

Актуальная
тема

Это важно!

Смотри в системе

Новости отрасли

Из зала суда

Опыт экспертов

» 1

» 2

» 7

» 10

» 13

» 15

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ:

Перед вами очередной номер газеты «Вестник эколога», в котором мы предложим вашему вниманию полезную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями и мероприятиями в области охраны окружающей среды и природопользования, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в системах «Техэксперт: Экология».



Все вопросы по работе с системами «Техэксперт» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:



УТВЕРЖДЕН ПЕРЕЧЕНЬ ОБОРУДОВАНИЯ, ИСПОЛЪЗУЕМОГО ПРИ ПРИМЕНЕНИИ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Распоряжением Правительства РФ от 20.06.2017 № 1299-р утвержден Перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий (далее – Перечень).

Перечень представлен в виде табличного справочника, содержащего информацию об оборудовании, которое задействуется при применении наилучших доступных технологий (далее – НДТ).

В Перечне указаны:

- наименование оборудования;
- существенные характеристики оборудования;

– номер справочника по НДТ, в котором данное оборудование фигурирует.

Перечень можно использовать для определения оборудования, которое необходимо использовать, и того, каким информационно-техническим справочником пользоваться, если было принято решение внедрить НДТ на предприятии.

Также к областям применения НДТ могут быть отнесены хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду, и технологические процессы, оборудова-

ние, технические способы и методы, применяемые при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности (п. 2 ст. 28.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Следовательно, для объектов I, II категории негативно-го воздействия на окружающую среду, на которых использование НДТ обязательно, Перечень поможет четко сориентироваться с выбором необходимого оборудования.

Дата вступления в силу – 01.01.2019.

ЭТО ВАЖНО!

ОПУБЛИКОВАН СПИСОК ОБЪЕКТОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТХОДОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ГРОРО



13 июля 2017 года вступил в силу Приказ Росприроднадзора от 13.07.2017 № 350 «О внесении изменений в приказы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о включении объектов в государственный реестр объектов размещения отходов».

Информация, изложенная в Приказе Росприроднадзора от 13.07.2017 № 350, будет актуальна для тех, кем было ранее подано заявление о включении их объектов в ГРОРО, а также для тех, кто планирует размещать свои отходы на ОРО.

Приказом утвержден список ОРО, включенных в ГРОРО по субъектам РФ (Приложение):

- Волгоградская область;
- Ивановская область;
- Кировская область;
- Кемеровская область;
- Мурманская область;
- Магаданская область;
- Нижегородская область;
- Новгородская область;
- Омская область;

- Приморский край;
- Республика Марий Эл;
- Рязанская область;
- Смоленская область;
- Сахалинская область;
- Тульская область;
- Тюменская область;
- Удмуртская Республика;
- Хабаровский край;
- Ямало-Ненецкий автономный округ.

Список ОРО включает в себя:

- наименование объектов размещения отходов;
- назначение объектов;
- виды образуемых отходов и их коды по Федеральному классификационному каталогу отходов;
- информацию об эксплуатирующей объект организации.

Обращаем ваше внимание, что размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО, запрещено (п. 6, 7 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

В соответствии со ст. 8.2 КоАП РФ несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления влечет наложение административного штрафа:

- на граждан – от 1000 до 2000 руб.;
- на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 руб.;
- на индивидуальных предпринимателей – от 30 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от 100 000 до 250 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

НОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

Постановлением Правительства РФ от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены требования к обязанностям должностных лиц, проводящих государственный надзор.

Новые требования касаются использования проверочных листов (списки контрольных вопросов):

– должностные лица, осуществляющие государственный надзор, при проведении плановой проверки обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов);

– использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

– проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые при проведении плановой проверки, содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым;

– предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается переч-

нем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Данные требования распространяются на:

- геологический надзор;
- лесной надзор;
- охрану особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ);
- охотничий надзор;
- охрану атмосферного воздуха;
- охрану водных объектов;
- охрану и воспроизводство объектов животного мира;
- государственный экологический надзор;
- земельный надзор.

Также установлено, что до 01.07.2018 применение проверочных листов не будет осуществляться на объектах I категории при:

- лесном надзоре (лесная охрана) на землях ООПТ федерального значения;
- надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на ООПТ федерального значения;
- пожарном надзоре в лесах;
- охотничьем надзоре на территории ООПТ федерального значения;

– надзоре в области охраны и использования ООПТ федерального значения;

- государственном экологическом надзоре на континентальном шельфе Российской Федерации;
- государственном экологическом надзоре во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;
- государственном экологическом надзоре в исключительной экономической зоне РФ;
- государственном экологическом надзоре в области охраны озера Байкал;
- контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на ООПТ федерального значения.

Росприроднадзор в информационной справке уточнил, что формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) будут утверждены Приказом Росприроднадзора до 30.09.2017. В настоящее время проект ведомственного акта проходит процедуру согласования (<http://rpn.gov.ru/news/informacionnaya-spravka>).

Для природопользователей используемые проверочные листы, содержащие контрольные вопросы, будут важным подспорьем и помогут грамотно подготовиться к возможным проверкам.

Дата вступления в силу – 01.10.2017.

УТВЕРЖДЕН ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСОПАТОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

14 июля 2017 года вступил в силу Приказ Минприроды РФ от 05.04.2017 № 156, которым:

- утвержден Порядок осуществления государственного лесопатологического мониторинга (далее – Порядок);
- признан утратившим силу Приказ Минприроды РФ от 09.07.2007 № 174 «Об утверждении Порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга» (далее – Приказ Минприроды РФ от 09.07.2007 № 174).

Приказом Минприроды РФ от 05.04.2017 № 156 утверждены следующие порядки:

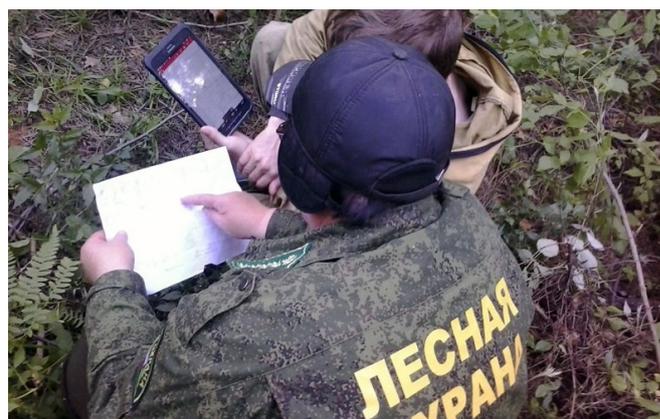
- а) регулярных наземных наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов (гл. II Порядка);
- б) выборочных наблюдений за популяциями вредных организмов (гл. III Порядка);
- в) выборочных наземных наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов (гл. IV Порядка);
- г) инвентаризации очагов вредных организмов (гл. V Порядка);
- д) экспедиционных обследований (гл. VI Порядка);
- е) оценки санитарного и лесопатологического состояния лесов (гл. VII Порядка);
- ж) дистанционных наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов (гл. VIII Порядка).

