

Вестник Эколога

специальное издание
для пользователей
систем «Техэксперт»



№ 9' сентябрь 18

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
законодательства

» 4

Смотри
в системе

» 9

Новости
отрасли

» 12

Из зала суда

» 13

Опыт экспертов

» 15

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».



Все вопросы
по работе с системами
«Техэксперт»
вы можете задать
вашему специалисту
по обслуживанию:



КАК ОБРАЩАТЬСЯ С ТКО, ЕСЛИ ТРЕБОВАНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА НЕОДНОЗНАЧНЫ?

Правила обращения с ТКО предусматривают определенные требования и подход, которые установлены нормативно-правовыми актами.

Самые острые вопросы в данной области связаны с:

- 1) заключением договора с региональным оператором;
- 2) внесением платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС).

Рассмотрим их более детально.

1) С чего началось? До 01.07.2018 региональные службы по тарифам должны были получить предложения об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора.

До 01.05.2018 во всех субъектах РФ должны были быть выбраны региональные операторы по обращению с ТКО (п. 3 ст. 29_1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ)).

На сегодняшний день. Вышеуказанные требования исполнены не во всех регионах РФ.

В чём проблема? Собственники ТКО обязаны заключить договор с региональным оператором по обращению с ТКО.

Получается, что в некоторых регионах его заключать не с кем.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Риски. Незаклучение договора с региональным оператором – нарушение законодательства. Возможен штраф до 250 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток (ст. 8.2 КоАП РФ).

2) С чего началось? С 01.01.2016 плату за НВОС в части размещения отходов вносят юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые их образовали. За ТКО они плату не вносят (ст. 16_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

На сегодняшний день. Плату за НВОС при размещении ТКО вносят:

- региональные операторы по обращению с ТКО;
- операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.

За 2016 и 2017 годы плата за НВОС в части размещения ТКО не исчисляется и не взимается ни с кого.

В чём проблема? Послабление об отмене платы за ТКО не распространяется на период 2018 года и последующие периоды.

При этом ставки платы за НВОС при размещении ТКО с 2018-го по 2025 год утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758.

Если не утвержден региональный оператор, то плату вносит оператор, который размещает эти ТКО.

Плата за НВОС заложена не во всех тарифах на вывоз ТКО. Платить приходится за вывоз и за НВОС.

У операторов, размещающих ТКО, не хватает денежных средств на это.

Риски. Невнесение в установленные сроки платы за НВОС влечет наложение штрафа до 100 000 руб. на юридических лиц (ст. 8.41 КоАП РФ).

В этом номере «Вестника эколога» мы найдем решение и выход из сложившейся ситуации.

Со всей вышеуказанной информацией вы можете ознакомиться в системах «Техэксперт: Экология».

ЭТО ВАЖНО!

НОВЫЕ ПРАВИЛА РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Что произошло?

20.07.2018 вступили в силу Правила проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800.

С 20.07.2018 утратили законную силу:

- Постановление Правительства РФ от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;
- Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота».

Почему это важно?

Правилами утверждены содержание и порядок согласования проектов рекультивации и консервации земель. Ранее данных требований законодательством не было установлено.

При осуществлении строительной, добывающей, промышленной деятельности природопользователи могут причинить вред почвенному покрову.

Если агротехнические свойства почвы нарушены, то использовать их в сельскохозяйственных целях нельзя. Чтобы земли были пригодны к использованию, необходимо проводить их рекультивацию. Под рекультивацией земель понимается комплекс мероприятий, направленный на восстановление плодородия земель.

Как найти в системе?

В связи с изменениями законодательства у природопользователей возникают вопросы касательно процедуры рекультивации земель. Для того чтобы вам было проще разобраться, эксперты проанализировали нормативно-правовую базу и актуализировали справку «Рекультивация земель», которая находится в разделе «Справочник эколога».

Справка содержит следующие разделы:

- Требования законодательства РФ о проведении рекультивации;
- Этапы рекультивации земель;
- Рекультивация земель при различных видах работ;
- Рекультивация земель по направлениям их целевого использования;
- Проект рекультивации земель;
- Порядок приемки и передачи рекультивированных земель.

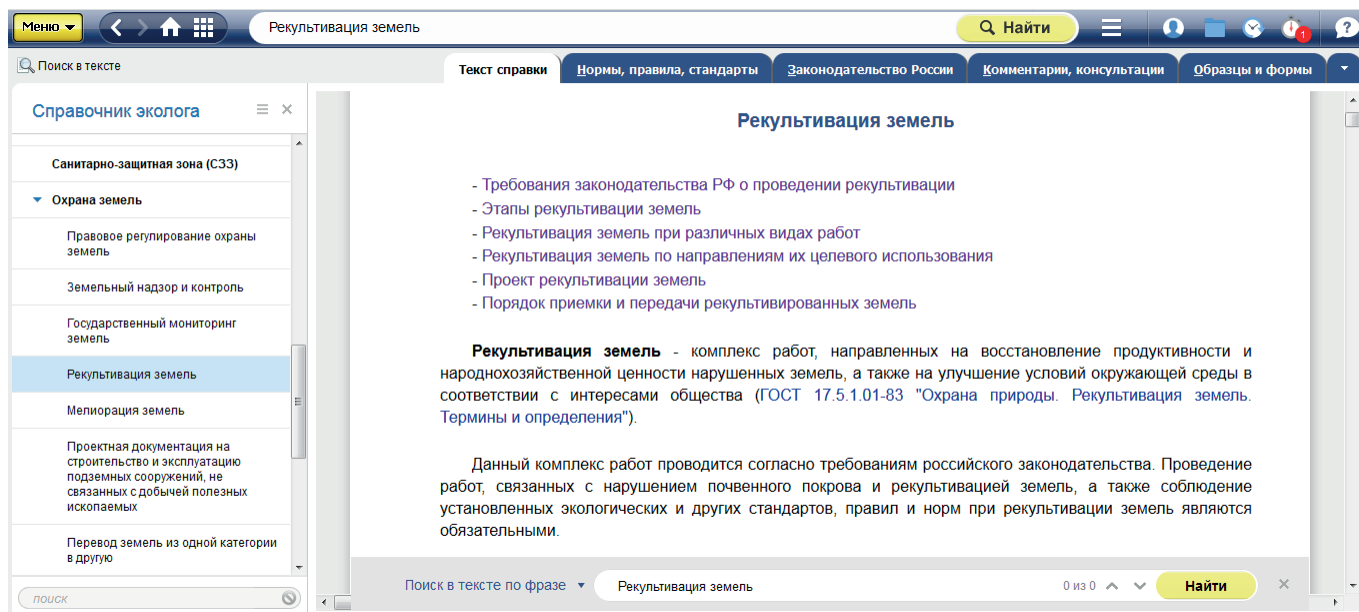
Ознакомившись с текстом справки, вы сможете:

- сэкономить время при составлении проекта рекультивации земель;
- избежать штрафа до 700 000 руб. на юридических лиц (п. 1 ст. 8.7 КоАП РФ).

Отследить утверждение новых документов вам позволят «Новостная лента» и сервис «Подписка на новости» при выборе «Онлайн-услуг».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ДЕКЛАРИРОВАНИЮ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ УТИЛИЗАЦИИ

Что произошло?

04.08.2018 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 25.07.2018 № 868, в соответствии с которым внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении Положения о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки» (далее – Изменения).

Почему это важно?

В настоящее время очень остро стоит проблема утилизации отходов. На производителей товаров возложена обязанность по уплате экологического сбора, если самостоятельная утилизация отходов от использования их товаров невозможна. Чтобы сумма экологического сбора была рассчитана правильно, необходимо знать, какое количество товаров было произведено.

Для этого производителям товаров необходимо осуществлять их декларирование.

С введением изменений природопользователям необходимо подстраиваться под новые требования процедуры декларирования.

Возникают вопросы – нужны ответы.

Изменениями внесены уточнения в порядок декларирования товаров, утративших потребительские свойства.

