

Вестник Эколога

№ 4 апрель '19

специальное издание
для пользователей
систем «Техэксперт»



Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
законодательства

» 3

Смотри
в системе

» 7

Новости
отрасли

» 11

Из зала суда

» 12

Опыт экспертов

» 15

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».



Все вопросы
по работе с системами
«Техэксперт»
вы можете задать
вашему специалисту
по обслуживанию:



ПРИБЛИЖАЕТСЯ СРОК ВНЕСЕНИЯ СУММЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА.

ОБЯЗАТЕЛЬНО К ПРОЧТЕНИЮ!

Экологические платежи для природопользователей – явление не новое. К числу таких платежей относится экологический сбор.

Экологический сбор уплачивается производителями, импортерами товаров, которые не могут обеспечить самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров.

Для уплаты экологического сбора плательщик или его уполномоченный представитель подает в Росприроднадзор заполненную форму расчета суммы экологического сбора.

Срок внесения суммы экологического сбора – до 15 апреля 2019 года.

Почему это важно?

Сумма экологического сбора рассчитывается экологами самостоятельно.

Расчет экологического сбора заполняется и предоставляется экологами в Росприроднадзор также самостоятельно.

В чём сложности?

При выполнении задач, связанных с экологическим сбором, у природопользователей возникают вопросы:

- как определить ставку экологического сбора?
- как рассчитать экологический сбор?
- каков порядок предоставления расчета экологического сбора и др.

А если неправильно рассчитаем? Какие риски?

В случае если расчеты будут проведены неправильно, существуют риски:

- 1) заплатить больше, чем были должны. В этом случае организация может потерять денежные средства;
- 2) штрафа до 80 000 руб. (ст. 8.5 КоАП РФ) за:
 - внесение суммы экологического сбора в меньшем количестве, чем положено;
 - представление формы расчета экологического сбора в несоответствующем виде.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Всю необходимую информацию для успешного расчета суммы экологического сбора и ее внесения вы можете найти в справке «Экологический сбор».

ЭТО ВАЖНО!

НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЦЕНТРАЛИЗОВАННОМУ ВОДООТВЕДЕНИЮ

Что произошло?

01.01.2019 вступил в силу ряд изменений, связанных с водоотведением через централизованные системы водоотведения (далее – ЦСВ).

Например, с 01.01.2019 абоненты ЦСВ обязаны:

- осуществлять контроль за соблюдением НССВ (п. 1 ст. 30_1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ);
- при превышении НССВ абонентам ЦСВ необходимо разработать план снижения сбросов (п. 4 ст. 30_1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ) и др.

Ранее планы снижения сбросов разрабатывали абоненты, для которых устанавливались нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, а также лимиты на сбросы.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Почему это важно?

Экологи на предприятии ответственны за правильную работу ЦСВ и за вопросы, связанные со сбросами загрязняющих веществ.

В связи с многочисленными изменениями экологам необходимо проанализировать большое количество НПА и скорректировать/организовать работу предприятия по новым требованиям.

Все эти обстоятельства могут привести к:

- трате времени при заключении договора на водоотведение через ЦСВ;
- внесению платы за негативное воздействие на систему канализации в случае, если возникнут нарушения.

Как найти в системе?

Вышеупомянутые и другие изменения действующего природоохранного законодательства в части водоотведения вы найдете в справке «Водоотведение через систему централизованной канализации» раздела «Справочник эколога».

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА ОЦЕНКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ДЛЯ ЗАГОТОВКИ ДРЕВЕСИНЫ



Опубликовано Постановление Правительства РФ от 07.03.2019 № 241 «Об утверждении Правил оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины и критериев, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины» (далее – Правила, Критерии).

Напомним, что конкурс на право заключения договора аренды лесного участка проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса (ч. 2 ст. 80.2 Лесного кодекса РФ).

Согласно Правилам:

- оценка конкурсных предложений проводится органом государственной власти или органом местного самоуправления в течение 3 рабочих дней со дня вскрытия конвертов в порядке, установленном конкурсной документацией (п. 2 Правил);
- оценка конкурсных предложений проводится по каждому конкурсному предложению согласно Критериям (п. 3 Правил);
- суммарное количество баллов определяется по формуле согласно п. 6 Правил;
- участникам конкурса согласно Критериям присуждается определенное количество баллов (п. 12 Правил).

Критериями в том числе определены условия, которые содержат:

- планируемый объем заготовки изделий из заготовленной древесины;
- наличие у участника конкурса уже имеющихся договоров аренды лесного участка;
- численность работников по отношению к численности работающего населения в населенном пункте, в котором рас-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

положены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Стоит отметить, что Правила и Критерии утверждаются впервые.

Ознакомившись с текстом Правил и Критериев, вы сможете организовать свою деятельность по заготовке древесины в соответствии с законодательством, что позволит вам сэкономить время и средства на поиске новой информации.

ИЗМЕНИЛИСЬ НОРМАТИВЫ ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫХ КОНЦЕНТРАЦИЙ ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ В ВОДАХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗНАЧЕНИЯ

Опубликован Приказ Минсельхоза России от 12.10.2018 № 454 «О внесении изменений в нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденные Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее – Изменения).

Напомним, что при сбросе сточных вод в водные объекты необходимо соблюдать нормативы предельно допустимых концентраций (далее – ПДК) (ч. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ).

Согласно Изменениям нормативы ПДК дополнились новыми веществами, например:

– коламин (ПДК – 0,2 мг/дм³);

– диаминогексан (ПДК – ПДК – 0,5 мг/дм³).

Следовательно, с вступлением в законную силу Изменений в составе сбросов концентрация коламина, диаминогексана и других веществ согласно Изменениям не должна превышать установленные ПДК.

Ознакомившись с текстом Изменений, вы сможете осуществлять сброс сточных вод в соответствии с законодательством, что позволит вам:

- сэкономить время при поиске новой информации;
- избежать штрафных санкций до 100 000 руб.

Обращаем ваше внимание, что нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты влечет наложение административного штрафа (ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ):

- на должностных лиц – от 10 000 до 20 000 руб.;
- на юридических лиц – от 80 000 до 100 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.



УТВЕРЖДЕНЫ НОВЫЕ СТАВКИ ПЛАТЫ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСАМИ В СФЕРЕ ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА



Опубликовано Постановление Правительства РФ от 20.02.2019 № 172 «О внесении изменений в таблицу 8 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее – Изменения).

Использование лесов для осуществления охотхозяйственной деятельности является платным.

Плата определяется как произведение ставки платы в рублях на площадь используемого лесного участка в гектарах (ч. 3 ст. 73 Лесного кодекса РФ).

