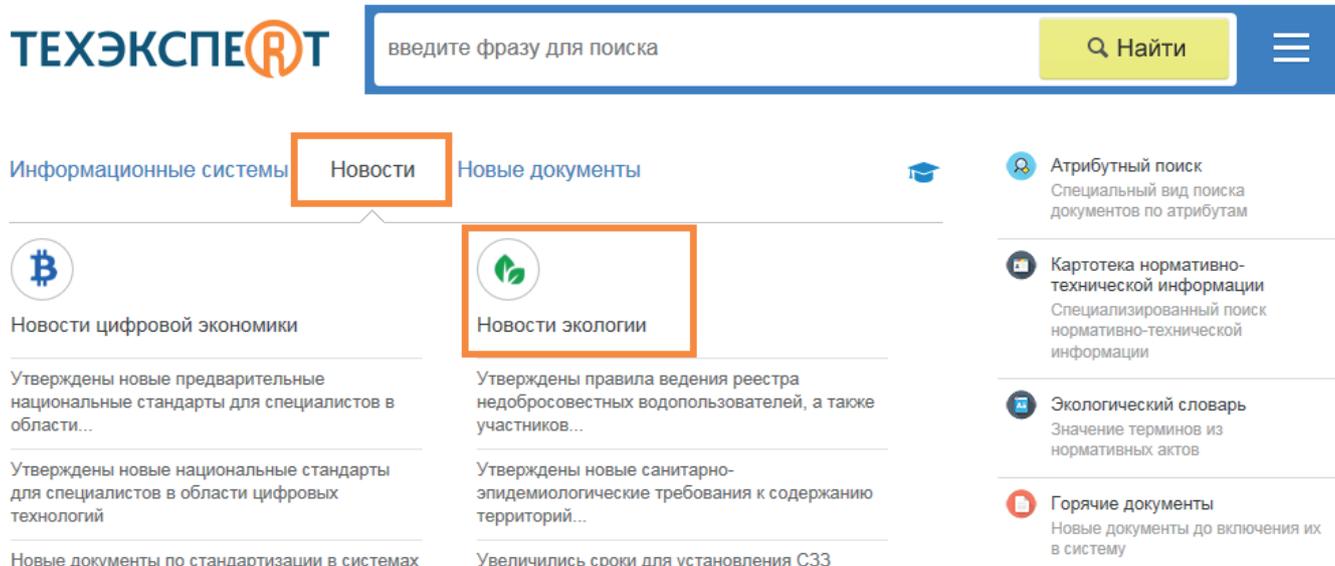
Также до получения предприятием комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду лимиты на выбросы признаются временно разрешенными выбросами. Временно разрешенные выбросы устанавливаются только при наличии Плана мероприятий по охране окружающей среды или Программы повышения экологической эффективности. Учет фоновго уровня загрязнения атмосферного воздуха позволит заложить реалистичные планы по снижению НВОС.

**Чем поможет система «Техэксперт: Экология»?**

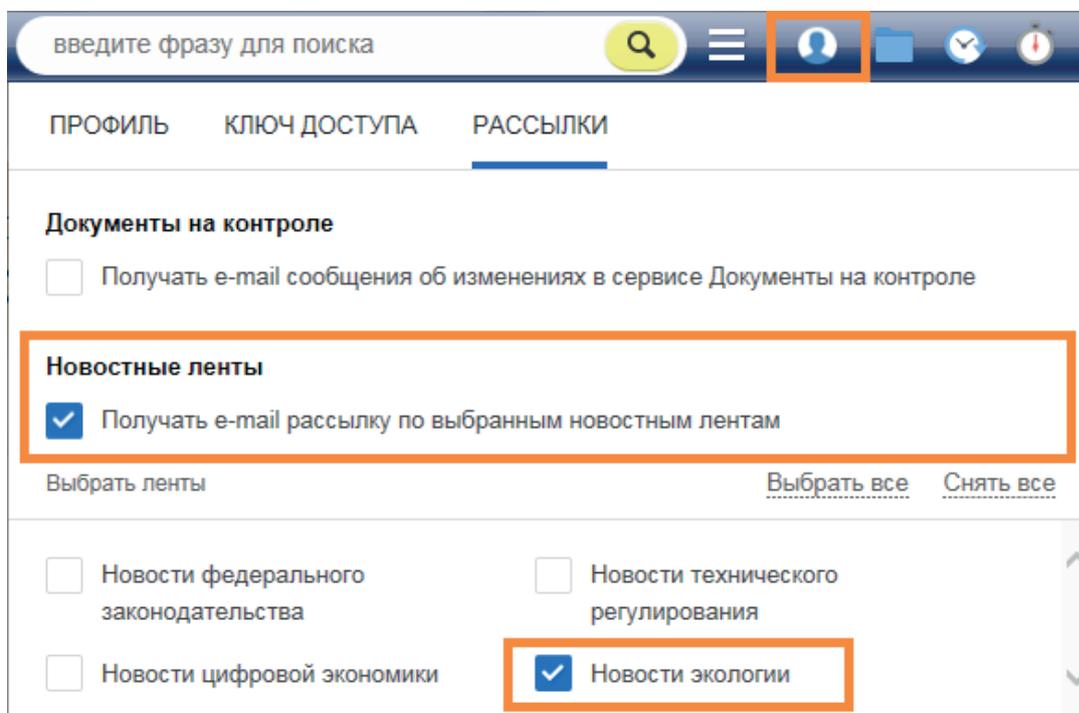
Приказ Минприроды России от 22.11.2019 г. N 794 доступен в системе, просто введите название документа в строку поиска.

Чтобы оперативно узнавать об изменениях в сфере природоохранного законодательства, рекомендуем воспользоваться сервисом «Новости» любым удобным для вас способом.

1. Сервис «Новости» на стартовой странице системы.



2. E-mail рассылка новостей экологии. Подписаться можно в настройках профиля.



С «Техэксперт: Экология» достоверная, актуальная и проверенная информация у вас под рукой.

## ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ОСОБЕННОСТИ ИСЧИСЛЕНИЯ ПЛАТЫ ЗА НВОС ПРИ ВЫБРОСАХ ПНГ

Постановлением Правительства РФ от 13.12.2019 № 1667 внесены изменения в Положение об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 08.11.2012 № 1148 (далее соответственно – Изменения, Положение).

С Изменениями рекомендуем ознакомиться хозяйствующим субъектам, выбросы от деятельности которых образуются при:

- сжигании на факельных установках;
- рассеивании попутного нефтяного газа (далее – ПНГ), добытого на участках недр.

Изменениями установлено, что показатель покрытия затрат на реализацию проектов по полезному использованию ПНГ не определяется, если при реализации мероприятий по обеспечению полезного использования ПНГ, включенных в планы мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности (п. 1 Изменений):

- обеспечивается снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- пользователь недр осуществляет корректировку размера платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) в отношении выбросов.

Ранее данного требования Положением установлено не было.

Напоминаем, что при исчислении платы за НВОС – за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании и (или) рассеивании ПНГ, применяются дополнительные повышающие коэффициенты (п. 3 ст. 16\_3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Применение повышающих коэффициентов зависит от объема сожженного и (или) рассеянного ПНГ. При исчислении данных коэффициентов учитывается в том числе и показатель покрытия затрат на реализацию проектов по полезному использованию ПНГ.

Изменения были внесены в Положение в целях приведения его в соответствие с Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255.