Также утверждены общие положения в отношении государственного лесопатологического мониторинга (далее – ГЛПМ).

ГЛПМ представляет собой систему наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов и за происходящими в них процессами и явлениями, а также анализа, оценки и прогноза изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов (п. 1 гл. I Порядка).

Источниками информации для осуществления ГЛПМ являются (п. 6 гл. I Порядка):

- данные дистанционного зондирования Земли;
- сведения федеральных органов исполнительной власти;



– сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, в том числе данные, полученные в результате лесопатологических обследований;

- данные государственного лесного реестра;
- сообщения граждан, юридических лиц и средств массовой информации;
- иные источники информации о состоянии лесов и их количественных и качественных характеристиках.

Установлена периодичность осуществления регулярных наземных наблюдений в зоне слабой лесопатологической угрозы – не реже 1 раза в 5 лет (п. 21 гл. II Порядка).

Ранней редакцией Порядка, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 09.07.2007 № 174, данные требования не были предусмотрены.

С этими и другими изменениями вы можете ознакомиться в тексте Приказа Минприроды РФ от 05.04.2017 № 156.

Информация, изложенная в Приказе Минприроды РФ от 05.04.2017 № 156, будет актуальна для лиц, осуществляющих хозяйственную или иную деятельность на территории лесов.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

РАЗРАБОТАНЫ ФОРМЫ ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ (СПИСКИ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ), ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ К ВВЕДЕНИЮ С 1 ОКТЯБРЯ 2017 ГОДА

23 июня 2017 года на сайте федеральных проектов нормативных правовых актов был опубликован проект Приказа Росприроднадзора об утверждении форм проверочных листов, применяемых при разных видах государственного надзора в сфере природоохранного законодательства.

Проектом утверждены:

- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении федерального государственного экологического надзора (Приложение 1);
- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (Приложение 2);
- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении государственного земельного надзора (Приложение 3);
- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении государственного надзора в области обращения с отходами (Приложение 4);
- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении государственного

ного надзора в области охраны атмосферного воздуха (Приложение 5);

- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов (Приложение 6);
- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении государственного надзора за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой (Приложение 7);
- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении лицензионного контроля деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (Приложение 8).

Ознакомившись с текстом проекта, вы сможете подготовиться к вопросам, которые, возможно, будут возникать у надзорных органов в ходе проверки.

Ознакомиться с текстом проекта вы можете на федеральном портале проектов нормативных правовых актов: <http://regulation.gov.ru>

Рекомендуем также ознакомиться с материалом:

- Государственный экологический надзор

СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ЛЕСНОГО УЧАСТКА, ПОРЯДОК ЕЕ ПОДГОТОВКИ

Приказом Минприроды России от 03.02.2017 № 54 утверждены Требования к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки (далее – Требования к составу документации).

Документация на лесной участок состоит из 2 частей:

- требования к содержанию проектной документации;
- образец формы проектной документации.

Проектная документация должна состоять из:

- текстовой части;
- схемы проектируемого лесного участка.

В текстовой части указываются:

- наименование субъекта РФ и муниципального образования, на территории которого расположен проектируемый лесной участок;
 - категория земель;
 - наименование лесничества;
 - площадь проектируемого участка;
 - проектируемый вид использования лесного участка.
- Допускается проектирование одного и того же участка для нескольких видов использования лесов.

Проектная документация изготавливается в 3 экземплярах в бумажном и электронном виде.

Срок действия решения об утверждении проектной документации лесного участка составляет 2 года.

В случае несоответствия натурных обследований проектируемого лесного участка данным государственного лесного реестра будет составляться акт несоответствия.

В согласовании проектной документации могут отказать по причинам несоответствия:

- требованиям п. 3 Требований к составу документации;
- лесному плану субъекта РФ;
- лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка.

Ознакомившись с представленной информацией, вы сможете правильно подготовить необходимую документацию для использования лесного участка и избежать штрафных санкций.

Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению влечет наложение административного штрафа (ст. 8.27 КоАП РФ):

- на должностных лиц в размере от 5000 до 10 000 руб.;
- на юридических лиц – от 200 000 до 300 000 руб.

За административные правонарушения лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Дата вступления в силу – 04.07.2017.

УТВЕРЖДЕНЫ ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ В ЛЕСАХ РЕДКИХ И НАХОДЯЩИХСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ РАСТЕНИЙ

11 июля 2017 года вступил в силу Приказ Минприроды РФ от 29.05.2017 № 264 «Об утверждении особенностей охраны в лесах редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений,

занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации» (далее – Приказ Минприроды РФ от 29.05.2017 № 264 и Особенности охраны).

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Так, согласно Приложению к Приказу Минприроды РФ от 29.05.2017 № 264 (далее – Приложение):

- редкие виды растений подлежат изъятию из хозяйственного использования;
- запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности редких видов растений, ухудшающая их среду обитания;
- при обнаружении редких видов растений при таксации лесов сведения о местонахождении выявленных редких видов растений должны быть отражены в государственном лесном реестре с указанием проектируемых мер охраны;

– лица, использующие леса, обязаны передавать сведения о выявленных местах обитания редких видов растений в органы государственной власти субъектов РФ.

Ранее ст. 60.15 Лесного кодекса РФ было установлено единственное требование: охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу РФ или красные книги субъектов РФ, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

С этими и другими Особенности охраны вы сможете ознакомиться в тексте Приложения.

Информация, изложенная в Приказе Минприроды РФ от 29.05.2017 № 264, поможет вам надлежащим образом организовать свою деятельность в рамках использования лесов и тем самым уберечься от штрафов.

Так, ст. 8.35 КоАП РФ за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений предусмотрены следующие виды ответственности:

- для граждан – от 2500 до 5000 руб. с конфискацией орудий добычи растений, а также самих растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой;
- для должностных лиц – от 15 000 до 20 000 руб. с конфискацией орудий добычи растений, а также самих растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой;
- для юридических лиц – от 500 000 до 1 000 000 руб. с конфискацией орудий добычи растений, а также самих растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

Дата вступления в силу – 11.07.2017.

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГЛАМЕНТ ИСПОЛНЕНИЯ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

1 июля 2017 года вступил в силу Приказ Минприроды России от 13.04.2017 № 178 «О внесении изменений в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 191 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора» и признании утратившими силу некоторых приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (далее – Приказ Минприроды России от 13.04.2017 № 178, Приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 191 и Административный регламент соответственно).

Приказом Минприроды России от 13.04.2017 № 178 были дополнены правила внесения изменений в годовой план проверок в рамках государственного экологического надзора.

