

Закупки-Info

специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

№ 5 май'20

Актуальная тема

» 1

Это важно!

» 3

Новости отрасли

» 4

Практика ФАС

» 6

Смотри в системе

» 8

Опыт экспертов

» 13

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК НА ФОНЕ ПАНДЕМИИ

В связи с распространением на территории России новой коронавирусной инфекции с территорий иностранных государств законодательство о контрактной системе претерпело ряд изменений. Рассмотрим изменения подробнее.

1. Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в части закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также особенностей исполнения контрактов.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Новой редакцией п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ прямо предусмотрены закупки в целях не только ликвидации ЧС, но и их предупреждения (при введении режима повышенной готовности).

Кроме того, исключено положение о том, что закупаемые по данному основанию объекты не должны быть включены в Перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 30.09.2013 № 1765-р.

Таким образом, сфера применения п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ существенно расширена.

Одновременно исключены нормы о проведении предварительного отбора и запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (ст. 80–82 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Заказчики обязаны списать неустойки, начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 году обязательств по контрактам (ч. 42.1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Правила осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом, утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783.

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ также внесены изменения в условия контрактов и других закупочных документов, которые подробно рассмотрены в рубрике «Это важно».

2. Поставщики (подрядчики, исполнители) по отдельным госконтрактам временно освобождены от уплаты пеней в связи с просрочкой исполнения обязательств, связанной с введением мер по предотвращению распространения коронавируса.

Распоряжением Правительства РФ от 19.03.2020 № 672-р утвержден Перечень государственных и муниципальных контрактов (далее – Перечень), при исполнении которых допускается по соглашению сторон изменение срока их исполнения. При этом к поставщику (подрядчику, исполнителю) не предъявляются требования об уплате пеней в связи с просрочкой исполнения обязательств по таким контрактам.

Данные изменения применимы при условии, что просрочка исполнения обязательств по контрактам, указанным в Перечне, вызвана введением временных мер по предотвращению распространения на территории России новой коронавирусной инфекции с территорий иностранных государств. Всего Перечень насчитывает 77 контрактов. В системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» разработаны консультации по таким вопросам, как:

а) вправе ли заказчик в нерабочие дни, установленные в связи с распространением коронавирусной инфекции, осуществлять закупки конкурентным способом по 44-ФЗ?

б) можно ли заключить контракт на ремонт фасада здания с единственным поставщиком на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в период распространения коронавирусной инфекции?

Найти консультации можно под кнопкой «Консультации по 44-ФЗ» в сервисе «Готовые решения» на главной странице системы.

ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЗАКУПОЧНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО 44-ФЗ

Что произошло?

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которые влекут за собой изменения условий извещения и документации о закупке, контрактов.

Почему это важно?

В 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта и (или) цены контракта (ч. 65 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Условия могут быть изменены при возникновении независимых от сторон обстоятельств, связанных с распространением коронавирусной инфекции и влекущих невозможность исполнения контракта без изменения условий.

Изменение условий осуществляется на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или местной администрации при наличии письменного обоснования такого изменения.

Если в связи с изменением условий возникают новые обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), изменение условий осуществляется после предоставления нового обеспечения исполнения контракта (новая банковская гарантия или внесение денежных средств в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств).

Если цена контракта снижается:

- размер обеспечения исполнения контракта может быть уменьшен в общем порядке;
- заказчик возвращает поставщику (подрядчику, исполнителю) денежные средства в размере, пропорциональном уменьшению цены контракта.

Если меняется срок исполнения контракта, заказчик определяет новый срок возврата обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем пени для поставщика (подрядчика, исполнителя) теперь могут рассчитываться от цены этапа исполнения контракта.

Еще одно изменение касается закупок в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В 2020 году такие контракты могут быть заключены без обеспечения их исполнения, если только контрактом не предусмотрен аванс (ч. 64 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При этом не конкретизируется, что участниками закупки должны быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНО). Следовательно, новое правило распространяется и на закупки, которыми предусмотрено обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) привлечь СМП и СОНО к исполнению контракта. Кроме того, СМП при наличии исполненных контрактов освобождаются от обеспечения не только контракта, но и гарантийных обязательств.

Утверждение документации о закупке с нарушением требований законодательства о контрактной системе влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс. руб. (ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, далее – КоАП РФ).

Как найти в системе?

Актуальные образцы документации о закупке можно найти в сервисе «Формы документов по 44-ФЗ» под кнопкой «Инструменты заказчика» на главной странице системы.

Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика

Всего документов	новых	измененных	вступают в силу	скоро вступят в силу
321543	2442	5357	1144	328

Меню | Поиск | Разделы | О системе

Онлайн-услуги | Справочники | Быть в курсе | **Инструменты заказчика** | Готовые решения

Новые поступления в продукт

Обратите внимание!

- Новый сервис "Инструменты заказчика по 223-ФЗ"
- Новый выпуск газеты "Закупки-Info"

Новое в продукте!

- Актуализированные информационные блоки
- Актуализированные образцы
- Новые консультации

Формы документов по 44-ФЗ

Служба поддержки пользователей | Задать вопрос

Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика»

GMZOTVET.RU Профессиональный сайт

Обучение работе с продуктом

ОГРАНИЧЕН ДОПУСК ОГУРЦОВ И ТОМАТОВ ИНОСТРАННОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ПО 44-ФЗ

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 445, которым внесены изменения в Перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень), утвержденный Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832.

В частности, Перечень дополнен новыми позициями:

- огурцы;
- томаты (помидоры).

