



# Вестник Эколога

## № 11 ноябрь '19

специальное издание  
для пользователей  
систем «Техэксперт»



Актуальная  
тема

» 1

Это важно!

» 3

Новости  
законодательства

» 4

Смотри  
в системе

» 8

Новости  
отрасли

» 13

Из зала суда

» 14

Опыт экспертов

» 15

### АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».



Все вопросы  
по работе с системами  
«Техэксперт»  
вы можете задать  
вашему специалисту  
по обслуживанию:



## ОБЪЕКТЫ НВОС: ПОСТАНОВКА НА УЧЕТ, АКТУАЛИЗАЦИЯ СВЕДЕНИЙ

Деятельность предприятий может оказывать негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС).

По своему виду и масштабам негативное воздействие может различаться – выбросы в атмосферный воздух, сбросы в водные объекты и центральные системы водоснабжения, складирование отходов и др.

При этом, вне зависимости от вида НВОС, такие объекты должны быть поставлены на учет.

В данном номере мы узнаем, в какой срок, как и какие объекты должны быть поставлены на учет как объекты НВОС. Но давайте начнем с основ...

### Что такое «объект НВОС»?

Согласно определению, приведенному в первой статье 7-ФЗ, к объектам, оказывающим НВОС, относятся объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически:

- объекты капитального строительства;
- другие объекты, а также их совокупность.

Еще одно обязательное условие: объекты должны быть расположены в пределах одного или нескольких земельных участков.

Однако для идентификации объекта НВОС необходимо понять, к какой категории он относится.

Всего существует 4 категории НВОС. Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 установлены критерии отнесения объектов к одной из 4 категорий (далее – Критерии).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Решение о присвоении категорий принимает Росприроднадзор. Тем не менее мы рекомендуем вам ознакомиться с Критериями перед постановкой объекта на учет. Это поможет впоследствии исключить ошибки при постановке на учет со стороны госоргана.

#### Что нужно для постановки объекта НВОС на учет?

Для этого юридическим лицам необходимо заполнить и направить в территориальный орган Росприроднадзора:

- заявку о постановке на государственный учет;
- дополнительные сведения и документы (для актуализации учетных сведений об объекте).

#### Нюансы об актуализации сведений

Существует несколько причин, по которым сведения об объекте НВОС должны быть актуализированы, а именно:

- замена юридического лица, осуществляющего деятельность на объекте НВОС, реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса (места нахождения);
- изменение места нахождения объекта, оказывающего НВОС;
- изменение технологического процесса;
- изменение характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов.

#### Сроки постановки объекта НВОС на учет, актуализации сведений

Тут законодательством также установлены конкретные требования: объект, оказывающий НВОС, должен быть поставлен на учет не позднее чем в течение **6 месяцев после ввода его в эксплуатацию**.

Актуализация сведений об объекте должна быть проведена в течение **30 дней** после регистрации вышеперечисленных изменений.

#### Про учет объектов строительства

Здесь все несколько сложнее. С одной стороны, исходя из определения первой статьи 7-ФЗ, объект строительства является объектом НВОС.

Но подлежит ли он постановке на учет как объект НВОС? Этот вопрос возникает неспроста.

Дело в том, что ключевым критерием для постановки объекта НВОС на государственный учет является факт его ввода в эксплуатацию. Включение сведений о начале строительства и базирования вспомогательных объектов в заявку о постановке объекта НВОС на учет не предусмотрено действующим законодательством (Письмо Росприроднадзора от 15.05.2019 № СЖ-04-03-32/12762 «По вопросу государственного учета объектов негативного воздействия»).

Таким образом, вопрос постановки объекта строительства на учет до конца не урегулирован. Об этом мы поговорим в следующих статьях номера.

#### Риски

С 2019 года деятельность и задачи предприятий напрямую зависят от присвоенной категории НВОС\*. Чем выше категория, тем больше ответственность и количество задач.

Искажение информации (даже непреднамеренное) об объекте, который подлежит постановке на учет, может обернуться для предприятия штрафом до 80 000 руб (ст. 8.5 КоАП РФ).

Также данные обстоятельства могут привести к повышению экономической нагрузки на предприятие за осуществление деятельности без разрешительной документации. За данное нарушение при расчете платы за НВОС юридическим лицам придется применять повышающие коэффициенты.

\* Подробнее про обязанности объектов I-IV категорий НВОС вы можете узнать в январском номере «Вестника эколога» 2019 года.

#### Чем поможем?

Подробную информацию о постановке объектов на учет и перечень необходимых форм для данной процедуры вы найдете в справке «Государственный учет объектов, оказывающих НВОС» раздела «Справочник эколога» на главной странице продукта «Техэксперт: Экология».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Справочник эколога

- Система экологического менеджмента
- Налоги, платежи в природопользовании
- Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)
- Экологическая экспертиза
- Экологический контроль
- Экологическая паспортизация
- Экологическая сертификация
- Экологический аудит
- Экологическое страхование
- Негативное воздействие на окружающую среду
  - Государственный учет объектов, оказывающих НВОС
  - Категории объектов, оказывающих НВОС
  - Комплексное экологическое разрешение (КЭР)
  - Декларация о воздействии на окружающую среду (ДВОС)

## Государственный учет объектов, оказывающих НВОС

- Государственный реестр объектов, оказывающих НВОС
- Постановка на государственный учет объектов, оказывающих НВОС
- Актуализация учетных сведений об объекте, оказывающем НВОС
- Снятие с государственного учета объектов, оказывающих НВОС
- Государственный учет объектов, оказывающих НВОС на Байкальской природной территории

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 г. N 219-ФЗ хозяйствующие субъекты осуществляют постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Государственный учет объектов негативного воздействия ведет Росприроднадзор путем формирования Государственного реестра объектов, оказывающих НВОС. Объекты, оказывающие НВОС, при постановке на государственный учет вносятся в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, и для них определяется соответствующая категория. Отнесение к той или иной категории определяет требования к природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов.

Информация, представленная в справке, раскрывает требования к постановке объектов, оказывающих НВОС, актуализации сведений о данных объектах и снятию их с учета.

Представленная справка поможет разобраться в порядке постановки объектов, оказывающих НВОС, на государственный учет, что позволит вам как можно скорее определить категории НВОС для своих объектов и избежать применения штрафных санкций.

**Штраф!**  
В соответствии со ст.8.46 КоАП РФ невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, влечет наложение административного штрафа.

