ТЕХЭКСПЕРТ

Вестник Эколога

специальное издание для пользователей систем «Техэксперт»

№ 6 июнь' 19

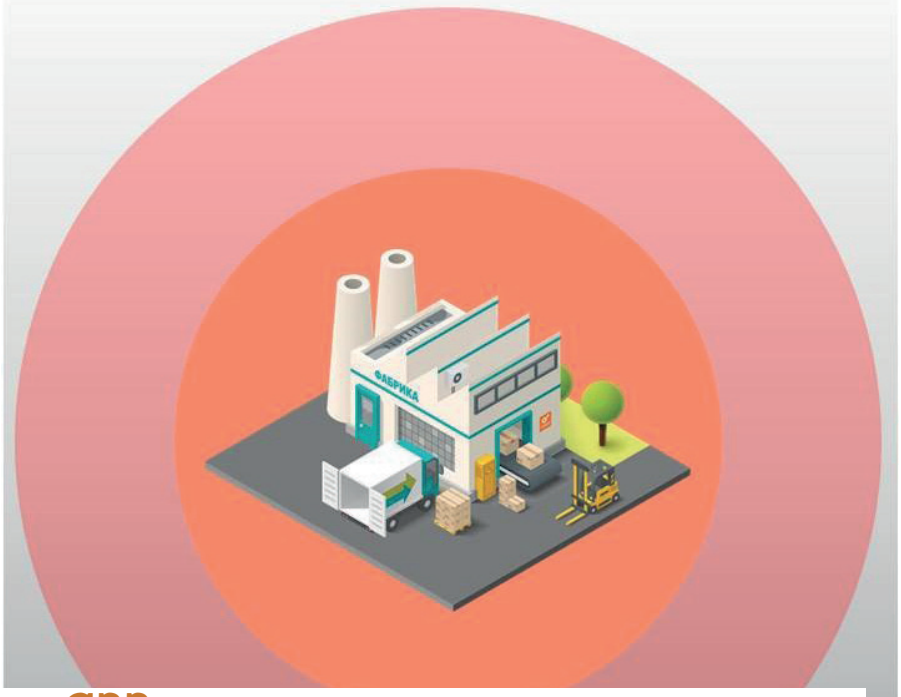
Актуальная тема » 1
Это важно! » 3
Новости законодательства » 3
Смотри в системе » 8
Новости отрасли » 12
Из зала суда » 15
Опыт экспертов » 17

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предлагаем вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».

Все вопросы по работе с системами «Техэксперт» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:



Как установить СЗЗ на объекте капитального строительства: что нужно и чего не хватает?

У юридических лиц существует обязанность по установлению санитарно-защитных зон (далее – СЗЗ) для объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС), которые они эксплуатируют.

СЗЗ устанавливается в случае, если уровень негативного воздействия за контуром объекта превысил санитарно-эпидемиологические требования (выше 0,1 предельно допустимой концентрации). В сегодняшнем номере «Вестника эколога» мы рассмотрим вопросы, связанные с новыми требованиями, в отношении установления СЗЗ.

Для наглядных пояснений рассмотрим следующие ситуации:

1) Есть объект НВОС. Объект начал работать до 15 марта 2018 года.

НВОС за контурами этого объекта превышает санитарно-эпидемиологические требования.

Для объекта необходимо установить СЗЗ. Что для этого необходимо сделать?

До 15 марта 2019 года предприятию было необходимо:

– провести исследования атмосферного воздуха и уровней воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта;

– представить в территориальный орган Роспотребнадзора заявление об установлении СЗЗ.

Эксперты рекомендуют: если вы понимаете, что ваш объект подпадает под вышеуказанное описание, но по каким-либо причинам исследования не были проведены и (или) не предоставлены в Роспотребнадзор, поторопитесь сделать это в кратчайшие сроки.

2) У вас на предприятии уже установлена СЗЗ, но данные о ней не внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В таком случае необходимо направить сведения о СЗЗ в ЕГРН самостоятельно до 1 января 2022 года.

Это также означает, что предприятию необходимо подать заявление об установлении СЗЗ до 1 января 2022 года.

Отметим, что:

До 01.10.2019 собственники объектов, в отношении которых были определены ориентировочные, расчетные (предварительные) СЗЗ, обязаны обратиться в Роспотребнадзор с заявлением об установлении или прекращении СЗЗ.

С 01.01.2020 установленные ранее ориентировочные, расчетные (предварительные) СЗЗ прекращают существование, а ограничения использования земельных участков в них не действуют.

Вышеупомянутые требования установлены Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ.

Не стоит забывать, что для экологов остаются актуальными частные вопросы, связанные с этапами установления СЗЗ:

– Какие разделы входят в состав проекта СЗЗ?

– Как изменить или прекратить действие СЗЗ?

– Как учитывать физические факторы при установлении СЗЗ?

Почему это важно:

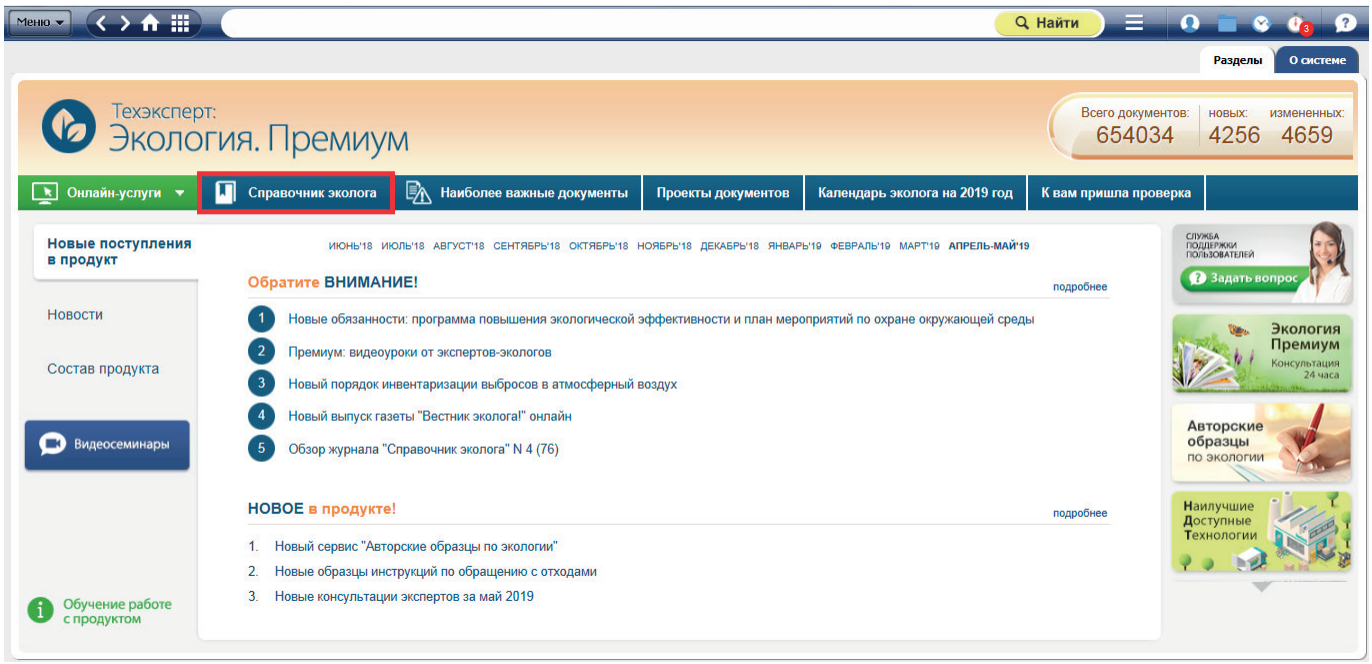
СЗЗ на предприятии должна быть установлена в соответствии с требованиями законодательства. Осуществлять деятельность на объекте НВОС без установленной СЗЗ нельзя.

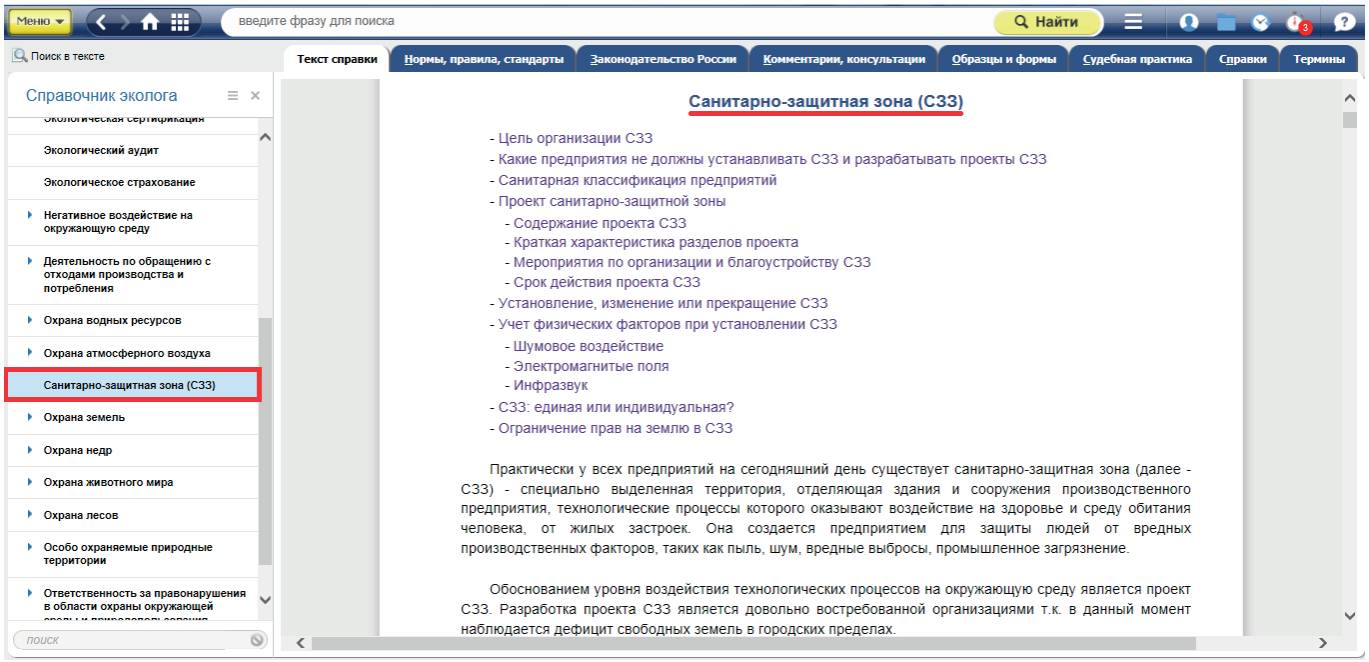
В противном случае предприятию грозят штрафы (ст. 6.3 КоАП РФ):

– от 500 до 1000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток для индивидуальных предпринимателей;

– от 10 000 до 20 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток для юридических лиц.