Следовательно, при закупке любого из указанных товаров заказчик будет обязан отклонить все заявки (окончательные предложения) на участие в конкурентной закупке, содержащие предложения о поставке иностранных продуктов питания, при одновременном наличии следующих условий (п. 2 Постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 832):

- 1) на участие в закупке подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям извещения и (или) документации;
- 2) не менее 2 заявок содержат предложения о поставке пищевых продуктов, происходящих из стран Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС);
- 3) заявки не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

Иными словами, заявки с предложениями иностранных продуктов питания должны быть отклонены, если у заказчика имеется не менее 2 предложений той же продукции от разных производителей из стран ЕАЭС.

Обратите внимание, что признание заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения или документации, если участнику должно быть отказано в допуске к участию в закупке, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц до 30 тыс.руб. (ч. 2, 6 ст. 7.30 КоАП РФ).

Дата вступления в силу – 14.04.2020.



ПРИ ЗАКУПКАХ РОССИЙСКОЙ РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ ПО 44-ФЗ ЗАКАЗЧИКИ ВПРАВЕ ПРЕДУСМОТРЕТЬ В КОНТРАКТЕ АВАНС

Опубликовано Распоряжение Правительства РФ от 27.03.2020 № 761-р, которым внесены изменения в Перечень товаров и услуг, в отношении которых при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров (об оказании услуг) получателями средств федерального бюджета не предусматриваются авансовые платежи, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 16.01.2018 № 21-р.

Согласно изменениям, для отдельных видов товаров сделано исключение, при условии что они включены в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции. Речь идет о следующих товарах:

- 1) компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника;
- 2) оборудование оконечное (пользовательское) телефонной или телеграфной связи, аппаратуры видеосвязи;
- 3) приемники телевизионные, совмещенные или не совмещенные с широкополосными радиоприемниками или аппаратурой для записи или воспроизведения звука или изображения;
- 4) аппаратура приемная для радиотелефонной или радиотелеграфной связи.

Таким образом, при закупке указанных товаров и при условии их включения в реестр заказчики вправе предусмотреть в контракте аванс. Напомним, что по общему правилу размер аванса не должен превышать 30% цены контракта (пп. «а» п. 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496).

Дата вступления в силу – 27.03.2020.



ОПРЕДЕЛЕН ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ УСЛУГ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО 44-ФЗ

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 20.03.2020 № 309, которым внесены изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

Ранее заказчики при заключении контракта на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций имели возможность самостоятельно определять критерии оценки заявок, а также состав таких критериев и их соотношение.

Постановлением Правительства РФ от 20.03.2020 № 309 установлено, что при осуществлении закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций заказчик обязан установить следующие величины значимости критериев оценки:

- а) значимость стоимостных критериев оценки – 40%;
- б) значимость нестоимостных критериев оценки – 60%.

При этом в качестве показателя нестоимостного критерия оценки должен быть установлен опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Значимость данного показателя должна составлять не менее 45% значимости от всех нестоимостных критериев оценки.

Вместе с тем заказчик должен установить, что вышеуказанный показатель формируется исключительно из следующих подпоказателей:

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий);
- общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий);
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

Таким образом, заказчики при осуществлении закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций обязаны устанавливать определенные величины значимости критериев оценки заявок – аналогичные используемым при закупке услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Необходимо отметить, что установление порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, не предусмотренного законодательством о контрактной системе, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ).

Дата вступления в силу – 31.03.2020.



УТВЕРЖДЕНЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ УСЛУГ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО 44-ФЗ

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 20.03.2020 № 308, которое дополняет Приложение № 1 к Постановлению Правительства РФ 04.02.2015 № 99 новой позицией – оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций.

В качестве дополнительных требований к участникам закупки на оказание вышеуказанных услуг предусматривается наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного соответствующего контракта (договора), заключенного в соответствии с:

- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При этом стоимость одного такого контракта (договора) должна составлять не менее 20% начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Подтвердить свое соответствие вышеуказанным дополнительным требованиям участники могут следующими документами:

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– копией исполненного без применения к исполнителю неустоек контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов или в реестре договоров, при условии отсутствия по таким контрактам (договорам) не исполненных подрядчиком требований об уплате неустоек;

– копией акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора).

Необходимо отметить, что указанный документ (документы) должен (должны) быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Обращаем ваше внимание, что заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам при осуществлении закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций путем проведения (ч. 4 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

– конкурсов с ограниченным участием, в том числе закрытых;

– двухэтапных конкурсов, в том числе закрытых;

– аукционов.

Дата вступления в силу – 31.03.2020.



ПРАКТИКА ФАС

ТРЕБОВАТЬ УКАЗАНИЯ В ЗАЯВКЕ КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ТОВАРА, ИСПОЛЪЗУЕМОГО ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ, НЕПРАВОМЕРНО

Обзор практики

Заказчиком проводился электронный аукцион на выполнение работ по текущему ремонту дворовых территорий и внутриквартальных дорог в микрорайонах.

В документации об аукционе заказчиком установлены следующие требования к составу первой части заявки на участие в аукционе:

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара;

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (при наличии).

Также Приложением № 1 к техническому заданию «Форма требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара, используемого при выполнении работ» установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок участнику было отказано в допуске к участию в аукционе в том числе по основанию несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

– в документации о закупке установлено требование к используемому товару «Камни бетонные бортовые», для параметра «Петли» установлены показатели П1, П2; П1, П3;

– участник аукциона в своей заявке указал показатель П1.

