



Вестник Эколога

специальное издание
для пользователей
систем «Техэксперт»



№ 12 декабрь '19

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
законодательства

» 3

Смотри
в системе

» 7

Новости
отрасли

» 8

Из зала суда

» 10

Опыт экспертов

» 11

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».



Все вопросы по работе с системами «Техэксперт» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:



ПРОЦЕДУРА ПОЛУЧЕНИЯ ЛИЦЕНЗИИ НА ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

К обращению с отходами относятся сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и размещение отходов I–IV классов опасности*. Для осуществления любого из вышеперечисленных видов деятельности юридическому лицу необходимо получить лицензию.

Это связано с тем, что отходы по своему составу и свойствам небезопасны для здоровья человека и окружающей среды. Даже твердые коммунальные отходы могут представлять серьезную опасность. Лицензирование в области обращения с отходами – обязательная процедура. Она является подтверждением компетентности юридических лиц на осуществление таких видов деятельности.

* Подробные определения сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов приведены в ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Проблематика

Процедура получения лицензии по обращению с отходами является многоэтапной и ответственной. Именно по этой причине у экологов возникают вопросы, связанные с лицензированием:

– Как правильно заполнить заявление и сопутствующую документацию на получение лицензии по обращению с отходами?

– Куда и в какие сроки направлять заявление?

– Является ли лицензия бессрочно действующей?

– В каких случаях лицензия подлежит переоформлению и др.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Риски

Осуществление сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I-IV классов опасности без лицензии недопустимо и является грубым нарушением.

Данное нарушение может привести к штрафам до 50 000 руб. (п. 2 ст. 14.1 КоАП РФ).

В случае если юридическое лицо нарушает лицензионные требования лицензии, существует риск наложения штрафов до 200 000 руб. (п. 4 ст. 14.1 КоАП РФ).

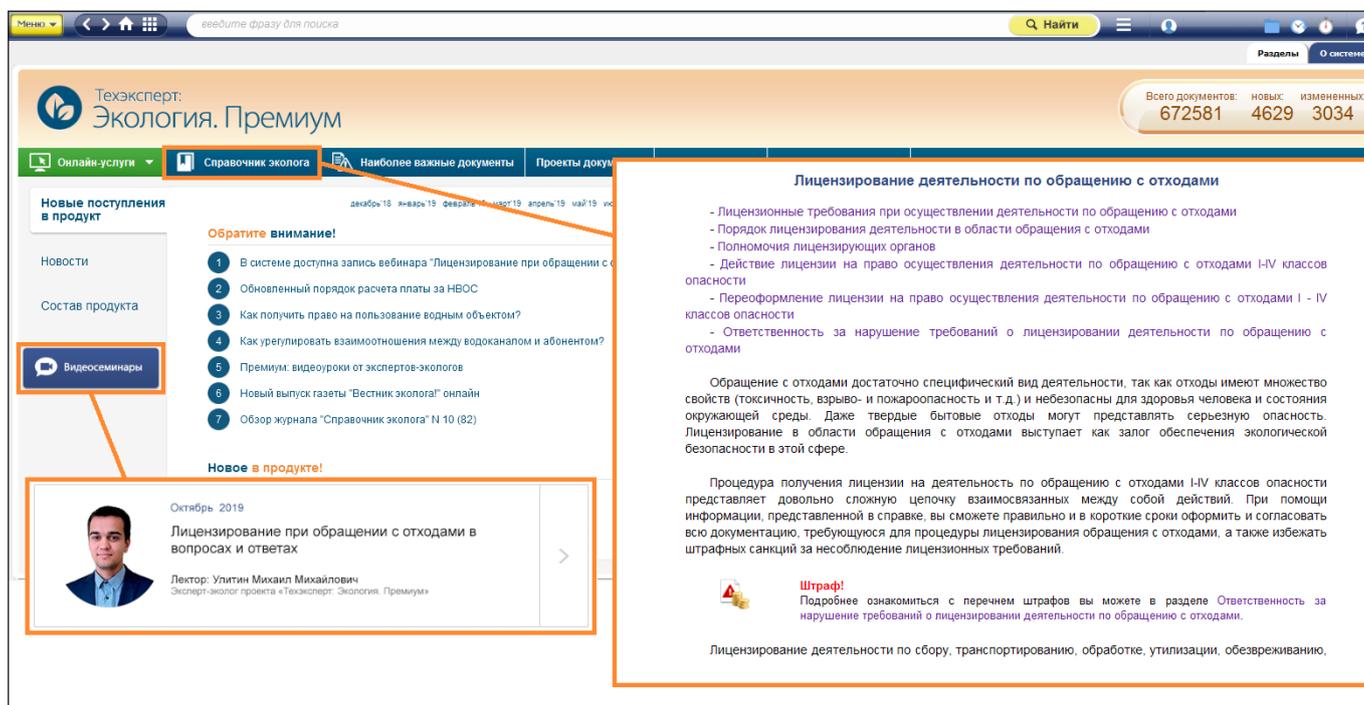
Перед получением лицензии на один из указанных выше видов деятельности, соискатель обязан соблюсти требования, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062. Например, если юридическое лицо намерено осуществлять обработку, утилизацию или обезвреживание, то необходимо наличие специализированных установок, принадлежащих соискателю на праве собственности или на ином законном основании.

Чем поможем?