Ознакомившись с Изменениями, вы сможете правильно осуществить расчет платы за НВОС.

Дата вступления в силу – 01.07.2020



## ПЛАН ПРОВЕРОК НА 2020 ГОД

На сайте Генеральной прокуратуры РФ опубликован сводный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

План проверок находится в открытом доступе: <https://plan.genproc.gov.ru/gov/plan2020/>

Новость будет интересна всем природопользователям, в отношении которых могут быть организованы плановые проверочные мероприятия.

Плановые проверки проводятся органами государственного контроля (надзора) в соответствии с ежегодным сводным планом проверок, сформированным Генеральной прокуратурой РФ на основании ежегодных планов проверок по субъектам РФ, сформированных прокуратурами субъектов РФ (ч. 4 ст. 29.2 гл. V Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, не проводятся с 01.01.2019 по 31.12.2020, за исключением плановых проверок (п. 1 ст. 26\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»):

- проводимых в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности;
- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней;



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекавшихся ранее к административной ответственности за грубое нарушение обязательных требований;
- проводимых по лицензируемым видам деятельности;
- в области обеспечения радиационной безопасности;
- в области обеспечения защиты государственной тайны;
- в области внешнего контроля качества работы аудиторских организаций;
- в области использования атомной энергии;
- в области государственного пробирного надзора.

Проведение плановой проверки вопреки указанным положениям является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле и влечет недействительность ее результатов.

Ознакомившись с планом проверок, вы сможете своевременно подготовиться к их проведению, что позволит вам избежать штрафных санкций.

## ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В РЯД ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ

На официальном интернет-портале правовой информации опубликован Федеральный закон от 27.12.2019 № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2019 № 450-ФЗ), который вносит изменения в:

- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Новость будет интересна хозяйствующим субъектам:

- планирующим осуществлять или осуществляющим деятельность по обращению с отходами производства и потребления;
- обязанным вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС).

Согласно положениям Федерального закона от 27.12.2019 № 450-ФЗ:

- предлагается расширение понятия утилизации отходов;
- устанавливается обязанность для лиц, осуществляющих деятельность на объектах III категории, подавать отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены в природоохранном законодательстве;

- корректируется порядок внесения квартальных авансовых платежей за НВОС;
- уточняются полномочия Российской Федерации и субъектов РФ в области обращения с отходами.

Ранее данные требования предусмотрены не были.

Изменения вносятся с целью:

- минимизировать случаи переплат при внесении авансовых платежей;
- запретить сжигание отходов, из которых предварительно не были извлечены полезные фракции.

Напоминаем, что лица, обязанные вносить плату за НВОС, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы, внесенной за предыдущий год (п. 34 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255).

Ознакомившись с текстом Федерального закона от 27.12.2019 № 450-ФЗ, вы сможете:

- подготовиться к изменениям в области обращения с отходами и по внесению авансовых платежей;
- исключить наложение административного штрафа до 100 000 руб. на юридических лиц (ст. 8.41 КоАП РФ).

Дата вступления в силу - 01.01.2020

## МИНПРИРОДЫ РОССИИ УТВЕРЖДЕНЫ ТРЕБОВАНИЯ К МЕРОПРИЯТИЯМ В ПЕРИОД НМУ

Приказом Минприроды России от 28.11.2019 № 811 утверждены Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – Требования, НМУ)

Действие Требований распространяется на объекты I, II, III категорий негативного воздействия на окружающую среду, на которых расположены источники выбросов (п. 1 Требований). В связи с этим ознакомиться с текстом Требований рекомендуем природопользователям, которые осуществляют деятельность на таких объектах.

Ранее планы мероприятий по сокращению выбросов в период НМУ (далее – Мероприятия при НМУ) разрабатывали в соответствии с РД 52.04.52-85 «Методические указания. Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях».

Разработанные Минприроды России Требования содержат следующие разделы:



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Общие сведения;
- Порядок разработки и согласования Мероприятий при НМУ;
- Организация работ по реализации Мероприятий при НМУ.

Мероприятия при НМУ разрабатываются хозяйствующими субъектами и согласовываются с органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными на осуществление регионального экологического надзора. При этом срок рассмотрения Мероприятий при НМУ не должен превышать 60 дней с даты их поступления (п. 19 Требований).

Разработанные и согласованные Мероприятия при НМУ могут корректироваться в случаях, установленных п. 21 Требований. После корректировки Мероприятия при НМУ также подлежат согласованию (п. 20 Требований).

Кроме того, в рамках Требований утверждены:

- рекомендуемый перечень Мероприятий при НМУ в зависимости от особенностей осуществляемой деятельности на предприятии (Приложение 1 к Требованиям);
- содержание пояснительной записки к Мероприятиям при НМУ (Приложение 2 к Требованиям);
- форма Мероприятий при НМУ (Приложение 3 к Требованиям);
- форма журнала записей прогнозов о НМУ (Приложение 4 к Требованиям);
- форма для осуществления контроля выполнения Мероприятий при НМУ (Приложение 5 к Требованиям).

Своевременно узнав об опубликовании Требований, вы сможете скорректировать свою работу, что поможет вам:

- сэкономить время при разработке Мероприятий при НМУ;
- избежать наложения штрафа до 100 000 руб. на юридических лиц по ст. 8.1 КоАП РФ.

Дата вступления в силу – 27.06.2020

## ПЛАНИРУЕТСЯ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДОК ВЫДАЧИ КЭР

На официальном сайте проектов нормативно-правовых актов размещен Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 143» (далее – Проект).

Новость будет интересна хозяйствующим субъектам, которые обязаны и вправе получить комплексное экологическое разрешение (далее – КЭР).

Проектом планируется внести изменения в Правила выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.02.2019 № 143 (далее – Правила).

Проект вносит дополнения в Правила в части:

- рассмотрения заявки на получение КЭР;
- положений о включении квот выбросов в КЭР.

Так, например, Проектом установлено, что (п. 3 Проекта):

- срок выдачи КЭР Росприроднадзором не должен превышать 4 месяцев;
- квотируемые объекты в дополнение к заявке на получение КЭР направляют утвержденные квоты выбросов.

Ранее данные требования предусмотрены не были.

Проект разработан для приведения Правил в соответствие с Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и с учетом планируемых изменений федерального законодательства.

Напоминаем, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах (ст. 31\_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»):

- I категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС), обязаны получить КЭР;
- II категории по уровню НВОС при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, вправе получить КЭР.

Обращаем ваше внимание, что Проект не утвержден и носит информационный характер.

Ознакомившись с Проектом, вы сможете подготовиться к планируемым изменениям в части получения КЭР.

С полным текстом Проекта вы сможете ознакомиться на официальном сайте: <https://regulation.gov.ru/>

## ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТИ ПОЛУЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РАЗРЕШЕНИЙ

На официальном интернет-портале правовой информации опубликован Федеральный закон от 27.12.2019 № 453-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 27.12.2019 № 453-ФЗ).

Федеральным законом от 27.12.2019 № 453-ФЗ уточняются положения о:

- выдаче комплексного экологического разрешения (далее – КЭР);
- необходимости прохождения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ);
- применении наилучших доступных технологий (далее – НДТ);

Новость будет интересна хозяйствующим субъектам, планирующим осуществлять или осуществляющим:

- деятельность на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС);
- строительство или реконструкцию объектов НВОС.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



Согласно положениям Федерального закона от 27.12.2019 № 450-ФЗ:

1) Прохождение ГЭЭ не требуется при строительстве или реконструкции в пределах объекта I категории НВОС, если при проведении таких работ не меняется количество:

- выбросов в атмосферный воздух;
- размещаемых отходов.

