

Закупки-Info

специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

№ 6 июнь '20

Актуальная тема

Это важно!

Новости отрасли

Практика ФАС

Смотри в системе

Опыт экспертов

» 1

» 3

» 4

» 5

» 6

» 9

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



НОВОЕ В ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИИ ПО 44-ФЗ

Правительство РФ и Совет Федерации вновь вернулись к теме запретов и ограничений на импортные товары для целей осуществления государственных закупок и опубликовали ряд документов по данной теме.

НОВЫЕ ЗАПРЕТЫ НА ДОПУСК ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

С 01.05.2020 Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 установлены запреты:

- на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд;
- на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Вышеуказанные запреты не применяются в следующих случаях с учетом исключений, установленных п. 3 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616:

- а) отсутствие на территории РФ производства промышленного товара;
- б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. руб., и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн руб.;
- в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки;
- г) закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- д) закупки, осуществляемые ФСБ России, ФСО России, СВР России, органами внешней разведки Минобороны России, МВД России, Росгвардией, Управлением делами Президента РФ и ГУСП;
- е) закупки товаров ФСО России, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны, а также закупки транспортных средств МВД России для обеспечения безопасности объектов государственной охраны.

Таким образом, установлен запрет на допуск промышленных товаров по Перечню, прилагаемому к Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616. Одновременно отменены ранее действовавшие запреты на допуск соответствующих товаров, а именно:

- запрет на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд;
- запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства;
- запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- ограничения допуска оружия спортивного огнестрельного с нарезным стволом, патронов и боеприпасов прочих и их деталей, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- запрет на допуск отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

НОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ДОПУСКА К ГОСЗАКУПКАМ ИНОСТРАННЫХ ТОВАРОВ ЛЕГКОЙ И ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, А ТАКЖЕ МУЗЫКАЛЬНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ

С 01.05.2020 Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 утвержден Перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

Для целей осуществления закупок товаров, включенных в Перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров иностранного происхождения (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза, далее – ЕАЭС), при условии что на участие в закупке подано не менее двух заявок, удовлетворяющих требованиям извещения и (или) документации о закупке, которые одновременно (п. 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617):

- а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства – члены ЕАЭС;
- б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок (окончательных предложений).

Иными словами, заказчики обязаны отклонять предложения иностранных поставщиков при наличии двух предложений евразийского происхождения.

Ограничения, установленные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, распространяются на товары, включенные в Перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Ограничения, установленные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, распространяются на товары, включенные в Перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг.

Подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

- наличие сведений об отдельных видах промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции;
- наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства – члена ЕАЭС (за исключением Российской Федерации).

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 не применяется в отношении отдельных видов промышленных товаров, работ, услуг, по которым установлены отдельные запреты в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, обновлен порядок допуска иностранной продукции к государственным закупкам. При закупке продукции легкой и химической промышленности, а также музыкальных инструментов будет работать правило «третий лишний». Речь идет об отказе иностранным поставщикам при наличии двух российских поставщиков. Одновременно введен полный запрет на допуск иностранной продукции машиностроения, станкостроения и судостроения и других отраслей.

Подробную информацию о новых запретах и ограничениях допуска смотрите в новых справочных материалах «Запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ», «Ограничение допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

ЭТО ВАЖНО!

УВЕЛИЧЕН ПОРОГ ЗАКУПОК МАЛОГО ОБЪЕМА ПО 44-ФЗ

Что произошло?

Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ установлен новый лимит закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Дата вступления в силу – 24.04.2020.

Почему это важно?

Теперь цена одного контракта может составлять 600 тыс. руб., а годовой лимит таких закупок – до 10% совокупного годового объема закупок. При этом ограничения в 2 млн и 50 млн руб. сохранены.

Таким образом, для всех без исключения заказчиков расширены возможности осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Благодаря внесенным изменениям заказчики могут осуществить закупку на сумму 600 тыс. руб. у единственного поставщика без проведения торгов и использования электронных площадок.

Необходимо отметить, что, несмотря на кажущуюся простоту, процедура заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) имеет свои особенности и специальные требования, которые необходимо соблюдать.

Обратите внимание, что несоблюдение ограничений по максимальной цене контракта и годовому объему таких закупок может привести к административному штрафу в размере до 30 тыс. руб. (ч. 1 ст. 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Как найти в системе?

В системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» актуализирован «Расчетчик для учета лимитов при закупках».

УСТАНОВЛЕННЫ НОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) ПО 44-ФЗ

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 08.05.2020 № 647 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 443» (далее – Постановление Правительства РФ от 08.05.2020 № 647).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 08.05.2020 № 647, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) могут осуществляться в соответствии с:

- 1) протоколом заседания Правительства РФ;
- 2) протоколами координационных и совещательных органов под председательством Председателя Правительства РФ;
- 3) планом, предусматривающим первоочередные мероприятия (действия) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденным (одобренным) Президентом РФ, Правительством РФ или Председателем Правительства РФ.

При этом указанными документами может быть определен как сам единственный поставщик (подрядчик, исполнитель), так и конкретная закупка (пп. «а» и «б» п. 1 Постановления Правительства РФ от 08.05.2020 № 647). Кроме того, единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) может быть определен поручением Председателя Правительства РФ в целях реализации (пп. «в» п. 1 Постановления Правительства РФ от 08.05.2020 № 647):

- 1) решений Координационного совета при Правительстве РФ по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции;

- 2) мероприятий плана, предусматривающего первоочередные мероприятия (действия) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного (одобренного) Президентом РФ, Правительством РФ или Председателем Правительства РФ.

И еще одним основанием для заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) стало осуществление закупки за счет средств резервного фонда Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ (пп. «г» п. 1 Постановления Правительства РФ от 08.05.2020 № 647).

Закупки по новым основаниям будут осуществляться по решению Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации (п. 3 Постановления Правительства РФ от 08.05.2020 № 647).

Заказчикам в контракте будет необходимо указать основание для его заключения в соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 08.05.2020 № 647, а также в течение 3 дней уведомить о заключении контракта контрольный орган (п. 4 Постановления Правительства РФ от 08.05.2020 № 647).

Дата вступления в силу – 10.05.2020.

РАЗМЕР АВАНСИРОВАНИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ КОНТРАКТАМ УВЕЛИЧЕН ДО 50%

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 630 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 630).

Получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать авансовые платежи при заключении государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (п. 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496).

При этом в зависимости от предмета закупки определены предельные размеры авансовых платежей, которые могут быть предусмотрены контрактом. Ранее мог быть предусмотрен аванс в размере до 30% суммы контракта в любом случае, если это прямо не запрещено (п. 18 и 20 Положения).



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 630 установлено, что получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в заключаемых ими в 2020 году договорах (государственных контрактах) о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг) авансовые платежи в размере, не превышающем 50% суммы договора (государственного контракта), но не более доведенных до них лимитов бюджетных обязательств.

Внесенные изменения распространяются также и на субсидии из федерального бюджета бюджету того или иного субъекта РФ, при условии что эти субсидии предназначены для финансирования работ в сфере строительства.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 630 приостановлено до 31.12.2020 действие абз. 2 пп. «а», пп. «б» п. 18 Положения (в части авансирования госзакупок до 30% от цены контракта) и п. 20 Положения (в части запрета на авансирование при закупке отдельных видов товаров и услуг).

Дата вступления в силу – 11.05.2020.

ОПРЕДЕЛЕНА УСЛОВИЯ СПИСАНИЯ НЕУСТОЕК, НАЧИСЛЕННЫХ ВСЛЕДСТВИЕ НЕИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА ПО 44-ФЗ В СВЯЗИ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Постановлением Правительства РФ от 26.04.2020 № 591 внесены изменения в Правила осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783. Заказчик производит списание неустоек, начисленных в 2020 году, при наличии следующих условий:

- 1) неустойки начислены вследствие неисполнения обязательств по контракту в связи с распространением коронавирусной инфекции (пп. «в» п. 3 Правил);
- 2) письменное обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением коронавирусной инфекции, предоставленное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (пп. «в» п. 5 Правил);
- 3) исполнение обязательств в 2020 году, подтвержденное актом приемки или иным документом (пп. «в» п. 5 Правил).

При этом условие об исполнении обязательств в 2020 году не является обязательным, если контракт всё же не был исполнен в связи с распространением коронавирусной инфекции (пп. «б» п. 2 Правил).

Иными словами, если поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет возможность исполнить обязательства в 2020 году, пусть даже с нарушением сроков, такой контракт должен быть исполнен. Только в этом случае заказчик спишет неустойки.