Например:

- подробно прописано, кем и в отношении каких товаров и упаковки представляется декларация;
- лица, которые являются производителями и импортерами товаров одновременно, представляют декларацию в Росприроднадзор;
- при составлении декларации, кроме первичных учетных и таможенных документов, теперь нужно использовать сведения еще и товарно-сопроводительных документов.

Как найти в системе?

С обновленной информацией по процедуре декларирования товаров, утративших потребительские свойства, вы можете ознакомиться в справке «Деятельность с отходами от использования товаров» главы «Деятельность по обращению с отходами производства и потребления» раздела «Справочник эколога».

Справка, изложенная с учетом новых требований, позволит вам:

- сэкономить время при составлении отчетности о выполнении нормативов утилизации;
- избежать наложения штрафа в размере до 80 000 руб. на юридическое лицо (ст. 8.5 КоАП РФ).

(Продолжение на следующей странице)

Деятельность с отходами от использования товаров

Справочник эколога

- Обращение с опасными отходами
- Обращение с золошлаковыми отходами
- Обращение с ломом и отходами черных и цветных металлов
- Обращение с осадками сточных вод
- Обращение с отходами пестицидов и агрохимикатов
- Деятельность с отходами от использования товаров**
- Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами
- Охрана водных ресурсов
- Охрана атмосферного воздуха

Деятельность с отходами от использования товаров

- На какие товары распространяется требование по утилизации отходов их производства?
- Каким образом осуществляется утилизация отходов от использования товаров?
- Декларирование количества выпущенных в обращение товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств
- Нормативы утилизации отходов от использования товаров
- Льготы при утилизации отходов от использования товаров
- Отчетность о выполнении нормативов утилизации
- Единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров
- Предоставление информации для включения в единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров

В справке представлена информация об общих положениях деятельности при утилизации отходов от использования товаров, так как на сегодняшний день нет утвержденных Постановлений Правительства РФ, которые бы регламентировали положения Федерального закона, касающиеся отходов от использования товаров. Данная информация позволит вам сократить время при поиске информации и заранее подготовиться к предстоящим изменениям. По мере появления нормативных правовых актов информация в справке будет актуализирована.

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ПЛАТЕЖИ ЗА НВОС ПЕРЕВЕДУТ В ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАЛОГ?



Плата за негативное воздействие на окружающую среду – обязательная процедура для предприятий, наносящих вред окружающей среде.

Экологи самостоятельно осуществляют расчет и вносят платежи.

На федеральном портале проектов нормативных правовых актов был опубликован проект изменений в Налоговый кодекс РФ.

Проектом предложено ввести экологический налог взамен действующих платежей за:

- выбросы и сбросы загрязняющих веществ;
- захоронение отходов;
- другие виды негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС).

Законопроектом предложено дополнить Налоговый кодекс РФ новой главой «Экологический налог». Предполагается, что глава будет содержать информацию о:

- 1) плательщиках экологического налога. Ими будут являться организации и лица, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых оказывает НВОС. Налогоплательщиками не являются лица:
 - осуществляющие деятельность исключительно на объектах IV категории;
 - в результате деятельности которых образуются только твердые коммунальные отходы. В данном случае плательщиком налога будет являться региональный оператор;

2) учете налогоплательщиков и их постановке на учет как плательщиков экологического налога;

3) объектах налогообложения, которые подлежат обложению экологическим налогом. Также перечислены объекты, которые не признаются объектами налогообложения;

4) налоговой базе;

5) налоговых ставках, которые предполагается утвердить для:

- веществ, которые оказывают НВОС;
- отходов производства и потребления в зависимости от класса их опасности;

6) налоговом периоде, длительность которого планируется признать равной календарному году;

7) порядке исчисления и уплаты налога;

8) авансовых платежей по налогу;

9) порядке уменьшения суммы налога на расходы, связанные с реализацией мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

10) сроках уплаты налога и авансовых платежей по налогу;

11) требованиях к представлению налоговой декларации.

Напомним, что ранее плата вносилась отдельно по каждому из видов НВОС.

Публичное обсуждение Законопроекта будет идти до 31 августа 2018 года.

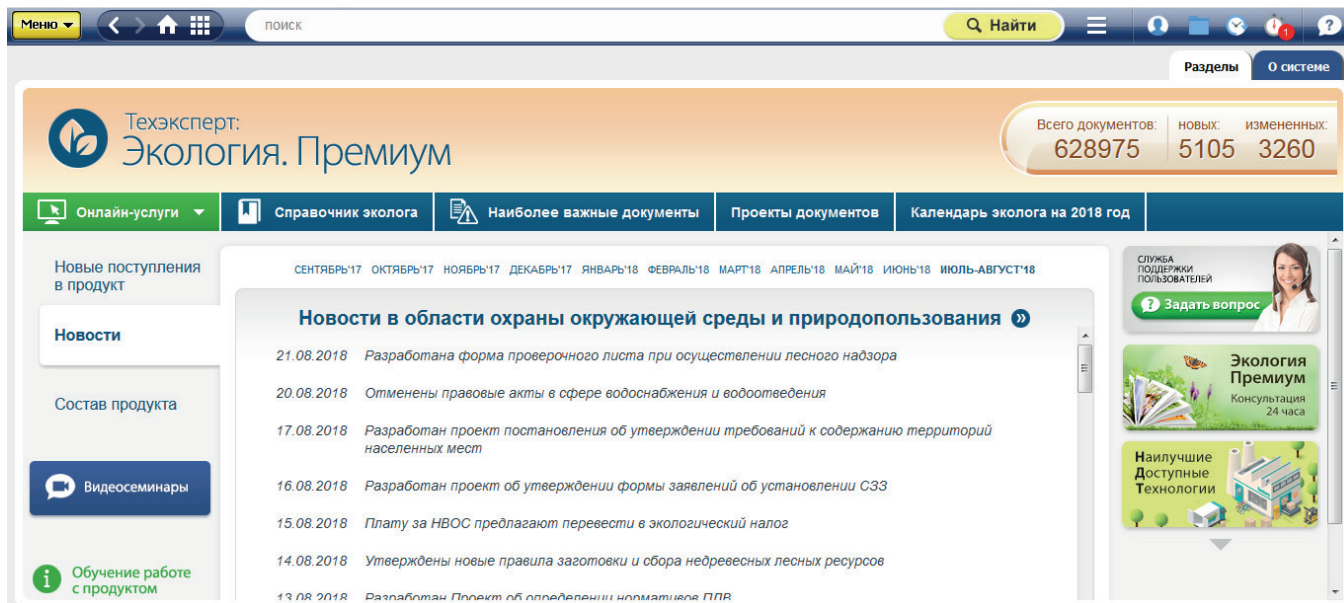
Зная о возможных изменениях законодательства, природопользователи, оказывающие НВОС, смогут заблаговременно подготовиться к изменениям в действующем законодательстве.

Напоминаем, что в настоящее время невнесение в установленные сроки платы за НВОС влечет наложение административного штрафа (ст. 8.41 КоАП):

- на должностных лиц – от 3000 до 6000 руб.;
- на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 руб.

Информацию обо всех изменениях в законодательстве вы можете получить во вкладке «Новости» на главной странице «Техэксперт: Экология».

(Продолжение на следующей странице)



РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ НОРМАТИВОВ ПДВ

Стоит ли говорить о том, что выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух наносят вред окружающей среде? Это очевидно. На сегодняшний день не существует предприятий, которые были бы абсолютно безвредными. Но стремиться к этому нужно. Минприроды России разработан проект приказа, которым предлагается методика определения нормативов предельно допустимых выбросов. Информация, изложенная в тексте проекта, будет полезна для предприятий, оказывающих НВОС на объектах I и II категорий.

Планируется, что методы определения ПДВ будут предназначены для расчета величин нормативов выбросов загрязняющих веществ, допустимых для выброса в атмосферный воздух:

- стационарным источником;
- совокупностью стационарных источников.

Предполагается, что методы определения ПДВ будут включать в себя следующие главы:

- Общие положения;
- Определение ПДВ;
- Определение величин временно разрешенных выбросов;
- Этапы разработки ПДВ для действующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС);
- Этапы разработки ПДВ для проектируемых, строящихся, реконструируемых и вводимых в эксплуатацию объектов НВОС;
- Пересмотр ПДВ;
- Подготовка оснований для определения периодичности проведения производственного контроля по соблюдению ПДВ для конкретных источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ.

