

# Закупки-Info

специальное издание  
для пользователей  
системы «Кодекс»

№ 1 январь '20

Актуальная  
тема

Это важно!

Новости  
отрасли

Практика ФАС

Смотри  
в системе

Опыт  
экспертов

» 1

» 3

» 4

» 5

» 6

» 8

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».

## АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



Все вопросы по работе  
с системами «Кодекс»  
вы можете задать  
вашему специалисту  
по обслуживанию:



## ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК С 01.01.2020 ГОДА

Каждый год законодатель готовил пакеты поправок в Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ), Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ) для опубликования их в новогодние праздники.

На момент написания новостной статьи известно, что законодатель не стал преподносить под новогоднюю елку заказчикам подарок в виде масштабных изменений в сфере закупок. Несмотря на это, в течение 2019 года в Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ и Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ было внесено немало существенных изменений, часть из которых вступила в силу только 01.01.2020 года.

Рассмотрим данные изменения подробнее.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Итак, заказчикам, осуществляющим закупки в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ, необходимо обратить внимание на следующие изменения, которые действуют с 01.01.2020 г.

1. Операторы электронных площадок уведомляют заказчиков об участниках закупок, которых привлекали к административной ответственности по ст. 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Необходимо отметить, что в закупках имеют право участвовать только те организации, которых не привлекали за незаконное вознаграждение в течение двух лет, предшествующих закупке (ч. 7.1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. 44-ФЗ).

Сведения о непривлечении по ст. 19.28 КоАП РФ участник закупки указывает во время регистрации в реестре участников. Оператор получает проверочную информацию из Генеральной прокуратуры РФ, системы интегрированы (Постановление Правительства РФ от 18.07.2019 г. N 917 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

2. Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 г. N 2406-р утвержден Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов медицинского применения на 2020 год (далее - Перечень). Обратите внимание, что при осуществлении закупок лекарственных препаратов из Перечня:

- заказчику необходимо предусмотреть в документации о закупке ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленные Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 г. N 1289;

- заказчику предоставлено дополнительное право отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказать в заключении контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент до заключения контракта (ч. 10 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ);

- заказчик не применяет антидемпинговые меры, в случае если участником закупки предложена цена всех закупаемых лекарственных препаратов, сниженная не более чем на 25% относительно их зарегистрированной в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств предельной отпускной цены (ч. 12 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ).

3. Все участники электронных процедур закупок обязаны быть зарегистрированными в единой информационной системе (далее – ЕИС). Соответствующую информацию заказчики обязаны предусмотреть в извещении или документации о закупке. В противном случае, это может повлечь за собой административный штраф в размере 3 тыс. руб. (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

4. Заказчики обязаны проводить общественное обсуждение, в случае если проводится конкурс или аукцион и начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 1 млрд. руб. (п. 2 Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.12.2019 г. N 1635). Новые Правила не предусматривают дробление процедуры общественного обсуждения на несколько этапов. Начинается общественное обсуждение со дня опубликования заказчиком плана-графика в ЕИС. Любое заинтересованное лицо вправе разместить замечания и (или) предложения по закупке, которая включена в план-график и подлежит обязательному общественному обсуждению. Заказчик обязан в течение 2 рабочих дней ответить на размещенные замечания и (или) предложения. Общественное обсуждение заканчивается не позднее срока, когда закупка может быть отменена.

Заказчикам, работающим в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ, необходимо учесть в своей работе следующие изменения.

1. Срок оплаты по договору с субъектом малого и среднего предпринимательства (далее – субъект МСП) составляет не более 15 рабочих дней. До 31.12.2019 такой срок составлял 30 календарных дней.

Новый срок оплаты по договору подлежит применению в следующих случаях:

- если закупка осуществлялась на общих основаниях, но договор заключен с субъектом МСП;
- если закупка проводилась с участием исключительно субъекта МСП;
- если к исполнению обязательств по договору привлекаются субъекты МСП в качестве субподрядчиков, соисполнителей.

Новый срок оплаты по договорам с субъектом МСП заказчик обязан включить в документацию о закупке.

Следует отметить, что нарушение срока оплаты обязательств по договору может привести к судебным разбирательствам, следовательно, к трате времени и денег.

