

Актуальная  
тема

Это важно!

Смотри в системе

Новости отрасли

Из зала суда

Опыт экспертов

» 1

» 2

» 7

» 9

» 11

» 13

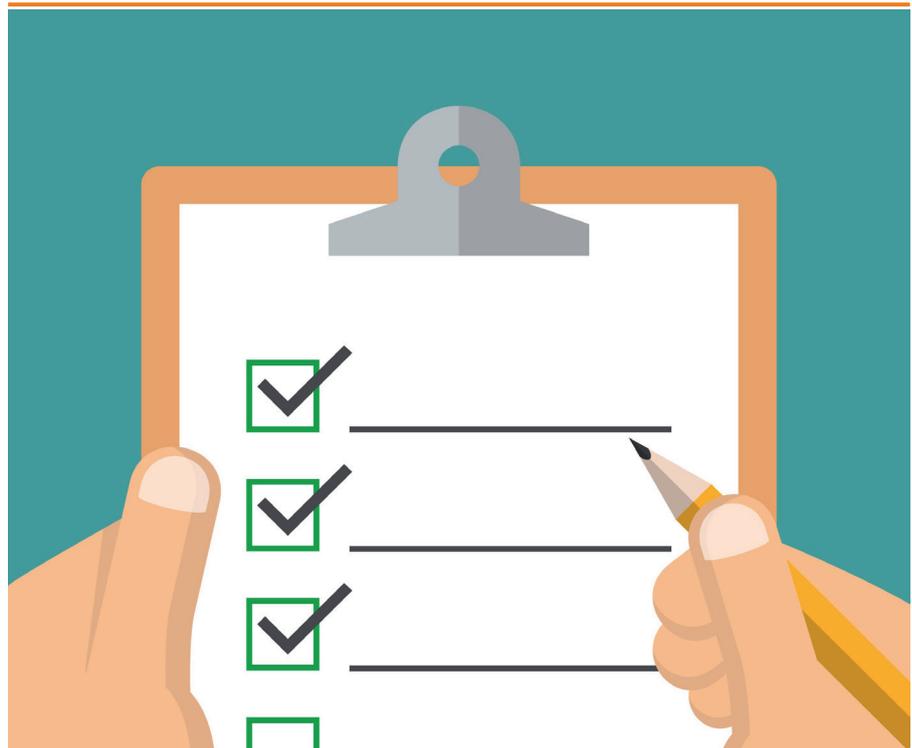
## АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Перед вами очередная номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».



Все вопросы по работе с системами «Техэксперт» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:



## СКОРРЕКТИРОВАНЫ СРОКИ НАЧАЛА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

16.11.2017 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 04.11.2017 № 1330 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 762» (далее – Постановление).

Внесенные изменения уточняют даты начала использования органами государственного экологического надзора проверочных листов (списков контрольных вопросов) в ходе плановых проверок.

С 01.01.2018 проверочные листы будут использоваться при осуществлении:

– федерального государственного экологического надзора;

- государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственного земельного надзора;
- государственного надзора в области обращения с отходами;
- государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;
- государственного надзора в области охраны водных объектов;
- государственного надзора за соблюдением требова-

ний к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

С 01.07.2018 проверочные листы будут использоваться при осуществлении отдельных видов государственного экологического надзора:

- на континентальном шельфе Российской Федерации;
- во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;
- в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

- в области охраны озера Байкал, а также при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Ознакомившись с текстом Постановления, вы сможете заранее подготовиться к плановым проверкам государственного экологического надзора и таким образом избежать штрафных санкций.

## ЭТО ВАЖНО!

### ИЗМЕНЕНА СТАВКА ПЛАТЫ ЗА ВЫБРОСЫ ДИОКСИНОВ ПРИ ИСЧИСЛЕНИИ ПЛАТЫ ЗА НВОС



13.12.2017 опубликовано Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1499 «О внесении изменения в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Постановление).

Согласно внесенным изменениям ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) в 2017 и 2018 годах – выбросы в атмосферный воздух диоксинов – равны 13,4 млрд руб. за тонну.

Ранее ставки платы за данное загрязняющее вещество составляли 13,4 руб. за тонну.

Официальные комментарии о причинах столь значительного увеличения ставок платы за выброс в атмосферный воздух диоксинов в настоящее время отсутствуют.

Ознакомившись с текстом Постановления, вы сможете произвести правильный расчет платы за НВОС и, как следствие, избежать штрафных санкций и неустоек со стороны надзорных органов.

Обращаем ваше внимание, что невнесение в установленные сроки платы за НВОС влечет наложение административного штрафа (ст. 8.41 КоАП РФ):

- на должностных лиц – от 3000 до 6000 руб.;
- на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 руб.

Дата вступления в силу – 20.12.2017.

### СТАНДАРТЫ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

1 декабря 2017 года введен в действие ряд стандартов на наилучшие доступные технологии, среди них:

- ГОСТ Р 56828.17-2017 Наилучшие доступные технологии. Ресурсосбережение. Стратегии и методы термической обработки опасных отходов;
- ГОСТ Р 56828.33-2017 Наилучшие доступные технологии. Ресурсосбережение. Аспекты эффективного обращения с отходами в известковой промышленности;
- ГОСТ Р 56828.31-2017 Наилучшие доступные технологии. Ресурсосбережение. Иерархический порядок обращения с отходами;
- ГОСТ Р 56828.29-2017 Наилучшие доступные технологии. Энергосбережение. Порядок определения показателей (индикаторов) энергоэффективности;
- ГОСТ Р 56828.28-2017 Наилучшие доступные технологии. Производство стекла. Аспекты повышения энергетической эффективности;
- ГОСТ Р 56828.22-2017 Наилучшие доступные технологии. Ресурсосбережение. Стратегии, принципы и методы экологически ориентированного обращения с отходами.

Стандарты устанавливают структурированные подхо-

ды, принципы и методы применения наилучших доступных технологий для экологически ориентированного управления отходами производства и потребления.

Рекомендуем также ознакомиться с материалами:

- Применение справочников наилучших доступных технологий (НДТ);
- Наилучшие доступные технологии.



## УТВЕРЖДЕНЫ СПРАВОЧНИКИ НДТ В НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

14 ноября 2017 года Приказом Росстандарта № 2423 был утвержден информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям 50 «Переработка природного и попутного газа».

ИТС НДТ разработан на основе анализа технологических, технических и управленческих решений, применяемых для обеспечения высокой ресурсоэффективности и экологической результативности переработки углеводородного сырья.

В ИТС рассматриваются НДТ, предназначенные для выделения из исходного сырья углеводородных фракций, индивидуальных углеводородов, а также неуглеводородных компонентов. ИТС НДТ содержит описание применяемых при переработке природного и попутного газа технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, в том числе позволяющих снизить негативное воздействие на окружающую среду, повысить энергоэффективность, обеспечить ресурсосбережение. Из описанных технологических процессов, оборудования, технических способов, методов (в том числе управления) определены ре-

шения, являющиеся НДТ. Для ряда НДТ установлены соответствующие технологические показатели.