Предполагается, что Методы определения ПДВ не будут распространяться на выбросы радиоактивных веществ (п. 2 Методов определения ПДВ).

Ранее такая методика не была утверждена. Экологи руководствовались индивидуальными для каждого региона нормативами.

Приложениями к Методам определения ПДВ предлагается установить:

– требования к содержанию и оформлению материалов определения ПДВ и материалов для установления временно разрешенных выбросов (Приложение 1 к Методам определения ПДВ);

– список данных для определения ПДВ проектируемых, строящихся, реконструируемых и (или) вводимых в эксплуатацию объектов (Приложение 2 к Методам определения ПДВ);

– как осуществляется определение периодичности проведения производственного экологического контроля за соблюдением ПДВ (Приложение 3 к Методам определения ПДВ).

Зная о возможных изменениях законодательства, лица, осуществляющие деятельность на объектах НВОС I и II категорий, смогут:

- своевременно и правильно произвести расчет нормативов допустимых выбросов, который необходимо осуществлять в соответствии с п. 11 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- избежать штрафа до 250 000 руб. на юридических лиц по п. 1 ст. 8.21 КоАП РФ.

С полным тестом проекта вы сможете ознакомиться на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.



(Продолжение на следующей странице)

КОМУ НУЖНЫ СИСТЕМЫ АВТОМАТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ВЫБРОСОВ И СБРОСОВ?

Контроль за производственными процессами помогает:

- повысить эффективность работы предприятия;
- снизить уровень НВОС.

Это особенно важно для предприятий, которые оказывают существенное воздействие на окружающую среду.

Поэтому Федеральным законом от 29.07.2018 № 252-ФЗ были внесены изменения в процедуру создания систем автоматического контроля выбросов и сбросов загрязняющих веществ:

- введено новое определение – «системы автоматического контроля» (п. 1 ст. 1 Федерального закона от 29.07.2018 № 252-ФЗ);

- дополнена ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ новым п. 3_1. В данном пункте установлены дополнительные требования к содержанию программы производственного экологического контроля для объектов I категории (пп. «а» п. 3 ст. 1 Федерального закона от 29.07.2018 № 252-ФЗ).

Также Федеральным законом от 29.07.2018 № 252-ФЗ установлены следующие положения (пп. «б» п. 3 ст. 1 Федерального закона от 29.07.2018 № 252-ФЗ):

1) Стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, виды которых устанавливаются Правительством РФ, объектов I категории должны быть оснащены:

- автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов вредных (загрязняющих) веществ;
- техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов вредных (загрязняющих)

веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

2) Содержание программы создания системы автоматического контроля.

3) Правила создания и эксплуатации систем автоматического контроля утверждаются Правительством РФ.

4) Срок создания природопользователями систем автоматического контроля не может превышать 4 года со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения. Исключением являются случаи, предполагающие реконструкцию или вывод из эксплуатации стационарных источников.

Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2018 № 252-ФЗ.

Федеральный закон от 29.07.2018 № 252-ФЗ имеет особый порядок вступления в силу:

- статья 1 Федерального закона от 29.07.2018 № 252-ФЗ вступает в силу 1 января 2019 года;

- статья 2 Федерального закона от 29.07.2018 № 252-ФЗ вступает в силу 30 июля 2018 года.

Зная об изменениях в законодательстве, вы сможете своевременно подготовиться к требованиям, предъявляемым в области оснащения источников загрязнения окружающей среды системами автоматического контроля.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРОЦЕДУРУ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

Госдумой в первом чтении принят Законопроект «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – Законопроект).

Законопроектом предлагается дополнить ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» п. 7_1.

В соответствии с новым пунктом, если в отношении одного из объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), природопользователя осуществляется федеральный экологический надзор, остальные его объекты НВОС также подлежат федеральному надзору.

Данный законопроект был разработан, чтобы избежать двойной проверки в отношении одного объекта НВОС и возможных противоречий при осуществлении проверок.

Зная о возможных изменениях законодательства, вы сможете:

- более качественно подготовиться к проверкам;
- отстоять свои интересы в случае неправомерных действий инспекторов;

- избежать штрафных санкций.

Согласно действующему законодательству запрещено проведение проверок исполнения одних и тех же требований в отношении одного юридического лица несколькими органами контроля (п. 5 ст. 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Рекомендуем также ознакомиться с материалами:

– Государственный экологический надзор

КОНТРОЛЬ ЗА ВРЕДНЫМИ ВЫБРОСАМИ В АТМОСФЕРУ УЖЕСТОЧЕН

В России стал строже проходить контроль за выбросами в атмосферу вредных веществ.

Теперь информация о показателях этих процессов будет поступать в государственный реестр объектов при Росприроднадзоре, а не в фонд данных экологического мониторинга, который контролировался различными органами государственной власти.

Соответствующий закон 24 июля поддержал на пленарном заседании Совет Федерации. Изменения вносятся в Фе-

деральный закон «Об охране окружающей среды» и ст. 1 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Степан Жиряков сообщил коллегам, что программа оснащения предприятий датчиками вступит в силу 1 января 2019 года.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

«Она будет рассматриваться надзорным органом в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения, которое предприятия будут получать в период с 2019-го по 2025 год. Срок реализации программы не должен превышать четырех лет со дня получения комплексного экологического разрешения», – отметил сенатор. Законом определены и особые полномочия Правительства РФ, которые за-

ключаются в том, чтобы определять на объектах I категории виды технических устройств и оборудования, выбросы от которых подлежат автоматическому контролю. Также Кабмин должен будет выработать правила создания и эксплуатации системы автоматического контроля.

Источник: www.pnp.ru

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ТКО

Постановлением Правительства РФ от 12.07.2018 № 815 внесены изменения в Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 (далее соответственно – Изменения, Правила).

В соответствии с Изменениями:

- расширен список групп мероприятий инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) (пп. 7 п. 5 Изменений);
- уточнен порядок разработки и утверждения инвестиционной программы при обращении с ТКО и установлен порядок осуществления контроля за реализацией данной инвестиционной программы (пп. 13–22 п. 5 Изменений).

Ранее Правила распространялись только на организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО.

Теперь, согласно Изменениям, действие Правил распространяется и на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих нерегулируемые виды деятельности при обращении с ТКО.

В целом Изменения направлены на приведение в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Постановления Правительства РФ от 16.05.2016 № 424.

Зная об Изменениях, вы сможете сэкономить время при разработке, утверждении инвестиционных и производственных программ в области обращения с ТКО.

Дата вступления в силу – 26.07.2018

НА СТАДИИ СОГЛАСОВАНИЯ НАХОДИТСЯ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ВЫБРОСОВ

Минприроды России разработан проект приказа «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризаций и корректировки» (далее – Порядок) в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Проект уже направлен на межведомственное согласование. Порядок включает в себя:

- 1) Общие положения (п. 1 Порядка). Пунктом установлено, что при проведении инвентаризации необходимо:
 - учитывать все стационарные источники выбросов;
 - устанавливать характеристики источников выбросов;
 - определять количественные и качественные показатели выбросов.

Полученные в ходе инвентаризации данные систематизируются и документируются. В пункте разъяснено, какие источники выбросов следует учитывать как стационарные.

- 2) Содержание работ при проведении инвентаризации выбросов (п. 2 Порядка). Пунктом определены требования и порядок проведения работ при инвентаризации источников выбросов.

- 3) Систематизация сведений об источниках выбросов (п. 3 Порядка).

При проведении систематизации источников выбросов необходимо:

- определить координаты источников выбросов;

- присвоить источникам выбросов порядковые номера;
- подготовить карту-схему объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

- 4) Определения показателей выбросов при инвентаризации выбросов (п. 4 Порядка). При определении показателей выбросов можно применять инструментальный, инструментально-расчетный и расчетный метод. В пункте разъяснено, какой метод определения показателей выбросов выбрать в тех или иных случаях.

