

# Закупки-Info

специальное издание  
для пользователей  
системы «Кодекс»

## № 3 март '20

Актуальная  
тема

» 1

Это важно!

» 3

Новости  
отрасли

» 4

Практика ФАС

» 6

Смотри  
в системе

» 8

Опыт  
экспертов

» 9

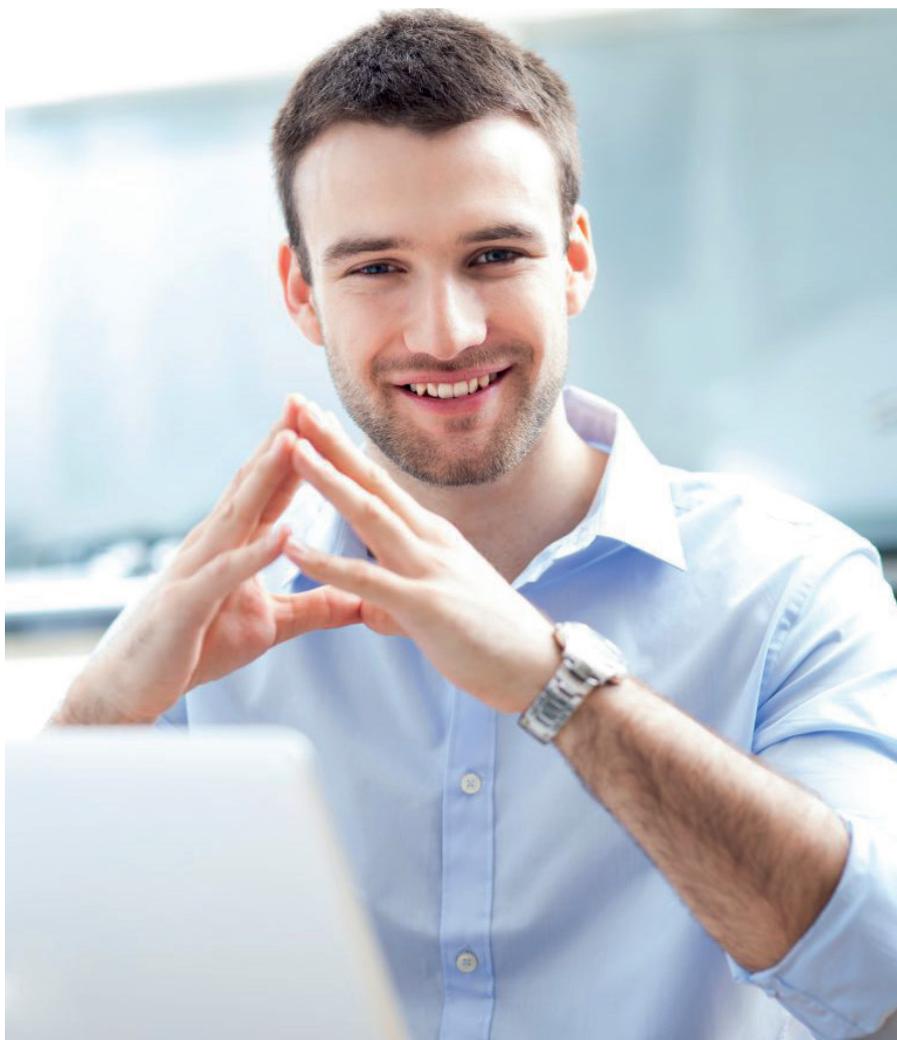
Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

### АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



## УСПЕЙТЕ СДАТЬ ОТЧЕТ О ЗАКУПКАХ У СМП И СОНО ПО 44-ФЗ ДО 01.04.2020

С 1 июля 2020 года утратят силу пункты 25.1-25.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ). Взамен указанных норм при несостоявшихся конкурентных процедурах заказчики будут вправе осуществить прямую закупку на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

В статью 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ внесены соответствующие изменения, которые будут действовать с 01.07.2020. При этом они никак не повлияют на отчетность о закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО).