2) Отменена необходимость прохождения ГЭЭ для материалов обоснования КЭР.

3) Установлен срок устранения замечаний, выявленных при рассмотрении заявки на получение КЭР, который составляет 45 календарных дней.

4) Запрещается ввод в эксплуатацию объектов I категории НВОС, если на них проходят технологические процессы с превышением технологических показателей НДТ.

Ранее данные требования не уточнялись.

Напоминаем, что КЭР должны получить хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I катего-

рии НВОС (п. 1 ст. 31\_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Ознакомившись с текстом Федерального закона от 27.12.2019 № 450-ФЗ, вы сможете:

- подготовиться к изменениям в области получения КЭР, применения НДТ и прохождения ГЭЭ;
- исключить наложение административного штрафа от 3 до 6 тыс. рублей на должностных лиц и штрафа от 50 до 100 тыс. рублей на юридических лиц (ст.8.47 КоАП РФ).

Дата вступления в силу - 01.01.2020

## ПЛАНИРУЕТСЯ УТВЕРДИТЬ НОВЫЙ РЕГЛАМЕНТ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ I-IV КЛАССОВ ОПАСНОСТИ

На официальном сайте проектов нормативно-правовых актов размещен Проект приказа Росприроднадзора «Об утверждении Административного регламента по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (далее – Проект).

Новость будет интересна хозяйствующим субъектам, планирующим осуществлять или осуществляющим деятельность по обращению с отходами I-IV классов опасности.

Проект определяет:

- сроки и последовательность государственной услуги по лицензированию;
- порядок взаимодействия структурных подразделений, должностных лиц Росприроднадзора и заявителей при предоставлении государственной услуги;
- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Росприроднадзора, ответственных за предоставление государственной услуги;
- особенности предоставления государственной услуги в электронном виде.

Проект вступает в силу со дня признания утратившим силу действующего Приказа Минприроды России от 01.07.2016 № 379 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Проект разработан с учетом изменений федерального законодательства, а также для упрощения технологии предоставления государственной услуги по лицензированию.

Обращаем ваше внимание, что Проект не утвержден и носит информационный характер.

Ознакомившись с Проектом, вы сможете подготовиться к планируемым изменениям.

С полным текстом Проекта вы сможете ознакомиться на официальном сайте: <https://regulation.gov.ru/>

## РЕГИОНАЛЬНЫМ ОПЕРАТОРАМ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО ПРЕДОСТАВЛЕННЫ ЛЬГОТЫ ПО НДС И НАЛОГУ НА ПРИБЫЛЬ

Федеральным законом от 26.07.2019 № 211-ФЗ внесены изменения в гл. 21 и 25 НК РФ.

С 1 января 2019 года в РФ введена новая система регулирования услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Указанным федеральным законом устанавливаются особенности налогообложения региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. Им предоставляются преференции в части налога на добавленную стоимость и налога на прибыль организаций.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Таким образом, Закон будет способствовать развитию современной системы переработки отходов и сдерживанию роста тарифов на услуги региональных операторов.

Установленные правила применяются с 1 января 2020 года (п. 3 и 4 ст. 2 Федерального закона от 26.07.2019 № 211-ФЗ).

## ВЫПОЛНЕНИЕ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ ВИДОВ РАБОТ ПО АДРЕСАМ, НЕ УКАЗАННЫМ В ЛИЦЕНЗИИ, В РЯДЕ СЛУЧАЕВ НЕ ТРЕБУЕТ ПЕРЕОФОРМЛЕНИЯ ЛИЦЕНЗИИ

Федеральным законом от 27.12.2019 № 492-ФЗ внесены изменения в Закон о лицензировании. Изменения касаются вопросов переоформления лицензии в тех случаях, когда лицензируемые виды работ (услуг) выполняются (оказываются) не по адресу, указанному в лицензии.

Согласно изменениям, положение о лицензировании может устанавливать виды работ (услуг), которые могут выполняться (оказываться) не по адресу, указанному в лицензии. В этой ситуации переоформление лицензии не требуется.

Если организация планирует осуществлять лицензируемую деятельность по адресу, не указанному в лицензии, и положением о лицензировании такие виды работ (услуг) не установлены, необходимо лицензию переоформить. В заявлении о переоформлении лицензии указывается новый адрес и сведения, подтверждающие соответствие заявителя лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу.

*Дата вступления в силу – 28.03.2020*

## ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРОЦЕДУРУ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАПАСОВ ПОДЗЕМНЫХ ВОД

Опубликованный на официальном интернет-портале правовой информации Федеральный закон от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – Федеральный закон от 27.12.2019 № 505-ФЗ) внес изменения в процедуру проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод (далее – Изменения).

Ознакомиться с Изменениями рекомендуем всем хозяйствующим субъектам, деятельность которых связана с добычей полезных ископаемых и подземных вод.

В соответствии с Изменениями была отменена необходимость проведения государственной экспертизы запасов подземных вод на участках недр федерального значения для водозаборов с объемом добычи подземных вод не более 100 куб. м в сутки (п. 12 Федерального закона от 27.12.2019 № 505-ФЗ).

Ранее для водозаборов с объемом добычи не более 100 куб. м в сутки не требовалось проведение государственной экспертизы запасов подземных вод только на участках недр местного значения (ст. 29 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1) с изменениями на 02.08.2019).

Также Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ уточнены полномочия органов субъектов РФ в части объектов государственной экспертизы.

К полномочиям субъектов РФ относится проведение государственной экспертизы в отношении запасов полезных ископаемых и подземных вод, которые используются для целей хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. м в сутки (п. 12 Федерального закона от 27.12.2019 № 505-ФЗ).

Ранее к полномочиям субъектов РФ относилось проведение государственной экспертизы только касательно участков недр местного значения (ст. 29 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 с изменениями на 02.08.2019).

Ознакомившись с Изменениями, вы сможете сэкономить время при прохождении государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод либо избежать прохождения государственной экспертизы.

*Дата вступления в силу – 08.01.2020*

## ИЗМЕНЕНЫ ПРАВИЛА ОХРАНЫ ПОДЗЕМНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Постановлением Правительства РФ от 25.12.2019 № 1829 внесены изменения в Правила охраны подземных водных объектов (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 11.02.2016 № 94.

Ознакомиться с изменениями, внесенными в Правила, рекомендуем всем природопользователям, осуществляющим деятельность по добыче подземных вод.

Водозаборы подземных вод должны быть оборудованы наблюдательными скважинами для проведения систематических наблюдений за качеством и уровнем подземных вод на участке недр, предоставленном в пользование (п. 8 Правил).

*(Продолжение на следующей странице)*



(Окончание)

Исключение составляют водозаборы подземных вод, расположенные (п. 8 Правил):

– на участках недр местного значения;

– на участках недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, объем добычи которых составляет менее 500 куб. м в сутки.

Ранее наблюдательными скважинами не нужно было оборудовать водозаборы подземных вод с объемом добычи менее 100 куб. м в сутки (п. 8 Правил в первоначальной редакции).

Ознакомившись с измененной редакцией Правил, вы сможете сэкономить средства на оборудовании наблюдательной скважины, в случае если эксплуатируемый водозабор подпадает под исключение из Правил.