Основными показателями выбросов являются:

- максимально разовые значения в граммах в секунду;
- валовые величины выбросов в тоннах в год.

- 5) Документирование и хранение данных, полученных в результате инвентаризации выбросов (п. 5 Порядка). По результатам инвентаризации выбросов составляется отчет. Требования к содержанию отчета, документированию и хранению данных установлены в п. 5 Порядка.

- 6) Корректировка данных инвентаризации выбросов (п. 6 Порядка). Пунктом определены случаи, в которых необходимо провести корректировку данных.

- 7) Ответственность за проведение инвентаризации выбросов (п. 7 Порядка).

Пунктом установлено, что ответственным за проведение инвентаризации выбросов является хозяйствующий субъект, которому принадлежит объект негативного воздействия на окружающую среду.

При арендных отношениях вопросы, связанные с проведением инвентаризации выбросов, могут быть прописаны в договоре.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Предполагается, что в случае принятия проекта Порядок вступает в силу по истечении шести месяцев после его официального опубликования.

Информация, отраженная в новости, поможет вам быть в курсе готовящихся изменений. Это позволит вам:

- сэкономить время при проведении инвентаризации выбросов;
- избежать возможных штрафов.

ОБНОВЛЯЕТСЯ СПРАВОЧНИК НДТ О СОКРАЩЕНИИ ВЫБРОСОВ ПРИ ХРАНЕНИИ ПРОДУКЦИИ

Минпромторгом России формируется техническая рабочая группа ТРГ 46 «Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)» (далее – ТРГ 46) для актуализации информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)» в рамках исполнения Распоряжения Правительства РФ от 24.05.2018 № 968-р.

Следует отметить, что неучет того или иного загрязняющего вещества, а следовательно, невключение в разрешение на выбросы может повлечь за собой наложение штрафа.

За нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух может последовать штраф до 100 000 руб. на юридических лиц (п. 2 ст. 8.21 КоАП РФ).

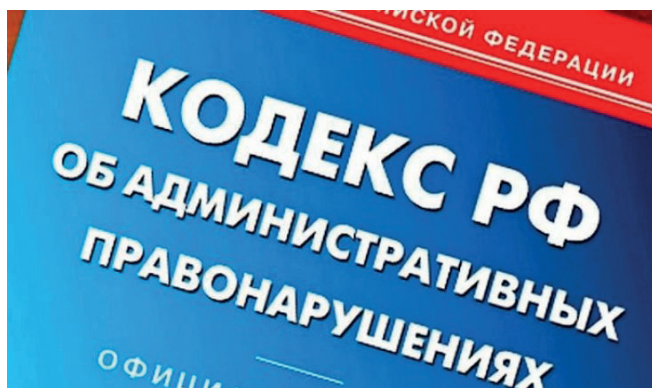
Окончание формирования ТРГ 46 – 13 июля 2018 года.

Заявки на участие в создаваемой ТРГ 46 направляются в адрес Минпромторга России.

Рекомендуем также ознакомиться с материалами:

- Применение справочников НДТ
- Наилучшие доступные технологии

РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОАП



Минприроды России разработан Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект).

Согласно внесенным изменениям предлагается:

- 1) Включить в гл. 6 КоАП статью о несоблюдении санитарно-эпидемиологических требований по обращению с отходами производства и потребления (п. 2 ст. 1 Законопроекта).
- 2) Переизложить ст. 8.2 КоАП. На данный момент статья регулирует несоблюдение экологических требований при обращении с отходами и иными опасными веществами. Предполагается, что ст. 8.2 КоАП будет касаться только несоблюдения требований в части обращения с отходами (п. 3 ст. 1 Законопроекта).
- 3) Дополнить гл. 8 КоАП статьями:
 - о несоблюдении экологических требований при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой (п. 4 ст. 1 Законопроекта);
 - о несоблюдении требований в области охраны окружающей среды при производстве, обращении и обезврежива-

нии потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (п. 5 ст. 1 Законопроекта);

- о несоблюдении требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами животноводства (п. 6 ст. 1 Законопроекта);

- о нарушении порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год (п. 8 ст. 1 Законопроекта);

- о неуплате в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (п. 10 ст. 1 Законопроекта).

4) Увеличить размер штрафов, накладываемых на должностных и юридических лиц, в два раза за нарушение законодательства об экологической экспертизе (п. 7 ст. 1 Законопроекта).

5) В статью 8.6 КоАП включить части, касающиеся штрафов за размещение отходов с причинением вреда землям (п. 9 ст. 1 Законопроекта).

Ознакомившись с текстом данной новости, вы узнаете о возможных изменениях законодательства. В случае принятия Законопроекта изложенная информация поможет вам:

- сэкономить время при поиске необходимой информации;
- избежать штрафов при осуществлении деятельности по обращению с отходами.

С полным текстом Законопроекта вы можете ознакомиться на сайте: <http://regulation.gov.ru>.

КАК ПОДГОТОВИТЬСЯ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОВЕРКЕ

Государственная экологическая проверка относится к одному из основных видов контроля за деятельностью предприятий со стороны органов исполнительной власти. При подготовке к проверке у природопользователей возникает много вопросов:

- кто может прийти на предприятия для проверки?
- что предоставить проверяющим органам?
- какие права есть у предприятия при проверке?
- каковы сроки проведения экологической проверки?
- можно ли оспорить выводы проверяющих органов?

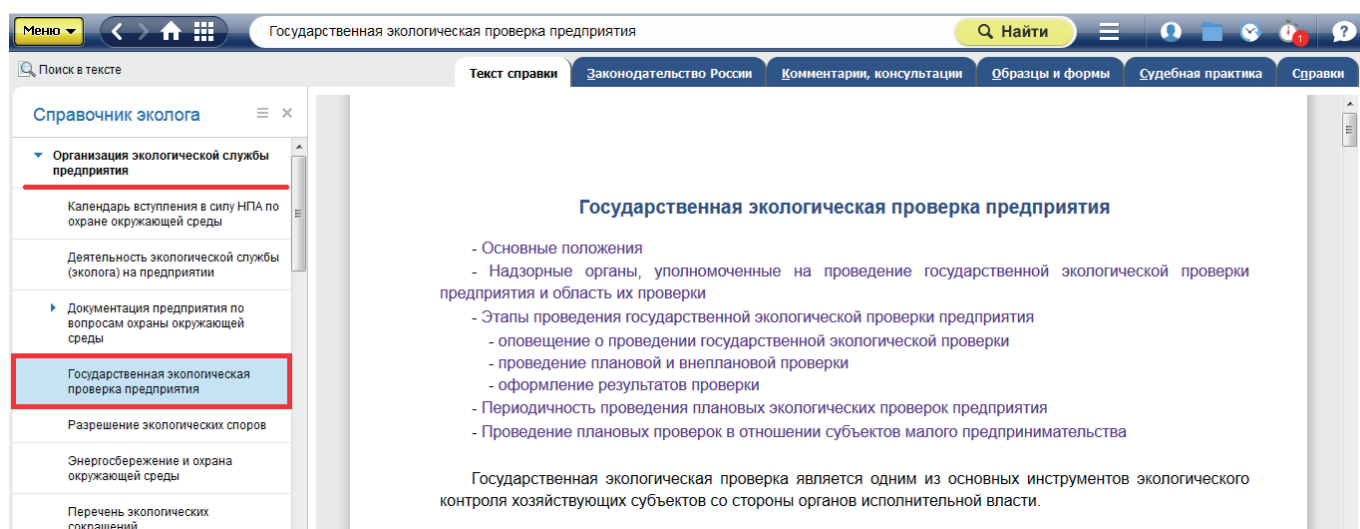
Ответы на эти вопросы вы найдете в справке «Государственная экологическая проверка предприятия» главы «Организация экологической службы предприятия» раздела «Справочник эколога».

Справка состоит из следующих разделов:

- Основные положения;
- Надзорные органы, уполномоченные на проведение государственной экологической проверки предприятия, и область их проверки;
- Этапы проведения государственной экологической проверки предприятия;
- Оповещение о проведении государственной экологической проверки;
- Проведение плановой и внеплановой проверки;
- Оформление результатов проверки;
- Периодичность проведения плановых экологических проверок предприятия;
- Проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Освещенная в справке информация позволит вам:

- сэкономить время при подготовке к государственной экологической проверке;
- избежать санкций со стороны проверяющих органов.