Напомним, что Постановлением Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 утверждены:

- ставки платы за единицу объема лесных ресурсов;
- ставки платы за единицу площади лесного участка.

Ранее при осуществлении охотхозяйственной деятельности ставка платы за единицу площади лесного участка составляла 0,03 руб. за гектар в год для всей территории Российской Федерации (таблица 8 ставок платы).

Согласно Изменениям:

- утверждены новые ставки платы в зависимости от субъекта РФ;
- изменилась классификация по видам использования лесов с целью охотничьего хозяйства;
- утверждены ставки платы при использовании части площади лесного участка, занятого вольерами, питомниками диких животных. Например, в Республике Адыгея данная ставка составляет 74,9 руб. за 1 га лесного участка.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Ознакомившись с текстом Изменений, вы сможете осуществить охотохозяйственную деятельность в соответствии с действующим законодательством, что позволит вам:

- сэкономить время и средства на поиске новой информации;
- избежать штрафных санкций до 80 000 руб. на юридических лиц.

Обращаем ваше внимание: использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от 40 000 до 80 000 руб. (ч. 4 ст. 8.25 КоАП РФ).

УСТАНОВЛЕН ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ НОРМАТИВОВ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 утверждено Положение о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды (далее – Положение).

Нормативы качества окружающей среды (далее – нормативы качества) – это нормативы, которые необходимо соблюдать лицам, эксплуатирующим объекты негативного воздействия на окружающую среду. Они устанавливаются для оценки и обеспечения благоприятного состояния окружающей среды.

Необходимость установления нормативов качества предусмотрена ст. 20 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ранее не было утверждено документа, в соответствии с которым необходимо было устанавливать нормативы качества.

Нормативы качества необходимо установить для (п. 4 Положения):

- атмосферного воздуха;
- вод поверхностных и подземных водных объектов;
- почв.

Положением утверждены:

- общие требования к установлению нормативов качества (п. 3, 5, 6, 23, 25, 28, 29 Положения);
- порядок установления нормативов качества по показателям уровней радиоактивности (п. 7–9 Положения);
- нормативная база, в соответствии с которой разрабатываются нормативы качества атмосферного воздуха (п. 10 Положения);
- требования к установлению нормативов качества вод поверхностных и подземных водных объектов (п. 11–18 Положения);
- нормы для установления нормативов качества почв (п. 19–22 Положения);
- основания для пересмотра нормативов качества (п. 26, 27 Положения).

С опубликованием Положения государственные органы смогут установить нормативы качества окружающей среды, что позволит природопользователям сэкономить время при разработке разрешительной документации.

Дата вступления в силу – 27.02.2019

ОПРЕДЕЛЕННЫ ЕДИННЫЕ СТАВКИ ПЛАТЫ ЗА РАЗМЕЩЕНИЕ ТКО

Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 № 156 внесены изменения в Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) (далее соответственно – Ставки платы, НВОС, ТКО), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758.

Ранее Ставками платы был предусмотрен рост суммы ставок платы за размещение ТКО IV класса опасности на 15% ежегодно. Теперь же ставки платы в 2019–2023 годах будут равны ставкам платы за 2018 год. Их размер составит 95 руб. за 1 тонну ТКО IV класса опасности (Постановление Правительства РФ от 16.02.2019 № 156).

Постановление Правительства РФ от 16.02.2019 № 156 применяется к правоотношениям, возникшим с 01.01.2019.

Напоминаем, что плату за НВОС при размещении ТКО вносят (ч. 1 ст. 16_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»):

- региональный оператор, если он осуществляет размещение ТКО на собственных объектах размещения;
- оператор по обращению с ТКО, если он осуществляет деятельность по размещению ТКО.

Ознакомившись с текстом новости, отходообразователи смогут сэкономить денежные средства при осуществлении деятельности по размещению ТКО.



УСТАНОВЛЕН ПОРЯДОК ВЫДАЧИ КЭР

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2019 № 143 установлены Правила выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва (далее соответственно – Правила, КЭР).

До этого ст. 31_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» были установлены только общие требования к выдаче КЭР.

КЭР выдается хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС), на каждый объект НВОС отдельно (п. 2 Правил).

Выдачу КЭР осуществляет территориальный орган Росприроднадзора на основании:

- заявки о получении КЭР (п. 2 Правил);
- положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования КЭР (п. 3 Правил).

Правилами также установлены:

- правила подачи заявки на получение КЭР (п. 4–8 Правил);
- сроки и порядок рассмотрения заявки на получение КЭР (п. 9–14 Правил);
- порядок продления КЭР (п. 15, 16 Правил);
- процедура пересмотра и переоформления КЭР (п. 17–24 Правил);
- требования к внесению изменений в КЭР (п. 25–27 Правил);
- случаи отзыва КЭР (п. 31 Правил).

Теперь природопользователи могут приступить к процедуре получения КЭР, поскольку приняты все необходимые нормативно-правовые акты.

За выдачу КЭР, продление срока действия, переоформление, пересмотр КЭР и внесение изменений в КЭР предусмотрена уплата государственной пошлины (п. 28 Правил). Размер государственной пошлины составляет 9500 руб. (п. 118_2 ч. 1 ст. 333_33 Налогового кодекса РФ).

Рекомендуем ознакомиться с текстом Правил хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на объектах I категории НВОС. Это позволит:

- сэкономить время при получении и согласовании КЭР;
- избежать наложения штрафа (до 100 000 руб. для юридических лиц по ст. 8.47 КоАП РФ).

Обращаем ваше внимание, что КЭР должны получить (п. 6, 7 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»):

- с 01.01.2019 по 31.12.2022 объекты, включенные в Перечень объектов, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее 60% (далее – Перечень), утвержденный Приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154;
- с 01.01.2019 по 01.01.2025 объекты I категории НВОС, не входящие в Перечень.

ИЗМЕНЕН ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК ДЛЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ НЕДР

Опубликован Приказ Минприроды России от 12.10.2018 № 512 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденный Приказом Минприроды России от 10 ноября 2016 г. № 583» (далее – Изменения).

Изменениями расширены условия, при которых не допускается предоставление в пользование участков недр, содержащих (пп. «г» п. 2 Изменений):

- твердые полезные ископаемые;
- углеводородное сырье;
- термальные воды;
- промышленные воды;
- минеральные воды;

- лечебные грязи.

Также Изменениями установлен порядок действий Роснедр в случаях соответствия или несоответствия заявки на предоставление недр для геологического изучения (пп. «в» п. 8 Изменений). Представленная информация будет интересна лицам, претендующим на получение недр для геологического изучения.