Если же обстоятельства непреодолимой силы не позволяют исполнить контракт в течение всего 2020 года, то списание неустоек осуществляется вне зависимости от его исполнения.

Дата вступления в силу – 27.04.2020.



ПРАКТИКА ФАС

ПОЛОМКА ЭЦП МОЖЕТ ЯВЛЯТЬСЯ ОБЪЕКТИВНОЙ ПРИЧИНОЙ НЕПОДПИСАНИЯ КОНТРАКТА В СРОК

Обзор практики:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика о включении сведений о победителе аукциона в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта.

Комиссия Татарстанского УФАС по результатам рассмотрения обращения заявителя и изучения представленных и имеющихся документов пришла к следующим выводам.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона общество с ограниченной ответственностью (далее – победитель закупки) признано победителем электронного аукциона.

В соответствии с положениями ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

- в течение 5 дней с даты размещения в Единой информационной системе (далее – ЕИС) протокола подведения итогов закупки заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке без своей подписи проект контракта;
- победитель закупки обязан подписать контракт в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта или направить протокол разногласий.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Победитель закупки в установленный срок направил протокол разногласий, в котором просил внести исправления в реквизиты участника.

Проект контракта был доработан заказчиком с учетом замечаний победителя закупки и в установленный законодательством срок размещен в ЕИС и на электронной площадке.

Победитель закупки обязан подписать проект контракта в течение 3 рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС и на электронной площадке доработанного проекта контракта.

Однако в срок, установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок, проект контракта победителем закупки подписан не был.

В этой связи заказчиком:

- был составлен протокол о признании победителя закупки уклонившимся от заключения контракта;
- направлена информация в УФАС для включения сведений о победителе закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании комиссии УФАС представитель победителя закупки пояснил следующее:

- цели уклонения от подписания контракта не было;
- подписание контракта в установленный срок осуществлено не было ввиду того, что в момент подписания контракта электронная цифровая подпись (далее – ЭЦП), используемая для подписания контрактов, вышла из строя. В связи с этим было направлено письмо в аккредитованный удостоверяющий центр о выпуске новой цифровой подписи. Факт оплаты выпуска новой ЭЦП подтверждается представленным платежным поручением;
- в качестве обеспечения исполнения контракта была предоставлена банковская гарантия в срок, установленный для подписания контракта победителем закупки.

На основании изложенного комиссия Татарстанского УФАС решила, что сведения в отношении победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта внесению не подлежат, ввиду отсутствия в действиях поставщика недобросовестного поведения (Решение Комиссии Татарстанского УФАС от 23.04.2020 № 04-04/5295).

Принимая данное решение, Комиссия Татарстанского УФАС также руководствовалась тем, что ранее в отношении победителя закупки обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не поступало, контракты исполнялись им надлежащим образом и в установленные сроки.

Вывод эксперта:

Неподписание победителем закупки проекта контракта в установленный срок по причине выхода из строя (поломки) электронной подписи на момент подписания контракта может служить объективной причиной невключения сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

Если победитель закупки в действительности не уклоняется от заключения контракта, что может быть подтверждено предоставлением обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для подписания контракта, ФАС, как правило, принимает решение в пользу поставщика.

То есть, если выясняется, что вина победителя закупки отсутствует в силу каких-либо форс-мажорных обстоятельств, которые могут быть вызваны отключением электроэнергии, нарушением работы интернет-провайдера, поломкой электронной подписи и т. п., ФАС не признаёт поставщика уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем следует иметь в виду, что истечение срока действия ЭЦП не может признаваться объективной причиной неподписания контракта.

Заказчик обладает информацией об окончании срока действия ЭЦП. Следовательно, заказчик должен заблаговременно обратиться в аккредитованный удостоверяющий центр с заявлением о выпуске новой цифровой подписи.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»
Эксперт Акуленко Ольга Владимировна*

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 01.07.2020 Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ предусмотрены изменения в ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, связанные с обеспечением исполнения контракта и обеспечением гарантийных обязательств. Информация о будущих изменениях отражена в справочных материалах:

- Обеспечение исполнения контракта по 44-ФЗ;

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Обеспечение гарантийных обязательств по 44-ФЗ;
- Банковская гарантия по 44-ФЗ;
- Авансирование по государственному контракту получателями средств федерального бюджета.

