

Вестник Эколога

специальное издание
для пользователей
систем «Техэксперт»



№ 2 февраль '19

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 3

Новости
законодательства

» 4

Смотри
в системе

» 7

Новости
отрасли

» 10

Из зала суда

» 11

Опыт экспертов

» 14

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».



Все вопросы
по работе с системами
«Техэксперт»
вы можете задать
вашему специалисту
по обслуживанию:



ПРОВЕРКИ ПРЕДПРИЯТИЙ В 2019 ГОДУ. ГОТОВИМСЯ ВМЕСТЕ!

Осуществление хозяйственной деятельности на предприятии обязывает к соблюдению требований природоохранного законодательства. Нарушение таких требований ведет к штрафам и приостановлению деятельности предприятий.

Инструментом соблюдения экологических требований и защиты прав общества является государственный экологический надзор.

Государственный экологический надзор (далее – ГЭН) – это комплекс мероприятий, которые осуществляются на предприятиях госорганами.

В число таких мероприятий входят:

- проведение проверок;
- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;
- составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях;
- участие в возбуждении уголовных дел;
- предъявление судебных исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

По уровню ГЭН делится на (ст. 5, 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ):

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- федеральный надзор;
- региональный надзор.

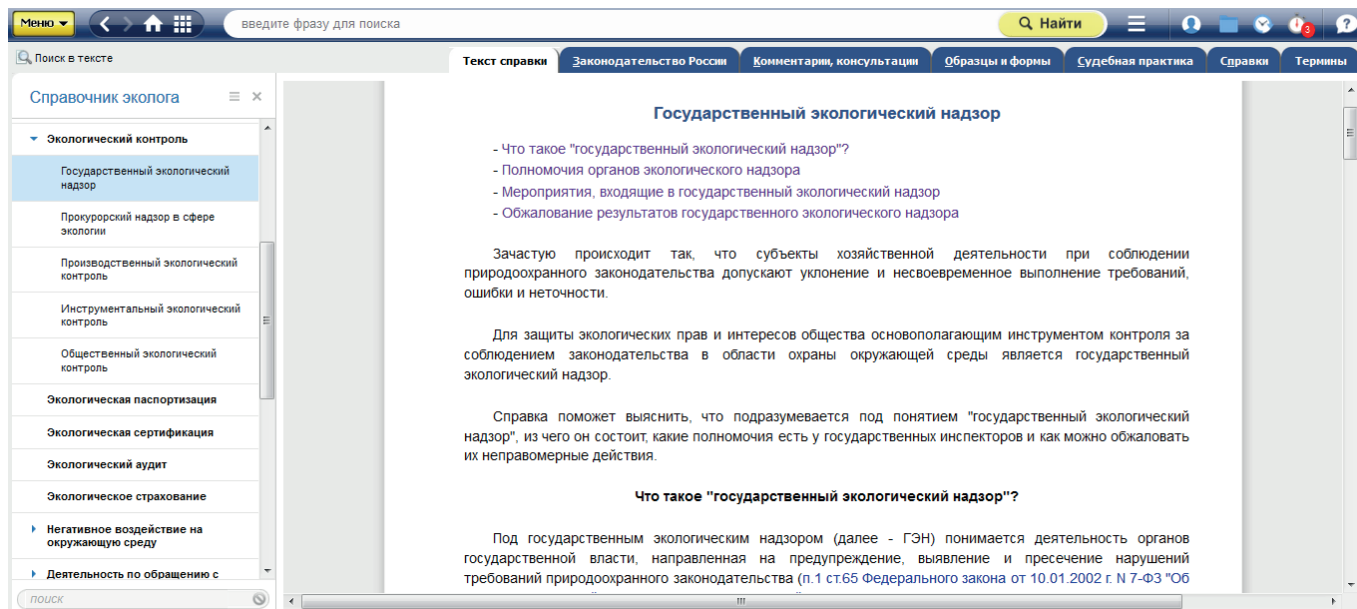
В зависимости от уровня надзора процедуры ГЭН различаются.

Стоит отметить, что для объектов федерального уровня ежегодно устанавливается график проверок Росприроднадзором. Госорганы и юридические лица заинтересованы в том, чтобы эти мероприятия проходили без нарушений.

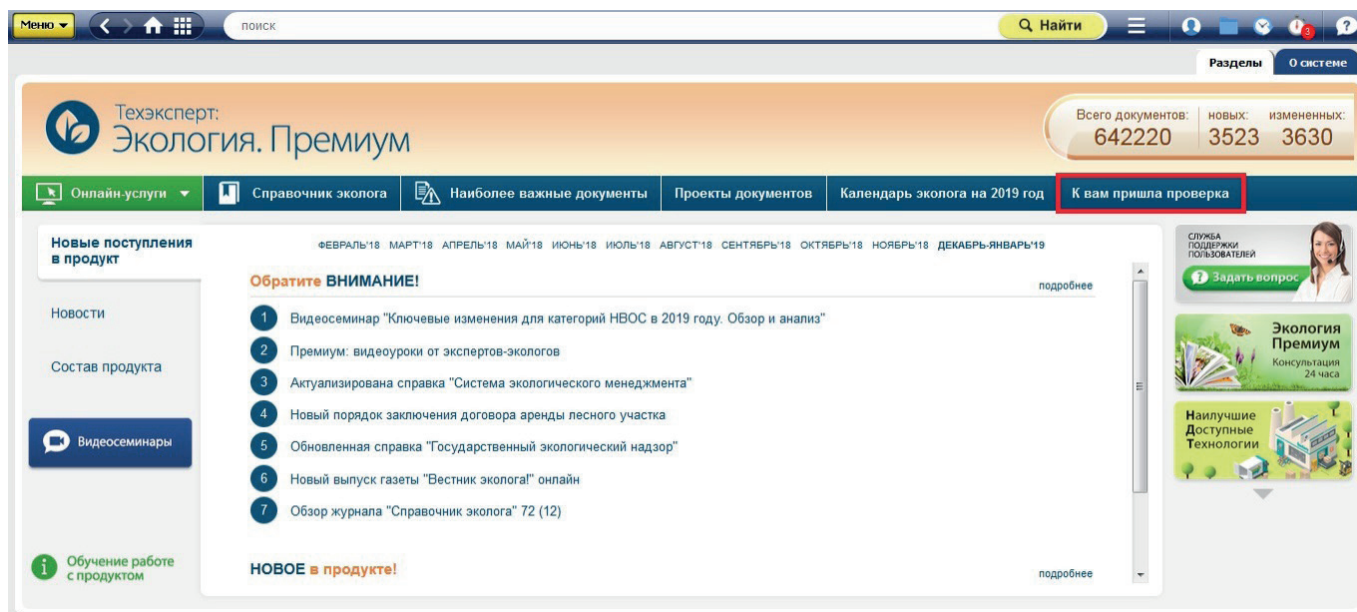
Интерес юридических лиц – успешно пройти проверку, исключив штрафные санкции и неправомерные действия госорганов.