2. Заказчик обязан запланировать и осуществить больше закупок у субъектов МСП в 2020 году. Минимальные объемы закупок у субъектов МСП:

- 20% по результатам всех закупок;
- 18% по результатам закупок, участниками которых являлись только субъекты МСП;

Обратите внимание, что новые минимальные объемы не учитываются при формировании к 01.02.2020 г. годового отчета о закупке товаров, работ, услуг, осуществляемых в течение 2019 г., у субъектов МСП. При этом в течение 2020 г. заказчик должен исполнить обязанность по закупке у субъектов МСП в установленном объеме с учетом изменений. В противном случае, заказчики будут вынуждены осуществлять последующие закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

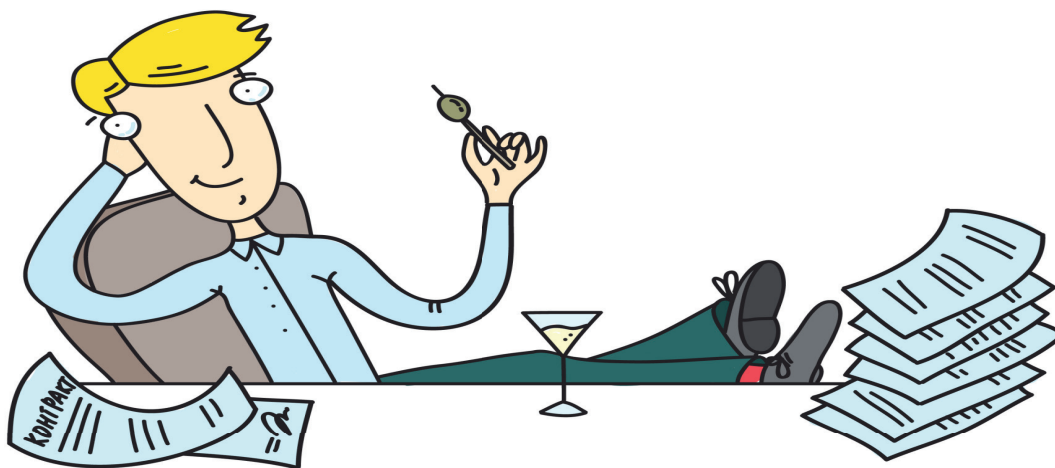
Таким образом, при осуществлении закупок в 2020 году заказчикам нужно учитывать новые требования Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ, Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ, для того чтобы обезопасить себя от неблагоприятных последствий в виде административных штрафов и судебных разбирательств.

Рекомендуем следить изменениями в сфере закупок и за обновлениями системы с помощью новостной рубрики на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)



## ЭТО ВАЖНО!



### НОВЫЙ РАСЧЕТЧИК

#### Что произошло?

В систему добавлен новый Расчетчик итогового рейтинга заявок при закупке услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

При проведении конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ заказчик определяет победителя закупки на основании итогового рейтинга заявок.

При заключении контракта на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению заказчик обязан установить определенные величины значимости критериев оценки заявок и показатели критерия (Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Расчетчик разработан специально под закупку услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению и учитывает все особенности такой закупки, установленные Правительством РФ.

Оперативно применить новый расчетчик в работе пользователю поможет Инструкция к расчетчику итогового рейтинга заявок при закупке услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Новый инструмент позволит заказчику оперативно и без ошибок определить победителя конкурса в соответствии с новыми требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

#### Почему это важно?

Признание победителя закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе грозит заказчику наложением административного штрафа в размере 50 тыс. руб. (ч. 7 ст. 7.30 КоАП РФ).

#### Как найти в системе?

Новый расчетчик расположен в сервисе «Расчетчики», доступ к которому осуществляется через кнопку «Инструменты заказчика» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».





## УТВЕРЖДЕНЫ ТИПОВЫЕ УСЛОВИЯ КОНТРАКТОВ НА ПОСТАВКУ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ИЛИ ПРЕПАРАТОВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ

Приказом Минсельхоза России от 26.08.2019 г. N 501 утверждены Типовые условия контрактов на поставку лекарственных средств или препаратов для ветеринарного применения (далее - Типовые условия контрактов), применяемые с учетом показателей, определенных Информационной картой типовых условий контрактов (далее - Информационная карта). Дата вступления в силу 06.12.2019.