Для решения вопросов, связанных с процедурой и этапами установления СЗЗ, воспользуйтесь справкой «Санитарно-защитная зона (СЗЗ)».





НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОИЗВОДСТВЕННОМУ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ КОНТРОЛЮ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ I КАТЕГОРИИ НВОС

Что произошло?

1 января 2019 года вступили в силу изменения, которыми определены требования о необходимости создания систем автоматического контроля выбросов, сбросов загрязняющих веществ для объектов I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС).

Только в марте 2019 года вышли подзаконные акты, регламентирующие правила создания и требования к установке систем автоматического контроля, их контролю и функционированию.

Почему это важно?

Теперь на объекты I категории НВОС нельзя получить комплексное экологическое разрешение (далее – КЭР), если к заявке на получение КЭР не будут приложены:

– программа создания системы автоматического контроля;

– или сведения о наличии системы автоматического контроля в составе программы производственного экологического контроля.

Система автоматического контроля должна быть введена в эксплуатацию не позднее чем через 4 года после получения КЭР.

Создание систем автоматического контроля требует больших временных и финансовых затрат, и даже после выхода нормативно-правовых актов с требованиями к установкам данных систем у природопользователей всё еще остаются вопросы:

– какие источники подлежат оснащению автоматическими системами контроля?

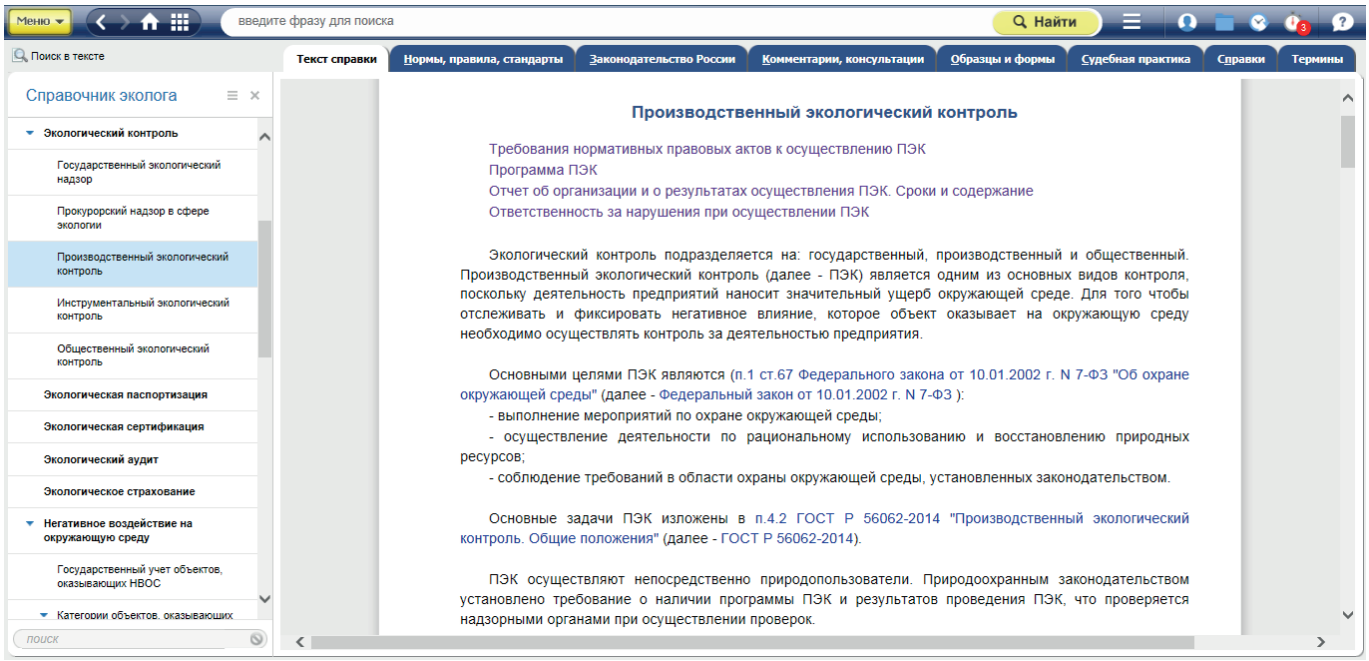
– какие вещества необходимо контролировать?

– каким требованиям должны соответствовать приборы учета показателей выбросов и сбросов?

– как спланировать работу по созданию систем автоматического контроля?

Как найти в системе?

На эти и многие другие вопросы вы найдете ответ в справке «Производственный экологический контроль» главы «Экологический контроль» раздела «Справочник эколога».



НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ И ЛЕСОРАЗВЕДЕНИЯ

Опубликованы Правила выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со ст. 43–46 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 07.05.2019 № 566 (далее – Правила).

Данные Правила утверждаются впервые.

Напоминаем, что лица, использующие леса, обязаны выполнить работы по лесовосстановлению или лесоразведению для (ч. 1 ст. 63.1 Лесного кодекса РФ):

– геологического изучения недр;

– разработки месторождений полезных ископаемых;

– строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;

– использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов.

Работы по лесовосстановлению и лесоразведению осуществляются:

– на землях, предназначенных для искусственного или комбинированного лесовосстановления или лесоразведения (п. 3 Правил);

– не позднее чем через год со дня срока действия лесной декларации, в соответствии с которой осуществлена рубка лесных насаждений (п. 5 Правил).

Правила по лесовосстановлению и лесоразведению установлены для лиц:

– использующих леса для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых;

– использующих леса для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;

– использующих леса для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;

– использующих леса для переработки древесины и иных лесных ресурсов;

– обратившихся с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка.

Также напоминаем, что если лица используют леса для деятельности, указанной в ч. 1 ст. 63.1 Лесного кодекса РФ, то осуществлять мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению не нужно (ч. 3 ст. 63.1 Лесного кодекса РФ).

Ознакомившись с текстом Правил, вы сможете:

– сэкономить время и средства на поиске новой информации;

– избежать штрафных санкций.

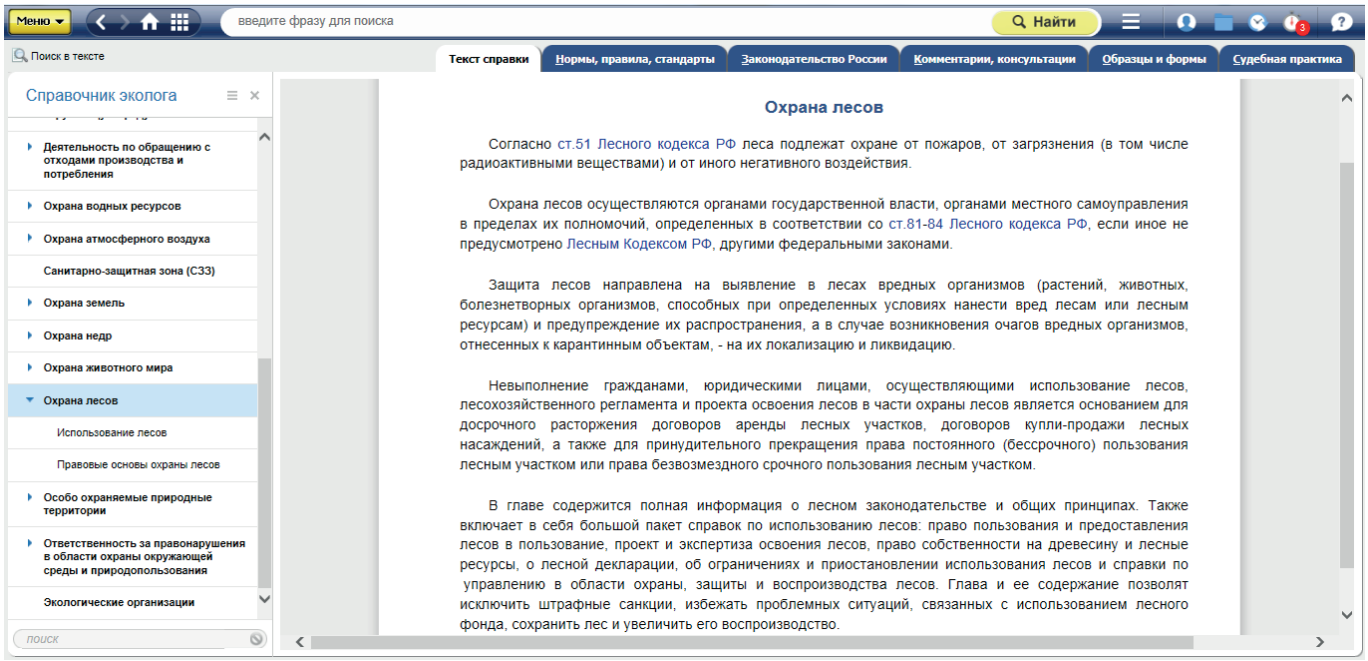
Обращаем ваше внимание, что нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению влечет наложение административного штрафа (ст. 8.27 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 5000 до 10 000 руб.;

– на юридических лиц – от 200 000 до 300 000 руб.

С актуальной информацией, связанной с лесовосстановлением, вы сможете ознакомиться в комплексе справок «Охрана лесов» раздела «Справочник эколога».

Дата вступления в силу – 21.05.2019



РОСПОТРЕБНАДЗОР ПЛАНИРУЕТ УСТАНОВИТЬ НОВЫЕ САНИТАРНЫЕ ПРАВИЛА СОДЕРЖАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

На официальном сайте проектов нормативно-правовых актов размещен проект «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.7.-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений» (далее – Проект).