## ЭТО ВАЖНО!

### ОБНОВЛЕННЫЙ ПОРЯДОК РАСЧЕТА ПЛАТЫ ЗА НВОС

#### Что произошло?

Одним из основных принципов, на основании которых осуществляется природопользование, является его платность. Инструментом для реализации данного принципа является внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС).

В сентябре 2019 года вступил в силу Порядок зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Порядок), утвержденный Приказом Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334. Данный документ утвержден впервые, до этого подобного порядка не было установлено.

Порядком утверждены:

- процедура зачета и возврата излишне уплаченных сумм платы за НВОС;
- формы заявлений для осуществления зачета или возврата переплаченных сумм платы за НВОС.

#### Почему это важно?

Плата за НВОС – одна из статей расходов предприятий. Поэтому природопользователям важно правильно рассчитать размер платежей.

При этом, осуществляя внесение платы за НВОС, природопользователи задают множество вопросов, например:

- В отношении каких категорий объектов НВОС необходимо вносить плату?
- Какие виды НВОС относятся к платным?
- Как правильно осуществить расчет платы за НВОС?

#### Как найти в системе?

Актуальную информацию о порядке расчета платы за НВОС и возврате излишне уплаченных средств вы найдете в справке «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» главы «Налоги, платежи в природопользовании» раздела «Справочник эколога».

Ознакомившись с текстом справки, вы сможете сэкономить:

- время при осуществлении расчета платы за НВОС;
- деньги, избежав уплаты пеней и наложения штрафов (до 100 000 руб. на юридических лиц за несвоевременное внесение платы за НВОС по ст. 8.41 КоАП РФ).

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Меню

←

→

⌂

⌘

введите фразу для поиска

Найти

Разделы

О системе

Техэксперт:

Экология. Премиум

Всего документов:

670641

новых:

5234

измененных:

3433

Онлайн-услуги

Справочник эколога

Наиболее важные документы

Проекты документов

Календарь эколога на 2019 год

К вам пришла проверка

Новые поступления в продукт

ноябрь'18

декабрь'18

январь'19

февраль'19

март'19

апрель'19

май'19

июнь'19

июль'19

август'19

сентябрь-октябрь'19

Обратите внимание!

1

Требования, которые необходимо выполнять при недропользовании

2

Обновлена форма статистической отчетности - форма 2-ТП (отходы)

3

Премиум: видеуроки от экспертов-экологов

4

Новый выпуск газеты "Вестник эколога" онлайн

5

Обзор журнала "Справочник эколога" N 9 (81)

Подробнее

Новое в продукте!

1

Квотирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

2

Новые образцы инструкций по обращению с отходами

3

Новый образец: Акт сверки расчетов сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду

4

Новые консультации экспертов за Октябрь 2019

Подробнее

Обучение работе с продуктом

Служба поддержки пользователей

Задать вопрос

Экология Премиум

Консультация 24 часа

Авторские образцы по экологии

Наилучшие Доступные Технологии

Меню

←

→

⌂

⌘

введите фразу для поиска

Найти

Текст справки

Законодательство России

Судебная практика

Комментарии, консультации

Образцы и формы

Справки

Поиск в тексте

Справочник эколога

Организация экологической службы предприятия

Взаимодействие экологической службы предприятия с госорганами

Система экологического менеджмента

Налоги, платежи в природопользовании

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Алгоритм по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду

Плата за пользование водными объектами. Водный налог

Плата за пользование лесным фондом

Платежи за пользование недрами

Платежи за пользование природными ресурсами на континентальном шельфе

Плата за пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами

Поиск

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

- Кто вносит плату за НВОС?

- Ставки и нормативы платы

- Порядок определения платежной базы для исчисления платы за НВОС

- Порядок расчета платы за НВОС

- Порядок предоставления декларации о плате за НВОС

- Администратор платы за НВОС

- Зачисление платы за НВОС

- Коэффициенты

- Плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и рассеивании попутного нефтяного газа (ПНГ)

- Плата за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов

- Обоснование исключения НВОС ОРО для освобождения от внесения платы при размещении отходов

- Корректировка платы за НВОС

Одним из основополагающих принципов законодательства РФ в области охраны окружающей среды является принцип платности природопользования.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее - НВОС) взимается с предприятий, учреждений, организаций и других юридических лиц независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, на которой они основаны. Обязанность по внесению платы за НВОС возникает независимо от видов осуществляемой деятельности (производственная, непромышленная или иная сфера) в случае оказания негативного воздействия.

В справке вы найдете:

1. Разъяснения о том, кто обязан вносить плату за НВОС, а кто нет.

2. Информацию о сроках внесения квартальных авансовых платежей и итоговой платы за НВОС.

## НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### ПЛАНИРУЕТСЯ УТВЕРДИТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ДЛЯ ОТНЕСЕНИЯ ОТХОДОВ I-V КЛАССА ОПАСНОСТИ К КОНКРЕТНОМУ КЛАССУ ОПАСНОСТИ

На официальном сайте проектов нормативно-правовых актов размещен Проект приказа Росприроднадзора «Об утверждении Административного регламента подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности» (далее – Проект).

В настоящее время данный регламент отсутствует. Для отнесения к классу опасности отходов применяется Порядок отнесения отходов I–IV классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденный Приказом Минприроды России от 05.12.2014 № 541.

(Продолжение на следующей странице)

Вестник эколога Специальное издание для пользователей систем «Техэксперт»

4

АКТУАЛЬНАЯ  
ТЕМА

ЭТО ВАЖНО!

НОВОСТИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

НОВОСТИ ОТРАСЛИ

ИЗ ЗАЛА СУДА

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

(Окончание)



– включенными в федеральный классификационный каталог отходов.

Также в Приложении 1 к Проекту представлена форма заявления на предоставление государственной услуги подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности.

Проект разработан с целью оптимизации предоставления государственных услуг, что позволит снизить время на предоставление государственной услуги для подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности, от подачи заявления до выдачи результатов решения Росприроднадзора, за счет того, что данная услуга концентрируется в одном исполнительном органе.

Рекомендуем ознакомиться с текстом Проекта хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность, в ходе которой могут образоваться отходы, не отнесенные к конкретному классу опасности.

Ознакомившись с Проектом, вы сможете подготовиться к планируемым изменениям.