Вместе с тем, согласно извещению, объектом закупки является выполнение работ по текущему ремонту дворовых территорий в микрорайонах.

Не согласившись с решением аукционной комиссии, участник направил жалобу в ФАС о неправомерном отказе заказчика в допуске к участию в аукционе.

При принятии решения комиссия ФАС руководствовалась следующим.



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (п. 2 ч. 3 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе;
- указание на товарный знак (при наличии) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации не допускается (ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Учитывая, что техническим заданием документации об аукционе установлены требования к используемым товарам при выполнении работ по текущему ремонту дворовых территорий в микрорайонах, заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении конкретных показателей в составе заявки на участие в аукционе. При этом, в соответствии с положениями ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик устанавливает требование о предоставлении исключительно согласия участников закупки при выполнении работ в соответствии с техническим заданием, в том числе в отношении товаров (материалов), используемых при выполнении работ.

На указанных выше основаниях комиссия ФАС пришла к выводу о том, что действия заказчика, не установившего в документации об аукционе надлежащим образом требования к составу заявки на участие в аукционе:

- нарушают п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Также комиссия ФАС приходит к выводу, что отклонение по товарам, используемым при выполнении работ, неправомерно и противоречит положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного комиссия ФАС решила (Решение Московского областного УФАС от 05.03.2020 по делу № 50/06/7362эп/20):

- признать жалобу участника обоснованной;
- признать в действия заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- выдать заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Вывод эксперта

Устанавливая требование о предоставлении участником характеристик материалов, используемых при выполнении работ, заказчик руководствовался устаревшей редакцией Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

С 1 января 2020 года положение, определяющее состав первой части заявки на участие в электронном аукционе, действует в новой редакции.

В числе прочего в п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ слова «или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар» заменены словами «в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг».

Данные формулировки значительно отличаются друг от друга.

При осуществлении закупки работ, услуг, при выполнении (оказании) которых используется товар, устанавливать требование об указании участником конкретных характеристик используемых товаров неправомерно (например, при закупке клининговых услуг с использованием моющих средств исполнителя).

Запрашивать конкретные показатели товара правомерно только при осуществлении закупки работ, услуг, при выполнении (оказании) которых заказчику поставляется сопутствующий товар: например, при осуществлении закупки на выполнение работ по проведению мероприятий по благоустройству дворовых территорий, в процессе выполнения которых поставляются скамейки, урны, беседки, детское оборудование и т. д. В этом случае первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели таких товаров.

В Письме Минфина России от 17.02.2020 № 24-05-07/10764 указано следующее:

- при осуществлении закупок, предполагающих выполнение работ, оказание услуг, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, помимо согласия участника, должна содержать, за исключением установленных ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаев, наименование страны происхождения, конкретные показатели и указание на товарный знак (при наличии) товаров, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг;
- в отношении товаров, поставка которых при осуществлении закупок на выполнение работ, оказание услуг не осуществляется, наименование страны происхождения, конкретные показатели и товарный знак в первой части заявки на участие в электронном аукционе не указываются.

Таким образом, при осуществлении закупки работ, услуг с поставкой товара, необходимого для выполнения (оказания) таких работ, услуг, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара.

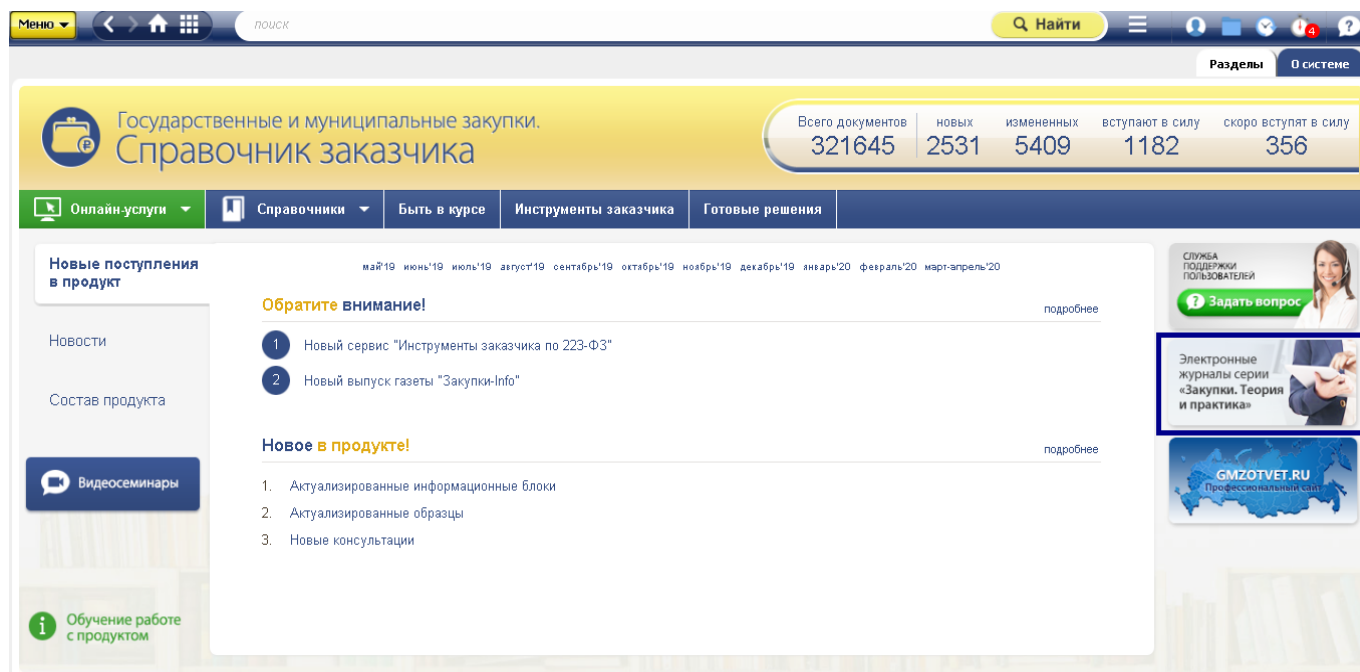
*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»
Эксперт Акуленко Ольга Владимировна*