Ознакомившись с Изменениями, вы сможете:

- сэкономить время и трудовые затраты при проведении процедуры по получению недр для геологического изучения;
- избежать нарушений и штрафов до 500 000 руб. (ст. 8.11 КоАП РФ).

С процедурой подачи заявки для геологического изучения недр рекомендуем ознакомиться в справке «Виды недропользования» раздела «Справочник эколога».



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Виды недропользования

1. Пользование недрами для строительства и эксплуатации хранилищ, размещения отходов производства и потребления, попутных вод и вод, использованных для производственных и технологических нужд пользователя недр в пластах горных пород и недрах
 - Подготовка документов для составления заявок на получение права пользования недрами
 - Решение о предоставлении недр в пользование
 - Предоставление разрешения на недропользование
2. Получение права пользования недрами для захоронения радиоактивных отходов и отходов I-V классов опасности
 - Документы для захоронения отходов в недрах (радиоактивных отходов и отходов I - V классов опасности)
 - Этапы получения права захоронения радиоактивных отходов и отходов I - V классов опасности
 - Случаи отказа в приеме заявки
 - Ответственность за нарушения законодательства о недрах
3. Пользование недрами для разведки и добычи полезных ископаемых
 - Основания для возникновения права пользования недрами
 - Аукцион, конкурс на предоставление недр для разведки и добычи полезных ископаемых
 - Технический проект разработки месторождения полезных ископаемых
 - Добыча общераспространенных полезных ископаемых
4. Добыча подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности
5. Пользование недрами в целях геологического изучения
 - Правовое обеспечение пользования недрами для геологического изучения недр
 - Служ геологического изучения недр

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

КАК ПРАВОМЕРНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ?

Использование лесов является одним из часто встречающихся видов природопользования. При подготовке к осуществлению хозяйственной деятельности, связанной с использованием лесов, у природопользователей возникает много вопросов:

- Какие виды использования лесов существуют в настоящее время?
- На каких основаниях лесные участки могут предоставляться в пользование?
- Нужно ли заключать договор лесопользования, если изъятие лесных ресурсов не планируется?
- Что такое проект освоения лесов и кому его необходимо разрабатывать?
- Какие мероприятия должны осуществлять пользователи лесных участков?

Ответы на эти вопросы вы найдете в актуализированной справке «Использование лесов» главы «Охрана лесов» раздела «Справочник эколога».

Справка состоит из следующих разделов:

- Виды использования лесов;
- Документы и мероприятия при использовании лесов;
- Ограничение и приостановление использования лесов.

Освещенная в справке информация позволит вам:

- сэкономить время при осуществлении деятельности с использованием лесных участков;
- избежать санкций со стороны проверяющих органов.

Обращаем ваше внимание, что лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность (ст. 99 Лесного кодекса РФ).

Подробнее о применении штрафных санкций вы можете узнать из справки «Правовые основы охраны лесов».



КАКИХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЖДАТЬ В АПРЕЛЕ 2019 ГОДА?

Актуальная информация об изменениях законодательства, которые вступят в силу в апреле 2019 года, доступна вам в справке «Календарь вступления в силу НПА по охране окружающей среды» главы «Организация экологической службы предприятия» раздела «Справочник эколога».

26.04.2019 в силу вступит Приказ Минприроды России от 07.08.2018 № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки».

Напомним, что ранее инвентаризация выбросов осуществлялась на основании Инструкции по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (1991).

В справке «Календарь вступления в силу НПА по охране окружающей среды» вы найдете информацию об изменениях в процедуре инвентаризации источников выбросов.

Справка позволит вам быть в курсе изменений, готовящихся в природоохранном законодательстве. Это поможет вам:

- сэкономить время при поиске актуальной информации;
- избежать штрафов до 250 000 руб. или приостановления деятельности сроком до 90 суток (п. 1 ст. 8.21 КоАП РФ).

ОБЗОР ЖУРНАЛА «СПРАВОЧНИК ЭКОЛОГА», № 3 (75)



Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 3 (75) со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией.

Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ

В системах «Техэксперт: Экология» вам доступен новый образец инструкции по обращению с отходами:

– Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности: «Фильтры окрасочных камер из химических волокон отработанные, загрязненные лакокрасочными материалами (содержание менее 5%)»

А также новый образец:

– Проект нормативов предельно допустимых выбросов.

Вам не нужно самостоятельно анализировать нормативно-правовую базу для разработки проекта предельно допустимых выбросов. Учитывая специфику деятельности вашего предприятия, вы можете использовать данный образец при:

- составлении природоохранной документации своего предприятия;
- проверке сведений, представляемых проектными организациями.

Еще больше образцов и инструкций доступно вам в разделе «Образцы и формы по экологии». Информация позволит сократить время на разработку.

НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

- Плата за негативное воздействие на окружающую среду при наличии объектов разных категорий;
- Обращение с твердыми коммунальными отходами для г. Москвы;
- Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- Нужно ли вести журнал учета отходов региональному оператору по обращению с ТКО?
- В каком случае новый объект предприятия I категории НВОС можно отнести к объектам государственной экологической экспертизы?
- Самостоятельное транспортирование отходов организацией;
- Уплата экологического сбора в случаях невозможности самостоятельной утилизации отходов;
- Плата за размещение отходов для полигона;
- Где содержится информация по значениям ПДК?
- В каких случаях предприятие может самостоятельно отбирать пробы?
- Плата за негативное воздействие на окружающую среду для объектов IV категории;
- Изменение или прекращение действия СЗЗ;
- Сведения о классах опасности загрязняющих веществ;
- Штрафные санкции за несоблюдение правил ведения отчетности по обращению с отходами;
- Разрешительная документация на обращение с отходами для объектов I категории НВОС;
- В каком виде нужно представлять декларацию по плате за НВОС?
- В каких случаях необходимо актуализировать сведения об объекте, оказывающем НВОС?
- В каких случаях организация имеет право не передавать ТКО региональному оператору?
- Соглашение между региональным оператором и органом исполнительной власти субъекта РФ;
- Необходимо ли заключать договор с региональным оператором?
- Нужно ли проводить государственную экологическую экспертизу для переработки отходов V класса опасности?
- Программа производственного экологического контроля для объектов I категории;
- Лицензирование деятельности по обращению с отходами I–IV класса опасности;
- Как определить, КЭР или ДВОС необходимо разработать?
- На основании каких нормативных документов можно обосновать, что полигон имеет право принимать на размещение отходы V класса опасности? Что необходимо полигону для осуществления деятельности по размещению отходов V класса опасности?

