

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 9 сентябрь '19

Актуальная
тема

Это важно!

Новости
отрасли

Практика ФАС

Смотри
в системе

Опыт
экспертов

» 1

» 2

» 3

» 5

» 7

» 10

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



ИЗМЕНЕНЫ ПРАВИЛА ОПРЕДЕЛЕНИЯ В КОНТРАКТЕ РАЗМЕРА ШТРАФА ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 внесены изменения в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042. Изменения вступили в силу 14.08.2019.

Первое изменение, как уже видно из обновленного наименования Правил, коснулось порядка определения размера пени в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя). Напомним, что с 12.05.2019 размер пени определен ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ). Таким образом, Правила определяют исключительно размеры штрафов.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Также установлен новый размер штрафа для поставщика (подрядчика, исполнителя) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Согласно п. 4 Правил размер штрафа составит 1% цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. и не менее 1 тыс. руб.

Изменен и порядок определения размера штрафа для случаев, когда контракт заключается с победителем, предложившим наиболее высокую цену за его заключение (п. 5 Правил). Размер штрафа заказчик будет рассчитывать от начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) или от цены контракта в зависимости от их соотношения. Например, если цена контракта превысит НМЦК, размер штрафа должен быть рассчитан от цены контракта.

Кроме того, из правил определения размера штрафа исключено указание на фиксированную сумму, что соответствует действующей редакции ч. 5 и 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, в проектах контрактов, размещаемых заказчиками в ЕИС с 14.08.2019, должны быть предусмотрены новые положения о порядке определения размера штрафа.

Необходимо отметить, что к документации о закупке прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (ч. 4 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Обратите внимание, что утверждение документации с нарушением требований законодательства о контрактной системе влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс. руб. (ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Подробную информацию о новом порядке определения размера штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта можно найти в системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика», в справочном материале «Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ» главы «Контракт по 44-ФЗ».

ЭТО ВАЖНО!

ОБОСНОВАНИЕ ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО 44-ФЗ

Что произошло?

01.07.2019 Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ относительно обоснования цены единицы товара, работы, услуги (далее – цена единицы ТРУ).

Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики обязаны обосновывать НМЦК.

Однако, в случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, обоснованию подлежит цена единицы ТРУ (ч. 24 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Ранее допускалось указание цены единицы ТРУ в закупочных документах только в исключительных случаях: закупка запчастей к технике и оборудованию. Теперь такая возможность появилась при любом предмете закупки, за исключением лекарственных средств, закупаемых до 01.10.2019 (ч. 8 ст. 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ).

При этом порядок обоснования цены единицы ТРУ и НМЦК аналогичен и определен ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Наряду с обоснованием цены единицы ТРУ заказчик при необходимости определяет (ч. 24 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- начальную цену единицы ТРУ;
- начальную сумму цен указанных единиц;
- максимальное значение цены контракта.

При этом положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, касающиеся применения НМЦК, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ не установлено иное.

Почему это важно?

Корректное обоснование НМЦК, цены единицы ТРУ – одна из составляющих процедуры закупки, которая влияет на эффективное расходование бюджетных средств и удовлетворение потребностей заказчика. Несоблюдение порядка обоснования указанных цен влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 10 тыс. руб. (ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Как найти в системе?

Детальная информация, необходимая для расчета НМЦК и цены единицы ТРУ, определяемых в зависимости от вида закупки, содержится в новом справочном материале «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги по 44-ФЗ». Ознакомьтесь со справочным материалом в разделе «Организация закупок по 44-ФЗ» главы «Общие положения о закупках по 44-ФЗ».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Меню

введите фразу для поиска

Найти

Поиск в тексте

Текст справки

Законодательство России

Судебная практика

Нормы, правила, стандарты

Комментарии, консультации

Образцы и формы

Справки

Закупки по контрактной системе

Общие положения о закупках по 44-ФЗ

Субъекты и объекты закупки по 44-ФЗ

Запреты, ограничения, условия допуска иностранных товаров, работ, услуг по 44-ФЗ

Организация работы отдела по 44-ФЗ

Организация закупок по 44-ФЗ

Выбор способа закупки по 44-ФЗ

Единая информационная система по 44-ФЗ

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги по 44-ФЗ

Обеспечение заявки по 44-ФЗ

Оценка заявок участников закупки по 44-ФЗ

поиск

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги по 44-ФЗ

По общему правилу заказчики обязаны обосновывать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК) (ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", далее - Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ).

Однако, в случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, обоснованию подлежит цена единицы товара, работы, услуги (далее - цена единицы ТРУ) (ч. 24 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ).

При этом порядок обоснования цены единицы ТРУ и НМЦК аналогичен и определен ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

Наряду с обоснованием цены единицы ТРУ заказчик при необходимости определяет (ч. 24 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ):

- начальную цену единицы товара, работы, услуги;
- начальную сумму цен указанных единиц;
- максимальное значение цены контракта.