Согласно дополнениям внесение изменений в годовой план проведения плановых проверок допускается в следующих случаях:

- в связи с прекращением или аннулированием действия лицензии;
- в связи с реорганизацией юридического лица;
- в связи с изменением категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также уровня государственного экологического надзора и в других случаях.

Согласно предыдущей редакции Приказа Минприроды России от 29.06.2012 № 191 внесение изменений в ежегод-

ный план допускалось в случае невозможности проведения этой проверки только в связи с (п. 31 Административного регламента):

- ликвидацией или реорганизацией юридического лица;
- прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности;
- наступлением обстоятельств непреодолимой силы.

Внесены изменения в отношении требований к представлению запрашиваемой документации юридических лиц Росприроднадзором.

Согласно п. 37 Приложения к Приказу Минприроды России от 13.04.2017 № 178 юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе предоставлять запрашиваемые документы в электронной форме.

Ранней редакцией Приказа Минприроды России от 29.06.2012 № 191 такая возможность не была предусмотрена.

Были внесены и другие изменения в Административный регламент.

Ознакомившись с текстом Приказа Минприроды России от 13.04.2017 № 178, вы сможете определить свои права и обязанности, а также права и обязанности Росприроднадзора в рамках проведения государственного экологического надзора.

Тем самым вы сможете обезопасить себя от неправомерных действий со стороны надзорных органов.

Дата вступления в силу – 01.07.2017.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

ПЛАНИРУЕТСЯ ВВЕДЕНИЕ ПОРЯДКА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ ОБ ОБРАЗОВАНИИ, УТИЛИЗАЦИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИИ, РАЗМЕЩЕНИИ ОТХОДОВ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ) СУБЪЕКТАМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Проект Приказа Минприроды России предназначен для:

- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), подлежащим федеральному государственному экологическому надзору;
- территориальных органов Росприроднадзора.

Отчетным периодом будет являться один календарный год. Представлять отчетность необходимо будет до 15 января года, следующего за отчетным периодом.

В случае начала осуществления деятельности СМСП в течение отчетного календарного года период представления отчетности будет исчисляться с даты государственной регистрации СМСП.

Например, при начале деятельности в июле 2015 года отчетный период будет считаться с июня 2015 года.

Отчетность будет представляться в территориальные органы Росприроднадзора по месту нахождения объектов в уведомительном порядке.

В случае наличия обособленных подразделений, расположенных на территории одного или нескольких субъектов РФ:

- отчетность составляется отдельно для каждого обособленного подразделения;
- возможно составление единой отчетности для обособленных подразделений, расположенных на территории одного субъекта РФ.

Отчетность необходимо будет составить и представить в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора:

- на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у СМСП, а второй – с электронной версией отчетности;
- на магнитном носителе.

Отчетность может быть представлена в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (в том числе сети Интернет), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

В этом случае представление на бумажном носителе не требуется.

В отчетность надо будет вносить следующие сведения:

- 1) о юридических лицах;

- 2) об индивидуальных предпринимателях;

- 3) о массе отходов в тоннах:

- образованных;
- утилизированных;
- обезвреженных;
- размещенных за отчетный период;
- сгруппированных по классам опасности,

с указанием наименования вида отходов и кода по Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

Обращаем ваше внимание, что 23.06.2017 вступил в силу Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242;

- 4) о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которым в отчетном периоде были переданы отходы;

- 5) приложения.

Данные об отходах, переданных другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, представляются суммарно по каждому виду отходов и с разбивкой по массам отходов, направленных на обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Также необходимо указать сведения о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, которому в отчетном периоде были переданы отходы.

В приложения к отчетности надо будет включать заверенные копии договоров на передачу отходов другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за отчетный период и копии актов приема-передачи отходов по указанным договорам.

Контроль отчетности будет осуществляться территориальными органами Росприроднадзора при администрировании платы за негативное воздействие на окружающую среду в части платы за размещение отходов.

Информация в данном проекте, если вы относитесь к СМСП, поможет максимально подготовиться к его принятию и собрать все необходимые документы, сформировать и представить отчетность в установленные сроки.

В будущем это поможет вам избежать штрафных санкций в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 13.19 КоАП РФ.

Непредоставление респондентами субъектам официального статистического учета первичных статистических данных в установленном порядке или несвоевременное предоставление этих данных либо предоставление недостоверных первичных статистических данных влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 руб.;

- на юридических лиц – от 20 000 до 70 000 руб.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 13.19 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 руб.;

- на юридических лиц – от 100 000 до 150 000 руб.

КАКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ВСТУПАЮТ В СИЛУ В 2019 ГОДУ?

Ежемесячно эксперты готовят для вас информацию о том, как меняется законодательство в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

В этом месяце вашему вниманию представлена информация о том, какие изменения ожидают предприятия в 2019 году в сфере наилучших доступных технологий.

Экономит ваше время на анализ нововведений и значительно упростит вашу работу с изменениями справка «Календарь вступления в силу НПА по охране окружающей среды» в главе «Организация экологической службы предприятия» раздела «Справочник эколога».

Информация в справке позволит вам:

- в удобной форме ознакомиться с вступившими в силу требованиями природоохранного законодательства;
- не упустить ни одного из последних природоохранных требований;

- сэкономить время на поиске такой информации;
- предотвратить нарушение новых требований законодательства на своем предприятии.

По мере изменений законодательства эксперты системы будут актуализировать информацию о предстоящих изменениях.

ПАМЯТКА ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ

Как в системах серии «Техэксперт: Экология» найти обзор изменений экологического законодательства?

В поисковой строке интеллектуального поиска введите «календарь нпа», из предложенного списка выберите «Календарь вступления в силу НПА по охране окружающей среды». Нажмите кнопку «Найти».

Особое внимание в результатах поиска обратите на справку «Календарь вступления в силу НПА по охране окружающей среды».

НОВОЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ ЛЕСОПАТОЛОГИЧЕСКОМ МОНИТОРИНГЕ



14 июля 2017 года вступил в силу Приказ Минприроды России от 05.04.2017 № 156, которым:

- утвержден Порядок осуществления государственного лесопатологического мониторинга (далее – Порядок);
- признан утратившим силу ранее действовавший Порядок, утвержденный Приказом Минприроды России от 04.08.2015 № 340.

Напомним, что государственный лесопатологический мониторинг – это сбор, анализ и использование информации о лесопатологическом состоянии лесов, в том числе об очагах вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам. Государственный лесопатологический мониторинг является частью государственного экологического мониторинга. Порядок организации и осуществления го-

сударственного лесопатологического мониторинга устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (ст. 60_5 ЛК РФ).

Система лесопатологического надзора и прогноза развития, распространения вредителей, болезней лесов, включающая сигнализацию о повреждении лесов, входит в ЛПМ и является его неотъемлемой частью.

Актуальная информация о государственном лесопатологическом мониторинге доступна вам в справке «**Правовые основы охраны лесов**» (подсправка «Лесопатологический мониторинг») главы «Охрана лесов» раздела «Справочник эколога».