НОВЫЙ СЕРВИС «К ВАМ ПРИШЛА ПРОВЕРКА»

Организации, предприятия и лица при осуществлении своей хозяйственной деятельности подвержены экологическим проверкам со стороны госорганов.

Проверки осуществляются путем:

- анализа документов (документарные проверки);
- осмотра проверяемого объекта сотрудниками контролирующего органа (выездные проверки).

Новый сервис «К вам пришла проверка» поможет вам быстро и качественно подготовиться к проверке со стороны надзорных органов.

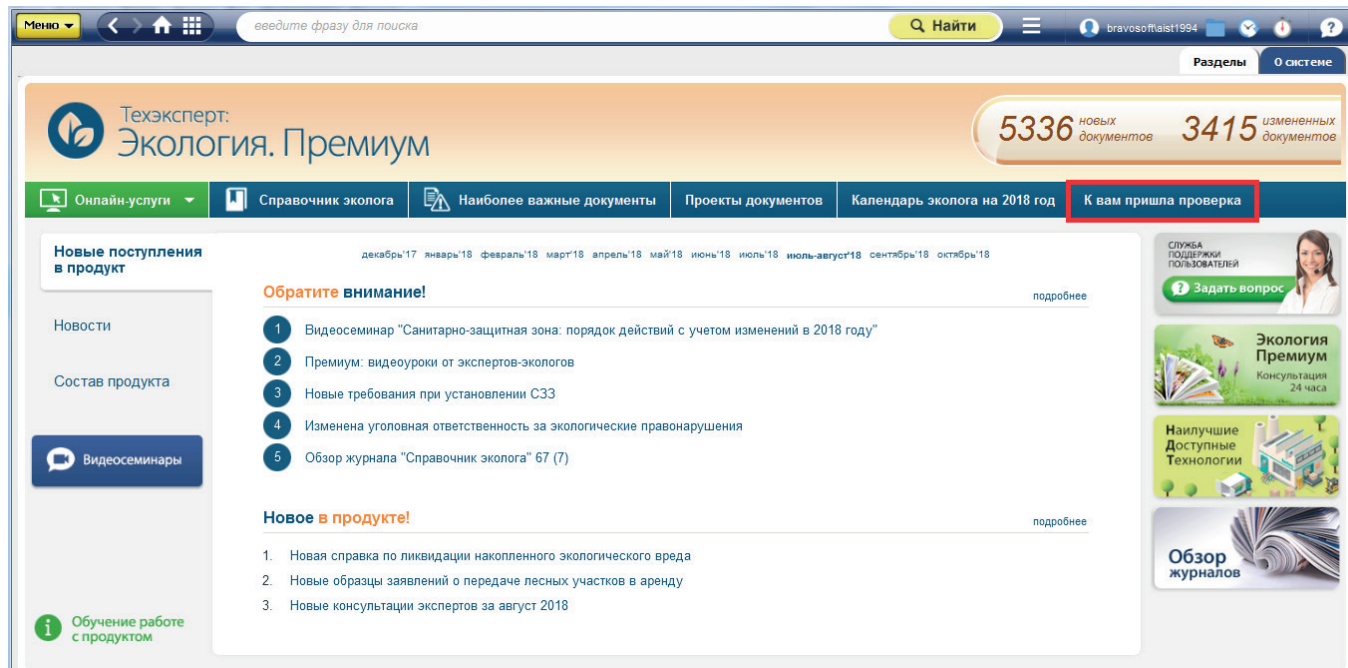
Сервис «К вам пришла проверка» содержит:

- инструкции по работе с госорганами;
- проверочные листы госорганов;
- планы проверок юридических лиц госорганами.

Новый сервис «К вам пришла проверка» позволит вам:

- исключить штрафы до 1 000 000 руб. (ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ);
- предотвратить приостановление деятельности предприятия или организации на срок до 90 суток (ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ);
- избежать уголовной ответственности в виде лишения свободы на срок до 5 лет (ч. 3 ст. 250 УК РФ);
- сэкономить время на анализ массива информации по работе с госорганами;
- обезопасить организацию от неправомерных действий сотрудников надзорных органов.

(Продолжение на следующей странице)



ОБЗОР ЖУРНАЛА «СПРАВОЧНИК ЭКОЛОГА», № 68 (8)



Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 68 (8) со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией.

Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПЕРЕДАЧЕ ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ В АРЕНДУ

В системе «Техэксперт: Экология. Премиум» вам доступны новые образцы заявлений:

- Заявление о предоставлении лесного участка в аренду (без проведения аукциона) для выполнения изыскательских работ (для индивидуальных предпринимателей);
- Заявление о предоставлении лесного участка в аренду (без проведения аукциона) для выполнения изыскательских работ (для юридических лиц);
- Заявление о предоставлении лесного участка в аренду (без проведения аукциона) (для индивидуальных предпринимателей);
- Заявление о предоставлении лесного участка в аренду (без проведения аукциона) (для юридических лиц);
- Заявление о заключении нового договора аренды (без проведения аукциона) (для индивидуальных предпринимателей);
- Заявление о заключении нового договора аренды (без проведения аукциона) (для юридических лиц).

Воспользовавшись уже готовыми формами заявлений, вы сможете корректно и в короткий срок составить заявление о предоставлении лесного участка в аренду.

Еще больше форм доступно вам в разделе «Образцы и формы по экологии». Информация позволит вам:

- сократить время на поиск нужных документов;
- исключить наложение штрафа до 80 000 руб. на юридических лиц (п. 4 ст. 8.25 КоАП РФ).

КОНСУЛЬТАЦИИ, КОММЕНТАРИИ ЭКСПЕРТОВ ПО ЭКОЛОГИИ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

- Программа технического обслуживания ГОУ: единая или индивидуальная для каждой ГОУ?
- Требования к местам расположения постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на границе СЗЗ
- Нужна ли лицензия в области гидрометеорологии при осуществлении наблюдений за водным объектом?
- Какую информацию должен содержать раздел программы ПЭК об области аккредитации лаборатории?
- Что подразумевается под понятием «удаление отходов»?
- Требования к документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу
- Нужно ли сдавать «нулевой» технический отчет, если деятельность на предприятии не осуществляется?
- Необходимость получения новой лицензии при осуществлении приема отходов по группам
- Можно ли использовать отработанный карьер для накопления ТКО?
- Нужно ли проводить мониторинг токсичности сточных вод в рамках ПЭК?
- Разработка ПНООЛР для объектов строительства в связи с изменениями законодательства

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Требования природоохранного законодательства при обращении с химическими и другими загрязняющими веществами
- Утверждение места накопления ТКО на внутриквартальных территориях
- Нужно ли разрабатывать план сокращения выбросов, если выбросы ЗВ не превышают установленные нормативы?
- Какой процент промышленных отходов можно захоронить на полигоне ТКО?
- Замена стационарной ГОУ на передвижную. Надо ли проводить замеры по проекту ПДВ?
- Какие формы первичного учета в области охраны атмосферного воздуха действуют в настоящее время?
- Проведение оценки воздействия на водные биоресурсы проектной организацией в зоне реализации проекта
- Инспектор РПН считает, что плату за НВОС при размещении отходов должен осуществлять арендатор. Что делать?
- Действия организации ВКХ при выявлении негативного воздействия на работу ЦСВ
- Ширина водоохранной зоны для реки, длина которой равна 10 км
- Документы, регламентирующие измерение уровня электромагнитного поля
- Переоформить или получить новую лицензию при изменении перечня оказываемых услуг?
- Требования, предъявляемые к водозаборам

ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» является сайт «Экология – Премиум».

Главная задача сайта – в течение 24 часов давать вам квалифицированные консультации по вопросам экологии. На сайте вы также найдете календарь-напоминалку, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров и форум для общения с коллегами.

Информация на сайте постоянно актуализируется. Сегодня мы расскажем вам об информации, которая добавлена за последний месяц.