01.07.2020 вступят в силу изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 16.04.2020 № 523 в форму отчета об объеме закупок у СМП и СОНО и правила подготовки такого отчета относительно осуществления закупок по результатам несостоявшихся конкурентных процедур. Изменения включены в справочный материал «Инструкция по заполнению отчета об объеме закупок у СМП и СОНО по 44-ФЗ».

11.05.2020 Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 630 размер авансирования по государственным контрактам увеличен до 50%. В связи с этими изменениями актуализирован справочный материал «Авансирование по государственному контракту получателями средств федерального бюджета».

10.05.2020 Постановлением Правительства РФ от 08.05.2020 № 647 установлены новые основания осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация о новых основаниях закупки включена в справочный материал «Основания для закупки у единственного поставщика по 44-ФЗ».

08.05.2020 Постановлением Правительства РФ от 28.04.2020 № 597 отложен срок применения дополнительных требований к участникам закупки услуг по организованной перевозке групп детей автобусами по 44-ФЗ. Соответствующая информация включена в справочный материал «Требования к участникам закупки по 44-ФЗ».

01.05.2020 Приказом Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр утвержден порядок определения начальной (максимальной) цены контракта по комплексным контрактам на строительство, реконструкцию и ремонт отдельных объектов. Изменения включены в справочный материал «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги по 44-ФЗ».

01.05.2020 Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 исключен ряд позиций из Перечня отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656. В связи с указанными изменениями актуализирован справочный материал «Запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

С 27.04.2020 ключевая ставка Банка России составляет 5,5% (Информация Банка России от 24.04.2020). В связи с изменениями актуализированы справочные материалы:

- Инструкция к расчетчику штрафа и пени по государственному (муниципальному) контракту;
- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ.

24.04.2020 Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ увеличен лимит закупок на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с 300 тыс. до 600 тыс. руб.

В связи с этим актуализированы справочные материалы:

- Ответы на тестовые задания;
- Способы закупки энергосервисных услуг по 44-ФЗ;
- Закупка работ по ремонту помещений по 44-ФЗ;
- Закупка услуг ОСАГО по 44-ФЗ;
- Основания для закупки у единственного поставщика по 44-ФЗ;
- Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по 44-ФЗ;
- Тестовые задания для заказчиков по 44-ФЗ.

С 24.04.2020 Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ внесены изменения в ч. 1 ст. 3.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в части случаев проведения закрытых закупок. В связи с изменениями актуализированы справочные материалы:

- Положение о закупке по 223-ФЗ и инструкция по его разработке;
- Информационное обеспечение закупки по 223-ФЗ.

22.04.2020 Постановлением Правительства РФ от 16.04.2020 № 523 внесены изменения в некоторые акты Правительства РФ в сфере закупок. В связи с изменениями актуализированы справочные материалы:

- Реестр контрактов по 44-ФЗ;
- Контроль Федеральной антимонопольной службой в сфере закупок по 44-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ от 08.05.2020 № 647 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 443 в части основания установления нерабочих дней, а также учета в сроках нерабочих праздничных дней.

В связи с этим актуализирован справочный материал «Расчет сроков по 44-ФЗ с учетом нерабочих дней в связи с распространением коронавирусной инфекции».

Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 утвержден Типовой контракт на поставку продуктов питания.

Информация о новом типовом контракте включена в справочные материалы:

- Составление контракта для закупок по 44-ФЗ;
- Закупка продуктов и услуг общественного питания по 44-ФЗ.