14 ноября 2017 года Приказом Росстандарта № 2424 был утвержден информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям 30 «Переработка нефти».

ИТС содержит описание применяемых при переработке нефти технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, в том числе позволяющих снизить негативное воздействие на окружающую среду, водопотребление, повысить энергоэффективность, ресурсосбережение. Среди описанных технологических процессов, оборудования, технических способов, методов определены решения, являющиеся наилучшими доступными технологиями (НДТ). Для НДТ в справочнике установлены соответствующие технологические показатели.

Ознакомиться с текстом документов можно на сайте Бюро НДТ.

Источник: <http://www.burondt.ru>

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННЫХ ОТЧЕТОВ В ЯНВАРЕ 2018 ГОДА

Январь для экологов связан с наибольшим количеством самых разнообразных отчетов о природоохранной деятельности.

Для экономии вашего времени ниже приведен перечень отчетов, которые необходимо представить в органы исполнительной власти в январе 2018 года.

### 10 января 2018 года – срок представления:

– сведений, полученных в результате учета забора (изъятия) водных ресурсов и сброса сточных и (или) дренажных вод, их качества;

– отчета об охране и защите лесов (№ 1-ЗЛ);

– отчета об охране лесов от пожаров (1-ОЛ);

– отчета об использовании лесов (№ 1-ИЛ);

– сведений о выполнении геолого-разведочных работ (№ 2-ГР);

– сведений об использовании средств на геолого-разведочные работы по их видам и группам полезных ископаемых (№ 7-ГР).

### 15 января 2018 года – срок представления:

– отчета об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов;

– сведений о воспроизводстве лесов и лесоразведении (№ 1-ЛХ);

– сведений о защите лесов (12-ЛХ);

– отчета о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду.

### 20 января 2018 года – срок представления:

– сведений о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод (№ 4-ЛС);

– сведений о выполнении условий пользования недрами при добыче твердых полезных ископаемых (№ 2-ЛС).

### 22 января 2018 года – срок представления:

– сведений об охране атмосферного воздуха (№ 2-ТП (воздух));

– сведений об использовании воды (№ 2-ТП (водхоз)).

### 25 января 2018 года – срок представления:

– сведений о текущих затратах на охрану окружающей среды и об экологических платежах (№ 4-ОС);

– сведений об использовании средств на геолого-разведочные работы по их видам и группам полезных ископаемых для Роснедр (№ 7-ГР);

– сведений об особо охраняемых природных территориях (№ 1-ООПТ);

– сведений об образовании и использовании лома черных и цветных металлов (№ 14-МЕТ (лом));

– сведений о выполнении водохозяйственных и водоохраных работ на водных объектах (№ 2-ОС).

### 30 января 2018 года – срок представления:

– сведений об улове рыбы, добыче других водных биоресурсов и производстве рыбной продукции (1-П (рыба)).

Данная информация позволит вам заблаговременно подготовить природоохранные отчеты и избежать штрафных санкций.

Например, непредоставление первичных статистических данных в установленном порядке или несвоевременное предоставление этих данных влечет за собой наложение административного штрафа (ст. 13.19 КоАП РФ):

– на должностных лиц – от 10 000 до 20 000 руб.;

– на юридических лиц – от 20 000 до 70 000 руб.

Обращаем ваше внимание, что подробная информация обо всех природоохранных отчетах содержится в продукте «Техэксперт. Экология», в разделе «Календарь эколога».



## ВВЕДЕНА ПРОЦЕДУРА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАНОВЫХ (РЕЙДОВЫХ) ОСМОТРОВ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

05.12.2017 на официальном интернет-портале правовой информации опубликован Приказ Минприроды России от 08.11.2017 № 593 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утвержденный Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2012 № 191».

Плановые рейдовые осмотры (обследования) будут проводить должностные лица Росприроднадзора на основании заданий на проведение таких процедур в отношении:

- ООПТ;
- земельных участков;
- водных объектов;
- внутренних морских вод, континентального шельфа, исключительной экономической зоны РФ;
- транспортных средств.

В ходе планового рейдового осмотра должностные лица

Росприроднадзора могут осуществлять следующие мероприятия:

- визуальный осмотр;
- отбор проб;
- применение фото- (видео-) фиксации;
- иные мероприятия, осуществление которых не требует взаимодействия с юридическими лицами.

В случае выявления нарушений должностные лица Росприроднадзора будут принимать меры к пресечению нарушений. Также они будут вправе возбуждать дела об административных правонарушениях или направлять материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Ознакомившись с вносимыми изменениями, вы сможете заранее подготовиться к возможным плановым рейдовым осмотрам и привести свое предприятие в соответствие с природоохранным законодательством. И, как следствие, избежать наложения штрафных санкций.

Приказ вступил в силу 16.12.2017.

## РАЗЪЯСНЕНИЕ РОСАККРЕДИТАЦИИ ОБ АКТУАЛИЗАЦИИ ОБЛАСТЕЙ АККРЕДИТАЦИИ ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ (ЦЕНТРОВ), ПРИМЕНЯЮЩИХ ПНД Ф

В связи с поступающими обращениями аккредитованных лиц, связанными с оформлением области аккредитации испытательных лабораторий (центров), применяющих ПНД Ф, Росаккредитация информирует о следующем.

1. В случае изменения шифра и/или года издания ПНД Ф и указания в преамбуле новой версии документа сведений о его введении взамен ранее действовавшей версии допускается проведение аккредитованным лицом исследований (испытаний) и измерений по актуальным (новым) версиям ПНД Ф при условии их внедрения в деятельность аккредитованного лица в соответствии с требованиями системы менеджмента и ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009.

Внесение уточнений в область аккредитации (актуализация шифра и/или года издания ПНД Ф, уточнение диа-

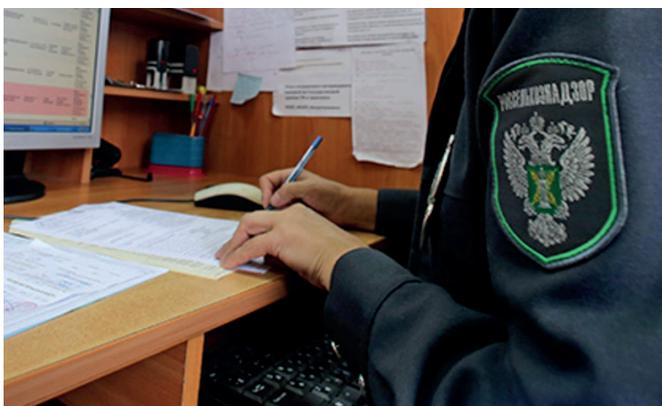
пазона измерений, наименований объектов исследований (испытаний) и измерений и т. п.) осуществляется при очередном подтверждении компетентности аккредитованного лица.