Содержание справки поможет вам правильно организовать свою деятельность в области лесных отношений. В том числе в справке вы можете обратиться к следующей информации:

- Принципы лесного законодательства
- Полномочия государственных органов в области использования и охраны лесов
- Государственная инвентаризация лесов
- Государственный лесной реестр
- Лесной мониторинг

НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел «Экология в вопросах и ответах» для вас добавлены новые консультации экспертов. Особое внимание обратите на следующие консультации:

- Дополнительное образование и повышение квалификации эколога
- Порядок зачета переплаты в счет будущих платежей за НВОС
- Контроль почвы в месте расположения шламонакопителя
- Способы утилизации отходов
- Сроки перехода на наилучшие доступные технологии
- Сброс сточных вод в канаву и необходимая документация
- Расчет суммы платы за выбросы по производственным территориям или по каждому источнику
- Измененная декларация о плате за НВОС и заверенные копии подтверждающих документов
- Самостоятельная утилизация упаковки от товаров и необходимая документация

- Приказ об организации ПЭК на предприятии
- Паспорт на каждую установку очистки газов
- Переоформление природоохранных документов при смене наименования предприятия
- Отчет о мероприятиях по охране окружающей среды для полигона отходов
- Ответственность за отходы при ремонте автотранспорта
- Лабораторные исследования в ПЭК
- Срок представления отчетности о контроле нормативов ПДВ
- Проект СЗЗ для арендатора отдельный или единый с арендодателем
- Указание стоимости ПЭК в проектной документации
- Возможно ли снижение суммы платы за НВОС при озеленении территории предприятия?
- Медицинские отходы. Необходимость ПНООЛР
- Порядок размещения отходов IV класса опасности
- Порядок оформления паспортов на золоуловитель

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- С какого момента предприятие перестает нести ответственность за переданные отходы?
- Экологическая документация для офиса, относящегося к предприятию II категории НВОС
- Нормативы ПДК водных объектов рыбохозяйственного значения при сбросе в ЦСВ
- Требования к предприятию пищевого производства по документации в области обращения с отходами
- Возможность организации экопарковки на территории водоохраной зоны
- Расчет норматива по взвешенным веществам
- Коэффициент индексации при расчете вреда водному объекту
- Риски при перегрузке затаренного химического груза в закрытом сооружении
- Определение класса опасности предприятия для установления СЗЗ
- Действия для начала эксплуатации скважины
- Необходим ли первичный учет водозабора предприятию с замкнутым циклом водоснабжения?
- Исследования при обустройстве территории первого пояса ЗСО
- Может ли водоканал согласовывать размещения объектов в ЗСО?
- Отчетность для предприятий, не являющихся объектами НВОС
- Порядок согласования плана мероприятий по уменьшению выбросов

- Какая документация должна быть у предприятия при транзите сточных вод через ЦСВ?
- Классификация пищевых отходов медицинского учреждения
- Обязательность установки спутниковой системы на мусоровозы
- Надо ли вести журналы учета движения отходов?
- Ответственность за ненадлежащее размещение отходов на территории предприятия
- Постройка очистных сооружений по срокам плана снижения сбросов
- Зарыбление рек: в каком случае применять и существует ли взаимозачет на плату за НВОС?
- Использование технологии на территории РФ при указании юридического адреса в лицензии
- Срок действия свидетельства о повышении квалификации экологической безопасности
- Отказ в утилизации разового отхода и необходимая документация на него

ПАМЯТКА ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ

Как в системах серии «Техэксперт: Экология» найти консультации экспертов-экологов?

На главной странице «Техэксперт: Экология» в левой части экрана выбираем раздел «Состав продукта». Выбираем раздел «Экология в вопросах и ответах». В нём вы найдете подборку ответов экспертов-экологов на нестандартные вопросы ваших коллег со всей России.

ИНСТРУКЦИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ПО ВАШИМ ЗАПРОСАМ

Новые образцы инструкций доступны вам в системах линейки «Техэксперт: Экология»:

Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Отходы абразивных материалов в виде пыли и порошка»

Инструкция по обращению с отходами IV класса опасности «Шлак сварочный»

Инструкция по обращению с отходами II класса опасности «Аккумуляторные батареи источников бесперебойного питания свинцово-кислотные, утратившие потребительские свойства, с электролитом»

Инструкция по обращению с отходом III класса опасности «Телефоны мобильные, утратившие потребительские свойства»

Инструкция по обращению с отходами II класса опасности «Химические источники тока никель-металлгидридные неповрежденные отработанные»

Инструкция по обращению с отходами II класса опасности «Аккумуляторные батареи источников бесперебойного питания свинцово-кислотные, утратившие потребительские свойства, без электролита»

Образцы из раздела «Образцы и формы по экологии» позволят вам сократить время на разработку документов для вашей организации, а также исключить наложение штрафа.

Штраф!



В соответствии со ст. 8.2 КоАП РФ несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами влечет наложение административного штрафа:

- на граждан – от 1000 до 2000 руб.;
- на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 руб.;
- на индивидуальных предпринимателей – от 30 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от 100 000 до 250 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

ПАМЯТКА ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ

Как найти инструкции по обращению с отходами в «Техэксперт: Экология»?

В поисковую строку введите «инструкция по обращению с отходами».

Особое внимание в результатах поиска рекомендуем обратить на вкладку «Образцы и формы», в которой вы найдете список актуальных инструкций.

ОБЗОР ЖУРНАЛА «СПРАВОЧНИК ЭКОЛОГА»

ПАМЯТКА ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ

Как в системах серии «Техэксперт: Экология» найти обзор журнала?

На главной странице «Техэксперт: Экология» в левой части экрана выбираем кнопку «Обзор журналов».

Под баннером «Обзор журналов» вы найдете содержание журнала «Справочник эколога», № 55 со ссылками на разделы системы с аналогичной информацией.

Баннер позволит вам быть в курсе обсуждаемых новостей в сфере экологии.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

ТОЛЬКО ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ «ТЕХЭКСПЕРТ: ЭКОЛОГИЯ. ПРЕМИУМ»

Напоминаем, что вам доступна версия «Техэксперт: Экология. Премиум» – эксклюзивный комплект с уникальными сервисами!

«Техэксперт: Экология. Премиум» не имеет аналогов в России.

Неотъемлемой частью комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» является сайт «Экология – Премиум».

Главная задача сайта – в течение 24 часов давать вам квалифицированные консультации по вопросам экологии. На сайте вы также найдете календарь-напоминалку, видеоуроки экспертов-экологов, записи вебинаров и форум для общения с коллегами.

Информация на сайте постоянно актуализируется. Сегодня мы расскажем вам об информации, которая добавлена за последний месяц.