С текстом Проекта вы можете ознакомиться на официальном сайте: <https://regulation.gov.ru/>

## КОАП РФ ДОПОЛНЕН НОВЫМ ВИДОМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Госдумой РФ принят закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Изменения).

Изменения будут внесены в части установления ответственности за нарушение порядка ведения реестра недобросовестных водопользователей (далее – реестр) и участников аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

Обращаем ваше внимание, что данный вид ответственности будет установлен впервые.

Согласно Изменениям в КоАП РФ будет добавлена статья следующего содержания:

1) Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра участников аукциона на право заключения договора водопользования, информации, подлежащей включению в реестр, или представление недостоверной информации влечет наложение административного штрафа:

– на должностных лиц в размере от 10 000 до 15 000 руб.;

2) Включение заведомо недостоверной информации или невнесение информации в реестр участников аукциона на право заключения договора водопользования влечет наложение административного штрафа:

– на должностных лиц в размере от 30 000 до 40 000 руб.

Новость будет интересна органам исполнительной власти и хозяйствующим субъектам, осуществляющим или планирующим осуществлять сброс в водные объекты.

Изменения вступят в силу с 1 января 2020 года.

В связи с Изменениями ведение реестра находится на особом контроле и лица, ответственные за его ведение, могут быть привлечены к административной ответственности.

При вступлении в силу Изменений информация в системе «Техэксперт: Экология» будет обновлена, следите за новостными рассылками.

С текстом Изменений вы можете ознакомиться на сайте: <https://sozd.duma.gov.ru/>

Проектом предусмотрены положения о:

– взаимодействии структурных подразделений территориального органа Росприроднадзора и должностных лиц Росприроднадзора с хозяйствующими субъектами при предоставлении услуги по осуществлению подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности;

– перечне документов, необходимых для подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности;

– сроках и последовательности предоставления данной государственной услуги.

Действие Проекта не распространяется на обращение со следующими отходами:

– радиоактивными;

– биологическими;

– медицинскими;



## ОПУБЛИКОВАНЫ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Опубликован Порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель (далее – Порядок), утвержденный Приказом Минсельхоза России от 15.05.2019 № 255.

Порядок утверждается впервые, ранее подобных требований к проекту мелиорации земель не было.

Напоминаем, что мелиорация земель осуществляется в целях повышения продуктивности и устойчивости земельного участка, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель (ст. 1 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее – Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ)).

Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила (ст. 25 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ).

Порядком определены:

- процедура разработки проекта мелиорации земель;
- состав проекта мелиорации земель.

Процедура разработки проекта мелиорации включает в себя следующие этапы (п. 4 Порядка):

- проведение анализа характеристик земельного участка;
- определение типа и вида мелиорации;
- непосредственно разработка проекта.

Проекты мелиорации согласуются в организациях, которые находятся в ведении Минсельхоза России (п. 7 Порядка).

Рекомендуем ознакомиться с текстом Порядка хозяйствующим субъектам, которые проводят или планируют проводить мероприятия по мелиорации земель.

Ознакомившись с текстом Порядка, вы сможете осуществить свою деятельность в соответствии с законодательством, что позволит вам:

- сэкономить время на поиске новой информации;
- правильно разработать, утвердить и согласовать проект по мелиорации земель;
- избежать штрафных санкций.

Напоминаем, что проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ влечет наложение административного штрафа на (ст. 10.9 КоАП РФ):

- должностных лиц – от 3000 до 4000 руб.;
- юридических лиц – от 30 000 до 40 000 руб.

## УТВЕРЖДЕНЫ ТРЕБОВАНИЯ В ЧАСТИ УЧЕТА ВЫБРОСОВ И СБРОСОВ РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ

На официальном интернет-портале правовой информации опубликованы:

– Приказ Ростехнадзора от 14.05.2019 № 182 «Об утверждении Порядка и формы ведения реестра выданных разрешений на выбросы радиоактивных веществ в атмосферный воздух и разрешений на сбросы радиоактивных веществ в водные объекты» (далее – Порядок ведения реестра);

– Приказ Ростехнадзора от 14.05.2019 № 183 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух, проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты» (далее – Порядок проведения экспертизы).

Напоминаем, что разработка и установление нормативов допустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ, а также выдача разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ осуществляются в соответствии с Правилами разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.06.2018 № 731.

Порядок ведения реестра устанавливает (п. 2 Порядка ведения реестра):

- процедуру ведения реестра выданных разрешений на выбросы радиоактивных веществ в атмосферный воздух и разрешений на сбросы радиоактивных веществ в водные объекты;
- форму и порядок размещения данных реестра на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Реестр ведется Ростехнадзором (п. 4 Порядка ведения реестра).

Сведения, содержащиеся в реестре, носят открытый характер, за исключением сведений, отнесенных законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа (п. 8 Порядка ведения реестра).



(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Порядком проведения экспертизы установлены:

- требования к проведению экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ из стационарных источников, которые эксплуатируются, или вводятся в эксплуатацию, или реконструируются хозяйствующими субъектами, проводимой в ходе получения разрешения на выбросы и сбросы радиоактивных веществ;
- срок проведения данной экспертизы, который составляет 25 рабочих дней (п. 10 Порядка проведения экспертизы);
- по результатам экспертизы подготавливается экспертное заключение экспертной организацией (п. 11 Порядка проведения экспертизы).

Ранее порядка проведения экспертизы не было. Данный порядок проведения экспертизы дает представление, как будет проводиться экспертиза проекта нормативов допустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ от стационарных источников. Эта новость будет интересна органам исполнительной власти и хозяйствующим субъектам, эксплуатирующим или планирующим эксплуатировать стационарные источники выбросов и сбросов радиоактивных веществ.

Дата вступления в силу – 12.10.2019

## ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАВОК ПЛАТЫ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Постановлением Правительства РФ от 18.09.2019 № 1211 внесены изменения в п. 1 Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1509.

Установлено, что ставка платы за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей (за исключением морей) для целей производства тепловой или электрической энергии субъектами электроэнергетики, использующими прямоточные системы технического водоснабжения, за 1000 куб. м водных ресурсов, забранных (изъятых) из водного объекта, с округлением до полного рубля в соответствии с действующим порядком округления:

- с 01.01.2020 по 31.12.2020 для озера Байкал и рек его бассейна – 636 руб., для иных водных объектов, находящихся в федеральной собственности, рассчитывается с коэффициентом 2,01;
- с 01.01.2021 по 31.12.2025 для всех водных объектов, находящихся в федеральной собственности, – 636 руб.;
- с 01.01.2026 определяется ежегодно путем умножения ставки платы для этого вида водопользования, действовавшей в предыдущем году, на коэффициент, учитывающий фактическое изменение (в среднем за год) потребительских цен на товары (работы, услуги) в РФ.