2. Аккредитованное лицо вправе проводить исследования (испытания) и измерения в соответствии с ПНД Ф, ранее включенными в утвержденную область аккредитации и неактуализированными. При этом основания, случаи и процедуры использования неактуальных версий ПНД Ф должны быть отражены в системе менеджмента аккредитованного лица и должны соблюдаться.

3. В областях аккредитации испытательных лабораторий (центров) указание года издания ПНД Ф не является обязательным.

Источник: <http://fsa.gov.ru>

## РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР УТВЕРДИЛ ФОРМУ ПРОВЕРОЧНОГО ЛИСТА, ИСПОЛЬЗУЕМОГО ПРИ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРКАХ В ЦЕЛЯХ ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА



Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Россельхознадзора при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора.

При проверках должностные лица Россельхознадзора обязаны использовать проверочные листы, это установлено в Положении о государственном земельном надзоре. Предмет плановой проверки юрлиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Напомним, что разработка форм проверочных листов осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Постановлением Правительства РФ от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

Дата вступления в силу – 11.12.2017.

Рекомендуем также ознакомиться со справочным материалом «Разработка и использование проверочных листов при осуществлении государственного контроля (надзора)».

## УТВЕРЖДЕНЫ КАТЕГОРИИ И КРИТЕРИИ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА

Приказом Минприроды России от 04.08.2017 № 435 утверждены критерии и сроки категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке (далее – Приказ Минприроды России от 04.08.2017 № 435 и Критерии соответственно).

Ранее такие Критерии и сроки отсутствовали.

Согласно Приказу Минприроды России от 04.08.2017 № 435 категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется в течение 30 рабочих дней со дня включения данных объектов в государственный реестр объектов накопленного вреда.

Утверждены следующие Критерии :

1. Объем загрязняющих веществ (п. 1 Критериев).

Оценивается исходя из объема компонента природной среды, в котором содержание загрязняющих веществ превышает установленные значения нормативов.

2. Масса размещенных отходов производства и потребления конкретного класса опасности (п. 2 Критериев).

Оценивается в соответствии с таблицей п. 2 Критериев.

3. Площадь территории (акватории), подверженной негативному воздействию (п. 3 Критериев).

Оценивается в соответствии с таблицей п. 3 Критериев.

4. Уровень и объем негативного воздействия на окружающую среду (п. 4 Критериев).

Оценивается в зависимости от превышения предельно допустимых концентраций химических веществ.

5. Наличие/отсутствие на объекте опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является РФ (п. 5 Критериев).

6. Количество населения, проживающего на территории, подвергающейся негативному воздействию от этого объекта (п. 6 Критериев).



7. Количество населения, проживающего на территории, находящейся под угрозой негативного воздействия (п. 7 Критериев).

Оценивается в соответствии с таблицей п. 7 Критериев. Критериев определения уровня угрозы на сегодняшний день нет.

8. Критерии п. Общее влияние объекта накопленного вреда окружающей среде (п. 8 Критериев).

Определяется путем суммирования Критериев 1–7.

Ознакомившись с Критериями и текстом Приказа Минприроды России от 04.08.2017 № 435, вы сможете:

- подтвердить/исключить накопленный вред от вашего объекта;

- осуществить в случае необходимости категорирование.

Обращаем ваше внимание, что это первый нормативно-правовой документ, принятый для регулирования вопросов, связанных с объектами накопленного вреда.

Дата вступления в силу – 10.12.2017.

## УТВЕРЖДЕНЫ КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ НВОС РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ НАДЗОРА К КАТЕГОРИЯМ РИСКА



Постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410 были утверждены Критерии отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной катего-

рии риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора (далее – Критерии, Постановление Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410).

Ранее природоохранным законодательством РФ не были установлены такие Критерии, а также отличались сроки проведения плановых проверок.

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410 установлена периодичность проведения проверок для объектов регионального государственного экологического надзора в зависимости от категорий риска (п. 2 Постановления Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410):

- для категорий высокого риска – 1 раз/2 года;
- для категорий значительного риска – 1 раз/3 года;
- для категорий среднего риска – не чаще 1 раза/4 года;
- для категорий умеренного риска – не чаще 1 раза/5 лет;
- для категорий низкого риска не проводится.

Так, согласно Критериям:

1) к категории среднего риска относятся объекты регионального государственного экологического надзора, относящиеся ко II категории, согласно Критериям отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (далее – Критерии НВОС), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

2) к категории умеренного риска относятся объекты регионального государственного экологического надзора:

- относящиеся к объектам III категории, согласно Критериям НВОС;
- объекты исключительно по сбору и (или) транспортированию и (или) обработке отходов производства и потребления V класса опасности (исключением являются объекты IV категории).

3) к категории низкого риска относятся объекты регионального государственного надзора, относящиеся к объектам IV категории, согласно Критериям НВОС;

4) к категории значительного, среднего риска относятся объекты регионального государственного экологического надзора, отнесенные к категориям среднего, умеренного риска, согласно п. 1 Критериев, и находящиеся (п. 2 Критериев):

– в границах особо охраняемой природной территории регионального значения;

– в водоохраных зонах водных объектов или их частей;

5) к категориям высокого, значительного, среднего риска относятся объекты регионального государственного экологического надзора, подлежащие отнесению в соответствии с п. 1, 2 Критериев к категориям значительного, среднего, умеренного риска при наличии вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного экологического надзора к категории риска:

– постановления о назначении административного наказания (за исключением административного наказания в виде предупреждения);

– обвинительного приговора по ст. 247, 250–255, 257 УК РФ;

– решения о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами;

– постановления о назначении административного наказания лицу за нарушение, которое повлекло за собой возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде или причинение такого вреда;

– решения о прекращении, аннулировании разрешений при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора;

6) к категориям высокого, значительного, среднего риска относятся объекты регионального государственного экологического надзора, которые подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего, умеренного риска после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами проверки.

С этими и другими Критериями вы можете ознакомиться в тексте документа. Утвержденные Критерии позволят природопользователям самостоятельно определить категорию риска для своего объекта, оказывающего НВОС, подготовиться к проверкам и, как следствие, избежать штрафов при выявлении нарушений.

## ОБСУЖДАЕТСЯ ПРОЕКТ ВНЕСЕНИЯ УТОЧНЕНИЙ В ПОРЯДОК ВЫДАЧИ КОМПЛЕКСНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗРЕШЕНИЯ

13.11.2017 на сайте Федеральных проектов нормативных правовых актов был опубликован проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», статью 14 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и в статью 28.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в части уточнения порядка выдачи комплексных экологических разрешений».

Комплексное экологическое разрешение (далее – КЭР) на действующий объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), выдается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выдачу комплексного экологического разрешения (скорее всего, эти функции будут возложены на Росприроднадзор), после согласования заявки и прилагаемых материалов с:

- 1) Роспотребнадзором;
- 2) Росводресурсами;
- 3) Росрыболовством;
- 4) Росгидрометом;

5) Роснедрами;

6) Минприроды России.

В случае непоступления от них замечаний в течение 45 календарных дней со дня направления заявки – КЭР считается согласованным.