Иными словами, в текущем году при формировании отчета заказчики обязаны учитывать в качестве закупок у СМП и СОНО закупки, произведенные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 25–25.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В следующем году при составлении отчетности заказчики будут учитывать закупки, осуществленные по одному основанию – п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО (ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Обратите внимание, что ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не содержит исключений для заказчиков, которые не осуществляли закупки у СМП и СОНО. То есть даже если заказчик не осуществлял закупки у СМП и СОНО, он должен составить и разместить в единой информационной системе (далее – ЕИС) отчет об объеме закупок у СМП и СОНО с нулевыми значениями.

В отчет включается информация:

- 1) о заключенных контрактах с СМП и СОНО;
- 2) о несостоявшихся закупках с участием СМП и СОНО.

Отчет подлежит размещению в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным. То есть отчет об объеме закупок у СМП и СОНО в 2019 году должен быть размещен в ЕИС до 01.04.2020.

Неразмещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, влечет наложение административного штрафа (ч. 3 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, далее – КоАП РФ):

- на должностных лиц в размере 50 тыс. руб.;
- на юридических лиц – 500 тыс. руб.

Отчет хранится в ЕИС в течение срока, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об архивном деле.

Обратите внимание, что законодательством о контрактной системе не установлен запрет на внесение изменений в отчет. В связи с этим заказчики вправе внести изменения в свой отчет и повторно разместить его в ЕИС.

Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций утверждена Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238.

С более подробной информацией о составлении отчета об объеме закупок у СМП и СОНО можно ознакомиться в справочном материале «Инструкция по заполнению отчета об объеме закупок у СМП и СОНО по 44-ФЗ» главы «Отчетность заказчика по 44-ФЗ».

The screenshot shows a web browser interface with a search bar at the top. Below the search bar, there are navigation tabs: 'Текст справки', 'Законодательство России', 'Комментарии, консультации', and 'Образцы и формы'. The main content area displays the title 'Инструкция по заполнению отчета об объеме закупок у СМП и СОНО по 44-ФЗ'. The text of the instruction is visible, starting with 'Частью 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ) установлено, что по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет, СМП и СОНО) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).'

Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

## АКТУАЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Что произошло?

15.02.2020 Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр утверждены:

- Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее – Порядок);
- Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее – Методика).

### Почему это важно?

Заказчики руководствуются Порядком при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) в документации о закупке:

1) подрядных работ по:

- инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- подготовке проектной документации объектов капитального строительства;
- строительству объектов капитального строительства или некапитальных строений и сооружений;
- реконструкции объектов капитального строительства;
- капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ;

2) услуг по исполнению функций технического заказчика, в том числе по составлению проекта сметы контракта.

При этом все объекты, являющиеся предметом контракта, должны быть расположены на территории РФ.

Порядок предусматривает учет уровня инфляции на весь период выполнения (исполнения) контракта на стадии определения НМЦК. Результат расчета оформляется заказчиком в виде протокола. Рекомендуемый образец такого протокола приведен в Приложении № 1 к Порядку.

Методика определяет правила составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства. При осуществлении закупок иных подрядных работ, приведенных выше, допускается по соглашению сторон составление сметы контракта в соответствии с Методикой, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта. Рекомендуемый образец сметы контракта указан в Приложении № 6 к Порядку.

