ТЕХЭКСПЕРТ

Вестник Эколога

специальное издание для пользователей систем «Техэксперт»

№ 7 июль' 19

Актуальная тема » 1
Это важно! » 3
Новости законодательства » 3
Смотри в системе » 8
Новости отрасли » 12
Из зала суда » 13
Опыт экспертов » 15

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».

Все вопросы по работе с системами «Техэксперт» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

Близится срок внесения авансового платежа за НВОС. Расскажем, как это сделать!

Сегодняшний номер «Вестника эколога» посвящен самому «денежному» вопросу для экологов по всей стране: как рассчитывать и вносить платежи за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС)?

Кого касается?

Плату за НВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РФ деятельность, оказывающую НВОС (п. 1 ст. 16_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Исключением являются лица, осуществляющие деятельность только на объектах IV категории.

Кроме того, плательщиками платы за НВОС при размещении ТКО являются:

– региональные операторы по обращению с ТКО;

– операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.

Сроки

Плата вносится в виде авансовых платежей не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы за НВОС, уплаченной за предыдущий год (п. 34 Правил исчисления и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 N 255).

В 2019 г. срок внесения первого авансового платежа приходится на выходной день. В связи с этим платеж необходимо внести до 22 июля.

Как рассчитать размер платы за НВОС?

Правила исчисления и взимания платы за НВОС регламентируются Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255. Плательщики самостоятельно рассчитывают размеры авансовых платежей. Для этого необходимо взять сумму платежей, уплаченных за прошлый год, и раз-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

делить ее на 4. Полученная цифра – размер одного авансового платежа, который необходимо внести.

В чём сложности?

Ежегодно экологи задают вопросы, связанные с расчетом платы:

– Куда вносить плату за НВОС?

– Нужно ли документировать расчет платы за НВОС? Если да, то где?

– Можно ли вернуть излишне уплаченные средства за НВОС и др.

Риски:

Размер платы напрямую влияет на:

– расходы предприятия;

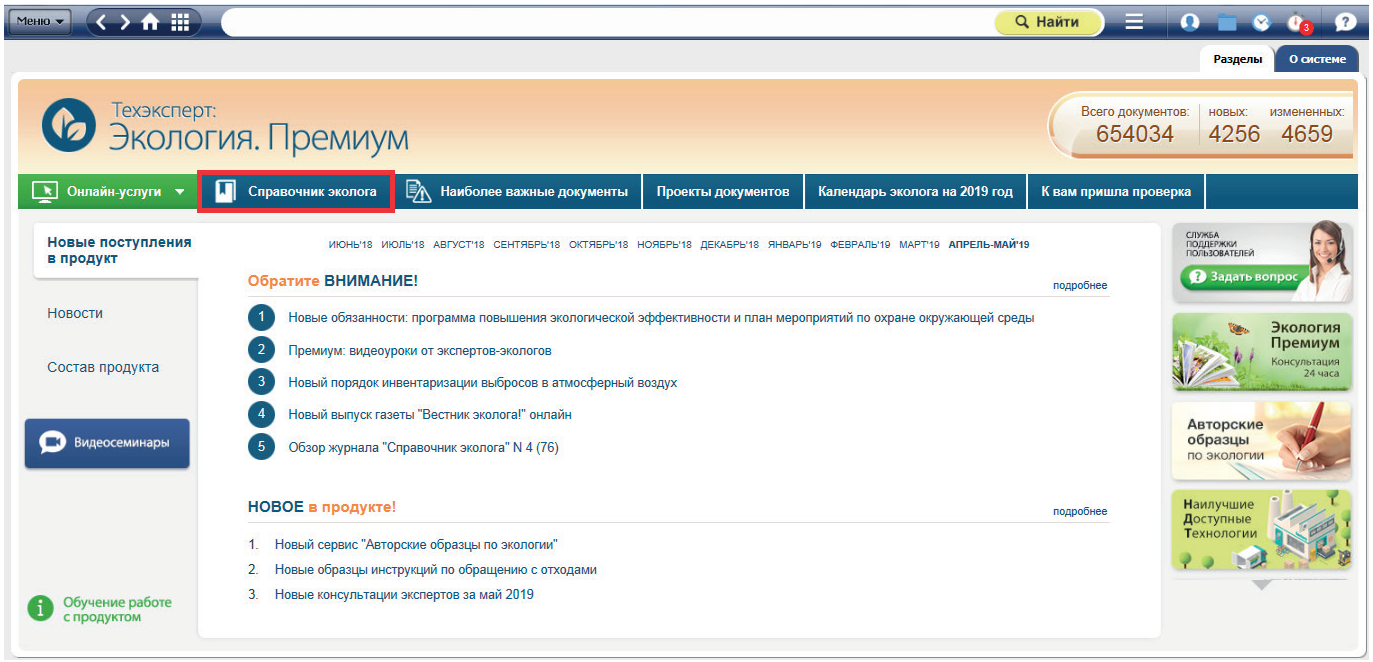
– возможные последствия, связанные с неправильностью исчисления.

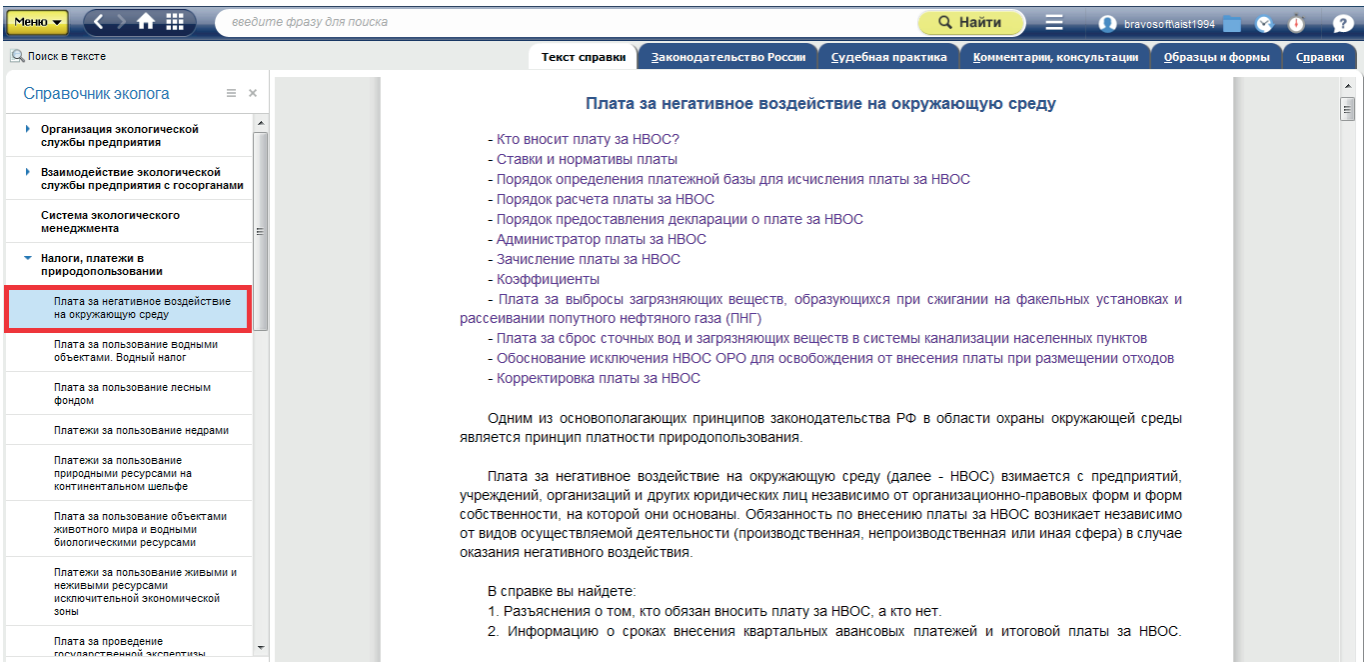
Так, невнесение в установленные сроки платы за НВОС влечет наложение административного штрафа (ст. 8.41 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 3000 до 6000 руб.;

– на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 руб.

Актуальную информацию и пояснения, относящиеся к процедуре расчета и внесения авансовых платежей, вы можете найти в справке «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» раздела «Справочник эколога», который находится на главной странице системы «Техэксперт: Экология».





ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В КОАП РФ В ЧАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Что произошло?

17 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ).

Почему это важно?

Ранее нарушение требований в области обращения с отходами подпадало под действие ст. 8.2 КоАП РФ.

Теперь Федеральным законом от 17.06.2019 № 141-ФЗ введена отдельная статья, предусматривающая наложение штрафов за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с тем или иным видом отходов. Также впервые установлена административная ответственность для производителей и импортеров товаров, уплачивающих экологический сбор.