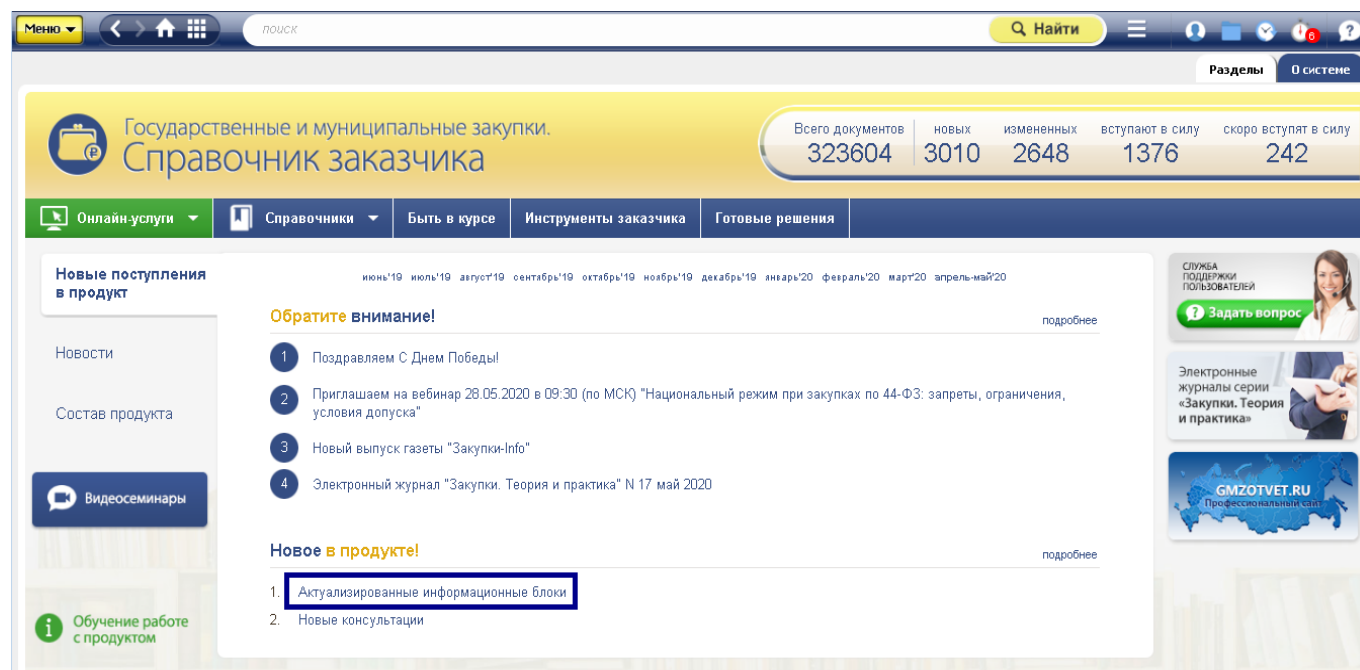
Актуализированные справочные материалы позволят своевременно узнать об изменениях и применить их на практике, а также избежать административной ответственности и судебных разбирательств.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков ознакомьтесь в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» на главной странице системы.

**НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2020 № 543 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на согласование порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Республики Крым и г. Севастополя, муниципальных нужд муниципальных образований Республики Крым и г. Севастополя»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2020 № 523 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Федеральный закон от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 630 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2020 № 597 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 647 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 443»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».

КАКИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖЕН ОСУЩЕСТВИТЬ ЗАКАЗЧИК, ЕСЛИ ИСПОЛНИТЕЛЬ НЕ МОЖЕТ ВЫПОЛНИТЬ СВОИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО 44-ФЗ В СВЯЗИ С КАРАНТИННЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ?

Вопрос:

Заключен контракт на оказание услуг по сопровождению выставочной деятельности. В контракте указаны сроки проведения выставки и сроки демонтажа оборудования после окончания выставки. В связи с введением карантина исполнитель не может осуществить работы по демонтажу оборудования (учреждение культуры закрыто), а следовательно, нарушаются сроки по контракту. Как быть в данной ситуации исполнителю и заказчику?

Ответ:

По факту невыполнения исполнителем работ по демонтажу оборудования заказчик обязан направить в адрес исполнителя требование об уплате неустойки. Исполнитель, в свою очередь, может сослаться на то, что ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие действия непреодолимой силы.

Обоснование:

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – исполнитель) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате штрафов, пеней (далее – неустойка) (ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Иными словами, направление поставщику требования о выплате неустойки является обязанностью заказчика, а не его правом.

При этом следует учитывать, что сторона освобождается от уплаты неустойки, если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие действия непреодолимой силы или по вине другой стороны (ч. 9 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Обращаем ваше внимание на то, что согласно правовой позиции, содержащейся в п. 8 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», в силу п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

При этом требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Когда иное не предусмотрено законом, обстоятельство признаётся непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Учитывая изложенное, распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы.