Дата вступления в силу – 04.01.2020

## СМОТРИ В СИСТЕМЕ

### НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ИСЧИСЛЕНИЮ И ВЗИМАНИЮ ПЛАТЫ ЗА НВОС

Все природопользователи, деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), должны вносить плату за НВОС. От внесения платы за НВОС освобождены только хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах IV категории НВОС.

01.01.2020 вступили в силу:

– Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1904 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255». Теперь установлены разрешительные документы, в соответствии с которыми определяются нормативы выбросов, сбросов и размещения отходов при внесении платы за НВОС.

– Федеральный закон от 27.12.2019 № 450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Им установлены три способа внесения авансовых платежей;

Ранее для внесения авансовых платежей был установлен только один способ. Размер авансового платежа определялся как 1/4 суммы платы за НВОС, внесенной за предыдущий год. Также до 01.01.2020 в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255, не были внесены корректировки в рамках изменения природоохранного законодательства.

Актуальная информация о внесенных изменениях содержится в справке «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» раздела «Налоги, платежи в природопользовании» Справочника эколога.

Ознакомившись с текстом справки, вы узнаете, как правильно рассчитать сумму платы за НВОС, а также способы внесения и расчета авансовых платежей. Это поможет вам:

- сэкономить время при заполнении декларации о плате за НВОС;
- сэкономить денежные средства, избежав переплаты или внесения платы за НВОС не в полном объеме.

### ИЗМЕНЕН ПОРЯДОК ПОЛУЧЕНИЯ КЭР

Год назад для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС), была введена новая обязанность по получению комплексных экологических разрешений (далее – КЭР). КЭР является разрешительным документом, который заменяет всю разрешительную экологическую документацию.

**Комплексное экологическое разрешение (КЭР)**

- Кому необходимо получать КЭР?
- Сроки получения КЭР
- Требования к заявке на получение КЭР
- Содержание и порядок выдачи КЭР
- Пересмотр и отзыв КЭР

С 01.01.2019 г. хозяйствующим субъектам необходимо разрабатывать комплексное экологическое разрешение (далее - КЭР). Ранее необходимо было получать разрешительную документацию для осуществления деятельности в области:

- осуществления выбросов и сбросов;
- обращения с отходами.

Теперь весь объем разрешительной документации заменит единый документ - КЭР.

КЭР представляет собой документ, включающий в себя обязательные для выполнения требования в сфере охраны окружающей среды для конкретного предприятия.

Справка позволит ответить на вопросы:

- В отношении каких объектов необходимо получить КЭР?
- Каковы сроки получения КЭР?

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

01.01.2020 вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 № 453-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 27.12.2019 № 453-ФЗ).

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2019 № 453-ФЗ уточнены требования к порядку и срокам рассмотрения и получения КЭР.

Некоторые нормы вводятся впервые. Например, ранее не был установлен порядок рассмотрения КЭР заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Другие требования уточнены и дополнены. Так, расширен перечень оснований для отказа в выдаче КЭР.

В связи с изменениями экспертами были скорректированы справки:

- Комплексное экологическое разрешение (КЭР);
- План мероприятий по охране окружающей среды и программа повышения экологической эффективности;
- Государственная экологическая экспертиза.

Актуальная информация, отраженная в справках, поможет вам сэкономить:

- денежные средства, т. к. смягчено требование к прохождению государственной экологической экспертизы;
- время при получении КЭР.

## ОБЗОР ЖУРНАЛА «СПРАВОЧНИК ЭКОЛОГА», № 1 (85)

Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 1 (85) со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией.

Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

## КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЭКОЛОГИИ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

- Представление отчета по форме 2-ТП (отходы) при накоплении отходов;
- Проведение ОВОС при техническом перевооружении;
- Какой штраф предусмотрен за передачу отходов стороннему лицу в целях накопления?
- Залповый выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- Разрешительная природоохранная документация на объект строительства;
- Нумерация источников выбросов в отчете по инвентаризации;
- Категория водного объекта;
- Требования к программе мониторинга подземных вод;
- Можно ли продавать отходы III класса опасности?
- Возможен ли отказ в приеме ДВОС?
- Периодичность вывоза ТКО с территории предприятия;
- Срок разработки паспортов на отходы I–IV класса опасности;
- На какой срок может быть выдано предписание об устранении нарушений природоохранного законодательства?
- Назначение начальников цехов ответственными лицами за учет отходов;
- В отчет 2-ТП (воздух) необходимо включать все загрязняющие вещества?
- Использование расчетных данных об аэродинамических параметрах выбросов;
- Приказ о проведении инвентаризации выбросов;
- Что значит новая техника (технология) в рамках ГЭЭ?
- Нужно ли вносить ПНВОС медицинским организациям, не имеющим категории НВОС?
- Санитарно-эпидемиологическое заключение в отношении НДС;
- Представление формы 2-ТП (воздух) на бумажном носителе;
- Запрос наличия установленной СЗЗ при проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы на здания и сооружения;
- Учет объема сброса сточных вод;
- Необходимость прохождения ГЭЭ и внесения ПНВОС при рекультивации горных выработок вскрышными породами;
- Как определяются охранные зоны ООПТ?
- Чем регламентируется требование о раздельном накоплении ТКО?
- В каких случаях не требуется постановка объекта на учет как объекта НВОС?
- Согласование хозяйственной деятельности с Росрыболовством.

## ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» являются ответы на вопросы за 24 часа, видеоролики экспертов-экологов, записи вебинаров.

## ПРЕМИУМ: ВИДЕОУРОКИ ОТ ЭКСПЕРТОВ-ЭКОЛОГОВ

В прошедшем месяце для пользователей системы «Техэксперт: Экология. Премиум» были добавлены новые видеоролики от экспертов-экологов:

- «Изменение сроков установления СЗЗ»;
- «Установление ЗСО в рамках изменения законодательства»;
- «Новая форма 2-тп (отходы)».

Посмотреть и послушать новые видеоролики можно в сервисе «Видеосеминары» на главной странице продукта.

Для видеороликов выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России. Сократите ваше время на поиск ответов на часто возникающие вопросы уже сейчас!

## ПРИГЛАШАЕМ НА ВЕБИНАР «ИТОГИ ГЛОБАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ 2019 ГОДА. НОВОВВЕДЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ В 2020 ГОДУ» 12 ФЕВРАЛЯ, 9.30 (МСК)



За 2019 год вступил в силу целый ряд ключевых изменений природоохранного законодательства. Экологическое нормирование и представление отчетов теперь напрямую зависят от присвоенной категории НВОС. Появилось большинство подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих новые сферы природоохранного законодательства (КЭР, ДВОС, квотирование выбросов и пр.).

Нацпроект «Экология» запущен в полную силу. Правительство взяло курс на экологию, и с каждым годом мы видим всё больше изменений и ужесточений. Наступивший 2020 год также обещает быть богатым на перемены. Например, уже с 1 января изменился порядок исчисления НВОС.

Сейчас продолжается переходный период – все НПА приведены в соответствие друг с другом, есть противоречия и пробелы. А практики применения нововведений пока мало.

В связи с этим у предприятий появилось огромное количество вопросов:

- Какие документы должны быть в наличии у объектов I, II, III, IV категории НВОС?
- Как разработать и согласовать вновь введенные природоохранные документы?
- Каким образом осуществлять деятельность в переходный период, когда закончился срок имеющихся документов, а новые еще не получены?

### Риски

Не зная об изменениях природоохранного законодательства, организация может **нерационально потратить собственные ресурсы** на разработку устаревшей или ненужной природоохранной документации.