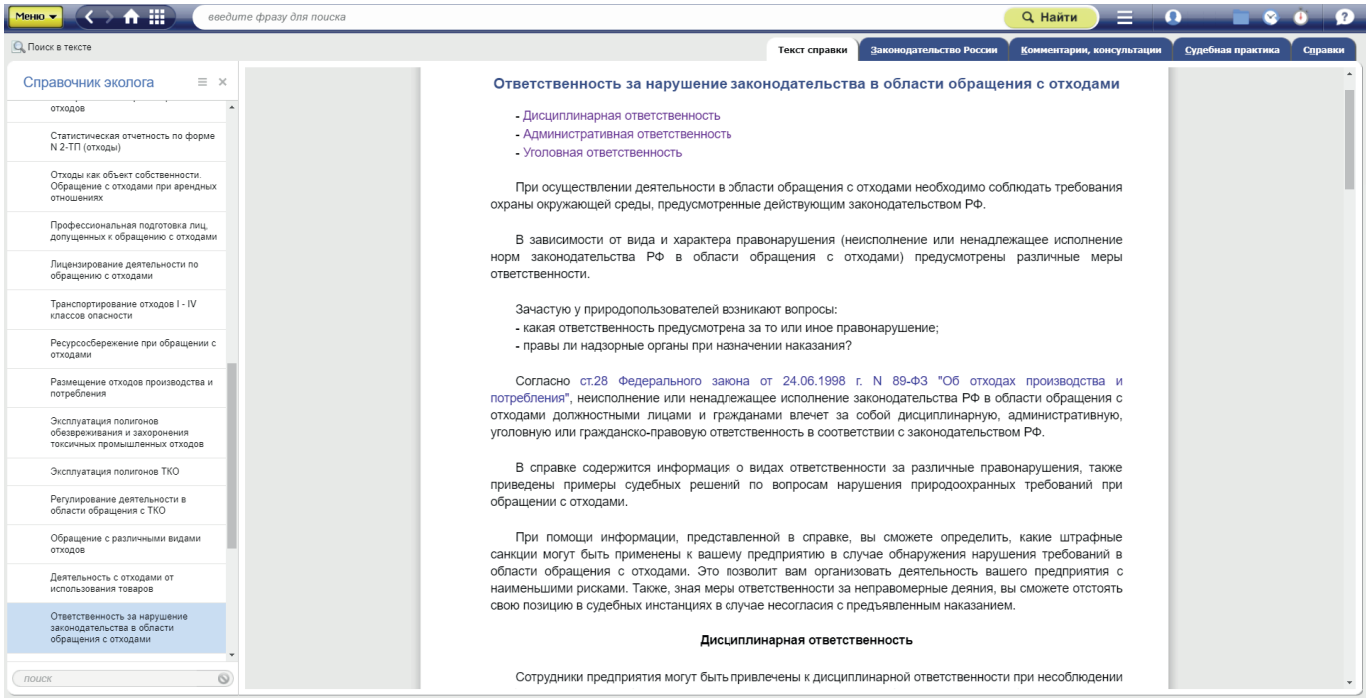
В результате осуществления деятельности на предприятиях образуются отходы. Деятельность по обращению с отходами необходимо осуществлять в соответствии с требованиями законодательства. В случае нарушения таких требований в отношении предприятия может быть возбуждено дело об административном правонарушении.

Как найти в системе?

Актуальную информацию о штрафах за нарушение законодательства в области обращения с отходами и иные нарушения в области природопользования вы найдете в справках:

– Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами;

– Административная ответственность за экологические правонарушения.



ПЛАНИРУЕТСЯ ИЗМЕНИТЬ ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ I И II КЛАССОВ ОПАСНОСТИ

На предварительном рассмотрении Государственной Думы находится Законопроект Правительства РФ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Законопроект).

Законопроектом планируется усовершенствовать регулирование деятельности в области обращения с отходами I–II классов опасности. В связи с этим планируется ввести новые термины:

– федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности – юридическое лицо, которое осуществляет деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории РФ;

– операторы по обращению с отходами I и II классов опасности – хозяйствующие субъекты, обладающие правом осуществлять обращение с отходами I и II классов опасности и имеющие соответствующие лицензии.

Также предполагается дополнить Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» положениями, согласно которым планируется:

– установить функции, выполняемые федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности;

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– утвердить требования к содержанию федеральной схемы по обращению с отходами I и II классов опасности;

– установить требования к государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности;

– утвердить, как будет осуществляться взаимодействие хозяйствующих субъектов и федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности.

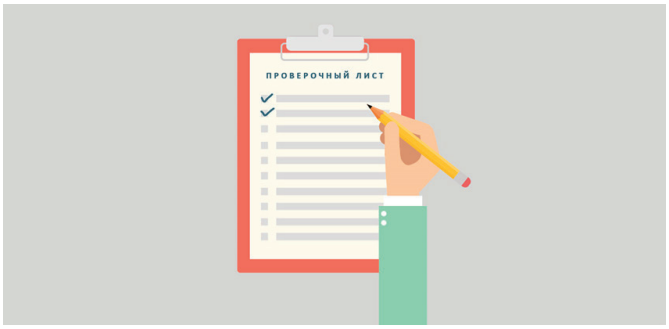
Таким образом, планируется, что деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности будет осуществляться по аналогии с порядком обращения с твердыми коммунальными отходами.

С текстом Законопроекта рекомендуем ознакомиться хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по обращения с отходами I, II классов опасности.

Ознакомившись с планируемыми изменениями законодательства, вы сможете своевременно и в короткие сроки скорректировать деятельность по обращению с отходами I, II класса опасности.

Полный текст проекта доступен на сайте: https://sozd.duma.gov.ru

ПЛАНИРУЕТСЯ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ РОСПРИРОДНАДЗОРА



Росприроднадзором разработан Проект приказа «О внесении изменений в Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 г. № 447» (далее – Проект).

Проектом планируется внести изменения в формы проверочных листов, применяемых Росприроднадзором при осуществлении плановых проверок. Так, предложено изменить формы проверочных листов, применяемых при осуществлении:

– федерального государственного экологического надзора;

– государственного надзора в области обращения с отходами;

– государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;

– государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;

– федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

– федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

– федерального государственного охотничьего надзора.

Проект разработан в связи с изменениями природоохранного законодательства, вступившими в силу с 01.01.2019.

Особое внимание следует обратить на изменения, которые затрагивают область обращения с отходами. Согласно Проекту форма проверочных листов, применяемая при осуществлении государственного надзора в области обращения с отходами, претерпит наиболее значительные изменения. Проектом планируется объединить вопросы по категориям. Например, Росприроднадзором предложено организовать блоки:

– требования при обращении с отходами;

– требования при размещении отходов;

– требования при транспортировании отходов и др.

Рекомендуем ознакомиться с текстом Проекта всем природопользователям. Это поможет своевременно подготовиться к изменениям, что, в свою очередь, сократит время при подготовке к плановым проверкам Росприроднадзора.

С полным текстом проекта вы можете ознакомиться на сайте: regulation.gov.ru.

Рекомендуем также ознакомиться с материалами:

– Государственная экологическая проверка предприятия

– К вам пришла проверка

МИНПРИРОДЫ УТВЕРЖДЕНЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ НДТ ДЛЯ НЕКОТОРЫХ ВИДОВ ПРОИЗВОДСТВ

Опубликованы приказы, которыми установлены технологические показатели наилучших доступных технологий (далее – НДТ) для некоторых видов производств, а именно:

– меди (Приказ Минприроды России от 15.04.2019 № 243);

– никеля и кобальта (Приказ Минприроды России от 23.04.2019 № 262);

– свинца, цинка и кадмия (Приказ Минприроды России от 23.04.2019 № 264);

– полимеров, в том числе биоразлагаемых (Приказ Минприроды России от 24.04.2019 № 271).

Ранее данные документы по установлению технологических показателей НДТ утверждены не были.

Технологическими показателями являются следующие показатели, рассчитанные на единицу времени или единицу продукции (работы, услуги) (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)):

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– концентрации загрязняющих веществ;

– объем (или) масса выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, образованных отходов;

– потребление воды;

– использование энергетических ресурсов.

Напоминаем, что соблюдение технологических показателей НДТ обязательно на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) (п. 1 ст. 29 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

На основе технологических показателей НДТ должны быть установлены технологические нормативы, которые необходимо рассчитать для объектов I категории НВОС при получении комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) (п. 2 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

С текстами приказов рекомендуем ознакомиться природопользователям, осуществляющим деятельность на объектах I категории НВОС.

Ознакомившись с текстами приказов, вы сможете:

– сэкономить время при установлении технологических нормативов и получении КЭР;

– избежать штрафных санкций.

Обращаем ваше внимание, что осуществление деятельности на объектах I категории НВОС без КЭР влечет наложение административного штрафа (ст. 8.47 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 4000 до 10 000 руб.;

– на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 руб.

Дата вступления в силу – 31.05.2019.

Рекомендуем также ознакомиться с материалами:

– Наилучшие доступные технологии (НДТ)

– Комплексное экологическое разрешение (КЭР)

ПЛАНИРУЕТСЯ ВВЕСТИ НОВЫЙ ВИД ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

Опубликован Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части исчисления и взимания платы за сбросы загрязняющих веществ в исключительной экономической зоне Российской Федерации)» (далее – Проект).