В настоящий момент документом, регламентирующим требования к содержанию территории населенных мест, являются СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» (далее – Санитарные правила).

Проект разработан в целях актуализации Санитарных правил с учетом произошедших в законодательстве изменений.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Проектом предлагаются новые требования в части:

– обращения с твердыми коммунальными отходами и жидкими бытовыми отходами;

– уборки территории городских и сельских поселений;

– уборки территории обособленных объектов.

Содержание территории городских и сельских поселений должно отвечать санитарным правилам (п. 2 ст. 21 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Информация о Проекте будет интересна всем хозяйствующим субъектам.

Ознакомившись с текстом Проекта, вы сможете:

– сэкономить время и средства на поиске новой информации;

– подготовиться к планируемым изменениям;

– избежать штрафных санкций.

Напоминаем, что нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения влечет предупреждение или наложение административного штрафа (ст. 6.3 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 500 до 1000 руб.;

– на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 500 до 1000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

– на юридических лиц – от 10 000 до 20 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

УТВЕРЖДЕНЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ ПРОЕКТА ПО СНОСУ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Опубликованы Требования к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства (далее – Требования), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.04.2019 № 509.

Обращаем ваше внимание, что Требования утверждаются впервые.

Напомним, что при ликвидации зданий, строений, сооружений должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды (п. 1 ст. 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Проект по сносу объекта капитального строительства состоит из текстовой и графической частей (п. 3 Требований).

Текстовая часть проекта, помимо прочего, содержит (п. 4 Требований):

– перечень мероприятий, направленных на предупреждение вреда окружающей среде;

– описание решений по вывозу и утилизации отходов, образованных от сноса объектов капитального строительства;

– перечень мероприятий по рекультивации земельного участка.

Подготовка проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства осуществляется специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области архитектурно-строительного проектирования (ч. 2 ст. 55.30 Градостроительного кодекса РФ).

Данная новость будет интересна хозяйствующим субъектам, осуществляющим снос объектов капитального строительства, в том числе в части информирования специалистов в области архитектурно-строительного проектирования при подготовке проектной документации согласно Требованиям.

Ознакомившись с текстом Требований, вы сможете осуществлять свою деятельность в соответствии с природоохранным законодательством РФ, что позволит вам:

– сэкономить время при поиске новой информации;

– избежать штрафных санкций.

Обращаем ваше внимание, что несоблюдение требований при обращении с отходами производства и потребления влечет наложение административного штрафа (ст. 8.2 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 руб.;

– на индивидуальных предпринимателей – от 30 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

– на юридических лиц – от 100 000 до 250 000 руб.

УТВЕРЖДЕН АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ПО ВЫДАЧЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ

В Минюсте России зарегистрирован Административный регламент Федерального медико-биологического агентства по предоставлению государственной услуги по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений (далее – ФМБА) на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований (далее – Административный регламент), утвержденный Приказом ФМБА России от 15.01.2019 № 6.

Напомним, что на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний главными государственными санитарными врачами и (или) их заместителями даются санитарно-эпидемиологические заключения (далее – СЭЗ) (п. 2 ст. 42 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ)).

Например, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии проектов санитарным правилам (п. 3 ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ).

Для получения СЭЗ заявитель в ФМБА представляет (п. 12 Административного регламента):

– заявление о выдаче СЭЗ по форме согласно приложению 1 к Административному регламенту;

– документы, подтверждающие результаты санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний.

Выдача СЭЗ осуществляется в срок, который не превышает 30 календарных дней со дня получения заявления о выдаче СЭЗ (п. 10 Административного регламента).

Ознакомившись с текстом Административного регламента, вы сможете осуществлять свою деятельность в соответствии с требованиями санитарного законодательства РФ, что позволит вам:

– сэкономить время при поиске новой информации;

– избежать штрафных санкций.

Обращаем ваше внимание, что нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения влечет предупреждение или наложение административного штрафа (ст. 6.3 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 500 до 1000 руб.;

– на индивидуальных предпринимателей – от 500 до 1000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

– на юридических лиц – от 10 000 до 20 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Дата вступления в силу – 05.05.2019

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ТАРИФОВ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 13.04.2019 № 446 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484» (далее – Изменения).

Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» регламентирует порядок формирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Тарифы устанавливаются в целях государственного регулирования процесса обращения с ТКО:

– органом исполнительной власти субъекта РФ;

– органом местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов (при наличии соответствующих полномочий).

Согласно внесенным Изменениям:

– регулированию подлежат тарифы на объектах размещения ТКО, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством РФ, которые могут быть использованы для размещения ТКО до 01.01.2023 (ч. 8 ст. 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»);

– тарифы могут быть изменены на основании решения органов регулирования тарифов по исполнению предписаний федерального органа исполнительной власти;

– тарифы вводятся в действие с начала очередного календарного года на срок не менее 12 месяцев и в течение этого срока не пересматриваются.

Информация будет интересна всем природопользователям, которые ведут деятельность по обращению с ТКО.

Ознакомившись с текстом Изменений, вы сможете:

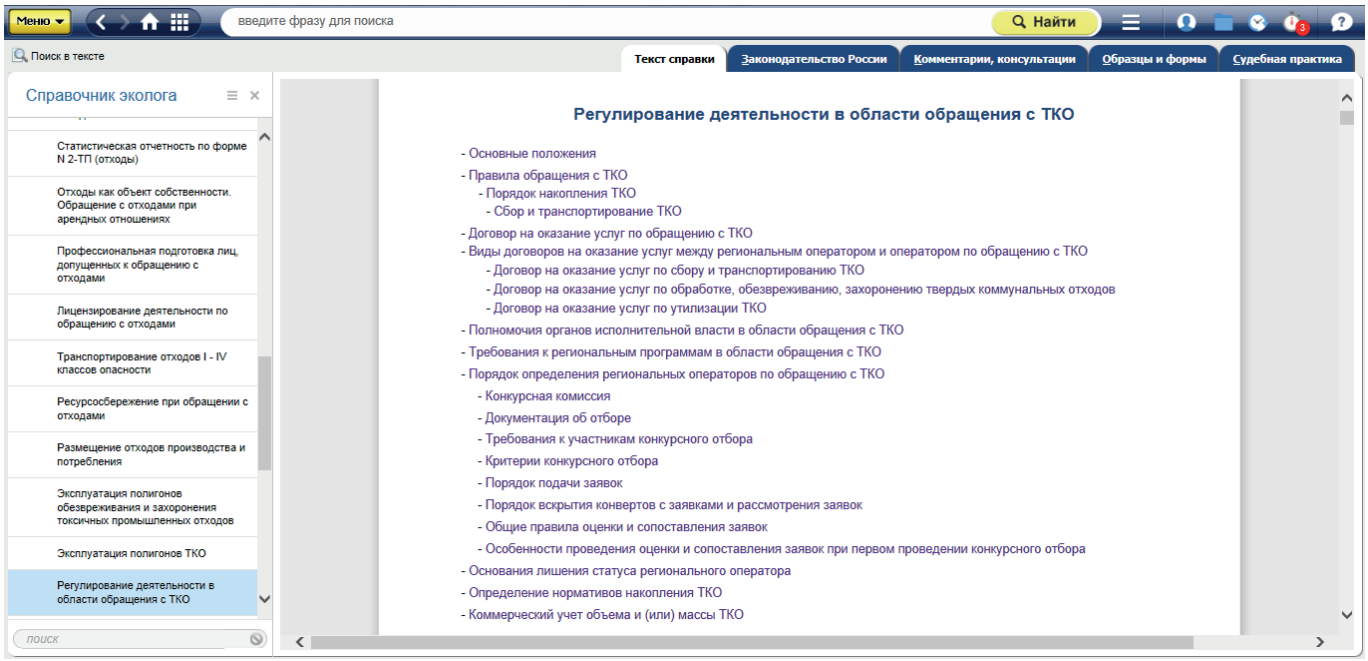
– сэкономить время и средства на поиске новой информации;

– избежать неправомерного увеличения региональным оператором платы за ТКО.

С актуальной информацией, связанной с обращением в области ТКО, вы сможете ознакомиться в справке «Регулирование деятельности в области обращения с ТКО» раздела «Справочник эколога».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



УВЕЛИЧЕНЫ ШТРАФЫ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРИ ВОДОПОЛЬЗОВАНИИ

Опубликован Федеральный закон от 15.04.2019 № 57-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон от 15.04.2019 № 57-ФЗ).

Федеральным законом от 15.04.2019 № 57-ФЗ ужесточена ответственность за нарушение:

– правил охраны водных объектов (ст. 8.13 КоАП РФ);

– правил водопользования (ст. 8.14 КоАП РФ);

– правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств (ст. 8.15 КоАП РФ).

Штрафы за правонарушения, которые могут быть допущены водопользователями, значительно увеличились.

Например, раньше за нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств мог быть наложен штраф до 20 000 руб. на юридических лиц (ст. 8.15 КоАП РФ).

Теперь за то же самое правонарушение максимальный штраф на юридическое лицо составляет 120 000 руб. (п. 4 Федерального закона от 15.04.2019 № 57-ФЗ).

Ознакомиться с текстом Федерального закона от 15.04.2019 № 57-ФЗ рекомендуем всем водопользователям.

Своевременно узнав об увеличении сумм штрафов, вы сможете обезопасить себя от наложения штрафов до 300 000 руб. на юридических лиц (ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 15.04.2019 № 57-ФЗ).

Дата вступления в силу – 26.04.2019

ИЗМЕНЕНИЯ В ГРОРО ОТ 18.04.2019

Росприроднадзором внесены изменения в Государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО).

Приказом Росприроднадзора от 18.04.2019 № 158 «О включении объектов размещения отходов в Государственный реестр объектов размещения отходов» ГРОРО дополнен новыми ОРО в следующих субъектах РФ:

– Иркутская область;

– Камчатский край;

– Кемеровская область;

– Красноярский край;

– Республика Саха (Якутия);

– Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Список ОРО включает в себя нижеперечисленные сведения:

– наименование ОРО;

– назначение объектов;

– виды размещаемых отходов и их коды по Федеральному классификационному каталогу отходов;

– информацию об организации, эксплуатирующей объект.