Кроме этого, может быть организовано и проведено общественное обсуждение представляемых материалов совместно заявителем и органом местного самоуправления.

КЭР на планируемый к строительству объект, оказывающий НВОС, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию выдается в течение месяца. Согласование такой заявки и материалов не требуется, экспертная комиссия по рассмотрению заявки не создается, общественные обсуждения заявки не проводятся. Ознакомившись с текстом проекта, вы сможете заблаговременно подготовиться к процедуре получения КЭР в 2019 году.

Полный текст проекта (<http://regulation.gov.ru/projects#nra=75047>) можно найти на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов.

## МИНПРИРОДЫ РОССИИ ВНЕСЛО В ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Напомним, что 1 января 2018 года вступают в силу нормы о проведении государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) проектной документации объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к I категории – крупных предприятий, оказывающих наибольшее воздействие на окружающую среду.

В настоящее время в Правительство РФ внесены поправки в законодательство, которыми предусматривается сокращение срока проведения ГЭЭ по всем объектам с 3 до

2 месяцев с сохранением возможности его продления по заявлению заказчика.

Кроме того, устанавливаются переходные положения в части проведения ГЭЭ для объектов I категории. Указанные положения не применяются к данным объектам, если до 1 января 2018 года они были введены в эксплуатацию или получили разрешение на строительство или до 1 января 2018 года предоставили на градостроительную экспертизу проектную документацию на строительство и ре-

(Продолжение на следующей странице)

*(Окончание)*

конструкцию, а также к проектной документации объектов капитального строительства недропользователей, предусмотренных утвержденными до 1 января 2018 года техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

Из объектов ГЭЭ предлагается исключить отдельную проектную документацию буровых скважин, оставив экологическую экспертизу для проекта обустройства месторождения в целом, что снимает излишние административные барьеры без ущерба для окружающей среды.

Соответствующий проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан во исполнение поручения Президента РФ по итогам заседания Государственного совета.

Поправки в законодательство призваны снять неопределенности для хозяйствующих субъектов в переходный период, а также излишние административные барьеры, в том числе максимально сократить сроки проведения экологической экспертизы.

В настоящее время в Правительство РФ внесен также проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты», которым на основе гармонизации с положениями международного права комплексно решаются задачи по развитию национальных институтов экологической оценки планируемой деятельности. Законопроектом предусматривается стратегическая экологическая оценка документов стратегического и территориального планирования. Объектом ГЭЭ определяются материалы оценки



воздействия на окружающую среду (ОВОС) (в настоящее время объектом ГЭЭ является проектная документация), что позволит проводить экологическую экспертизу на ранней стадии планирования хозяйственной деятельности до окончательного выбора места размещения объекта. Расширяется и уточняется перечень объектов ГЭЭ на основе положений международной Конвенции Эспо (1991).

Процедура ОВОС, включающая общественные обсуждения, регламентируется на законодательном уровне, что позволит усилить ее роль при принятии решений о реализации намечаемой деятельности.

Напомним, что ряд задач по совершенствованию процедуры ГЭЭ был решен Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, расширен перечень объектов ГЭЭ и в 2 раза сокращены сроки процедуры ее организации и проведения

*Источник: <http://www.mnr.gov.ru>*

Рекомендуем также ознакомиться с материалом «Государственная экологическая экспертиза».

**СМОТРИ В СИСТЕМЕ**

**КАЛЕНДАРЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ НА 2018 ГОД**

Актуальный календарный план экологической отчетности на 2018 год вы найдете в кнопке «Календарь эколога на 2018 год» на главной странице систем «Техэксперт: Экология» в горизонтальной панели.

Информация представлена в новом формате. По каждой дате отчетности вам доступна следующая информация:

- условное обозначение в календаре,
- срок и периодичность представления отчетности,
- кто представляет отчет,
- регламентирующий НПА,
- образцы и формы для заполнения (в том числе с автоматизированным расчетом ряда показателей),
- при необходимости дополнительная справочная информация по представлению отчетности.

При планировании сроков сдачи отчетности особое внимание рекомендуем обратить на введение новой формы № 2-ТП (отходы) Приказом Росстата от 10.08.2017 № 529 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».

Уже сегодня вы можете определить даты сдачи отчетов на весь год и своевременно представить документы в

гос-органы. Работа с актуальной информацией позволит вам исключить штрафные санкции.

**Штраф!**



Непредоставление респондентами субъектам официального статистического учета первичных статистических данных в установленном порядке или несвоевременное предоставление этих данных либо предоставление недостоверных первичных статистических данных влечет наложение административного штрафа (ч. 1 и 2 ст. 13.19 КоАП РФ):

- на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 руб.;
- на юридических лиц – от 20 000 до 70 000 руб.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 13.19 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 руб.;
- на юридических лиц – от 100 000 до 150 000 руб.

**ПАМЯТКА ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ**

**Как в системах серии «Техэксперт: Экология» найти план экологической отчетности на 2018 год?**

На главной странице «Техэксперт: Экология» на горизонтальной панели выбираем кнопку «Календарь эколога на 2018 год».

## НОВЫЕ ИНСТРУКЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

Новые образцы инструкций доступны вам в системах линейки «Техэксперт: Экология». Вот несколько примеров новых инструкций:

- Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Отходы от механической очистки зерна»
- Инструкция по обращению с отходами V класса опасности «Мусор и смет складских помещений малоопасный»

Еще больше инструкций доступно вам в разделе «Образцы и формы по экологии». Информация позволит сократить время на разработку документов для вашей организации, а также исключить наложение штрафа.

### Штраф!



В соответствии со ст. 8.2 КоАП РФ несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой,

или иными опасными веществами влечет наложение административного штрафа:

- на граждан – от 1000 до 2000 руб.;
- на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 руб.;
- на индивидуальных предпринимателей – от 30 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от 100 000 до 250 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

### ПАМЯТКА ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ

**Как найти инструкции по обращению с отходами в «Техэксперт: Экология»?**

В поисковую строку введите «инструкция по обращению с отходами».

Особое внимание в результатах поиска рекомендуем обратить на вкладку «**Образцы и формы**», в которой вы найдете список актуальных инструкций.

## НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов:

- Проведение надзорных мероприятий префектурой
- Отсутствие в договоре на вывоз отходов конкретного полигона
- Перечень отходов, захоронение которых запрещено
- Определение границ ЗСО при осуществлении забора воды из моря
- Правомерность использования ОДН-90
- Лицензирование деятельности по сбору отходов внутри предприятия
- Передача отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается
- Хранение металлолома на открытой площадке
- Является ли сортировка отходов их утилизацией?
- Постановка водоканала на учет как единого объекта НВОС
- Ограничение строительства капитальных объектов на сельскохозяйственных угодьях
- Привлечение водителей сторонних организаций для транспортировки отходов
- Нужно ли вносить авансовые платежи за размещение ТКО?
- НДС объектов III категории
- Какая экологическая документация нужна для организации снегоплавильного пункта?
- Экологический сбор за упаковку цемента

- Определение региональным оператором годовых нормативов накопления отходов ТКО
- Определение промышленных отходов и приравненных к ним твердых коммунальных отходов
- Куда сдавать природоохранные отчеты предприятиям I категории?
- Ответственность за неисполнение проекта СЗЗ
- Закрепление координат точек отбора проб в проекте СЗЗ
- Сдача природоохранных отчетов в электронном виде
- Заключение государственного контракта с региональным оператором
- Заключение ГЭЭ для новой техники и технологии
- Является ли снег отходом?
- Государственная экологическая экспертиза объектов I категории НВОС
- Являются ли просроченные продукты отходами?
- Использование водного объекта без договора
- Может ли размер прибрежной защитной полосы превышать размеры водоохранной зоны?