НОВЫЙ ВЫПУСК ЭЛЕКТРОННОГО ЖУРНАЛА «ЗАКУПКИ. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»

Вам доступен семнадцатый номер электронного журнала серии «Закупки. Теория и практика», в котором вас ждет подборка консультаций экспертов и разъяснений госорганов по вопросам осуществления закупочной деятельности заказчиков.

Для вашего удобства материалы журнала разделены на рубрики в зависимости от вида заказчика и специфики его работы.

Ознакомиться с новым выпуском журнала вы можете при помощи баннера «Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика» на главной странице системы.



АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 445 новыми позициями дополнен Перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832.

Информация об изменениях включена в справочный материал «Ограничение допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

Постановлением Правительства РФ от 20.03.2020 № 308 утверждены дополнительные требования к участникам закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций.

Одновременно Постановлением Правительства РФ от 20.03.2020 № 309 определен порядок оценки заявок при осуществлении закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций.

Информация об изменениях включена в справки:

- Требования к участникам закупки по 44-ФЗ
- Оценка заявок участников закупки по 44-ФЗ
- Критерии оценки заявок и порядок расчета итогового рейтинга по 44-ФЗ

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 443 «Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» определены особенности исчисления сроков при проведении закупок с учетом объявления нерабочих дней.

Информация об изменениях включена в справки:

- Рабочий календарь открытого конкурса в электронной форме по 44-ФЗ
- Рабочий календарь электронного аукциона по 44-ФЗ
- Рабочий календарь запроса предложений в электронной форме по 44-ФЗ
- Рабочий календарь запроса котировок в электронной форме по 44-ФЗ
- Заключение контракта по результатам электронной процедуры по 44-ФЗ

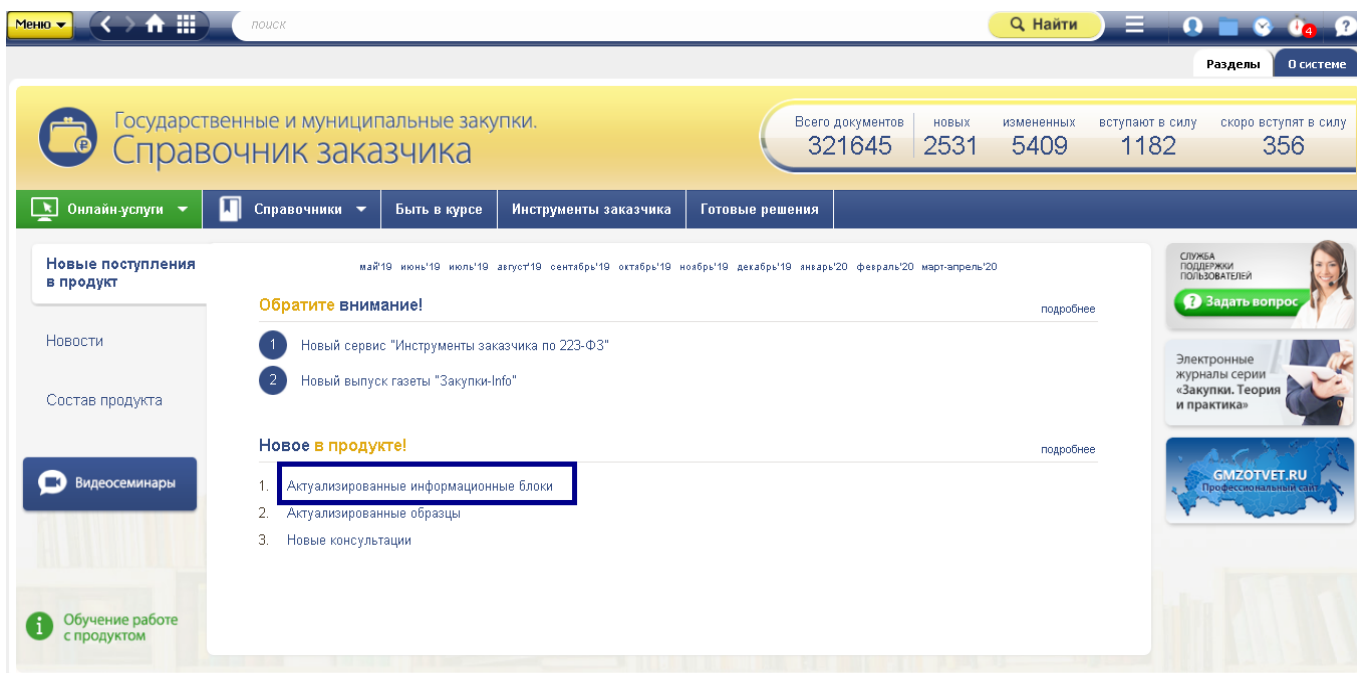
Актуализированные справочные материалы позволят своевременно узнать об изменениях и применить их на практике, а также избежать административных штрафов до 500 тыс. руб. (ст. 7.29–7.30 КоАП РФ).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков ознакомьтесь в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» на главной странице системы.