Типовые условия контрактов в обязательном порядке включаются в гражданско-правовые договоры (контракты), заключаемые от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, бюджетным учреждением, государственным и муниципальным унитарным предприятием (далее - заказчики) в соответствии с ч. 1, 2.1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ. Согласно Информационной карте Типовые условия контрактов применяются:

- 1) в случае если предметом закупки являются:
  - поставка лекарственных средств для ветеринарного применения;
  - поставка препаратов для ветеринарного применения;
- 2) при любом размере начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 3) при осуществлении закупок в соответствии со ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

В частности, Типовые условия контрактов предусматривают:

- 1) обязанности поставщика по обеспечению:
  - упаковки лекарственных средств, препаратов для ветеринарного применения;
  - температурного режима при транспортировке товаров;
  - условий хранения товаров;
  - обязательного уведомления заказчика о готовности товара;
- 2) условия о порядке осуществления поставки товара.

Обращаем внимание, что типовые условия контрактов подлежат обязательному применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения таких типовых условий контракта в ЕИС, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего данные типовые условия (п. 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 г. N 606).

Таким образом, заказчики при заключении контрактов на поставку лекарственных средств или препаратов для ветеринарного применения обязаны применять Типовые условия контрактов по истечении 30 календарных дней после дня их размещения в ЕИС.

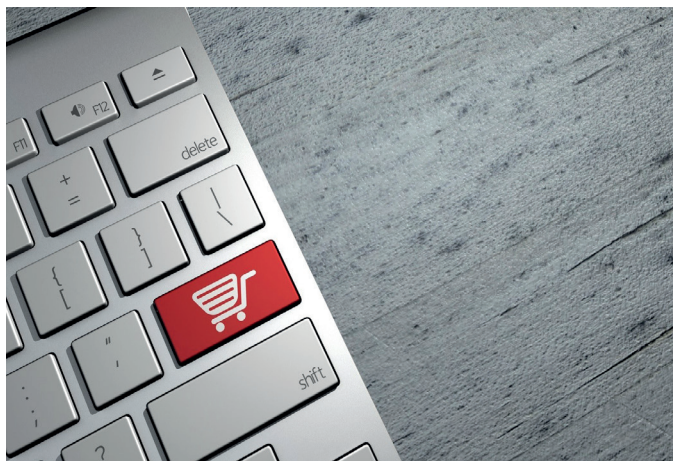
Невключение в проект контракта обязательных для применения типовых условий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс. руб. (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

### ПРЕДЛОЖЕНО ПО ВТОРОМУ РАЗУ ОГРАНИЧИТЬ ДОПУСК ОТДЕЛЬНЫХ ТОВАРОВ В ЗАКУПКАХ ПО 44-ФЗ

Минпромторг России представил на общественное обсуждение проект, предусматривающий новые ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров иностранного производства для целей закупок. Ознакомиться с текстом проекта можно на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru> по ID 02/07/11-19/00097329.

Согласно предложенному в проекте Перечню отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, под действие нового документа могут подпасть 567 видов товаров, от игрушек и детской одежды до медицинского оборудования, железнодорожных локомотивов и морских судов.

Примечательно, что проектом не предусмотрена отмена уже действующих запретов и ограничений в отношении тех же самых товаров.



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Тем не менее, авторы сделали оговорку, что при наличии отдельных запретов новые ограничения применяться не должны. Например, в новом перечне поименованы легковые автомобили, но при их закупке заказчику все же придется установить запрет по Постановлению Правительства РФ от 14.07.2014 N 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также для отдельных товаров предусмотрено дополнительное требование об использовании при их производстве материалов или полуфабрикатов, происходящих из России или стран ЕАЭС (например, мебель, текстильные изделия, одежда и другие).

Новые ограничения планируется распространить и на закупки работ и услуг, в составе которых предусмотрена поставка товаров по перечню.

Подтверждением страны происхождения может являться факт наличия товара в реестре российской промышленной продукции или сертификат СТ-1.