### ПАМЯТКА ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ

**Как в системах серии «Техэксперт: Экология» найти консультации экспертов-экологов?**

На главной странице «Техэксперт: Экология» в левой части экрана выбираем раздел «Состав продукта».

Выбираем раздел «Экология в вопросах и ответах».

В нём вы найдете подборку ответов экспертов-экологов на нестандартные вопросы ваших коллег со всей России.

## ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» является сайт «Экология – Премиум».

Главная задача сайта – в течение 24 часов давать вам квалифицированные консультации по вопросам экологии. На сайте вы также найдете календарь-напоминалку, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров и форум для общения с коллегами.

Информация на сайте постоянно актуализируется. Сегодня мы расскажем вам об информации, которая добавлена за последний месяц.



## ПРЕМИУМ: ВИДЕОУРОКИ ОТ ЭКСПЕРТОВ-ЭКОЛОГОВ

В прошедшем месяце для пользователей комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» на сайт «Экология – Премиум» были добавлены новые видеоуроки экспертов-экологов:

- Применение проверочных листов при осуществлении федерального экологического надзора
- Определение критериев категорирования объектов накопленного вреда окружающей среде
- Отменит ли уплату штрафа за негативное воздействие на ЦСВ заключение с водоканалом договора или дополнительного соглашения на доочистку сточных вод

– Необходимость проведения мониторинга окружающей среды на объектах накопления отходов

Посмотреть и послушать новые видеоуроки можно на сайте «Экология – Премиум» в разделе «Энциклопедия эколога».

Для видеоуроков выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России. Сократите ваше время на поиск ответов на часто возникающие вопросы уже сейчас!

## ВИДЕОСЕМИНАР «ИЗМЕНЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2018 ГОДУ»

Вам доступен видеосеминар «Изменения природоохранного законодательства в 2018 году».

Перейти к его просмотру вы можете по ссылке <http://www.ecolog-otvet.ru/ekovebinar/archive-webinars/> на сайте «Экология – Премиум» и в кнопке «Видеосеминары» на главной странице системы «Техэксперт: Экология. Премиум».

Тема актуальна для всех предприятий вне зависимости от формы собственности и размера, а также для госорганов.

В 2018 году ожидаются существенные изменения природоохранного законодательства:

- правила обращения с отходами;
- осуществление выбросов в атмосферный воздух;
- правила эксплуатации объектов I категории НВОС;
- порядок проведения проверок на предприятии;
- новые штрафы в КоАП РФ за нарушение природоохранных требований;
- и др.

В полной мере многие из них заработают в 2019 году. Но готовиться нужно уже сейчас. Например, с 2018 года отдельные виды отходов будут запрещены к захоронению, и с каждым последующим годом данный перечень будет увеличиваться. А вовлекать их во вторичный оборот и, соответственно, развивать сортировку по всему перечню следует уже сейчас.

Риски несвоевременной подготовки к новым требованиям:

- за несоблюдение требований при размещении отходов

штраф до 250 000 руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток (ст. 8.2 КоАП РФ);

– за отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы штраф до 100 000 руб. (ст. 8.4 КоАП РФ).

### Видеосеминар позволит вам:

- определить алгоритм работы по новым требованиям;
- обезопасить себя и организацию от штрафов до 250 000 руб.;
- сэкономить время на подготовке к новым требованиям за счет детального экспертного анализа.

### Программа видеосеминара следующая:

- Краткий обзор изменений, вступивших в силу в 2017 году
- Новые требования при эксплуатации объектов I категории (установка автоматических средств контроля и необходимость ГЭЭ)
- Изменение методики исчисления рассеивания в атмосферном воздухе
- Начало действия запрета на захоронение отходов, содержащих полезные компоненты;
- Изменения при осуществлении плановых проверок (риск-ориентированный подход и опросные проверочные листы)

В завершение лектор ответил на вопросы участников вебинара в рамках обсуждаемой темы.

Ждем вас на следующем вебинаре в феврале 2018 года.

## НОВОСТИ ОТРАСЛИ

### «БАЛТИКА» ИНВЕСТИРУЕТ 550 МЛН РУБ. В СТРОИТЕЛЬСТВО БИОЛОГИЧЕСКИХ ОЧИСТНЫХ СООРУЖЕНИЙ

На Международной выставке-форуме «ЭКОТЕХ-2017» Правительство Ростовской области и пивоваренная компания «Балтика», часть Carlsberg Group, подписали Соглашение о сотрудничестве в рамках реализации проекта по строительству биологических очистных сооружений на территории ростовского филиала компании. Объем инвестиций «Балтики» в проект – около 550 млн руб.

Это будет один из самых высокотехнологичных комплексов биологических очистных сооружений среди промышленных предприятий Ростова-на-Дону. К его преимуществам относятся высокая степень очистки стоков и надежность эксплуатационной безопасности.

Очистные сооружения будут оснащены установкой по сбору биогаза, который образуется на одной из ступеней очистки стоков. Он является альтернативным источником энергии, который позволяет сокращать потребление при-

родных ресурсов и выбросы углерода. Мощность комплекса рассчитана на весь объем образующейся на производстве сточной воды.

Подписантами Соглашения о сотрудничестве выступили Василий Голубев, губернатор Ростовской области, и Алексей Кедрин, вице-президент по работе с органами государственной власти и корпоративным отношениям региона Восточная Европа, пивоваренная компания «Балтика», часть Carlsberg Group.

Василий Голубев, губернатор Ростовской области: «Важно, что компания «Балтика» вкладывает существенные инвестиции в строительство современного комплекса очистных сооружений на своем предприятии. Это свидетельствует об ответственном подходе компании к ведению бизнеса и следовании принципам устойчивого развития».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Алексей Кедрин, вице-президент по работе с органами государственной власти и корпоративным отношениям региона Восточная Европа, пивоваренная компания «Балтика», часть Carlsberg Group: «Год экологии в России стал мощным толчком в привлечении внимания к вопросам снижения влияния на окружающую среду и решения экологических задач в стране, подчеркнул важность системной природоохранной работы. Для «Балтики» такая работа является частью бизнес-стратегии в регионах присутствия. Она продолжится на ежедневной основе в соответствии с

нашей программой устойчивого развития «Цель 4НОЛЯ: вместе для будущего». Строительство очистных сооружений в Ростовской области – одна из ее составляющих. Мы благодарны Правительству Ростовской области за диалог и сотрудничество. Это крайне важно в достижении общей цели – сохранения окружающей среды».