Интерес госорганов – провести проверку, не выходя за рамки установленных полномочий, выявить возможные нарушения. При проведении ГЭН, в случае выявления нарушений, для предприятий возможны штрафы до 1 млн руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток (гл. 23 КоАП РФ).

Исчерпывающая информация по процедуре проведения ГЭН доступна вам в справке «Государственный экологический надзор» раздела «Справочник эколога».



Подготовиться к проверке госорганов на предприятии вы можете, воспользовавшись сервисом «К вам пришла проверка».

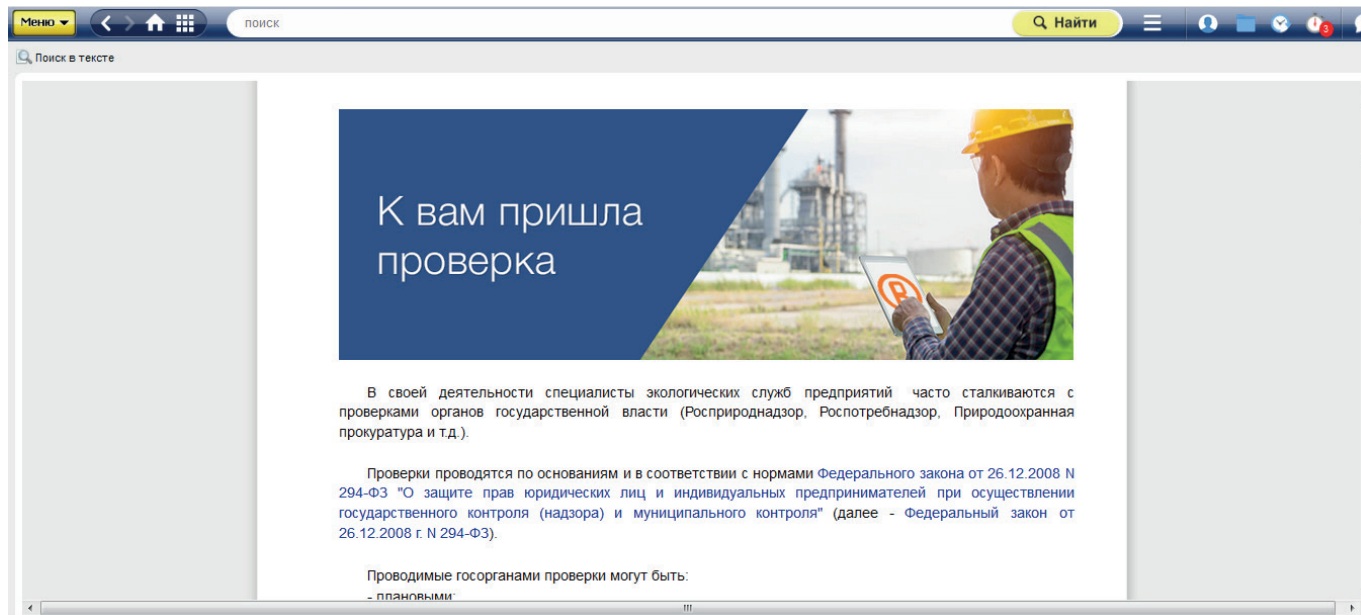


В сервисе вы найдете:

- инструкции по работе с госорганами;
- проверочные листы госорганов;
- планы проверок Росприроднадзора на 2019 год.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



ЭТО ВАЖНО!

С НОВОГО ГОДА ИЗМЕНИЛАСЬ РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Что произошло?

01.01.2019 вступили в силу изменения согласно Федеральному закону от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Теперь разрешительная документация зависит от присвоенной категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) – I, II, III и IV.

Ранее состав разрешительной документации зависел от вида осуществляемой деятельности.

Почему это важно?

У хозяйствующих субъектов, в зависимости от категории НВОС, появились новые обязанности в:

- получении комплексного экологического разрешения (далее – КЭР);
- представлении декларации о воздействии на окружающую среду;
- разработке программы повышения экологической эффективности, плана мероприятий по охране окружающей среды;
- представлении отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

Также в связи с изменениями вступили в законную силу новые штрафы за непредоставление и (или) отсутствие той или иной разрешительной и (или) иной документации.

Например, осуществление деятельности без КЭР влечет за собой штрафы до 100 тыс. руб. (ст. 8.47 КоАП РФ).

Как найти в системе?

Информацию:

- о наличии разрешительной документации и обязанности по представлению отчетности для объектов I, II, III и IV категории НВОС;
- о наступлении момента представления отчетности и получения разрешительной документации;
- об особенностях представления отчетности и получения разрешительной документации вы можете найти на главной странице системы в «Справочнике эколога»:
 - раздел «Негативное воздействие на окружающую среду», справка «Категории объектов, оказывающих НВОС»;
 - раздел «Деятельность по обращению с отходами производства и потребления», справка «Разрешительная документация на обращение с отходами (ПНООЛР, ДНООЛР)»;
 - раздел «Охрана водных ресурсов, справка «Нормативы допустимых сбросов (НДС)»;
 - раздел «Охрана атмосферного воздуха», справка «Проект нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) и разрешение на выбросы».

Подписка на новости

Самая актуальная информация по вашей профессиональной деятельности

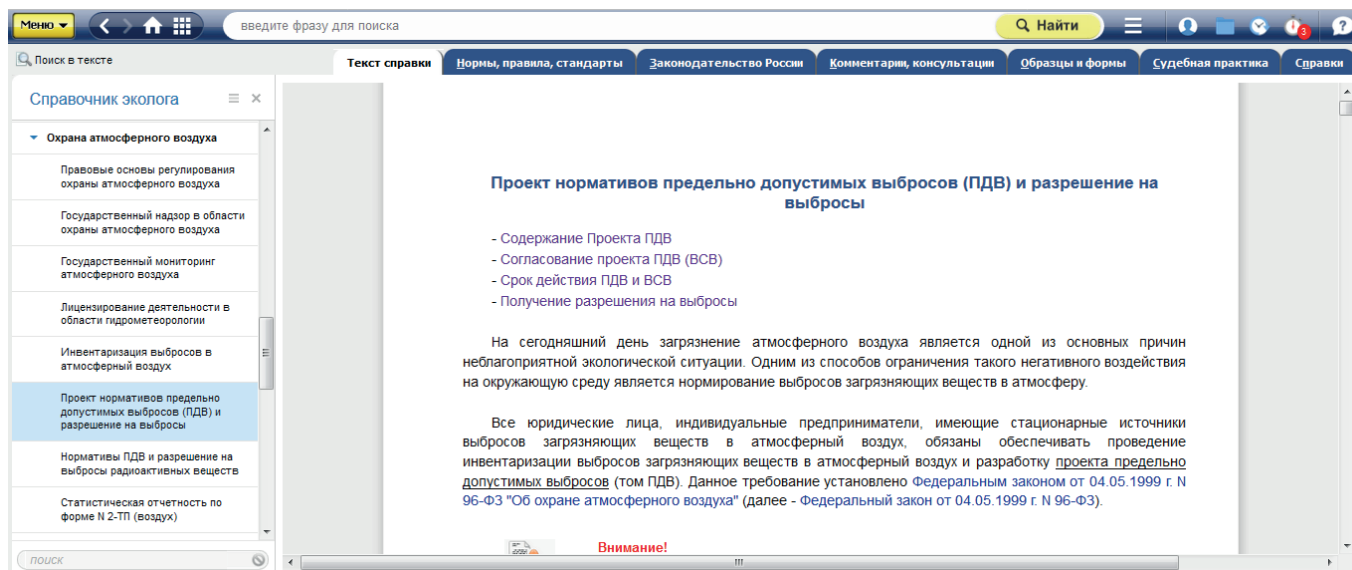


(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Справочный материал поможет вам:

- организовать свою деятельность в соответствии с действующим законодательством;
- сэкономить денежные средства и время на поиск новой информации;
- сэкономить денежные средства на административных штрафах;
- избежать приостановления деятельности в связи с возможными ошибками в получении разрешительной документации и представлении отчетности.



НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

УТВЕРЖДЕНЫ ОСОБЕННОСТИ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ЛЕСАМ

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» (далее – Особенности).

Особенности содержат:

- положение о возмещении вреда;
- таксы для исчисления размера вреда, причиненного лесам;
- методику определения размера возмещения вреда, причиненного лесам;
- порядок добровольного возмещения вреда.

Согласно Особенности:

- для добровольного возмещения вреда лицо, причинившее вред, обращается в орган, осуществляющий лесной надзор, с письменным запросом;
- уполномоченный орган осуществляет расчет размера вреда в денежном выражении, исходя из такс и методики;
- добровольное возмещение вреда производится путем уплаты денежных средств на основании информации, представленной органом, осуществляющим лесной надзор.

Исходя из этого добровольное возмещение вреда осуществляется на основании запроса и уплаты денежных средств

Данная новость будет полезна лесопользователям и государственным органам, которые осуществляют лесной надзор.

Информация, изложенная в Особенности, поможет вам:

- избежать нарушений при осуществлении лесопользования;
- сэкономить время на поиске новой информации;
- избежать штрафных санкций.

Обращаем ваше внимание, что использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки, влечет наложение административного штрафа (п. 4 ст. 8.25 КоАП РФ):

- на должностных лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 40 тыс. до 80 тыс. руб.

Дата вступления в силу – 08.01.2019

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И СРОКОВ ДЕЙСТВИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Опубликован Федеральный закон от 25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.12.2018 № 496-ФЗ).

Федеральный закон от 25.12.2018 № 496-ФЗ вносит следующие изменения:

1. Срок проведения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) сократился с 3 до 2 месяцев.
2. К объектам ГЭЭ федерального уровня относится проектная документация объектов капитального строительства I категории негативного воздействия на окружающую среду

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

(далее – НВОС), за исключением проектной документации буровых скважин, необходимых для:

- регионального геологического изучения;
- геологического изучения;
- разведки и добычи нефти и природного газа.

3. Требование об обязательном прохождении ГЭЭ не будет применяться к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории НВОС, за исключением проектной документации для их реконструкции, в случаях, если:

- такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 01.01.2019;
- проектная документация таких объектов представлена на экспертизу проектной документации до 01.01.2019;
- подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена техническим проектом на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа.

4. Разрешения и лимиты на выбросы и сбросы, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее – природоохранная документация) действуют до дня:

- истечения срока действия таких разрешений и документов (в отношении объектов I и II категории НВОС);
- получения комплексного экологического разрешения для объектов I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – КЭР);
- представления декларации о воздействии на окружающую среду (далее – ДВОС) для объектов II категории НВОС.

5. С 01.01.2019 и до получения КЭР для объектов I категории НВОС допускается выдача или переоформление природоохранной документации, полученной до 31.12.2018.

6. Лица, осуществляющие деятельность на объектах II категории НВОС, обязаны представить ДВОС не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного документа из полученной до 31.12.2018 природоохранной документации.

Новость будет интересна всем природопользователям, осуществляющим деятельность на объектах I и II категории НВОС.

Ознакомившись с текстом Федерального закона от 25.12.2018 № 496-ФЗ, вы сможете:

- сэкономить время и деньги при прохождении ГЭЭ и подготовке к получению КЭР;
- избежать штрафов.

Обращаем ваше внимание, что невыполнение требований законодательства об обязательности проведения ГЭЭ влечет предупреждение или наложение административного штрафа (ст. 8.4 КоАП РФ):

- на должностных лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 50 тыс. до 100 тыс. руб.

Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих НВОС, без КЭР, если получение такого разрешения является обязательным, влечет наложение административного штрафа (ст. 8.47 КоАП РФ):

- на должностных лиц в размере от 4 тыс. до 10 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 50 тыс. до 100 тыс. руб.



ВНЕСЕНЫ ПОПРАВКИ В ПРАВИЛА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО



Постановлением Правительства РФ от 15.12.2018 № 1572 внесены изменения в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно – Изменения, Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

Изменениями введены новые термины (пп. «а» п. 5 Изменений):

- погрузка твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) – перемещение ТКО из мест накопления ТКО в мусоровоз и уборка мест погрузки;

- уборка мест погрузки ТКО – сбор ТКО, которые упали в процессе погрузки.

Кроме того, в Правила внесены следующие корректировки:

1. Исключены разъяснения по обязанности содержания контейнерных площадок (п. 13 Правил).
2. Каждый год до 25 декабря региональный оператор должен направить сведения в соответствующий госорган для ведения реестра мест накопления ТКО, а именно:
 - информацию о количестве планируемых к размещению контейнеров с указанием их объема;
 - сведения о местах накопления отходов, где предполагается разместить контейнеры.

Признан утратившим силу раздел III Формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (пп. «б» п. 5 Изменений). В данном разделе необходимо было определить, кто несет ответственность за содержание контейнерных площадок.

С Изменениями необходимо ознакомиться:

- региональным операторам;
- природопользователям, в процессе деятельности которых образуются ТКО.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Ознакомившись с Изменениями, вы сможете:

- экономить время при организации деятельности по обращению с ТКО;
- избежать штрафов.

Напоминаем, что несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами влечет наложение административного штрафа (ст. 8.2 КоАП РФ):

- на должностных лиц – от 10 тыс. до 30 тыс. руб.;
- на индивидуальных предпринимателей – от 30 тыс. до 50 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от 100 тыс. до 250 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

ОПРЕДЕЛЕНА ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗВОЗМЕЗДНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСНЫМИ УЧАСТКАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ



Федеральным законом от 18.12.2018 № 471-ФЗ внесены изменения в Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ и в ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».

Уточнено, что постоянное (бессрочное) пользование лесным участком, ограниченное пользование чужим лесным участком (сервитут, публичный сервитут), аренда лесного участка и безвозмездное пользование лесным участком могут быть осуществлены в отношении участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Определено, что строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Утверждено, что использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публично-го сервитута, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

Лесной кодекс РФ дополнен статьями, регулирующими договор безвозмездного пользования лесным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности.