COVID-19. ИНФОРМАЦИОННЫЙ КАНАЛ «КОДЕКС»/«ТЕХЭКСПЕРТ» О НОВЫХ СЕРВИСАХ В СИСТЕМАХ

Уважаемые пользователи!

COVID-19 на сегодняшний день является самой горячей темой, освещаемой в СМИ; издается огромное количество нормативных актов, разъяснений и рекомендаций. Консорциум «Кодекс» является надежным информационным каналом и обеспечивает пользователей продуктов «Кодекс» и «Техэксперт» самой оперативной и ценной информацией о мерах борьбы с коронавирусом, направленных на достижение экономической стабильности.

Теперь вам доступны новые сервисы:

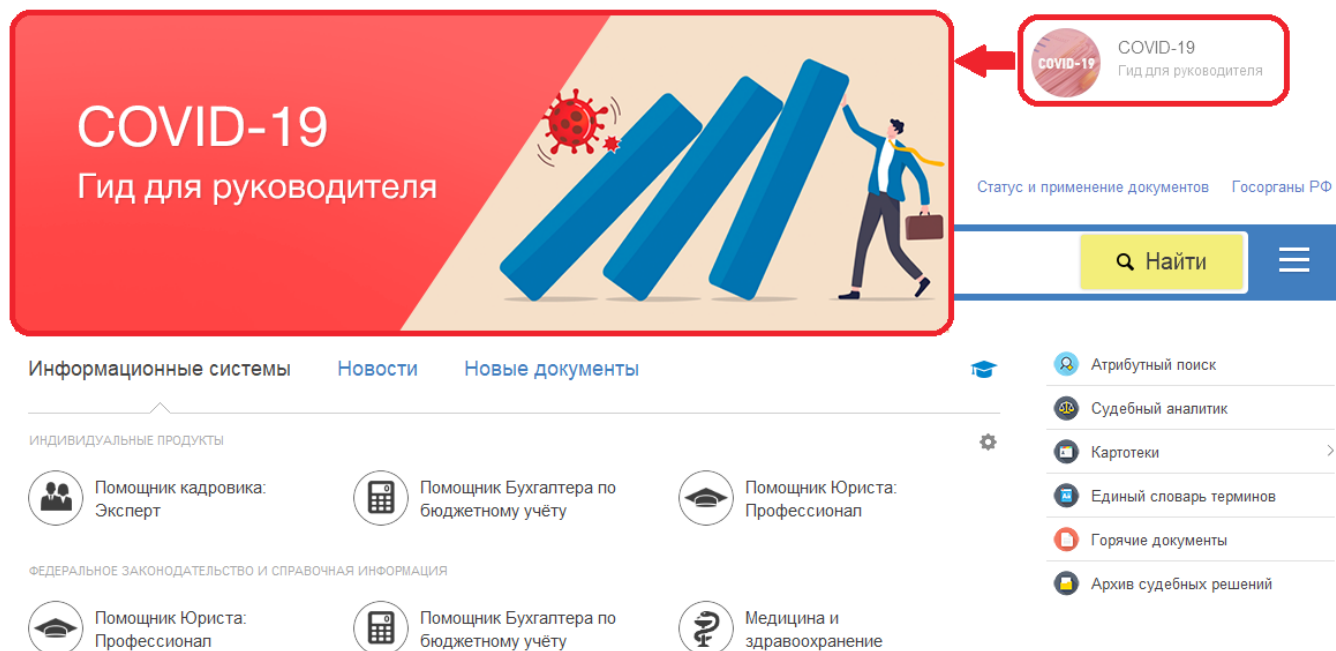
1. «COVID-19. Гид для руководителя».

Это уникальная подборка правовых актов и специализированных материалов, которые помогут вам:

- решить правовые, кадровые, организационные вопросы;
- разобраться с профилактикой коронавирусной инфекции в организации;
- узнать о мерах борьбы с коронавирусом в конкретном регионе.

Сервис доступен:

- под баннером на главной странице Программного комплекса;



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- в сервисе «Обратите внимание» раздела «Новые поступления в продукт» на главной странице системы;

- в сервисе «Новости» раздела «Новые поступления в продукт» на главной странице системы.

2. Новостная лента «Новости COVID-19».

Это самая свежая информация из достоверных источников. Вам больше не нужно обращаться на многочисленные сторонние ресурсы.

РЕЖИМ РАБОТЫ С СИСТЕМАМИ В ПЕРИОД НЕРАБОЧИХ ДНЕЙ

2 апреля 2020 года Владимир Путин озвучил свое решение о пролонгации карантинных мер, продлив выходные дни для всех россиян, незадействованных на предприятиях непрерывного цикла, до 30 апреля 2020 года.

Как и прежде, все зависит от каждого из нас: от слаженности наших действий, от профессионализма и организованности.

Вы, наши клиенты, работаете на предприятиях непрерывного производственного цикла, занятых в оборонной и атомной промышленности, нефтегазовой отрасли, машиностроении, строительстве. Ваши задачи всегда были и остаются для нас безусловным приоритетом: 30 лет в режиме 24/7 мы предоставляем вам качественную информационную поддержку, не прерываясь на новогодние и майские праздники. В эти сложные для всей мировой общественности дни мы остаемся, как и прежде, рядом с каждым из вас. Плечом к плечу.

Сегодня мы официально заявляем о вашей гарантированной возможности работы с системами и получении услуг в полном объеме, в том числе и в период официальных выходных с 30.03.2020 по 30.04.2020.