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Где можно получить информацию об объектах, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха?
- Основания для заключения договора об оказании услуг по обращению с ТКО региональным оператором;
- Процедура согласования СЗЗ;
- Требуется ли подтверждение класса опасности отходов, включенных в ФККО?
- В каких случаях нужны отдельные декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду на две производственные площадки предприятия?
- Определение необходимости постановки объекта на государственный учет в качестве объекта, оказывающего НВОС;
- Потребуется ли полигону пересмотреть всю проектную документацию и получить новое заключение ГЭЭ с учетом строительства новых очистных сооружений?
- Получение санитарно-эпидемиологического заключения и экспертного заключения в рамках КЭР;
- В каком случае необходимо проводить биотестирование отходов V класса опасности?
- Относятся ли стоматологические и прочие медицинские кабинеты к объектам, указанным в п. 123_4 Правил холодного водоснабжения и водоотведения?
- Должно ли предприятие, эксплуатирующее полигон ТКО (аренда), вносить плату за НВОС в части выбросов ЗВ в атмосферный воздух от полигона?

ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» является сайт «Экология – Премиум».

Главная задача сайта – в течение 24 часов давать вам квалифицированные консультации по вопросам экологии. На сайте вы также найдете календарь-напоминалку, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров и форум для общения с коллегами.

Информация на сайте постоянно актуализируется. Сегодня мы расскажем вам об информации, которая добавлена за последний месяц.

ПРЕМИУМ: ПРИГЛАШАЕМ НА ВЕБИНАР 10.04.2019 В 9.30 (МСК) «ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ВЫБРОСОВ В 2019 ГОДУ. РАЗБОР И ПОЯСНЕНИЯ»

Тема вебинара – «Инвентаризация выбросов в 2019 году. Разбор и пояснения».

Вебинар состоится 10 апреля 2019 года в 9.30 (МСК).

Ведущий вебинара:

Эксперт и автор справочных материалов системы «Техэксперт: Экология. Премиум» Улитин Михаил Михайлович.

Оказывает всероссийское экспертное консультирование по вопросам охраны окружающей среды и природопользования.

26.04.2019 вступит в законную силу Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки (далее – Порядок), утвержденный Приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Порядок утверждается впервые. До вступления в законную силу Порядка при инвентаризации хозяйствующие субъекты руководствовались инструкцией, которая носила рекомендательный характер.

С 26 апреля 2019 года при проведении инвентаризации выбросов экологи обязаны руководствоваться Порядком.

Кого касается:

Организации, осуществляющие эксплуатацию стационарных источников выбросов:

- производственные предприятия;
- предприятия пищевой промышленности;
- нефтегазовые предприятия и др.;
- а также консалтинговые компании и госорганы.

Риски нарушения требований:

- штрафы до 250 000 руб. или приостановление деятельности сроком до 90 суток (п. 1 ст. 8.21 КоАП РФ);
- привлечение к уголовной ответственности по п. 1 ст. 251 УК РФ.

Вебинар поможет вам:

- обезопасить себя и организацию от штрафов до 250 000 руб.;
- определить алгоритм работы по новым требованиям;
- сэкономить время на анализе действующих и будущих требований при проведении инвентаризации выбросов.

Программа вебинара:

- Что нового в инвентаризации с апреля 2019 года? Сравнение;
- Процедура проведения инвентаризации по новым правилам. Алгоритм;
- Разбор спорных ситуаций при проведении инвентаризации. Вопросы и ответы.

Как принять участие:

1. Зарегистрироваться на сайте www.ecolog-otvet.ru.
2. Подать заявку на участие в меню «Вебинары» => «Расписание вебинаров».

Внимание! Прием заявок производится до 16.00 (МСК) 8 апреля 2019 года. Количество участников ограничено. Рекомендуем подать заявку заранее.

ВИДЕОУРОКИ ОТ ЭКСПЕРТОВ-ЭКОЛОГОВ

В прошедшем месяце для пользователей комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» на сайт «Экология – Премиум» были добавлены новые видеоуроки экспертов-экологов:

- Заполнение отчета ПЭК, если на предприятии в отчетном году произошли изменения;
- Актуализация сведений об объекте НВОС. Сроки ее проведения;
- Надо ли платить экологический сбор за остатки неутрализованных отходов, переданных на размещение;
- Может ли предприятие самостоятельно проводить отбор проб?

Посмотреть и послушать новые видеоуроки можно на сайте «Экология – Премиум», в разделе «Энциклопедия эколога».

Для видеоуроков выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России.
Сократите ваше время на поиск ответов на часто возникающие вопросы уже сейчас!

РОСПРИРОДНАДЗОР ПРОВЕРЯЕТ ЗАВОД В ПЕТЕРБУРГЕ ПОСЛЕ ЖАЛОБ НА ВРЕДНЫЕ ВЫБРОСЫ



Инспекторы департамента Росприроднадзора приступили к внеплановой проверке деятельности предприятия по производству арматуры для нужд судостроения

и нефтехимии в Санкт-Петербурге после сообщений горожан о выбросе вредных загрязняющих веществ вблизи завода – сообщается на сайте департамента.

По информации пресс-службы, специалисты уже осмотрели производственную площадку предприятия, а также газоочистное оборудование. Через неделю планируется провести отбор проб на стационарных источниках выбросов в воздух.

Как сообщалось ранее, сообщения о наличии на дорогах налета желто-оранжевого цвета вблизи завода начали поступать от горожан в Росприроднадзор 25 февраля. Ранее при рейдовых осмотрах инспекторы фиксировали пятна подобного цвета вблизи предприятия.

Источник: tass.ru

ГЛАВА КОМИТЕТА ГОСДУМЫ ПРОСИТ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА ПРОВЕРИТЬ ЗАКОННОСТЬ СТРОИТЕЛЬСТВА ЗАВОДА НА БАЙКАЛЕ



Председатель Комитета по экологии и охране окружающей среды Владимир Бурматов отметил, что строительство ведется в месте обитания краснокнижных птиц и животных.

Координатор проекта «Единой России» «Чистая страна», председатель Комитета Госдумы по экологии и охране окружающей среды Владимир Бурматов направил генеральному прокурору РФ Юрию Чайке депутатский запрос по поводу строительства вблизи поселка Иркутской области завода по разливу байкальской воды, предназначенной

на экспорт. Об этом сообщила журналистам в понедельник пресс-служба партии.

«Прошу дать поручение проверить законность выдачи разрешения на строительство, а также законность выделения участка под строительство, порядка проведения общественных слушаний и экологической экспертизы», – приводит пресс-служба текст депутатского запроса.

Бурматов отметил уникальность места, в котором ведется строительство. «С учетом особенностей байкальской природы, в том числе наличия там краснокнижных птиц и животных, есть серьезные сомнения в законности стройки», – отмечается в обращении парламентария.

