

# Вестник Эколога

специальное издание  
для пользователей  
систем «Техэксперт»



## № 11 ноябрь '18

Актуальная  
тема

» 1

Это важно!

» 3

Новости  
законодательства

» 4

Смотри  
в системе

» 8

Новости  
отрасли

» 11

Из зала суда

» 14

Опыт экспертов

» 16

### АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».



Все вопросы  
по работе с системами  
«Техэксперт»  
вы можете задать  
вашему специалисту  
по обслуживанию:



## АВАНСОВЫЕ ПЛАТЕЖИ. ТРИ СПОСОБА НА ВЫБОР?

Авансовые платежи. Сколько неопределенностей в этом словосочетании видят природопользователи!

Вопрос внесения платы актуален для всех лиц, которые осуществляют эксплуатацию объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС). Именно эти лица вносят плату за свою деятельность в форме авансовых платежей каждый квартал.

Правила исчисления и взимания платы за НВОС регламентируются Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255.

При этом вопросы, относящиеся к процедуре расчета платы, у природопользователей остаются. 01.10.2018 началось публичное обсуждение Проекта постановления Пра-

вительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255» (далее – Проект).

Проектом природопользователям для расчета авансовых платежей предлагается один из трех способов расчета платы на выбор:

1) В размере 1/4 суммы ПНВОС, подлежащей уплате (с учетом корректировки размера ПНВОС) за предыдущий год.

2) В размере 1/4 суммы ПНВОС, при исчислении которой платежная база определена исходя из объема и (или) массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах:

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– нормативов допустимых выбросов;  
– нормативов допустимых сбросов;  
– временно разрешенных выбросов;  
– временно разрешенных сбросов;  
– лимитов на размещение отходов производства и потребления.

3) В размере, равном части суммы ПНВОС, при исчислении которой платежная база определена на основе данных производственного экологического контроля в предыдущем квартале текущего отчетного периода.

На сегодняшний день авансовые платежи вносятся в размере 1/4 суммы ПНВОС, внесенной за предыдущий год, без возможности выбора иного способа расчета.

Стоит отметить, что проект не является нормативно-правовым актом, а следовательно, до момента его утверждения не подлежит применению.

Тем не менее вопрос остается актуальным, поскольку размер платы напрямую влияет на:

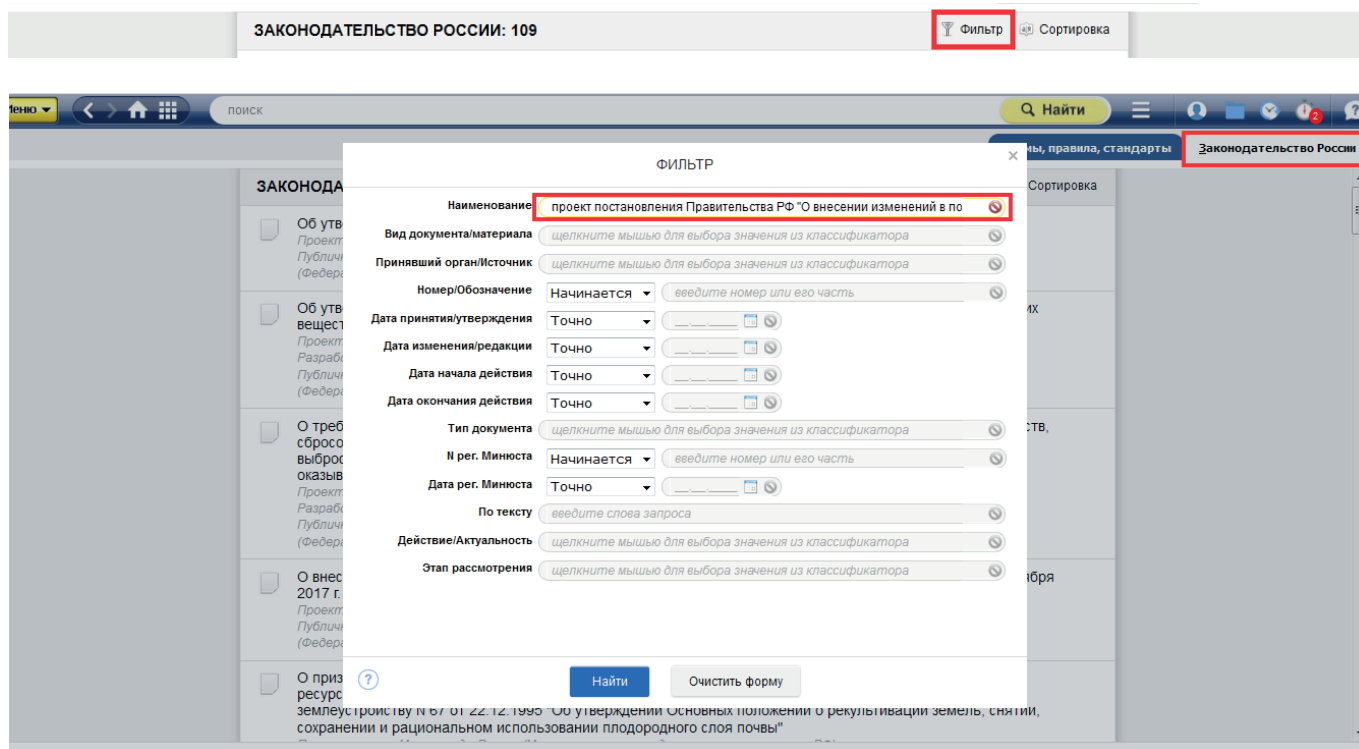
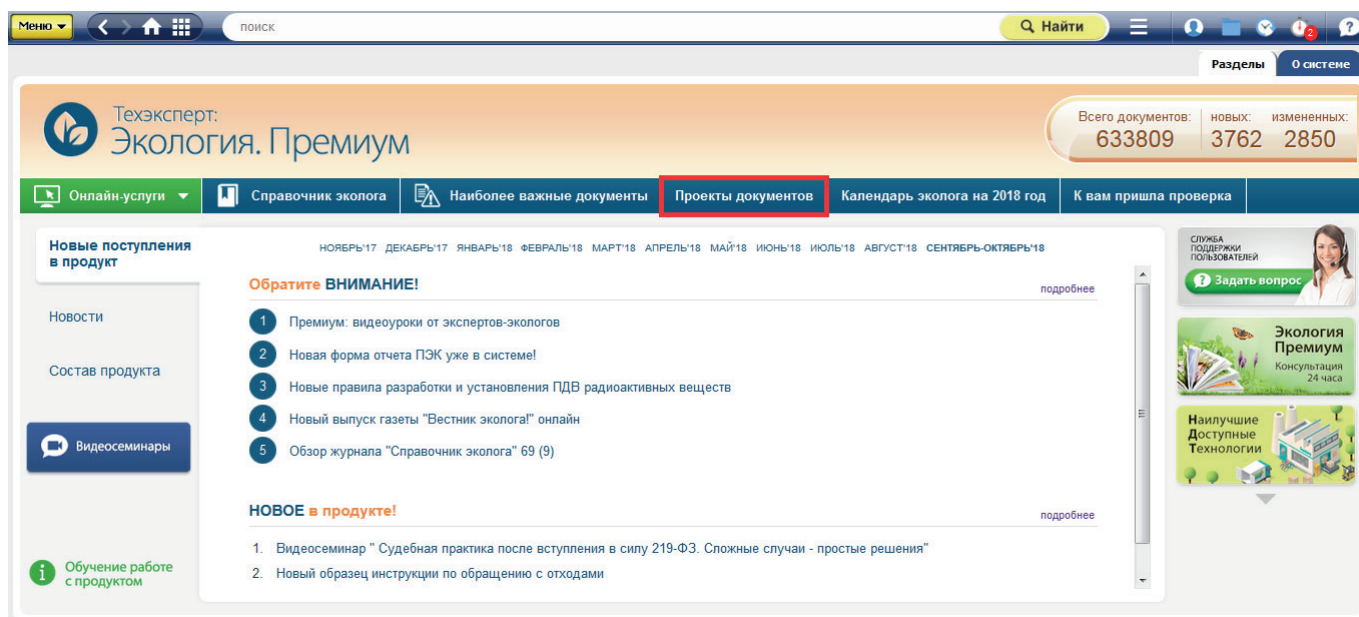
– расходы предприятия;  
– возможные последствия, связанные с неправильностью исчисления.