Проект предусматривает внесение изменений в ст. 16–16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части урегулирования вопросов исчисления и внесения платы за сбросы загрязняющих веществ в исключительной экономической зоне РФ.

В случае утверждения Проекта плату за сбросы загрязняющих веществ в исключительной экономической зоне РФ обязаны будут вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность в исключительной экономической зоне РФ на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС).

На сегодняшний день плата за сбросы загрязняющих веществ в данных зонах не взимается.

Водные объекты в пределах исключительной экономической зоны РФ не могут предоставляться в пользование в соответствии с нормами Водного кодекса РФ. Следовательно, нормативы допустимых сбросов, на которые необходимо ориентироваться при исчислении платежной базы, не могут быть установлены.

В связи с этим при исчислении платы за НВОС фактический объем или масса сбросов загрязняющих веществ будут признаваться осуществляемыми в пределах нормативов допустимых сбросов.

При этом сбросы не должны превышать пределы допустимых концентраций вредных веществ, сброс которых в исключительной экономической зоне РФ разрешен только в процессе нормальной эксплуатации судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, установленных Постановлением Правительства РФ от 03.10.2000 № 748.

Информация будет интересна хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в исключительной экономической зоне РФ.

Ознакомившись с текстом Проекта на сайте regulation.gov.ru, вы сможете сэкономить время и средства на поиске новой информации и спланировать размер расходов на плату за НВОС.

УТВЕРЖДЕН ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ ПЕРЕЧНЯ ОБЪЕКТОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ТКО

Приказом Минприроды РФ от 14.05.2019 № 303 утверждены:

– Порядок формирования и изменения перечня объектов размещения ТКО на территории субъекта РФ (далее – Порядок);

– Порядок подготовки заключения Минприроды о возможности использования объектов размещения ТКО, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством РФ, для размещения ТКО (далее – Порядок подготовки заключения).

Объекты размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), введенные в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющие документации, предусмотренной законодательством РФ, могут быть использованы для размещения ТКО до 01.01.2023 (ч. 8 ст. 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В соответствии с Порядком использование объектов размещения ТКО, не имеющих документации, предусмотренной законодательством РФ, с 01.01.2019 по 01.01.2023 возможно только после включения таких объектов в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта РФ.

Правообладатель земельного участка, на котором расположен объект размещения отходов, должен направить в орган исполнительной власти субъекта РФ заявление о включении объекта в перечень объектов размещения ТКО (п. 5 Порядка).

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ направляет в Минприроды материалы заявителя на заключение о возможности использования объекта для размещения ТКО, при условии наличия потребности субъекта РФ в объекте размещения ТКО (п. 10 Порядка).

Минприроды с учетом позиции Росприроднадзора выдает заключение о возможности использования объекта для размещения ТКО (п. 6 Порядка подготовки заключения).

На основании заключения уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ принимает решение о включении объекта в перечень объектов размещения ТКО (п. 12 Порядка).

Информация будет интересна лицам, эксплуатирующим объекты размещения ТКО.

Ознакомившись с текстом Проекта, вы сможете:

– сэкономить время и средства на поиске новой информации;

– избежать штрафных санкций до 250 000 руб. или административного приостановления деятельности на срок до 90 суток (ст. 8.2 КоАП РФ).

ПРОЕКТ НОВОГО ЗАКОНА О ГОСКОНТРОЛЕ СНИЗИТ НАГРУЗКУ НА БИЗНЕС

Опубликован Проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Проект).

Проектом планируется:

– снизить избыточное административное давление на хозяйствующие субъекты;

– обеспечить соблюдение обязательных требований;

– направить усилия контрольно-надзорных органов на контролируемых лиц, несущих наибольший риск причинения вреда (ущерба);

– повысить эффективность использования ресурсов, направленных на обеспечение контрольно-надзорной деятельности.

Проект вводит детальное регулирование контрольно-надзорной деятельности, чтобы работа инспектора была понятной и прозрачной для контролируемых лиц. Большая часть работы инспекторов должна быть посвящена именно профилактической деятельности – предотвращению нарушений или их скорейшему исправлению.

Для снижения нагрузки на бизнес при организации контрольно-надзорной деятельности Проектом предлагается:

– ограничить основания для внепланового контроля;

– установить возможность дистанционного контроля;

– ввести систему отсрочки, обжалования или прекращения исполнения предписаний;

– внедрение в некоторых случаях вместо универсальной проверки независимой оценки соблюдения обязательных требований, страхования ответственности, участия в саморегулируемых организациях;

– замена контрольно-надзорных мероприятий дистанционным контролем, в том числе осуществляемым на добровольной основе и с использованием информационных систем.

В отличие от действующего Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Проект устанавливает не только правовые механизмы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и требования по организации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Вступление в силу Проекта планируется с 1 января 2021 года. Проектом предусмотрена отмена ранее установленных требований по организации государственного и муниципального контроля.

Информация будет интересна всем хозяйствующим субъектам и лицам, осуществляющим государственный и муниципальный надзор.

МИНПРИРОДЫ УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА И ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ

Опубликован Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.03.2019 № 188 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» (далее – Приказ).

На данный момент, до вступления в силу Приказа, действуют Правила лесовосстановления, утвержденные Приказом Минприроды России от 29.06.2016 № 375 (далее – Правила лесовосстановления).

Приказом утверждены:

– правила лесовосстановления (далее – Правила);

– состав проекта лесовосстановления (далее – Проект);

– порядок разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений (далее – Порядок).

Ранее в Правилах лесовосстановления:

– состав проекта лесовосстановления не был выделен отдельно;

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– порядок разработки проекта и внесения в него изменений не был предусмотрен.

Правилами установлены:

– процентные соотношения площадей искусственного и комбинированного лесовосстановления (п. 3–5 Правил);

– лица, осуществляющие лесовосстановление (п. 6 Правил);

– планирование естественного лесовосстановления (п. 16 Правил);

– меры содействия естественному лесовосстановлению в целях предотращения зарастания участка (п. 21 Правил);

– условия применения химических средств для борьбы с нежелательной травянистой и лесной древесной растительностью (п. 22 Правил).

Состав Проекта дополнен сведениями, содержащими:

– характеристику площадей лесного участка (вырубки, гари, прогалины, иные не занятые лесными насаждениями и пригодные для лесовосстановления земли) (п. 2.3 Проекта);

– объем работ по лесовосстановлению (площадь лесовосстановления, га) (п. 2.11 Проекта).

Порядком предусмотрены:

– сроки подачи проекта лесовосстановления;

– сроки внесения изменений в проект лесовосстановления;

– основания для возврата проекта лесовосстановления.

Внесение изменений в проект лесовосстановления допускается на основании результатов натурных обследований, которые свидетельствуют о необходимости проведения мероприятий, не учтенных в проекте, и осуществляется в порядке, предусмотренном для разработки проекта лесовосстановления (п. 13 Порядка).

Рекомендуем ознакомиться с новыми требованиями всем хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по лесопользованию.

Ознакомившись с текстом Приказа, вы сможете:

– сэкономить время и средства на поиске новой информации;

– избежать штрафных санкций.

Обращаем ваше внимание, что нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению влечет наложение административного штрафа (ст. 8.27 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 5000 до 10 000 руб.;

– на юридических лиц – от 200 000 до 300 000 руб.

Дата вступления в силу – 26.05.2019

МИНСЕЛЬХОЗОМ ПЛАНИРУЕТСЯ УТВЕРДИТЬ НОВЫЕ ПРАВИЛА ПО ОБРАЩЕНИЮ С БИОЛОГИЧЕСКИМИ ОТХОДАМИ

На официальном сайте проектов нормативно-правовых актов размещен Проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов» (далее – Проект).

До утверждения Проекта при обращении с биологическими отходами следует руководствоваться Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденными Главным государственным ветеринарным инспектором РФ В. М. Авиловым, от 04.12.1995 № 13-7-2/469.

Проектом определены условия для:

– хранения биологических отходов;

– перемещения биологических отходов;

– утилизации биологических отходов;

– уничтожения биологических отходов;

– размещения и строительства скотомогильников (биотермических ям);

– эксплуатации скотомогильников и биотермических ям.

Ознакомившись с текстом Проекта, вы сможете:

– сэкономить время и средства на поиске новой информации;

– подготовиться к планируемым изменениям;

– избежать штрафных санкций.