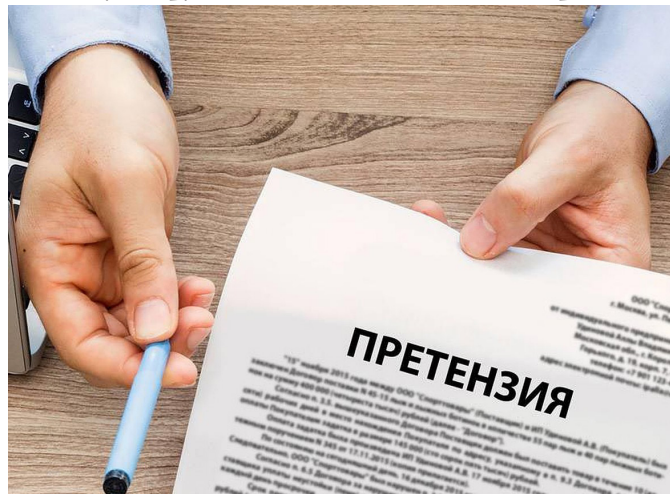
Таким образом, в случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в том числе в связи с мерами, принятыми в Российской Федерации в целях предотвращения такого распространения, поставщик вправе сослаться на такие обстоятельства как на основание, освобождающее его от уплаты неустойки по направленному заказчиком в соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ требованию об уплате таких неустоек.

Аналогичное мнение содержится в следующих письмах:

- Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 18.03.2020 № ИА/21684/20;
- совместное Письмо Минфина России от 03.04.2020 № 24-06-05/26578, Письмо МЧС России от 03.04.2020 № 219-АГ-70, Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 03.04.2020 № МЕ/28039/20.

С более подробной информацией по вопросу можно ознакомиться в справочном материале «Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ».

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»
Эксперт Фадеев Сергей Владимирович



ИМЕЕТ ЛИ ПРАВО ЗАКАЗЧИК ПРИ ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ВКЛЮЧАТЬ ТРЕБОВАНИЯ ИЛИ УКАЗАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ ПО 44-ФЗ?

Вопрос:

Имеет ли право заказчик указывать торговую марку при закупке товара (работ, услуг)?

Ответ:

Да, заказчик вправе указывать торговую марку при закупке товара (работ, услуг), но только в ряде случаев, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Обоснование:

Правила описания объекта закупки установлены ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии:

- сопровождения такого указания словами «или эквивалент»;

или

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

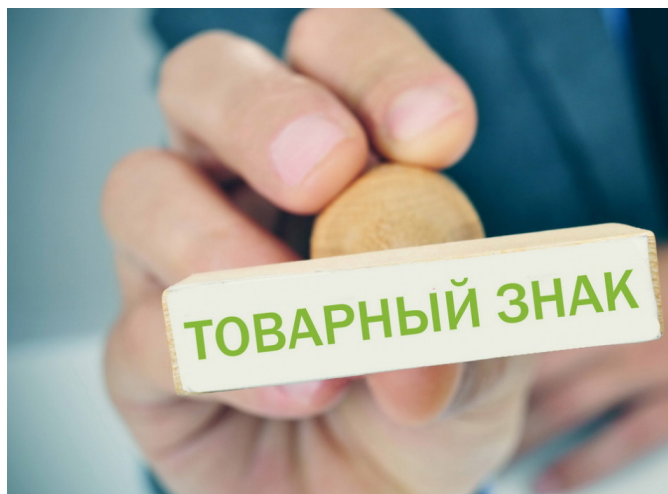
или

- при закупке запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В иных случаях указание в документации о закупке торговой марки закупаемого товара неправомерно.

Необходимо отметить, что нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок влечет возникновение административной ответственности.

В частности, включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 10 тыс. и не более 50 тыс. руб. (ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ).



Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»

Эксперт Акуленко Ольга Владимировна

КАКИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖЕН ПРЕДПРИНЯТЬ ЗАКАЗЧИК, ЧТОБЫ ПРАВОМЕРНО ВЗЫСКАТЬ ПЕНЮ И ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ СРОКОВ КОНТРАКТА ПО 44-ФЗ?

Вопрос:

Какие действия должен предпринять заказчик, чтобы правомерно взыскать пеню и штраф за нарушение сроков контракта? Документы, подтверждающие выполнение работ, не представлены.

Ответ:

Для взыскания неустойки за нарушение сроков исполнения контракта заказчику необходимо документально зафиксировать факт такого нарушения.



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Обоснование:

Одним из обязательных условий контракта является условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта (ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Учитывая тот факт, что документы, подтверждающие выполнение работ, подрядчиком не предоставлены, а срок исполнения контракта истек, рекомендуем документально зафиксировать факт просрочки исполнения подрядчиком своих обязательств по контракту.