Строительство завода началось в январе 2019 года. Общий объем инвестиций составляет около 1,5 млрд руб. Проектная мощность предприятия – 528 тыс. л воды в сутки (190 млн л в год). Ввод завода в эксплуатацию запланирован на 2021 год.

Источник: tass.ru

ОБЪЕМ ВЫБРОСОВ В ПРОМЫШЛЕННЫХ ЦЕНТРАХ РОССИИ ДОЛЖЕН СОКРАТИТЬСЯ К 2024 ГОДУ НА 20%



Глава Вологодской области Олег Кувшинников сообщил, что сейчас в 44 городах из семи федеральных округов «высокий» и «очень высокий» уровень загрязнения воздуха.

Совокупный объем выбросов в крупных промышленных центрах России должен сократиться к 2024 году на 20%, что

предусмотрено федеральным проектом «Чистый воздух» в рамках нацпроекта «Экология». Об этом говорится в сообщении пресс-службы губернатора Вологодской области Олега Кувшинникова по итогам заседания его рабочей подгруппы Госсовета РФ по сокращению выбросов.

«В крупных промышленных центрах с неблагоприятной экологической обстановкой проживает более 10% населения страны. Проблема качества атмосферного воздуха здесь стоит особенно остро. Поэтому в ходе реализации проекта должны быть достигнуты два показателя: снижение статусов «высокий» и «очень высокий» уровень загрязнения до «повышенного», а также снижение совокупного объема выбросов к 2024 году на 20%», – процитировала пресс-служба Кувшинникова, который возглавил рабочую подгруппу Госсовета РФ по снижению выбросов в атмосфере и созданию эффективной системы мониторинга в промышленных центрах страны.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Как отметил губернатор, на сегодня на территории России 44 города из семи федеральных округов с «высоким» и «очень высоким» уровнем загрязнения воздуха. В проект попали восемь городов, где ситуация требует кардинального улучшения качества воздуха, плюс еще три города с «повышенным» индексом загрязнения – Липецк, Медногорск и Череповец, а также Омск, имеющий «низкий» уровень загрязнения атмосферы. Итого – 12 городов.

Одним из важных этапов реализации федерального проекта «Чистый воздух» является проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. Собранный информация позволяет составить комплексные планы действий участников программы и разобраться с тем, что происходит с воздухом городов, оперативно выявить предприятия и отдельные источники загрязнения. Данные анализа могут быть использованы при принятии градостроительных решений. Сводные расчеты уже применялись в ряде городов.

Источник: tass.ru

ИЗ ЗАЛА СУДА

СПОРНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИ УПЛАТЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА И ИХ РЕШЕНИЯ

Ежегодно всем производителям и импортерам товаров, осуществляющим их выпуск на территории Российской Федерации, необходимо выполнять ряд особых природоохранных требований:

- декларировать количество выпущенных в обращение на территории РФ товаров (в том числе упаковок), подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств;
- составить отчетность о выполнении нормативов утилизации товаров;
- рассчитывать и вносить экологический сбор.

В сентябре 2018 года Постановлением Правительства РФ от 23.08.2018 № 986 был внесен ряд изменений в Правила, которые обозначили новый подход к расчету и уплате экологического сбора.

В 2019 году впервые экологический сбор должен рассчитываться посредством умножения ставки экологического сбора (п. 6 Правил):

- на массу выпущенных в обращение на территории РФ товаров либо на массу выпущенной в обращение на территории РФ упаковки товара, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за календарный год, предшествующий отчетному периоду;

– и на норматив утилизации, установленный на отчетный период.

Следовательно, в 2019 году рассчитывать и вносить экологический сбор нужно по данным о количестве выпущенных товаров за 2017 год.

Данное нововведение может неоднозначно трактоваться надзорными органами и природопользователями и, вполне вероятно, приведет к судебным разбирательствам.

Предлагаем вам ознакомиться с уже завершенными судебными решениями 2018 и 2019 годов, в которых были рассмотрены ситуации, связанные с уплатой экологического сбора и выполнением нормативов утилизации.

Информация позволит вам:

- прояснить специфику передачи отходов в целях выполнения нормативов утилизации;
- избежать претензий со стороны надзорных органов при уплате экологического сбора.

Обращаем ваше внимание, что с материалами судебных решений по вопросам экологического сбора вы сможете ознакомиться, воспользовавшись сервисом «Правтика разрешения споров в области экологии» в рамках систем «Техэксперт: Экология».

ЛЮБОЙ РЕЗУЛЬТАТ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ МОЖЕТ ЯВЛЯТЬСЯ ПОДТВЕРЖДЕНИЕМ ВЫПОЛНЕНИЯ НОРМАТИВОВ УТИЛИЗАЦИИ



Департамент Росприроднадзора (далее – Заявитель, Департамент) обратился с кассационной жалобой на Решение Арбитражного суда от 27.08.2018 по делу № А34-11784/2017 о признании недействительным требования об уплате экологического сбора, выданного обществу «Д» (далее – Общество).

По мнению Заявителя, буквальное толкование договора, заключенного между Обществом и ООО «Ц», свидетельствует о том, что последнее не утилизирует отходы, а передает их третьим лицам. Он полагает, что ООО «Ц» лишь обезвреживает отходы, а потому объем получения такого продукта не может учитываться в объеме выполнения нормативов утилизации отходов Обществом. Единственным способом утилизации отходов Департамент считает получение готовой продукции.

Как следует из материалов дела, по результатам исследования и сверки документов, представленных Обществом: декларации о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, акта утилизации отходов за тот же период с документами, представленными ООО «Ц», – формой № 2-ТП (отходы) и данными

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

учета в области обращения с отходами общества ООО «Ц» – Управлением Росприроднадзора сделан вывод невыполнении заявителем нормативов утилизации отходов, в связи с чем выдано оспариваемое требование об уплате обществом в 30-дневный срок с момента получения требования экологического сбора в сумме 1 283 830 руб. 39 коп.

Из материалов дела следует и судами установлено, что в результате производственной деятельности заявителя им образованы готовые товары, включая упаковку, подлежащие утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Между заявителем и ООО «Ц» заключены договор и дополнительное соглашение к договору, по условиям которых последний обязался принимать от Общества и осуществлять в течение календарного года сбор готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, с последующей передачей таких товаров на утилизацию.

Подтверждая выполнение нормативов утилизации отходов, Общество представило в Департамент декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации, а также отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, по установленным формам.

Согласно данным документам норматив утилизации заявителем образованных им отходов, составивший:

- для ящиков и коробок из гофрированной бумаги или гофрированного картона (0,1 от общего количества) – 249 596,306 кг;
 - для бутылей, бутылок, флаконов и аналогичных изделий из пластмасс (0,05 от общего количества) – 177 681,636 кг;
 - для изделий упаковочных пластмассовых прочих (0,05 от общего количества) – 1894,422 кг,
- выполнен в указанных объемах.