Ознакомившись с новостью, вы сможете:

– сэкономить время при поиске ОРО;

– избежать штрафов.

Следует отметить, что запрещено размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО (п. 6, 7 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Напомним, что несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления влечет наложение административного штрафа (ст. 8.2 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 руб.;

– на индивидуальных предпринимателей – от 30 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

– на юридических лиц – от 100 000 до 250 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

УТВЕРЖДЕН НОВЫЙ ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО РЕЕСТРА

Опубликован Приказ Минприроды России от 15.01.2019 № 10 «Об утверждении Порядка ведения Государственного лесного реестра и внесении изменений в Перечень, формы и порядок подготовки документов, на основании которых осуществляются внесение документированной информации в Государственный лесной реестр и ее изменение, утвержденные Приказом Минприроды России от 11 ноября 2013 г. № 496» (далее – Порядок).

Данный Порядок вступил в силу взамен отмененного Приказа Рослесхоза от 30.05.2011 № 194 «Об утверждении Порядка ведения Государственного лесного реестра».

Порядком устанавлены единые требования к ведению Государственного лесного реестра, включая:

– внесение документированной информации в Государственный лесной реестр;

– изменение и хранение информации Государственного лесного реестра.

Ведение Государственного лесного реестра осуществляется органами государственной власти непрерывно путем внесения в него документированной информации, отражающей сведения о лесах.

Ведение Государственного лесного реестра осуществляется по формам, утвержденным Приказом Минприроды России от 06.10.2016 № 514 «Об утверждении форм ведения Государственного лесного реестра».

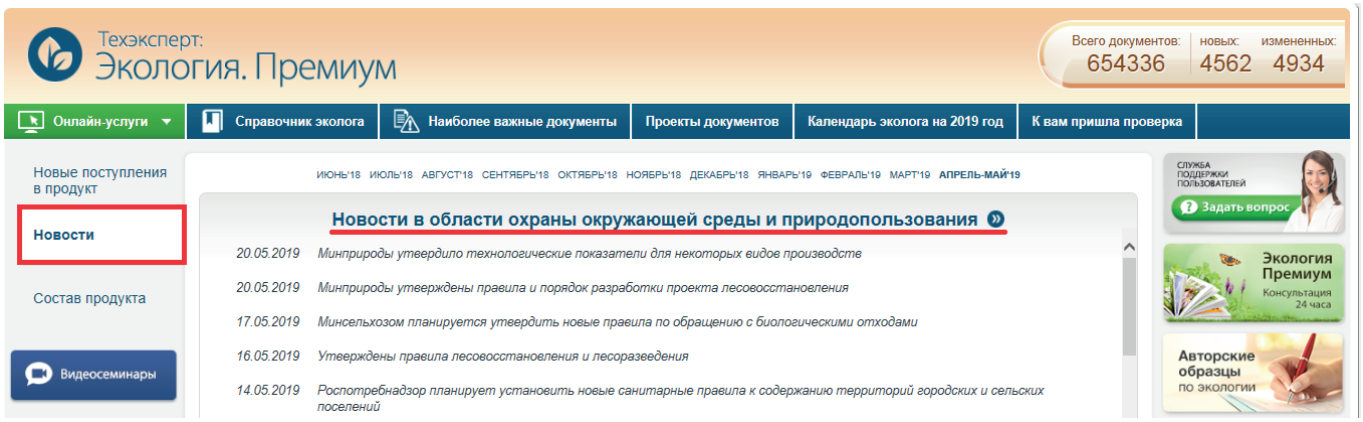
Данная новость будет интересна всем хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по лесопользованию.

Ознакомившись с текстом Порядка, вы сможете:

– сэкономить время и средства на поиске новой информации;

– избежать штрафных санкций.

Больше информации в области экологии и природопользования доступно вам в рубрике «Новости» на главной странице «Техэксперт: Экология. Премиум».



СМОТРИ В СИСТЕМЕ

ВНЕДРЕНИЕ НА ПРОИЗВОДСТВЕ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В 2019 ГОДУ

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС), должны установить технологические нормативы.

Эти технологические нормативы необходимы для получения комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) и разрабатываются на основе технологических показателей наилучших доступных технологий (далее – НДТ) (п. 2 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)).

Осуществление хозяйственной деятельности без КЭР недопустимо.

Также мероприятия по внедрению НДТ входят в программу повышения экологической эффективности и в план мероприятий по охране окружающей среды (п. 4 ст. 17 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, сбросов, технологических нормативов хозяйствующими субъектами, эксплуатирующими объекты I, II и III категорий НВОС (п. 1 ст. 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ), разрабатывается и утверждается:

– программа повышения экологической эффективности (I категория НВОС);

– план мероприятий по охране окружающей среды (II, III категория НВОС).

(Продолжение на следующей странице)

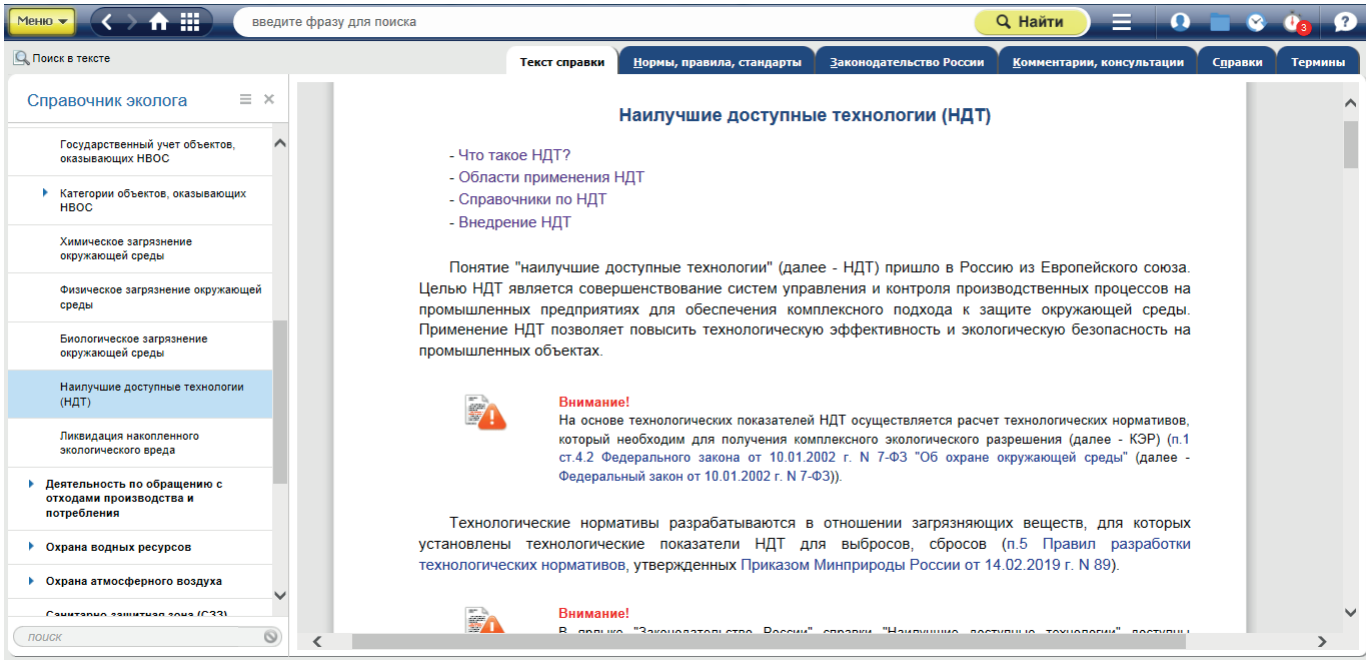
(Окончание)

Программа повышения экологической эффективности, план мероприятий по охране окружающей среды необходимы для установления временно разрешенных выбросов, сбросов (п. 2 ст. 23.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Осуществление хозяйственной деятельности без КЭР влечет за собой привлечение к административной ответственности, в том числе в виде штрафных санкций.

Информация о внедрении НДТ содержится на главной странице системы, в справочном материале «Наилучшие доступные технологии» раздела «Справочник эколога».

Справочный материал поможет вам избежать штрафных санкций до 100 000 руб. на юридических лиц (ст. 8.47 КоАП РФ).



НОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ: ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

С 1 января 2019 года хозяйствующие субъекты, которые не могут обеспечить соблюдение нормативов допустимых выбросов и/или сбросов, обязаны разработать и утвердить:

– план мероприятий по охране окружающей среды (далее – План);

– или программы повышения экологической эффективности (далее – Программа).

При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и/или сбросов, технологических нормативов хозяйствующими субъектами устанавливаются временно разрешенные выбросы и/или сбросы.

7 мая 2019 года вступил в силу Приказ Минприроды России от 17.12.2018 № 667 «Об утверждении правил разработки плана мероприятий по охране окружающей среды».

Таким образом, теперь у экологов есть исчерпывающий комплекс информации, позволяющий разработать план мероприятий по охране окружающей среды.

Актуальная информация о требованиях к разработке и содержанию Программы и Плана отражена в новой справке «План мероприятий по охране окружающей среды и программа повышения экологической эффективности» главы «Негативное воздействие на окружающую среду» раздела «Справочник эколога».

В справке «План мероприятий по охране окружающей среды и программа повышения экологической эффективности» вы найдете ответы на следующие вопросы:

– кто должен разрабатывать План и Программу;

– какие существуют требования к содержанию Плана и Программы.