Установлено, что к отношениям, связанным с предоставлением в аренду, безвозмездное пользование земельных участков в составе земель лесного фонда, в части, не урегулированной Лесным кодексом РФ, применяется гл. V_1 Земельного кодекса РФ. Отменено правило о том, что лесные участки могут предоставляться в безвозмездное срочное пользование гражданам в виде служебных наделов.

Дата вступления в силу – 01.06.2019

ПЛАНИРУЕТСЯ ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ПРИРОДООХРАННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Государственной Думой принят 13.12.2018 во втором чтении Проект федерального закона № 522262-7 (далее – Проект).

Проектом планируется внести изменения в Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ).

Проектом планируется, что:

1. Разрешения и лимиты на выбросы и сбросы, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее – природоохранная документация) действуют до дня:

- истечения срока действия таких разрешений и документов;
- получения комплексного экологического разрешения для объектов I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – КЭР, НВОС);
- представления декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории НВОС.

2. С 01.01.2019 и до получения КЭР допускается выдача или переоформление природоохранной документации.

3. Лица, осуществляющие деятельность на объектах II категории НВОС, обязаны представить декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного документа из полученной до 31.12.2018 природоохранной документации.

4. Проектом планируется, что государственной экологической экспертизе (далее – ГЭЭ) будет подлежать проектная документация объектов капитального строительства I категории НВОС, за исключением проектной документации буровых скважин, необходимых для:

- регионального геологического изучения;
- геологического изучения;
- разведки и добычи нефти и природного газа.

Данные положения не будут применяться к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории НВОС, за исключением проектной документации для их реконструкции, в случаях, если:

- такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 01.01.2019;
- проектная документация таких объектов представлена на экспертизу проектной документации до 01.01.2019;
- подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией.

Необходимо понимать, что исключение применения положений п. 7_5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» касается проектной документации для буровых скважин. Для остальных объектов I категории НВОС прохождение ГЭЭ останется обязательным.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Ознакомившись с тестом Проекта, вы сможете:

- подготовиться к изменению законодательных требований в отношении природоохранной документации и прохождения ГЭЭ;

- избежать нарушений в случае вступления Проекта в силу.

УТВЕРЖДЕНА ФОРМА ДЕКЛАРАЦИИ О ВОЗДЕЙСТВИИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

На официальном сайте правовой информации опубликован Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 509, которым утверждены:

- Форма декларации о воздействии на окружающую среду (далее – Декларация) (Приложение 1 к Приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 509);

- Порядок заполнения декларации о воздействии на окружающую среду, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – Порядок) (Приложение 2 к Приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 509).

Указанные документы приняты в развитие новых требований Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», вступающих в силу 01.01.2019.

Новость будет актуальна для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на объектах II категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС).

В составе Декларации должны присутствовать (Приложение 1 к Приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 509):

1. Титульный лист.
 2. Виды и объем производимой продукции (товара).
 3. Информация о реализации природоохранных мероприятий.
 4. Данные об авариях и инцидентах, повлекших негативное воздействие на окружающую среду.
 5. Масса выбросов загрязняющих веществ.
 6. Масса сбросов загрязняющих веществ.
 7. Масса или объем образования и размещения отходов:
 - масса или объем образовавшихся и размещенных отходов;
 - масса или объем образующихся и размещаемых отходов;
 8. Информация о программе производственного экологического контроля.
- К Декларации при осуществлении сбросов и (или) выбросов необходимо приложить расчеты:
- нормативов допустимых выбросов;
 - нормативов допустимых сбросов.



Порядком установлены:

- правила заполнения Декларации;
- сведения и нормативно-правовая база, на основании которых необходимо заполнять тот или иной раздел Декларации.

При изменении уровня НВОС в Декларацию необходимо внести изменения одновременно с актуализацией сведений об объектах НВОС (п. 3 Приказа Минприроды России от 11.10.2018 № 509).

Изучив информацию, утвержденную Приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509, природопользователи смогут:

- экономить время при сборе и заполнении необходимых сведений;
- избежать штрафов (например, до 80 тыс. руб. на юридических лиц по ст. 8.5 КоАП РФ).

Дата вступления в силу – 01.01.2019

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

ОПУБЛИКОВАН СПИСОК ОРГАНИЗАЦИЙ, КОТОРЫЕ БУДУТ ПРОВЕРЯТЬ В 2019 ГОДУ

Генеральная прокуратура РФ и Росприроднадзор каждый год публикуют списки организаций, которые попали в план проверок, по каждому федеральному округу Российской Федерации.

В связи с этим хозяйствующий субъект может узнать, будут ли его проверять в этом году, и подготовиться к проверке.

Проверка в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) может завершиться негативными последствиями:

- предписанием об устранении нарушений;
- привлечением к административной ответственности в виде штрафных санкций и приостановлением деятельности.

При подготовке к проверке хозяйствующий субъект должен учесть, что у инспекторов предусмотрена обязанность использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) (ч. 11.1 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ). Напоминаем, что запрещается задавать вопросы, которые не указаны в проверочных листах.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Информацию о:

- плане проверок на 2019 год;
- списке актуальных проверочных листов;
- правах и обязанностях хозяйствующих субъектов и инспекторов государственного надзора при проведении проверки;
- способах обжалования результатов проверок – вы найдете в справочном материале «Организация экологической службы предприятия» раздела «Справочник эколога».

Также данная информация находится на главной странице системы в сервисе «К вам пришла проверка».

Справочный материал и сервис помогут вам:

- узнать, будут ли вас проверять в 2019 году;
- подготовиться к проверке;
- сэкономить денежные средства и время на поиске новой информации;
- сэкономить денежные средства до 1 млн руб. на штрафах (ст. 7.3 КоАП РФ);
- избежать приостановления деятельности на срок до 90 суток (ст. 8.2 КоАП РФ).

ОТЧЕТ ПО ПЭК В МАРТЕ 2019 ГОДА. КАК ПРАВИЛЬНО ЗАПОЛНИТЬ И ПРЕДСТАВИТЬ ОТЧЕТ?

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I, II, III категории по негативному воздействию на окружающую среду, обязаны (ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»):

- осуществлять производственный экологический контроль (далее – ПЭК);
- сдавать отчетность о результатах осуществления ПЭК.

Отчетность о результатах осуществления ПЭК необходимо сдать до 25.03.2019 (Порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденные Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74).

Непредставление отчета по ПЭК влечет за собой привлечение к административной ответственности, в том числе в виде штрафных санкций.

В связи с требованиями по сдаче отчета ПЭК опубликованы Методические рекомендации по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – Методические рекомендации), утвержденные Приказом Минприроды России от 16.10.2018 № 522.

Методические рекомендации публикуются впервые, ранее подобных рекомендаций не было.

Информация об особенностях заполнения отчета ПЭК содержится в справке «Производственный экологический контроль».

Справочный материал поможет вам:

- сэкономить денежные средства и время на поиск новой информации;
- своевременно подготовиться к сдаче отчета по ПЭК;
- сдать отчет по ПЭК в соответствии с законодательством;
- сэкономить денежные средства на административных штрафах до 80 тыс. руб. (ст. 8.5 КоАП РФ).