В остальном разработанный Минпромторгом России проект ничем не отличается от всех прочих ограничений допуска: 1) принцип «третий лишний» (отклонение предложений иностранной продукции при наличии двух конкурирующих предложений от отечественных производителей или производителей из стран ЕАЭС);

2) запрет на объединение в один лот товаров, в отношении которых установлены ограничения, и тех, которые поставляются для государственных и муниципальных нужд свободно;

3) факультативное применение условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд по Приказу Минфина России от 04.06.2018 N 126н.

Таким образом, алгоритм действий заказчика при подготовке к закупке, в случае принятия проекта, представляется следующим:

1) проанализировать отраслевые запреты на допуск иностранных товаров для целей закупок (легкая промышленность, машиностроение, мебель, станкоинструментальная промышленность) и при наличии установить их в документации;

2) при отсутствии отраслевых запретов проанализировать новый перечень товаров и при их наличии установить ограничения допуска;

3) при невозможности применить ограничения применить условия допуска, предварительно также предусмотрев их в документации о закупке.

## ПРАКТИКА ФАС

### ТРЕБОВАНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ СООТВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ, НЕ ПРАВОМЕРНО

#### Обзор практики:

Заказчиком был объявлен электронный аукцион на содержание автомобильных дорог общего пользования.

На основании ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ заказчик установил к участникам закупки дополнительные требования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В документации электронного аукциона указано, что в составе заявки участник должен предоставить документы, подтверждающие его соответствие дополнительным требованиям.

В качестве подтверждения соответствия участника аукциона дополнительным требованиям, заказчик установил требование о предоставлении копий:

- исполненных контрактов (договоров);
- актов выполненных работ.

Предоставляемые документы должны быть подписаны не ранее чем за три года, предшествующие дате подачи заявки.



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Участник электронного аукциона посчитал положения аукционной документации не соответствующими требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ и направил жалобу на действия заказчика в УФАС.

Проведя анализ представленных на рассмотрение жалобы материалов, комиссия УФАС России установила следующее.

Документация об аукционе должна содержать информацию:

- указанную в извещении о проведении электронного аукциона;
- установленную ч. 3 – 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ):

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ или копии этих документов;

- декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п. 3 – 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

Указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, направляются участником такого аукциона непосредственно оператору электронной площадки до подачи заявки на участие в аукционе (ч. 12 ст. 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ).

Подача оператору электронной площадки документов, подтверждающих соответствие участника дополнительным требованиям, обеспечивает ему доступ к участию в таком аукционе.

Оператор электронной площадки направляет указанные документы заказчику одновременно со вторыми частями заявок на участие в аукционе (ч. 8.2 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ).

Комиссией УФАС установлено, что документация о закупке содержит неправомерное требование о предоставлении в составе второй части заявки документов (их копий), подтверждающих соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Жалоба участника закупки признана обоснованной, заказчику выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (Решение Свердловского УФАС России от 14.10.2019 г. N 066/06/66-3397/2019).

## Вывод эксперта:

Запрашивать в составе заявки на участие в электронном аукционе документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, не правомерно.

Такие документы предоставляются потенциальным участником закупки непосредственно оператору электронной площадки, а не в составе второй части заявки на участие в аукционе.

Если по результатам рассмотрения представленных документов оператором электронной площадки будет принято решение о соответствии документов установленным требованиям, оператор разместит такие документы (или их копии) в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке.

Наличие в реестре указанных документов позволит такому участнику подать свою заявку на участие в аукционе. Рекомендуем перед началом закупки убедиться в том, что положения документации в полной мере соответствуют действующему законодательству о контрактной системе. В противном случае, контрольный орган может привлечь к административной ответственности в виде штрафа.

*Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»  
Акуленко Ольгой Владимировной*

## СМОТРИ В СИСТЕМЕ

### НОВЫЙ ВЫПУСК ЭЛЕКТРОННОГО ЖУРНАЛА «ЗАКУПКИ, ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»

В системе размещен пятнадцатый номер электронного журнала «Закупки. Теория и практика». В новом выпуске вас ждет подборка свежих консультаций экспертов и разъяснений государственных органов по вопросам осуществления закупок.