Информация, изложенная в справке, позволит вам:

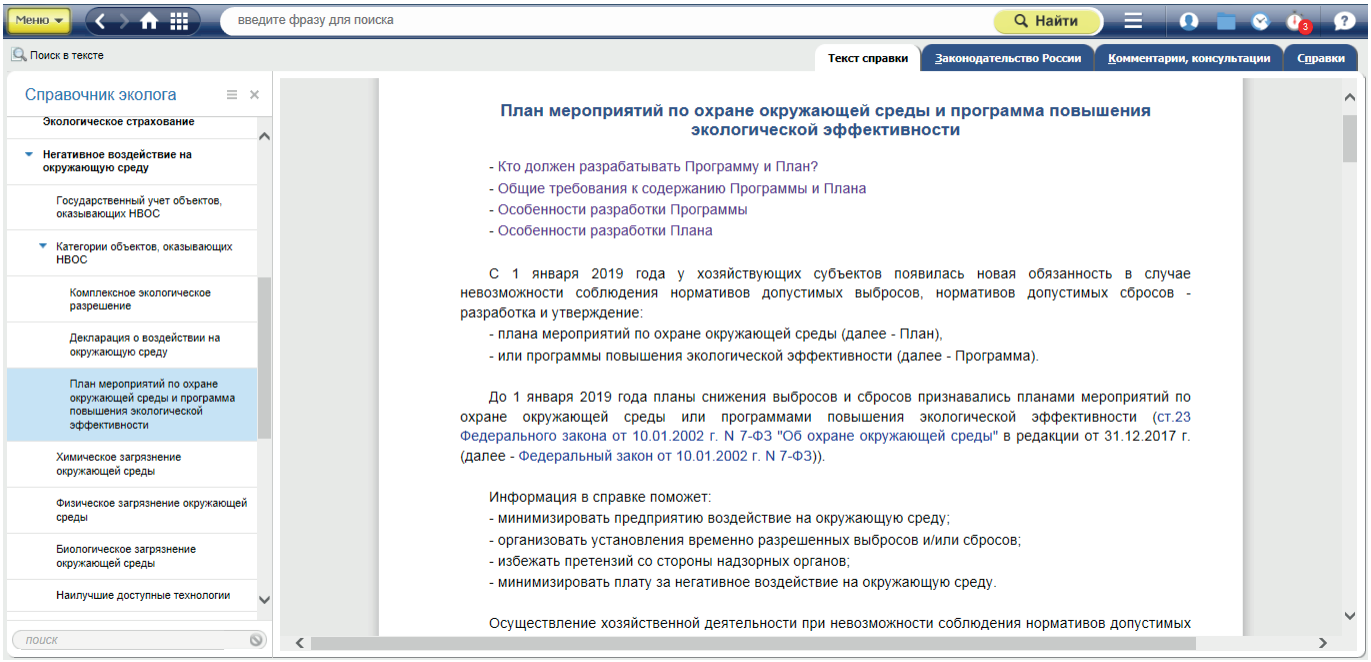
– сэкономить время на поиске новой информации;

– избежать применения повышающих коэффициентов к расчету платы за негативное воздействие на окружающую среду;

– обезопасить себя от наложения штрафов до 250 000 руб. на юридических лиц (ст. 8.21 КоАП РФ) и административного приостановления деятельности на срок до 90 суток (ст. 8.14 КоАП РФ).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



ОБЗОР ЖУРНАЛА «СПРАВОЧНИК ЭКОЛОГА», № 5 (77)

Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 5 (77) со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией.

Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ

В системе «Техэксперт: Экология. Премиум» вам доступны новые образцы инструкций по обращению с отходами:

Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Отходы, содержащие алюминий (в том числе алюминиевую пыль), несортированные»

Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Смесь осадков при физико-химической очистке хозяйственно-бытовых сточных вод»

Инструкция по обращению с отходами III класса опасности «Отходы негалогенированных органических растворителей в смеси, загрязненные лакокрасочными материалами»

Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Отходы полиамида при механической обработке изделий из полиамида»

Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Резиновые перчатки, утратившие потребительские свойства, незагрязненные»

Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Пыль (порошок) от шлифования алюминия с содержанием металла 50% и более»

Инструкция по обращению с отходами V класса опасности «Ленты конвейерные, приводные ремни, утратившие потребительские свойства»

Инструкция по обращению с отходами V класса опасности «Отходы бумаги вощеной»

Вам не нужно самостоятельно подбирать нормативно-правовую базу для разработки инструкции. Учитывая специфику деятельности вашего предприятия, вы можете внести изменения и применить ту или иную инструкцию. Это позволит вам сэкономить время и упростит задачу.

Еще больше инструкций доступно вам в разделе «Образцы и формы по экологии». Информация позволит сократить время на разработку документов, а также исключить наложение штрафа до 250 000 руб. (ст. 8.2 КоАП РФ).

НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

Могут ли жители самостоятельно организовать раздельный сбор ТКО?

Определение координат источников загрязнения атмосферного воздуха

Нужен ли паспорт на отходы I–IV класса опасности при организации сбора отработанных батареек для сотрудников предприятия?

Отходы V класса опасности передавать на захоронение или на утилизацию?

Можно ли утилизировать образованный отход без паспорта?

Методики расчета ущерба животному миру при разработке проектной документации

Снятие с государственного учета объекта НВОС

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Необходимо ли санитарно-эпидемиологическое заключение для инвентаризации выбросов?

Сельскохозяйственные угодья как объект негативного воздействия на окружающую среду

Проведение оценки риска для здоровья человека при установлении СЗЗ

Проведение новой инвентаризации выбросов в связи с вступлением в силу нового порядка инвентаризации

Внесение ранее утвержденных границ СЗЗ в ЕГРН

Дополнительные условия в договоре водоотведения по расчету платы за негативное воздействие на ЦСВ

Разница в составе ТКО и пищевых отходов

В какой момент необходимо разработать паспорта на отходы I–IV класса опасности?

Требование о прохождении государственной экологической экспертизы для перевалки грузов в морском порту

Необходимость аккредитации для собственной лаборатории в рамках производственного экологического контроля

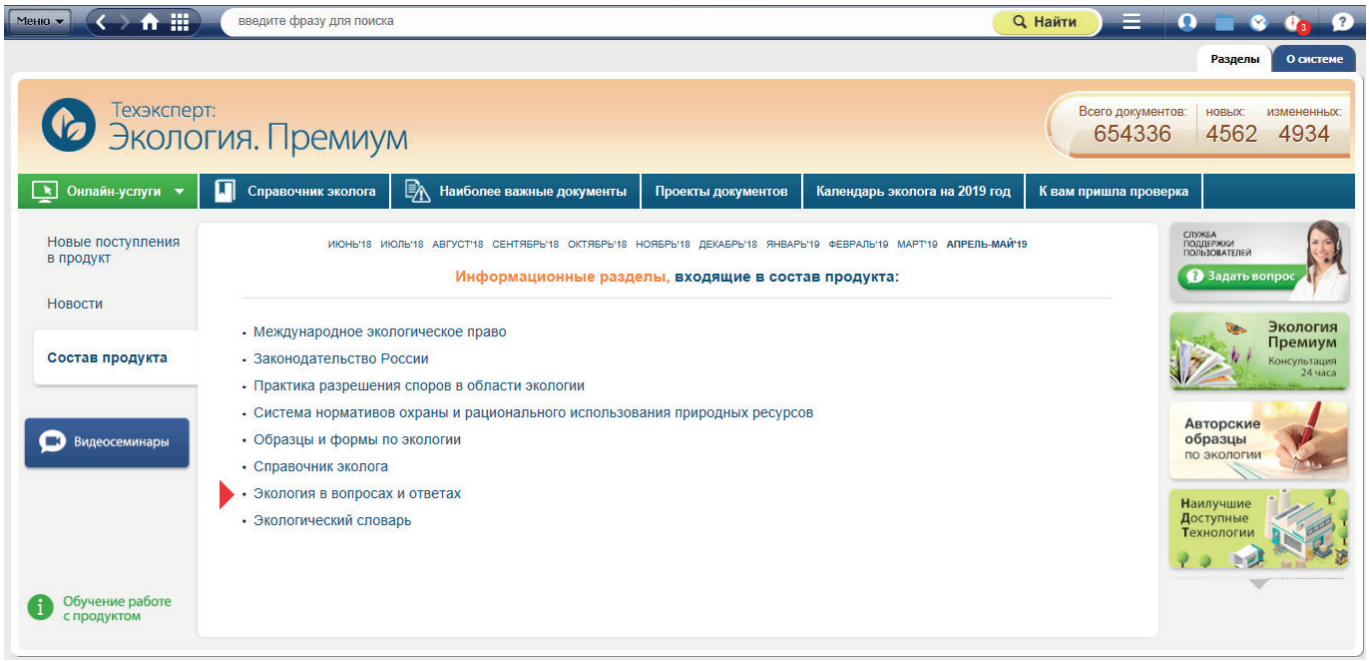
Можно ли вернуть затраченные средства на строительство локальных очистных сооружений?

Перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Постановка на государственный учет реконструируемого моста

На основании какого документа проводить инвентаризацию источников выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух

Кто должен заключать договор с региональным оператором при арендных отношениях?



ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» является сайт «Экология – Премиум».

Главная задача сайта – в течение 24 часов давать вам квалифицированные консультации по вопросам экологии. На сайте вы также найдете календарь-напоминалку, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров и форум для общения с коллегами.

Информация на сайте постоянно актуализируется. Сегодня мы расскажем вам об информации, которая добавлена за последний месяц.

ВИДЕОУРОКИ ОТ ЭКСПЕРТОВ-ЭКОЛОГОВ

В прошедшем месяце для пользователей системы «Техэксперт: Экология. Премиум» на сайт «Экология – Премиум» были добавлены новые видеоуроки экспертов-экологов:

– Проведение плановых проверок Роспотребнадзором;

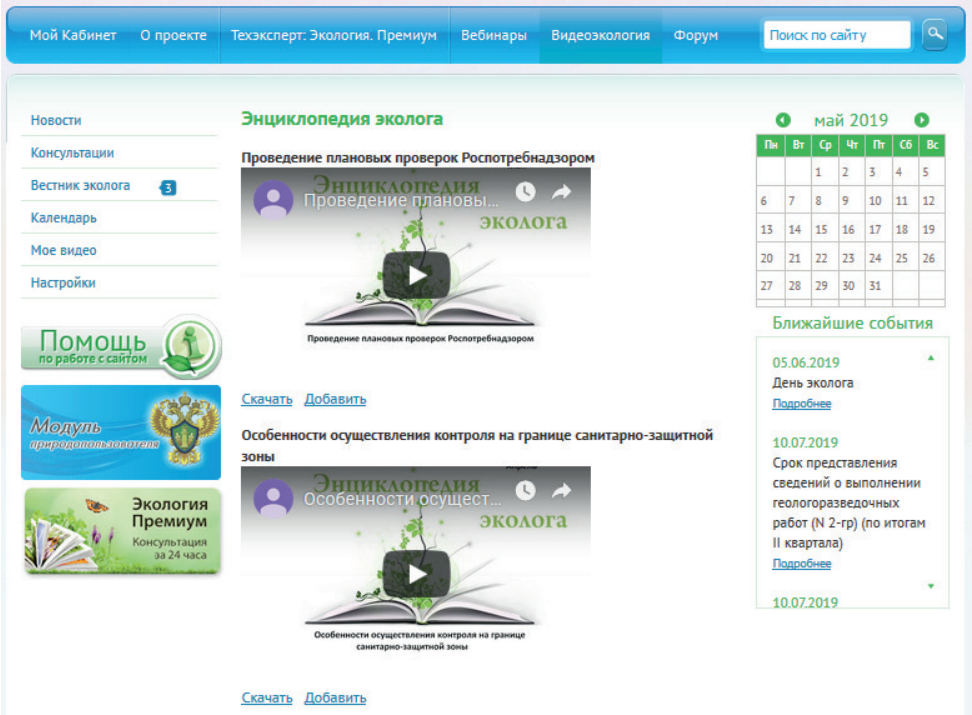
– Правила разработки технологических нормативов;

– Особенности осуществления контроля на границе санитарно-защитной зоны.