Дата вступления в силу – 01.01.2020

## МИНПРИРОДЫ РОССИИ УТВЕРЖДЕНЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ НДТ ПРОИЗВОДСТВА ЦЕЛЛЮЛОЗЫ, ДРЕВЕСНОЙ МАССЫ, БУМАГИ, КАРТОНА

Опубликован Приказ Минприроды России от 27.08.2019 № 579 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона» (далее – Приказ).

Приказом утверждены технологические показатели:

- 1) в сбросах в водные объекты, соответствующие наилучшим доступным технологиям (далее – НДТ), при производстве:
  - сульфатной и сульфитной целлюлозы и древесной массы;
  - бумаги и картона;
- 2) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, соответствующих НДТ, при производстве сульфатной и сульфитной целлюлозы и древесной массы.

Ранее технологические показатели НДТ при производстве целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона не были утверждены.

Технологическими показателями являются следующие показатели, рассчитанные на единицу времени или единицу продукции (работы, услуги) (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)):

- концентрации загрязняющих веществ;
- объем (или) масса выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, образованных отходов;
- потребление воды;
- использование энергетических ресурсов.

Напоминаем, что соблюдение технологических показателей НДТ обязательно на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) (п. 1 ст. 29 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

На основе технологических показателей НДТ должны быть установлены технологические нормативы, которые необходимо рассчитать для объектов I категории НВОС при получении комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) (п. 2 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Рекомендуем ознакомиться с текстом Приказа хозяйствующим субъектам, эксплуатирующим объекты I категории НВОС, деятельность которых связана с производством:

- целлюлозы;
- древесной массы;
- бумаги;
- картона.

Ознакомившись с текстом Приказа, вы сможете:

- сэкономить время при установлении технологических нормативов и получении КЭР;
- избежать штрафных санкций за осуществление деятельности на объектах I категории НВОС без КЭР до 100 000 руб.

(ст. 8.47 КоАП РФ).

Дата вступления в силу – 05.10.2019.

Рекомендуем также ознакомиться с материалами:

- *Наилучшие доступные технологии (НДТ)*
- *Комплексное экологическое разрешение (КЭР)*

## МИНПРИРОДЫ РОССИИ УТВЕРЖДЕНЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ НДТ УБОЯ ЖИВОТНЫХ НА МЯСОКОМБИНАТАХ, МЯСОХЛАДОБОЙНЯХ

Опубликован Приказ Минприроды России от 11.07.2019 № 457 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях» (далее – Приказ).

Приказом утверждены:

- технологические показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при специализированном сжигании вторичных продуктов в кипящем либо в циркулирующем псевдосжиженном слое или во вращающейся печи мусоросжигательных заводов, соответствующие наилучшим доступным технологиям (далее – НДТ);
- технологические показатели загрязняющих веществ в сбросах в водные объекты от скотобоен и объектов по переработке вторичных продуктов, соответствующие НДТ.

Ранее технологические показатели НДТ убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях не были утверждены.

Технологическими показателями являются следующие показатели, рассчитанные на единицу времени или единицу продукции (работы, услуги) (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)):

- концентрации загрязняющих веществ;
- объем (или) масса выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, образованных отходов;
- потребление воды;
- использование энергетических ресурсов.

Напоминаем, что соблюдение технологических показателей НДТ обязательно на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) (п. 1 ст. 29 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

На основе технологических показателей НДТ должны быть установлены технологические нормативы, которые необходимо рассчитать для объектов I категории НВОС при получении комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) (п. 2 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Рекомендуем ознакомиться с текстом Приказа хозяйствующим субъектам I категории НВОС, осуществляющим деятельность на мясокомбинатах и мясохладобойнях.

Ознакомившись с текстом Приказа, вы сможете:

- сэкономить время при установлении технологических нормативов и получении КЭР;
- избежать штрафных санкций за осуществление деятельности на объектах I категории НВОС без КЭР до 100 000 руб.

(ст. 8.47 КоАП РФ).

Дата вступления в силу – 23.09.2019.

Рекомендуем также ознакомиться с материалами:

- *Наилучшие доступные технологии (НДТ)*;
- *Комплексное экологическое разрешение (КЭР)*.

## СМОТРИ В СИСТЕМЕ

### КАК ПОЛУЧИТЬ ПРАВО НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМ ОБЪЕКТОМ?

Для многих предприятий использование водных объектов является неотъемлемой частью производственного процесса.

При подготовке к осуществлению деятельности в области водопользования всегда возникает много вопросов:

- К кому обратиться за предоставлением права пользования водными объектами?
- Какие существуют разрешительные документы для пользования водными объектами?
- Каков порядок оформления и согласования разрешительных документов на право пользования водными объектами?

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

– В каких случаях происходит прекращение пользования водными объектами?

Ответы на эти вопросы вы найдете в актуализированной справке «Предоставление водных объектов в пользование» главы «Охрана водных ресурсов» раздела «Справочник эколога».

Представленная в справке информация позволит вам:

- сэкономить время при получении права пользования водными объектами;
- избежать санкций со стороны проверяющих органов.

Обращаем ваше внимание, что самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий влечет наложение административного штрафа (ст. 7.6 КоАП РФ):

- на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 руб.;
- на индивидуальных предпринимателей – от 10 000 до 30 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.



## КАК УРЕГУЛИРОВАТЬ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВОДОКАНАЛОМ И АБОНЕНТОМ?

Сточные воды образуются практически на каждом предприятии в процессе осуществления им хозяйственной деятельности.

В случае водоотведения через централизованную систему водоотведения (далее – ЦСВ) абонент сталкивается с трудностями, связанными с заключением договора водоотведения, контролем сточных вод, повышенными платежами при превышении нормативов, решение которых требуется находить с организацией, осуществляющей водоотведение.

В свою очередь, изменения в законодательстве в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 691 определили новые категории объектов ЦСВ поселений и городских округов, для которых установлены новые требования, например проведение инвентаризации сбросов.

В связи с утверждением новых требований у природопользователей в рамках водоотведения через ЦСВ возникают вопросы:

- какие объекты относятся к ЦСВ поселений и городских округов?
- какими правами и обязанностями обладают абоненты и водоканалы?
- как можно снизить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты?