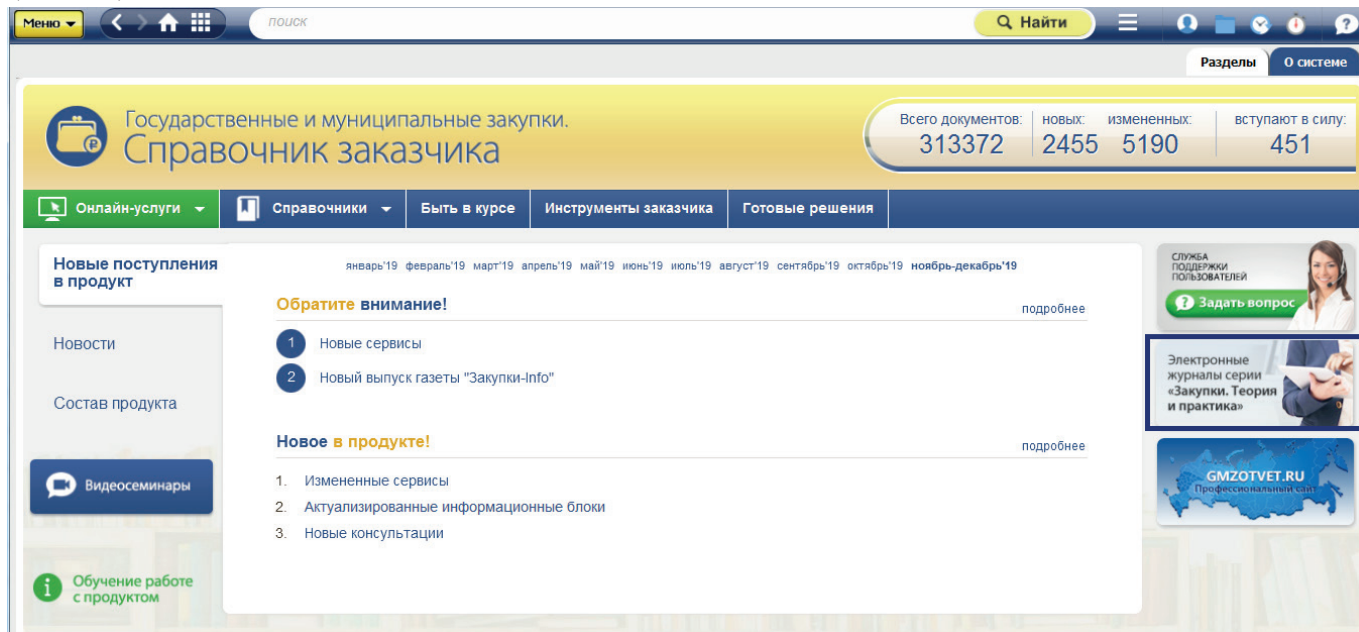
Для вашего удобства материалы журнала разделены на рубрики в зависимости от вида заказчика и специфики его работы.

Ознакомиться с новым выпуском журнала вы можете при помощи баннера «Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика» на главной странице системы.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)



## АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ОБРАЗЦЫ

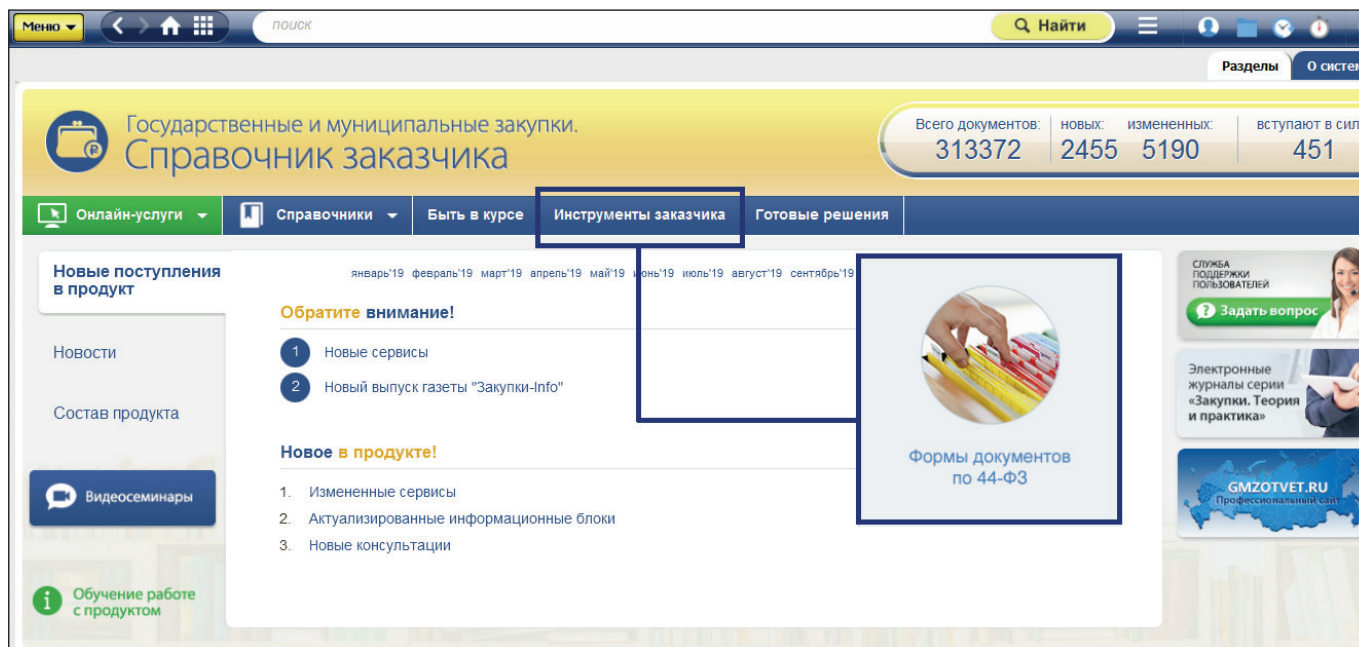
С 01.01.2020 г. все участники электронных процедур закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ обязаны быть зарегистрированными в единой информационной системе. В противном случае, участники не смогут принять участие в закупках.

В связи с этим в системе переработано 60 образцов, среди которых образцы извещений и документаций по всем электронным способам закупки.

Образцы документов в системе позволят сэкономить время и не допустить ошибок при их составлении.

Обращаем внимание, что утверждение извещения и документации о закупке с нарушением требований законодательства о контрактной системе влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс. руб. (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

Актуализированные образцы можно найти в сервисе «Формы документов по 44-ФЗ», доступ к которому осуществляется через кнопку «Инструменты заказчика» на главной странице системы.



## АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

Федеральным законом от 02.12.2019 г. N 401-ФЗ исключены нормы Федерального закона от 24.07.2008 г. N 161-ФЗ, которыми регламентировались порядок и условия заключения договора безвозмездного пользования или аренды земельного участка, благодаря которым заказчики могли приобрести стандартное жилье на основании п. 39 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ. Информация о данных изменениях отражена в справочном материале «Основания для закупки у единственного поставщика по 44-ФЗ».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