ОБЗОР ЖУРНАЛА «СПРАВОЧНИК ЭКОЛОГА», № 1 (73)



Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 1 (73) со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией. Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ ИНСТРУКЦИЙ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

В системе «Техэксперт: Экология» вам доступны новые образцы инструкций по обращению с отходами:

- Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Флексоформы из вулканизированной резины отработанные»
- Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Отходы изделий технического назначения из вулканизированной резины незагрязненные в смеси»
- Инструкция по обращению с отходами V класса опасности «Отходы прочих изделий из вулканизированной резины незагрязненные в смеси»
- Инструкция по обращению с отходом IV класса опасности «Отходы деструкции геля на водной основе при освоении скважин после гидроразрыва пласта»
- Инструкция по обращению с подгруппой отходов «Отходы тары, упаковки и упаковочных материалов из полипропилена, загрязненные неорганическими веществами»

Вам не нужно самостоятельно подбирать нормативно-правовую базу для разработки инструкции. Учитывая специфику деятельности вашего предприятия, вы можете внести изменения и применить ту или иную инструкцию.

Это позволит вам сэкономить время и упростит задачу.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Еще больше инструкций доступно вам в разделе «Образцы и формы по экологии». Информация позволит сократить время на разработку документов, а также исключить наложение штрафа до 250 тыс. руб. (ст. 8.2 КоАП РФ)

НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

- Необходимость разработки СЗЗ при совпадении размеров СЗЗ
- Список документов для получения лицензии на пользование скважинами
- Кто должен подавать заявку на актуализацию учетных сведений об объектах НВОС?
- Особенности заполнения таблицы 1.2 отчета по ПЭК
- Разъяснения по заполнению журнала движения отходов предприятий и отчета МСП
- Накопление и сбор отходов элементов питания
- Необходимость в постановке на государственный учет объекта НВОС
- Согласование нормативов сброса сточных вод в ЦСВ
- Определение эффективности ГОУ неаккредитованной лабораторией
- Изменение в программе ПЭК в 2018 году
- Сброс сточных вод в пределах поясов ЗСО
- Сброс сточных вод в ливневую канализацию
- Отказ от внесения ПНВОС в связи переплатой
- Передача на утилизацию автомобильных аккумуляторов и их частей
- Переоформление лицензии по обращению с отходами
- Собственность на отходы с момента их образования
- Уплата экологического сбора при импорте товара для предприятия
- Правомочность дополнительного соглашения на новые нормативы качества сточных вод
- Превышение проектной отметки полигона
- Леса в частной собственности
- Нормирование выбросов от зоны технического обслуживания и гаража
- Момент наступления обязанностей выполнения мероприятий при НМУ
- Экологическая отчетность для больницы в 2019 году
- Приложение к отчету по результатам осуществления ПЭК

ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» является сайт «Экология – Премиум».

Главная задача сайта – в течение 24 часов давать вам квалифицированные консультации по вопросам экологии. На сайте вы также найдете календарь-напоминалку, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров и форум для общения с коллегами.

Информация на сайте постоянно актуализируется. Сегодня мы расскажем вам об информации, которая добавлена за последний месяц.

ВИДЕОУРОКИ ЭКСПЕРТОВ-ЭКОЛОГОВ

В прошедшем месяце для пользователей комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» на сайт «Экология – Премиум» были добавлены новые видеоуроки экспертов-экологов:

- Особенности представления (сдачи) отчета об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов для объектов III категории с 1 января 2019 года;
 - Изменения в Федеральном классификационном каталоге отходов;
 - Утверждение формы комплексного экологического разрешения и декларации о воздействии на окружающую среду.
- Посмотреть и послушать новые видеоуроки можно на сайте «Экология – Премиум», в разделе «Энциклопедия эколога».

Для видеоуроков выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России.
Сократите ваше время на поиск ответов на часто возникающие вопросы уже сейчас!

НОВОСТИ ОТРАСЛИ

ПОСЛЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВА МИНЭКОЛОГИИ КОМПАНИЯ КРУПНО ОШТРАФОВАНА
ЗА 4-МЕТРОВЫЕ НАВАЛЫ ПИЩЕВЫХ ОТХОДОВ

Инспекторы эконнадзора вынесли постановление об административном правонарушении, которое совершено по вине работников ООО.

Компании принадлежит земельный участок. В Минэкологии обратилась горожанка, сообщившая о том, что на участке организована свалка, от которой разносится неприятный запах. В ходе проверки установлено, что работники общества устроили навалы отходов (преимущественно пищевых, с вкраплениями фрагментов тары и упаковки) на площади около 800 кв. м. Высота навалов местами достигала 4 м. При осмотре выявлены отходы в том числе III класса опасности. Между тем основным видом деятельности ООО является не обращение с отходами, а торговля. По итогам административного расследования общество оштрафовано на 100 тыс. руб. Ликвидация незаконной свалки находится на контроле Минэкологии.

Источник: <http://www.interfax-russia.ru>

ПРОЕКТ ИЗОЛЯЦИИ КОБАЛЬТОВЫХ ОТХОДОВ СОВЕТСКОЙ ЭПОХИ В ТУВЕ ОЦЕНИВАЕТСЯ В 170 МЛН РУБ.

Проект по изоляции отходов (хвостов) кобальтового комбината в поселке Республики Тыва, содержащих тысячи тонн токсических и тяжелых металлов, оценивается в 170 млн руб. Об этом сообщила в среду ТАСС заместитель министра природных ресурсов и экологии Республики Тыва Елена Кудимова.

Предприятие «Б» было закрыто по решению Министерства цветной металлургии СССР в 1991 году. При этом не было принято никаких мер для нейтрализации экологических угроз, исходящих от захоронений отходов. Как сообщалось ранее, шламы, общий объем которых составляет более 1,4 млн куб. м, стали источником загрязнения прилегающей местности, в том числе сёл Сайлыг и Хову-Аксы, где проживают более 5 тыс. человек. «Проект получил положительное заключение экологической экспертизы. Сейчас будет проходить оценка достоверности сметного расчета, там порядка 170 млн руб. Мы ожидаем, что в январе – феврале этот проект получим», – сказала Кудимова.

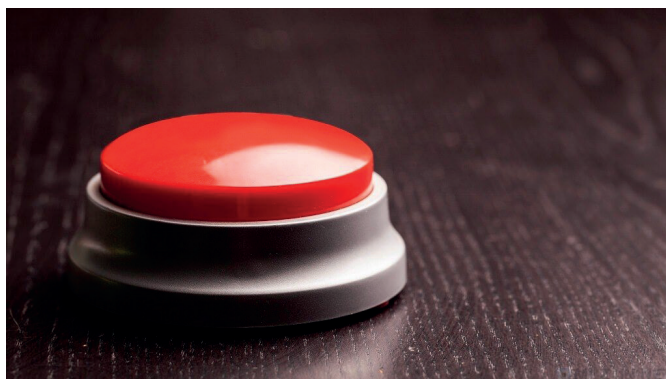
С проектом Тува планирует войти в федеральный проект «Чистая страна» на 2020 год по направлению «Накоплен-



ный вред окружающей среде». «Прием заявок в мае, и мы надеемся, что к этому времени у нас будет полный пакет документов. Этот вопрос (участие в федеральной программе) поднимался не один год, в Москве есть понимание проблемы», – отметила замминистра.