При этом положения Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ, касающиеся применения НМЦК, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если Федеральным законом от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ не установлено иное.

НОВОСТИ ОТРАСЛИ

Установлены новые ограничения допуска радиоэлектронной продукции иностранного происхождения

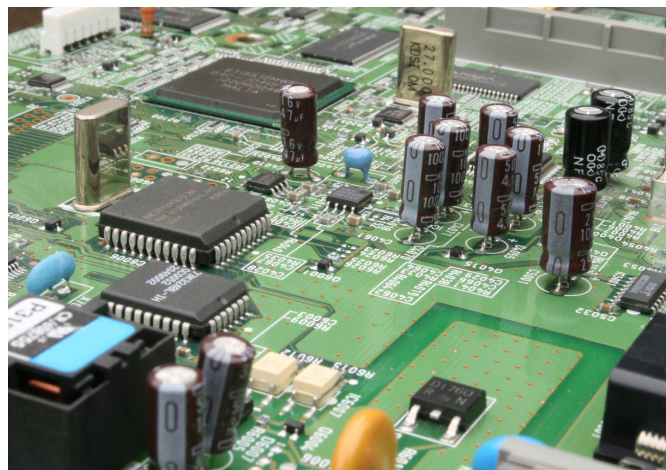
Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 утверждены:

- Правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции (далее - реестр);
- Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Порядок);
- Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень);

- Изменения в Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, которым установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;

- Перечень утративших силу актов Правительства РФ, среди которых Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 968).

Обращаем ваше внимание, что положения постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 применялись в



отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или приглашения принять участие в которых направлены до 31.08.2019. С указанной даты Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 утратило силу.

С 01.09.2019 заказчики при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень, обязаны применять Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, которым установлены ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Ограничения начинают действовать при условии, что на участие в закупке подано не менее двух соответствующих требованиям извещения и (или) документации о закупке заявок, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в реестр;
- не содержат предложений о поставке одного и того же

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения и документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении такой продукции в реестре с указанием номера реестровой записи.

Ограничение не устанавливается:

– если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу продукции, планируемой к закупке;

– если радиоэлектронная продукция, находящаяся в реестре, не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой закупке.

При этом заказчику необходимо будет подготовить обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с Порядком.

Что касается изменений, внесенных в Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, они касаются порядка предоставления приоритета российским товарам при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В частности, при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения:

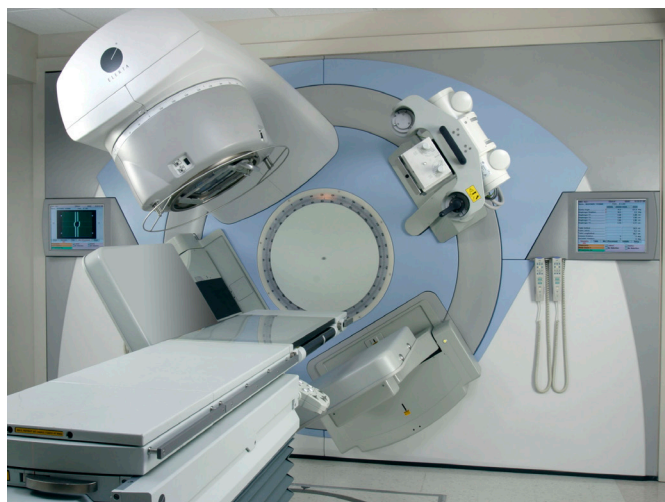
– конкурса оценка и сопоставление заявок производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30%, при этом договор заключается по цене, предложенной участником в заявке на участие в закупке;

– аукциона договор с победителем заключается по цене, сниженной или увеличенной на 30% от предложенной им цены договора, в зависимости от того, на повышение или на понижение проводился аукцион.

Дата вступления в силу – 27.07.2019, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен иной порядок вступления в силу.

Для целей закупок по 44-ФЗ ограничен допуск новых видов медицинских изделий

Постановлением Правительства РФ от 26.06.2019 № 813



в новой редакции изложен Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Пере-

чень), утвержденный Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

Перечень дополнен 14 видами медицинских изделий, в число которых вошли, например, функциональные медицинские кровати, гамма-терапевтические приборы, аппараты и комплексы контактной лучевой терапии средней и высокой мощности дозы и др.

Все вновь включенные в Перечень медицинские изделия производятся в достаточном объеме не менее чем двумя российскими компаниями. Это позволяет применять в закупках ограничения допуска на основании пп. «а» п. 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

Напомним, что, применяя ограничения допуска, заказчикам необходимо руководствоваться одновременно и кодом ОКПД2, и наименованием медицинского изделия по Перечню. Например, код 32.50.21.121 ОКПД2, включающий на данный момент только аппараты для ингаляционного наркоза, будет дополнен аппаратами искусственной вентиляции легких (также могут быть отнесены к кодам 32.50.21.122 и 32.50.21.129 ОКПД2).