Так, невнесение в установленные сроки платы за НВОС влечет наложение административного штрафа (ст. 8.41 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 3000 до 6000 руб.;  
– на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 руб.

Более детально ознакомиться с текстом проекта и предлагаемыми им изменениями вы можете, воспользовавшись сервисом «Проекты документов» на главной странице продуктов «Техэксперт: Экология».

После перехода в сервис нажмите на вкладку «Законодательство России» и воспользуйтесь фильтром.



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Актуальную информацию и пояснения, относящиеся к процедуре внесения авансовых платежей, вы также можете найти в справке «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» раздела «Справочник эколога», который находится на главной странице системы «Техэксперт: Экология».

## ЭТО ВАЖНО!

### НОВЫЕ ПРАВИЛА ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА С РЕГИОНАЛЬНЫМ ОПЕРАТОРОМ

#### Что произошло?

02.10.2018 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 15.09.2018 № 1094, в соответствии с которым внесены изменения в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила ТКО), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

Согласно Правилам ТКО заключение договора с региональным оператором на услуги по обращению с ТКО будет происходить по новой схеме. Теперь, помимо предложения регионального оператора о заключении договора, основанием для заключения договора является заявка собственника ТКО. Ранее данных требований установлено не было.

#### Почему это важно?

С 2017 года изменилась схема обращения с твердыми коммунальными отходами. Вся деятельность по обращению с ТКО осуществляется региональными операторами. Собственникам ТКО необходимо заключать договоры с региональными операторами на услуги по обращению с ТКО.

#### Как найти в системе?

Актуальная информация о заключении договора с региональным оператором отражена в блоке «Договор на оказание услуг по обращению с ТКО» справки «Регулирование деятельности в области обращения с ТКО» главы «Деятельность по обращению с отходами производства и потребления» раздела «Справочник эколога».

В блоке «Договор на оказание услуг по обращению с ТКО» вы найдете ответы на следующие вопросы:

- какие сведения необходимо отобразить в заявке для заключения договора;
- какой пакет документов необходимо приложить к заявке;
- каковы порядок и сроки заключения договора.

Информация, изложенная в справке, позволит вам:

- сэкономить время при заключении договора с региональным оператором по обращению с ТКО;
- обезопасить себя от наложения штрафов до 250 000 руб. на юридических лиц (ст. 8.2 КоАП РФ).

**Подписка на новости**  
Самая актуальная информация по вашей профессиональной деятельности



(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Меню Поиск

Поиск в тексте

Справочник эколога

- Эксплуатация полигонов ТКО
- Регулирование деятельности в области обращения с ТКО**
- Обращение с медицинскими отходами
- Обращение с радиоактивными отходами (РАО)
- Обращение с биологическими отходами
- Обращение с судовыми отходами
- Обращение с отработанными нефтепродуктами
- Обращение с ртутьсодержащими отходами
- Обращение с асбестосодержащими отходами
- Обращение с золошлаковыми отходами
- Обращение с ломом и отходами черных и цветных металлов

Текст справки Законодательство России Комментарии, консультации Образцы и формы Судебная практика

опасных грузов. Региональному оператору запрещается осуществлять сбор и транспортирование указанных опасных веществ (грузов) в составе или под видом ТКО (п.14 Правил обращения с ТКО).

**Договор на оказание услуг по обращению с ТКО**

**Внимание!**  
Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО является (п.8\_4 Правил обращения с ТКО):  
- заявка потребителя или его представителя в письменной форме;  
- предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО.  
Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их сбора и накопления (п.5 Правил обращения с ТКО).  
Форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО утверждена Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. N 1156

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО собственнику ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне его деятельности.

Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

По договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется:  
- принимать ТКО в объеме и в местах, которые определены в этом договоре;

## НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### ПЛАНИРУЕТСЯ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ В НОРМИРОВАНИЕ ВЫБРОСОВ И СБРОСОВ ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ



Минприроды России разработан Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 183 и от 23 июля 2007 г. № 469» (далее – Проект).

Проектом предлагается полностью переизложить:

– Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183;

– Порядок утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 23.07.2007 № 469.

Проект разработан с учетом предстоящих изменений экологического законодательства.

Согласно Проекту нормативы допустимых выбросов и сбросов будут рассчитываться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность:

- на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС), и включаться в заявку на получение комплексного экологического разрешения;
- на объектах II категории НВОС, и прикладываться к декларации о воздействии на окружающую среду;

– по строительству объектов I и II категорий НВОС при проведении оценки воздействия на окружающую среду;

– на объектах III категории НВОС, в отношении радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

Для объектов IV категории НВОС установление нормативов допустимых выбросов и сбросов не потребуется.

Проектом планируется, что Минприроды России необходимо будет утвердить:

– методику разработки нормативов допустимых выбросов и сбросов;

– форму заявки на получение разрешения на временные выбросы и сбросы.

Также Проектом предлагается установить:

– в какие государственные органы необходимо подавать заявку на получение разрешения на временные выбросы и сбросы;

– какие документы необходимо приложить к заявке;

– на каких основаниях может быть отказано в выдаче разрешения на временные выбросы и сбросы.

Предполагается, что за выдачу разрешений на временные выбросы и сбросы могут взиматься сборы в соответствии с законодательством РФ.

Ознакомившись с готовящимися изменениями законодательства, вы сможете:

1) сэкономить время при получении разрешения на временные выбросы и сбросы;

2) избежать наложения штрафов в отношении:

– сбросов до 100 000 руб. по п. 1 ст. 8.14 КоАП РФ;

– выбросов до 250 000 руб. по п. 1 ст. 8.21 КоАП РФ.

С текстом Проекта вы можете ознакомиться на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

## МИНПРИРОДЫ РФ ПРЕДЛОЖИЛО СКОРРЕКТИРОВАТЬ КРИТЕРИИ ОБЪЕКТОВ НВОС

05.10.2018 на федеральном портале проектов нормативных правовых актов Минприроды РФ размещен Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 № 1029» (далее – Проект).

Проектом предусматривается внесение значительных изменений в существующие Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (далее – Критерии, НВОС), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029.

1) Проектом предлагается уточнить виды производственной деятельности, позволяющие отнести объекты НВОС к I и II категориям.

2) В дополнение к существующим Критериям Проектом планируется относить к III категории объекты НВОС, использующие:

- участки недр, предоставленные в пользование в соответствии с Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- водные объекты, предоставленные в пользование в соответствии с Водным кодексом РФ.

3) К IV категории Проектом планируется относить в том числе объекты, на которых отсутствуют выбросы и сбросы вредных (загрязняющих) веществ.

Проект подготовлен Минприроды РФ и направлен на устранение существующих спорных ситуаций при постановке на государственный учет объектов, оказывающих НВОС.