Подробную информацию о процедуре получения лицензии вы найдете в справке «Лицензирование деятельности по обращению с отходами» раздела «Справочник эколога» на главной странице продуктов «Техэксперт: Экология».

Только для премиум-пользователей: дополнительно вам доступна запись вебинара на тему «Лицензирование при обращении с отходами в вопросах и ответах».

Получение лицензии - долгая и ответственная процедура. Данные справочные материалы помогут вам быстро оформить и согласовать документацию, а также избежать штрафов за несоблюдение лицензионных требований.



Вестник эколога Специальное издание для пользователей систем «Техэксперт»

ЭТО ВАЖНО!

ОФИЦИАЛЬНО ОПУБЛИКОВАНЫ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ОТЧЕТА ПЭК

Что произошло?

На официальном интернет-портале правовой информации опубликованы Методические рекомендации по заполнению формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - Методические рекомендации), утвержденные приказом Минприроды России от 16.10.2018 г. N 522.

Методическими рекомендациями даны разъяснения:

- о необходимости заполнения того или иного раздела отчета производственного экологического контроля (далее - ПЭК);



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- в соответствии с какими нормативно-правовыми документами необходимо заполнять разделы отчета ПЭК;
- какие формулы необходимо применять для расчета того или иного показателя.

Почему это важно?

Ранее Методические рекомендации не были официально опубликованы и несли добровольный характер применения. Таким образом, с момента своего официального опубликования Методические рекомендации обрели статус нормативного правового акта.

У юридических лиц в связи с вступлением в силу Методических рекомендаций возникают вопросы касательно их трактовки и применения. При этом, ненадлежащее выполнение требований законодательства, регулирующего процедуру ПЭК, может привести к штрафам до 80 000 на юридических лиц (ст.8.5 КоАП РФ).

Как найти в системе?

Ответы на вопросы, касающиеся процедуры ПЭК вы найдете в справках:

- Производственный экологический контроль (ПЭК);
- Алгоритм заполнения формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (ПЭК) раздела "Справочник эколога".

«Техэксперт» Специальное издание для пользователей систем «Техэксперт»

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ ПЛАНИРУЕТСЯ ИЗМЕНИТЬ ПОРЯДОК РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ, ПОСТУПАЮЩИХ ОТ УПЛАТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

На федеральном портале проектов нормативно-правовых актов опубликован Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – Проект).

Проектом предусматривается, что средства экологического сбора в приоритетном порядке будут предоставляться для выполнения:

- нормативов утилизации отходов от использования товаров (упаковки), обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров (упаковки), импортерами товаров (упаковки) путем уплаты экологического сбора;
- инженерных изысканий, подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов обработки,



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

утилизации отходов.

Проектом уточняется, что порядок и условия предоставления средств на цели выполнения нормативов утилизации устанавливаются Правительством РФ.

Проектом предполагается, что вышеуказанный порядок и условия предоставления средств на цели выполнения нормативов утилизации устранят проблемы предоставления средств федерального бюджета конкретным исполнителям нормативов утилизации и создания объектов инфраструктуры в области обращения с отходами.

В настоящее время расходование средств экологического сбора согласно действующему законодательству не привело к созданию объектов инфраструктуры в сфере обращения с отходами в части утилизации и обезвреживания отходов и выполнению нормативов утилизации.

Рекомендуем ознакомиться с текстом Проекта хозяйствующим субъектам, на которых возложена обязанность по выполнению нормативов утилизации отходов от использования товаров.

Напоминаем, что обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на производителей и импортеров товаров на территории РФ (п. 1 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Ознакомившись с текстом Проекта на официальном сайте: <https://regulation.gov.ru/>, вы сможете сэкономить время на поиске новой информации и подготовиться к планируемым изменениям.

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ ВО ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОДАХ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ МОРЯХ

Опубликован Федеральный закон от 04.11.2019 № 355-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части предоставления права пользования участками недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений нефти, газа и газового конденсата» (далее – Федеральный закон от 04.11.2019 № 355-ФЗ).

Для ознакомления с изменениями, изложенными в Федеральном законе от 04.11.2019 № 355-ФЗ, рекомендуем всем хозяйствующим субъектам, деятельность которых связана с геологическим изучением во внутренних морских водах и территориальных морях.

Федеральный закон от 04.11.2019 № 355-ФЗ установил:

1. Участки недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря РФ могут предоставляться в пользование на основании решения Правительства РФ для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений нефти, газа и газового конденсата без проведения аукционов.

2. Участки недр, предоставляемые в пользование без проведения аукционов, включаются в утверждаемый Правительством РФ перечень участков недр федерального значения.