Напоминаем, что нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов влечет предупреждение или наложение административного штрафа (ст. 10.8 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 20 000 до 40 000 руб.;

– на индивидуальных предпринимателей – от 40 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

– на юридических лиц – от 500 000 до 700 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Рекомендуем ознакомиться с Проектом хозяйствующим субъектам, деятельность которых связана с обращением биологических отходов, образующихся:

– при разведении, содержании, транспортировке и реализации животных, птиц, насекомых, рыб и иных водных организмов, в том числе объектов животного мира;

– на предприятиях по убою животных;

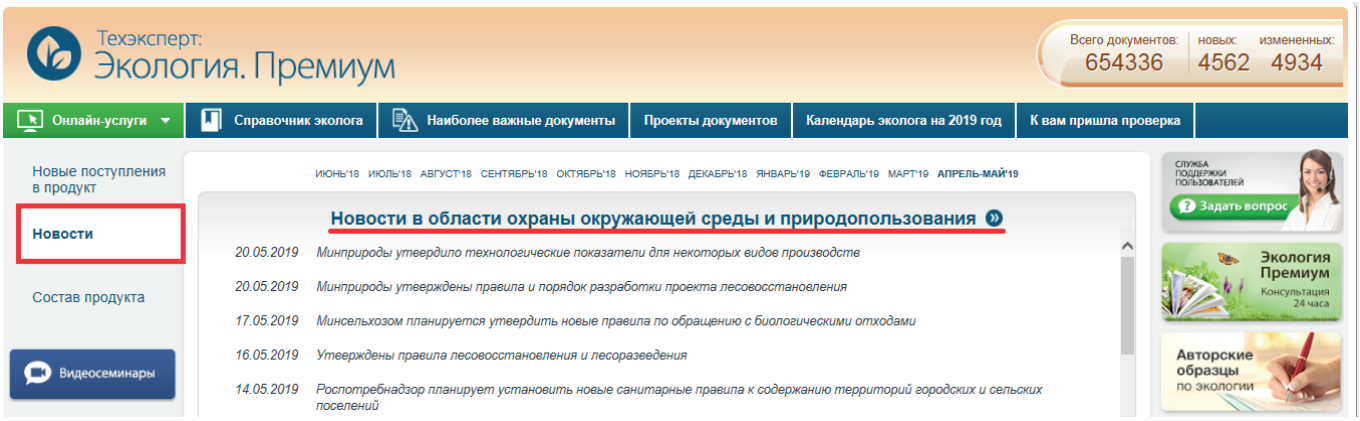
– при производстве, хранении, транспортировке и реализации продукции животного происхождения;

– при проведении научных, в том числе экспериментальных, и лабораторно-диагностических исследований.

Больше информации в области экологии и природопользования доступно вам в рубрике «Новости» на главной странице «Техэксперт: Экология. Премиум».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



СМОТРИ В СИСТЕМЕ

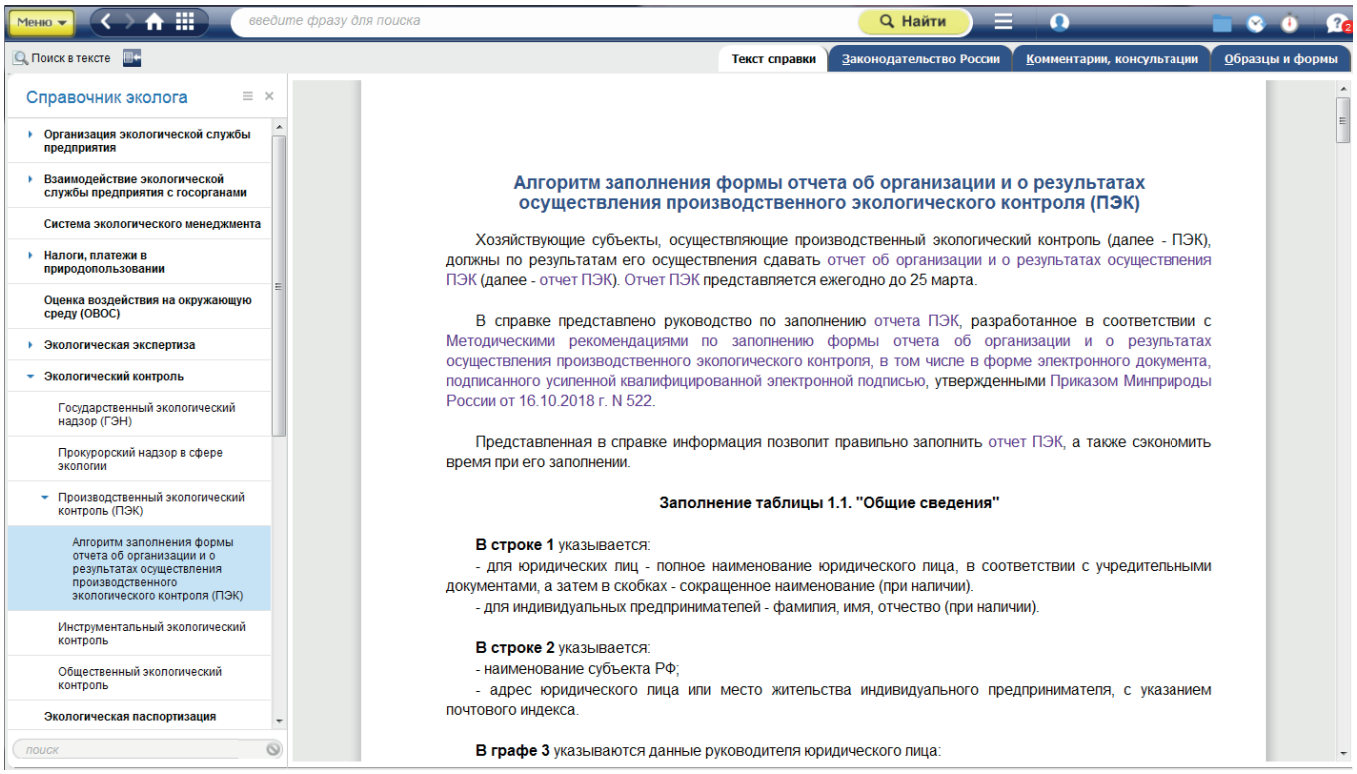
НОВОЕ В СИСТЕМЕ! ДОСТУПЕН АЛГОРИТМ ЗАПОЛНЕНИЯ ОТЧЕТА ПЭК

В 2019 году природопользователи первый раз сдавали отчеты о результатах производственного экологического контроля (далее – Отчет ПЭК). В связи с этим у пользователей системы возникал вопрос: как правильно заполнять отчет ПЭК?

Для того чтобы в дальнейшем заполнение отчета ПЭК не вызывало трудностей, экспертами был составлен алгоритм заполнения отчета ПЭК.

Актуальную информацию по заполнению отчета ПЭК вы найдете в справке «Алгоритм заполнения отчета ПЭК» блока «Производственный экологический контроль (ПЭК)» главы «Экологический контроль» раздела «Справочник эколога».

Справка составлена в соответствии с Методическими рекомендациями по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденными Приказом Минприроды России от 16.10.2018 № 522.



Алгоритм заполнения отчета ПЭК является подробным руководством по заполнению отчета ПЭК и содержит информацию:

– о необходимости включения того или иного раздела в отчет ПЭК;

– в соответствии с какими нормативно-правовыми документами необходимо заполнять таблицы отчета ПЭК;

– по каким формулам необходимо осуществлять расчет тех или иных показателей.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Рекомендации по заполнению отчета ПЭК позволят вам:

– сэкономить время при заполнении отчета ПЭК;

– исключить наложение штрафов по ст. 8.5 КоАП РФ.

Напоминаем, что сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, вредном воздействии на окружающую среду и природные ресурсы, полученной при осуществлении производственного экологического контроля, влечет наложение административного штрафа (ст. 8.5 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 3000 до 6000 руб.;

– на юридических лиц – от 20 000 до 80 000 руб.

ОБЗОР ЖУРНАЛА «СПРАВОЧНИК ЭКОЛОГА», № 5 (77)

Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 5 (77) со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией.

Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ

В системе «Техэксперт: Экология. Премиум» вам доступны новые образцы инструкций по обращению с отходами:

– Инструкция по обращению с отходами V класса опасности «Осадок биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод обезвоженный с применением флокулянтов практически неопасный»;

– Инструкция по обращению с отходами V класса опасности «Отходы мебели деревянной офисной (содержание недревесных материалов не более 10%)»;

– Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Тара из черных металлов, загрязненная лакокрасочными материалами (содержание менее 5%)»;

– Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Фильтры полипропиленовые, утратившие потребительские свойства, незагрязненные»;

– Инструкция по обращению с отходами V класса опасности «Тара стеклянная незагрязненная»;

– Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Ткань фильтровальная из полимерных волокон при очистке воздуха отработанная»;

– Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Сульфоуголь отработанный при водоподготовке»;

– Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Обувь комбинированная из резины, кожи и полимерных материалов специальная, утратившая потребительские свойства, незагрязненная»;

– Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Тара полиэтиленовая, загрязненная неорганическими нерастворимыми или малорастворимыми минеральными веществами».

Вам не нужно самостоятельно подбирать нормативно-правовую базу для разработки инструкции. Учитывая специфику деятельности вашего предприятия, вы можете внести изменения и применить ту или иную инструкцию. Это позволит вам сэкономить время и упростить задачу.