В случае принятия Проекта:

- абсолютно все объекты, эксплуатируемые хозяйствующими субъектами, должны быть поставлены на государственный учет;
- будет исключено наличие «неучтенных» объектов, не подпадающих под действие Критериев;
- может потребоваться пересмотр категорий для объектов НВОС, уже имеющих свидетельства о постановке на государственный учет.

Зная о возможных изменениях, вы сможете:

- сэкономить время при постановке на государственный учет своих объектов НВОС;
- избежать неправильного применения Критериев;
- избежать штрафных санкций.

Обращаем ваше внимание, что невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет влечет наложение административного штрафа (ст. 8.46 КоАП РФ):

- на должностных лиц – от 5000 до 20 000 руб.;
- на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – от 30 000 до 100 000 руб.

С текстом Проекта вы можете ознакомиться на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

## НОВЫЕ СТАВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА МОГУТ БЫТЬ УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ С 01.01.2019



Минприроды РФ разработан Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 284» (далее – Проект).

Планируемые изменения направлены на актуализацию ставок экологического сбора (далее – Ставки), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.04.2016 № 284.

Существующие в настоящее время Ставки распространяют действие на 36 групп товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденных недействующим Распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р.

Предусматривается распространение Ставок на 54 группы товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным актуальным Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р.

Кроме того, Проект предусматривает повышение размера Ставок в среднем на 11,4%. Например, для группы:

- «Спецодежда» предложена Ставка в размере 13 135 руб./т (сейчас 11 791 руб./т);
- «Тара деревянная» предложена Ставка в размере 3416 руб./т (сейчас 3066 руб./т);
- «Нефтепродукты» предложена Ставка в размере 3822 руб./т (сейчас 3431 руб./т);
- «Изделия из резины прочие» предложена Ставка в размере 9987 руб./т (сейчас 8965 руб./т).

В случае принятия Проект будет распространяться на правоотношения, возникшие с 01.01.2019.

Зная о возможных изменениях, вы сможете:

- сэкономить время при расчете экологического сбора;
- избежать применения устаревших Ставок;
- избежать возможных претензий со стороны Росприроднадзора.

Обращаем ваше внимание, что в случае невнесения экологического сбора и (или) непредставления расчета суммы экологического сбора территориальный орган Росприроднадзора направляет плательщику требование о добровольном погашении задолженности.

В случае если в течение 30 календарных дней со дня получения требования плательщик не оплатил указанную задолженность в добровольном порядке, территориальный орган Росприроднадзора вправе взыскать задолженность в судебном порядке.

С текстом Проекта вы можете ознакомиться на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

## ПЛАНИРУЕТСЯ УТВЕРДИТЬ ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОВЕРОК НА ПОЛИгонах ТКО

Разработан проект приказа Роспотребнадзора (далее – Проект Приказа), которым планируется утвердить формы проверочных листов, используемых при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Среди них есть проверочные листы, предлагаемые к применению при проведении проверок соблюдения обязательных требований к устройству и содержанию полигонов твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

Предполагается, что проверочные листы, используемые для осуществления проверок на полигонах ТКО, будут содержать следующие разделы (Приложение 5 к Проекту Приказа):

- Общие положения;
- Требования к размещению, устройству и содержанию ТКО;
- Требования к устройству хозяйственной зоны полигона ТКО;
- Соблюдение требований к эксплуатации полигонов ТКО;

- Требования к программе производственного контроля;
- Требования к условиям приема промышленных отходов на полигоны ТКО;

– Средства индивидуальной защиты, меры личной гигиены, требования допуска к выполняемым работам.

Рекомендуем ознакомиться со списком вопросов, изложенных в Приложении 5 к Проекту Приказа:

- региональным операторам;
- операторам, осуществляющим деятельность по обращению с ТКО.

Зная о возможных изменениях законодательства, лица, эксплуатирующие объекты размещения отходов, могут:

- сэкономить время при подготовке к федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору;
- избежать штрафов до 250 000 руб. (ст. 8.2 КоАП РФ).

С полным текстом проекта вы можете ознакомиться на сайте: <http://regulation.gov.ru>.

## УТВЕРЖДЕНА ПРАВИЛА РАЗРАБОТКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

На официальном сайте опубликования правовых актов размещены Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130.

С даты вступления в силу Правил прекратит свое действие Постановление Правительства РФ от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» (п. 2 Постановления Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130).

Уполномоченные органы исполнительной власти субъекта РФ утверждают и разрабатывают территориальные схемы (п. 3 Правил). Документы, на основании которых разрабатываются территориальные схемы, установлены в п. 4 Правил.

Территориальные схемы должны включать в себя следующие разделы:

- места расположения источников образования отходов (п. 6 Правил);
- количество образующихся отходов (п. 7 Правил);
- целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов (п. 8 Правил);
- места накопления отходов (п. 9 Правил);
- места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (п. 10 Правил);
- баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов (п. 11 Правил);
- схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (п. 12 Правил);

– данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов (п. 13 Правил);

– оценка объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов (п. 14 Правил);

– прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (п. 15 Правил);

– сведения о зонах деятельности региональных операторов (п. 16 Правил);

– электронная модель территориальной схемы (п. 17 Правил);

– приложения (п. 18 Правил).

Разработанный проект территориальной схемы до его утверждения должен пройти общественное обсуждение. Требования к прохождению общественного обсуждения, а также сроки и порядок его проведения установлены п. 20–26 Правил. Утвержденная территориальная схема может подвергаться корректировке. Основания для корректировки и порядок ее осуществления определены п. 30–34 Правил.

Информация, изложенная в Правилах, будет важна:

- региональным операторам;
- операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- организациям, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы.

Ознакомившись с требованиями Правил, вышеперечисленные организации смогут сэкономить свое время при организации работ по обращению с отходами.





## ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В МЕТОДИКУ РАСЧЕТА ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ПОЧВАМ



Приказом Минприроды России от 11.07.2018 № 316 внесены изменения в Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды (далее – Методика), утвержденную Приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238.

В соответствии с Приложением к Приказу Минприроды России от 11.07.2018 № 316:

- 1) Изменена формула для расчета размера вреда, причиненного почвам (п. 4 Методики). В нее добавлены новые слабые, которые учитывают вред, причиненный в результате:
  - снятия плодородного слоя почв;
  - уничтожения плодородного слоя почв.

- 2) Уточнен способ определения показателя, учитывающего глубину загрязнения почв (п. 7 Методики). Добавлены новые значения данного показателя, например, при глубине загрязнения почв до 200 см показатель равен 2,0.

- 3) Добавлены новые категории земель, для которых показатель, учитывающий категорию земель, равен 2 (п. 8 Методики).

- 4) Включены новые формулы, по которым нужно учитывать ущерб, причиненный почвам в результате снятия и уничтожения плодородного слоя.

- 5) Добавлена новая зона: земельные участки, расположенные севернее зоны притундровых лесов и редкостойной тайги, в Приложении 1 к Методике.

Кроме того, Методика будет дополнена новым приложением, позволяющим определить величину показателя, учитывающего глубину загрязнения почв.

Также откорректированы и добавлены новые примеры расчета размера вреда, причиненного почвам. Эта необходимость возникла из-за изменения формулы для расчета.

Зная об изменениях в Методике:

- надзорные органы смогут быстро и правильно рассчитать размер вреда, причиненный почвам;
- природопользователи смогут проверить правильность расчета вреда, причиненного почвам, и избежать судебных издержек.

## НОВЫЕ ООПТ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2018 № 1091 «О создании особо охраняемых природных территорий федерального значения на территории Республики Крым» в границах территорий, ранее установленных украинским законодательством, определены новые особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ).