Источник: <https://tass.ru>

ЕР ЗАПУСКАЕТ РЕСУРС «КРАСНАЯ КНОПКА». РОССИЯНЕ СМОГУТ ПОЖАЛОВАТЬСЯ НА ЭКОЛОГИЮ В РЕГИОНАХ



Партпроект ЕР «Чистая страна» в первые месяцы этого года планирует запустить ресурсы «Красная кнопка» и «Зеленая карта». Сервисы будут показывать актуальную экологическую ситуацию в регионах страны.

Активисты партийного проекта ЕР «Чистая страна» в I квартале этого года запустят сервисы «Красная кнопка» и «Зеленая карта». Работа обоих ресурсов будет направлена на информирование и мониторинг экологической ситуации в регионах России. На «Зеленой карте» россияне смогут узнать о рекультивации полигонов, строительстве

очистных сооружений для воды и мерах, которые будут направлены на сохранение водоемов. Как отметил координатор партпроекта Владимир Бурматов, главная задача ресурса – дать гражданам полную информацию о состоянии экологии в их регионах. Депутат добавил, что за рекультивацией мусорных полигонов можно будет наблюдать онлайн, т. к. на территориях будут работать веб-камеры.

А вот рассказать об экологических проблемах россияне смогут на портале «Красная кнопка». В частности, ресурс будет собирать информацию о загрязнениях воздуха, водоемов и о незаконных свалках. Запрос ответственному ведомству граждане смогут сформировать через стандартную форму на сайте проекта. Обработкой и доставкой заявлений займутся юристы. «Людям не придется бегать за надзорными службами, мы берем это на себя, а они становятся нашими добровольными помощниками. Люди борются за свои права, и важно им в этом помогать», – пояснил Владимир Бурматов.

Отметим, что активисты «Чистой страны» с начала года запустили и мониторинг, который покажет, как в регионах стартовала «мусорная» реформа. Результаты исследования единосроссы представят уже в феврале.

Источник: fedpress.ru

ИЗ ЗАЛА СУДА

ОБЖАЛОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРОК

В связи с опубликованием на официальном сайте Росприроднадзора плана проверок на 2019 год (<http://grn.gov.ru/node/834>) хозяйствующий субъект может узнать, будут ли его проверять в этом году.

Проверки могут закончиться следующими негативными последствиями:

- предписанием об устранении нарушений;
- привлечением к административной ответствен-

ности в виде штрафных санкции или приостановления деятельности.

При этом решение о привлечении к ответственности может быть принято неправомерно и (или) необоснованно.

В настоящее время существует судебная практика по оспариванию результатов проверок. Предлагаем вам ознакомиться с судебными решениями по данному вопросу.

(Продолжение на следующей странице)

Ознакомившись с рассмотренными судебными решениями, вы сможете сэкономить:

- время при подготовке к проверке;
- денежные средства на уплате штрафов.

ПРИКАЗ О ПРОВЕДЕНИИ ВНЕПЛАНОВОЙ ВЫЕЗДНОЙ ПРОВЕРКИ ПОДЛЕЖИТ ОТМЕНЕ В СВЯЗИ С ИСТРЕБОВАНИЕМ ДОКУМЕНТОВ, КОТОРЫЕ НАХОДЯТСЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ

Суд рассмотрел кассационную жалобу Росприроднадзора на решение Арбитражного суда и постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда.

В судебном заседании установлено, что Общество «А» обратилось в арбитражный суд с заявлением к Росприроднадзору о признании недействительным приказа департамента «О проведении внеплановой выездной проверки в отношении ООО «А».

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, заявленные обществом требования удовлетворены.

В кассационной жалобе департамент просит решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции отменить, вынести по делу новый судебный акт.

Как следует из материалов дела, на основании приказа Росприроднадзора «О проведении внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица – ООО «А» (далее – приказ) в отношении общества проведена соответствующая проверка. По результатам проверки департаментом составлен акт.

Общество обжаловало данный приказ в арбитражном суде.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от хозяйствующего субъекта информации, которая была представлена ранее и (или) находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах (п. 9 ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ)).

Суды установили, что п. 11 приказа у общества истребованы документы, относящиеся к предмету проверки,

связанные с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, иные документы в области охраны атмосферного воздуха, относящиеся к предмету проверки, иные документы в области использования и охраны водных объектов, относящиеся к предмету проверки, иные документы в области использования и охраны земель, относящиеся к предмету проверки.

Кроме того, указанным пунктом департамент обязал общество представить копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ и копию свидетельства о постановке на налоговый учет; документы, удостоверяющие право пользования землей, зданиями, сооружениями и объектами; копию лицензии на право пользования недрами; документы о внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2013–2015 годы; лицензию на осуществление деятельности в сфере обращения с отходами I–IV класса опасности; статистическую отчетность по форме 2-ТП (отходы) за 2013–2015 годы, сведения об объектах размещения отходов (материалы инвентаризации). При вынесении судебных актов суды пришли к выводу о том, что в данном случае указанные требования приказа не соответствуют действующему законодательству, поскольку дают возможность департаменту истребовать в ходе проведения проверки неограниченное количество дополнительных документов.

Также департаментом затребованы сведения, представленные ранее в соответствии с требованиями законодательства РФ, а также имеющиеся в государственных или муниципальных информационных системах и реестрах, доступ к которым имеется у контролирующего органа.

Арбитражный суд Северо-Кавказского округа постановил: оставить кассационную жалобу без удовлетворения.

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 18.12.2017 по делу № А63-3908/2017

ЕСЛИ ДОСТАТОЧНЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ НАРУШЕНИЙ НЕТ, ПРЕДПИСАНИЕ ПОДЛЕЖИТ ОТМЕНЕ



В судебном заседании рассмотрено дело по заявлению ООО «Б» к Росприроднадзору о признании незаконным предписания.

Исследовав материалы дела, выслушав доводы заявителя и ответчика, оценив представленные доказательства в их

совокупности и взаимосвязи, суд признал заявление подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, на основании приказа Росприроднадзора проведена плановая выездная проверка в отношении ООО «Б».

По результатам проверки обществу выдано предписание об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, согласно которому заявителю предписано на основании данных о составе отхода «Ил избыточный биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод» разработать и согласовать в установленном порядке паспорт отхода I–IV классов опасности.

Удовлетворяя требования заявителя, суд руководствовался следующим. Общество в обоснование своей позиции пояснило, что выданное ООО «Б» предписание не было исполнено обществом ввиду его незаконности и необоснованности, в связи с чем выдача нового предписания также не основана на законе.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Отбор проб отхода Росприроднадзором не производился. Вывод о том, что общество образует отход «Ил избыточный биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод» суд счел недоказанным.

Следовательно, предписание должностного лица, содержащее законные требования, должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю и которые должны

быть направлены на прекращение и устранение выявленного правонарушения.