Также может сложиться ситуация, когда незнание изменений станет причиной нарушения новых требований законодательства.

Например, несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления влечет за собой наложение административного **штрафа до 250 000 руб.** (на юридических лиц) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

### Вопросы, которые будут рассмотрены на вебинаре (60 мин)

1. Разбор глобальных нововведений, вступивших в силу в 2019 году.
2. Нововведения и тенденции, ожидающие нас в 2020 году.
3. Комплекты природоохранных документов и отчетов, необходимых для объектов I–IV категорий НВОС и для не имеющих категории объектов.
4. Примеры решения спорных ситуаций.

### Ответы на вопросы участников (50 мин)

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

**Посетив вебинар, вы сможете:**

- обезопасить себя и организацию от наложения штрафов до 250 000 руб.;
- сэкономить время на анализе требований нормативно-правовой документации.

**Спикер:**



Треглазов Роман Васильевич, эксперт и автор справочных материалов системы «Техэксперт: Экология. Премиум». Осуществляет всероссийское экспертное консультирование по вопросам охраны окружающей среды и природопользования.

**Для участия в вебинаре вам необходимо пройти регистрацию:**

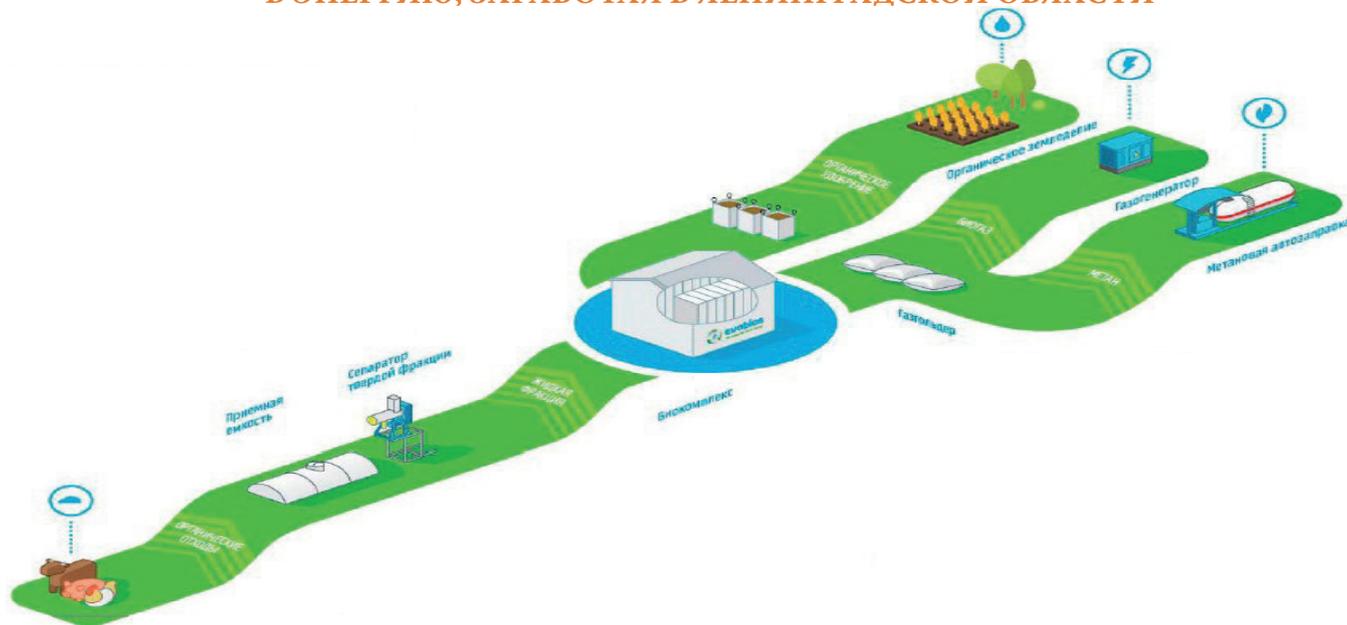
<https://cntd.ru/about/events/webinars/dlya-specialistov-po-ohrane-okruzhayushey-sredy>

После регистрации вы получите письмо с подтверждением вашего участия в вебинаре.

Вы можете заранее направить свой вопрос по теме лектору и получить на него ответ во время вебинара. До 10 февраля включительно направьте вопрос вашему менеджеру по обслуживанию с пометкой «Вопрос для вебинара по экологии».

## НОВОСТИ ОТРАСЛИ

### БИОГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС, ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИЙ ОРГАНИЧЕСКИЕ ОТХОДЫ В ЭНЕРГИЮ, ЗАРАБОТАЛ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



Биотехнологическая компания «Эволюция биогазовых систем» («ЭВОБИОС») запустила комплекс переработки органических отходов в энергию на площадке АО «Племенной завод «Первомайский» в поселке Плодовое Приозерского района Ленинградской области.

Как сообщили журналистам в рамках пресс-тура, организованного агентством «Интерфакс Северо-Запад» на предприятие, мощность генерации товарной электроэнергии по плану составит 140 кВт, весь объем генерируемой энергии будет потребляться АО «ПЗ «Первомайский». Завод располагает 2 тыс. голов крупного рогатого скота, которые производят в сутки до 100 т навоза. Объем инвестиций в проект составил около 75 млн руб., первоначальный срок окупаемости инвестиций составит 6 лет.

Как отметил председатель совета директоров группы компаний «ЭВОБИОС» Александр Подсекин, открытию биокомплекса предшествовали многие годы разработки технологии совместно с российскими и иностранными научными институтами.

«ЭВОБИОС» – это биотехнологическая компания, которая занимается микробиологическими процессами. Наш подход не базируется ни на одном из классических вариантов биогазовой установки. Мы сделали иную технологию проточного типа, которая позволяет нам перерабатывать любой органический отход в любой точке в течение суток. Мы можем конвертировать отходы в то, что нужно хозяйству: удобрения, газ, тепло, электричество. Можно говорить, что мы решили вопрос переработки органических отходов», – сказал Подсекин.

Директор компании Даниил Абуликеров, со своей стороны, добавил, что в планах компании – открытие в начале 2020 года в Ленинградской области еще двух биогазовых комплексов, а также наращивание выпуска биокомплексов до 30 единиц в год на своей производственной площадке в Ленинградской области в 2020–2021 годах.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

«Мы подписали соглашение с предприятием «Племенной завод «Предпортовый», расположенном на юге Петербурга. Там мы уже фактически приступаем к формированию площадки под биокомплекс.

Также начат монтаж на небольшой птицефабрике «Ударник», это 120 т помёта в сутки.

Мы хотим довести производство до 20–30 биокомплексов в год. Мы активно контактируем с порядка 200 предприятий, около 15 предприятий близки к подписанию контракта, среди них, например, птицефабрика «Северная». Надеемся на появление производства и в других регионах России», – сказал Абубикеров журналистам.

Как отмечают в «ЭВОБИОС», установка оборудования на предприятии заказчика будет осуществляться за счет компании «ЭВОБИОС», при этом с заказчиком будет заключаться долгосрочный контракт на оказание услуг по утилизации органических отходов и на покупку получаемой из них электроэнергии. Органическое удобрение, соответствующее межгосударственному стандарту, также может быть поставлено заказчику либо реализовано сторонним покупателям – подчеркивают в компании.