Те же объемы переданных ООО «Ц» и утилизированных им отходов зафиксированы в акте утилизации отходов, подписанном представителями Общества и ООО «Ц», договоре и дополнительном соглашении к нему, представленном в Департамент.

Исследовав данные документы и обнаружив, что количество утилизированных заявителем отходов не совпадает с объемами готовой продукции, произведенной ООО «Ц» согласно акту утилизации отходов, – 359,152 кг, а также не соответствует количеству отходов, поступивших от других организаций, указанных в форме № 2-ТП (отходы), представленной ООО «Ц», Управление Росприроднадзора пришло к выводу о невыполнении Обществом нормативов утилизации отходов, в связи с чем потребовало от общества уплаты экологического сбора.

В силу ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) под утилизацией отходов понимается использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Буквально трактуя вышеуказанные положения, суды признали, что результатом процесса утилизации отходов может быть не только выпуск готовых товаров (продукции).

Так, целью утилизации отходов является использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное использование отходов по тому же назначению, деятельность по технологической обработке отходов, включающая извлечение и восстановление ценных компонентов отходов, с возвращением их для повторного использования, а также действие, приводящее к восстановлению отходов до уровня вторичного сырья или материала.

Исходя из названных целей, утилизация подразумевает такое видоизменение отходов, которое в том числе позволит в дальнейшем использовать их для производства товаров (продукции), в том числе восстановление отходов до уровня вторичного сырья или материала, способного к дальнейшему использованию в производственных целях. Из этого следует, что результатом утилизации отходов может быть не только получение готовой продукции, но и доведение отходов до формы сырья, используемого для ее производства.

Судами установлено, что, занимаясь утилизацией отходов I–IV класса опасности, наряду с готовой продукцией ООО «Ц» производит агломерат полимерный, который, в свою очередь, является сырьем для грануляторов и полимеркомпозитных материалов и одновременно готовой продукцией (засыпной материал для фильтровальных станций, основной компонент биофильтров очистных сооружений), основой для получения такого агломерата выступают пленочные полимерные отходы. При этом объем выработанного ООО «Ц» агломерата составил 1 114 62,020 кг, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью ООО «Ц» за указанный период.

Однако данные о получении указанного продукта не нашли отражения в акте утилизации отходов ввиду отсутствия соответствующей графы в указанном документе и обязанности фиксировать в таких документах сведения об иных результатах утилизации, кроме производства товарной продукции.

Таким образом, сведения об объемах произведенного в ходе утилизации отходов агломерата не были учтены Департаментом при определении объемов отходов, переданных Обществом ООО «Ц».

На основании изложенного, принимая во внимание указанные обстоятельства, суды признали неполными и недостоверными выводы Департамента о несоблюдении заявителем нормативов утилизации отходов, основанные исключительно на сравнении информации, зафиксированной в акте утилизации продукции, об объеме произведенной ООО «Ц» готовой продукции и объеме отходов, переданных на утилизацию Обществом.

Разница в объеме отходов, утилизированных обществом и иными организациями, также не является достаточным и надлежащим доказательством обоснованности сделанных Департаментом выводов. Имея полномочия истребовать у заявителя иную первичную документацию, подтверждающую соблюдение норматива утилизации отходов (акты приема-передачи отходов, акты выполненных работ и т. п.), Департамент не принимал соответствующих мер для выяснения причин такой разницы.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Поскольку в данном случае экологический сбор фактически является платой, взимаемой за негативное воздействие на окружающую среду, в частности за неисполнение нормативов утилизации отходов, факт такого неисполнения должен быть установлен на основании относимых, достоверных и достаточных доказательств.

Ввиду непредставления Департаментом таких доказательств вывод судов о неправомерности оспариваемого требования является обоснованным. Доводы подателя жалобы представляют собой неверное, неоправданно ограниченное толкование норм Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, ст. 1 которого не содержит исчерпывающего перечня способов утилизации отходов и позволяет понимать данный термин исходя из принципа снижения негативного влияния на окружающую среду, уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

Утверждение Департамента о том, что ООО «Ц» не занимается утилизацией отходов, вытекающее исключительно из содержания условий договора, также является невер-

ным, очевидно противоречащим совокупности собранных по делу доказательств, в частности, факта производства ООО «Ц» готовой продукции и агломерата.

При таких обстоятельствах суд кассационной инстанции приходит к выводу, что доводы жалобы о неправильном применении судами первой и апелляционной инстанции норм материального права, а также о несоответствии выводов этого суда фактическим обстоятельствам спора и представленным доказательствам объективного подтверждения не нашли.

На основании Арбитражного процессуального кодекса РФ суд постановил: Решение Арбитражного суда от 27.08.2018 по делу № А34-11784/2017 и Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.11.2018 по тому же делу оставить без изменения, кассационную жалобу Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования – без удовлетворения.

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 27.02.2019 по делу № А34-11784/2017

РАЗДЕЛЕНИЕ ОДНОГО ВИДА УПАКОВКИ НА НЕСКОЛЬКО РАЗНЫХ И ПРИМЕНЕНИЕ К НИМ РАЗЛИЧНЫХ НОРМАТИВОВ УТИЛИЗАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ НАРУШЕНИЕМ



Управление Росприроднадзора (далее – Управление) обратилось в арбитражный суд с иском к ООО «Фирма» (далее – Общество) о взыскании 756 792 руб. 30 коп. недоунесенного экологического сбора за 2016 год.

Решением от 27.04.2018, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции от 19.07.2018, иск удовлетворен.

С Общества в пользу управления взыскано 756 792 руб. 30 коп. экологического сбора. Распределены судебные расходы.

В кассационной жалобе Общество просит отменить обжалуемые судебные акты и принять новое решение об отказе в удовлетворении требований истца. По мнению Общества, сумма подлежащего взысканию экологического сбора определена судами неверно.

При отсутствии необходимости разделения продукции на две позиции позиция «Бутылы, бутылки, флаконы и аналогичные изделия емкостью 2 и более литров» выпадает из таблицы, приведенной в Распоряжении Правительства РФ № 2491-р, следовательно, не подлежит обеспечению, утилизации и уплате экологического сбора.

Изучив материалы дела, доводы кассационной жалобы и заслушав представителя ответчика, арбитражный суд не находит оснований для отмены обжалуемых судебных актов.

Как следует из материалов дела, Управление проверило полноту и достоверность сведений о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, указанных в

декларации и отчетности общества. Управление истребовало у Общества копии первичных учетных документов, послуживших основанием для составления декларации.