**НОВЫЕ ВИДЕОУРОКИ**

В прошедшем месяце для пользователей комплекта «Техэксперт: Экология. Премиум» на сайт «Экология – Премиум» были добавлены новые видеоуроки экспертов-экологов:

- О плате за негативное воздействие за II квартал 2017 года
- Возможность экстракции пробы сточных вод для определения нефтепродуктов
- Журналы первичного учета

– Новый ФККО

Посмотреть и послушать новые видеоуроки можно на сайте «Экология – Премиум», в разделе «Энциклопедия эколога».

Для видеоуроков выбраны вопросы, по которым чаще всего запрашивают консультации экологи России. Сократите ваше время на поиск ответов на часто возникающие вопросы уже сейчас!

ПРИГЛАШАЕМ НА ВЕБИНАР 09.08.2017 «ЛЕГКИЙ РАСЧЕТ И СОГЛАСОВАНИЕ С ПЕРВОГО РАЗА НООЛР»

Тема вебинара – «Легкий расчет и согласование с первого раза НООЛР».

Вебинар состоится 9 августа 2017 года в 09.30 (МСК).

Ведущий вебинара

Руководитель группы экспертов системы «Техэксперт: Экология. Премиум» Колчина Евгения Николаевна.

Актуальность темы

Предприятия, где в процессе деятельности образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего бизнеса):

- разрабатывают проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР);
- утверждают на его основе нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (НООЛР).

НООЛР утверждают на 5 лет и ежегодно подтверждают их с помощью технического отчета. Если производственный процесс изменяется (например, открыли новый цех, увеличили или сократили объемы производства, внедрили безотходные технологии), экологу нужно разработать ПНООЛР и утвердить новые НООЛР.

Зачастую на крупных предприятиях разрабатывать ПНООЛР и утверждать новые НООЛР приходится чаще чем 1 раз в 5 лет. А нарушение этих требований может грозить предприятию следующими рисками:

– **штраф до 250 000 руб. или приостановление деятельности на срок до 90 суток** (ст. 8.2 КоАП РФ) за отсутствие НООЛР;

– оплата размещения отходов с применением 5-кратного повышающего коэффициента.

В связи с необходимостью часто решать данную задачу у пользователей возникает ряд вопросов:

– Какие формулы и методики применять для расчета НООЛР?

- Что указывать в проекте НООЛР?
- Правомерен ли отказ в согласовании НООЛР?
- Каковы штрафы за отсутствие ПНООЛР?

Программа вебинара:

Вебинар состоит из двух частей.

1. На вебинаре будут рассмотрены следующие вопросы:

- Требования законодательства РФ в части установления НООЛР.
- Методы и примеры расчета нормативов образования по самым распространенным видам отходов.
- Состав проекта НООЛР.
- Срок действия НООЛР.
- Необходимость переоформления документа об утверждении НООЛР.
- Примеры из судебной практики.

2. Ответы на вопросы участников вебинара в рамках обсуждаемой темы.

Как принять участие:

Для участия в вебинаре вам необходимо:

1. Зарегистрироваться на сайте www.ecolog-otvet.ru.
2. Подать заявку на участие в меню «Вебинары» => «Расписание вебинаров» или пройти по ссылке: <http://www.ecolog-otvet.ru/ekovebinar/webinars-schedule/12953/>

Ждем вас на вебинаре!

Внимание! Прием заявок производится до 16.00 (МСК) 7 августа 2017 года. Количество участников ограничено. Рекомендуем подать заявку заранее.

«ОМСК КАРБОН ГРУПП» ПРОДОЛЖАЕТ МОДЕРНИЗАЦИЮ ПРОИЗВОДСТВА



На омской производственной площадке «Омск Карбон Групп» внедряются новые технологии, снижающие нагрузку на экологию.

Начальник службы охраны труда и промышленной безопасности омской производственной площадки «Омск Карбон Групп» Станислав Кусанов принял участие в тематическом заседании круглого стола федеральной еженедельной газеты «Аргументы и факты».

«За последние пять лет результаты проверок специалистами Росприроднадзора и Роспотребнадзора показыва-

ют, что промышленные выбросы от деятельности нашего завода на границах санитарно-защитной зоны не превышают установленных норм, – рассказал он. – Руководство предприятия, осознавая важность комфортного проживания населения на прилегающих территориях, а также строго соблюдая природоохранное законодательство, планомерно занимается модернизацией производства».

В настоящее время на предприятии в Омске совершенствуются технологии производства: на 99,9% обеспечено улавливание техуглерода, что практически исключило выброс в атмосферу. Внедряются фильтрующие устройства, что более чем на 300 т в год снижает валовый выброс вредных веществ в атмосферу. Для обеспечения полного контроля по всем веществам, выбрасываемым в атмосферу, компания регулярно проходит подтверждение сертификации на соответствие системе экологического менеджмента (ISO 14001:2004).

К концу 2017 года будет полностью реализована программа по обеспечению герметичного слива нефтепродуктов, что позволит исключить выход паровой фазы при нагреве.

Источник: colesa.ru

НА «ТАИФ-НК» ЗАПУСТИЛИ ОБНОВЛЕННЫЕ ОЧИСТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ

Цех локальной очистки промышленных сточных вод после масштабной реконструкции запустил президент Татарстана Рустам Минниханов. Цех будет очищать производственно-ливневые стоки со всех объектов ОАО «ТАИФ-НК», в том числе и те, которые будут поступать со строящегося комплекса глубокой переработки тяжелых остатков. Очистка доведена практически до абсолютной, поэтому воду на предприятии смогут использовать вновь. Это позволит в два раза снизить водопотребление предприятия, прекратить сбросы в водоемы и полностью исключить забор воды из реки Камы.

Источник: realnoevremya.ru



МАГНИТОГОРСКИЙ МЕТКОМБИНАТ В ЭТОМ ГОДУ НАПРАВИТ НА ЭКОЛОГИЮ 3,8 МЛРД РУБ.

В 2017 году инвестиции Магнитогорского металлургического комбината в природоохранную деятельность составят 3,8 млрд руб., что является максимальным уровнем за последние годы, – рассказал директор по охране труда, промышленной безопасности и экологии ПАО «ММК» Григорий Щуров на прошедшей в Магнитогорске научно-практической конференции по экологической безопасности.

В докладе, посвященном реализации на ММК экологической политики, он отметил, что постоянное снижение и предотвращение вредного воздействия на окружающую среду, внедрение наилучших доступных технологий являются обязательными элементами стратегии компании, обеспечивающими долгосрочное и устойчивое развитие комбината. Начиная с 2004 года на ММК внедрена и успешно функционирует система экологического менедж-

жмента, сертифицированная на соответствие требованиям международного стандарта ISO 14001. За период с 1989 года валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу снизились практически в четыре раза – сообщает управление информации ММК.

Среди наиболее значимых направлений природоохранных инвестиций на ММК выделяют завершение в нынешнем году реконструкции сероулавливающей установки № 2 в аглоцехе; строительство систем аспирации литейных дворов на доменных печах № 9 и 10; реконструкция систем газоочистки на двухванном сталеплавильном агрегате и агрегатах доводки стали в электросталеплавильном цехе; начало реконструкции системы оборотного водоснабжения ММК.