Порядок фиксации нарушений срока исполнения подрядчиком своих обязательств по контракту законодательством РФ не установлен.

В целях фиксации факта нарушений рекомендуем заказчику составить акт, в котором указать:

- дату составления акта;
- срок выполнения работ по контракту;
- срок приемки выполненной работы (ее результатов), установленный контрактом;
- факт нарушения подрядчиком срока предоставления документов о приемке результата работ;
- объем фактически выполненных работ (в случае наличия такой возможности);
- иную информацию о нарушении срока выполнения работ по контракту.

Правила определения пени и штрафов по контракту установлены Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»

Эксперт Акуленко Ольга Владимировна

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Может ли заказчик отказаться от заключения контракта (договора) по 44-ФЗ и 223-ФЗ в связи с распространением коронавирусной инфекции?
- Каковы действия заказчика, если при поставке выяснилось, что товар имеет иные характеристики, чем те, которые были указаны в контракте?
- Каков срок возврата обеспечения исполнения контракта, внесенного в форме денежных средств?
- Обязано ли муниципальное унитарное предприятие разрабатывать нормативы затрат на обеспечение функций муниципального унитарного предприятия и размещать их в ЕИС или ему достаточно разработать требования к закупаемым товарам?
- Вправе ли поставщик при исполнении контракта, заключенного по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, увеличить цену без увеличения объема товаров (работ, услуг)? Вправе ли заказчик внести в РНП единственного поставщика, не выполнившего в срок свои обязательства?
- Возможно ли по контракту, заключенному по результатам запроса котировок, изменить количество товара, а также цену контракта?
- Можно ли изменить источник финансирования по контракту?
- Заказчик обязан или вправе заключить контракт с участником запроса котировок в электронной форме, цена которого идет после победителя, если победитель отказался заключить контракт (44-ФЗ)?
- Можно ли определить НМЦК на основе только одного коммерческого предложения?

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Можно ли расторгнуть контракт по соглашению сторон в случае неисполнения подрядчиком обязательств по контракту? Может ли подрядчик расторгнуть контракт в одностороннем порядке?
- Какие действия должен предпринять заказчик, если он включил в НМЦК сумму НДС, а победитель работает по упрощенной системе налогообложения?
- Относится ли возмещение командировочных расходов сотруднику к сфере регулирования 44-ФЗ?
- На кого возложены полномочия по составлению технического задания в рамках 44-ФЗ?
- Какой метод определения НМЦК выбрать для проведения аукциона на ремонт дорог? И как правильно просчитать НМЦК по выбранному методу?
- Необходимо ли заказчиком, у которых совокупный годовой объем закупок составляет менее 2 млн руб., закупать не менее 15% у СМП и СОНО?
- Имеет ли заказчик право закупить оригинальные картриджи к принтеру?
- Вправе ли заказчик после расторжения контракта по соглашению сторон заключить контракт с участником электронного аукциона, занявшим второе место, или необходимо проводить повторную закупку?
- Можно ли заключить договор на оказание услуг междугородней и международной связи, например, с ПАО «Ростелеком» как с субъектом естественных монополий?
- Согласно 44-ФЗ заказчик вправе или обязан создавать приемочную комиссию при приемке товаров (работ, услуг)? Необходимо ли положение о приемочной комиссии?
- Может ли сотрудник контрактной службы являться членом комиссии по закупкам? Какой документ регламентирует такую возможность?
- Вправе ли заказчик заключить контракт на подписку на периодические издания с единственным исполнителем на основании п. 14 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ?
- Расторжение контракта по соглашению сторон – невозможность исполнить в полном объеме
- Вправе ли муниципальное учреждение заключить контракт до 600 тыс. руб. на бензин с единственным поставщиком?
- Можно ли назначить контрактным управляющим руководителя бюджетного учреждения культуры?
- Какое количество коммерческих предложений необходимо для обоснования начальной (максимальной) цены контракта?
- Может ли заказчик по 44-ФЗ внести изменения в типовый контракт, если он противоречит действующему законодательству?
- Обязан ли заказчик по 44-ФЗ при включении проектной документации в документацию о закупке проводить сокращенный аукцион? Может ли это быть квалифицировано как нарушение выбора способа закупки?
- Как уполномоченный орган, на который возложены полномочия только по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляет совместный конкурс (аукцион)?
- Может ли заказчик внести в условие действующего контракта требование о предоставлении подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств?