Общество в сопроводительном письме направило бухгалтерские учетные данные о реализованной продукции за 2016 год, а также справку о применяемых для производства напитков материалах. В ходе проверки Управление выявило несоответствие представленных сведений в декларации о количестве выпущенных на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации, представленным первичным учетным документам, а также несоответствие нормативов утилизации, в связи с тем что Общество, по утверждению Управления, неправомерно разделяет упаковку товаров по позиции «Бутылы, бутылки, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс» на две позиции и применяет различные нормативы утилизации. Указанное обстоятельство является нарушением Распоряжения Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров», в результате чего сумма экологического сбора внесена не в полном объеме.

Управление произвело расчет суммы экологического сбора, который составил 1 758 518 руб. 53 коп., из которых общество уплатило 1 001 726 руб. 23 коп. Таким образом, сумма недополученного экологического сбора составляет 756 792 руб. 30 коп.

В соответствии с п. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели,

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

связанные с обращением с отходами, при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов обязаны соблюдать федеральные нормы и правила, а также иные требования в области обращения с отходами, предоставлять в установленном порядке необходимую информацию в области обращения с отходами.

Пунктом 1 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ установлено, что производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством РФ.

При этом в силу положений п. 9 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ обязанность производителя, импортера товаров по их утилизации считается исполненной со дня представления отчетности о выполнении нормативов утилизации либо со дня уплаты экологического сбора.

Распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р определен перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, в который входят бутылки, бутылки, флаконы, код продукции по Общероссийскому классификатору 22.22.14.

Управлению производителями и импортерами товаров ежегодно в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, представляется декларация о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, подлежащих утилизации, а также отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации, после утраты ими потребительских свойств.

Нормативы экологических сборов в 2016 году были установлены Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р.

В соответствии с данным распоряжением применяемая ответчиком упаковка относится к группе 17 «Изделия пластмассовые упаковочные», которая исключает вид товаров «Бутылки, бутылки, флаконы и аналогичные изделия емкостью не более 2 литров» из кода 22.22, в связи

с чем данная подгруппа относится к коду 22.22.14, и к ней должны применяться соответствующие нормативы.

Разделение товаров на две подгруппы по коду товаров (продукции) по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) на 22.22 и 22.22.14, к которым применяются различные нормативы утилизации, установленные Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р, касается только импортеров и упаковки импортируемых товаров.

Норматив утилизации отходов от использования товаров, относящихся к коду 22.22.14, в 2016 году составлял 10%.

Кроме того, из Письма Минприроды РФ от 20.02.2018 № 06-09-44/5098 следует, что для отходов от использования товаров «Бутылки, бутылки, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс» на 2016 год был установлен единый норматив, равный 10%.

Более того, из представленного обществом в управление расчета суммы экологического сбора за 2016 год видно, что ответчик при проведении соответствующего расчета по группе 17 «Бутылки, бутылки, флаконы и аналогичные изделия из пластмасс» применял норматив потребления, равный 10% (т. 1, л. д. 68).

Следовательно, указание заявителя на то, что норматив утилизации отходов, равный 10%, не подлежит применению, отклоняется, как основанный на неверном понимании норм права и противоречащий материалам дела.

Таким образом, суды пришли к обоснованному выводу о том, что управление правомерно рассчитало сумму экологического сбора исходя из норматива утилизации, равного 10%.

Арбитражный суд постановил: Решение Арбитражного суда от 27.04.2018 и Постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.07.2018 по делу № А25-1393/2017 оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

Решение Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 25.10.2018 по делу № А25-1393/2017

Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей системы «Техэксперт: Экология» Треглазовым Романом Васильевичем.

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

УПЛАТА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА ЗА СВЕТОДИОДНЫЕ ЛАМПЫ

Вопрос. Компания производит LED-светильники.

В распоряжении от 28.12.2017 № 2970-р есть группа 41 «Осветительное оборудование». В колонке «Наименование товара» нет LED-ламп. Есть газоразрядные, ртутные и т. д. Однако приписка «Лампы световозлучающие диодные (LED)» появилась в колонке под названием «Наименование позиции единой товарной номенклатуры».

Означает ли это, что за лампы световозлучающие диодные тоже нужно платить? Или это всего лишь означает, что лампы газоразрядные, ртутные могут указываться по единой номенклатуре как лампы световозлучающие диодные (LED)?

Ответ. Нет, платить экологический сбор за световозлучающие диодные лампы (LED) не нужно.

Да, упоминание о световозлучающих диодных лампах (LED) означает лишь ссылку на название позиции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, включающей в себя в том числе осветительные приборы, в отношении которых вносится экологический сбор.

Обоснование. Группа № 41 «Оборудование электрическое осветительное» Перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими по-

требительских свойств (далее – Перечень), утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 02.12.2017 № 2970-р, содержит код единой Товарной номенклатуры внешнеэко-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

номической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС). В Примечании № 2 к Перечню указано, что в случаях, когда указан код товарной позиции ТН ВЭД ЕАЭС без примечаний, в Перечень включаются все товары товарных субпозиций и подсубпозиций, входящих в указанную товарную позицию ТН ВЭД ЕАЭС.

Группе № 41 «Оборудование электрическое осветительное» Перечня соответствует код ТН ВЭД ЕАЭС 8539 с примечанием № 39.

Примечание № 39 означает, что утилизации подлежат только товары, указанные в графе «Наименование товара» конкретного раздела Перечня.

Иными словами, экологический сбор по группе 41 Перечня вносится только в отношении конкретных наименований оборудования электрического осветительного, среди которых отсутствуют светоизлучающие диодные лампы (LED).



Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Треглазов Роман Васильевич

МОЖНО ЛИ ВЫПОЛНИТЬ НОРМАТИВ УТИЛИЗАЦИИ ПОСРЕДСТВОМ ПЕРЕДАЧИ ДЕРЕВЯННОЙ ТАРЫ НАСЕЛЕНИЮ ИЛИ СЖИГАНИЯ В ОТОПИТЕЛЬНОЙ ПЕЧИ?

Вопрос. На предприятии образуется отход V класса опасности – тара деревянная, утратившая потребительские свойства, незагрязненная. Данный отход образуется от упаковки производимого нами товара, т. е. подпадает под экологический сбор. Можем ли мы выполнить норматив утилизации по данному отходу, передав его населению, либо использовать в качестве дров для отопления помещения?

Ответ. Нет, обеспечить выполнение норматива утилизации путем передачи отхода населению нельзя, поскольку у предприятия не будет соответствующих документов, подтверждающих выполнение норматива утилизации.