На территории Республики Крым созданы:

1. Государственные природные заповедники:

- Казантипский;
- Лебяжьих острова;
- Опукский;
- Ялтинский горно-лесной;
- Карадагский.

2. Государственные природные заказники:

- Каркинитский;
- Малое филлофорное поле.

3. Национальный парк:

- Крымский.

К нарушению режима ООПТ относятся такие общественно опасные деяния, как:

- уничтожение;
- повреждение или иная порча путем сожжения, затопления, вырубки, загрязнения данной территории;
- незаконное использование природных ресурсов;
- иное негативное воздействие;
- несанкционированное посещение;
- создание фактора беспокойства птиц и зверей.

Ознакомившись с текстом документа, вы избежите нарушений и штрафов при организации деятельности, которая может негативно сказаться на режиме ООПТ.

Ответственность за нарушение режима ООПТ предусматривается разд. X Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на ООПТ влечет наложение административного штрафа (ст. 8.39 КоАП РФ):

- на граждан в размере от 3000 до 4000 руб. с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;
- на должностных лиц – от 15 000 до 20 000 руб. с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;
- на юридических лиц – от 300 000 до 500 000 руб. с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.



## НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕКУЛЬТИВАЦИИ И КОНСЕРВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

При осуществлении той или иной деятельности почвенному покрову может быть нанесен вред. Для того чтобы восстановить нарушенные свойства земель, необходимо проводить их рекультивацию. Рекультивация земель – это мероприятия, направленные на восстановление плодородного слоя почвы.

20.07.2018 вступили в силу Правила проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800.

В связи с вступлением в силу Правил отменено действие:

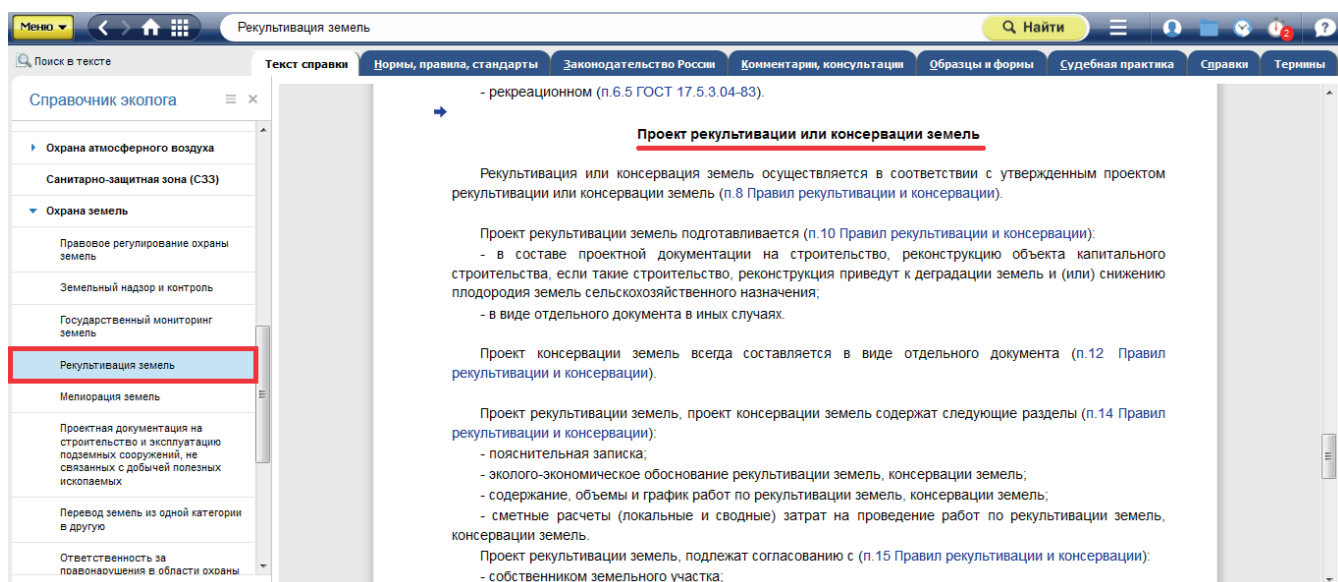
- Постановления Правительства РФ от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;
- Постановления Правительства РФ от 02.10.2002 № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота».

Правилами установлен порядок согласования и подготовки проектов рекультивации и консервации земель. Подобных требований законодательством установлено не было.

Рекомендуем вам обратить внимание на блок «Проект рекультивации или консервации земель» справки «Рекультивация земель» главы «Охрана земель» раздела «Справочник эколога». Данный блок поможет вам сориентироваться при составлении проектов рекультивации или консервации земель по Правилам.

Отраженная в справке информация поможет вам:

- сэкономить время при составлении проекта рекультивации земель;
- избежать штрафа до 700 000 руб. на юридических лиц (п. 1 ст. 8.7 КоАП РФ).



## ОБЗОР ЖУРНАЛА «СПРАВОЧНИК ЭКОЛОГА», № 70 (10)



Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 70 (10) со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией.

Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

## НОВЫЙ ОБРАЗЕЦ ИНСТРУКЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

В системе «Техэксперт: Экология» вам доступны новые инструкции по обращению с отходами:

- Инструкция по обращению с отходами III класса опасности «Обтирочный материал, загрязненный нефтью и нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов 15% и более)»
- Инструкция по обращению с отходами III класса опасности «Отходы минеральных масел трансформаторных, не содержащих галогены»
- Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Покрышки пневматических шин с тканевым кордом отработанные»
- Инструкция по обращению с отходами III класса опасности «Песок, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов 15% и более)»
- Инструкция по обращению с отходами II класса опасности «Аккумуляторы никель-кадмиевые отработанные не поврежденные, с электролитом»

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Применяйте данную информацию, внося соответствующие корректировки, основываясь на специфике вашего предприятия. Вам не придется самостоятельно искать нормативно-правовую базу для составления инструкции, что значительно облегчит вам задачу.

Еще больше инструкций доступно вам в разделе «Образцы и формы по экологии». Информация позволит сократить время на разработку документов, а также исключить наложение штрафа до 250 000 руб. (ст. 8.2 КоАП РФ).

## НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

- Нужно ли разрабатывать ПНООЛР для отходов ртутных ламп, ТКО и прочих подобных отходов от медицинских учреждений?
- Нужно ли разрабатывать проект СЗЗ для автоматической АЗС?
- Плата за НВОС в виде ТКО с 2016 года
- Нужно ли в программу ПЭК включать раздел по сбросам сточных вод в систему канализации?
- Определение фоновых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе
- Что такое подпор и каковы его признаки?
- Нужно ли разрабатывать новый проект ПДВ в связи с сокращением источников выбросов?
- Что делать, если плата за НВОС осуществлялась по старому КБК?
- Можно ли не проводить мониторинг почв на ОРО?
- Заменит ли КЭР том ПДВ и проект НООЛР?
- Нужно ли согласовывать проект рекультивации земель в составе проектной документации?
- Перечень ТКО
- Возможные варианты сброса очищенных сточных вод
- Правомочность требования Росприроднадзора о смене уровня экологического надзора
- Кто должен вести реестр площадок накопления ТКО?
- Руководящий документ для отдела охраны окружающей среды
- На какие вещества устанавливаются нормативы выбросов для объектов III категории?
- Приостановление получения разрешения на выбросы при согласовании нормативов ПДВ
- Учет забора с двух скважин одним счетчиком
- Список документов для заключения договора с региональным оператором для юридических лиц
- Заключение договора с региональным оператором на вывоз отходов, не относящихся к ТКО
- Плата за НВОС при передаче отходов для использования
- Относится ли бассейн к объектам IV категории НВОС
- Что делать, если на предприятии образовались просроченные химические вещества?
- Лицензия на обращение с ломом металлов, если лом закупается как продукция
- Насосные станции как отдельный объект НВОС
- Установление СЗЗ без проведения оценки риска для здоровья человека
- Сброс биологических отходов в систему канализации
- Какова периодичность проверки рыбозащитных сооружений?
- Допускается ли передача одних и тех же отходов на обезвреживание и на размещение?
- Необходимая экологическая документация для дата-центра
- Необходимость проведения мероприятий по сокращению СЗЗ с 2018 года

(Продолжение на следующей странице)

**ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»**

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» является сайт «Экология – Премиум».