Руководители «ЭВОБИОС» подчеркивают, что разработанные компанией биогазовые реакторы проточного типа более производительны, менее капиталоемки и, как следствие, более эффективны, нежели любые аналоги. Они перерабатывают весь требуемый объем органических отходов в течение суток и производят органические удобрения – неотъемлемую часть экологического земледелия – и биогаз (альтернативный, экологически чистый источник энергии), аналог природного газа. В процессе эксплуатации биореактора не остается отходов, полностью отсутствуют запахи и предотвращаются любые негативные выбросы в окружающую среду.

Источник: <http://www.interfax-russia.ru/>

## «ЛЕРУА МЕРЛЕН» СОКРАТИЛ ПОТРЕБЛЕНИЕ ПЛАСТИКА НА 30 Т В ГОД

Сеть гипермаркетов товаров для ремонта и обустройства дома «Леруа Мерлен» рассказала о результатах оптимизации упаковки продуктов, поставляемых заводами – производителями СТМ, по итогам 2019 года.

Так, по данным сети гипермаркетов, им удалось сократить потребление пластика более чем на 30 т в год, гофрокартона – более чем на 7 т в год.

При производстве аксессуаров для напольных плитин удалось уменьшить размер пластикового упаковочного пакета, формат транспортной упаковки, а также добиться большей заполняемости упаковки.

Кроме того, загрузка палеты на некоторых позициях увеличилась на 37%, что помогло оптимизировать транспортные потоки, уменьшить потребление топлива, сократить использование гофрокартона на 7 т в год.

Еще одним проектом «Леруа Мерлен» стало изменение упаковки для сифонов. При производстве собственных торговых марок «Леруа Мерлен» использует моноупаковку – упаковку из одного вида материала. В дальнейшем это позволяет ее без проблем переработать.

Кроме того, в компании изменили формат упаковки колорантов. Вместо классической упаковки колорантов в бутылках PET в объемах 100 и 750 мл их стали упаковывать в формате «дой-пак».

Упаковка с остатками краски не поддается утилизации – при выбрасывании неиспользованной краски значительно возрастает нагрузка на экологию. Поэтому в компании сократили вес упаковки по сравнению с используемой ранее. За счет этого удалось добиться сокращения потребления пластика на 10 т в год.

Источник: <https://recyclemag.ru/>

## ИЗ ЗАЛА СУДА

### ОСПАРИВАНИЕ В СУДЕ ВЗЫСКАНИЯ ПЛАТЫ ЗА НВОС

У природопользователей возникают спорные моменты при исчислении и внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС); это может привести к тому, что плательщики вносят плату за НВОС в большем или меньшем размере. В таких случаях вопрос взыскания платы или оспаривания требования о погашении задолженности по плате за НВОС решается в судебном порядке.

Ознакомившись с рассмотренными судебными решениями, вы сможете учесть опыт коллег и отстоять свою позицию в спорных ситуациях, которые могут возникнуть при исчислении и внесении платы за НВОС.

### НЕДОСТОВЕРНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО ПЛАТЕ ЗА НВОС НЕ ПОМОЖЕТ СЭКОНОМИТЬ

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) обратилось в арбитражный суд с иском о взыскании с ОАО «Д» (далее – Общество) 461 594,25 руб. задолженности по платежам за НВОС и 58 453,22 руб. пеней.

Требования удовлетворены частично, с Общества взыскано 444 210,55 руб. обязательных платежей за НВОС и 30 519 руб. неустойки.

В кассационной жалобе Общество просит отменить судебные акты и отказать в удовлетворении иска.

Общество представило в Управление декларацию о плате за НВОС, согласно которой плата за размещение отходов производства и потребления определена в размере 2,6 руб.

Управление выявило в ходе проверки, что Общество при расчете платы за НВОС не исчислило и не внесло плату за размещение отходов производства и потребления III класса опасности в 2015–2017 годах.

По результатам проверки составлен акт, по которому Обществу предписано в срок исчислить и внести плату за НВОС.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Общество представило уточненную декларацию по плате за НВОС. Управление установило, что уточненная декларация не соответствует требованиям законодательства.

В требовании Управление указало Обществу представить уточненную декларацию с учетом выявленных несоответствий и ошибок с приложением: копии 2-ТП (водхоз); данных учета в области обращения с отходами, копий договоров на передачу отходов и актов.

В ходе проверки Управление выявило, что Общество неправомерно применило стимулирующий коэффициент 0,3, что привело к занижению платы за НВОС.

Управление составило акт проведения контроля за исчислением платы за НВОС и предъявило требование о доведении платы за НВОС, которым Обществу предложено добровольно перечислить задолженность по платежам за НВОС.

Однако Общество требование Управления в установленный срок не исполнило.

В результате исследования доказательств по делу суды сделали вывод о том, что Общество намеренно принимало меры для уменьшения подлежащего уплате размера платежей за НВОС. После того как Обществу стало известно, что Управление не применило стимулирующий коэффициент, оно приняло меры для уклонения от полного внесения платежей за НВОС.

Таким образом, установив, что в нарушение действующего законодательства Общество не исполнило требование Управления и не внесло плату за НВОС, суды с учетом произведенных Обществом платежей удовлетворили иск на 444 210,55 руб.

Решение суда: постановление арбитражного апелляционного суда оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.12.2019 № А15-5833/2018

## ПЛАТА ЗА НВОС УВЕЛИЧЕНА В ПЯТЬ РАЗ ИЗ-ЗА ОТСУТСТВИЯ НООЛР

ГУП «М» (далее – Предприятие, заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением об оспаривании требования Департамента Росприроднадзора (далее – Департамент) о погашении задолженности по плате за НВОС в сумме 198 211,78 руб. (далее – Требование).

Департамент обратился в арбитражный суд со встречным заявлением о взыскании с Предприятия 182 385,94 руб. платы за НВОС.

Суд первой инстанции возвратил встречное заявление; Требование признал недействительным в части применения дополнительного коэффициента 2; в удовлетворении заявления в остальной части Предприятию отказал.

Не согласившись с решением суда, Предприятие обратилось в суд с апелляционной жалобой, в которой просит отменить решение суда первой инстанции.

По результатам проведенной проверки Департамент сообщил о том, что в декларации о плате за НВОС выявлены следующие несоответствия:

- при исчислении платы за выбросы загрязняющих веществ применены ставки платы для другого вещества;
- фактическая масса сброса загрязняющих веществ в водные объекты не подтверждена копиями соответствующих первичных документов;
- фактическая масса размещенных отходов, указанная в декларации, не соответствует первичным документам о размещении отходов на полигоне, а также статистической отчетности по форме 2 ТП-отходы;
- в отсутствие переоформленных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – НООЛР) не был применен пятикратный повышающий коэффициент;
- не указано место размещения отходов согласно выданным НООЛР;
- неверно начислена плата за размещение ТКО;
- при расчете платы за выбросы загрязняющих веществ не был учтен дополнительный коэффициент 2.

Как следует из материалов дела, в отчетности по форме 2ТП-отходы Предприятием заявлено больше отходов, отправленных на размещение, чем в декларации за тот же период. В ответ на требование Департамента о предоставлении пояснений Предприятием не было предоставлено первичных документов (актов приема-передачи отходов на полигон), вместо этого были даны разъяснения, что были убраны только ТКО.

Департаментом правомерно начислена плата за НВОС в пятикратном размере за размещение отходов при отсутствии сведений о месте размещения отходов, а также при отсутствии сведений о наличии на указанные отходы утвержденных НООЛР.