В 2017 году сумма инвестиций в строительство БОС составила 270 млн руб. Ввод комплекса в эксплуатацию запланирован на 2019 год.

Источник: [corporate.baltika.ru](http://corporate.baltika.ru)

### ВЫПУСК В БОЛЬШУЮ ВОДУ

Искусственное воспроизводство биоресурсов водоемов в регионах своего присутствия – такую работу «Транснефть» ведет много лет. В реки и водохранилища выпускают специально выращенную молодь рыб для того, чтобы компенсировать воздействие на окружающую среду.

Каждой акции предшествует кропотливая подготовительная работа: места для выпуска, видовой состав мальков и их количество определяют ихтиологи из профильных НИИ. «Транснефть» заключает договоры с рыболовными хозяйствами и питомниками на выращивание и выпуск рыбы различных пород. Выведение мальков из икринок, их транспортировка и непосредственно выпуск в «большую воду» идут под контролем ученых и экологов. Молодь везут к месту назначения в контейнерах с системами контроля температуры воды и содержания кислорода. Большинство выпускаемой рыбы принадлежит к краснокнижным видам. Исследования показывают, что у «мальшей из пробирки» гораздо больше шансов выжить, чем у мальков, родившихся в естественных условиях.

Сергей Остроумов, доктор биологических наук, ведущий научный сотрудник биологического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова:

– В работе «Транснефти» по воспроизводству биоресурсов в регионах своего присутствия прежде всего хочу отметить широкий географический охват – внимание уделяется рекам и в европейской, и в восточной частях России. Имеет значение не только результат работы – выпуск в природные водоемы молоди рыб ценных видов, но и непосредственно процесс, в ходе которого накапливается практический опыт. Очень важно протоколировать, описывать и документировать все стадии этой работы. То, что «Транснефть» делает так много в части компенсации антропогенного воздействия на окружающую среду, водные экосистемы и водно-биологические ресурсы, очень важно для сохранения биосферы и воплощения в жизнь экологического законодательства Российской Федерации. И, безусловно, это показатель лидерства компании в своем секторе экономики.

Источник: [RG.RU](http://RG.RU)

### ФИРМУ ОБЯЗАЛИ ВЫПЛАТИТЬ 243 МЛН РУБ. ЗА НЕЗАКОННУЮ УТИЛИЗАЦИЮ ПОКРЫШЕК

По информации пресс-службы прокуратуры Югры, нарушения природоохранного законодательства были выявлены в ходе проверки ООО. Предприятие занималось утилизацией отработанных автомобильных покрышек.

«В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения закона, в том числе осуществление юридическим лицом деятельности по обращению с отходами без полученной в установленном законом порядке лицензии, отсутствие контроля за состоянием подземных вод в результате хозяйственной деятельности со стороны арендатора земельного участка, использование участка не по целевому назначению», – отмечает ведомство.

Размер ущерба, причиненного окружающей среде, превысил 243 млн руб. Прокурор района обратился в суд с исковым заявлением о возложении на юридическое лицо обязанности по освобождению земельного участка от от-

ходов, рекультивации земельного участка и взыскании ущерба окружающей среде на указанную сумму. Решением суда иск прокурора рассмотрен и удовлетворен.

Источник: [in-news.ru](http://in-news.ru)



### ПОД РЯЗАНЬЮ НАШЛИ СВАЛКУ I КЛАССА ОПАСНОСТИ – ОРГАНИЗОВАНА КРУЛОСУТОЧНАЯ ОХРАНА

После обращения жителя региона сотрудники прокуратуры вместе со специалистами ряда ведомств и местной администрации проверили сообщение о несанкционированной свалке – сообщает пресс-служба прокуратуры. На месте – в Спасском районе, около 230 км федеральной трассы М5, – обнаружена свалка химических отходов I класса опасности (самого высокого).

Здесь специалисты увидели лабораторные градусники с ртутью, стеклянную тару с соляной кислотой, натрием улекислым безводным, бочки (предположительно

с остатками нефтепродуктов и других химических веществ).

Проводится проверка заражения местности и повреждения почвы. Участок огражден и находится под постоянной охраной специальных служб – до ликвидации свалки.

В следственные органы направлены материалы проверки для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 247 УК РФ – нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов.

Источник: <https://www.ryazan.kp.ru>

## ПОМЕТ – ОТХОД ИЛИ СЫРЬЕ?

Очень часто возникают споры в случае, если изначально на предприятии был отход, но в определенный момент он стал сырьем. Например, часто такая ситуация возникает с пометом птиц, навозом. Многие предприятия стремятся к безотходному производству и из того, что изначально было отходом, делают, например, сырье для производства органических удобрений. Это прекрасная возможность для предприятия получить дополнительный доход. И это похвально. При этом при реализации перевода отхода в сырье необходимо предусматривать соблюдение санитарно-эпидемиологических норм. Например, обеспечить проведение работ по установке в основании помехохранилища водонепроницаемого покрытия и обвалки для снижения негативного воздействия на окружающую среду. В противном случае предприятие может быть оштрафовано.

Аналогичная ситуация рассмотрена в Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 04.10.2017 по делу № А53-1715/2017.

Ознакомимся подробнее с материалами дела.

Закрытое акционерное общество «Натановка» (далее – общество, заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Департаменту Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – заинтересованное лицо, департамент) о признании незаконным и отмене предписания от 28.10.2016, которым обществу предписано обеспечить проведение работ по установке в основании помехохранилища водонепроницаемого покрытия и обвалки.

Решением Арбитражного суда области от 17.05.2017, оставленным без изменения Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.07.2017, в удовлетворении заявленных требований отказано.

В кассационной жалобе общество просит судебные акты по делу отменить, мотивировав требования жалобы следующим. Общество в 2016 году начало производить органические удобрения на основе куриного помета. Для этого помет в месте содержания птицы смешивается с измельченным влагопоглощающим материалом (соломой) и используется в качестве сырья для производства органических удобрений. Указанная органическая смесь не является отходом и не оказывает влияния на почву, на которой хранится. В связи с изменением технологического процесса изменились и условия хранения сырья. В результате на земельном участке заявитель прекратил осуществлять складирование и временное хранение отходов. Таким образом, судебные решения основаны на неверном отнесении продукции – сырья к отходам производства.