Главная задача сайта – в течение 24 часов давать вам квалифицированные консультации по вопросам экологии. На сайте вы также найдете календарь-напоминалку, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров и форум для общения с коллегами.

Информация на сайте постоянно актуализируется. Сегодня мы расскажем вам об информации, которая добавлена за последний месяц.



## **ЗАПИСЬ ВЕБИНАРА ОТ 10.10.2018. «ИЗМЕНЕНИЯ В ВОДООТВЕДЕНИИ ЧЕРЕЗ ЦСВ С 2019 ГОДА. ПРЕДОСТЕРЕГАЕМ, СРАВНИВАЕМ, ОБЪЯСНЯЕМ!»**

Уважаемые экологи!

Сброс – действие, причиняющее ущерб окружающей среде.

Любой вид негативного воздействия подлежит контролю и соблюдению правил. Сбросы не являются исключением.

1 января 2019 года вступает в силу ряд изменений и дополнений в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Для правильной работы с этими изменениями необходим их тщательный анализ.

На это у экологов-новичков может не хватить опыта, у профессионалов – времени.

### **В связи с этими изменениями у предприятий возникают вопросы:**

- Что изменится в части нормирования сточных вод абонента ЦСВ с 01.01.2019?
- Будет ли с 01.01.2019 устанавливаться НДС для абонентов ЦСВ?
- Как будет осуществляться плата за сброс в ЦСВ?
- Как организации, осуществляющие водоотведение, будут осуществлять контроль при сбросе сточных вод абонентов в ЦСВ?
- Как будет распределяться плата за НВОС для организаций, эксплуатирующих ЦСВ?

### **Риски при нарушении требований**

- проведение проверки органами, осуществляющими государственный экологический надзор, с последующими санкциями;
- сверхнормативная плата за сброс в ЦСВ;
- штрафы до 100 000 руб. (ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ).

### **Вебинар для пользователей «Техэксперт: Экология. Премиум» поможет:**

- обезопасить себя и организацию от штрафов до 100 000 руб. и внесения сверхнормативной платы;
- определить алгоритм работы по новым требованиям;
- сэкономить время на анализе действующих и будущих требований по работе с ЦСВ.

Вам доступны запись вебинара в формате аудио и видео и презентация лектора.

Вы можете посмотреть семинар в видеоформате, для этого понадобится подключение к Интернету. Или послушать семинар - в таком случае подключение к Интернету не обязательно.

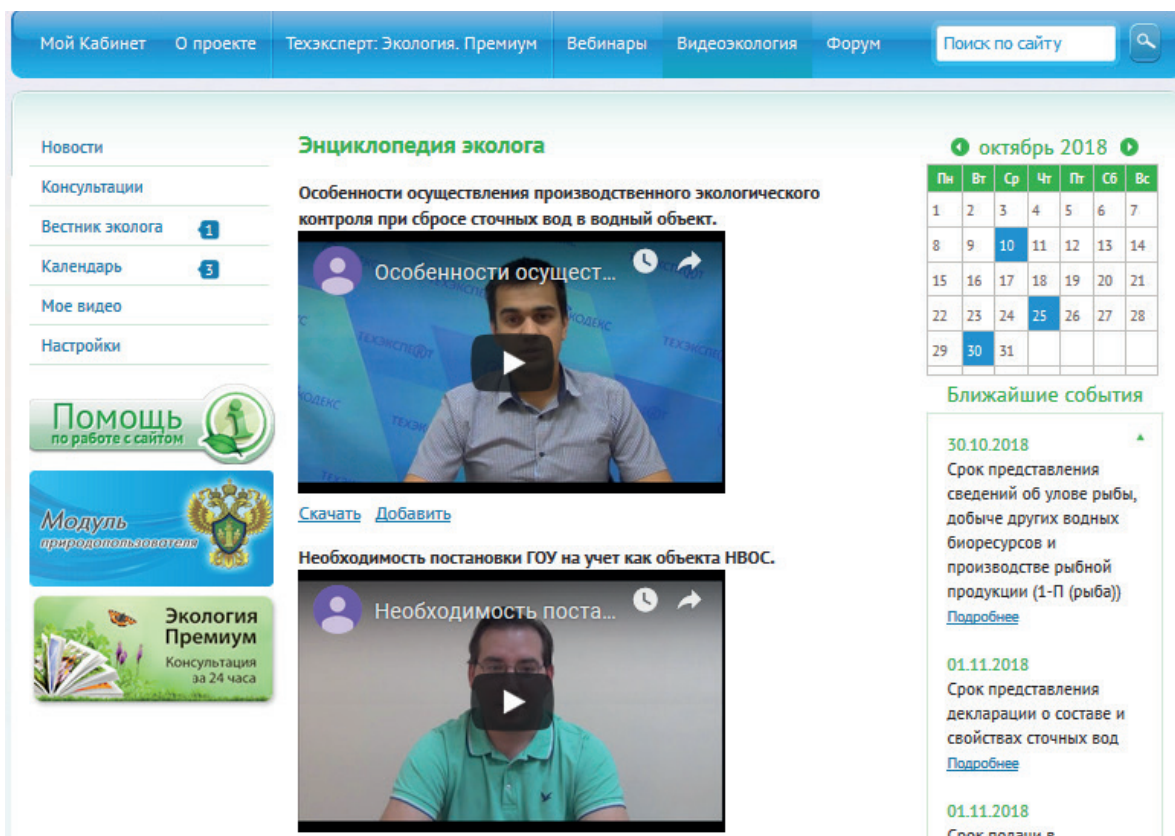
Чтобы посмотреть интересный вас видеосеминар, выберите тему из предложенного ниже списка.

|                                                                                                                                                                                                                           |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| <p><b>Октябрь 2018</b><br/>Изменения в водоотведении через ЦСВ с 2019 года. Предостерегаем, сравниваем, объясняем!</p> <p>Лектор: Улитин Михаил Михайлович<br/>эксперт-эколог проекта «Техэксперт: Экология. Премиум»</p> | > |
| <p><b>Август 2018</b><br/>Судебная практика после вступления в силу 219-ФЗ. Сложные случаи – простые решения</p> <p>Гучев Иван Алексеевич<br/>эксперт-эколог проекта «Техэксперт: Экология. Премиум» (г. Н. Новгород)</p> | > |

## ВИДЕОУРОКИ ОТ ЭКСПЕРТОВ-ЭКОЛОГОВ

В прошедшем месяце для пользователей комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» на сайт «Экология – Премиум» были добавлены новые видеоуроки экспертов-экологов:

- Применение ставок платы по отходам V класса опасности;
  - Особенности осуществления контроля абонентов централизованных систем водоотведения при наличии нескольких выпусков и при отсутствии приборов учета сточных вод;
  - Передача региональному оператору отходов, не относящихся к ТКО.
  - Особенности осуществления производственного экологического контроля про сбросе сточных вод в водный объект.
- Посмотреть и послушать новые видеоуроки можно на сайте «Экология – Премиум», в разделе «Энциклопедия эколога».