Планируется, что до 2025 года в реализацию экологической политики ММК будет инвестировано более



35 млрд руб. Приоритетным направлением природоохранной деятельности ММК является снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. На ММК разработана стратегическая инициатива «Чистый город», цель которой – достигнуть к 2025 году низкого уровня загрязнения атмосферы в Магнитогорске.

Григорий Щуров также сообщил, что в 2018 году будет полностью завершена переработка отвальных металлургических шлаков комбината, объем которых еще несколько лет назад исчислялся десятками миллионов тонн. В настоящее время их осталось чуть больше 7 млн т, и уже со следующего года ММК будет перерабатывать только текущие металлургические шлаки.

Источник: znak.com

РМК УСПЕШНО РЕАЛИЗУЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ СТРАТЕГИЮ

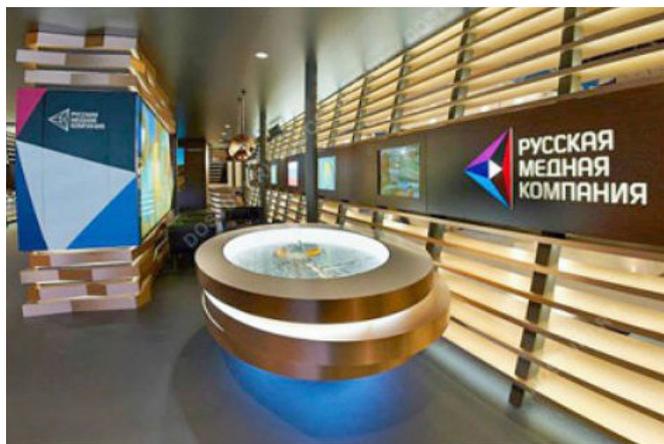
Русская медная компания (РМК) рассказала об экологической безопасности производства в рамках форума «Утро 2017».

На сегодняшний день для сокращения влияния на атмосферный воздух применяются современное экологичное горнотранспортное оборудование, высокоэффективные газопылеулавливающие установки, осуществляются орошение и закрепление пылящих поверхностей. Например, на Михеевском ГОКе для предотвращения пыления откосы отвалов вскрышных пород и внешние откосы дамбы хвостохранилища перекрываются плодородным грунтом и засеиваются многолетними травами.

Также на каждом предприятии РМК проводятся мероприятия по охране водных ресурсов. В частности, на горно-обогатительных производствах применяются системы замкнутого оборотного водоснабжения.

«Основной приоритет экологической политики Русской медной компании – это сохранение благоприятной окружающей среды в регионах присутствия. Природоохранные мероприятия, которые реализуются на предприятиях РМК, направлены на предотвращение и минимизацию воздействия на атмосферный воздух, поверхностные и подземные водные объекты, безопасное обращение с отходами, охрану почв, растительного и животного мира», – отметила директор управления экологии, охраны труда и промышленной безопасности РМК Наталия Гончар.

Стоит отметить, что мероприятия по охране окружающей среды прорабатываются еще на стадии проектирования новых предприятий. Так, проект Томинского ГОКа



включает решение проблемы загрязнения воздуха эндогенными пожарами в Коркинском угольном разрезе. Для устранения проблемы планируется ликвидировать угольный разрез, заполнив закладочным материалом на основе хвостов обогатительной фабрики ГОКа.

Повышение экологичности предприятий является приоритетным направлением работы РМК. За последние пять лет РМК вложила в природоохранные мероприятия около 8 млрд руб. В результате выбросы в атмосферный воздух предприятий сократились в последние годы почти на 50%, сбросы в водные объекты – на 30%.

Источник: metalinфо.ru

РУКОВОДСТВУ АГРОКОМПЛЕКСА «СВЕТИТ» УГОЛОВНОЕ ДЕЛО ИЗ-ЗА РАЗЛИВА СВИНЫХ ФЕКАЛИЙ



Прокуратура инициировала уголовное дело в отношении руководства агрокомплекса. Причиной стали грубейшие нарушения природоохранного законодательства.

Как сообщили Накануне.RU в пресс-службе прокуратуры Свердловской области, при проверке были выявлены многочисленные нарушения природоохранного законодательства, в том числе «излив жидкой фракции фекальных отходов на рельеф местности из переполненных резервуаров для отстаивания и обеззараживания отходов жизнедеятельности свиней».

Установлено, что поступающие в резервуары жидкие отходы без отстаивания и обеззараживания тут же от-

«Техэксперт»
Специальное издание для пользователей систем

качиваются насосом на поля, выделенные агрокомплексу для утилизации отходов. Более того, фекальные массы, не получившие должной предварительной очистки, самотеком разливались за пределы выделенных агрокомплексу полей.

В ходе проверки было установлено, что агрокомплекс допускает превышение предельной концентрации биологического загрязнения по индексу бактерий группы кишечной палочки в 1000 раз.

Агрокомплекс оштрафован на общую сумму 70 000 руб., должностное лицо предприятия привлечено к дисциплинарной ответственности.

Следующий выезд на территорию агрокомплекса прокуроры совершили вместе с коллегами из подразделений Росприроднадзора и Россельхознадзора. Было установлено, что свинофермеры прорыли траншею для стока отходов свиных фекалий, которые выливались из негерметичных резервуаров. Таким образом, без разрешения перекрыт верхний плодородный слой почвы, что является нарушением земельного законодательства и причинило ущерб в сумме свыше 146 000 руб.

Также в ходе проверки на земельных участках, где производится внесение навоза свиной, произведен отбор образцов почвы. Согласно заключению аккредитованной лаборатории установлено превышение предельно допустимой концентрации нитратного азота, меди и цинка. Размер ущерба составил свыше 7,5 млн руб. Таким образом, свинофермы причинили ущерб на общую сумму свыше 7,6 млн руб.

Между тем агрокомплекс не имеет лицензии на осуществление деятельности по обращению с отходами, не имеет собственных очистных сооружений и не осуществляет транспортировку отходов на очистные сооружения сторонних организаций. В связи с выявленными нарушениями закона прокуратура направила в суд иск к агрокомплексу.

ЗАВОД ОШТРАФОВАН ЗА ВРЕДНЫЕ ВЫБРОСЫ

Межрайонная природоохранная прокуратура установила, что приборный завод осуществлял выброс загрязняющих веществ с превышением нормативов.

Газоочистные установки не соответствовали правилам эксплуатации. Производственный контроль не осуществлялся. Инвентаризация источников выбросов проведена недостоверно.

На завод наложен штраф в размере 141 000 руб. Руководителю предприятия внесено представление. Четыре



должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Нарушения закона не были устранены, поэтому природоохранный прокурор обратился в суд с заявлением о понуждении к исполнению его требований, иск удовлетворен.