Посмотреть и послушать новые видеоуроки можно на сайте «Экология – Премиум», в разделе «Энциклопедия эколога».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



Для видеоуроков выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России. Сократите ваше время на поиск ответов на часто возникающие вопросы уже сейчас!

ПРЕМИУМ: ПРИГЛАШАЕМ НА ВЕБИНАР 11.06.2019 В 9.30 (МСК) «РЕФОРМА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО: КАК ОБЕЗОПАСИТЬ ПРЕДПРИЯТИЕ И СЭКОНОМИТЬ»

Тема вебинара – «Реформа в области обращения с ТКО: как обезопасить предприятие и сэкономить».

Вебинар состоится 11 июня 2019 года в 9.30 (МСК).

Ведущий вебинара

Эксперт и автор справочных материалов системы «Техэксперт: Экология. Премиум» Москаева Галина Евгеньевна.

Оказывает всероссийское экспертное консультирование по вопросам охраны окружающей среды и природопользования.

С 01.01.2019 деятельность по обращению с отходами имеют право осуществлять только региональные операторы.

Собственники ТКО обязаны заключать договоры с ними. Если у собственников ТКО уже имеются договоры с другими лицами, то после окончания их действия новые договоры должны быть заключены с региональными операторами.

При этом услуги по обращению с ТКО от регионального оператора оплачиваются собственниками ТКО. Расчет платы происходит по тарифам, которые установлены индивидуально для каждого региона. Тарифы новые, практика расчета по ним не сложилась.

Из-за этого у экологов возникают вопросы, связанные с процедурой расчета платы.

Второй вопрос связан с платежами за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) в части размещения отходов.

Некоторые юридические лица по ошибке самостоятельно вносили платежи за НВОС, поскольку не во всех регионах были утверждены региональные операторы.

Теперь договоры заключены, но деньги уплачены излишне. Вопрос: можно ли эти деньги вернуть?

Кого касается

Все предприятия, осуществляющие деятельность, связанную с образованием и обращением с ТКО:

– производственные предприятия;

– предприятия пищевой промышленности;

– нефтегазовые предприятия и др.

А также консалтинговые компании и госорганы.

Риски нарушения требований:

– штрафы до 250 000 руб. (на юридических лиц) или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

– увеличение финансовой нагрузки на предприятие из-за неверного толкования законодательства и нарушения действующих норм.

Вебинар поможет вам:

– обезопасить себя и организацию от штрафов до 250 000 руб.;

– определить алгоритм работы по новым требованиям;

– сэкономить время на анализе действующих и будущих требований при проведении инвентаризации выбросов.

(Продолжение на следующей странице)

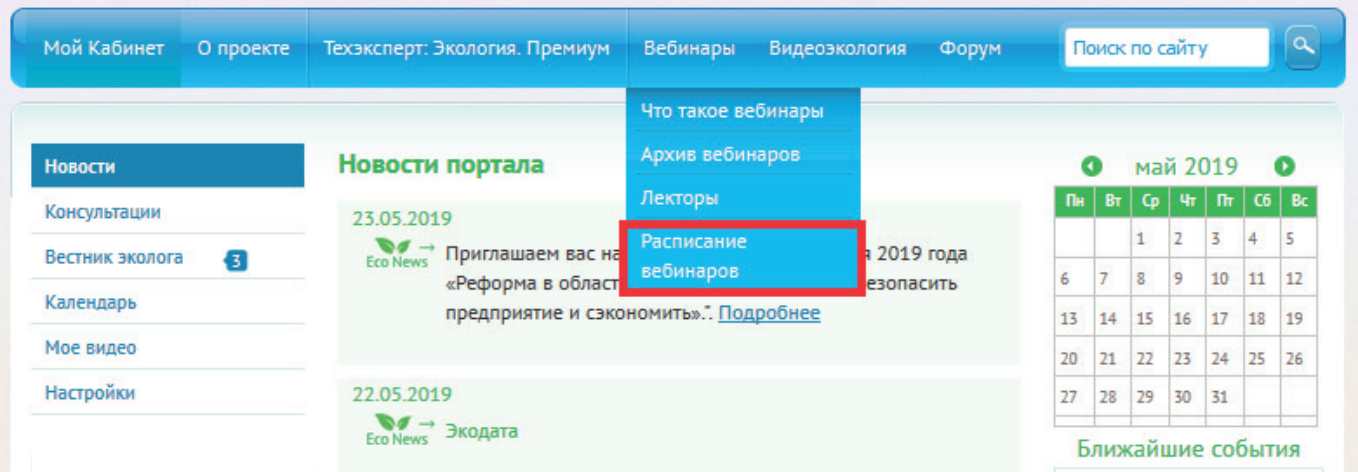
(Окончание)

Программа вебинара:

– Что относится к ТКО и кто должен заключать договор с региональным оператором?
– Особенности накопления ТКО на предприятии.
– Взаимодействие предприятия с региональным оператором.
– Порядок коммерческого учета массы и объема ТКО.
– Плата за НВОС в части размещения ТКО. Можно ли вернуть денежные средства за 2016 и 2017 годы?
– Иные вопросы по обращению с ТКО.

Как принять участие:

1. Зарегистрироваться на сайте www.ecolog-otvet.ru.
2. Подать заявку на участие в меню «Вебинары» => «Расписание вебинаров».



Внимание! Прием заявок производится до 16.00 (МСК) 7 июня 2019 года. Количество участников ограниченно. Рекомендуем подать заявку заранее. Ждем вас на вебинаре!

НОВОСТИ ОТРАСЛИ

В ТАГАНРОГЕ СК НАШЕЛ НЕЗАКОННЫЙ МУСОРНЫЙ ПОЛИГОН

В Таганроге прошли обыски, после которых сотрудники СК России возбудили уголовное дело по ст. 247 УК РФ – «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов».

«В ходе следствия установлено, что в нарушение российского законодательства размещение бытовых отходов, собранных в Таганроге, осуществлялось за пределами предусмотренного для этих целей полигона ТБО», – сообщили «РГ» в пресс-службе регионального управления СК.

Выяснилось, что незаконная мусорная свалка оказывает «негативное воздействие на окружающую среду, создавая угрозу причинения ей существенного вреда».

В ходе предварительного следствия сотрудники правоохранительных органов устанавливают виновных лиц, действиям которых будет дана правовая оценка.

Источник: rg.ru

ТРИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ ПЛАНИРУЕТСЯ СОЗДАТЬ В 2019 ГОДУ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАПОЛЯРНОГО МОНОГОРОДА ВОРКУТА И ВОРКУТИНСКОГО РАЙОНА В КОМИ

Правительство региона приняло постановление о создании трех заказников в феврале 2019 года. Среди них – заказник «Большая Лагорта» площадью 635 га для сохранения ландшафтов западного макросклона Полярного Урала, заказник «Большая Роговая» на площади 764 га для сохранения притундровых лесов европейского северо-востока России и заказник в Воркутинском районе – «Оченырд» – для сохранения эталона ландшафтов и биологического разнообразия западного склона Полярного Урала общей площадью 3215 га (22 вида местных растений занесены в Красную книгу региона, а 8 групп нуждаются в постоянном контроле численности).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

По словам главы Минприроды Коми, в 2019–2020 годах планируется провести кадастровые работы по внесению сведений о границах территорий в Единый государственный реестр недвижимости.

По данным министерства, Коми – один из немногих регионов РФ, сохранивших природные комплексы в их естественном состоянии, благодаря развитому природно-заповедному фонду. Более 200 объектов общей площадью 5,4 млн га имеют статус особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Это национальный парк «Югыд ва» площадью почти 19 млн га – крупнейший в России и Европе, а также Печоро-Илычский государственный природный биосферный заповедник (более 721 тыс. га), на территории которого находится одно из семи чудес России – плато Маньпупунер. Этим территориям присвоено федеральное значение, они включены в список Всемирного наследия ЮНЕСКО как «Девственные леса Коми».

Источник: news.rambler.ru

РЭО ПРОВЕРИТ СХЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С МУСОРОМ В РАСКРИТИКОВАННЫХ ГЕНПРОКУРОРОМ РФ РЕГИОНАХ

Проводник реформы мусорной отрасли в РФ Российский экологический оператор (РЭО) проверит в первую очередь схемы обращения с мусором в тех регионах, ситуацию с реализацией реформы в которых ранее раскритиковал генеральный прокурор России Юрий Чайка. Об этом ТАСС сообщила пресс-служба РЭО.

7 мая на совещании в Екатеринбурге Чайка сообщил, что прокурорская проверка выявила в ряде субъектов неутвержденные и недофинансированные региональные программы обращения с отходами, ошибки в территориальных схемах, отсутствие достаточных мощностей по сортировке, обезвреживанию и захоронению мусора. Он добавил, что отдельные муниципалитеты не создавали площадки для сбора коммунальных отходов и не занимались ликвидацией несанкционированных свалок, а власти субъектов нарушали законы при выборе региональных операторов. Некоторые региональные операторы несвоевременно вывозили мусор, а предприятия по обращению с ним нарушали технологию захоронения.