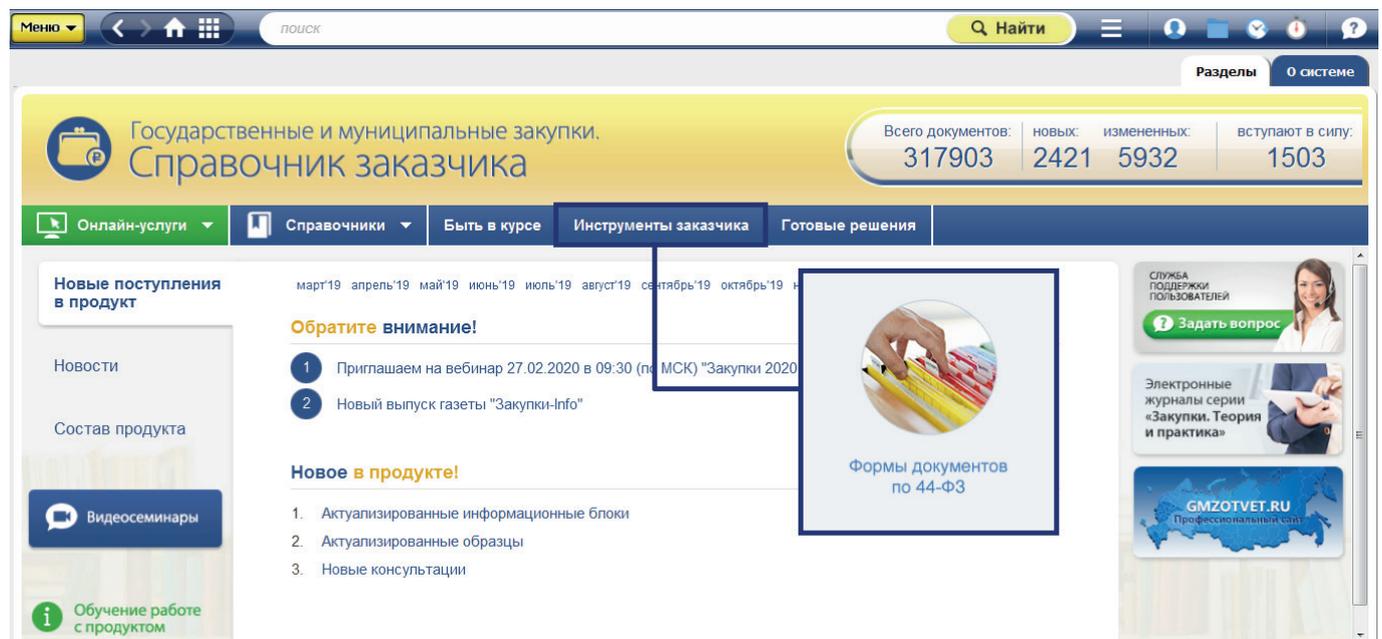
Таким образом, при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности заказчики обязаны предусмотреть в документации о закупке рекомендуемые образцы, утвержденные Порядком.

Несоблюдение порядка обоснования НМЦК влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 10 тыс. руб. (ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

Утверждение документации о закупке с нарушением требований законодательства о контрактной системе влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс. руб. (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

### Как найти в системе?

Актуальные образцы документации о закупке можно найти в сервисе «Формы документов по 44-ФЗ» под кнопкой «Инструменты заказчика» на главной странице системы.



## ПРЕДЛОЖЕНЫ ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ НМЦК ДЛЯ СОГЛАСОВАНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА НАПРЯМУЮ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ НЕСОСТОЯВШИХСЯ ЗАКУПОК ПО 44-ФЗ

На стадии общественного обсуждения находится проект постановления Правительства РФ, которым предложены предельные значения НМЦК для согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Ознакомиться с текстом проекта можно на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов [https://REGULATION.GOV.RU](https://regulation.gov.ru) по ID 01/01/01-20/00098788.

В настоящее время согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотрено только в случаях признания несостоявшимися бумажных конкурсов, запроса предложений и запроса предложений в электронной форме (если не подано ни одной заявки или все они отклонены) (п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Поскольку бумажные процедуры фактически не применяются, согласовывать заключение контракта в случае признания их несостоявшимися заказчиком не приходится. Для несостоявшихся электронных процедур согласование заключения контракта не предусмотрено.

Напомним, что с 01.07.2020 будет действовать единое основание заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для всех несостоявшихся закупочных процедур (абз. 8 пп. «а» п. 23 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»):

- 1) конкурсы в бумажной и электронной форме;
- 2) электронный аукцион;
- 3) запрос котировок в бумажной и электронной форме;
- 4) запрос предложений в бумажной и электронной форме.

Как и сейчас, контракт можно будет заключить с единственным участником закупки (подана только одна заявка или только одна заявка соответствует извещению и (или) документации). Исключение составляет запрос предложений, в рамках которого контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) можно заключить и в том случае, если на участие в закупке не подано ни одной заявки либо все они отклонены (ч. 19 ст. 83 и ч. 27 ст. 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При этом заключение такого контракта будет необходимо согласовать с контролирующим органом, если НМЦК превышает установленный Правительством РФ предельный размер.