Таким образом, у Предприятия отсутствовали лимиты на размещение указанных отходов, и, соответственно, плата за размещение таких отходов правомерно рассчитана как сверхлимитная.

Решение суда: в обжалуемой части оставить без изменения, апелляционную жалобу Предприятия – без удовлетворения.

Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.09.2019 № А56-127538/2018

**Обзор судебной практики подготовила Юлия Бабилова, специалист проекта «Техэксперт: Экология».**

## РАСЧЕТ ПЛАТЫ ЗА НВОС В ПРЕДЕЛАХ ВРЕМЕННО РАЗРЕШЕННЫХ СБРОСОВ С 2020 ГОДА

**Вопрос.** Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ были внесены изменения в ст. 16\_3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ. Были существенно увеличены коэффициенты платы: за временно согласованные выбросы и сбросы – коэффициент 25, за сверхлимитные сбросы и выбросы – коэффициент 100.

Предприятие производит целлюлозу, относится к I категории негативного воздействия на ОС, обязано получить КЭР к 2025 году (в топ предприятий, которые должны получить КЭР к 2022 году, не входит).

Прошу разъяснить применение вводимых коэффициентов с начала 2020 года для нашего предприятия (конкретно в части сбросов), в том числе с учетом условий, указанных в п. 6.1 ст. 16-3: в период реализации предприятием программы повышения экологической эффективности (в части сбросов) коэффициенты 25 и 100 не применяются, применяется коэффициент 1.

**Ответ.** До момента получения КЭР лимиты на сбросы будут признаваться временно разрешенными сбросами для объектов I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС). В данном случае плата за НВОС с 01.01.2020 в пределах лимитов на сбросы будет начисляться с применением коэффициента 25, а не 100.

Применение коэффициента 1 вместо 25 при расчете платы за сбросы на период проведения мероприятий по охране окружающей среды допускается только для организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселения или городских округов в соответствии с п. 6.1 ст. 16-3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

**Обоснование.** 01.01.2020 вступили в силу изменения в ст. 16\_3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ), внесенные Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ).

Согласно изменениям, вместо коэффициентов, утвержденных ч. 8 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ, будут применяться следующие коэффициенты:

- коэффициент 1 – за объем или массу выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых сбросов;
- коэффициент 25 – за объем или массу сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных сбросов;
- коэффициент 100 – за объем или массу сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории НВОС такие объем или массу.

Временно разрешенные сбросы устанавливаются при невозможности соблюдения (п. 1 ст. 23\_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ):

- нормативов допустимых сбросов (далее – НДС);
- технологических нормативов.

До получения хозяйствующими субъектами в отношении объектов I категорий НВОС комплексных экологических разрешений (далее – КЭР) лимиты на сбросы признаются временно разрешенными сбросами (п. 8\_1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ в редакции Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ)).

До получения КЭР хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на объектах I категорий НВОС, планы снижения сбросов признаются программами повышения экологической эффективности (п. 8\_2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ в редакции Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ).

При исчислении платы за сбросы загрязняющих веществ организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения (далее – ЦСВ) поселений или городских округов, применяются дополнительные коэффициенты, установленные ч. 6\_1 ст. 16\_3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

А именно для таких организаций предусмотрено применение коэффициента 1 вместо коэффициента 25 за объем или массу сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных сбросов на период реализации программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды.

Отнесение ЦСВ к ЦСВ поселений или городских округов осуществляется при выполнении одновременно следующих условий (п. 4 Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 691):

1. Одним из видов экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД владельца ЦСВ является деятельность по сбору и обработке сточных вод.
2. ЦСВ принимает поверхностные сточные воды (для централизованных общесплавных и централизованных комбинированных систем водоотведения) или сточные воды от:
  - многоквартирных домов и жилых домов;
  - объектов для временного проживания (гостиницы и др.);
  - объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан (образовательные учреждения, административные здания и др.);
  - от складских объектов, стоянок автомобильного транспорта, гаражей;
  - от территорий, предназначенных для ведения сельского хозяйства, садоводства и огородничества.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

3. Объем установленных видов сточных вод составляет более 50% общего объема сточных вод, принятых в такую ЦСВ. Таким образом, применение с 01.01.2020 коэффициента 1 вместо 25 при расчете платы за сбросы на период проведения мероприятий по охране окружающей среды допускается только для организаций, эксплуатирующих ЦСВ поселений или городских округов, т. е. для водоканалов.

Если организация не эксплуатирует ЦСВ поселений и городских округов, то для объекта I категории НВОС до момента получения КЭР при расчете платы за НВОС в отношении массы и объема сбросов в пределах лимитов на сбросы будет применяться коэффициент 25.

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,  
эксперт Москаева Галина Евгеньевна

## ЗАЧЕТ СУММ ИЗЛИШНЕ ВНЕСЕННОЙ ПЛАТЫ ЗА НВОС В СЧЕТ АВАНСОВОГО ПЛАТЕЖА

**Вопрос.** Росприроднадзор подписал акт сверки по платежам за негативное воздействие. Выявлена переплата. На предприятие направлено уведомление о зачете излишне уплаченных сумм. Таким образом, платежи за III и IV квартал текущего года предприятием осуществляться не будут. Как правильно заполнить декларацию о плате за НВОС, если в ней не предусмотрены разделы по данной ситуации? Можно ли включать начисленные суммы платежей за III и IV квартал в графу «Авансовые платежи» исходя из того, что в предыдущем году была произведена переплата? Или необходимо указывать в декларации какую-то дополнительную информацию?

**Ответ.** Если своевременно было написано заявление о зачете переплаты и Росприроднадзором было направлено решение о зачете сумм излишне внесенной платы за негативное воздействие на окружающую среду в счет авансового платежа за III–IV кварталы отчетного периода, то ее можно указать в строках 140–143 «Сведения о суммах внесенных авансовых платежей» раздела декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) «Расчет суммы платы, подлежащей внесению в бюджет».

При этом к декларации о плате за НВОС прикладывается решение о зачете сумм излишне внесенной платы за негативное воздействие на окружающую среду в счет будущего отчетного периода.

**Обоснование.** Излишне внесенные суммы платы за НВОС подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущего отчетного периода (ч. 2 ст. 16\_5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Во исполнение данного требования Приказом Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334 утвержден Порядок зачета и возврата сумм излишне внесенной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Порядок).

Чтобы осуществить зачет излишне внесенных сумм платы за НВОС, необходимо:

- направить соответствующее заявление в территориальный орган Росприроднадзора в электронном или бумажном виде (п. 5, 7 Порядка);

- приложить к заявлению акт сверки расчетов сумм платы за НВОС, а также копию доверенности на осуществление действий от имени плательщика платы за НВОС, если заявление подписано представителем плательщика платы за НВОС (п. 6 Порядка).

Формы необходимых заявлений, решений и актов сверки также утверждены и являются приложениями к Порядку.

По результатам рассмотрения заявки территориальный орган Росприроднадзора направляет решение о зачете или об отказе в зачете излишне внесенных сумм платы за НВОС (п. 9, 12 Порядка).

Решение об отказе в зачете (возврате) излишне внесенных сумм платы может быть оспорено в судебном порядке (п. 13 Порядка).

Возврат излишне внесенных сумм платы за НВОС производится только после погашения задолженности (пеней) по плате за НВОС, если такие задолженности есть у плательщика платы за НВОС (п. 10 Порядка).