«Российский экологический оператор в первую очередь тщательно проверит территориальные схемы и региональные программы обращения с твердым коммунальным мусором в субъектах, обозначенных в ходе выступления генерального прокурора РФ Юрия Чайки. К таким регионам относятся: Республика Саха, Башкирия, Хакасия, Мордовия, Алтайский и Красноярский края, Ульяновская, Челябинская, Томская, Нижегородская, Самарская, Амурская, Иркутская, Красноярская, Кемеровская, Саратовская и другие субъекты РФ. РЭО окажет содействие властям регионов и региональным операторам – предложит пути решения существующих проблем», – сказал собеседник агентства.

По словам генерального директора РЭО Дениса Буцаева, задача компании по итогам ревизии схем обращения с мусором и региональных программ – «помочь регионам выстроить оптимальную схему утилизации и сортировки отходов, помочь решить логистические проблемы». «Для инвесторов мы разрабатываем программы софинансирования проектов, первые из которых стартуют уже в этом году. Одна из стратегических целей компании – это создание единой для страны федеральной территориальной схемы, отражающей все объекты инфраструктуры, задействованные в системе обращения с коммунальным мусором», – процитировали его в пресс-службе компании.

РЭО предстоит провести ревизию всех схем обращения с коммунальным мусором в регионах РФ до 1 ноября. А к 31 декабря 2020 года должна быть создана единая федеральная схема обращения с бытовыми отходами. Это один из целевых показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в рамках национального проекта «Экология».

Источник: tass.ru

ОСПАРИВАНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СЗЗ

Санитарно-защитная зона (далее – СЗЗ) – специальная территория с особым режимом использования, которая устанавливается вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

СЗЗ обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами.

По своему функциональному назначению СЗЗ является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Основным нормативно-правовым актам, определяющими порядок разработки, рассмотрения и согласования проектов организации СЗЗ, являются Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222.

Ранее единственным документом, регламентирующим установление СЗЗ, являлись СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

С 03.02.2019 вступил в силу Приказ Роспотребнадзора от 05.12.2018 № 1000 «Об утверждении форм заявлений об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны».

Границы СЗЗ определяются в проекте СЗЗ, который должны разработать все хозяйствующие субъекты, имеющие источники воздействия на среду обитания и здоровье человека.

СЗЗ утверждается на полный срок существования предприятия. Пересмотр проекта СЗЗ происходит в том случае, когда изменяются технологические процессы на предприятии, появляются изменения планов смежных землепользователей или начинается застройка близлежащих территорий.

В настоящее время существует судебная практика по оспариванию требований об установлении СЗЗ.

Ознакомившись с рассмотренными судебными решениями, вы сможете сэкономить время при установлении, изменении или прекращении СЗЗ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 03.03.2018 № 222 НЕ ОТМЕНЯЕТ РАНЕЕ УТВЕРЖДЕННЫЕ АКТЫ. ПРЕДПРИЯТИЮ НЕОБХОДИМО ВЫПОЛНИТЬ ПРЕДПИСАНИЕ О НАРУШЕНИИ УСТАНОВЛЕНИЯ СЗЗ

Главный государственный санитарный врач (далее – истец) обратился в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц к АО «А» (далее – Общество, ответчик) о понуждении к исполнению санитарно-эпидемиологического законодательства.

Требования мотивированы тем, что в ходе проверки в отношении АО «А» территориальным отделом Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Управление, Роспотребнадзор) выявлены факты нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, которые в добровольном порядке ответчиком не устранены.

Определением суда от 14.08.2018 приняты уточненные исковые требования:

1) Признать противоправными действия АО «А», выразившиеся в нарушении требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

2) Обязать АО «А» устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, произвести следующие действия по установлению санитарно-защитной зоны (далее – СЗЗ):

– представить в территориальный орган Управления проект СЗЗ;

– представить в территориальный орган Роспотребнадзора экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении проекта СЗЗ.

Установить ответчику срок для совершения вышеуказанных действий до 15.03.2019.

Представитель АО «А» указывает, что противоправность действий и вина общества на момент предъявления иска не были доказаны истцом и не были установлены судом в ходе судебного разбирательства.

Суд не принял во внимание при рассмотрении дела и не учел при принятии решения тот факт, что исковое заявление подано истцом 10.07.2018, т. е. в момент, когда вступило в силу и действовало Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 (далее – Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222), которым утверждены Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон (далее – Правила), обязательные к исполнению для общества.

Правилами с 15.03.2018 (т. е. еще до подачи иска) существенно изменен порядок установления СЗЗ. Правила определили для хозяйствующих субъектов (в том числе и для АО «А») на законодательном уровне четкий порядок и конкретные сроки установления СЗЗ, а также требования, предъявляемые к проекту СЗЗ и заявочным документам.

Таким образом, на момент предъявления иска санитарно-эпидемиологическое законодательство, регулирующее вопрос установления СЗЗ, изменилось по сравнению с нормами, на основании которых было выдано

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

предписание от 28.06.2017 (п. 14). Поэтому невыполнение в срок указанного пункта предписания нельзя расценивать как доказательство противоправности действий общества и нарушения Постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222.

По результатам проведенных лабораторных исследований за период с января по август 2018 года превышение предельно допустимых концентраций (ПДК) на границе СЗЗ и в жилой застройке не обнаружено.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – 52-ФЗ) ответчик (юридическое лицо) в соответствии с осуществляемой деятельностью обязан обеспечивать безопасность для здоровья человека, выполнять требования санитарного законодательства.

Пунктом 2 ст. 50 52-ФЗ предусмотрено право должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, при выявлении нарушения санитарного законодательства выдавать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки, в том числе об устранении выявленных нарушений санитарных правил.

Согласно акту проверки от 23.04.2018 в отношении АО «А» установлены факты нарушения требований 52-ФЗ, СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», выразившиеся в неисполнении п. 14 указанного предписания, а именно: проект окончательной (установленной) СЗЗ не разработан и не согласован в установленном порядке; обществом не получено санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии проекта СЗЗ санитарным правилам.

Вместе с тем введение новых требований федерального законодательства не отменяет действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74, а следовательно, доводы ответчика о том, что его действия не могут быть признаны противоправными ввиду того, что на момент рассмотрения дела им не нарушены требования Правил установления СЗЗ и использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ, судебная коллегия находит несостоятельными.

Суд определил оставить решение без изменения, апелляционную жалобу представителя АО «А» – без удовлетворения.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 25.10.2018 № 33-10853/2018

ЕСЛИ В ГРАНИЦАХ СЗЗ ДОПУСКАЕТСЯ РАЗМЕЩЕНИЕ ОБЪЕКТА ПРОИЗВОДСТВА, ОРГАНИЗАЦИИ ВЫДАЕТСЯ РАЗРЕШЕНИЕ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

ООО «Т» (далее – Общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к администрации о признании незаконным отказа от 28.11.2018 № 4-4783А в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

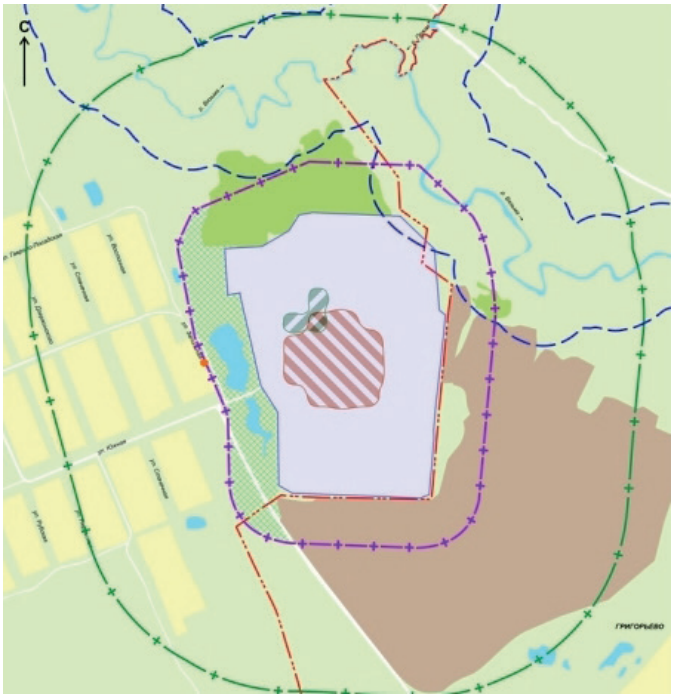
На основании постановления главы администрации от 10.03.2011 № 335 между администрацией и ООО «Т» был заключен договор аренды земельного участка от 27.06.2011 № 3129. Согласно указанному договору ООО «Т» из земель населенных пунктов предоставлялся в аренду земельный участок.

25.05.2015 ООО «Т» было выдано разрешение № RU32-502312-162-2015 на застройку территории жилищного строительства. Первоначально срок действия указанного разрешения был определен до 25.12.2016, в дальнейшем срок действия разрешения продлен до 25.10.2018.

20.11.2018 Общество обратилось в администрацию с заявлением исх. № 226 о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию водозаборных сооружений.

Письмом от 28.11.2018 № 4-4783А администрация отказала заявителю в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, мотивировав данный отказ тем, что объект капитального строительства расположен в санитарно-защитной зоне (далее – СЗЗ) промышленной площадки ПАО «С».

Требования к размерам СЗЗ, основания для пересмотра этих размеров, методы и порядок их установления для отдельных промышленных объектов и производств и (или) их комплексов, ограничения на использование территории СЗЗ, требования к их организации и благоустройству определены Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации



от 25.09.2007 № 74, которым введены в действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее – СанПиН).

Вместе с тем конкретные размеры и границы СЗЗ определяются в проекте СЗЗ. Разработка проекта СЗЗ для объектов I–III класса опасности является обязательной (п. 3.1 СанПиН).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 утверждены Правила установления СЗЗ и использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ (далее – Правила установления СЗЗ № 222).

Суд также учитывает, что в соответствии с пп. «б» п. 5 Правил установления СЗЗ в границах СЗЗ не допускается использование земельных участков в целях размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использование земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.