Для видеоуроков выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России. Сократите ваше время на поиск ответов на часто возникающие вопросы уже сейчас!

## НОВОСТИ ОТРАСЛИ

## МУСОР ПОД ГОСКОНТРОЛЕМ: КТО БУДЕТ РЕГУЛИРОВАТЬ РЫНОК ОТХОДОВ

Минприроды разработало план создания единой управляющей компании в сфере обращения с отходами. Госкомпания будет распределять средства от экологического сбора, финансировать инвестпроекты и покупать активы в мусоропереработке.

Минприроды подготовило проект указа о создании государственной управляющей компании, которая будет заниматься формированием комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Об этом РБК рассказал источник, близкий к ведомству, и это подтвердил участник рынка переработки мусора, знакомый с подготовкой документа.

Представитель Минприроды подтвердил, что работа над документом ведется. РБК направил запрос в аппарат вице-премьера Алексея Гордеева, курирующего экологию.

Создание единой компании-интегратора, которая будет сопровождать управление отраслью отходов, в рамках

нацпроекта «Экология» анонсировал 6 августа глава Минприроды Дмитрий Кобылкин. Ее учредителем выступит правительство.

По данным Минприроды, ежегодно в России образуется более 70 млн т твердых коммунальных отходов, из них утилизируется 7%. Более 90% ТКО размещается на полигонах либо пополняет несанкционированные свалки – сейчас их более 22 тыс. Как следует из нацпроекта «Экология», к 2024 году на переработку должно направляться 60% ТКО (сейчас – только 7%). К 2022 году должно быть введено в промышленную эксплуатацию 21,7 млн т мощностей по обработке ТКО, к 2024 году – 37,1 млн т.

Источник, близкий к Минприроды, говорит, что компания разработает единую схему размещения ТКО, которая консолидирует данные о мощностях, местах хранения, маршрутах транспортировки и планы по созданию новых объектов (обработка, утилизация, хранение отходов),

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

одновременно являясь оператором этой схемы. Госкомпания также будет координировать территориальные схемы обращения с отходами, разработку стимулирующих мер, реализацию госпрограмм и предложений по формированию госполитики в сфере обращения с отходами.

Кроме того, новая компания будет главным распорядителем бюджетных средств от экологического сбора, который с 2020 года может быть заменен на экологический налог, – добавил собеседник РБК.

По словам председателя Российского экологического общества Рашида Исмаилова, за 2018 год план 2,4 млрд руб. по экологическому сбору был уже выполнен летом, ожидается существенное перевыполнение. Объем финансирования комплексной системы обращения с ТКО на срок до 2024 года составляет 291 млрд руб., из федерального бюджета – около 104 млрд руб. Создание в России современной отрасли переработки мусора потребует инвестиций на уровне 5 трлн руб., как оценивали ранее в Минпромторге.

По словам представителя Минприроды, предполагается, что госкомпания сможет приобретать активы и участвовать в инвестпроектах в области ТКО.

Источниками доходов будут имущественные взносы, доходы от участия в инвестпроектах и коммерческих организациях – сказал представитель Минприроды. По его словам, также возможно привлечение финансирования за счет выпуска «зеленых» облигаций, займов и кредитов. Ежегодные поступления из федерального бюджета будут складываться из экологического сбора, средств нацпроекта «Экология» и целевых субсидий – добавил он.

Новая госкомпания будет взаимодействовать с частными региональными операторами, поскольку они уже сейчас используют территориальные схемы, – сообщил представитель Минприроды. По данным аналитической службы НАКДИ, по состоянию на август 2018 года в 71 субъекте России выбран региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, еще в 14 регионах такие операторы пока не выбраны.

Владелец компании – оператора переработки мусора «Хартия» Игорь Чайка сказал РБК, что план по созданию такой госкомпании – «важный и своевременный». «Сейчас на федеральном уровне нет единого интегратора, который взял бы на себя функцию комплексного модерирования всех процессов в столь сложной и актуальной на текущем этапе развития теме обращения отходов», – заметил он. Новая структура может взять на себя взаимодействие с профильными ведомствами, стандартизацию процессов, правовых инициатив и выработку мер финансовой поддержки участников рынка – рассчитывает Чайка.

Рашид Исмаилов из Российского экологического общества говорит о необходимости единого центра компетенций и принятия управленческих решений. «Нужна координация действий всех игроков. Одно из ключевых

направлений будущей компании – это администрирование экологического сбора. Сейчас есть сложности как с его сбором, так и с эффективностью распределения», – добавляет он. По словам Исмаилова, «мусорная» реформа идет очень болезненно – нужны мониторинг и корректировка правил игры. «Уверен, что со временем будут возникать новые вызовы, необходимость структурирования и запуска новых проектов в этой сфере. Нужно управлять этими рисками и быть в проактивной повестке. Этим будет заниматься новая компания», – заключает он.

Национальный проект «Экология» реализуется в рамках майского указа Президента РФ Владимира Путина о национальных целях и стратегических задачах развития России на период до 2024 года. Он включает в себя 11 направлений: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов» и «Внедрение наилучших доступных технологий» (НДТ).

Финансирование нацпроекта составит 4 трлн руб. на 2019–2024 годы, из них более 3 трлн руб. – внебюджетные средства. Из федерального бюджета должно быть выделено около 700 млрд руб., еще 300 млрд руб. – из бюджетов регионов.

По данным Минприроды, ежегодно в России образуется более 70 млн т твердых коммунальных отходов (ТКО), из них утилизируется всего 7%. Более 90% ТКО размещается на полигонах либо пополняет несанкционированные свалки, которых сейчас более 22 тыс. Как следует из нацпроекта «Экология», к 2024 году на переработку должно направляться 60% ТКО (сейчас – только 7%). К 2022 году должно быть введено в промышленную эксплуатацию 21,7 млн т мощностей по обработке ТКО, к 2024 году – 37,1 млн т.

Авторы: Валерия Комарова, Людмила Подобедова  
<https://www.rbc.ru>



## РАЗЪЯСНЕНИЕ ДЛЯ ЛИЦЕНЗИАТОВ

На основании пп. 5 п. 4 ст. 1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О лицензировании отдельных видов деятельности» осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности возможно только при наличии лицензии.

Согласно пп. «в» п. 3 Положения № 1062 лицензионным требованием, предъявляемым к соискателю лицензии (лицензиату) при его намерении осуществлять деятельность по транспортированию отходов I–IV классов опасности, является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными зна-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

ками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям.

Пунктом 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156), определен термин «мусоровоз», под которым понимается транспортное средство категории N, используемое для перевозки твердых коммунальных отходов.

Согласно ГОСТ Р 52051-2003 «Механические транспортные средства и прицепы. Классификация и определение» транспортными средствами категории N являются механические транспортные средства, имеющие не менее четырех колес и предназначенные для перевозки грузов.

В силу положений п. 27 вышеуказанных Правил транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, допускается до 1 января 2018 года.

В свою очередь, виды отходов, относящихся к твердым коммунальным отходам (далее – ТКО), определены

Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, согласно которому к ним относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО.