Выполнение норматива утилизации сжиганием отходов возможно, только если сжигание приводит к выделению энергии на квалифицированных генерирующих объектах.



Обоснование. Выполнение нормативов утилизации обязаны обеспечивать (п. 1 ст. 24_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ)):

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство товаров на территории РФ;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза.

Обеспечивать выполнение нормативов утилизации хозяйствующим субъектам необходимо в отношении (п. 1_1, 1_2 ст. 24_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ):

- товаров;
- упаковки товаров.

Производители, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно (п. 3 ст. 24_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется путем (п. 4 ст. 24_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ):

- организации собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке, утилизации отходов от использования товаров;
- заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением твердых коммунальных отходов);
- создания ассоциации (союза) производителей, импортеров товаров.

Норматив утилизации может быть выполнен за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров, групп упаковки товаров в соответствии с Перечнем товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р, при условии аналогичного назначения таких товаров, такой упаковки товаров и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования (п. 4_1 ст. 24_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ). Выполнение нормативов утилизации подтверждается (п. 9_1 ст. 24_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ):

- договорами, если выполнение нормативов утилизации обеспечивается путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем;

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

лем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов), или в случае создания ассоциации; – актами утилизации отходов от использования товаров.

Так как физические лица не смогут представить организации документы, подтверждающие выполнение норматива утилизации, то передача отходов физическим лицам невозможна.

Разъяснения по часто задаваемым вопросам на данную тему содержатся в Письме Минприроды России от 16.05.2017 «Об актуальных вопросах исполнения «расширенной» ответственности производителей, импортеров товаров (далее – РОП)».

В соответствии с данным письмом: «Под утилизацией отходов понимается использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация). Обезвреживание отходов от использования товаров, т. е. уменьшение их массы, изменение состава, фи-

зических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия данных отходов на здоровье человека и окружающую среду, не обеспечивает выполнение нормативов утилизации.

Но в случае, если сжигание отходов приводит к выделению энергии на квалифицированных генерирующих объектах, такой способ обращения идентифицируется как утилизация отходов».

Также согласно письму: «в отношении многооборотной упаковки, включая многократно используемую деревянную тару (паллеты, поддоны и т. п.), обязанность по декларированию ее количества и, при необходимости, по уплате экологического сбора возлагается на производителей такой упаковки, которая в этом случае для них является товаром».

Таким образом, сжигание отхода в целях выполнения норматива утилизации возможно только при условии, что сжигание отходов влечет за собой выделение энергии на квалифицированных генерирующих объектах.

*Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Царькова Александра Николаевна*

ЗА КАКОЙ ПЕРИОД РАССЧИТЫВАТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СБОР В 2019 ГОДУ?

Вопрос. За какой год мы сдаем экосбор, за 2018-й или 2017-й? Какой акт об утилизации использовать: если мы делаем за 2017-й, то акт утилизации за 2018-й?

Ответ. Начиная с 2019 года в отношении экологического сбора вводится новый подход:

- при заполнении отчета о выполнении нормативов утилизации отходов используются данные о количестве выпущенных товаров за 2017 год и количестве утилизированных отходов за 2018 год;
- при расчете экологического сбора используются данные о количестве выпущенных товаров за год, предшествующий отчетному периоду.

Следовательно, для подтверждения объема утилизированных отходов к отчету прикладываются акты утилизации за 2018 год.

В 2019 году рассчитывать и вносить экологический сбор нужно по данным о количестве выпущенных товаров за 2017 год.

Обоснование. На данный момент Приказ Росприроднадзора от 01.03.2019 № 70 «О внесении изменений в Приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488» не вступил в силу.

Постановлением Правительства РФ от 17.10.2018 № 1238 были внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 08.12.2015 № 1342, на основании которых в отчете о выполнении нормативов утилизации отходов используется информация:

- о количестве товаров, упаковки товаров, выпущенных в обращение на территории РФ, из декларации о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров за год, предшествующий отчетному периоду;
- о количестве отходов от использования товаров, в том числе упаковки как готового товара, и количестве отходов от использования товаров в части упаковки товаров, утилизированных и (или) переданных на утилизацию в отчетный период; указывается на основании сведений, содержащихся в актах утилизации отходов.

Экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров по каждой группе товаров, группе упаковки товаров в срок до 15 апреля года,

следующего за отчетным периодом (п. 2 ст. 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ)).

Правила взимания экологического сбора утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073 (далее – Правила, Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073) (п. 8 ст. 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Отчетным периодом по экологическому сбору (начиная с отчетности за 2016 год) признается календарный год (п. 2 Постановления Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073).

Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу выпущенного в обращение на территории РФ товара, реализованного для внутреннего потребления на территории РФ за календарный год, предшествующий отчетному периоду (на количество единиц товара в зависимости от вида товара), либо на массу выпущенной в обращение на территории РФ упаковки товара, реализованной для внутреннего потребления на территории РФ за календарный год, предшествующий отчетному периоду, и на норматив утилизации,

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



установленный на отчетный период и выраженный в относительных единицах (п. 6 Правил).

Следовательно, экологический сбор необходимо рассчитать за товары и упаковку, которые реализованы за календарный год, предшествующий отчетному периоду, т. е. при расчете экологического сбора за 2019 год необходимо учитывать данные за 2017 год.

Исходя из официальных разъяснений Минприроды России:

- при подаче в 2019 году декларации за отчетный 2018 год в ней указывается количество выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за 2018 год;
- в 2019 году за отчетный 2018 год расчет суммы экологического

сбора формируется на основе данных о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за 2017 год, с применением нормативов утилизации, установленных на 2018 год Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018–2020 годы», и ставок экологического сбора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.04.2016 № 284;

– новый подход к использованию в отчетности и в расчете суммы экологического сбора данных о товарах (упаковке товаров), выпущенных в обращение на территории РФ, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за год, предшествующий отчетному периоду, применяется с отчетного периода за 2018 год. Использование для расчета суммы экологического сбора и за 2017-й, и за 2018 год одних и тех же значений массы товара, массы упаковки товара, выпущенных в обращение на территории РФ, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за 2017 год, и уплата экологического сбора за 2017 год не освобождают производителей товаров, импортеров товаров от обязанности уплатить в 2019 году экологический сбор за 2018 год при невыполнении ими в течение 2018 года нормативов утилизации.

Приведенное разъяснение Минприроды России является официальным, в соответствии с этим Росприроднадзор, его территориальные органы в ходе своей деятельности будут руководствоваться данным разъяснением.

Стоит отметить, что данное нововведение действующего природоохранного законодательства является спорным и еще не подтверждено практикой.

*Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Треглазов Роман Васильевич*