Источник: NAKANUNE.RU

БИЗНЕСМЕНОВ ОШТРАФОВАЛИ ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ РЕКИ

В бюджет Красноярского края они должны заплатить более 1 млн 600 тыс. руб.

Красноярская природоохранная прокуратура и специалисты краевого Управления Росприроднадзора в ходе проверки установили, что горнопромышленная компания загрязнила воду в реке.

– При проведении работ по рекультивации нарушенных в процессе отработки земель при развалке пруда-отстойника предприятие допустило неконтролируемое излияние на рельеф сточных вод, в результате чего они

попали в ручей и затем в реку, вызвав их загрязнение, – сообщили в пресс-службе краевой прокуратуры.

Центральный районный суд Кемерово после обращения Красноярского природоохранного прокурора постановил взыскать с ООО причиненный материальный ущерб в размере 1 626 451 руб. Эти деньги после вступления решения суда в законную силу поступят в бюджет района Красноярского края.

Источник: krasnoyarskmedia.ru

Подробнее о взаимодействии с госорганами вы можете узнать в разделе «Взаимодействие с государственными органами по вопросам охраны окружающей среды».

ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК В ВОДООХРАННОЙ ЗОНЕ ИЛИ НЕТ?



Ведение документации предприятия по охране окружающей среды в соответствии с действующим законодательством – гарантия отсутствия претензий со стороны госорганов.

Так считают многие. Как показывает практика, данное утверждение не всеми принимается как верное.

Сегодня мы обратимся к обзору Постановления Арбитражного суда Уральского округа, где такое утверждение под сомнение поставили представители проверяющих органов. К счастью для предприятия, суд оказался на его стороне. Давайте рассмотрим дело от 16.06.2017 № А60-35957/2016 подробнее.

ОАО «ЗУБР-С» обратилось в Арбитражный суд области с заявлением к Департаменту о признании недействительным предписания от 29.04.2016, признании незаконными действий Департамента по отказу отменить предписание.

Решением суда от 12.12.2016 заявленные требования удовлетворены, суд возложил на Департамент обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.03.2017 решение суда изменено, резолютивная часть решения изложена в новой редакции, согласно которой Предписание от 29.04.2016 № 208-12 признано недействительным. Суд обязал Департамент устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя, в удовлетворении остальной части требований отказано.

В кассационной жалобе ОАО «ЗУБР-С» просит постановление апелляционного суда отменить, решение суда первой инстанции оставить в силе, ссылаясь на неверное применение апелляционным судом норм материального права, несоответствие выводов суда апелляционной инстанции имеющимся в материалах дела доказательствам.

Департамент в поданной им кассационной жалобе просит решение суда первой инстанции и постановление апелляционной инстанции отменить и, не передавая дело на новое рассмотрение, принять по делу новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленных обществом требований.

Как следует из материалов дела, Департаментом на основании Приказа от 25.03.2016 № 527 в период с 04.04.2016 по 29.04.2016 проведена плановая выездная проверка соблюдения обществом требований законодательства РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды и соблюдения лицензионных требований.

По результатам проверки Росприроднадзором составлен Акт от 29.04.2016 № 208, выданы предписания от 29.04.2016 об устранении нарушений в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований.

Обществу было предписано в срок до 02.07.2018 в случае эксплуатации объекта «породный отвал карьера», расположенного на земельном участке в водоохранной зоне реки, обеспечить объект сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, в соответствии:

- с водным законодательством
- с законодательством в области охраны окружающей среды.

Выбор типа сооружения осуществить с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов.

Организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на них какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (ч. 1 ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ).

Бремя доказывания соответствия оспариваемого ненормативного акта закону или иному нормативному правовому акту в силу ч. 5 ст. 200 Арбитражного процессуального кодекса РФ возложено на орган или лицо, принявшие данный акт.

Для признания незаконным решения государственного органа требуется доказать наличие двух условий (ч. 2 ст. 201 Арбитражного процессуального кодекса РФ):

1. Несоответствие оспариваемого решения закону или иному ненормативному акту.
2. Нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды (п. 1 ст. 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об охране окружающей среды)). При этом должны предусматриваться мероприятия по:

- охране окружающей среды;
- восстановлению природной среды;
- рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов;
- обеспечению экологической безопасности.

Юридические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны

соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов (п. 1 ст. 39 Закона об охране окружающей среды).

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира (ч. 1 ст. 65 Водного кодекса РФ).



В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности (ч. 2 ст. 65 Водного кодекса РФ).

Предусмотрено, что ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью (ч. 4 ст. 65 Водного кодекса РФ):

- 1) до 10 км – в размере 50 м;
- 2) от 10 до 50 км – в размере 100 м;
- 3) от 50 км и более – в размере 200 м.

Водоохранные зоны магистральных или межхозяйственных каналов совпадают по ширине с полосами отводов таких каналов (ч. 9 ст. 65 Водного кодекса РФ).

В границах водоохраных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды (ч. 16 ст. 65 Водного кодекса РФ).

В границах водоохраных зон допускаются:

- проектирование;
- строительство;
- реконструкция;
- ввод в эксплуатацию;
- эксплуатация хозяйственных и иных объектов.

Возможно это при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с:

- водным законодательством;
- законодательством в области охраны окружающей среды.

Выбор типа сооружения, обеспечивающего охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и

истощения вод, осуществляется с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов.

Как установлено судами и следует из материалов дела, на балансе у ОАО «ЗУБР-С» имеется породный отвал карьера, который используется обществом на основании Лицензии СВЕ 01728 ТЭ на право пользования недрами (на добычу флюсовых известняков месторождения).

Согласно проекту нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) породный отвал известнякового карьера расположен западнее города С. на расстоянии 400 м и в 300 м от реки. Такие же данные отображены в характеристике объекта размещения отходов.

Известняковый карьер и породный отвал расположены на земельном участке с кадастровым номером 66. Земельный участок находится в пользовании у общества на основании договора аренды земельного участка от 19.03.2004 № 355 сроком по 19 марта 2019 года. Категория земель – земли поселений.

В соответствии с планом горных работ известнякового карьера на 2016 год, утвержденным директором по производству ОАО «ЗУБР-С», расстояние от породного отвала до реки составляет около 100 м.

Департамент, выявив в ходе натурного обследования, что указанный породный отвал расположен от реки на расстоянии около 80 м, при этом сооружения, обеспечивающие охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, отсутствуют, пришел к выводу о невыполнении обществом требований по оборудованию объектов, расположенных в границе водоохранной зоны реки, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод согласно предписанию от 29.04.2016 № 208-12. В связи с этим он возложил на общество обязанность по обеспечению объекта необходимыми сооружениями.

Выводы. Суды, полно и всесторонне исследовав и оценив представленные обществом материалы дела доказательства наличия в районе породного отвала известнякового карьера построенного искусственного канала реки в железобетонной облицовке для перемещения воды реки над закарстованными участками шахтного поля (свидетельство о государственной регистрации права, План объекта недвижимости), установили следующее.