Еще больше инструкций доступно вам в разделе «Образцы и формы по экологии». Информация позволит сократить время на разработку документов, а также исключить наложение штрафа до 250 000 руб. (ст. 8.2 КоАП РФ).

НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

– Биологическая очистка сточных вод;

– Сроки создания системы автоматического контроля выбросов и сбросов;

– Выполнение предписания об установлении СЗЗ при арендных отношениях;

– Привлечение к ответственности за невнесение ПНВОС при наличии выявленной ранее переплаты;

– Можно ли осуществить корректировку отчета 2-ТП (отходы)?

– Для кого необходимо проводить инструктаж по обращению с отходами?

– Необходимо ли в заявке о постановке на учет объекта НВОС указывать очистные сооружения перед сбросом в канализацию?

– Выставление счёта за негативное воздействие на ЦСВ при отсутствии разграничения балансовой принадлежности сетей;

– Разработка разрешительной документации до получения КЭР для объектов I категории;

– Отчет о рекуперации озоноразрушающих веществ при размещении отходов;

– Установление окончательной СЗЗ при наличии расчетной СЗЗ;

– Выполнение требования Росприроднадзора о срочном представлении отчета о выбросах парниковых газов;

– Существует ли запрет на сброс сточных вод в зимний период в перемерзающий водоем?

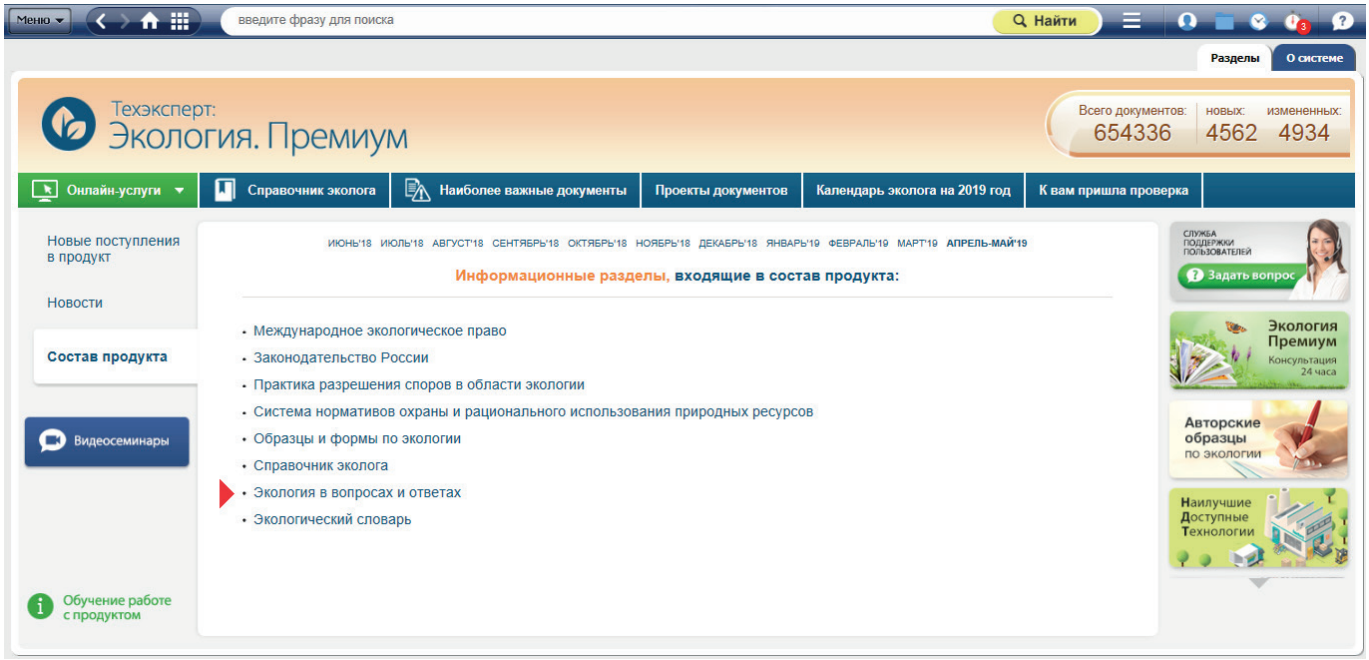
– Необходимо ли ставить на государственный учет объектов НВОС скважину?

– Обязательно заключать договор на вывоз отходов или достаточно акта их утилизации?

– Оборудование автоматическими средствами измерений выпуска сточных вод в ЦСВ.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» является сайт «Экология – Премиум».

Главная задача сайта – в течение 24 часов давать вам квалифицированные консультации по вопросам экологии. На сайте вы также найдете календарь-напоминалку, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров и форум для общения с коллегами.

Информация на сайте постоянно актуализируется. Сегодня мы расскажем вам об информации, которая добавлена за последний месяц.

ВИДЕОСЕМИНАР ОТ 11.06.2019 «РЕФОРМА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО: КАК ОБЕЗОПАСИТЬ ПРЕДПРИЯТИЕ И СЭКОНОМИТЬ»

Уважаемые экологи!

С 01.01.2019 деятельность по обращению с ТКО имеют право осуществлять только региональные операторы.

Собственники ТКО обязаны заключать договоры с ними. Если у собственников ТКО уже имеются договоры с другими лицами, то после окончания их действия новые договоры должны быть заключены с региональными операторами.

При этом услуги по обращению с ТКО от регионального оператора оплачиваются собственниками ТКО. Расчет платы происходит по тарифам, которые установлены индивидуально для каждого региона.

Также у отходообразователей возникают вопросы, связанные с платежами за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) в части размещения отходов.

Некоторые юридические лица по ошибке самостоятельно вносили платежи за НВОС, поскольку не во всех регионах были утверждены региональные операторы.

Нарушение требований при обращении с ТКО может повлечь за собой:

– наложение штрафов до 250 000 руб. (на юридических лиц) или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

– увеличение финансовой нагрузки на предприятие из-за неверного толкования законодательства и нарушения действующих норм.

В рамках видеосеминара были рассмотрены следующие вопросы:

– Что относится к ТКО и кто должен заключать договор с региональным оператором?

– Особенности накопления ТКО на предприятии.

– Взаимодействие предприятия с региональным оператором.

– Порядок коммерческого учета массы и объема ТКО.

– Плата за НВОС в части размещения ТКО. Можно ли вернуть денежные средства за 2016 и 2017 годы?

– Иные вопросы по обращению с ТКО.

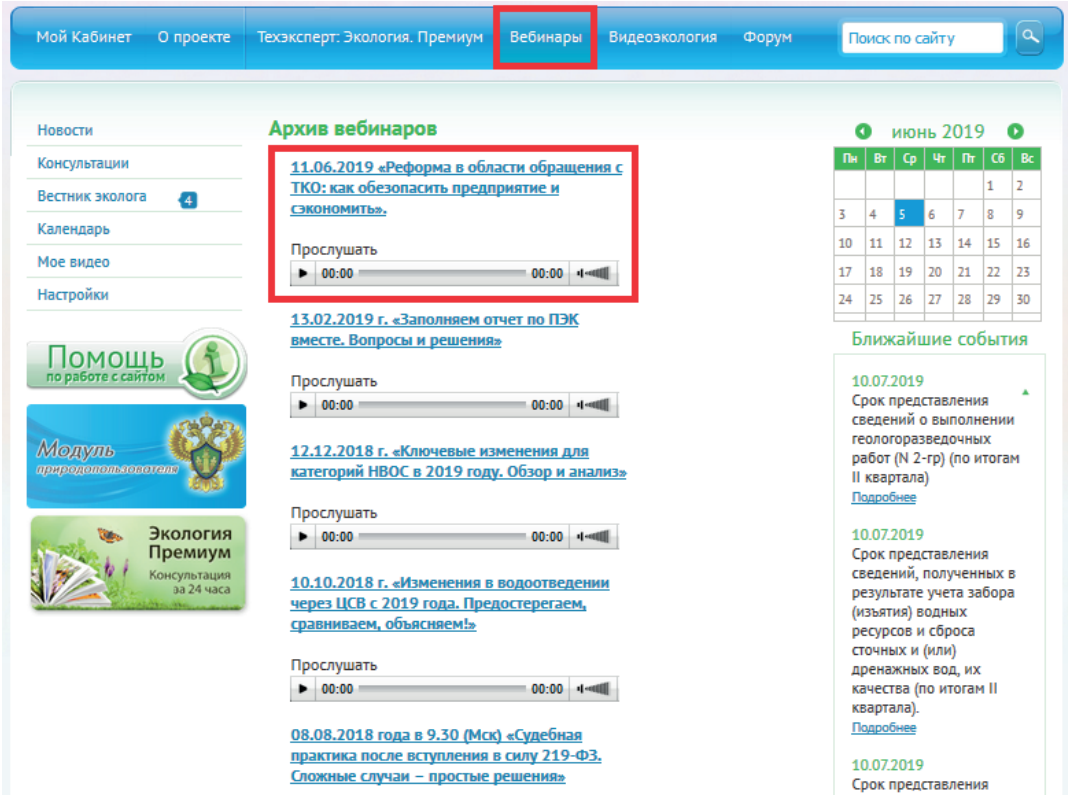
Видеосеминар для пользователей «Техэксперт: Экология. Премиум» поможет вам:

– избежать штрафов до 250 000 руб. и приостановления деятельности на срок до 90 суток;

– сэкономить денежные средства предприятия.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



ВИДЕОУРОКИ ОТ ЭКСПЕРТОВ-ЭКОЛОГОВ

В прошедшем месяце для пользователей системы «Техэксперт: Экология. Премиум» на сайт «Экология – Премиум» были добавлены новые видеоуроки экспертов-экологов:

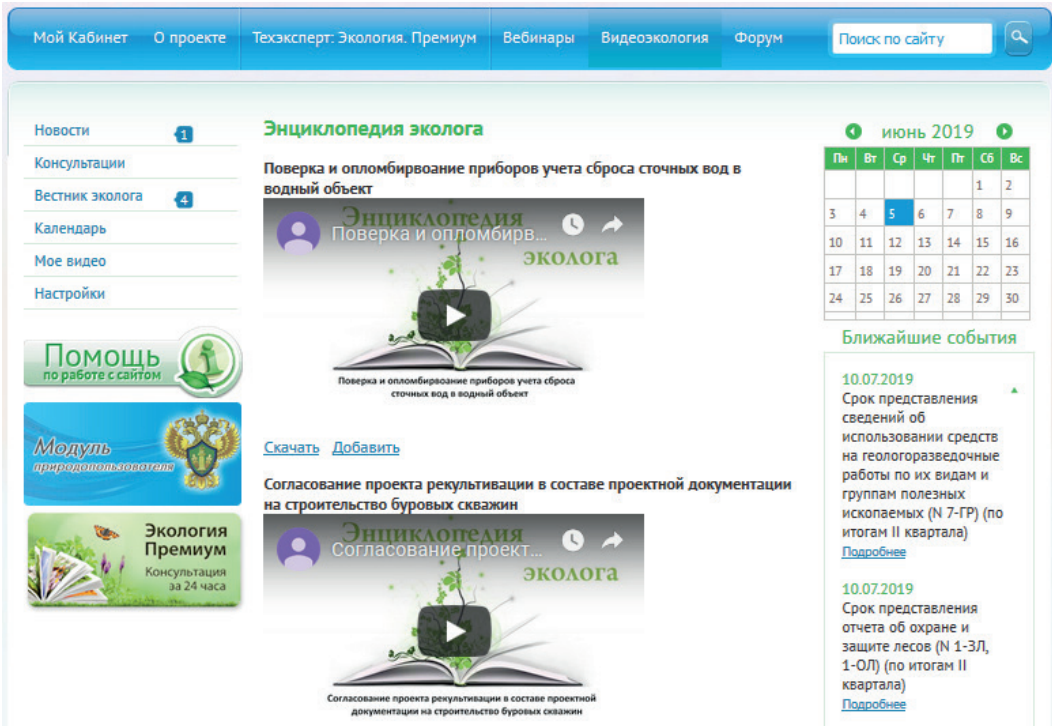
– Проведение плановых проверок Роспотребнадзором;

– Возможность корректировки данных в экологической статистической отчетности;

– Перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

– Согласование проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство буровых скважин.

Посмотреть и послушать новые видеоуроки можно на сайте «Экология – Премиум», в разделе «Энциклопедия эколога».



Для видеоуроков выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России. Сократите ваше время на поиск ответов на часто возникающие вопросы уже сейчас!

ПЛОЩАДКИ ВРЕМЕННОГО ХРАНЕНИЯ ТКО ПОЯВЯТСЯ ВО ВСЕХ РАЙОНАХ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Площадки для временного хранения, сортировки и предварительной переработки твердых коммунальных отходов (ТКО) появятся в каждом муниципальном районе Калужской области. Об этом ТАСС на Петербургском международном экономическом форуме в субботу сообщил глава региона Анатолий Артамонов.

«Я дал указание о том, чтобы в каждом муниципальном районе без исключения была своя площадка по временному хранению и предварительной переработке, сортировке твердых коммунальных отходов. Это позволит избежать излишних транспортных расходов по доставке этих ТКО на полигоны и перерабатывающие комплексы», – сказал он.

Схемы размещения сортировочных предприятий сделаны. Сейчас, по словам Артамонова, ведутся переговоры с инвесторами, готовыми построить заводы. Отходы, оставшиеся от сортировки (RDF-топливо), планируется поставлять на цементные заводы региона. Пластик и бумага будут использоваться в качестве вторсырья.

ПМЭФ проходил с 6 по 8 июня. Мероприятия форума объединены девизом «Формируя повестку устойчивого развития». Организатор – фонд «Росконгресс». ТАСС – информационный партнер, официальное фотохост-агентство и оператор зоны презентаций ПМЭФ при поддержке консалтинговой компании EY и Консультативного совета по иностранным инвестициям в России.

Источник: tass.ru

КАЗАНЬ МОЖЕТ СТАТЬ ПЕРВЫМ В РОССИИ ГОРОДОМ С ПОЛНЫМ «МУСОРНЫМ» ЦИКЛОМ

В Казани планируют запустить полный цикл обращения с отходами. Появятся контейнеры заглубленного типа, фандоматы, откроется еще одна мусоросортировочная станция.

Как ожидается, столица Татарстана станет первым в России городом с полным циклом.

Соответствующий меморандум подписали мэр Ильсур Метшин, глава ОАО «РТ-Инвест» Андрей Шипелов и гендиректор ППК «Российский экологический оператор» Денис Буцаев.

Документ также предусматривает создание производств по полноценной переработке вторичного сырья – пластика, стекла, металла и органики с применением принципа компостирования.

В ЮГРЕ НАЧАЛИ СТРОИТЬ ПОЛИГОНЫ-ЭКОТЕХНОПАРКИ

В Нефтеюганском районе подготовлена площадка под первый в ХМАО комплексный межмуниципальный полигон для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов. Как ожидается, этим летом инвестор приступит к строительству объектов.

– Мы действуем в рамках заключенного с правительством округа концессионного соглашения. Стоимость проекта – 1,1 млрд руб. Из них 224 млн – бюджетные средства, за счет вложения которых власти региона снижают тарифную нагрузку на население. Ежегодно полигон будет принимать до 100 тыс. отходов. Годные для дальнейшего использования фракции отберут работники полуавтоматического сортировочного цеха. Комплексный полигон мы видим как экотехнопарк, поэтому часть вторсырья хотим перерабатывать на месте, выпуская востребованную на рынке продукцию. Запуск первой очереди запланирован в 2021 году, – рассказывает Евгений Барзыкин, гендиректор ООО «Ресурсосбережение ХМАО» – дочерней структуры предприятия-инвестора «Управление отходами».

Два аналогичных полигона появятся в Нижневартовском и Октябрьском районах. Они позволят прекратить захоронение ТКО в непосредственной близости от населенных пунктов, ликвидировать свалки и значительно уменьшить объем захораниваемых отходов.

В Нижневартовске весь собираемый в 276-тысячном городе мусор поступает на сортировочный завод, строительство которого потребовало около 150 млн руб. Пока здесь объем извлекаемых вторичных ресурсов не превышает 5%. Он будет значительно больше после введения первого этапа раздельного сбора ТКО: жителям города предложат отделять влажные отходы от сухих и складывать их в раздельные баки во дворах домов. Небывалый для автономного округа эксперимент начнется в ближайшие месяцы.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Стоит отметить, что на территории муниципалитета установлено свыше 500 емкостей для сбора пластика. Нижневартовск являет пример многим другим городам Уральского округа: здесь решили проблему сбора энергосберегающих ламп, термометров, батареек, прочих подобных опасных отходов.

– Жителям нет нужды искать специальные боксы – они есть во всех кварталах, их достаточно. В начале прошлого года насчитывалось 22 контейнера, в марте нынешнего года их было уже 238. Сервисным обслуживанием, поставкой особых отходов лицензированным перерабатывающим предприятиям занимается юридическое лицо по договорам с управляющими компаниями, – раскрыл корреспонденту «РГ» детали организации дела начальник управления по природопользованию и экологии администрации Нижневартовска Владимир Кайгородов.

Организаторы недавно завершившейся XVII международной акции «Спасти и сохранить» признали Нижневартовск лучшим среди городских округов Югры в сфере охраны окружающей среды. Убедительный результат.

Источник: rg.ru

СПОРНЫЕ СИТУАЦИИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ВНЕСЕНИИ ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Действующим законодательством РФ предусмотрена плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС).

В настоящее время плата взимается за следующие виды негативного воздействия:

– выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

– сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

– хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Плату за НВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РФ, континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую НВОС, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Ставки и нормативы платы за НВОС регламентируются:

– Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;

– Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;

– Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Лицам, обязанным вносить плату за НВОС, необходимо:

– не позднее 1 марта внести плату за НВОС по итогам отчетного периода;

– до 10 марта представить декларацию о плате за НВОС по итогам отчетного периода.