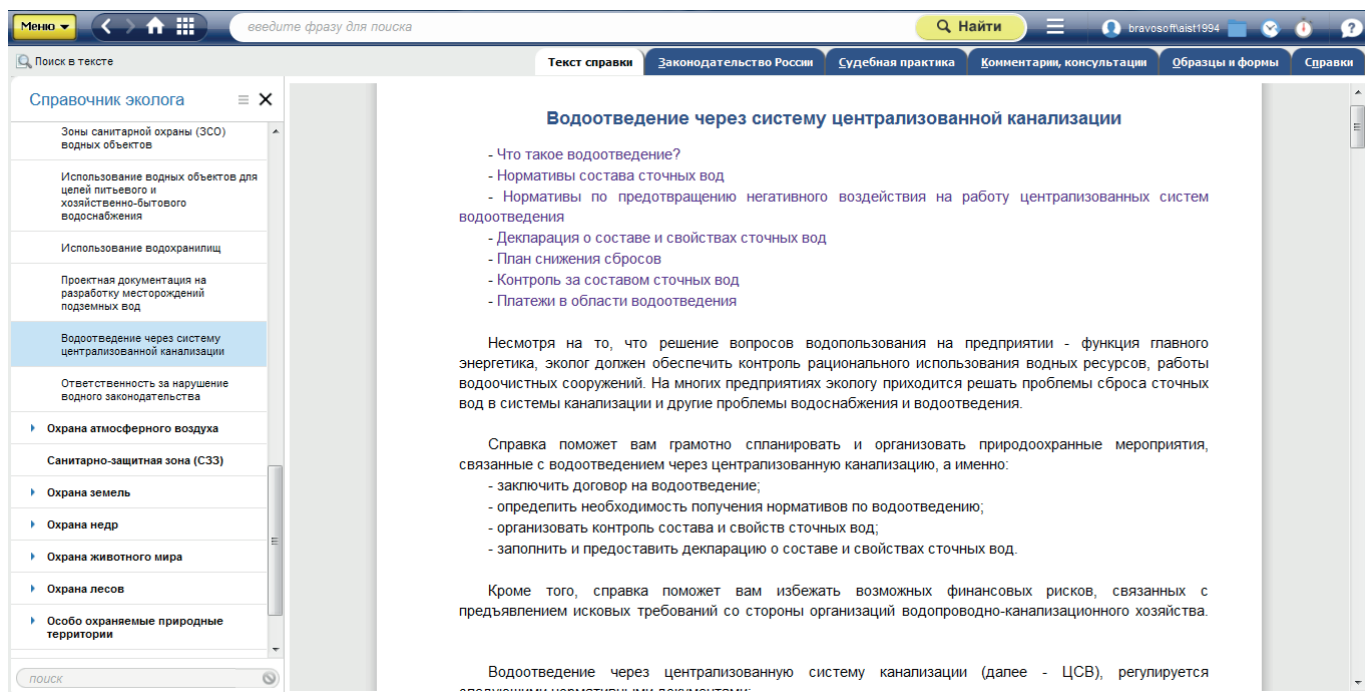
Ответы на эти и многие другие вопросы, а также изменения действующего природоохранного законодательства в части водоотведения через ЦСВ вы найдете в справке «Водоотведение через систему централизованной канализации» главы «Охрана водных ресурсов» раздела «Справочник эколога».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Информация, изложенная в справке, позволит вам сэкономить:

- время при заключении договора на водоотведение через ЦСВ;
- финансовые средства при внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду либо за негативное воздействие на работу ЦСВ.



## ОСОБЕННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ I И II КЛАССА ОПАСНОСТИ

25.09.2019 вступил в силу Федеральный закон от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»», которым вводятся новые понятия и положения в части обращения с отходами I и II класса опасности.

Данные нововведения направлены на создание современной системы управления отходами I и II класса опасности и на их безопасное обращение. Ранее подобных положений не было.

Для реализации новых положений в части обращения с отходами I и II класса опасности необходимо принятие соответствующих подзаконных актов. На данный момент необходимые подзаконные акты находятся в разработке или подготовлены в виде проектов.

Более подробную информацию о новых положениях в части обращения с отходами I и II класса опасности вы найдете в новой справке «Особенности обращения с отходами I и II класса опасности» главы «Деятельность по обращению с отходами производства и потребления» раздела «Справочник эколога».

В справке учтены все нововведения в области обращения с отходами I и II класса опасности, а именно рассмотрены:

- новые понятия;
- полномочия органов исполнительной власти в области обращения с отходами I и II класса опасности;
- федеральная схема обращения с отходами I и II класса опасности;
- система учета и контроля отходов I и II классов опасности;
- процедура заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II класса опасности;
- обязанности хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение с отходами I и II класса опасности.

Справка по обращению с отходами I и II класса опасности позволит вам:

- сэкономить время и средства на поиск информации об особенностях обращения с опасными отходами;
- определить необходимость и сроки заключения договора с федеральным оператором на оказание услуг по обращению с отходами I и II класса опасности.

## НОВЫЙ ОБРАЗЕЦ: ИНСТРУКЦИЯ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

В системе «Техэксперт: Экология. Премиум» вам доступен новый образец «Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Осадок гашения извести при производстве известкового молока».

При разработке инструкций вам не нужно самостоятельно подбирать нормативно-правовую базу. Учитывая особенности деятельности вашего предприятия, вы можете скорректировать ту или иную инструкцию и применить ее к вашему предприятию. Это упростит вам задачу, сэкономив время.

Еще больше инструкций доступно вам в разделе «Образцы и формы по экологии». Информация позволит сократить время на разработку документов, а также исключить наложение штрафа до 250 000 руб. (ст. 8.2 КоАП РФ).

## НОВЫЙ ОБРАЗЕЦ: АКТ СВЕРКИ РАСЧЕТОВ СУММ ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

В системе «Техэксперт: Экология. Премиум» вам доступен новый образец «Акт сверки расчетов сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду».

С 07.09.2019 вступил в силу Порядок зачета и возврата сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334.

Для того чтобы осуществить зачет (возврат) излишне уплаченных сумм платы за НВОС, необходимо:

- направить соответствующее заявление в территориальный орган Росприроднадзора в электронном или бумажном виде;
- приложить к заявлению акт сверки расчетов сумм платы за НВОС, а также копию доверенности на осуществление действий от имени плательщика платы за НВОС, если заявление подписано представителем плательщика платы за НВОС.