Размер водоохранной зоны железобетонного канала реки совпадает с шириной полосы отвода канала. Какие-либо защитные сооружения в данном случае не подлежат возведению, поскольку в границах водоохранной зоны не происходят проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов. Надлежащие доказательства того, что расстояние от породного отвала до реки составляет 80 м, Департаментом в материалы дела не представлены.

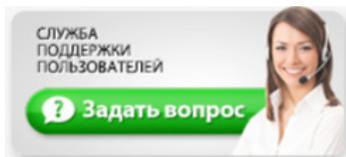
На основании изложенного суды пришли к обоснованному выводу о недоказанности Управлением факта нарушения обществом требований п. 16 ст. 65 Водного кодекса РФ, ст. 12 Закона об отходах производства и потребления и, как следствие, о незаконности предписания Департамента от 29.04.2016 № 208-12.

Обзор подготовлен на основе раздела «Практика разрешения споров в области экологии».

УВАЖАЕМЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ!

Вы присылаете большое количество запросов на консультации.

Ответы вы можете найти в этой рубрике. Еще больше консультаций доступно вам в системах «Техэксперт: Экология»:



- в разделе «Экология в вопросах и ответах»;
- в разделе «Справочник эколога» – вкладка «Комментарии, консультации»;
- в результатах поиска во вкладке «Комментарии, консультации».

Напоминаем, что консультации экспертов-экологов вы можете получить:

- в течение 3 рабочих дней с помощью баннера «Служба поддержки пользователей» на главной странице системы;
- в течение 24 часов с помощью баннера «Экология – Премиум» (для комплекта «Премиум»).

ВНЕДРЕНИЕ НДТ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ, НЕ ОТНОСЯЩИХСЯ К I КАТЕГОРИИ

Вопрос. Внедрение НДТ, насколько я понимаю, обязательно для предприятий, попадающих в I категорию.

Если мы не относимся к предприятиям I категории, могут ли после постановки на госучет с присвоением категории (ориентировочно II–III) обязать нас или настойчиво рекомендовать нам внедрять НДТ на самых грязных источниках?

И по какому принципу формируются справочники НДТ?

Ответ. Объекты, относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (далее – НДТ), – это объекты, оказывающие значительное НВОС, I категории.

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов юридическими лицами разрабатываются мероприятия по снижению выбросов/сбросов. С 1 января 2019 года обязательны будут:

- план мероприятий по охране окружающей среды (для объектов II и III категорий);
- программа повышения экологической эффективности (для объектов I категории),

в которых в том числе могут быть предусмотрены мероприятия по внедрению НДТ.

Обоснование. Наилучшая доступная технология (НДТ) – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

К областям применения НДТ могут быть отнесены (п. 2 ст. 28_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ):

- хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное НВОС;
- технологические процессы;
- оборудование;
- технические способы и методы, применяемые при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности.

Объекты, оказывающие НВОС, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на 4 категории (п. 1 ст. 4_2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ):

- I категория – объекты, оказывающие значительное НВОС и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (далее – НДТ);
- II категория – объекты, оказывающие умеренное НВОС;



– III категория – объекты, оказывающие незначительное НВОС;

– IV категория – объекты, оказывающие минимальное НВОС.

Следовательно, обязательное внедрение НДТ распространяется на объекты, оказывающие НВОС, I категории.

Определение технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве НДТ для конкретной области применения осуществляется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (п. 3 ст. 28_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Информационно-технические справочники по НДТ разрабатываются с учетом имеющихся в РФ технологий, оборудования, сырья, других ресурсов, а также климатических, экономических и социальных особенностей РФ. При их разработке могут использоваться международные информационно-технические справочники по НДТ (п. 7 ст. 28_1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

С 1 января 2019 года Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ будет дополнен ст. 67_1:

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категорий, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов в обязательном порядке разрабатывается и утверждается программа повышения экологической эффективности.

В план мероприятий по охране окружающей среды, программу повышения экологической эффективности включаются также мероприятия:

- 1) внедрение наилучших доступных технологий;
- 2) проектирование, строительство, реконструкция:
 - систем оборотного и бессточного водоснабжения;
 - централизованных систем водоотведения (канализации), канализационных сетей, локальных (для отдельных объектов хозяйственной и (или) иной деятельности) сооружений и устройств по очистке сточных, в том числе дренажных, вод, по переработке жидких бытовых отходов и осадка сточных вод;
 - сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбрасываемых загрязняющих веществ, термической

обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух, полезному использованию попутного нефтяного газа;

- 3) установка:
 - оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;
 - оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления;
 - автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом или массой сточных вод;
 - автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;
 - автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по наблюдению за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды.

*Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Колчина Евгения Николаевна*

ВОЗМОЖНО ЛИ СНИЖЕНИЕ СУММЫ ПЛАТЫ ЗА НВОС ПРИ ОЗЕЛЕНЕНИИ ТЕРРИТОРИИ ПРЕДПРИЯТИЯ?

Вопрос. Если предприятие добровольно посадит на своей территории деревья, вправе ли оно рассчитывать на скидку по негативному воздействию на окружающую среду?

Ответ. Нет, скидки в области негативного воздействия на окружающую среду за данное мероприятие не предусмотрены.

Обоснование. Согласно п. 11 ст. 16₃ Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ) из суммы платы за НВОС вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС), фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату, в пределах исчисленной платы за НВОС отдельно в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, класса опасности отходов производства и потребления.

Затратами на реализацию мероприятий по снижению НВОС признаются документально подтвержденные расходы лиц, обязанных вносить плату, в отчетном периоде на финансирование мероприятий, предусмотренных п. 4 ст. 17 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ и включенных в план мероприятий по охране окружающей среды или программу повышения экологической эффективности, а также расходы на реализацию мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа.

Пунктом 4 ст. 17 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ установлено, что государственная поддержка в соответствии с п. 3 ст. 17 осуществляется при реализации следующих мероприятий:

- внедрение (НДТ);
- проектирование, строительство, реконструкция: систем оборотного и бессточного водоснабжения;
- установка:

- оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;
- оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления;
- автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом или массой сточных вод;
- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;
- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по наблюдению за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды.

Посадка деревьев данным перечнем не предусмотрена, а следовательно, не считается мероприятием по охране окружающей среды.

Согласно п. 3 ст. 17 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ государственная поддержка деятельности по внедрению НДТ и иных мероприятий по снижению НВОС может осуществляться посредством:

- предоставления налоговых льгот в порядке, установленном законодательством РФ о налогах и сборах;
- предоставления льгот в отношении платы за НВОС в порядке, установленном настоящим федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами РФ;
- выделения средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Можно сделать вывод, что за посадку деревьев льготы в области платы за НВОС не предусмотрены.

*Эксперт Службы поддержки пользователей
проекта «Техэксперт: Экология»
Гучев Иван Алексеевич*