Учитывая изложенное, одним из требований, предъявляемых к специальному образованию транспортных средств, планируемых к использованию или используемых для транспортирования видов отходов, отнесенных к ТКО, с 01.01.2018 является оснащение заявляемых транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации, что подтверждается при проведении внеплановой проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

Источник: [rpn.gov.ru](http://rpn.gov.ru)

## ОТМЕНА УТИЛИЗАЦИОННОГО СБОРА ДЛЯ ЭКСПОРТНЫХ АВТО

Минпромторг РФ предлагает освободить организации автопрома от уплаты утильсбора за те транспортные средства, которые они ввозят или производят на территории России для дальнейшего экспорта, – следует из проекта поправок к закону «Об отходах производства и потребления», опубликованного на портале правовой информации.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 24.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» разработан в целях освобождения плательщиков утилизационного сбора от уплаты утилизационного сбора в отношении транспортных средств, не предназначенных для эксплуатации на территории РФ, а ввозимых в РФ или произведенных, изготовленных в РФ с целью последующего экспорта, в том числе в государства – члены Евразийского экономического союза.

«Такие транспортные средства не предназначены для государственной регистрации на территории РФ, и обеспечение экологической безопасности, в том числе для защиты здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия в процессе эксплуатации и утилизации таких транспортных средств, не требуется», – говорится в пояснительной записке к документу.

Также в ней отмечается, что по закону за каждое колесное транспортное средство (шасси), каждую самоходную

машину, каждый прицеп к ним, ввозимые в РФ или произведенные, изготовленные в РФ, за исключением транспортных средств, указанных в п. 6 вышеуказанной статьи, уплачивается утилизационный сбор в целях обеспечения экологической безопасности, в том числе для защиты здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия эксплуатации транспортных средств, с учетом их технических характеристик и износа.

Законопроект не противоречит положениям договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров России – подчеркивается в документе.

Утилизационный сбор, который платят производители и импортеры автомобилей, был введен в 2012 году одновременно со вступлением России в ВТО и снижением ввозных пошлин на автомобили. В 2016 году этот подход был распространен на дорожно-строительную технику: бульдозеры, тракторы и комбайны. Почти все российские автосборочные заводы получают субсидии, сопоставимые с размером сбора.

<https://1prime.ru>





## ОСОБЕННОСТИ ВНЕСЕНИЯ АВАНСОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

Одним из принципов охраны окружающей среды являются платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде. В связи с этим природопользователи, деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), обязаны вносить плату за НВОС.

С 1 января 2016 года установлена обязанность по внесению авансовых платежей (за исключением субъектов малого и среднего бизнеса) лицами, обязанными вносить плату за НВОС. Авансовые платежи необходимо вносить поквартально. Авансовый платеж рассчитывается как 1/4 суммы платы за НВОС.

Так как данное требование законодательства введено недавно у природопользователей, возникают вопросы:

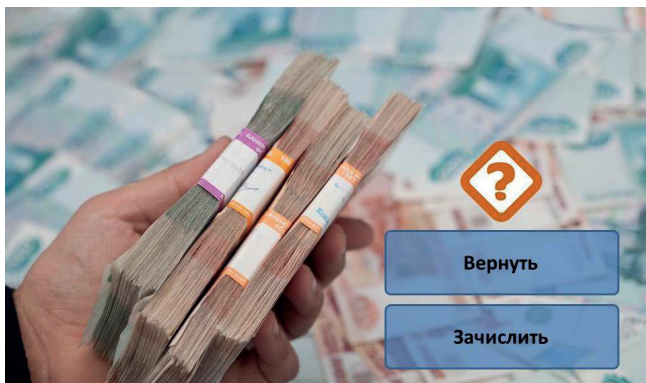
- как правильно рассчитать сумму авансового платежа?
- каковы сроки внесения авансовых платежей?
- могут ли субъекты малого и среднего бизнеса вносить авансовые платежи?
- можно ли вносить плату за НВОС целиком, а не посредством авансовых платежей?

У природопользователей возникают спорные моменты при расчете сумм авансового платежа. Это может привести к тому, что плательщики вносят плату за НВОС в большем или меньшем размере. Вопросы, касающиеся задолженности или излишнего внесения сумм платы за НВОС, как правило, решаются в судебном порядке. Предлагаем вам ознакомиться с судебными решениями по данному вопросу.

Ознакомившись с судебными решениями, вы сможете:

- вернуть излишне уплаченные денежные средства при внесении платы за НВОС;
- снизить риски привлечения вас к административной ответственности.

**При наличии излишне внесенной платы за негативное воздействие на окружающую среду плательщик вправе сам принимать решение, как с ней поступить: вернуть или зачислить в счет авансовых платежей**



В судебном заседании рассмотрена апелляционная жалоба Росприроднадзора на решение Арбитражного суда по заявлению общества с ограниченной ответственностью «УДЦ» (далее – Общество) к Росприроднадзору о признании решения незаконным.

Как следует из материалов дела, Общество обратилось в Росприроднадзор с заявлением о возврате излишне внесенной платы за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 6 000 000 руб. и зачете излишне внесенной платы в размере 1 330 085,73 руб. в счет авансовых платежей 2017 года.

В письме Росприроднадзора сообщено, что из имеющейся переплаты в сумме 7 330 085 руб. будет произведен зачет на сумму 6 324 427,43 руб. в счет авансовых платежей общества за 2017 год, оставшаяся сумма 1 005 658,30 руб. будет возвращена на расчетный счет общества.

Не согласившись с данным решением, Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании его незаконным.

При рассмотрении дела суд первой инстанции пришел к выводу о незаконности оспариваемого решения и удовлетворил требования Общества.

Суд апелляционной инстанции не установил оснований для отмены обжалуемого акта по нижеизложенным основаниям.

В соответствии со ст. 16.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» излишне внесенные суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущего отчетного периода (ч. 2).

Согласно п. 36 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255, зачет и возврат сумм излишне внесенной платы осуществляются на основании заявления лица, обязанного вносить плату, в срок не позднее 3 месяцев с даты получения Росприроднадзором соответствующего заявления.

Таким образом, именно лицу, внесшему излишние платежи за негативное воздействие на окружающую среду, принадлежит право на распоряжение имеющейся у него переплатой, в связи с чем он имеет право как на зачет переплаты, так и на ее возврат.

Наличие у Общества переплаты по платежам за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 7 330 085,73 руб. подтверждено актом сверки, подписанным Обществом и Росприроднадзором. Наличие переплаты Росприроднадзором не оспаривается.

Апелляционным судом рассмотрены и отклонены доводы Росприроднадзора о законности зачета с учетом наличия у общества обязанности по внесению авансовых платежей за 2017 год.

Действительно, в силу ч. 3 ст. 16.4 Федерального закона № 7-ФЗ лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, внесенной за предыдущий год.

Вместе с тем наличие у общества обязанности по внесению авансовых платежей не препятствует обществу реализовать право на возврат излишне внесенных платежей, гарантированное законом.

Суд первой инстанции указал, что наличие или отсутствие обязанности по внесению авансовых платежей (а также размер этой обязанности) не влияет на право плательщика на возврат переплаты. По заявлению плательщика ему должна быть возвращена переплата в полном объеме, в том числе при наличии обязанности по внесению авансовых платежей.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

В заявлении Общество предложило произвести зачет излишне внесенных платежей в сумме 1 330 085,73 руб. в счет авансовых платежей 2017 года. Таким образом, обязанность общества по внесению авансовых платежей за 2017 год была обеспечена указанной суммой.

В материалы дела представлена предварительная декларация общества о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год, согласно которой исчисленный размер платы за негативное воздействие на окружающую среду значительно меньше суммы, которую Общество просило зачесть в счет внесения авансовых платежей.

Доказательств наличия у Общества обязанности по внесению платежей за негативное воздействие на окружающую среду в большей сумме, чем исчислено в декларации, Росприроднадзор не представил.