Согласно положениям проекта предложены следующие предельные размеры НМЦК:

- 1) 1 млрд руб. – при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд путем проведения электронного аукциона;
- 2) 100 млн руб. – при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд путем проведения электронного аукциона;
- 3) 20 млн руб. – при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд путем проведения всех видов конкурсов в электронной форме и запроса предложений в электронной форме;
- 4) 10 млн руб. – при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд путем проведения всех видов конкурсов в электронной форме и запроса предложений в электронной форме;
- 5) 1 тыс. руб. – при осуществлении закупки путем применения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Обратите внимание, что предельный размер НМЦК для несостоявшегося запроса котировок не определен. Вероятно, это означает, что в данном случае согласование с контролирующим органом не потребуется.

## ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ МЕДИЦИНСКОЙ ТЕХНИКИ МОГУТ БЫТЬ ЗАКУПЛЕНЫ ПО КОНТРАКТУ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА В РАМКАХ 44-ФЗ

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 21.01.2020 № 27, которым предусмотрен дополнительный случай заключения контракта жизненного цикла – закупка медицинской техники (п. 1 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла»).

В частности, предметом такого контракта могут быть:

- 1) аппараты, основанные на использовании рентгеновского либо альфа-, бета-, или гамма-излучения, применяемые в медицинских целях;

(Продолжение на следующей странице)





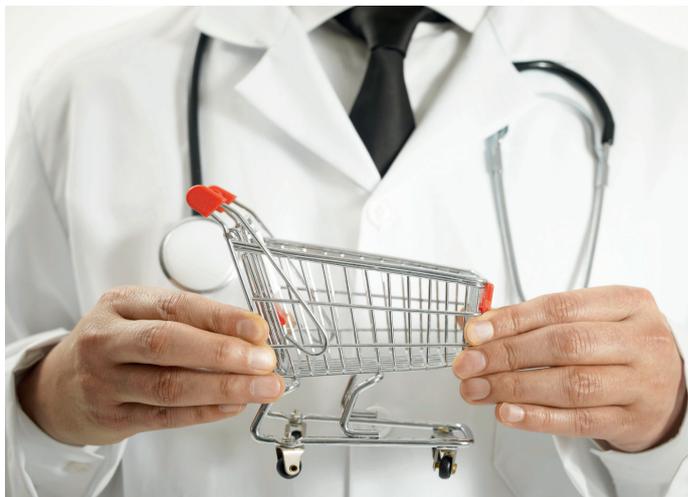
(Окончание)

- 2) аппараты электродиагностические, применяемые в медицинских целях;
- 3) микроскопы оптические;
- 4) стерилизаторы хирургические или лабораторные;
- 5) аппараты для ингаляционного наркоза;
- 6) аппараты дыхательные реанимационные.

Напомним, что контракт жизненного цикла предполагает поставку товара, последующее его обслуживание, эксплуатацию, ремонт и (или) утилизацию (п. 8.2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Отметим также, что заказчик вправе заключить контракт жизненного цикла при поставках новых машин и оборудования, а также в иных случаях, установленных Правительством РФ (ч. 16 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Законодательство позволяет заключать такие контракты в том числе в отношении медицинского оборудования и без особого указания со стороны Правительства РФ.

Дата вступления в силу – 31.01.2020.



## ЗАКУПКА УСЛУГ ПО РЕМОНТУ ЭЛЕКТРОННОГО И ОПТИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ № 44-ФЗ ПРОВОДИТСЯ ПО НОВОМУ ТИПОВОМУ КОНТРАКТУ

Опубликован Приказ Минпромторга России от 27.12.2019 № 5090, которым утверждены:

- Типовой контракт на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Типовой контракт);
- Информационная карта типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Информационная карта).