Таким образом, Правила установления СЗЗ и использования земельных участков не содержат безусловного запрета на размещение в границах СЗЗ комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды. По смыслу взаимосвязанных положений п. 5, 8, 16 такой запрет устанавливается, если по результатам исследования (измерения) химических, физических и биологических факторов, а также экспертизы результатов таких исследований (измерений) установлено, что химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности воды в соответствии с установленными требованиями.

При таких обстоятельствах суд находит, что оспариваемый отказ от 28.11.2018 № 4-4783А в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не соответствует закону, нарушает права и законные интересы заявителя, в связи с чем признаётся судом недействительным.

Суд решил заявление ООО «Т» удовлетворить – признать недействительным отказ администрации от 28.11.2018 № 4-4783А в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Решение Арбитражного суда Брянской области от 27.02.2019 № А09-13484/2018

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

ВНЕСЕНИЕ РАНЕЕ УТВЕРЖДЕННЫХ ГРАНИЦ СЗЗ В ЕГРН

Вопрос. ***Наше предприятие относится ко II категории ОНВ, федеральный уровень надзорности. Решением Главного государственного санитарного врача и санитарно-эпидемиологическим заключением проекта санитарно-защитной зоны в 2011 году для предприятия утвержден окончательный проект санитарно-защитной зоны с окончательными границами. Экспертное заключение по проекту СЗЗ также получено. С этого момента проект ПДВ перерабатывался, но это не повлекло изменений в проекте СЗЗ. В связи со вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 и Приказа Роспотребнадзора от 05.12.2018 № 1000 санитарно-защитная зона должна быть внесена в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) посредством подачи заявления с приложением проекта СЗЗ и экспертного заключения о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении проекта СЗЗ.***

Таким образом, при наличии окончательной СЗЗ и экспертного заключения по проекту СЗЗ, можем ли мы подать заявление на утверждение СЗЗ и включение в ЕГРН с данными 2011 года (окончательной СЗЗ)?

Экспертное заключение по проекту СЗЗ и экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении проекта СЗЗ является одним и тем же документом?

В связи с нововведениями, повлечет ли проведение инвентаризации источников выбросов и расчетов НДВ пересмотр СЗЗ при условии того, что с одной стороны предприятия СЗЗ сокращена до 22–66 м по причине наличия жилой застройки, а с остальных сторон – 300 м?

Ответ. ***1. Да, при наличии решения об установления границ СЗЗ предприятие может подать документы с данными 2011 года для внесения сведений о границах СЗЗ в ЕГРН до 01.01.2022.***

2. Экспертное заключение по проекту СЗЗ и экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы является одним и тем же документом.

3. Проведение инвентаризации источников выбросов и расчет нормативов допустимых выбросов не повлекут изменения границ СЗЗ, если по результатам исследования атмосферного воздуха за контуром объекта не выявлены превышения установленных гигиенических нормативов или изменения воздействия объекта на среду обитания человека по сравнению с уровнем воздействия, исходя из которого была установлена СЗЗ.

Обоснование. 1. 15.03.2018 вступили в силу Правила установления санитарно-защитных зон (далее – СЗЗ) и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222.

В свою очередь, 01.01.2019 Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ № 222 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» (далее – Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ) внес поправки, регулирующие взаимоотношения в зонах с особыми условиями использования территории (далее – ЗОУИТ), к которым относится и СЗЗ.

Правительство РФ утверждает положение в отношении каждого вида ЗОУИТ (далее – Положение о ЗОУИТ), за исключением зон, которые возникают в силу феде-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

рального закона (водоохранные, рыбоохранные зоны, прибрежные защитные полосы, защитные зоны объектов культурного наследия). В связи с этим в соответствующие законы по каждому виду ЗОУИТ внесены изменения, которые предусматривают наличие Положения о ЗОУИТ (ст. 106 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – Земельный кодекс РФ).

До утверждения Правительством РФ Положения о ЗОУИТ решение об установлении такой зоны принимается в порядке, установленном до дня официального опубликования Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ, т. е. относительно СЗЗ решение об установлении такой зоны принимается в соответствии с Правилами (п. 16 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ).

При несоответствии требований Правил и Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ необходимо руководствоваться федеральным законом, т. к. он выше по иерархии, чем постановление Правительства РФ.

Правообладатели объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию до 15.03.2018, в отношении которых подлежат установлению СЗЗ, обязаны в срок до 15.03.2019 (п. 2 Правил):

– провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта;

– представить в территориальный орган Роспотребнадзора заявление об установлении СЗЗ.

До 01.01.2022 СЗЗ считается установленной, если она установлена решением исполнительного органа государственной власти или решением суда и при этом утверждено описание местоположения границ такой зоны в текстовой и (или) графической форме или границы такой зоны обозначены на местности (п. 8, 9 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ).

Если границы СЗЗ установлены в соответствии с переходным положением Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ, но не внесены в ЕГРН, правообладатель объекта с такой зоной направляет сведения о ней в ЕГРН самостоятельно до 01.01.2022 (п. 12 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ).

Следовательно, для действующих предприятий срок подачи заявления об установлении СЗЗ определен до 01.01.2022.

Требование подачи заявления об установлении СЗЗ в Роспотребнадзор до 15.03.2019 уже неактуально, и возможно воспользоваться переходным положением Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ, как более нового нормативно-правового документа, имеющего большую юридическую силу.

2. Санитарно-эпидемиологическая экспертиза – деятельность Роспотребнадзора, его территориальных органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг техническим регламентам, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам (п. 2 гл. 1 Порядка проведения санитар

но-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок (далее – Порядок), утвержденного Приказом Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224).

Результаты санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок оформляются в виде экспертного заключения, акта обследования, протокола исследований (испытаний) (п. 8 гл. 2 Порядка).

Следовательно, экспертное заключение по проекту СЗЗ и экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы – это один и тот же документ.

3. Правообладатель объекта, в отношении которого установлена СЗЗ, в течение года со дня ввода в эксплуатацию объекта обязан обеспечить проведение исследований атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта. В случае если выявится необходимость изменения санитарно-защитной зоны, установленной или измененной исходя из расчетных показателей уровня химического, физического и (или) биологического воздействия объекта на среду обитания человека, нужно представить в уполномоченный орган заявление об изменении санитарно-защитной зоны (п. 7 Правил).

В случае технического перевооружения объекта, изменения применяемых на объекте технологий производства продукции, изменения вида разрешенного использования или назначения объекта правообладатель объекта обязан в срок не более года со дня наступления указанных обстоятельств провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта при его ликвидации) и при выявлении превышения установленных гигиенических нормативов либо изменения такого воздействия объекта на среду обитания человека по сравнению с уровнем воздействия, исходя из которого была СЗЗ, представить в уполномоченный орган заявление об изменении санитарно-защитной зоны (п. 8 Правил).

Таким образом, границы СЗЗ могут быть изменены по результатам исследований атмосферного воздуха за контуром объекта, которые проводятся:

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– в рамках подтверждения установленных границ СЗЗ;

– после изменения технического процесса, реконструкции и перевооружения объекта.

Следовательно, проведение инвентаризации выбросов и расчет нормативов допустимого воздействия не изменят границ СЗЗ, если не изменился уровень воздействия объекта на среду обитания человека и нет превышения установленных гигиенических нормативов.

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт», эксперт Треглазов Роман Васильевич

СРОК ДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА СЗЗ

Вопрос. ***Каков срок действия проекта санитарно-защитной зоны?***

Ответ. ***Законодательно срок действия проекта санитарно-защитной зоны (далее – СЗЗ) не установлен. Исходя из нормативно-правовых актов, можно сделать вывод, что проект СЗЗ является бессрочным. Если на объекте произошли изменения, то в проект СЗЗ могут быть внесены изменения или он может прекратить свое действие.***

Обоснование. При установлении границ СЗЗ необходимо руководствоваться требованиями Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222.

В Правилах нет нормы, которой бы был установлен срок действия проекта СЗЗ. Однако Правилами предусмотрена возможность изменения границ СЗЗ. Изменение границ СЗЗ может потребоваться при (п. 9 Правил):

– техническом перевооружении объекта;

– изменении применяемых на объекте технологий производства продукции;

– изменении вида разрешенного использования или назначения объекта;

– прекращении эксплуатации или ликвидации (в том числе сноса) объекта, являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде.

Если на объекте произошли вышеуказанные изменения, то его правообладатель обязан в течение года со дня наступления указанных обстоятельств:

– провести исследования атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта;

– при выявлении превышения гигиенических нормативов либо изменения воздействия объекта на среду обитания человека по сравнению с уровнем воздействия, исходя из которого была установлена СЗЗ, представить в Роспотребнадзор заявление об установлении, изменении или о прекращении существования СЗЗ.

Также правообладатель объекта обязан в течение месяца представить в Роспотребнадзор заявление о прекращении существования СЗЗ в случае (п. 10 Правил):

– прекращения эксплуатации, ликвидации (в том числе сноса) объекта, не являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде;

– изменения вида разрешенного использования или назначения такого объекта, если в результате таких изменений за контурами объекта негативное воздействие на среду обитания человека не превышает установленных гигиенических нормативов.

Таким образом, Правилами предусмотрено, что проект СЗЗ является бессрочным. Но если на объекте произошли какие-либо изменения, то:

– в проект СЗЗ могут быть внесены изменения;

– проект СЗЗ может прекратить свое существование.

Вывод о том, что проект СЗЗ является бессрочным, можно сделать исходя из того, что в решении об установлении СЗЗ нет необходимости указывать сроки его действия (п. 18 Правил).

Кроме того, для того чтобы СЗЗ была установлена, необходимо получить на проект СЗЗ санитарно-эпидемиологическое заключение. Оно является одним из основных документов при установлении СЗЗ. Срок действия санитарно-эпидемиологического заключения на проектную документацию равен сроку действия проектной документации (п. 9 Порядка выдачи санитарно-эпидемиологических заключений, утвержденного Приказом Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224).

В части, не противоречащей Правилам, допустимо применение СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов». Ими также не установлены требования о сроках действия проекта СЗЗ.

Исходя из обоснования, можно сделать вывод, что проект СЗЗ является бессрочным. В случае необходимости в него можно внести изменения или подать заявление о прекращении его существования.

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт», эксперт Треглазов Роман Васильевич