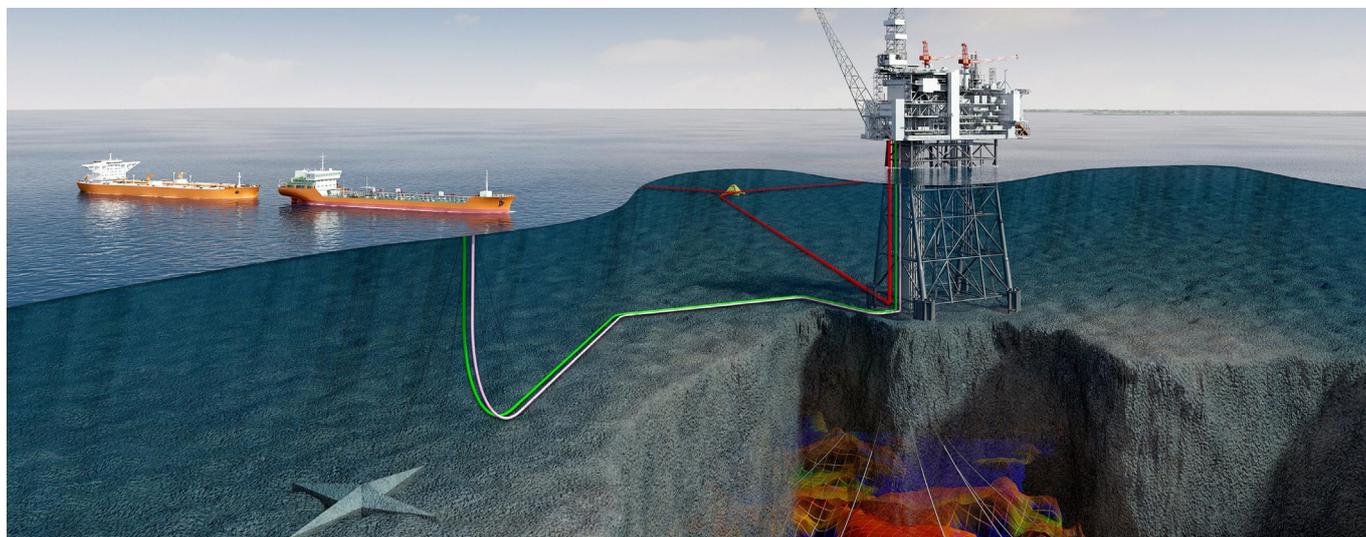
3. Предоставление таких участков недр осуществляется по заявкам на получение права пользования участком недр без проведения аукционов или конкурсов, которые рассматриваются в порядке, установленном Правительством РФ.

Ранее участки в территориальных водах и внутренних морях могли разрабатываться в соответствии с получаемой лицензией после победы в аукционе или конкурсе на основании решения Правительства РФ. При этом лицензия выдавалась сразу на геологическое изучение с последующей добычей.

После вступления в силу Федерального закона от 04.11.2019 № 355-ФЗ возможно будет получить отдельную лицензию для геологического изучения на участках в территориальных водах и внутренних морях в целях поиска и оценки месторождений нефти, газа и газового конденсата.

В дальнейшем это позволит осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством и сэкономить время при получении лицензии на пользование недрами.

Дата вступления в силу – 03.02.2020



ВВЕДЕНА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Опубликован Федеральный закон от 04.11.2019 № 361-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон от 04.11.2019 № 361-ФЗ).

С 01.01.2020 ст. 8.49 КоАП РФ будет предусмотрена ответственность за нарушение порядка ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – реестр).

Нарушение порядка ведения реестра влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере (ст. 8.49 КоАП РФ):

- от 10 000 до 15 000 руб. за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра, информации, подлежащей включению в реестр, или представление недостоверной информации;

- от 30 000 до 40 000 руб. за включение заведомо недостоверной информации или невнесение информации в реестр.

В реестр включаются сведения о лицах, которые (п. 4 ст. 1 Федерального закона от 06.06.2019 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования»):

- являются победителями аукциона, но отказываются от заключения договора водопользования;
- осуществляют нецелевое использование водного объекта;
- нарушают водное законодательство РФ.

Новость будет интересна представителям органов исполнительной власти, осуществляющим ведение реестра и представляющим данную информацию для включения в реестр.



Дата вступления в силу – 01.01.2020

ОПРЕДЕЛЕНА ПРАВИЛА ОТНЕСЕНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ К КАТЕГОРИЯМ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ УСТАНОВЛЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НДТ В СФЕРЕ ОЧИСТКИ СТОЧНЫХ ВОД С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ СИСТЕМ ВОДООТВЕДЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЙ ИЛИ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

Постановлением Правительства РФ от 26.10.2019 № 1379 утверждены Правила отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов.

Установлено, что отнесению к категориям подлежат водные объекты или их части. Отнесение водных объектов или их частей к категориям не является основанием для разрешения сброса сточных вод в такие водные объекты или их части, а также не отменяет запрета на сброс сточных вод в водные объекты или их части в случаях, установленных законодательством РФ.

Постановлением выделены объекты, относящиеся к категориям «А», «Б», «В», «Г».

Утверждено, что Росводресурсы осуществляют отнесение водных объектов или их частей к категориям на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего или планирующего эксплуатировать централизованную систему водоотведения поселений или городских округов.

Дата вступления в силу – 09.11.2019

ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ ПЛАНИРУЕТСЯ УТВЕРДИТЬ ПРАВИЛА СОЗДАНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПО УЧЕТУ ТКО

На официальном сайте проектов нормативно-правовых актов размещен Проект постановления Правительства РФ «О государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов» (далее – Проект).

В настоящее время данное положение не утверждено. Требование о создании государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов (далее – ГИС УТКО) установлено ст. 13_5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Проектом планируется:

- утвердить правила создания, модернизации и эксплуатации ГИС УТКО (далее – Правила);
- установить, что Минприроды России будет являться оператором, государственным заказчиком по созданию, эксплуатации и модернизации ГИС УТКО.