Дата вступления в силу – 18.02.2020. С указанной даты признан утратившим силу Приказ Минпромторга России от 28.03.2019 № 997 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно Информационной карте Типовой контракт применяется:

- в случае если предметом контракта является оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования;
- при любом размере начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Необходимо отметить, что Типовой контракт не применяется в отношении закупок по государственному оборонному заказу.

Типовой контракт содержит следующие приложения:

- техническое задание;
- график оказания услуг, график исполнения контракта;
- перечень цен единиц услуг.

Приложения являются неотъемлемой частью типового контракта (п. 13 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606).



Обращаем ваше внимание, что типовый контракт подлежит обязательному применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения такого типового контракта в единой информационной системе (далее – ЕИС), но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего данный типовый контракт (п. 15 Правил).

Таким образом, заказчики при заключении контрактов на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования обязаны применять новый Типовой контракт по истечении 30 календарных дней с даты размещения такого типового контракта в ЕИС.



## ОПРЕДЕЛЕНА ФОРМА И ПОРЯДОК ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКАМИ ПРИЕМКИ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ЗАКУПКАХ ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ

Опубликован Приказ Федерального казначейства от 25.10.2019 № 30н, которым утверждены форма и порядок подтверждения поставки товаров, выполнения работ (их результатов), оказания услуг, направления информации о выявленных недостатках по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг, а также подтверждения устранения выявленных недостатков по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг при осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета.



Федеральное казначейство осуществляет централизованные закупки программного обеспечения для ведения бюджетного учета федеральных органов исполнительной власти, которыми руководит Правительство РФ, и подведомственных им федеральных казенных учреждений (далее – заказчики).

Порядок подтверждения заказчиками поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг следующий.

1. Федеральное казначейство уведомляет заказчиков о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг:

- не позднее 5 рабочих дней с даты заключения контракта, если данным контрактом определена точная дата поставки;

- не позднее чем за 5 рабочих дней до даты поставки, согласованной контрактом, путем направления соответствующего уведомления, подписанного уполномоченным должностным лицом Федерального казначейства.

2. При отсутствии недостатков в поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг заказчики направляют Федеральному казначейству соответствующее подтверждение по форме согласно Приложению № 1 к Приказу Федерального казначейства от 25.10.2019 № 30н не позднее 5 рабочих дней с даты приемки.

3. В случае выявления недостатков при приемке заказчики направляют в Федеральное казначейство соответствующую информацию по форме согласно Приложению № 2 к Приказу Федерального казначейства от 25.10.2019 № 30н не позднее 5 рабочих дней с даты приемки.

Необходимо отметить, что ненаправление заказчиками одной из вышеуказанных форм о подтверждении или выявлении недостатков приравнивается к подтверждению поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг без нарушений. В случае выявления недостатков после истечения установленного срока заказчики направляют информацию по соответствующей форме Федеральному казначейству в течение 5 рабочих дней с даты выявления таких недостатков.

4. Заказчики подтверждают устранение выявленных недостатков по форме согласно Приложению № 3 к Приказу Федерального казначейства от 25.10.2019 № 30н не позднее 5 рабочих дней с даты получения от Федерального казначейства уведомления об устранении таких недостатков.

Дата вступления в силу – 16.02.2020.

Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

## ПРАКТИКА ФАС

### НЕ КАЖДУЮ АВАРИЮ МОЖНО ОТНЕСТИ К ЧС И ЗАКЛЮЧИТЬ КОНТРАКТ С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОДРЯДЧИКОМ

#### Обзор практики:

Администрацией городского поселения (далее – заказчик) на основании Постановления администрации городского поселения «О вводе режима «Чрезвычайная ситуация в границах автомобильного моста через реку» был заключен контракт на выполнение работ по ремонту моста с единственным подрядчиком.

Ранее, до заключения контракта, по заданию администрации рабочая группа проводила обследование автомобильного моста через реку. По результатам обследования установлен факт, что мост через реку находится в ограниченно работоспособном состоянии. Данное состояние связано с разрушением амортизирующей

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

подкладки, которое вызывает колебания и сдвигку плит. Это, в свою очередь, приводит к постепенному разрушению ограждающих конструкции и пешеходной зоны моста. В связи с этим администрацией был введен режим чрезвычайной ситуации в границах автомобильного моста.