ВИДЕОУРОКИ ОТ ЭКСПЕРТОВ-ЭКОЛОГОВ

В прошедшем месяце для пользователей комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» на сайт «Экология – Премиум» были добавлены новые видеоуроки экспертов-экологов:

- Особенности обращения с твердыми коммунальными отходами, образованными в результате деятельности объекта размещения отходов;

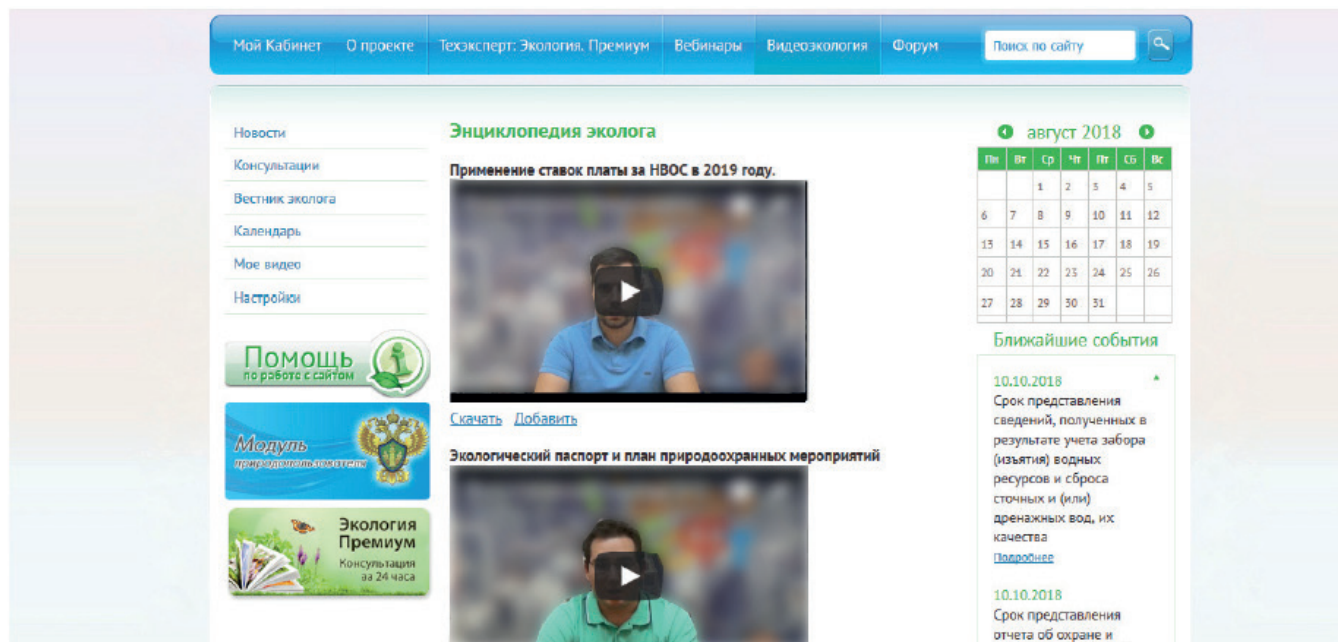
- Экологический паспорт и план природоохранных мероприятий;

- Применение ставок платы за НВОС в 2019 году.

Посмотреть и послушать новые видеоуроки можно на сайте «Экология – Премиум» в разделе «Энциклопедия эколога».

Для видеоуроков выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России. Сократите ваше время на поиск ответов на часто возникающие вопросы уже сейчас!

(Продолжение на следующей странице)



НОВОСТИ ОТРАСЛИ

В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ СХЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ СТАНЕТ ЭЛЕКТРОННОЙ



В регионе задумались над тем, чтобы перевести в электронный вид территориальную схему обращения с отходами. Электронная версия схемы обойдется бюджету региона в 7,4 млн руб.

В региональном Комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии, в области создадут электронную модель территориальной схемы обращения с отходами. В Облкомприроды считают, что от этого сфера обращения с ТКО станет прозрачнее. Электронная схема позволит отследить весь путь коммунальных отходов от контейнерной площадки до поступления на мусоросортировочный комплекс или полигон.

– Создание электронной версии территориальной схемы обращения с отходами является требованием федерального законодательства, – сообщили в пресс-службе ведомства. – В электронной модели будет обозначен маршрут перемещения отходов начиная от контейнерной площадки и заканчивая конечной точкой.

Накануне Облкомприроды разместил заявку о проведении аукциона на создание электронной версии схемы. Она обойдется бюджету региона в 7,4 млн руб.

В Волгоградской области со второй попытки определили регионального оператора обращения с твердыми коммунальными отходами. Договор на эту деятельность заключен с ООО «Управление отходами – Волгоград». Данная компания должна приступить к обязанностям не позднее 1 января следующего года.

Этой фирме отдадут весь твердый коммунальный мусор региона сроком на 10 лет. «Управление отходами – Волгоград» будет отвечать за сбор, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов до 2028 года. За свою деятельность компания получит 26 млрд 318 млн руб. То есть региональный оператор будет зарабатывать в год 2 млрд 631 млн руб.

Источник: volga-kaspiy.ru

МИНЭКОЛОГИИ: В ВОСКРЕСЕНСКОМ РАЙОНЕ ЛИКВИДИРОВАНЫ ПЯТЬ НЕЗАКОННЫХ СВАЛОК

В регионе продолжается работа по ликвидации нелегальных свалок и навалов мусора. В Воскресенском районе были организованы работы по вывозу мусора с территории городского поселения Белозерский. Как сообщил

министр экологии и природопользования Московской области Александр Коган, всего в поселении было ликвидировано пять нелегальных свалок, вывезено свыше 40 кубометров строительного и бытового мусора с земель-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

ных участков вблизи ГСК «Салют», а также СНТ «Лето», «Цимес» и «Строй-Новация». В настоящее время установка контейнеров для мусора и вывоз отходов в СНТ, дачных поселках, населенных пунктах, в традиционных зонах отдыха на берегах водоемов и в лесах, расположенных на

территории Воскресенского муниципального района, ведется согласно графику.

Источник: Пресс-служба Министерства экологии и природопользования Московской области

ЭКСПЕРТЫ ОНФ ПРЕДЛОЖИЛИ ЧАСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА НАПРАВЛЯТЬ ПЕРЕРАБОТЧИКАМ ВТОРСЫРЬЯ

Эксперты проекта Общероссийского народного фронта (ОНФ) «Генеральная уборка» предложили часть экологического сбора направлять предприятиям, выпускающим товары из вторсырья. Об этом рассказал в субботу журналистам координатор проекта ОНФ «Генеральная уборка» Дмитрий Миронов на форуме молодежного направления ОНФ «Молодежка ОНФ» «Рубеж».

«Мы предлагаем начать стимулировать производство товаров из вторичного сырья. Так, например, часть средств, поступающих в бюджет от экологического сбора с предприятий, необходимо перенаправить организациям, выпускающим продукцию из переработанного мусора», - сказал Миронов.

«Становится популярным пользоваться вещами из вторичного сырья. Гранды российского и итальянского футбола «Спартак» и «Ювентус» перешли на использование их футболистами формы из вторичного сырья. Их пример берут и обычные граждане», - добавил он.

Как считает Миронов, развитие этой отрасли могло бы увеличить и отечественный экспорт. «Скажу даже больше, мы могли бы при грамотном развитии этой отрасли, учитывая объемы мусора в нашей стране, экспортировать эти товары в страны Европы и Америки», - уверен он.



ИЗ ЗАЛА СУДА

ОСОБЕННОСТИ ВНЕСЕНИЯ ПНВОС ЗА ТКО

С 01.01.2016 в природоохранном законодательстве появилось изменение – плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее – ПНВОС) в части размещения ТКО вносят:

- региональные операторы по обращению с ТКО;
- операторы по обращению с ТКО, осуществляющие их размещение.

До сих пор региональные операторы по обращению с ТКО выбраны не во всех субъектах РФ.

Тарифы на коммунальные услуги для граждан и юридических лиц не всегда содержат компенсацию внесения ПНВОС при размещении ТКО.