Данный образец позволит сэкономить время и средства при осуществлении возврата излишне уплаченных сумм платы за НВОС.

## ОБЗОР ЖУРНАЛА «СПРАВОЧНИК ЭКОЛОГА», № 10 (82)



Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 10 (82) со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией.

Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

## КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЭКОЛОГИИ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

- Количество проб при рекультивации земель;
- Какие загрязняющие вещества необходимо включать в план-график контроля стационарных источников выбросов программы ПЭК?
- Срок хранения программы ПЭК;
- Учет движения отходов в электронном виде;
- Предусмотрена ли государственная финансовая поддержка при разработке проекта СЗЗ?
- Накопление отходов отработанных масел;
- Эксплуатация полигона без разрешения на строительство и на ввод в эксплуатацию;
- Нужно ли проводить расчет нормативов допустимых выбросов для мобильной установки?
- Необходимы ли согласование (утверждение) расчетов нормативов допустимых выбросов и получение санитарно-эпидемиологического заключения?
- Нужно ли заключать договор с Росгидрометом об оповещении о наступлении неблагоприятных метеоусловий (НМУ)?
- Как подтвердить факт отсутствия негативного воздействия на окружающую среду?
- Зачет сумм излишне уплаченной платы за НВОС в счет авансового платежа;
- Возмещение вреда жителям при проживании в СЗЗ;
- Обязательно ли передавать ртутьсодержащие лампы только для утилизации?
- Внесение ПНВОС при аварийных выбросах;
- В каком случае необходимо разрабатывать проект СЗЗ?
- Контроль в рамках ПДВ и СЗЗ;
- Постановка на государственный учет строительной площадки, являющейся частью объекта НВОС;
- СЗЗ для переоформления лицензии на размещение отходов;
- Переоформление договора водопользования.

## ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» являются ответы на вопросы за 24 часа, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров.

## ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ» В СИСТЕМЕ ДОСТУПНА ЗАПИСЬ ВЕБИНАРА «ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ»

Существуют два типа предприятий:

- одни образуют отходы;
- другие осуществляют в отношении таких отходов последующие действия, такие как обезвреживание, утилизация и размещение.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Образователям отходов необходимо правильно составить договор на оказание услуг по обращению с отходами, где будут прописаны все условия оказания услуги.

Предприятиям, осуществляющим обезвреживание, утилизацию и размещение, необходима лицензия на такую деятельность.

Таким образом, отношения в области обращения с отходами регламентированы как для отходообразователей, так и для лиц, которые принимают образованные отходы. Данные требования установлены нормативно-правовыми актами.

В записи вебинара представлены разъяснения действий для образователей отходов и организаций, осуществляющих лицензируемые виды деятельности по обращению с отходами:

- Как правильно составить договор на оказание услуг по обращению с отходами?
- Как осуществить лицензируемый вид деятельности на территории другого субъекта Российской Федерации?
- Какие виды обращения с отходами подлежат лицензированию?
- Что будет, если передать отходы лицу, не имеющему лицензии на обращение с ними?
- Чьей собственностью будут являться отходы, образованные от сортировки, утилизации, обезвреживания отходов?

- Как часто необходимо переоформлять лицензию на обращение с отходами?
- В каких случаях могут лишиться лицензии на обращение с отходами?
- И многие другие.

## Риски при нарушении требований

Все действия по обращению с отходами производства и потребления, осуществляемые:

- без лицензии;
- с недостоверной информацией в лицензиях;
- с нарушением условий и требований лицензии;

с неграмотно составленным договором на оказание услуг по обращению с отходами, могут повлечь наложение штрафов до 250 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток (ст. 8.2, 19.20 КоАП РФ).

Вебинар для пользователей «Техэксперт: Экология. Премиум» поможет вам:

- обезопасить себя и организацию от наложения штрафов до 250 000 руб.;
- сэкономить время на анализе требований нормативно-правовой документации.

**В сентябре в систему были добавлены видеоуроки:**

- Новая форма 2-ТП (отходы);
- Разработка природоохранной документации для предприятий, в состав которых входят несколько объектов НВОС.

## ПРОДУКТОВЫЕ ЗАВОДЫ В РОССИИ ПРИЗНАЮТ САМЫМИ ВРЕДНЫМИ



Продовольственные компании попали в список Минприроды, в котором ведомство указало предприятия, влияющие на окружающую среду наиболее негативно. Из-за этого производители мяса, молочной продукции, сахара, пищевых масел и жиров могут понести многомиллиардные убытки.

«С 1 января 2024 года многие крупные производители молочной, мясной, масложировой продукции, сахарные заводы должны быть отнесены к первой категории по уровню негативного воздействия. Это обяжет компании, в частности, платить 100%-ю ставку платы за негативное воздействие при превышении нормативов», – сообщает газета «Коммерсант».

Помимо серьезных финансовых затрат, которые повлечет за собой изменение, продовольственные компании

столкнутся еще с одной проблемой – повышенным вниманием регуляторов и риском появления новых требований, считает эксперт издания.

Участников рынка такие требования не устраивают, и они просят перенести производство пищевых продуктов из первой во вторую категорию по негативному воздействию. Как отмечает гендиректор Национального союза производителей молока («Союзмолоко») Артем Белов, в первой группе находятся компании, занимающиеся нефтяной и химической промышленностью, чей вред несравним с производителями еды.

С просьбой изменить категорию для продовольственных компаний к представителю Минприроды обратился глава общественного совета при Минсельхозе Андрей Бодин. В Министерстве природы пообещали ответить на его письмо после получения и рассмотрения обращения.

Источник: [news.rambler.ru](https://news.rambler.ru)

## РОССИЙСКИЕ УЧЕНЫЕ-ЯДЕРЩИКИ СОЗДАЮТ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНЫЕ ИСТОЧНИКИ НЕЙТРОНОВ

Ведущие российские ученые-ядерщики собрались в Калининграде, в Балтийском федеральном университете (БФУ) имени Канта, для совещания по вопросу создания экологически безопасных компактных источников нейтронов, которые можно использовать в технике, медицине, биологии и химии. Об этом в понедельник сообщила пресс-служба вуза.