Поскольку у Росприроднадзора не имелось законных оснований для зачета в счет авансовых платежей 2017 года переплаты в сумме 6 324 427,43 руб., суд первой инстанции обоснованно признал оспариваемое решение незаконным и возложил на Росприроднадзор обязанность устранить нарушения прав и законных интересов заявителя.

Доводы апелланта со ссылками на Письмо Росприроднадзора от 15.03.2017 № АС-06-02-36/5194 апелляционным судом отклонены, поскольку данное письмо носит разъяснительный характер, спорные правоотношения урегулированы Федеральным законом № 7-ФЗ и Правилами № 255.

Доводы апелланта о том, что платежи Общества за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год могут быть существенно увеличены в связи с превышением нормативов сбросов загрязняющих веществ в водный объект, не подтверждены документально и подлежат отклонению. При таких обстоятельствах доводы апелланта не могут быть приняты во внимание, поскольку не опровергают выводов суда первой инстанции, а лишь выражают несогласие с ними.

Таким образом, оснований для отмены решения суда первой инстанции и удовлетворения апелляционной жалобы не имеется.

*Постановление Семнадцатого Арбитражного суда от 06.03.2018 по делу № А71-18589/2017*

#### **Авансовые платежи подлежат внесению независимо от экономической ситуации на предприятии**

Департамент обратился в суд с иском к акционерному обществу «ИВА» (далее – Общество) о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду в размере 381 939,26 руб.

Из материалов дела следует, что Департамент направил в адрес Общества требование погасить задолженность в бюджет по плате за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 839 668,95 руб. за IV квартал 2014 года и за I квартал 2015 года. Обществом частично оплачена задолженность за IV квартал 2014 года, а за I квартал 2015 года в размере 381 939,26 руб. не оплачено до настоящего времени. Неисполнение Обществом требования об уплате задолженности послужило основанием для обращения Департамента в арбитражный суд.

Изучив материалы дела, суд находит иск подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Решением арбитражного суда должник – Общество – признан несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным. Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, внесенной за предыдущий год.

В пункте 1 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 23.07.2009 № 60 «О некоторых вопросах, связанных с принятием Федерального закона от 30.12.2008 № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» определено, что текущими являются только денежные обязательства и обязательные платежи, возникшие после возбуждения дела о банкротстве. В связи с этим денежные обязательства и обязательные платежи, возникшие до возбуждения дела о банкротстве, независимо от срока их исполнения не являются текущими ни в какой процедуре.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду является обязательным платежом.

Как указывает Общество, периодом для взыскания платы за негативное воздействие на окружающую среду является I квартал 2015 года, окончание которого приходится на 31 марта 2015 года, а обязательство по оплате возникает с 01.04.2015 по 20.04.2015. Следовательно, до 01.04.2015 обязательства по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду за I квартал 2015 года у ответчика не существовало.

В Постановлении Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 23.07.2009 № 60 даны следующие разъяснения: «Кредиторы по текущим платежам не являются лицами, участвующими в деле о банкротстве, и их требования подлежат предъявлению в суд в общем порядке, предусмотренном процессуальным законодательством, вне рамок дела о банкротстве».

Требования о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду за I квартал 2015 года в размере 381 939,26 руб. к должнику являются текущими и должны быть взысканы в общем порядке.

Как следует из акта сверки расчетов плательщика по плате за негативное воздействие на окружающую среду, сумма задолженности Общества за I квартал 2015 года – 381 939,26 руб., расчет платы ответчиком не оспаривается.

Арбитражный суд решил взыскать с Общества в пользу Департамента задолженность по плате за негативное воздействие на окружающую среду за I квартал 2015 года в размере 381 939 руб. 26 коп.

*Решение Арбитражного суда от 15.11.2016 по делу № А53-21147/2016*

**Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Техэксперт: Экология»  
Улитиним Михаилом Михайловичем.**

## АВАНСОВЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА НВОС В 2018 ГОДУ

**Вопрос.** В 2018 году квартальная плата за негативное воздействие на окружающую среду состоит из 1/4 суммы, рассчитанной в декларации за 2017 год. Или это не так? Прошу ссылку на нормативный документ.

**Ответ.** Да, лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи в размере 1/4 суммы платы за НВОС, внесенной за предыдущий год.

Данное требование установлено п. 34 Правил исчисления и взимания платы за НВОС, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255.

**Обоснование.** Плату за НВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РФ, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую НВОС, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории (п. 1 ст. 16\_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)).

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы за НВОС, внесенной за предыдущий год (ч. 2, 3 ст. 16\_4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Правила исчисления и взимания платы за НВОС (далее – Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255.

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы за НВОС, внесенной за предыдущий год (п. 34 Правил).

Эксперт Службы поддержки пользователей  
проекта «Техэксперт: Экология»  
Треглазов Роман Васильевич



## В 2018 ГОДУ ПЛАТА ЗА НВОС ВНОСИТСЯ ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ ПОКВАРТАЛЬНО?

**Вопрос.** Авансовый платеж вносить так же – 1/4 платы 2017 года – или можно уже выбрать способ оплаты?

**Ответ.** Да, в 2018 году лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, вносят квартальные авансовые платежи в размере 1/4 суммы платы за НВОС, внесенной за 2017 год.



**Обоснование.** Плату за НВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РФ, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую НВОС, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории (п. 1 ст. 16\_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы за НВОС, внесенной за предыдущий год (ч. 2, 3 ст. 16\_4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Правила исчисления и взимания платы за НВОС утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255.

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме IV квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере 1/4 суммы платы за НВОС, внесенной за предыдущий год (п. 34 Правил).

Эксперт Службы поддержки пользователей  
проекта «Техэксперт: Экология»  
Треглазов Роман Васильевич



**НУЖНО ЛИ ВНОСИТЬ АВАНСОВЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА РАЗМЕЩЕНИЕ ТКО?**

**Вопрос.** В нашем регионе определен региональный оператор по обращению с ТКО с 01.07.2017. Нужно ли вносить авансовый платеж за III квартал 2017 года за размещение ТКО (предприятие не является субъектом МСП)? Мнение сотрудников территориального управления Росприроднадзора – вносить, а по результатам подачи декларации о плате за НВОС за 2017 год будет возврат излишне перечисленной суммы.

**Ответ.** Вы можете не вносить плату за ТКО за III квартал 2017 года.

**Обоснование.** Плату за НВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую НВОС, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории (п. 1 ст. 16\_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Плательщиками платы за НВОС при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы.

Плательщиками платы за НВОС при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.

Согласно разъяснениям, приведенным в Письме Росприроднадзора от 21.02.2017 № АС-06-02-36/3591 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду», плательщиками платы за НВОС при размещении

ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО и операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.

Действующим законодательством срок внесения платы за НВОС при наличии заключенного не позднее 01.05.2018 соглашения между органом исполнительной власти субъекта РФ и региональным оператором по обращению с ТКО и утвержденного не позднее 01.07.2018 единого тарифа на услугу по обращению с ТКО продлен до 01.05.2019.

За 2016 год и до момента выбора в субъектах РФ регионального оператора по обращению с ТКО, заключения соглашения с региональным оператором и утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО плата за НВОС при размещении ТКО взимается с операторов по обращению с ТКО – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих специализированную деятельность по размещению ТКО.

Следовательно, вы вправе не вносить плату за ТКО в III квартале, поскольку данную плату должен вносить региональный оператор.

Эксперт Службы поддержки пользователей  
проекта «Техэксперт: Экология»  
Гучев Иван Алексеевич