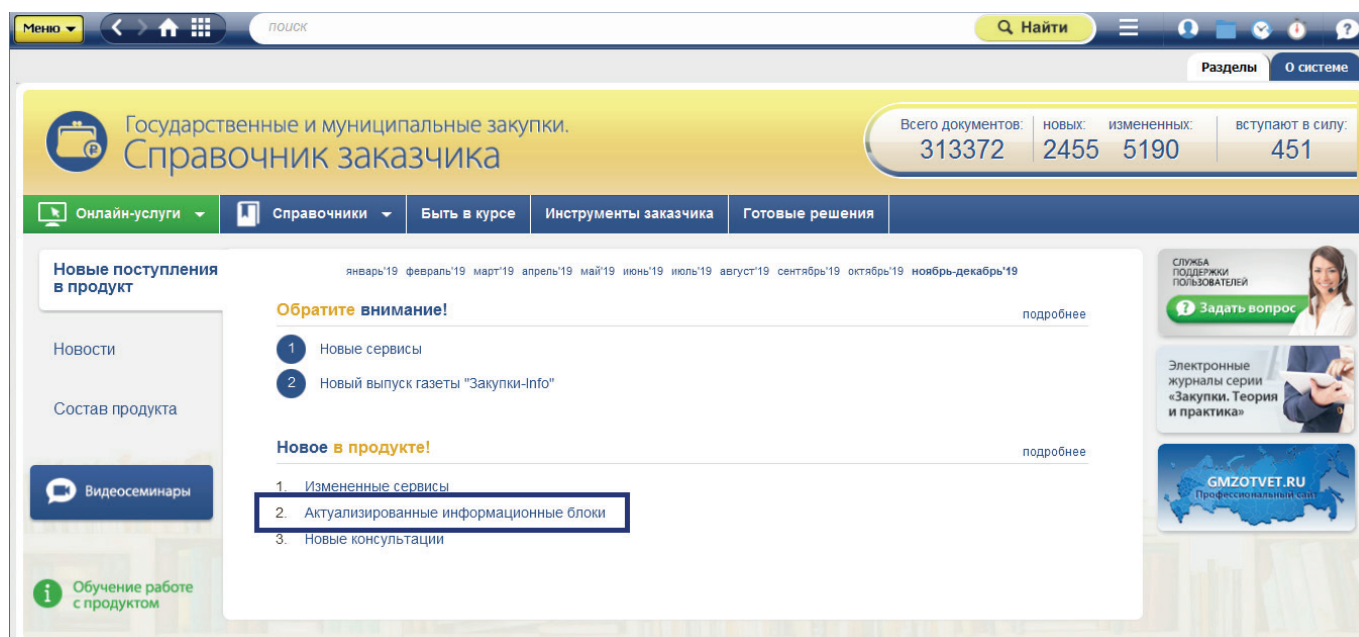
03.12.2019 г. Приказом Госкорпорации «Росатом» от 22.10.2019 г. N 1/23-НПА утверждены Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции. Соответствующая информация включена в справочный материал «План закупки по 223-ФЗ».

06.12.2019 г. Приказом Минсельхоза России от 26.08.2019 г. N 501 утверждены Типовые условия контрактов на поставку лекарственных средств или препаратов для ветеринарного применения, применяемые с учетом показателей, определенных Информационной картой типовых условий контрактов. В связи с этим актуализирован справочный материал «Составление контракта для закупок по 44-ФЗ».

Актуализированные справочные материалы позволят своевременно узнать об изменениях и применить их на практике, а также избежать административных штрафов до 500 тыс. руб. (ст. 7.29 – 7.30 КоАП РФ).

#### Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков ознакомьтесь в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (декабрь 2019-январь 2020) на главной странице системы.



### НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 22.10.2019 № 1/23-НПА «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции»

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.08.2019 № 501 «Об утверждении типовых условий контрактов на поставку лекарственных средств или препаратов для ветеринарного применения»

Письмо Минфина России от 19.11.2019 № 24-06-05/89376 «О разработке типовой документации о закупке»

Письмо ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»

Письмо ФАС России от 14.11.2019 N ME/99936/19 «О дистанционном рассмотрении жалоб»

Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 14.11.2019 N ME/99938/19 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, организаторов закупки, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, в ФАС России путем использования видеоконференцсвязи»

Письмо Казначейства России от 13.11.2019 № 07-04-05/14-24182 «О праве участника закупки участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями закона N 44-ФЗ»

## ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

### МОЖНО ЛИ ЗАКУПИТЬ РАЗНОЕ ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РАМКАХ ОДНОЙ ЗАКУПКИ ПО 223-ФЗ?

#### Вопрос:

Планируется закупка Techэксперт, Автокад, BOILER, SOLID EDGE и еще ряд программ, но в рамках единой закупки, т.к. по всей видимости единого поставщика всех программ нет, как правильно оформить такую закупку?

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

**Ответ:**

**Приобретение программ «Техэксперт», «Автокад», «BOILER», «SOLID EDGE» в рамках одной закупки не представляется возможным.**

**Обоснование:** При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке) (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ).

В силу ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ именно Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ).

Таким образом, порядок проведения конкурентной закупки на приобретение программного обеспечения осуществляется в строгом соответствии с нормами Положения о закупке.

Формировать предмет закупки необходимо таким образом, чтобы не ограничивать конкуренцию между потенциальными поставщиками и не нарушать требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ).