Поэтому данное нововведение породило большое количество споров. В конце 2017 года Правительством РФ было установлено: ПНВОС при размещении ТКО за 2016 и 2017 года не вносятся и не рассчитывается.

Предлагаем вам ознакомиться с судебными решениями за 2018 год, в которых были рассмотрены ситуации, связанные с внесением ПНВОС в части размещения ТКО.

Информация позволит вам:

- прояснить необходимость внесения ПНВОС за размещение ТКО;
- вернуть излишне уплаченные денежные средства при внесении ПНВОС.

Возможность правомерно не вносить ПНВОС за размещение ТКО поможет:

- сэкономить или возратить крупные денежные средства;
- организовать эффективную работу по обращению с ТКО.

Обращаем ваше внимание, что с материалами судебных решений по вопросам обращения с ТКО на период 2018 года вы сможете ознакомиться, воспользовавшись сервисом «Практика разрешения споров в области экологии» в рамках систем линейки «Техэксперт: Экология».

За 2016 и 2017 годы оператор по обращению с ТКО вносит ПНВОС за размещение любых видов отходов, кроме ТКО.



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В состав платы за коммунальные услуги должен быть включен тариф за размещение ТКО

Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Истец, Департамент) обратился в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском о взыскании 285 364 480 руб. 38 коп. платы за НВОС за 2016 год при размещении (захоронении) ТКО.

Как следует из материалов дела, Ответчик представил Истцу декларацию о плате за НВОС за 2016 год (далее - Декларация) с приложением:

- расчетов платы;
- платежными поручениями;
- пояснительными записками с сопроводительными письмами.

В ходе проверки Декларации установлено, что Ответчик за 1-4 кварталы 2016 года принял от природопользователей на собственный объект размещения отходов ТКО 550 728,41 тонн, из которых переработал 49 556,41 тонн, а также разместил (захоронил) 451 452 тонн.

Департамент по результатам проверки Декларации составил акт проведения контроля исчисления платы за НВОС (далее - Акт), в котором указал, что Ответчик не начислил плату за размещение ТКО.

На основании Акта и указанной справки, Департамент начислил Обществу дополнительную плату за размещенные в 2016 году ТКО IV класса опасности в размере 285 364 480,38 руб.

Расчет стоимости осуществлялся согласно ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 N 913

Ответчик не согласился с Актом и отказал в удовлетворении Требования. Истец обратился в арбитражный суд с иском о взыскании с Ответчика платы в сумме 285 364 480,38 руб.

В судебном заседании Ответчик признал, что за 2016 год не была внесена плата за НВОС в части отходов тары из черных металлов, отходов (осадков) из выгребных ям и фильтры очистки масла. Задолженность в размере 53 980,21 руб. Ответчик не оспаривал.

Общество, возражая против доводов Департамента, указывает, что в 2016 году «образователи» отходов сами вносили плату за НВОС, что оно принимало от них отходы на по договорам, что установленные Ответчику Комитетом тарифы на размещение и утилизацию не включали в себя компенсацию платы за НВОС за размещение ТКО, а также ссылается на ч.10 ст.23 Закона N 458-ФЗ, согласно которому плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016-2017 годы не начисляется и не взимается.

Исследовав материалы дела, суд нашел основания для частичного удовлетворения заявленных Истцом исковых требований.

Суд принимает довод Истца о том, что Ответчик не имеет статуса регионального оператора по обращению с ТКО, поскольку в материалах дела отсутствуют доказательства обратного и данное обстоятельство Ответчиком не оспаривается. При этом суд отклоняет довод Департамента о том, что Общество, не освобождается от внесе-

ния платы за НВОС при размещении ТКО за 2016 и 2017 годы. Истец не доказал, что Ответчик обязан вносить дополнительную плату за НВОС за 2016 год за размещение ТКО в размере 287 230 317,38 руб.

Поскольку Ответчик признал недоплату и не оспаривал задолженность, то в этой части заявленные исковые требования подлежат удовлетворению.

Суд принял решение взыскать с Общества с ограниченной ответственностью в пользу Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу 53 980 руб. 21 коп. платы.

В остальной части требований было отказано.

Решение Арбитражного Суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 23.03.2018 г. по делу N А56-56970/2017

Что делать если плата за НВОС не включена в плату ТКО, но деньги продолжают требовать?



Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Департамент Росприроднадзора) обратился в Арбитражный суд Московской области с иском к муниципальному унитарному предприятию о взыскании 36 198 212 руб. платы за НВОС.

Арбитражный суд Московской области решением от 26.09.2016 удовлетворил иск в полном объеме.

Предприятие и Администрация, обратились в Верховный Суд Российской Федерации с заявлениями о пересмотре принятых по делу судебных актов в кассационном порядке, ссылаясь на нарушение судами трех инстанций норм материального и процессуального права,

Как установлено судами и следует из материалов дела, Предприятие осуществляет управление многоквартирными домами, расположенными на территории городского округа Королев Московской области.

Департамент Росприроднадзора провел плановую выездную проверку соблюдения обязательных требований, установленных природоохранным законодательством.

По результатам проверки выявлено, что Предприятие не вносит плату за НВОС при размещении ТКО образованных в результате жизнедеятельности граждан и вывезенных из жилищ в целях их последующего захоронения на полигонах.

Департамент Росприроднадзора направил Предприятию требование о внесении 36 198 212 руб. платы за НВОС. К видам НВОС, за которые взимается плата, относится в том числе размещение отходов производства и потребления (ст.16 Закона об охране окружающей среды в редакции, действовавшей до 01.01.2016)

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В силу ст.1 Закона об отходах (в редакции Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ) под размещением отходов понимается хранение и захоронение отходов; хранение отходов - это складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения; объекты размещения отходов - это специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов; захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

Статьей 23 Закона об отходах в редакции, действовавшей до 01.01.2016, было предусмотрено, что плата за размещение отходов взимается с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно внесенным с 01.01.2016 после принятия постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 05.03.2013 N 5-П изменениям в Закон об охране окружающей среды, Закон об отходах и Жилищный кодекс Российской Федерации плательщиками платы за НВОС при размещении ТКО являются операторы по обращению с ТКО, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению (п.1 ст.16.1 Закона об охране окружающей среды, п.5 ст.23 Закона об отходах), а в состав платы за коммунальные услуги включен тариф, устанавливаемый органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, предус-

мотренном федеральным законом, или органом местного самоуправления в случае наделения его отдельными государственными полномочиями, за размещение ТКО (ч.4 ст.154 ЖК РФ) в целях компенсации расходов региональных операторов, осуществляющих деятельность по размещению отходов, по внесению платы за НВОС.

Анализ приведенных норм свидетельствует о том, что плата за содержание общего имущества многоквартирного дома ни до 01.01.2016, ни в настоящее время не включала расходы по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду за размещение бытовых отходов.

Является несостоятельным приведенный представителем Департамента Росприроднадзора в судебном заседании судебной коллегии довод о том, что управляющие организации должны вносить плату за НВОС за размещение отходов вплоть до создания региональных операторов. Принимая во внимание изложенное, судебная коллегия считает, что у судов трех инстанций не было законных оснований для удовлетворения иска Департамента Росприроднадзора.

Ввиду того, что арбитражные суды трех инстанций допустили существенные нарушения норм материального права, повлиявшие на исход дела, обжалуемые судебные акты подлежат отмене.

В удовлетворении иска Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования было отказано.

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31.01.2018 г. по делу N А41-25079/2016

Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Техэксперт: Экология» Треглазовым Романом Васильевичем.

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

ОБЯЗАТЕЛЬНО ЛИ ЗАКЛЮЧАТЬ ДОГОВОР С РЕГИОНАЛЬНЫМ ОПЕРАТОРОМ?

Вопрос. Нам необходимо заключить договор с региональным оператором или достаточно договора с оператором по обращению с отходами?

Ответ. Да, вам необходимо заключить договор с региональным оператором.

Обоснование. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их сбора и накопления (п. 5 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила обращения с ТКО), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156).

Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

По договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется:

- принимать ТКО в объеме и в местах, которые определены в этом договоре;
- обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ.

Собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Собственники ТКО заключают договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их сбора (ст. 24_7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Региональный оператор в течение месяца со дня наделения его статусом регионального оператора обязан направить всем потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и проект такого договора (п. 6 Правил обращения с ТКО):

- по адресу многоквартирного дома или жилого дома;
- по адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц либо в Едином государствен-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

ном реестре индивидуальных предпринимателей. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается на срок, не превышающий срок, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора (п. 8 Правил обращения с ТКО).

Для оказания различных видов услуг по обращению с ТКО региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с ТКО. В связи с этим, помимо договоров с собственниками ТКО, региональный оператор заключает иные виды договоров с операторами по обращению с ТКО.

С операторами по обращению с ТКО региональный оператор может заключить следующие виды договоров:

– Договор на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО;

– Договор на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

– Договор на оказание услуг по утилизации ТКО.

Следовательно, вам, как собственнику ТКО, необходимо заключить договор с региональным оператором, но региональный оператор вправе привлечь операторов по обращению с ТКО для оказания услуг, прописанных в вашем договоре.

Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Гучев Иван Алексеевич

НУЖНО ЛИ ПЛАТИТЬ ЗА РАЗМЕЩЕНИЕ ТКО В 2019 ГОДУ?

Вопрос. Как известно, за 2016 и 2017 годы плата за НВОС в части размещения ТКО не исчисляется и не взимается. В отношении 2018 года и последующих периодов указаний нет.

Прошу пояснить: если обязательства сняты только за 2016 и 2017 годы, то плата за ТКО в 2018 году (в части ТКО) должна всё-таки взиматься?

Вместе с тем в нашей области оператор в 2018 году не выбран и не обслуживает. Деятельность начнется только с 2019 года. Кем должна быть внесена плата за НВОС за 2018 год в таком случае?

Ответ. Плата за НВОС в 2018 году в части размещения ТКО не вносится никем.

При отсутствии регионального оператора по обращению с ТКО плату за НВОС в части размещения ТКО за 2018 год (т. е. в 2019 году) должен вносить оператор по обращению с ТКО, как лицо, непосредственно размещающее ТКО в 2018 году.

Обоснование. Отчетным периодом в отношении платы за НВОС признаётся один календарный год.

Плата за НВОС, исчисленная по итогам отчетного периода, вносится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом (п. 32 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»).

В 2018 году плата за НВОС вносится за отчетный период 2017 года.

За 2016 и 2017 годы плата за НВОС в части размещения ТКО не исчисляется и не взимается (п. 10 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»).

С 01.01.2016 плательщиками платы за НВОС при размещении отходов являются юридические лица и индивиду-

альные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы, за исключением твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) (ст. 16_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Следовательно, за отчетный период 2018 года (в 2019 году) плательщиками платы за НВОС при размещении ТКО будут являться:

- региональные операторы по обращению с ТКО;
- операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.

Если в вашем субъекте РФ в 2018 году не осуществлял деятельность региональный оператор по обращению с ТКО, вносить плату за НВОС за период 2018 года (в 2019 году) должен оператор по обращению с ТКО, т. е. лицо, размещающее ТКО в 2018 году.

Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Треглазов Роман Васильевич

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ РОСПРИРОДНАДЗОР ОТКАЗАЛ В ВОЗВРАТЕ ИЗЛИШНЕ ВНЕСЕННОЙ СУММЫ ПЛАТЫ ЗА НВОС?

Вопрос. ЗАО «Р» было направлено заявление о возврате излишне внесенных сумм платы за НВОС в Росприроднадзор по Иркутской области, в связи с тем что сумма внесенных авансовых платежей за 2016 год превышает сумму платы, исчисленную в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год, т. к. в 2015 году платежи были со сверхлимитом. К заявлению также были приложены акты сверки расчетов сумм платы за НВОС.

На данное заявление мы получили отказ в возврате добровольно исчисленной и внесенной лицом, обязанным вносить плату, ежеквартальной авансовой платы за НВОС, а именно: в силу ч. 4 ст. 1109 Гражданского кодекса РФ от 26.01.1996 № 14-ФЗ не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения денежные суммы и иное имущество, предоставленные во исполнение несуществующего обязательства, если приобретатель докажет, что лицо, требующее возврата имущества, знало об отсутствии обязательства либо предоставило имущество в целях благотворительности.

Предлагают произвести зачет денежных средств в счет платежей будущего периода.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В случае несогласия с зачетом средств предлагают нам обратиться в судебные инстанции и также сообщают нам, что оформление возврата будет возможно по исполнительному документу.

С данным отказом мы не согласны, т. к. в соответствии с абз. 1 ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плату за НВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РФ хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую НВОС, кроме осуществляющих деятельность исключительно на объектах IV категории.

Отчетным периодом в отношении внесения платы за НВОС признаётся календарный год (п. 2 ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ). Плата, исчисленная по итогам отчетного периода (календарного года), вносится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV категории) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы, уплаченной за предыдущий год (п. 3 ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Излишне внесенные суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущего отчетного периода. Недоимки по плате за негативное воздействие на окружающую среду за отчетный период подлежат уплате лицами, обязанными вносить плату (п. 2 ст. 16.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Считаем, что отказ необоснованный, потому что внесение ежеквартальной авансовой платы за НВОС является обязательной процедурой, а не добровольной. И ссылка на ч. 4 ст. 1109 Гражданского кодекса РФ от 26.01.1996 № 14-ФЗ не является уместной в данном случае.

Хотелось бы узнать ваше мнение о данном отказе в возврате излишне внесенных сумм платы за НВОС. Какие действия нам дальше предпринимать?

Ответ. В рассматриваемой ситуации отказ Росприроднадзора неправомерен.

Выбор возврата излишне уплаченных денежных средств или их зачета в счет будущих платежей является непосредственным правом юридического лица.

В рассматриваемом случае вам следует обжаловать полученный отказ в центральном аппарате Росприроднадзора или в судебном порядке.

Обоснование. Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы, внесенной за предыдущий год (п. 34 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255).

То есть в данном случае речь идет именно о фактически внесенной сумме платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), а не рассчитанной в декларации.

Излишне внесенные суммы платы за НВОС подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущего отчетного периода (ч. 2 ст. 16.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Зачет и возврат сумм излишне внесенной (взысканной) платы осуществляются в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на основании заявления лица, обязанного вносить плату, в срок не позднее 3 месяцев с даты получения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования соответствующего заявления (п. 36 Правил).

Таким образом, выбор возврата или зачета излишне уплаченных средств является непосредственным правом юридического лица.

В то же время существует мнение Росприроднадзора, изложенное в его Письме от 15.03.2017 № АС-06-02-36/5194, согласно которому в возврате средств может быть отказано, если будет иметь место доказательство того, что на момент, когда вносилась плата за НВОС, плательщик

знал о том, какую именно сумму он обязан был внести и обязан ли был внести вообще.

В этом случае излишне уплаченное расценивается как добровольное пожертвование.

Однако стоит отметить, что разъяснительное письмо не является нормативно-правовым актом, а соответственно, законной силы (равноценной федеральному закону или постановлению Правительства РФ) такое пояснение иметь не может.

В рассматриваемой ситуации вы можете обжаловать полученный отказ территориального органа Росприроднадзора в центральном аппарате Росприроднадзора.

Однако, учитывая позицию, изложенную в Письме Росприроднадзора от 15.03.2017 № АС-06-02-36/5194, целесообразно оспаривать отказ сразу в судебном порядке.

При этом основным доказательством при рассмотрении дела будет акт сверки расчетов с Росприроднадзором.

Дополнительно рекомендуем вам ознакомиться с Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.03.2018 по делу № А71-18589/2017, в котором суд пришел к выводам:

- наличие или отсутствие обязанности по уплате авансовых платежей (а также размер этой обязанности) не влияет на право плательщика на возврат переплаты;
- по заявлению плательщика ему должна быть возвращена переплата в полном объеме, в том числе при наличии обязанности по уплате авансовых платежей;
- плательщику, а не государственному органу принадлежит право выбора, зачесть переплату в счет предстоящих платежей или возратить ее.

Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Треглазов Роман Васильевич