В отзыве на кассационную жалобу департамент просит обжалуемые судебные акты оставить без изменения, а кассационную жалобу – без удовлетворения по следующим обстоятельствам. Первоначальная проверка общества проведена в период с 06.10.2015 по 02.11.2015 в соответствии с Приказом от 23.09.2015 «О проведении плановой выездной проверки общества». По результатам проведенной проверки выявлены нарушения, которые явились основанием для вынесения Предписания от 02.11.2015 «Об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды». Была установлена необходимость для общества провести работы по установке искусственного водонепроницаемого покрытия, а также обвалке места хранения помета. Кроме того, по результатам рассмотрения материалов проверки департамент вынес постановление о привлечении общества к административной ответственности на основании ст. 8.2 КоАП и назначил административное наказание в виде 100 тыс. руб. штрафа. Общество штраф

улатило. При проведении внеплановой выездной проверки выполнения указанного предписания департамент установил невыполнение обществом данного ненормативного акта. Таким образом, доводы жалобы не опровергают обстоятельства, установленные при рассмотрении спора, поэтому являются необоснованными.

Изучив материалы дела, доводы кассационной жалобы и отзыва, Арбитражный суд Северо-Кавказского округа считает, что жалоба удовлетворению не подлежит по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, на основании Приказа от 23.09.2015 в период с 06.10.2015 по 02.11.2015 департамент провел плановую выездную проверку, по результатам которой выдал обществу Предписание от 02.11.2015 «Об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды» (далее – предписание № 1). В предписании № 1 департамент указал на необходимость для общества установить в основании помехохранилища, на котором размещаются отходы помета куриного свежего и помета куриного перепревшего, водонепроницаемое покрытие, а также произвести обвалку хранилища. Департамент установил срок исполнения предписания № 1 – 01.10.2016. Предписание № 1 вступило в законную силу, общество его не оспорило. При проведении внеплановой выездной проверки выполнения выданного ранее предписания № 1 на основании Приказа от 04.10.2016 департамент установил невыполнение обществом в установленный срок предписания № 1.

По итогам проверки департамент выдал предписание от 28.10.2016 (далее – обжалуемое предписание) об обеспечении проведения работ по установке водонепроницаемого покрытия, а также проведения обвалки в основании помехохранилища, на котором размещаются отходы в виде помета куриного свежего и помета куриного перепревшего.

Общество обратилось в суд с заявлением.

Предписание департамента может быть признано недействительным только при наличии совокупности двух условий:

- несоответствия данного предписания закону;
- нарушения им прав и законных интересов заявителя по делу. Суды на основании материалов дела установили следующее.

Общество является юридическим лицом, поставлено на налоговый учет 29.07.2002, действует на основании Устава.

В соответствии со ст. 13 Устава основными видами деятельности общества являются:

- выращивание птицы на мясо;
- инкубация;
- выращивание ремонтного молодняка для воспроизводства маточного стада кур;
- производство яиц диетических и инкубационных;
- производство, переработка и реализация продуктов питания;
- бартерные сделки;
- переработка отходов птицеводства и их реализация;
- переработка прочей сельхозпродукции;
- изготовление строительных конструкций, строительство;
- оказание автотранспортных услуг населению и прочим организациям;
- прием, хранение и отпуск ГСМ;
- торгово-закупочная посредническая, коммерческая деятельность;
- осуществление других видов деятельности.

Общество с 2013-го по 2015 год вело хозяйственную и (Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

иную деятельность, в том числе связанную с образованием отходов в виде куриного помета.

Как следует из материалов дела, общество на основании договора аренды земельного участка от 16.09.2008, заключенного с комитетом по управлению имуществом области, арендует земельный участок пашни площадью 112 268 кв. м, категории «земли сельскохозяйственного назначения» под размещение биотермических ям и помехохранилища.

На данном участке общество собирает и обезвреживает куриный помет, который из своих птичников собственным специализированным автотранспортом перевозит в помехохранилище. Процесс обезвреживания представляет собой добавление в массу свежего куриного помета соломы, что впоследствии приводит к его перепреванию. Далее переработанный и обезвреженный куриный помет (компост) с площадки буртования по договору со сторонними организациями вывозится на поля в качестве удобрения. Суды обоснованно отклонили довод общества о том, что помет содержащихся обществом птиц не является отходом.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определяет Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Перечень образующих в Российской Федерации отходов, систематизированных по совокупности приоритетных признаков:

- происхождению,
- агрегатному и физическому состоянию,
- опасным свойствам,
- степени вредного воздействия на окружающую среду, содержится в Федеральном классификационном каталоге отходов, утвержденном Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 (далее – каталог отходов).

Каталог отходов включает виды отходов:

- помет куриный свежий (код 11271101333), который относится к III классу опасности;
- помет куриный перепревший (код 11271102294), относящийся к IV классу опасности.

Обоснованно отклонен судами довод общества о надлежном обустройстве площадки для размещения птичьего помета.

Статьей 11 Федерального закона № 89-ФЗ закреплено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны, в частности: соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека. Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.04.2003 № 80 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» (далее – СанПиН 2.1.7.1322-03). Данными правилами установлены гигиенические требования к размещению, устройству, технологии, режиму эксплуатации и рекультивации мест централизованного использования, обезвреживания и захоронения отходов производства и потребления (объектов), требования которых предназначены

для юридических и физических лиц, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, эксплуатацией объектов и рекультивацией земель.

Согласно п. 3.2 СанПиН 2.1.7.1322-03 временное складирование отходов производства и потребления допускается, в частности:

- на производственной территории основных производителей (изготовителей) отходов;
- на открытых, специально оборудованных для этого площадках.

В зависимости от технологической и физико-химической характеристики отходов допускается их временно хранить (п. 3.4 СанПиН 2.1.7.1322-03):

- в производственных или вспомогательных помещениях;
- в нестационарных складских сооружениях (под надувными, ажурными и навесными конструкциями);
- в резервуарах, накопителях, танках и прочих наземных и заглубленных специально оборудованных емкостях;
- в вагонах, цистернах, вагонетках, на платформах и прочих передвижных средствах;
- на открытых, приспособленных для хранения отходов площадках

Пункт 3.7 СанПиН 2.1.7.1322-03 содержит указание на то, что при временном хранении отходов в нестационарных складах, на открытых площадках без тары (навалом, насыпью) или в негерметичной таре должны соблюдаться следующие условия:

- поверхность площадки должна иметь искусственное водонепроницаемое и химически стойкое покрытие (асфальт, керамзитобетон, полимербетон, керамическая плитка и др.);
- по периметру площадки должны быть предусмотрены обваловка и обособленная сеть ливнеотводов с автономными очистными сооружениями, при этом допускается ее присоединение к локальным очистным сооружениям в соответствии с техническими условиями.

Ссылка общества на п. 9.2 ГОСТ 31461-2012 «Помет птицы. Сырье для производства органических удобрений. Технические условия» не принимается судом кассационной инстанции во внимание. В указанном ГОСТе 31461-2012 не содержатся требования к поверхности и ограждению площадки, на которой располагаются данные виды отходов, в нём определены требования к состоянию хранящегося помета. Пункт 3.7 СанПиН 2.1.7.1322-03 устанавливает требования к обустройству самой площадки для хранения отходов.