Также лица, обязанные вносить плату, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы, внесенной за предыдущий год.

Ознакомившись с рассмотренными судебными решениями, вы сможете сэкономить время при возникновении спорных ситуаций с внесением платы за НВОС.

ЕСЛИ В ДЕКЛАРАЦИИ О ПЛАТЕ ЗА НВОС УКАЗАНЫ НЕДОСТОВЕРНЫЕ СВЕДЕНИЯ, ПЛАТА ЗА НВОС МОЖЕТ УВЕЛИЧИТЬСЯ В 5 РАЗ

В судебном заседании рассмотрено дело по иску Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – истец, Управление) к обществу с ограниченной ответственностью «В» (далее – ответчик, Общество). Управление обратилось в суд с требованиями к Обществу о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду в размере 2 556 014 руб. 95 коп.

Суд, исследовав материалы дела, заслушав позицию ответчика, оценив представленные доказательства в их совокупности, считает исковые требования подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Обществом представлена декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год. В ходе проверки данной декларации установлено, что ответчиком не учтен весь объем образующихся в результате деятельности и переданных для дальнейшего размещения отходов.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Как следует из материалов дела, согласно представленной информации у ООО «В» заключены договоры на передачу для дальнейшего размещения отходов, образуемых в результате производственной деятельности общества.

Вместе с тем из материалов дела усматривается, что в представленной декларации за 2017 год указанная масса образованных и размещенных отходов IV–V классов опасности не соответствует фактическому количеству образованных и переданных для дальнейшего размещения отходов, образуемых в результате деятельности ООО «В».

Таким образом, из материалов дела усматривается, что ООО «В» размещало отходы, образуемые в результате производственной деятельности, в нарушение утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 16.03.2016 № 117.

Суд приходит к выводу о том, что в декларации должен быть применен пятикратный повышающий коэффициент.

Как следует из иска, после проверки представленной информации в адрес ООО «В» направлено требование о предоставлении пояснений и (или) внесении исправлений в декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду. ООО «В» повторно направило в адрес Управления пояснения, а также уточненную декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год, по результатам которой была внесена доплата в размере 1 198 705,112 руб.

Вместе с тем в представленных декларациях за 2017 год указанная масса образованных и размещенных отходов IV–V классов опасности также не соответствует фактическому количеству образованных и переданных для дальнейшего размещения отходов, образуемых в результате деятельности ООО «В» на территории Краснодарского края.

Управление обратилось в ФГБУ ЦЛАТИ для оказания услуг по проведению расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год в части размещения отходов, образующихся в результате деятельности ООО «В», итоговая сумма платы для внесения за отчетный период составила 5 955 989,16 руб.

В соответствии с представленными платежными документами ООО «В» была внесена плата за негативное воздействие на окружающую среду в размере 2 471 875,17 руб.

Плата за негативное воздействие не внесена в срок, с 02.03.2018 по 20.08.2018 сумма начисленной пени составила 265 083,01 руб. Согласно платежному поручению от 20.08.2018 № 8653 ООО «В» внесло доплату в размере 1 198 705,12 руб.

Таким образом, согласно расчету истца, задолженность по плате за негативное воздействие на окружающую среду на 30.08.2018 составила 2 285 408,87 руб.

В случае если лицо, обязанное вносить плату, добровольно не погашает недоимку по ней, администратор платы взыскивает плату и пени по ней в судебном порядке.

Суд решил взыскать с Общества в пользу Управления 2 556 014 (два миллиона пятьсот пятьдесят шесть тысяч четырнадцать) руб. 95 коп. основного долга.

Решение Арбитражного суда города Москвы от 18.03.2019 № А40-268786/2018

ЗАЧЕТ И ВОЗВРАТ ПЛАТЫ ЗА НВОС ВОЗМОЖНЫ, ЕСЛИ ПРЕДПРИЯТИЕ НЕ ЗНАЛО ОБ ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕ ВНЕСЕНИЯ ИЗЛИШНЕ ВНЕСЕННОЙ ПЛАТЫ ЗА НВОС

Суд рассмотрел в открытом заседании апелляционную жалобу Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, принятую по заявлению АО «С» к Департаменту Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о признании незаконным бездействия и об обязании произвести зачет излишне уплаченной госпошлины, а также возврат излишне уплаченной суммы платы.

АО «С» (далее – Общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Департаменту Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Департамент) о признании незаконным бездействия, связанного с неосуществлением зачета и возврата платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с заявлениями, направленными Письмом от 01.06.2017 № 08/018, и об обязании произвести зачет излишне внесенной суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду в счет авансового платежа за I квартал 2017 года в размере 338 823 руб. 48 коп., а также возврат излишне внесенной суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 45 629 175 руб. 67 коп.

В апелляционной жалобе Департамент просит отменить решение и оставить заявление Общества без удовлетворения. По мнению подателя жалобы, судом не установлены юридически значимые для рассмотрения данного спора обстоятельства, не дана надлежащая правовая оценка доказательствам в их совокупности и взаимной связи, нарушены нормы материального и процессуального права.

Как следует из материалов дела, Общество 20.04.2016 платежным поручением № 506 произвело уплату квартального авансового платежа за негативное воздействие на окружающую среду (замутнение и химическое загрязнение акватории) в размере 47 323 239 руб. 05 коп.

Между тем, согласно декларации Общества о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год, поданной в Департамент, размер платы составил 1 355 293 руб. 90 коп.

Полагая, что на стороне Департамента возникло неосновательное обогащение, Общество обратилось в Департамент с Письмом от 01.06.2017 № 08/018 о зачете излишне уплаченной суммы в счет авансового платежа за I квартал 2017 года в размере 338 823 руб. 48 коп. и о возврате излишне уплаченной суммы в размере 45 629 175 руб. 67 коп. (47 323 293 руб. 5 коп. –1 355 293 руб. 90 коп. – 338 823 руб. 48 коп.).

Департамент Письмом от 17.07.2017 № 04-28/8338, со ссылкой на Письмо Росприроднадзора от 13.03.2017 № АС-06-02-36/5194, указал, что порядок зачета и возврата территориальными органами Росприроднадзора сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду, согласно правилам в настоящее время разрабатывается Росприроднадзором.

При этом Росприроднадзор обращает внимание, что при выявлении излишне внесенных сумм платы лиц, обязанных в соответствии со ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» вносить ежеквартальные авансовые платежи, приоритетным является принятие решения о зачете денежных средств в счет платежей будущего периода. Возврат излишне внесенных сумм платы оформляется только после зачета

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

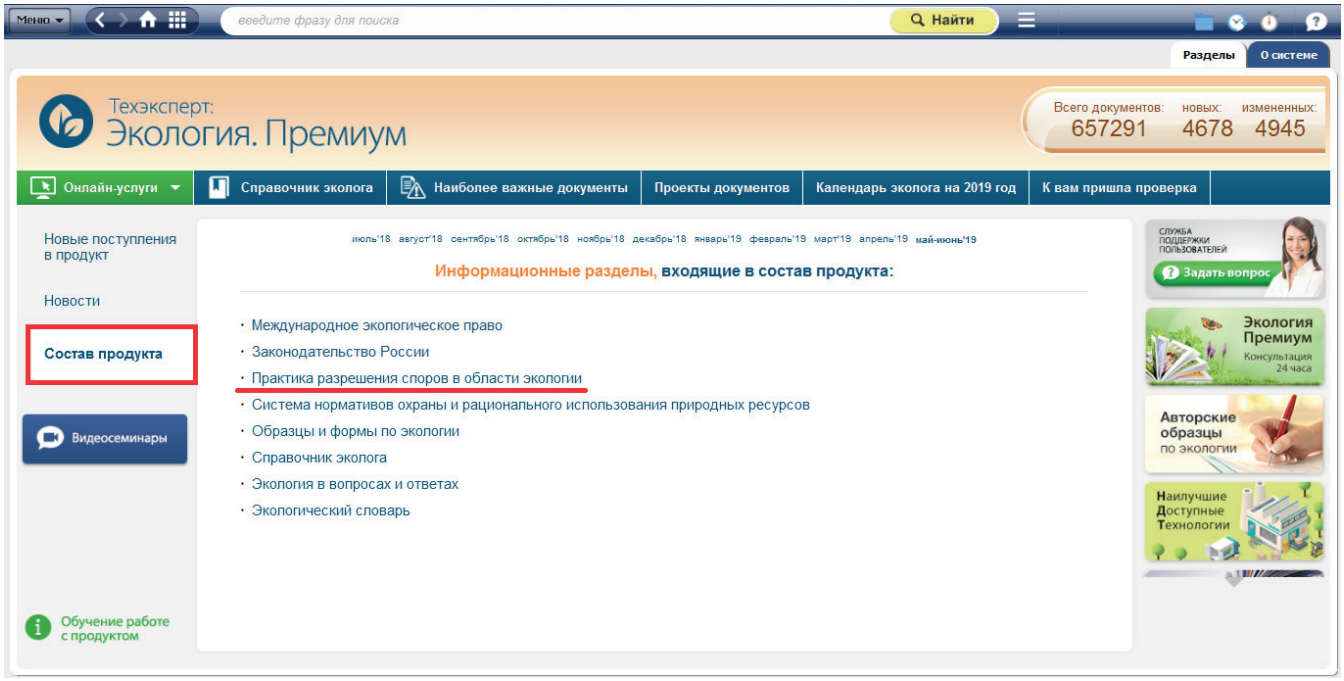
сумм излишне внесенной платы в счет погашения задолженности, пеней, начисленных на сумму задолженности.