В рассматриваемом случае предписание департамента суд находит немотивированным и не основанным на нормах закона.

Суд решил признать недействительным предписание Росприроднадзора.

Решение Арбитражного суда г. Москвы от 11.12.2018 по делу № А40-183545/2018

НЕВОЗМОЖНО ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЕСЛИ ИСТЕК СРОК ДАВНОСТИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В открытом судебном заседании рассмотрены кассационная жалоба ЗАО «В» на решение арбитражного суда и постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда по заявлению Росприроднадзора о привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

Росприроднадзор обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении ЗАО «В» к административной ответственности. Решением арбитражного суда, оставленным без изменения постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда, ЗАО «В» привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ виде административного штрафа в размере 40 тыс. руб.

ЗАО «В», не согласившись с принятыми по делу судебными актами, обратилось в арбитражный суд с кассационной жалобой. По мнению подателя кассационной жалобы, вменяемое обществу административное правонарушение содержится в гл. 14 КоАП РФ, поэтому годичный срок давности привлечения к административной ответственности не подлежит применению.

Протокол об административном правонарушении составлен 15.03.2017, решение о привлечении общества к административной ответственности вынесено арбитражным судом 30.06.2017, т. е. за пределами трехмесячного срока давности привлечения к административной ответственности. Проверив законность обжалуемых судебных актов, арбитражный суд кассационной инстанции приходит к выводу о необходимости их отмены, а кассационную жалобу находит подлежащей удовлетворению с принятием по делу нового судебного акта об отказе в удовлетворении заявленных требований в силу следующего.

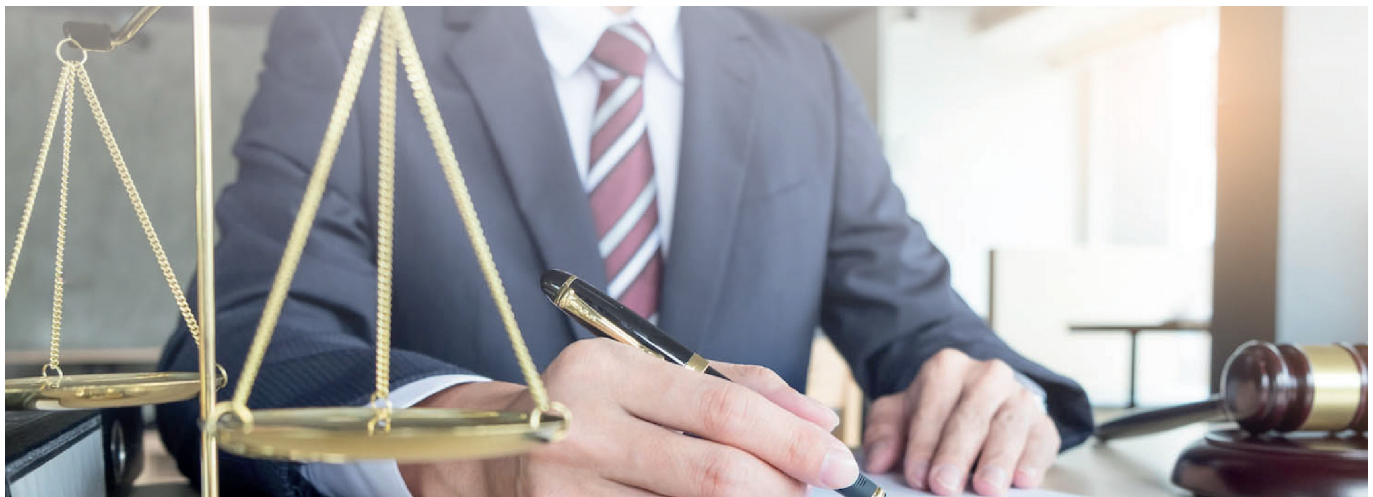
Суды первой и апелляционной инстанции не приняли во внимание довод ЗАО «В» об истечении трехмесячного срока давности привлечения к административной ответственности, указав, что осуществление деятельности в области обращения с отходами (опасными отходами), которая может причинить вред окружающей среде, без лицензии является правонарушением в области охраны окружающей среды и включена в гл. 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» КоАП РФ, поэтому срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год. Между тем судебными инстанциями не учтено следующее.

Согласно ч. 1, 2 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. Для закрытого перечня административных правонарушений установлены более длительные сроки давности, в том числе год со дня совершения административного правонарушения. Однако совершённое ЗАО «В» административное правонарушение не входит в указанный перечень, вследствие чего соответствующее решение суда не может быть вынесено по истечении трех месяцев со дня его совершения (обнаружения). В связи с этим отсутствуют правовые основания для привлечения ЗАО «В» к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

Арбитражный суд Поволжского округа постановил: кассационную жалобу удовлетворить.

Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 16.01.2018 по делу № А55-12796/2017

Обзор подготовлен экспертом службы поддержки пользователей проекта «Техэксперт: Экология» Улитин Михаил Михайлович



ВИДЕОСЪЕМКА ПРИ ПРОВЕРКЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА. ДОКАЗАТЕЛЬСТВО ИЛИ НЕТ?

Вопрос. В рамках внеплановой выездной проверки Управления Росприроднадзора экспертом экспертной организации, привлеченной к проверке, были отобраны пробы почвы без понятых, что подтверждается отсутствием их подписей в соответствующем протоколе взятия проб и образцов. Осмотр территории, помещений и находящихся там вещей и документов тоже проводился без понятых (в протоколе осмотра в соответствующей графе стоят прочерки), но с применением видеосъемки на телефон. Можно ли считать, что протоколы, составленные без понятых, не могут являться доказательной базой по факту природоохранного нарушения, а именно порчи земли?

Ответ. Нет, протоколы, составленные без понятых, но с использованием видеосъемки, считаются доказательной базой.

Обоснование. Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований по предотвращению причинения вреда животным, растениям, окружающей среде (п. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

В случаях, предусмотренных КоАП РФ, должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух.

В случаях, предусмотренных гл. 27 и ст. 28.1_1 КоАП РФ, обязательно присутствие понятых или применение видеозаписи. Понятой удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты (п. 1, 2 ст. 25.7 КоАП РФ).

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов осуществляется в присутствии представителя юридического лица, индивидуально-го предпринимателя или его представителя, а также в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств (п. 2, 3 ст. 27.8 гл. 27 КоАП РФ).

Следовательно, отбор проб и проверка без присутствия понятых при применении видеосъемки не нарушают норм действующего законодательства. Поэтому протоколы можно считать действительными.

Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Гучев Иван Алексеевич

ПРОВЕРКА РОСПРИРОДНАДЗОРОМ ОБЪЕКТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

Вопрос. На предприятиях есть объекты разных категорий опасности федерального и регионального уровня. Подскажите, при проверке Росприроднадзора (федерального надзора) подлежат ли контролю в 2018 году объекты регионального уровня?

Ответ. Нет, сотрудники Росприроднадзора не имеют права проверять объекты регионального уровня.