Лицами, обладающими правом доступа к информации, содержащейся в ГИС УТКО, являются:

- органы государственной власти;

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– органы местного самоуправления;
– хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Правила устанавливают порядок создания, модернизации и эксплуатации ГИС УТКО, в том числе определяют:

– порядок хранения, обработки и предоставления информации, содержащейся в ГИС УТКО;
– порядок и способы размещения в ГИС УТКО информации;
– порядок взаимодействия ГИС УТКО с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-техническое взаимодействие информационных систем;

– состав информации, размещаемой в ГИС УТКО;
– порядок доступа к ГИС УТКО и информации, размещенной в ней, а также сроки регистрации в ГИС УТКО поставщиков информации и пользователей информации;
– требования к форматам документов, размещаемых в электронной форме в ГИС УТКО;
– перечень справочников и классификаторов, размещаемых в ГИС УТКО, и порядок их использования при размещении информации в данной системе.

Ознакомившись с Проектом, вы сможете:

– сэкономить время на поиске новой информации;
– подготовиться к планируемым изменениям.

С текстом Проекта вы можете ознакомиться на официальном сайте: <https://regulation.gov.ru/>



УТВЕРЖДЕНО ПОЛОЖЕНИЕ О СИСТЕМЕ УЧЕТА ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ I И II КЛАССОВ ОПАСНОСТИ

На официальном сайте правовой информации опубликовано Положение о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее соответственно – Положение, Система учета), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 18.10.2019 № 1346.

Положение утверждено впервые на территории РФ, ранее подобного документа не было. Требование о создании и ведении Системы учета установлено ст. 14_3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Положением установлен порядок создания, и ведения Системы учета. Создание Системы учета осуществляет Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». Оператором Системы учета является федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности. Функции, выполняемые оператором Системы учета, закреплены в п. 3 Положения.

В Систему учета должна быть включена информация (п. 8 Положения):

– о видах отходов I и II классов опасности;
– об источниках образования и местах накопления отходов I и II классов опасности;
– о нормативах образования и лимитах на размещение отходов I и II классов опасности и др.

Поставщиками информации для включения ее в Систему учета являются (п. 10 Положения):

– хозяйствующие субъекты, от деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности;
– региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности;
– оператор Системы учета.

Поставщики обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации для включения ее в Систему учета. Информация для включения в Систему учета предоставляется путем направления электронных документов. Поставщики предоставляют информацию при (п. 14 Положения):

– регистрации их в Системе учета;
– изменении информации, размещенной в Системе учета, в течение 10 рабочих дней со дня, когда такие изменения произошли.

Проверка полноты и достоверности предоставляемой информации для включения в Систему учета осуществляется оператором Системы учета. Если при проверке будет выявлено, что предоставленная информация является неполной или недостоверной, то во включении информации в Систему учета будет отказано (п. 17–19 Положения).

Ознакомиться с текстом Положения рекомендуем всем хозяйствующим субъектам, деятельность которых связана с обращением с отходами I и II классов опасности. В дальнейшем это позволит сэкономить время при:

– включении информации об отходах I и II классов опасности в Систему учета;
– взаимодействии с оператором Системы учета.

Дата вступления в силу – 30.10.2019

УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА РАЗРАБОТКИ СХЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ I И II КЛАССОВ ОПАСНОСТИ

Постановлением Правительства РФ от 10.10.2019 № 1305 утверждены Правила разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности (далее соответственно – Правила, Федеральная схема).

Ранее подобных Правил утверждено не было. Правила разработаны и утверждены во исполнение новых требований, установленных ст. 14_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Федеральная схема – это свод данных, представленных в табличном, текстовом и ином видах и определяющих порядок осуществления деятельности по обращению с отходами I, II классов опасности (п. 2 Правил).

Правилами утверждены названия и требования к содержанию разделов, входящих в состав Федеральной схемы.

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (далее – Росатом) разрабатывает проект Федеральной схемы. После этого готовый проект Федеральной схемы Росатом направляет в Минприроды России на согласование. На этапе согласования в проект Федеральной схемы могут быть внесены изменения. После прохождения этапа согласования Росатом вносит проект Федеральной схемы в Правительство РФ, которое впоследствии и утверждает Федеральную схему (п. 13-17 Правил).

Все хозяйствующие субъекты, от деятельности которых образуются отходы I, II классов опасности, должны будут осуществлять обращение с данными видами отходов в соответствии с утвержденной Федеральной схемой. Данная обязанность распространяется на природопользователей после истечения года со дня утверждения Федеральной схемы (ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»).

Рекомендуем ознакомиться с текстом Правил природопользователям, от деятельности которых образуются отходы I, II классов опасности, чтобы уже сейчас знать, какова будет структура Федеральной схемы. В дальнейшем это позволит сэкономить время при организации деятельности по обращению с отходами I, II классов опасности.

Дата вступления в силу – 26.10.2019

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

КАК ПЕРЕВЕСТИ СВОИ ОТХОДЫ В ПРОДУКЦИЮ?

Предприятия образуют отходы. В этом случае предприятию необходимо: вести учет отходов, получать разрешительную документацию на обращение с ними, а также рассчитывать и вносить плату за их размещение.

При этом не каждое предприятие знает о возможности не только сэкономить время и деньги на процессах обращения с отходами, но еще и заработать! Такой шанс экологам предоставляет процедура перевода отходов в категорию продукции или вторичного сырья.