Зачет сумм излишне внесенной платы за НВОС производится Росприроднадзором в счет авансовых платежей текущего периода в случае, если лицом, обязанным вносить плату, в заявлении о зачете сумм излишне внесенной (взысканной) платы в счет будущего отчетного периода делается пометка о зачете сумм излишне внесенной (взысканной) платы в счет авансовых платежей текущего периода (п. 3 Порядка).

Таким образом, если в заявлении о зачете сумм излишне внесенной (взысканной) платы в счет будущего отчетного периода была сделана пометка о зачете в счет авансовых платежей, то возможно не платить авансовые платежи в указанных периодах.

При этом в декларации о плате за НВОС переплаченная сумма указывается в строках 140–143 «Сведения о суммах внесенных авансовых платежей» раздела «Расчет суммы платы, подлежащей внесению в бюджет».

При подаче декларации о плате за НВОС за отчетный период необходимо будет приложить решение Росприроднадзора о зачете сумм излишне внесенной платы за негативное воздействие на окружающую среду в счет авансовых платежей.

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,  
эксперт Москаева Галина Евгеньевна

## ВНЕСЕНИЕ ПНВОС ПРИ АВАРИЙНЫХ ВЫБРОСАХ

**Вопрос.** Как вносится плата за сверхнормативные выбросы при аварийной ситуации на территории предприятия (например, при пожаре)?

**Ответ.** Плата за негативное воздействие на окружающую среду при аварийном выбросе загрязняющих веществ в атмосферный воздух рассчитывается как плата за превышение установленных нормативов допустимых выбросов с применением повышающих коэффициентов.

**Обоснование.** Плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории (ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)).

Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255.

При определении платежной базы учитываются объем или масса выбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов либо технологических нормативов (пп. «а» п. 10 Правил).

При исчислении платы лицами, обязанными вносить плату, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, III категории, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности) (п. 11 Правил).

Поэтому хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты III категории, в отношении объема или массы выбросов загрязняющих веществ, указанных в отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением выбросов радиоактивных веществ), для расчета платы используют формулу, указанную в п. 17 Правил, а в отношении выбросов загрязняющих веществ, превышающих объем или массу выбросов загрязняющих веществ, указанных в отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, используют формулу, указанную в п. 21 Правил.

Плата при превышении выбросов загрязняющих веществ или сбросов загрязняющих веществ, установленных соответственно в комплексном экологическом разрешении, декларации о воздействии на окружающую среду, а также в случаях, указанных в п. 11\_2 Правил, рассчитывается как плата за сверхнормативный выброс с применением повышающих коэффициентов 25 (п. 21 Правил).

Таким образом, ввиду того что при аварийном выбросе наблюдается превышение установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, такие аварийные выбросы считаются сверхнормативными.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,  
эксперт Леонова Надежда Валерьевна*



## УВАЖАЕМЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ! В СИСТЕМАХ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ» СОДЕРЖАТСЯ ОТВЕТЫ НА ВАШИ ВОПРОСЫ

Введите запрос в поиск, и в правой части экрана система выдаст подборку консультаций по теме.

Интеллектуальный поиск: «СЗЗ»

Ниже приведены наиболее подходящие запросу результаты полного поиска.

**В СПИСКЕ ЭЛЕМЕНТОВ: 483** нормативные правовые акты прочие за 3 месяца

- Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон (с изменениями на 21 декабря 2018 года)  
*Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 N 222*
- О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (с изменениями на 25 апреля 2014 года)  
СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов  
*Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 N 74*  
*Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы от 25.09.2007 N 2.2.1/2.1.1.1200-03*
- О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и санитарно-защитной зоны  
*Федеральный закон от 01.07.2017 N 135-ФЗ*
- О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление функций, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и

**Актуальные справки**

- Санитарно-защитная зона (СЗЗ)
- Санитарно-защитная зона: порядок действий с учетом изменений в 2018 году (видеосеминар)
- Категории объектов, оказывающих НВОС
- Гид. Экология в пищевой промышленности

**Новости**

- Вопрос - Ответ. В каком случае необходимо разрабатывать проект СЗЗ?
- Напоминание о переходных положениях для установления СЗЗ
- Роспотребнадзором утверждены формы заявлений об установлении, изменении и прекращении СЗЗ
- Приглашаем на вебинар. 11 декабря 2019 года "Установление СЗЗ: настоящее и будущее"

**Комментарии, консультации**

- Требования к срокам разработки и утверждения окончательной санитарно-защитной зоны (СЗЗ)
- Процедура согласования окончательной санитарно-защитной зоны
- Санитарно-защитная зона для объектов хранения азота и кислорода
- Корректировка санитарно-защитной зоны

Полная подборка консультаций по вашему запросу находится во вкладке «Комментарии, консультации». Воспользуйтесь фильтром, чтобы выбрать материалы за определенный период или по ключевому слову.

Интеллектуальный поиск: «СЗЗ»

Ниже приведены наиболее подходящие запросу результаты полного поиска.

**В СПИСКЕ ЭЛЕМЕНТОВ: 248** нормативные правовые акты прочие за 3 месяца

Условия фильтра: **Дата принятия/утверждения : с 01.01.2019** [\[X\] сбросить фильтр](#)

- Сведения о санитарно-защитной зоне в ЕГРН, режим использования территории СЗЗ  
*Консультация, 2019 год*
- Стоимость работ по проектированию санитарно-защитных зон  
*Консультация, 2019 год*
- Санитарно-защитная зона для линий электропередач  
*Консультация, 2019 год*
- Внесение ранее утвержденных границ СЗЗ в ЕГРН  
*Консультация, 2019 год*
- Изменение или прекращение СЗЗ  
*Консультация, 2019 год*
- Возможно ли, провести процедуру для установления СЗЗ для предприятия I-II категории, используя ранее полученные документы для установления СЗЗ?  
*Консультация, 2019 год*
- Установление СЗЗ для предприятия, которое не вышло на проектную мощность  
*Консультация, 2019 год*
- Срок действия проекта СЗЗ  
*Консультация, 2019 год*
- Процедура согласования СЗЗ  
*Консультация, 2019 год*

**Новости**

- С 3 февраля действуют унифицированные формы заявлений об установлении, изменении или прекращении СЗЗ
- Вопрос - Ответ. В каком случае необходимо разрабатывать проект СЗЗ?
- Напоминание о переходных положениях для установления СЗЗ
- Роспотребнадзором утверждены формы заявлений об установлении, изменении и прекращении СЗЗ

**Техническая документация**

- ППР. Проект санитарно-защитной зоны промышленного предприятия
- ППР. Мероприятия по охране окружающей среды при строительстве бизнес-центра
- Канализационные сети и насосные станции
- Производство строительно-монтажных работ при реконструкции

**Комментарии, консультации**

- Сведения о санитарно-защитной зоне в ЕГРН, режим использования территории СЗЗ
- Требования к срокам разработки и утверждения окончательной санитарно-защитной зоны (СЗЗ)
- Процедура согласования окончательной санитарно-защитной зоны
- Санитарно-защитная зона для объектов хранения азота и кислорода

**Образцы и формы**

- Заявление об изменении санитарно-защитной зоны
- Заявление об установлении санитарно-защитной зоны
- Пример проекта СЗЗ
- Заявление о прекращении существования санитарно-защитной зоны

В системе содержится около 2300 ответов на вопросы по разным тематикам в сфере экологии, и список пополняется еженедельно.