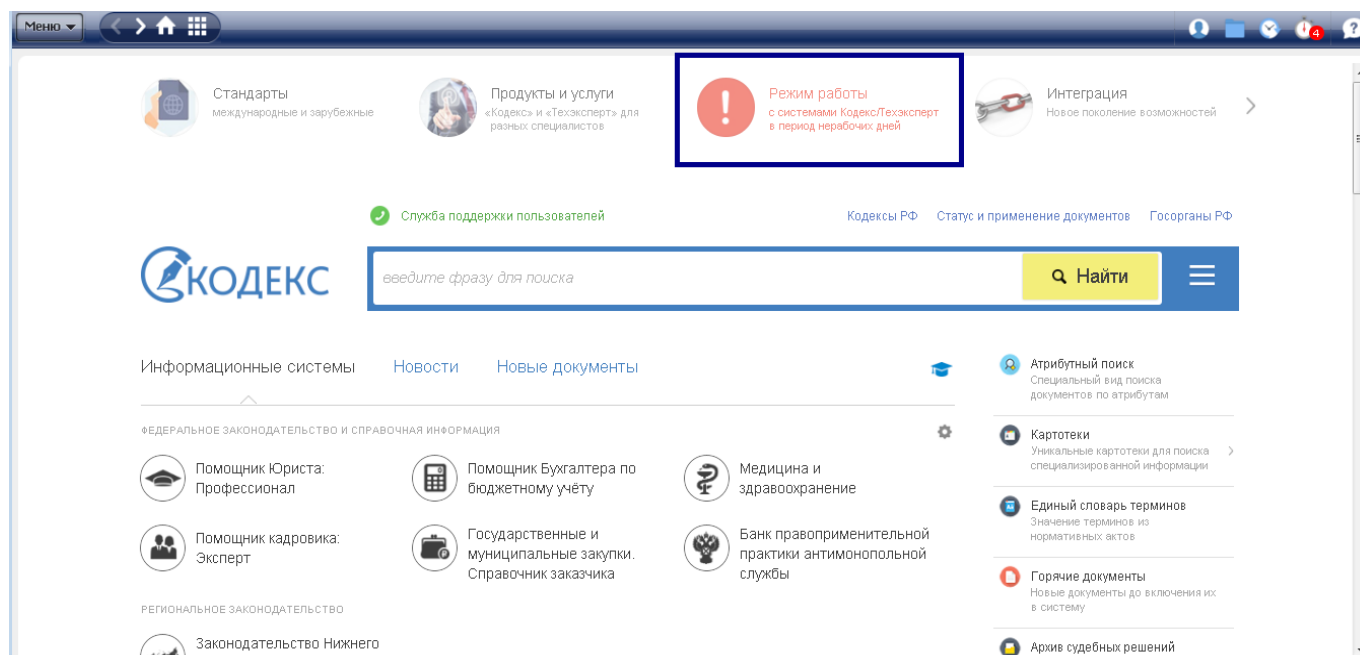
Программные разработки АО «Кодекс» базируются на передовых технологиях и направлены на цифровизацию отечественной экономики. Актуальная информация необходима предприятиям в оперативном доступе. Именно ею мы их обеспечиваем, чтобы пользователи систем «Кодекс» и «Техэксперт» могли спокойно и профессионально выполнять свою работу.

Все наши действующие пользователи, независимо от их местоположения, могут дополнительно заказать бесплатный онлайн-доступ к системам «Техэксперт». Для его получения нужно всего лишь обратиться к своему региональному представителю.

Кроме того, в стандартном режиме работают все сервисы, доступные пользователям в профессиональных справочных системах, работающих на цифровой платформе «Техэксперт». Специалисты предприятий могут, как и прежде, обращаться к нашим специалистам через «Службу поддержки пользователей». Мы обязательно найдем самое эффективное решение.

Надеемся на скорейшее улучшение ситуации, связанной с пандемией коронавируса, и желаем вам и вашим семьям здоровья, терпения и оптимизма!

Актуальную информацию о работе систем в случае продления нерабочих дней в период пандемии можно найти под баннером на главной странице Программного комплекса.



ОФИЦИАЛЬНЫЙ TELEGRAM-КАНАЛ СИСТЕМЫ «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ. СПРАВОЧНИК ЗАКАЗЧИКА».

У системы появился свой TELEGRAM-канал.

Для подписчиков канала доступны:

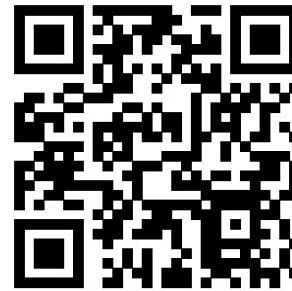
- наиболее важные и актуальные новости в сфере осуществления закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ и Федеральному закону от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ;
- информация о планируемых мероприятиях;
- новинки системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Чтобы подписаться:

1. Установите бесплатное приложение TELEGRAM на телефон или компьютер.
 2. Найдите канал удобным для вас способом:
 - отсканируйте QR-код;
 - найдите по названию «Кодекс. 44-ФЗ и 223-ФЗ»;
 - откройте по прямой ссылке: t.me/kodeks_gmz.
 3. Нажмите «Присоединиться».
- Спасибо, что Вы с нами!



НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2020 № 310 «О внесении изменений в Положение об особенностях планирования и осуществления закупок заказчиками, осуществляющими свою деятельность на территории иностранного государства»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2020 № 309 «О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2020 № 308 «О внесении изменений в приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 443 «Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 445 «О внесении изменений в перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
- Федеральный закон от 04.04.2020 № 107-ФЗ «О внесении изменений в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 17.02.2020 № 521 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ и услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции по отраслям, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации»
- Приказ Федерального казначейства от 09.01.2020 № 6н «Об утверждении форм документов, применяемых при казначейском обеспечении обязательств при казначейском сопровождении целевых средств, и порядка их заполнения»
- Письмо Минфина России от 27.03.2020 № 24-06-08/24649 «Об осуществлении закупок в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней»
- Письмо Минстроя России от 31.03.2020 № 12246-МЕ/06 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206»
- Приказ министра обороны Российской Федерации от 31.01.2020 № 35 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции»
- Письмо ФАС РФ от 05.04.2020 № МЕ/28054/20 «О работе операторов электронных площадок до 30 апреля 2020 года»
- Письмо Минфина России от 21.11.2019 N 24-03-07/90032
- Письмо Минфина России от 08.11.2019 N 24-03-07/86164
- Письмо Минфина России от 13.09.2019 N 24-03-07/70602
- Письмо Минфина России от 07.11.2019 N 24-03-07/85817
- Письмо Минфина России от 07.11.2019 N 24-03-07/85817
- Письмо Минфина России от 29.10.2019 N 24-03-07/83020
- Письмо Минфина России от 20.09.2019 N 24-03-07/72565
- Письмо Минфина России от 26.03.2020 № 24-06-08/24077
- Письмо Минфина России от 27.11.2019 № 24-03-07/92104
- Письмо Минфина России от 22.11.2019 № 24-03-07/90712
- Письмо Минфина России от 19.03.2020 N 24-06-06/21324
- Письмо Минфина России от 20.12.2019 № 24-03-07/99996
- Письмо Минфина России от 20.12.2019 № 24-03-07/99962
- Письмо Минфина России от 20.12.2019 № 24-03-07/99969
- Письмо Минфина России от 19.12.2019 № 24-03-07/99604

ВСЕ ЛИ ЗАКУПКИ ПО П. 4 Ч. 1 СТ. 93 44-ФЗ БУДУТ ПРОХОДИТЬ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ С 1 ОКТЯБРЯ 2020 ГОДА?

Вопрос:

Все ли закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ будут проходить в электронной форме или будет ограничение по сумме с 01.10.2020?

Ответ:

Нет, не все закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ будут проходить в электронной форме. Будет ограничение по сумме.

Обоснование:

С 1 октября 2020 года осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ будет возможно одним из следующих способов по выбору заказчика (пп. «а» п. 23 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»):

- 1) на сумму, не превышающую 600 тыс. руб., – по правилам, действующим в настоящее время;
- 2) на сумму, не превышающую 3 млн руб., – в электронной форме с использованием электронной площадки.

При этом законодательством не установлен запрет осуществлять закупки на сумму, не превышающую 600 тыс. руб., в электронной форме с использованием электронной площадки.

То есть заказчик вправе осуществлять любые закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (на сумму как до 600 тыс. руб., так и до 3 млн руб.) в электронной форме с использованием электронной площадки.

Если заказчик не желает осуществлять закупку в электронной форме с использованием электронной площадки, он может заключить контракт (договор) на бумажном носителе. Но стоимость такого контракта (договора) не должна превышать 600 тыс. руб.

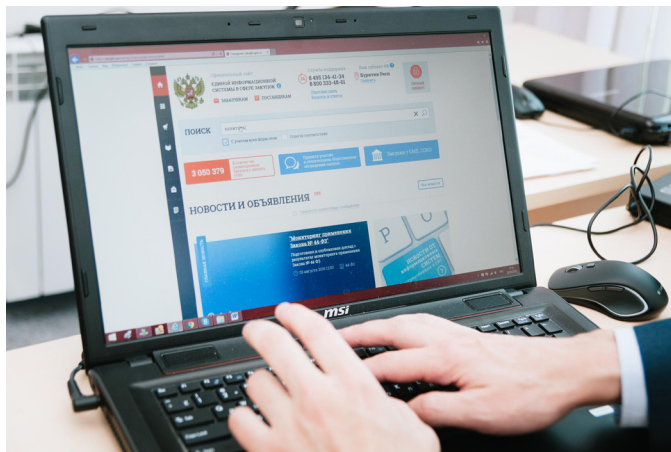
При осуществлении закупки на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в электронной форме стоимость такой закупки может составлять до 3 млн руб.

Таким образом, после 1 октября 2020 года заказчик будет самостоятельно выбирать, каким образом осуществлять закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

– на бумажном носителе стоимостью не более 600 тыс. руб.;

или

– в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму не более 3 млн руб.



Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»
Эксперт Акуленко Ольга Владимировна

КАК ПРОВЕСТИ ЗАКУПКУ ПО 44-ФЗ, ЕСЛИ ОБЪЕМ ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ, УСЛУГ ПО РЕМОНТУ ТЕХНИКИ НЕВОЗМОЖНО ОПРЕДЕЛИТЬ?

Вопрос:

Каким образом осуществить закупку услуг по ремонту техники с использованием запасных частей исполнителя и определить НМЦК, если объем запасных частей и требуемых услуг заказчику неизвестен?

Ответ:

Порядок проведения закупки без определенного объема товаров, работ, услуг приведен в обосновании.

Обоснование:

Закупка товаров, работ, услуг, объем которых невозможно определить, осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги и максимальному значению цены контракта.

В том случае, когда объем закупаемых товаров, работ, услуг невозможно определить, заказчику необходимо (ч. 24 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- определить начальную цену единицы товара, работы или услуги;
- определить начальную сумму цен всех закупаемых единиц товаров, работ, услуг;



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- определить максимальное значение цены контракта;
- обосновать цену единицы товара, работы или услуги.