Первый заместитель прокурора посчитал незаконным заключение контракта с единственным подрядчиком при отсутствии законных оснований для такого заключения и обратился в арбитражный суд с иском к администрации и подрядчику о признании контракта недействительным.

Прокурор указал:

- на отсутствие у заказчика оснований для заключения контракта;
- на намеренное уклонение заказчика от осуществления закупки на выполнение работ по ремонту конкурентным способом в обход конкурсных процедур, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При рассмотрении искового заявления судом первой инстанции установлено следующее:

- материалами дела не подтверждается факт заключения контракта в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;
- спорный контракт был заключен с нарушением закона;
- у заказчика отсутствуют доказательства наличия аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, действия непреодолимой силы, препятствовавших заключению муниципального контракта путем применения конкурентных процедур;
- основания для заключения контракта с единственным подрядчиком в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отсутствуют;
- заключение контракта с единственным подрядчиком без соблюдения установленной законом конкурентной процедуры исключает возможность участия потенциальных претендентов на заключение контракта, чем ограничивается конкуренция и нарушаются принципы экономии и эффективности использования бюджетных средств.

В этой связи судом первой инстанции требования прокурора удовлетворены и контракт признан недействительным.

Суд апелляционной инстанции признал выводы суда первой инстанции законными и обоснованными (Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.01.2020 № Ф02-7001/2019 по делу № А78-18155/2018).

**Вывод эксперта:**

Заключение контракта в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ может осуществляться в том числе в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, действия непреодолимой силы.

Заказчик вправе заключить в соответствии с вышеуказанной нормой контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, действия непреодолимой силы.



Таким образом, заключение контракта способом закупки у единственного поставщика может производиться в исключительных случаях, когда применение иных конкурентных процедур невозможно в силу возникших чрезвычайных обстоятельств и длительности проведения таких процедур.

Само по себе аварийное состояние не является обстоятельством непреодолимой силы, выполнение работ по ремонту моста не является устранением последствий аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, действия непреодолимой силы. Следовательно, у заказчика отсутствовали основания для заключения контракта с единственным подрядчиком в

соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Кроме того, строительные (ремонтные) работы включены в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р).

Таким образом, в данном случае требования прокурора о признании контракта на выполнение работ по ремонту моста недействительным правомерны, что подтверждается решениями судов.

Контракт необходимо заключать по результатам проведенной конкурентной закупки.

*Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» Акуленко Ольгой Владимировной*

## НОВЫЙ ВЫПУСК ЭЛЕКТРОННОГО ЖУРНАЛА «ЗАКУПКИ. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»

В системе размещен шестнадцатый номер электронного журнала «Закупки. Теория и практика». В новом выпуске вас ждет подборка свежих консультаций экспертов и разъяснений государственных органов по вопросам осуществления закупок.

Для вашего удобства материалы журнала разделены на рубрики в зависимости от вида заказчика и специфики его работы.

Ознакомьтесь с новым выпуском журнала вы можете при помощи баннера «Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика» на главной странице системы.

### АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 10.02.2020 ключевая ставка Банка России снижена до 6% (Информация Банка России от 07.02.2020). В связи с этим актуализированы справочные материалы:

- Инструкция к расчетчику штрафа и пени по государственному (муниципальному) контракту (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042);
- Инструкция к расчетчику размера штрафа и пени по государственному (муниципальному) контракту;
- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ при закупках, извещения о которых размещены в ЕИС до 09.09.2017;
- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ.

С 18.02.2020 Приказом Минпромторга России от 27.12.2019 № 5090 утвержден новый Типовой контракт на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Соответствующая информация включена в справочный материал «Составление контракта для закупок по 44-ФЗ».

Актуализированные справочные материалы позволят своевременно узнать об изменениях и применить их на практике, а также избежать административных штрафов до 500 тыс. руб. (ст. 7.29–7.30 КоАП РФ).

#### Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков ознакомьтесь в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» на главной странице системы.

### НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2020 № 27 «О внесении изменения в пункт 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087»
- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»
- Приказ Федерального казначейства от 25.10.2019 № 30н «Об утверждении форм и порядка подтверждения поставки товаров, выполнения работ (их результатов), оказания услуг, направления информации о выявленных недостатках по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг, а также подтверждения устранения выявленных недостатков по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг при осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета»

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 27.12.2019 № 5090 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Приказ Федерального казначейства от 09.01.2020 № 2н «Об утверждении Порядка формирования идентификатора соглашения, государственного контракта, договора о капитальных вложениях, контракта учреждения и договора о проведении капитального ремонта при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
- Приказ Федерального архивного агентства от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения»

## ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

### КОГДА ЗАКАЗЧИК ДОЛЖЕН ПОДПИСАТЬ КОНТРАКТ, 3 ДНЯ С ДАТЫ ПОДПИСАНИЯ УЧАСТНИКОМ УЖЕ ПРОШЛИ, А 10 ДНЕЙ С ДАТЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ИТОГОВОГО ПРОТОКОЛА ЕЩЕ НЕТ?

#### Вопрос:

*Просим дать разъяснения по срокам подписания контракта. Ситуация такая: заказчик направил проект контракта в течение 5 дней (например, на 3-й день) после итогового протокола, поставщик подписал контракт в тот же день либо на 6-й день после итогового протокола.*

*Когда заказчик должен подписать контракт? На 11-й день после итогового протокола, чтобы не было нарушения?*

#### Ответ:

*По нашему мнению, заказчик в любом случае должен подписать контракт не ранее чем через 10 дней (например, на 11-й день) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов конкурса или аукциона, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок или итогового протокола запроса предложений.*

#### Обоснование:

Контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурса или аукциона, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок или итогового протокола запроса предложений (далее – протокол итогов закупки) (ч. 9 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Контракт считается заключенным с момента его подписания и размещения в ЕИС заказчиком (ч. 8 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, заказчик вправе подписать контракт и разместить его в ЕИС и на электронной площадке (далее – ЭП) не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола итогов закупки.

Одновременно срок подписания и размещения заказчиком контракта в ЕИС и на ЭП должен составлять не более 3 рабочих дней с даты размещения на ЭП проекта контракта с подписью победителя закупки (ч. 7 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В связи с этим возможна ситуация, когда трехдневный срок для подписания контракта заказчиком выходит ранее десятидневного срока, по истечении которого контракт может быть заключен. Иными словами, заказчик, с одной стороны, обязан подписать контракт и разместить его в ЕИС и на ЭП, но, с другой стороны, не имеет права этого делать.

В данном случае рекомендуем обратиться в службу технической поддержки ЕИС и (или) ЭП. Вероятнее всего, программными средствами ЕИС и ЭП предусмотрены блокировка возможности подписания и размещения заказчиком контракта или иной механизм, который не позволяет заключить контракт ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола итогов закупки и при этом не нарушить срок подписания контракта заказчиком.

Например, на ЭП «Сбербанк – АСТ» применяется следующий порядок (п. 16.16, 16.19 и 16.20 Регламента организации и проведения электронных процедур ЗАО «Сбербанк – АСТ»):

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

- 1) в течение 5 дней со дня получения проекта контракта победитель закупки направляет оператору ЭП подписанную карточку проекта контракта;
- 2) после направления карточки проекта контракта, подписанного победителем закупки, заказчику направляется уведомление;
- 3) по истечении 10 дней со дня размещения на ЭП протокола итогов закупки оператор ЭП направляет заказчику проект контракта, подписанный победителем закупки.

Иными словами, если победитель закупки подписал контракт, но 10 дней еще не истекли, заказчик получает только уведомление о подписании контракта. При этом документ получает статус «Контракт подписан участником». Сам контракт для подписания заказчик получает только по истечении 10 дней. Статус контракта при этом меняется на «На подписи заказчика».

Таким образом, при проведении закупки на ЭП «Сбербанк – АСТ» заказчик технически не будет иметь возможности подписать контракт до истечения 10 дней со дня размещения на ЭП протокола итогов закупки.