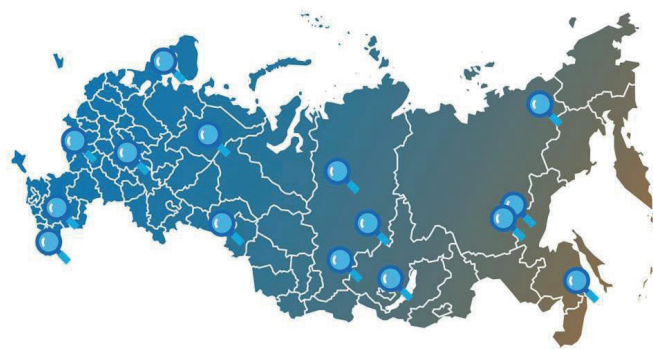
Обоснование. Государственный экологический надзор – это деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований природоохранного законодательства (ч. 1 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)).

Государственный экологический надзор подразделяется на:

- федеральный, осуществляемый территориальными органами Росприроднадзора, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ст. 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ);

- региональный, осуществляемый органами исполнительной власти субъектов РФ при ведении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (ст. 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии).



Если объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, вашего предприятия подпадают под действие Критериев, экологический надзор на них может проводить только Росприроднадзор.

При этом на одном предприятии могут одновременно находиться объекты как федерального, так и регионального уровня.

Соответственно, если часть объектов вашего предприятия не подпадает под действие Критериев, они относятся к региональному государственному экологическому надзору и не могут проверяться Росприроднадзором.

Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Треглазов Роман Васильевич

МОГУТ ЛИ ПОСЛЕ ШТРАФА ПОСЛЕДОВАТЬ ВЗЫСКАНИЯ ОТ ДРУГИХ ПРОВЕРЯЮЩИХ ОРГАНОВ?

Вопрос. Нас хотят оштрафовать за нарушение плодородного слоя почвы, причем региональная проверяющая служба, хотя предприятие относится к I категории НВОС.

Если всё-таки будет штраф за снятие плодородного слоя почвы, не последует ли за этим штрафом еще каких-то санкций от других проверяющих органов?

Ответ. 1. Как правило, после привлечения хозяйствующего субъекта к административной ответственности за нарушение плодородного слоя почвы следуют расчет и предъявление ущерба, нанесенного окружающей среде.

2. Действительно, объекты I категории НВОС подлежат только федеральному государственному экологическому надзору.

При проведении проверочных мероприятий в отношении объектов I категории НВОС сотрудниками регионального государственного экологического надзора вы можете обратиться в прокуратуру общей юрисдикции для правовой оценки данных действий.

Обоснование. 1. Если будет доказано, что действие (бездействие) хозяйствующего субъекта повлекло за собой порчу почвы и (или) ее загрязнение, то он может быть наказан не только административным штрафом, но и возмещением нанесенного вреда в материальной форме.

Согласно п. 5 ст. 13 Земельного кодекса РФ лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова и рекультивацией земель, а также соблюдение установленных экологических и других стандартов, правил и норм при рекультивации земель являются обязательными.

Кроме того, на основании решения суда или арбитражного суда вред, причиненный окружающей среде, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств (согласно ч. 2 ст. 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

2. Государственный экологический надзор – это деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение наруше-

ний требований природоохранного законодательства (ч. 1 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Государственный экологический надзор подразделяется на:

- федеральный, осуществляемый территориальными органами Росприроднадзора при проведении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ст. 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ);

- региональный, осуществляемый органами исполнительной власти субъектов РФ при ведении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (ст. 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 903.

Согласно пп. «а» п. 4 Критериев объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) и относящиеся к I категории, подлежат федеральному государственному экологическому надзору.

Следовательно, в отношении государственного экологического надзора объекты I категории НВОС могут проверять только сотрудники Росприроднадзора.

Если проверочные мероприятия в отношении объектов I категории НВОС осуществляли сотрудники регионального государственного экологического надзора, рекомендуем вам обратиться в прокуратуру общей юрисдикции для правовой оценки данных действий.

Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Треглазов Роман Васильевич

НЕОБХОДИМОСТЬ НАЛИЧИЯ И ТРЕБОВАНИЯ К ВЕДЕНИЮ ЖУРНАЛА УЧЕТА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОВЕРОК

Вопрос. Чем регламентируется требование контролирующих органов о наличии на предприятии журнала регистрации контрольных проверок надзорных органов? Как он заполняется и надо ли вносить туда проверку в связи с переоформлением лицензии на право обращения с отходами I–IV класса опасности?

Ответ. 1. Ведение журнала учета проверок является правом юридического лица, предусмотренным ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, но не требованием.

2. Журнал учета проверок заполняется по форме, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

3. Да, в журнал учета проверок следует вносить данные обо всех проверках, проводимых в отношении предприятия.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

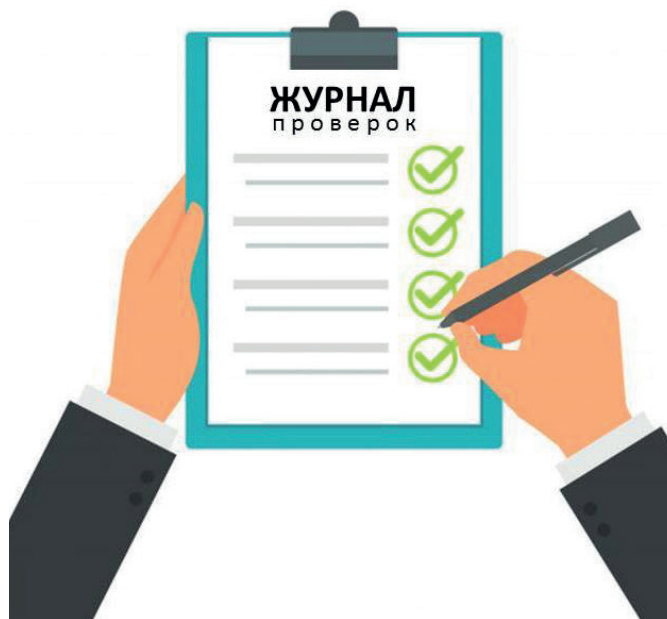
Обоснование. 1–3. Юридические лица вправе вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ)).

Типовая форма журнала учета проверок утверждена в Приложении 4 к Приказу Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В журнале учета проверок должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о (ч. 9 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ):

- наименовании органа государственного контроля (надзора);
- наименовании органа муниципального контроля;
- датах начала и окончания проведения проверки;
- времени ее проведения;
- правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки;
- выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также указываются фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

В журнал учета проверок (при его наличии) могут быть внесены записи о любых проверках (плановых и внеплановых), в том числе о внеплановых проверках лицензионных требований.



Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица (ч. 10 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

При отсутствии журнала учета проверок сотрудником госоргана, проводящим проверку, в акте проверки делается соответствующая запись (ч. 11 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Следовательно, наличие журнала учета проверок обуславливается желанием хозяйствующего субъекта его иметь и не является обязательным требованием. Отсутствие журнала учета проверок на предприятии не имеет никаких правовых последствий.

*Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Треглазов Роман Васильевич*