«Совещание «Проект DARIA» посвящено текущему состоянию проекта создания сети российских компактных источников нейтронов на основе ускорителей протонов. Проект предполагает, что сеть не использует деление ядер, не использует такие одиозные делящиеся элементы, как уран или плутоний. Новые установки экологически чисты и не нуждаются в серьезной охране, чем фундаментально отличаются от реакторов», – заявил заведующий лабораторией научно-образовательного центра «Функциональные наноматериалы» БФУ Евгений Климентьев.

По его словам, основные темы совещания связаны с ускорительной техникой, нейтронно-генерирующими мишенями, а также с оптимальной приборной базой и использованием подобных источников для решения задач физики, материаловедения, биологии и для медицинских приложений.

В научный коллектив по созданию компактных нейтронных источников, помимо БФУ, входят ведущие институты и университеты страны: Петербургский институт ядерной физики, Санкт-Петербургский госуниверситет, Курчатовский институт, Объединенный институт ядерных исследований, Институт ядерной физики «МИФИ». При этом БФУ входит в состав участников проекта благодаря наличию действующего ускорителя протонов и ионов и специалистов с многолетним опытом работы на пучках частиц и излучений в пользовательских центрах.

Источник: [tass.ru](https://tass.ru)

## РОССИЯНАМ ХОТЯТ ГАРАНТИРОВАТЬ ДОСТУП К ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ДАННЫМ

В середине июля Правительство РФ внесло в Госдуму разработанный Минприроды законопроект, который предусматривает, что к сведениям о состоянии окружающей среды не может быть ограничен доступ граждан и юридических лиц.

Документ подготовлен во исполнение поручения Президента РФ, данного им Кабинету министров в 2016 году. По словам председателя Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды Владимира Бурматова, внесенный в парламент документ категорически нельзя принимать в текущем виде, поскольку он нуждается в существенных доработках.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Глава профильного комитета подчеркнул, что люди имеют полное право знать, чем они дышат и какую воду они пьют, и что это должно быть гарантировано законом.

Поэтому он с коллегами намерен подготовить поправки, которые гарантируют гражданам оперативное получение всей необходимой экологической информации. «Возможно, мы пойдем по пути поправок. Возможно, другие какие-то форматы взаимодействия с правительством определим. Но в том виде, в котором он внесен, мы его принимать не готовы. Его надо переписывать, потому что текст некондиционный», – констатировал законодатель.

Источник: tass.ru

## ИЗ ЗАЛА СУДА

### СПОРНЫЕ СИТУАЦИИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ПОСТАНОВКЕ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ОБЪЕКТОВ НВОС

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), подлежат постановке на государственный учет хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на указанных объектах НВОС (ст. 69\_2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

При постановке на государственный учет объекты НВОС вносятся в государственный реестр данных объектов, и для них определяется соответствующая категория. Отнесение к той или иной категории определяет требования к дальнейшей природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов, поэтому от категории объекта НВОС зависят объем и необходимость разработки той или иной природоохранной документации.

При этом возникают такие случаи, когда хозяйствующие субъекты могут оспорить решение о постановке на учет объекта в связи с тем, что данный объект не оказывает НВОС, или оспорить ранее присвоенную категорию при уменьшении негативного воздействия. Предлагаем вам ознакомиться с судебными решениями по данному вопросу.

Ознакомившись с рассмотренными судебными решениями, вы сможете сэкономить время при возникновении спорных ситуаций при постановке на государственный учет объектов НВОС.

### ЛИЦЕНЗИОННЫЙ УЧАСТОК НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ОБЪЕКТОМ НВОС, ДАЖЕ ЕСЛИ НА НЁМ НАХОДИТСЯ СКВАЖИНА

Решением арбитражного суда предписание, выданное АО «А» (далее – Общество) Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление), признано недействительным.

Управление, не согласившись с ранее принятым судебным актом, обратилось в суд с кассационной жалобой, в которой просит постановление апелляционной инстанции отменить. По мнению Управления, судебный акт вынесен при недоказанности имеющихся в деле обстоятельств; поисковая скважина является действующей и оказывает НВОС, в связи с чем лицензионный участок подлежит постановке на государственный учет.

Предписанием, выданным Управлением, Обществу предписано выполнить требования по постановке на государственный учет объекта, оказывающего НВОС, а именно поставить на государственный учет объект – лицензионный участок, согласно лицензии АСТ 16065.

Апелляционный суд пришел к выводу, что постановка на государственный учет объекта является незаконной, поскольку лицензионный участок, предоставленный на основании лицензии, не является объектом, оказывающим НВОС.

Суд апелляционной инстанции пришел к выводу, что лицензионный участок, несмотря на нахождение на нём не завершенной строительством поисковой скважины № 1, сам по себе не может считаться объектом НВОС и не подлежит постановке на государственный учет в качестве такого объекта.

Суд постановил: Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А06-11979/2018 оставить без изменения, кассационную жалобу – без удовлетворения.

*Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 18.09.2019 № А06-11979/2018*

### ЕСЛИ ПРЕДПРИЯТИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ВОДООТВЕДЕНИЕ, ТО КАТЕГОРИЯ ОБЪЕКТА НВОС НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ИЗМЕНЕНА СО ВТОРОЙ НА ЧЕТВЕРТУЮ

Муниципальное бюджетное учреждение «К» (далее – Учреждение) обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) по отказу в актуализации учетной записи об объектах НВОС.

Из материалов дела: Управление отклонило доводы апеллянта, указав, что оснований для изменения категории объектов НВОС со II на IV не имеется.

Учреждение обратилось с заявлением в Управление о снижении категории объекта, оказывающего НВОС, со II на IV на основании того, что учреждение не осуществляет деятельность по обработке сточных вод.

Ответ Управления: в виды деятельности Учреждения входят обязанность в части реализации мероприятий по развиту системы водоотведения и очистки ливневых сточных вод и организация работы по строительству очистных со-

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

оружений системы водоотведения городского округа на основании устава Учреждения.

Исходя из анализа норм под водоотведением понимаются прием, транспортировка и очистка в том числе ливневых сточных вод, для чего предназначена ливневая канализация, представляющая собой канализационную сеть для отведения ливневых сточных вод. То есть водоотведение подразумевает прием, транспортировку и очистку в том числе ливневых сточных вод.

При таких обстоятельствах суд первой инстанции обоснованно указал, что заявитель неверно интерпретирует само понятие объекта, относящегося ко II категории, спорный объект является ливневой канализацией, которая относится к централизованной системе водоотведения (далее – ЦСВ). Следовательно, довод Учреждения о том, что на данных объектах не ведется хозяйственная деятельность по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод ЦСВ (канализации), противоречит нормам действующего законодательства.