В предмет одного договора не должны включаться товары, технологически и функционально не взаимосвязанные, то есть товары, цели применения которых различны. Данное требование установлено ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ.

Исходя из общедоступной информации, размещенной в открытых источниках, следует, что программа AutoCAD - это двух- и трёхмерная система автоматизированного проектирования и черчения, разработанная компанией AUTODESK, а программа SOLID EDGE - система твердотельного и поверхностного моделирования от SIEMENS PLM SOFTWARE, в которой реализованы как параметрическая технология моделирования на основе конструктивных элементов и дерева построения, так и технология вариационного прямого моделирования.

Иными словами, это два продукта, которые технологически и функционально не взаимосвязаны. Остальные программы, отраженные в обращении, с высокой долей вероятности также не взаимосвязаны.

По мнению эксперта, контролирующий орган может квалифицировать данное действие заказчика как нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ.

Также обращаем внимание на то, что в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки (п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ).

При этом в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев (п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ):

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Суммируя изложенное, заказчик не вправе в рамках одной закупки приобрести программы «Техэксперт», «Автокад», «BOILER», «SOLID EDGE» и еще ряд программ.

Рекомендуем приобретать необходимое заказчику программное обеспечение в разных закупках, и при этом учитывать положения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, которые регулируют порядок описания объекта закупки.



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

С более подробной информацией по вопросу можно ознакомиться в справочном материале «Техническое задание на поставку товаров по 223-ФЗ».

*Эксперт Службы поддержки пользователей  
системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»  
Фадеев Сергей Владимирович*

### ВПРАВЕ ЛИ ЗАКАЗЧИК ОБЪЕДИНИТЬ РАБОТЫ ПО КАПИТАЛЬНОМУ И ТЕКУЩЕМУ РЕМОНТУ В ОДНОЙ ЗАКУПКЕ ПО 44-ФЗ?

**Вопрос:**

Можно ли в одной закупке объединить работы по капитальному и текущему ремонту?

**Ответ:**

**Нет, объединение заказчиком в одной закупке работ по капитальному и текущему ремонту является неправомерным.**

**Обоснование:** Обращаем внимание на то, что в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте указывается идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) (ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 Г. N 44-ФЗ).

Порядок формирования идентификационного кода закупки (далее - Порядок) утвержден Приказом Минфина России от 10.04.2019 г. N 55н.

Пунктом 5 Порядка определено, что 34-36 разряды ИКЗ содержат код вида расходов по бюджетной классификации РФ, определенный в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

В Приложении 7 Приказа Минфина России от 08.06.2018 г. N 132н определены коды видов (групп, подгрупп, элементов) расходов классификации расходов бюджетов (далее - КВР).

Код КВР 243 отнесен к закупке товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества, а код КВР 244 соответствует прочим закупкам товаров, работ и услуг.

Иными словами, работы по капитальному и текущему ремонту отнесены к разным кодам КВР. Указать в одном ИКЗ два разных кода КВР не представляется возможным.

Суммируя изложенное, заказчик не может объединить в одной закупке работы по капитальному и текущему ремонту.

С более подробной информацией по вопросу Вы можете ознакомиться в справочном материале «Идентификационный код закупки по 44-ФЗ».



*Эксперт Службы поддержки пользователей  
системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»  
Фадеев Сергей Владимирович*

### ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Допустимо ли в преамбуле контракта при закупке у единственного поставщика указать конкретный пункт ст. 93 44-ФЗ?
- Может ли заказчик по соглашению сторон расторгнуть действующий контракт с победителем и заключить контракт со вторым участником закупки без включения победителя в РНП?
- Может ли заказчик уменьшить цену контракта, заключенного у единственного поставщика по электроэнергии, теплоэнергии, водоснабжению, газоснабжению, больше чем на 10 %?
- По какому пункту ст. 93 ч. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе заключить контракт на услуги проводного радиовещания у единственного поставщика?
- Можно ли закупить музыкальные инструменты на основании п. 17 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ?
- По какому основанию правильно осуществить закупку услуг на публикацию сообщения о ликвидации юридического лица в журнале «Вестник государственной регистрации»?