Данная процедура позволяет предприятию дополнительно зарабатывать на продаже вторсырья или продукции, сократить размер платы НВОС в части размещения отходов. Также для таких "переработанных отходов" не нужно разрабатывать документацию (инструкцию по обращению, нормативы образования и т. д.). Это экономия рабочего времени на разработку и ведение такой документации.

При отнесении материальных объектов к отходам или продукции всегда возникает большое количество вопросов, касающихся:

- понятия права собственности на отходы производства и потребления;
- процесса передачи (продажи) отходов производства и потребления сторонним лицам;
- изменения статуса отходов на вторсырье или продукцию.

Ответы на эти вопросы вы найдете в актуализированной справке «Отходы как объект права собственности. Перевод отходов в продукцию» главы «Деятельность по обращению с отходами производства и потребления» раздела «Справочник эколога».

Обращаем ваше внимание, что несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением от-ходов животноводства, влечет наложение административного штрафа (ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ):

- на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 руб.;
- на индивидуальных предпринимателей – от 30 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от 100 000 до 250 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Представленная в справке информация позволит вам:

- организовать (скорректировать) процесс обращения с отходами;
- снизить плату за НВОС за размещение отходов;
- олучить дополнительные источники дохода;
- избежать наложения штрафов со стороны контролирурующих органов



Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 11 (83) со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией. Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЭКОЛОГИИ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

- Плата за НВОС при отсутствии временно разрешенных сбросов;
- Какие природоохранные документы нужны для работы снегоплавильной станции?
- Санитарно-эпидемиологическое заключение на расчет нормативов допустимых выбросов для объекта III категории НВОС;
- Кто обязан представлять декларацию о составе и свойствах сточных вод?
- Можно ли заключить договор с региональным оператором по обращению с ТКО на вывоз иных видов отходов?
- Необходимость заключения договора с региональным оператором при наличии собственной лицензии по обращению с отходами;
- Может ли предприятие передать отработанные ртутные лампы только для сбора и транспортирования?
- Представление сведений по форме 2-ТП (рекультивация) при лесозаготовительных работах;
- Постановка на государственный учет временных объектов базирования как объектов НВОС;
- Срок направления ДВОС для вновь построенного объекта НВОС;
- Перечень природоохранных мероприятий, в отношении которых предусмотрена государственная поддержка;
- Нужно ли вести журнал учета дымности и токсичности автотранспорта?
- Постановка объекта НВОС на государственный учет при арендных отношениях;
- Единый первый пояс ЗСО для группы водозаборов;
- Сдача отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов для субъектов МСП за 2019 год;
- Расчет нормативов ТКО;
- Хранение отработанных масел;
- Применение коэффициента компенсации платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения;
- Где найти информацию о классах опасности загрязняющих веществ в выбросах и сбросах?
- Оплата ущерба животному миру на этапе проектирования и строительства;
- Наличие удостоверения о взрывобезопасности лома и отходов черных металлов при их транспортировке;
- Применение СанПиН 2.1.7.1322-03 для предприятий, осуществляющих только накопление отходов;
- Технический отчет для объектов II категории НВОС;
- Ответственность за нарушение режима временного ограничения водоотведения, повлекшее за собой сброс сточных вод на рельеф;
- Кому необходимо представлять отчет по форме 2-ТП (воздух)?
- Уполномочено ли Росрыболовство запрашивать разрешение на выброс при проведении плановой проверки?
- Индивидуальная или единая инструкция по эксплуатации ГОУ.

ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» являются ответы на вопросы за 24 часа, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров.

ПРЕМИУМ: ВИДЕОУРОКИ ОТ ЭКСПЕРТОВ-ЭКОЛОГОВ

В прошедшем месяце для пользователей системы «Техэксперт: Экология. Премиум» были добавлены новые видеоуроки экспертов-экологов:

- Требования к передаче отработанных ртутьсодержащих ламп;
- Новые требования при обращении с отходами I, II классов опасности.

Посмотреть и послушать новые видеоуроки можно в сервисе «Видеосеминары» на главной странице продукта.

Для видеоуроков выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России. Просмотр видеоуроков поможет вам сэкономить время на поиске ответов на ваши вопросы.

БЕЗ ШЛАКА И ПЫЛИ. ПРЕДПРИЯТИЯ ОТРАСЛИ ВНЕДРЯЮТ НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПЕРЕРАБОТКИ ОТХОДОВ

Металлургическое производство сопряжено с большим объемом промышленных отходов. Основными из них являются шлаки – силикатные материалы, получаемые при выплавке металлов из руд.

«Общий объем образования металлургических шлаков в России за 2019 год, по примерным оценкам, составит 5,1–5,4 млрд т, – сообщил «РГ» руководитель компании «Национальная биржа вторсырья» Григорий Пакалин. – До 2012 года можно было наблюдать значительный рост производства и, соответственно, значительный рост образования отходов, в том числе металлургических шлаков. Доля перерабатываемых шлаков сегодня колеблется от 40 до 48%».



Переработкой своих собственных шлаков занимается часть предприятий отрасли. Из них производят в основном строительные материалы: силикатный кирпич, газосиликатобетонные блоки и изделия, сухие строительные смеси, добавки к портландцементу, теплоизоляционные материалы, герметизирующие материалы, катализаторы. Непереработанные отправляются для размещения на промышленные полигоны.