Если в ЕИС и на ЭП соответствующий функционал не предусмотрен, рекомендуем заключать контракт только по истечении 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола итогов закупки, т. к. нарушение сроков заключения контракта влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб. (ч. 3 ст. 7.32 КоАП РФ).

При этом нарушением срока заключения контракта можно считать:

- 1) заключение контракта ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола итогов закупки;
- 2) пропуск трехдневного срока подписания и размещения контракта в ЕИС и на ЭП заказчиком, если такой срок истекает после 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола итогов закупки.

При этом пропуск трехдневного срока подписания и размещения контракта в ЕИС и на ЭП заказчиком до истечения 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола итогов закупки, по нашему мнению, не будет являться нарушением срока заключения контракта, хотя формально и может быть квалифицирован как нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов (ч. 1–1.3 ст. 7.30 КоАП РФ).

Следовательно, при заключении контракта на 11-й день с даты размещения в ЕИС протокола итогов закупки заказчик не нарушит срок заключения контракта и не будет привлечен к административной ответственности за данное нарушение, даже если с даты размещения на ЭП проекта контракта с подписью победителя закупки пройдет более 3 рабочих дней.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,  
эксперт Фадеев Сергей Владимирович*

## НУЖНО ЛИ СОСТАВЛЯТЬ ОТДЕЛЬНЫЙ ПЛАН ЗАКУПКИ У СУБЪЕКТОВ МСП НА 3 ГОДА ПО 223-ФЗ?

### Вопрос:

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 02.08.2019 № 263-ФЗ в ч. 3.1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, план закупки товаров, работ, услуг отдельных заказчиков должен содержать формируемый на срок не менее чем 3 года раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Подскажите, должен ли это быть отдельный план (формируемый на последующие годы (2021–2022)) или план закупки должен быть один (в ЕИС забиваются позиции как на 2020 год, так и на 2021 и 2022 вперемешку)? При изменении плана закупки структурировать по временным периодам возможности не предоставляется.

### Ответ:

План закупки должен быть один. При этом закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства отражаются отдельно в соответствующем разделе плана закупки.

### Обоснование:

План закупки товаров (работ, услуг) формируется в виде единого документа в электронном формате и для отдельных заказчиков должен содержать раздел об участии субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в закупке (п. 1 и 1.1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932).

Формирование отдельного плана закупки у СМСП на последующие годы действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, необходимо сформировать один план закупки, например на период 2020–2022 годов (то есть не менее чем на 3 года), и включить в соответствующий раздел закупки у СМСП. Полагаем, что при этом на 3 года потребуется сформировать оба раздела плана закупки: и основной, и раздел об участии СМСП.

По вопросу о внесении позиций в план закупки и изменений в него, а также структурирования позиций по

(Продолжение на следующей странице)



*(Окончание)*

временным периодам сообщаем, что функционирование единой информационной системы не является предметом консультирования. Рекомендуем обратиться к руководству пользователя «Планы закупки 223-ФЗ», которое размещено в личном кабинете пользователя, в разделе «База знаний», либо в службу технической поддержки.

*Служба поддержки пользователей систем «Кодекс»/«Техэксперт»,  
эксперт Фадеев Сергей Владимирович*

### **ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:**

- Как оформлять планы и отчеты заказчика, не являющегося конкретным заказчиком, но который закупает инновационную продукцию в том числе у МСП в рамках 223-ФЗ?
- Нужно ли по 44-ФЗ устанавливать дополнительные требования к участникам при закупке работ по ремонту асфальтобетонного покрытия в рамках благоустройства территории?
- Обязан ли заказчик в рамках 44-ФЗ устанавливать в документации условия допуска при закупке работ по благоустройству?
- С какой даты начать отсчет срока заключения договора, если в ЕИС произошел технический сбой, который не позволяет осуществить размещение итоговых протоколов?
- Можно ли при заключении контракта на основании п. 15 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, кроме стоимости билетов в цене контракта, учитывать дополнительные услуги, например сбор группы, доставка до места и т. д.?
- Можно ли завершить закупку по 223-ФЗ, начатую до размещения в ЕИС нового Положения о закупке, по старым правилам?