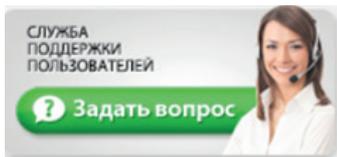
Как обоснованно указали суды, общество не представило доказательства выполнения требований предписания № 1. Возражения заявителя жалобы о том, что суды не дали надлежащую оценку представленным по делу доказательствам, не нашли подтверждения. Учитывая, что оспариваемое предписание соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, заявителем не представлено надлежащих доказательств нарушения оспариваемым предписанием его прав и интересов в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности; не представлено достаточных доказательств, что срок, указанный в предписании, недостаточен для его надлежащего исполнения, суды первой и апелляционной инстанций пришли к обоснованному выводу о том, что требования общества удовлетворению не подлежат.

Решение Арбитражного суда области от 17.05.2017 и Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.07.2017 по делу № А53-1715/2017 оставлены без изменения, а кассационная жалоба – без удовлетворения.

Обзор подготовлен на основе раздела «Практика разрешения споров в области экологии».

Вы присылаете большое количество запросов на консультации.

Ответы вы можете найти в этой рубрике. Еще больше консультаций доступно вам в системах «Техэксперт: Экология»:



- в разделе «Экология в вопросах и ответах»;
- в разделе «Справочник эколога» – вкладка «Комментарии, консультации»;
- в результатах поиска во вкладке «Комментарии, консультации».

Напоминаем, что консультации экспертов-экологов вы можете получить:

- в течение 3 рабочих дней с помощью баннера «Служба поддержки пользователей» на главной странице системы;
- в течение 24 часов с помощью баннера «Экология – Премиум» (для комплекта «Премиум»).

## ЧЕРЕЗ КАКОЕ ВРЕМЯ ПОСЛЕ РЕОРГАНИЗАЦИИ МОГУТ ПРОВЕРИТЬ ПРЕДПРИЯТИЕ?

**Вопрос.** Организация находится под региональным надзором, планируется реорганизация.

Через какое время (после реорганизации) предприятия могут проверить на выполнение экологического законодательства?

**Ответ.** Предприятия могут проверить в форме плановой проверки не ранее чем через 3 года после государственной регистрации юридического лица.

В обосновании приведены возможные отступления от трехлетнего интервала проведения плановых проверок, а также случаи, в которых проводятся внеплановые выездные проверки.

**Обоснование.** Отношения в области осуществления государственного надзора и защиты прав юридических лиц регулируются Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом в процессе осуществления деятельности обязательных требований действующего законодательства (ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного надзора планов.

Согласно ч. 8 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение 3 лет со дня:

- государственной регистрации юридического лица;
- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица.

В соответствии с п. 7 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ Генеральная прокуратура РФ формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Ознакомиться со сводным планом проверок можно на сайте Генеральной прокуратуры РФ: <http://PLAN.GENPROC.GOV.RU>

Стоит отметить, что с 01.01.2018 при осуществлении государственного надзора будет применяться риск-ориентированный подход (ч. 1 ст. 8\_1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности утверждены Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 (далее – Правила).

Проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью (п. 18 Правил):

- категории чрезвычайно высокого риска – 1 раз в год;
- категории высокого риска – 1 раз в 2 года;
- категории значительного риска – 1 раз в 3 года;
- категории среднего риска – не чаще чем 1 раз в 4 года;
- категории умеренного риска – не чаще чем 1 раз в 5 лет.

Объекты, отнесенные к категории низкого риска, освобождаются от проведения плановых проверок.

Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержден Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 (далее – Перечень).

Согласно п. 7 и 9 Перечня риск-ориентированный подход применяется при осуществлении федерального и регионального государственного экологического надзора.

Для получения информации о присвоенной категории риска следует направить запрос в свободной форме в орган, осуществляющий региональный государственный экологический надзор.

Помимо плановых проверок юридических лиц, предусмотрена внеплановая форма проведения проверок.



(Продолжение на следующей странице)

*(Окончание)*

Согласно п. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки природоохранной деятельности является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения;

2) поступление в орган государственного надзора от юридического лица заявления о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности;

3) мотивированное представление должностного лица органа государственного надзора по результатам анализа поступивших обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах:

а) возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

б) причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

4) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

*Эксперт Службы поддержки пользователей  
проекта «Техэксперт: Экология»  
Треглазов Роман Васильевич*

## ПРОВЕРКА ПО ТРЕБОВАНИЮ ПРОКУРАТУРЫ

**Вопрос.** Как и каким образом оспорить внеплановые проверки органа регионального государственного экологического надзора, проводимые по требованию прокуратуры в отношении организации, подлежащей федеральному государственному надзору?

**Ответ.** Действия сотрудников регионального органа экологического надзора можно обжаловать в судебном порядке.

В то же время проведение внеплановой выездной проверки неуполномоченным органом не является грубым нарушением, влекущим за собой отмену результатов проведенной проверки.

В рассматриваемой ситуации рекомендуем обжаловать действия прокурора по направлению требования о проведении внеплановой выездной проверки в неуполномоченный орган экологического надзора.

**Обоснование.** Государственный экологический надзор – это деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований природоохранного законодательства (ч. 1 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)).

Государственный экологический надзор подразделяется на:

– федеральный, осуществляемый территориальными органами Росприроднадзора при проведении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ст. 5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

– региональный, осуществляемый органами исполнительной власти субъектов РФ при ведении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (ст. 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии).

Если объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду вашего предприятия, подпадают под действие Критериев, экологический надзор на них может проводить только Росприроднадзор.

Отношения в области организации и осуществления государственного надзора регулируются Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

К полномочиям прокурора относится направление требований к федеральным и региональным органам исполнительной власти в части проведения проверок (абз. 2 п. 1 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»).

Положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ применяются также в случаях проведения органами государственного надзора проверок по требованию прокурора (п. 3 ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Одним из оснований для проведения внеплановой проверки является приказ (распоряжение) руководителя органа государственного надзора, изданный на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям (п. 3 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Внеплановая проверка, проведенная на основании требования прокурора, не требует дополнительного согласования (ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Проведение внеплановой выездной проверки по требованию прокурора неуполномоченным органом государственного надзора не является грубым нарушением, влекущим за собой отмену результатов проведенной проверки (ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

На основании изложенного обжалование действий сотрудников органа экологического надзора нецелесообразно.

Рекомендуем обжаловать действия прокуратуры по направлению требования о проведении проверки в неуполномоченный орган государственного экологического надзора.

*Эксперт Службы поддержки пользователей  
проекта «Техэксперт: Экология»  
Треглазов Роман Васильевич*

## ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

**Вопрос.** В каких случаях допустимо проведение внеплановых проверок?

**Ответ.** Согласно ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

3) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

– возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

4) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора) параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых утверждено органом государственного контроля (надзора) индикатором риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора).

5) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в п. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в пп. «а» и «б» п. 2, п. 2\_1 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

3) несоблюдение требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки;

4) проведение внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента РФ, нормативным правовым актам Правительства РФ;

5) несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

6) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

*Эксперт-эколог  
Группы компаний «Браво Софт»  
Колчина Евгения Николаевна*