Такой опыт уже накоплен на передовых предприятиях отрасли. Например, на Череповецком металлургическом комбинате компании «Северсталь» ежегодно образуется до 6,9 млн т отходов. Как сообщили «РГ» в пресс-службе комбината, 75% из них (шлаки, лом, отработанные масла и эмульсии) перерабатывается здесь же. Так, сталеплавильные и доменные шлаки после переработки используются для подсыпки дорог и строительных площадок, реализуются сторонним организациям.

Еще 21% отходов используется в качестве сырья без предварительной подготовки – пыль коксовая, известковая, аспирации доменного производства, конвертерного цеха, электросталеплавильного цеха, шлам железосодержащий, окалина. Еще 1% передается сторонним организациям для обезвреживания – это ртутные лампы, соволовые трансформаторы, покрышки, аккумуляторы, цветные металлы. И лишь 3% от общего объема отходов вывозится на полигоны. Минимизация размещаемых отходов – приоритетная экологическая задача компании.

В этом году в компании реализован проект по переработке железобетона с выделением металлолома и получением фракционированного щебня. Прежде лом железобетонных конструкций размещался на полигоне промышленных отходов компании, частично перерабатывался с привлечением подрядных организаций. Теперь это делает «Северсталь-Вторчермет», используя специальную установку. А еще на предприятии отдельно собираются и передаются на утилизацию отработанные элементы питания (батарейки) – их за год набралось более 1,5 т, лампы ртутные – более 13 т, конденсаторы и трансформаторы – более 20,5 т.

Наиболее важный проект завершающегося года, который позволит еще снизить объем размещаемых отходов, – строительство линии брикетирования пыли сталеплавильного производства. Она позволит перерабатывать и снова использовать в производстве до 23 000 т пыли в год. На проектную мощность установка выйдет в 2020 году. Технология является совершенно новой для российской металлургии.

Источник: news.rambler.ru

ПЕТЕРБУРЖСКИЙ ПОЛИГОН ПЕРЕДАДУТ В ВЕДЕНИЕ МИНПРИРОДЫ 1 ЯНВАРЯ 2020 ГОДА

Власти Санкт-Петербурга 1 января 2020 года передадут полигон «КБ» (название изменено) в Ленинградской области, содержащий промышленные химические отходы I–IV классов опасности, в ведение Минприроды. Об этом сообщили ТАСС в среду в пресс-службе Комитета по природопользованию Санкт-Петербурга.

В июне губернатор Санкт-Петербурга Александр Беглов поручил городскому правительству обеспечить передачу полигона в федеральную собственность.

«Полигон «КБ» будет передан в ведение Минприроды РФ с 1 января 2020 года, юридическое сопровождение процесса передачи осуществляется в срок. Соответствующее поручение дал Президент Российской Федерации Владимир Путин», – отметила представитель комитета.

Проект распоряжения Правительства РФ о передаче Дирекции по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений полигона «КБ» и ее имущественного комплекса из собственности Петербурга в собственность России проходит процедуру согласования.

После завершения процедуры передачи полигона министерство намерено проработать проектно-сметную документацию и выбрать исполнителей работ для выполнения федерального проекта «Чистая страна» нацпроекта «Экология», предусматривающего ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде.

По словам губернатора Санкт-Петербурга Александра Беглова, полигон может быть рекультивирован в течение 6–7 лет, т. е. до 2026–2027 годов.

Источник: tass.ru

ЧЕМ ГРОЗИТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЗ ЛИЦЕНЗИИ НА ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ИЛИ С НАРУШЕНИЕМ ЕЕ УСЛОВИЙ?

Лицензирование – один из административных методов государственного регулирования экономической деятельности, вид государственного контроля, направленного на соблюдение прав, законных интересов и здоровья граждан. В сфере обращения с отходами лицензирование имеет также природоохранное значение.

Лицензированию подлежат такие виды деятельности по обращению с отходами I–IV классов опасности, как (п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»):

- сбор;
- транспортирование;
- обработка;
- утилизация;
- обезвреживание;
- размещение.

Процедура получения лицензии на деятельность по обращению с отходами I–IV классов опасности представляет собой сложную цепочку связанных между собой действий.

Осуществление деятельности по обращению с отходами I–IV классов опасности без лицензии, с нарушением условий и требований лицензии может привести к наложению штрафов (до 200 000 руб. на юридических лиц по ст. 14.1 КоАП РФ).

Ознакомившись с рассмотренными судебными решениями, вы сможете сэкономить время и избежать наложения штрафов при возникновении вопросов и спорных ситуаций, связанных с лицензированием деятельности по обращению с отходами.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ОБРАБОТКУ И УТИЛИЗАЦИЮ ОТХОДОВ БЕЗ ЛИЦЕНЗИИ

Департамент Росприроднадзора (далее – Департамент) обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении ООО «А» (далее – Общество) к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

Заявленные требования мотивированы осуществлением Обществом деятельности по обработке, утилизации отходов производства IV класса опасности на площадке при отсутствии специального разрешения.

В ходе выездной проверки установлено, что большая часть обследуемой территории эксплуатируется Обществом с целью складирования (накопления) отработанных стальных труб, а также их обработки, утилизации, реновации и дальнейшей реализации. Кроме того, часть осматриваемой территории, имеющей грунтовое покрытие, захлавлена отходами грунта в смеси с отходами обработки стальных труб.