Росприроднадзор также обращает внимание, что территориальный орган Росприроднадзора вправе отказать в возврате добровольно исчисленной и внесенной лицом, обязанным вносить плату, ежеквартальной авансовой платы за негативное воздействие на окружающую среду, а именно: в силу ч. 4 ст. 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения денежные суммы и иное имущество, предоставленные во исполнение несуществующего обязательства, если приобретатель докажет, что лицо, требующее возврата имущества, знало об отсутствии обязательства либо предоставило имущество в целях благотворительности.

Доказательств того, что спорная сумма была перечислена Обществом во исполнение несуществующего обязательства либо в целях благотворительности, материалы дела не содержат. Суд постановил Решение арбитражного суда от 17.12.2018 по делу № А56-83372/2017 оставить без изменения, апелляционную жалобу Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования – без удовлетворения.

Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.04.2019 № А56-83372/2017

Еще больше судебной практики вы найдете в разделе «Практика разрешения споров в области экологии», во вкладке «Состав продукта» на главной странице «Техэксперт: Экология».



ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

ОТКАЗ ОТ ВНЕСЕНИЯ ПНВОС В СВЯЗИ С ПЕРЕПЛАТОЙ

Вопрос. ***Нужно ли прекратить вносить ежеквартальные платежи за НВОС, если у нас висит переплата?***

Переплата подтверждается подписанным актом сверки с Росприроднадзором, но саму сумму нам отказываются вернуть, ссылаясь на отсутствие порядка такого возврата.

Можем ли мы на основании этого акта не вносить ежеквартальные платежи, т. к. переплата будет только увеличиваться?

Ответ. ***Нет, невнесение авансовых платежей без положительного решения о зачете переплаты будет неправомерным.***

Стоит отметить, что в рассматриваемом случае отказ Росприроднадзора неправомерен и вы вправе обжаловать его в судебном порядке.

Обоснование. Лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее – ПНВОС), за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы, внесенной за предыдущий год (п. 34 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255).

Излишне внесенные суммы платы за НВОС подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущего отчетного периода (ч. 2 ст. 16_5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Зачет и возврат сумм излишне внесенной (взысканной) платы осуществляются в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на основании заявления лица, обязанного вносить плату, в срок не позднее 3 месяцев с даты получения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования соответствующего заявления (п. 36 Правил).

Согласно Письму Росприроднадзора от 15.03.2017 № АС-06-02-36/5194 «О зачете, возврате излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду» зачет, возврат излишне внесенных сумм платы осуществляются территориальными органами Росприроднадзора по письменным заявлениям лиц, обязанных вносить плату (с приложением ими документов, подтверждающих переплату, и документов, необходимых для проведения сверки по платежам), по результатам рассмотрения которых принимается решение о зачете или возврате излишне внесенных сумм платы.

Таким образом, решение о зачете излишне внесенных сумм в счет будущих платежей является обязательным условием для их последующего невнесения.

Отсутствие зарегистрированного в Минюсте РФ Порядка зачета и возврата излишне внесенной платы за негативное воздействие на окружающую среду не является основанием для отказа в зачете излишне уплаченных средств.

В рассматриваемой ситуации следует обжаловать полученный отказ территориального органа Росприроднадзора в центральном аппарате Росприроднадзора или в судебном порядке.

При этом основным доказательством при рассмотрении дела будет акт сверки расчетов с Росприроднадзором.

Дополнительно рекомендуем ознакомиться с Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.03.2018 по делу № А71-18589/2017, в котором суд пришел к выводам:

– наличие или отсутствие обязанности по уплате авансовых платежей (а также размер этой обязанности) не влияет на право плательщика на возврат переплаты;

– по заявлению плательщика ему должна быть возвращена переплата в полном объеме, в том числе при наличии обязанности по уплате авансовых платежей;

– плательщику, а не государственному органу принадлежит право выбора, зачесть переплату в счет предстоящих платежей или возвратить ее.

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт», эксперт Треглазов Роман Васильевич

ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕВНЕСЕНИЕ ПНВОС ПРИ НАЛИЧИИ ВЫЯВЛЕННОЙ РАНЕЕ ПЕРЕПЛАТЫ

Вопрос. ***С 2017 года у предприятия осталась переплата за негативное воздействие на окружающую среду. В этом году предприятие представило декларацию за 2018 год по негативному воздействию на окружающую среду, но не направило письмо о зачете излишне уплаченных сумм.***

Росприроднадзором в отношении предприятия возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 8.41 КоАП РФ за невнесение платы.

Как предприятию быть в данной ситуации?

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Ответ. ***В рассматриваемой ситуации необходимо направить в Росприроднадзор заявление о зачете излишне внесенных сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – ПНВОС) в счет платежей за 2018 год.***

В случае возбуждения в отношении данной организации дела об административном правонарушении рекомендуем:

– указать на нарушение со стороны Росприроднадзора в части информирования природопользователя о заниженном размере внесенной ПНВОС;

– ходатайствовать о применении принципа малозначительности совершённого правонарушения и замене штрафа на устное замечание.

Обоснование. Контроль за исчислением ПНВОС осуществляется Росприроднадзором в течение 9 месяцев со дня приема декларации о ПНВОС (п. 37 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»). В случае выявления завышенного размера исчисленной и (или) внесенной фактической ПНВОС в акт проведения контроля за исчислением ПНВОС включается соответствующая информация, и Росприроднадзор предлагает лицу, обязанному вносить ПНВОС, оформить в установленном порядке зачет переплаты в счет будущего отчетного периода (п. 48 Правил).

Следовательно, после проведения проверки внесенной в 2017 году ПНВОС Росприроднадзор был обязан уведомить предприятие о выявленной переплате.

Излишне внесенные суммы платы за НВОС подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущего отчетного периода (ч. 2 ст. 16_5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Зачет и возврат сумм излишне внесенной (взысканной) платы осуществляются в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на основании заявления лица, обязанного вносить плату, в срок не позднее 3 месяцев с даты получения Росприроднадзором заявления (п. 36 Правил).

Для этого необходимо заполнить заявление по форме, приведенной в Письме Росприроднадзора от 27.03.2017 № АА-06-02-36/6198 «О формах документов», и отправить его в территориальный орган данной службы по месту нахождения вашей организации.

Далее Росприроднадзор принимает решение о возврате излишне уплаченных средств или отказывает в этом.

Следовательно, излишне внесенные суммы ПНВОС не могут быть направлены Росприроднадзором в зачет будущих платежей без соответствующего заявления природопользователя. В рассматриваемом случае предприятием не было направлено заявление о зачете или возврате излишне внесенных сумм ПНВОС, в результате чего в отчетном 2018 году образовалась недоимка.

В случае выявления заниженного размера исчисленной и (или) внесенной фактической платы и (или) необходимости уплаты пеней в акт проведения контроля за исчислением платы включается соответствующая информация, и Росприроднадзором выставляется требование о внесении в бюджеты бюджетной системы РФ доначисленной платы и пеней (п. 46 Правил). При неисполнении в течение 10 календарных дней лицом, обязанным вносить плату, требования, указанного в п. 46 Правил, администратор платы начинает процедуру взыскания платы в судебном порядке (п. 47 Правил).

Следовательно, при выявлении недоимки сотрудники Росприроднадзора обязаны уведомить предприятие о данном факте и потребовать внесения необходимой суммы ПНВОС в досудебном порядке.

Если этого не произошло и в отношении организации возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 8.41 «Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду» КоАП РФ, рекомендуем:

– составить обоснование своей позиции, где указать на нарушения со стороны Росприроднадзора в части информирования природопользователя о результатах проверки декларации о ПНВОС;

– ходатайствовать о применении малозначительности ввиду ранее допущенной переплаты ПНВОС.

Малозначительное нарушение характеризуется низкой степенью общественной опасности и тем, что оно не наносит значительного ущерба государственным органам и охраняемым законом общественным отношениям.

В рассматриваемой ситуации недоимка ПНВОС образовалась из-за недостаточного информирования организации со стороны Росприроднадзора об управлении выявленной ранее переплатой ПНВОС и может быть устранена подачей соответствующего заявления.

При малозначительности совершённого административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием (ст. 2.9 КоАП РФ).

Служба поддержки пользователей систем
«Кодекс»/«Техэксперт»,
эксперт Треглазов Роман Васильевич