Начальная цена единицы товара, работы, услуги определяется методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) (Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»).

Максимальным значением цены контракта будет являться сумма денежных средств, предусмотренная планом финансово-хозяйственной деятельности на такую закупку (ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ).

В извещении о закупке в данном случае необходимо указать (п. 2 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- начальную цену единицы товара, работы, услуги;
- начальную сумму цен всех единиц товаров, работ, услуг;
- максимальное значение цены контракта.

Размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта в данном случае будет устанавливаться исходя из максимальной цены контракта (ч. 24 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Электронный аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (ч. 5 ст. 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, по цене за единицу товара, работы или услуги и максимальному значению цены контракта (ч. 10 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В проект контракта включаются:

- максимальное значение цены контракта;
- цена единицы товара, работы, услуги.

При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт (ч. 2.1 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При заключении контракта указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта (ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»

Эксперт Акуленко Ольга Владимировна

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Злоупотребление правом – уклонение от подписания контракта
- Использование средств обязательного медицинского страхования
- Отвечает ли нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расходование денежных средств без заключения договора, путем осуществления закупок через подотчетных лиц?
- Может ли заказчик осуществить закупку наличными деньгами без заключения контракта в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ?
- Организация работает по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Возможно ли закупить продукты питания одним лотом и указать два источника финансирования – бюджетные и внебюджетные средства?
- Может ли должностное лицо заказчика являться экспертом по поставке (при проведении внутренней экспертизы) по 44-ФЗ?
- Каков максимальный процент обеспечения исполнения контракта применительно к субъектам малого предпринимательства по нормам 44-ФЗ?
- Могут ли в контрактную службу по нормам 44-ФЗ входить специалисты из другой организации?
- Какую сумму договора по 223-ФЗ нужно указывать в ежемесячном отчете, если изменялась сумма договора?
- Осуществление закупок у субъектов естественных монополий
- Признание первой части заявки на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям документации по 223-ФЗ
- Обеспечение контракта при проведении запроса котировок по 44-ФЗ
- Контракт или гражданско-правовой договор – что заключает заказчик?
- Можно ли изменить способ обеспечения исполнения контракта?
- Договор на возмещение коммунальных расходов, услуг охраны с единственным поставщиком на основании ч. 23 ст. 93 44-ФЗ
- Как провести закупку, если контрактный управляющий отсутствует (на больничном либо в отпуске)?
- Антидемпинг в 44-ФЗ
- Можно ли средства ОМС направлять на проведение предварительных и текущих осмотров своих сотрудников?
- Может ли у одного товара совпадать страна-производитель и страна происхождения?
- Может ли в рамках 223-ФЗ дочернее ООО не присоединяться к Положению о закупке головной организации, а разработать собственное?

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- При выполнении работ по капитальному ремонту при наличии проектной документации требования к материалам не устанавливаются?
- Можно ли при размещении в ЕИС в электронной форме извещения о закупке прикладывать текстовый файл этого извещения?
- Включаются ли в годовой отчет о закупках у СМСП договоры с монополистами, с единственным поставщиком и договоры до 500 тыс. руб.? Как заполнить форму отчета, если у заказчика не было «предыдущих отчетных периодов»?
- Можно ли изменять значения показателей, которые отражены в КТРУ?
- Вправе ли заказчик осуществить закупку ноутбуков и системных блоков с предустановленным ПО в рамках одного аукциона по 44-ФЗ?
- После подписания какого документа контракт считается исполненным и начинается срок, установленный для размещения в реестре договоров информации о результатах исполнения договора?
- Какие даты должны быть указаны в реестре контрактов по 44-ФЗ в качестве начала и окончания исполнения контракта? В чём отличие срока действия контракта от срока исполнения контракта?
- Какой срок действия обеспечения гарантийных обязательств необходимо указать в условиях контракта, если это обязательство обеспечено денежными средствами?
- Какой срок действия обеспечения гарантийных обязательств необходимо указать в условиях контракта, если это обязательство обеспечено денежными средствами?
- Имеет ли право заказчик отклонить заявку участника (индивидуального предпринимателя) электронного аукциона по 44-ФЗ, если в составе заявки отсутствует выписка из ЕГРИП?
- Необходимо ли применять запрет, указанный в Постановлении Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746, если на закупаемых носителях не будет храниться критическая информация?
- Необходимо ли включать сведения о безвозмездном договоре в ежемесячный отчет, который учреждение размещает до 10-го числа каждого месяца?
- Какой документ должен быть во второй части заявки при закупке автобуса с учетом запрета на допуск по 44-ФЗ?



*С Праздником
Весны и Труда!*

Пусть Первомай откроет
вам новые горизонты для ре-
ализации поставленных
целей, для проявления твор-
ческих и личностных качеств,
которые обеспечат успех во
всех сферах!

Желаем вам работать с удо-
вольствием и всегда быть на
волне оптимизма!

С уважением, команда
разработчиков системы
«Государственные
и муниципальные закупки.
Справочник заказчика»

КОДЕКС

День Победы – это праздник, когда мы благодарим всех тех, кто подарил нам мир и свободу, боролся на фронте и в тылу ради нашего счастливого будущего!

Пусть память о подвигах нашего народа живет в добрых делах, счастье и благополучие навсегда поселятся в домах и сердцах, а майское солнце подарит надежду и веру в светлое будущее!

С уважением, команда
разработчиков системы
«Государственные и муниципальные
закупки. Справочник заказчика»