При этом, согласно реестру лицензий Департамента, у Общества отсутствуют лицензии:

- на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности;
- по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

На основании выявленных нарушений инспектором Департамента в отношении Общества составлен протокол об административном правонарушении.

Вина Общества в совершении вменяемого правонарушения выражена в том, что им не приняты исчерпывающие меры для соблюдения требований, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Решение суда: привлечь Общество к административной ответственности по ч. 2 ст.14.1 КоАП РФ и назначить наказание в виде штрафа в размере 40 000 рублей.

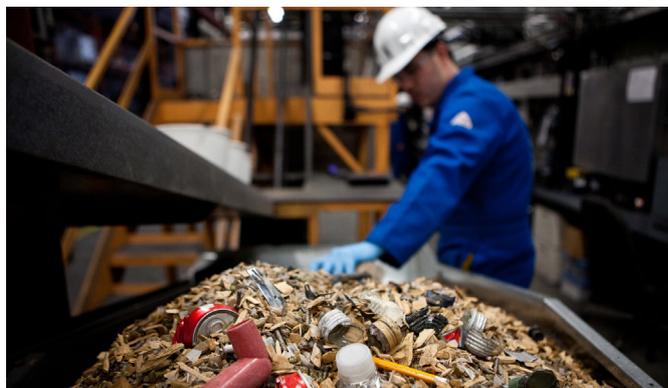
УПРАВЛЕНИЕ НЕ СМОГЛО ДОКАЗАТЬ, ЧТО ПРЕДПРИЯТИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С НАРУШЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЛИЦЕНЗИЕЙ

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) обратилось в арбитражный суд с заявлением о привлечении ООО «Б» (далее – Общество) к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.

Заявление мотивировано тем, что выявлено осуществление Обществом предпринимательской деятельности по обезвреживанию отходов I–IV классов опасности на производственной площадке без необходимого для выполнения таких работ и соответствующего установленным требованиям оборудования.

Решением суда первой инстанции отказано в привлечении Общества к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.

Управление подало апелляционную жалобу, в которой указано на то, что факт оказания Обществом услуг по обезвреживанию и утилизации отходов I–IV классов опасности на необорудованной площадке подтвержден актом проверки и договорами на оказания услуг.



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Правонарушение выразилось в том, что Общество осуществляло на производственной площадке без необходимого оборудования деятельность по обезвреживанию и утилизации отходов I–IV классов опасности.

Как следует из дела, административный орган не доказал факта обезвреживания и утилизации Обществом на производственной площадке, не оборудованной специализированными установками. Акты выполненных услуг Общества перед своими контрагентами не свидетельствуют об обезвреживании и утилизации отходов на производственной площадке. Факт хранения отходов на площадке не свидетельствует об их обезвреживании и утилизации. Лабораторные исследования проб, хранившиеся в емкостях на производственной площадке, не представлены.

На момент рассмотрения дела судом трехмесячный срок давности привлечения к ответственности истек, что является препятствием для привлечения Общества к ответственности.

Суд постановил: решение арбитражного суда по делу оставить без изменения. Апелляционную жалобу Управления – без удовлетворения.

Постановление Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 29.08.2019 № А83-6667/2019

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

НЕОБХОДИМОСТЬ В УВЕДОМЛЕНИИ РОСПРИРОДНАДЗОРА ПРИ ТРАНСПОРТИРОВАНИИ ОТХОДОВ В ДРУГОМ СУБЪЕКТЕ РФ

Вопрос. Необходимо ли уведомить Росприроднадзор при транспортировании отходов в другом субъекте РФ?

Ответ. Нет, при транспортировании отходов в другом субъекте уведомлять Росприроднадзор не нужно.

Обоснование. Стоит отметить, что осуществление полномочий РФ в области лицензирования отдельных видов деятельности может быть передано органам государственной власти субъектов РФ (ст. 6 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Росприроднадзор выдает лицензию на транспортирование отходов (п. 2 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062).

В законодательстве содержится прямое требование о том, что деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта РФ, может осуществляться на территориях других субъектов РФ при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов РФ (ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Росприроднадзор не является лицензирующим органом субъекта РФ, Росприроднадзор является федеральным лицензирующим органом РФ (п.1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 г. N 400).

В законе о лицензировании отсутствуют требования о том, что необходимо уведомлять федеральные лицензирующие органы РФ (Федеральный закон от 04.05.2011 г. N 99-ФЗ).

Следовательно, транспортировать отходы можно по всей территории РФ без уведомления федерального лицензирующего органа (Росприроднадзор).



*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,
эксперт Улитин Михаил Михайлович*

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ I–IV КЛАССОВ ОПАСНОСТИ

Вопрос. Прошу пояснить, из чего следует, что лицензии по обращению с отходами I–IV классов опасности могут выдаваться не только на конкретный отход, но и на группу и подгруппу отходов (где это прописано)?

Ответ. Данная норма установлена Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.

Обоснование. Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности подлежит лицензированию (п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ)).

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ установлены общие требования к лицензированию. Специальные требования к лицензированию деятельности по обращению с отходами установлены Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (далее – Положение), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Для получения лицензии необходимо направить в Росприроднадзор заявление, оформленное в соответствии с ч. 1, 2 ст. 13 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Кроме того, в заявлении необходимо указать информацию согласно п. 5 Положения. Обязательной для предоставления информацией, среди прочего, являются сведения (пп. «а» п. 5 Положения):

- о видах отходов I–IV классов опасности;
- и (или) о группах, подгруппах отходов I–IV классов опасности.