Суд постановил: решение арбитражного суда по делу № А27-24273/2018 оставить без изменения, апелляционную жалобу Учреждения – без удовлетворения.



*Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 09.07.2019 № А27-24273/2018*

## ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

### ПОСТАНОВКА НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ СТРОИТЕЛЬНОЙ ПЛОЩАДКИ, ЯВЛЯЮЩЕЙСЯ ЧАСТЬЮ ОБЪЕКТА НВОС

**Вопрос.** У предприятия существует объект НВОС, на территории которого есть строительная площадка. Нужно ли данную строительную площадку ставить на учет как объект НВОС?

**Ответ.** Вопрос постановки строительных площадок на государственный учет в качестве объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) до настоящего времени не урегулирован.

По нашему мнению, строительная площадка, находящаяся на территории имеющегося объекта НВОС, не требует отдельной постановки на государственный учет.

**Обоснование.** Объект, оказывающий НВОС, – это объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

В Письме Минприроды России от 29.11.2018 № 12-50/09882-ОГ «По вопросу разработки природоохранной документации» содержится пояснение относительно постановки на учет строительных площадок:

- 1) объектом НВОС может являться как объект капитального строительства, так и иной объект;
- 2) в ходе строительства оказывается НВОС, следовательно, строительные площадки могут рассматриваться в качестве объекта НВОС соответствующей категории;
- 3) если строительная организация является юридическим лицом, осуществляющим хозяйственную или иную деятельность, то при наличии собственных (либо арендуемых) объектов, оказывающих НВОС, данной организацией осуществляются исчисление и внесение платы за НВОС.

В то же время объекты, оказывающие НВОС, подлежат постановке на государственный учет на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается в уполномоченные органы не позднее чем в течение 6 месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов (п. 1, 2 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Следовательно, ключевым критерием для постановки объекта НВОС на государственный учет является факт его ввода в эксплуатацию. По мнению Росприроднадзора, включение в заявку о постановке объекта негативного воздействия на государственный учет (далее – Заявка), утвержденную Приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554, сведений, отличных от даты ввода в эксплуатацию, в том числе о начале строительства и базирования вспомогательных объектов, не предусмотрено действующим законодательством (Письмо Росприроднадзора от 15.05.2019 № СЖ-04-03-32/12762 «По вопросу государственного учета объектов негативного воздействия»).

Следовательно, форма Заявки не содержит особых разделов для строящихся объектов.

Таким образом, в настоящее время вопросы постановки на государственный учет строящихся объектов не урегулированы: Минприроды России считает возможным постановку строительных площадок на государственный учет в качестве объектов НВОС, в свою очередь, Росприроднадзор не усматривает правовых оснований для этих действий.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В рассматриваемом случае строительная площадка является частью действующего объекта НВОС, поставленного на государственный учет.

В этой связи, по нашему мнению, отдельная постановка на государственный учет строительной площадки не требуется.

Сведения об объектах, оказывающих НВОС, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами сведений (п. 6 ст. 69\_2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ):

а) о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем НВОС, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

б) об изменении места нахождения объекта, оказывающего НВОС;

в) об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

г) об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Следовательно, если после завершения строительных работ изменятся технологические процессы основных производств и (или) источники загрязнения окружающей среды, необходимо будет направить сведения для актуализации данных об имеющемся объекте НВОС.

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,  
эксперт Треглазов Роман Васильевич

## ПОСТАНОВКА НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ РЕКОНСТРУИРУЕМОГО МОСТА

**Вопрос.** Эксперт Главгосэкспертизы потребовал предоставить свидетельство о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, – реконструируемого моста.

Разве мост является объектом НВОС и подпадает под действие Постановления Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029?

**Ответ.** Нет, сам по себе мост не может являться объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, и не подпадает под действие Постановления Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029.2.



**Обоснование.** Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), – это объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)).

Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 утверждены Критерии отнесения объектов, оказывающих НВОС, к объектам I, II, III и IV категорий (далее – Критерии).

Государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, включает в себя сведения (ч. 4 ст. 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ):

– о стационарных источниках выбросов и сбросов;

– об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ;

– о размещении отходов производства и потребления.

Мост, как самостоятельный объект, не может оказывать перечисленные виды НВОС, следовательно, не может быть поставлен на государственный учет в качестве объекта НВОС.

Стоит отметить, что, по мнению Росприроднадзора, объектом НВОС может являться как объект капитального строительства, так и иной объект, в том числе строительная площадка (Письмо Минприроды России от 29.11.2018 № 12-50/09882-ОГ «По вопросу разработки природоохранной документации»).

В то же время Форма заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на государственный учет, утвержденная Приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554, не содержит разделов, необходимых для постановки на государственный учет строящихся объектов.

Таким образом, в настоящее время вопросы постановки на государственный учет строящихся объектов не урегулированы.

В этой связи требование эксперта Главгосэкспертизы можно признать избыточным, т. к. его невозможно выполнить исходя из положений действующего законодательства.

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,  
эксперт Треглазов Роман Васильевич

## АКТУАЛИЗАЦИЯ ДАННЫХ ОБ ОБЪЕКТАХ НВОС ПРИ ПОЛУЧЕНИИ НОВОГО ПДВ И ПНООЛР

**Вопрос.** Надо ли проводить актуализацию категорирования предприятия при получении новых проектов ПДВ и ПНООЛР, если не изменился производственный процесс, и в какой срок после получения новых разрешений необходимо провести актуализацию?

**Ответ.** Нет, в рассматриваемом случае актуализировать информацию об объекте негативного воздействия на окружающую среду не требуется.

**Обоснование.** Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах (п. 1, 2 ст. 69\_2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)).

Сведения об объектах, оказывающих НВОС, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений (п. 6 ст. 69\_2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ):

- о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем НВОС, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
- об изменении места нахождения объекта, оказывающего НВОС;
- об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;
- об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Таким образом, если получены новые проекты ПДВ и ПНООЛР, но технический процесс производства остался неизменным, актуализация учетных данных об объекте НВОС не требуется.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,  
эксперт Треглазов Роман Васильевич*

Еще больше консультаций для вас содержится в разделе «Экология в вопросах и ответах»,  
во вкладке «Состав продукта» на главной странице «Техэксперт: Экология».