При этом необходимо указать:

– классы опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия;

- соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

Таким образом, лицензия может быть выдана не только на конкретный отход, но и на группу или подгруппу отходов I–IV классов опасности.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,
эксперт Треглазов Роман Васильевич*

ПЕРЕДАЧА ЛИЦЕНЗИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ I–IV КЛАССОВ ОПАСНОСТИ ДРУГОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ДОГОВОРУ

Вопрос. Является ли законной передача лицензии на сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, утилизацию отходов и указанного в лицензии места деятельности в пользование другой организации на основании договора или какого-либо другого документа?

Ответ. Нет, передача лицензии по обращению с отходами I–IV классов опасности другой организации неправомерна. Действующим законодательством предусмотрена только процедура переоформления лицензии.

Обоснование. Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности, которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом (п. 1 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ)).



Лицензированию подлежит деятельность по обращению с отходами I–IV классов опасности (п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Соискатель, получивший лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории РФ и на иных территориях, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии (ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов РФ при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов РФ в порядке, установленном Правительством РФ (ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Лицензия подлежит переоформлению в случаях (ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ):

- реорганизации юридического лица в форме преобразования;
- изменения его наименования;
- изменения адреса места нахождения;
- изменения места жительства, ФИО индивидуального предпринимателя;
- изменения реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
- изменения адресов мест осуществления лицензиатом лицензируемого вида деятельности;
- изменения перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Следовательно, лицензия может быть переоформлена при изменении данных о юридическом лице.

Передача лицензии в рамках договорных отношений действующим законодательством не предусмотрена.

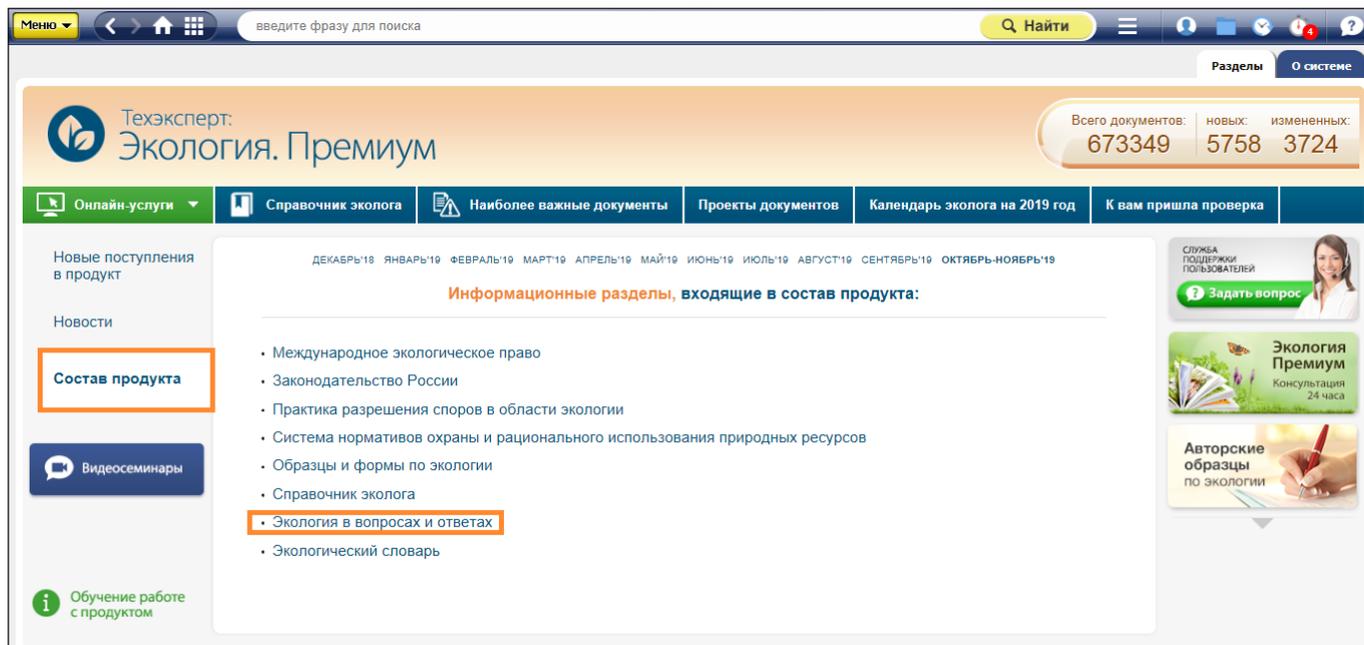
*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,
эксперт Треглазов Роман Васильевич*

Уважаемые пользователи!

В системах «Техэксперт: Экология» содержатся ответы на ваши вопросы.

Найти их вы сможете, воспользовавшись разделом «Экология в вопросах и ответах» во вкладке «Состав продукта» на главной странице вашего продукта «Техэксперт: Экология».

Раздел содержит около 2300 ответов по разным тематикам в сфере экологии и пополняется еженедельно.



Воспользуйтесь «Фильтром» чтобы найти ответы по той специфике, которая будет интересна вам.

Возможности фильтра позволяют осуществлять поиск по ключевым словам, присутствующим в консультациях.