Таким образом, при формировании закупочной документации заказчикам необходимо учесть новые виды медицинских изделий, допуск которых ограничен.

При заключении контракта на выполнение работ по строительству с ценой 100 млн руб. и более допускается изменение любых существенных условий контракта



Постановлением Правительства РФ от 20.07.2019 № 948 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 «Об установлении размера цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно».

Напоминаем, что с 01.07.2019 заказчики вправе изменить любое существенное условие контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом цена такого контракта должна составлять или превышать предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством РФ (п. 8 ч. 1 ст. 9 5 Федерального закона от

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

05.04.2013 № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 20.07.2019 № 948 установлен предельный размер – 100 млн руб.

Обращаем ваше внимание, что при изменении существенных условий контракта действуют обязательные требования (п. 8 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- 1) наличие в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд;
- 2) срок заключения контракта не менее 1 года, при этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений;
- 3) изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%;
- 4) возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Таким образом, при соблюдении вышеуказанных требований допускается изменение существенных условий контракта на выполнение работ по строительству.

Дата вступления в силу – 02.08.2019.

Увеличены объемы закупок у субъектов МСП и сроки планирования таких закупок в рамках 223-ФЗ

Федеральным законом от 02.08.2019 № 263-ФЗ внесены изменения в ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в части срока планирования закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП) и Постановление Правительства РФ от 01.08.2019 № 1001, которым увеличены объемы закупок у субъектов МСП.

Согласно новой редакции ч. 3.1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ раздел плана о закупке у субъектов МСП должен быть сформирован на срок не менее чем 3 года. Изменения вступят в силу 01.11.2019.

В новых редакциях п. 5 и 5.1 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, будут предусмотрены следующие объемы закупок у субъектов МСП:

- 1) не менее 20% совокупного годового объема договоров (далее – СГОД) (вместо 18% в настоящее время) по результатам всех закупок;
- 2) не менее 18% СГОД (вместо 15% в настоящее время) по результатам закупок, участниками которых являлись только субъекты МСП;
- 3) планируемый объем закупок с участием только субъектов МСП в соответствии с проектом плана закупки также должен составлять не менее 18% СГОД (вместо 15% в настоящее время).

Изменения вступят в силу 01.01.2020, т. е. уже на следующий год заказчикам необходимо запланировать дополнительные объемы закупок у субъектов МСП. Напомним, что заказчики, не исполнившие обязанность по закупке у субъектов МСП в установленном объеме в течение года, будут вынуждены осуществлять последующие закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ч. 8.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).



Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

СУММУ НДС НЕОБХОДИМО ИСКЛЮЧИТЬ ИЗ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА, ЕСЛИ ПОБЕДИТЕЛЬ ЗАКУПКИ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПЛАТЕЛЬЩИКОМ НДС

Обзор практики

По результатам проведенного электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту фасада административного здания заказчика был определен победитель (далее – подрядчик).

В срок, установленный законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, заказчик направил подрядчику проект контракта для подписания.

В направленном заказчиком проекте контракта в цене контракта отдельно выделен налог на добавленную стоимость (далее – НДС).

Не согласившись с проектом контракта, подрядчик направил заказчику протокол разногласий к контракту.



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В протоколе предложено указать цену контракта без выделения суммы НДС. Это связано с тем, что подрядчик не является плательщиком НДС.

Заказчик отказался от внесения указанных изменений в контракт и признал подрядчика уклонившимся от его заключения. Данные действия заказчика послужили основанием для направления подрядчиком жалобы в антимонопольный орган.

Решением УФАС жалоба подрядчика признана обоснованной в части формирования цены контракта, и заказчику предписано:

- отменить протокол отказа от заключения контракта;
- направить подрядчику проект контракта, исключив фразу «в том числе НДС (если подрядчик облагается НДС)».

Не согласившись с решением и предписанием антимонопольного органа, заказчик обратился в арбитражный суд с соответствующими требованиями.

Арбитражный суд поддержал позицию УФАС и оставил требования заказчика без удовлетворения.

Третий арбитражный апелляционный суд и Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа также приняли решение оставить без изменения решение арбитражного суда первой инстанции, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

В этой связи заказчик обратился в Верховный суд РФ.

Определением Верховного суда РФ от 19.03.2019 № 302-КГ18-24863 заказчику также отказано в удовлетворении заявленных требований.

Рассматривая материалы дела, Верховный суд РФ сделал следующие выводы.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, предложением участника закупки, с которым заключается контракт (ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством РФ, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены контракта и максимальное значение цены контракта (ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 и 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

К числу таких случаев относится снижение цены контракта без изменения количества товара, работы или услуги, их качества и иных условий контракта, если эта возможность предусмотрена документацией о закупке и контрактом (п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

С учетом приведенных положений законодательства суды пришли к выводу, что любой участник закупки, в том числе тот, который освобожден от уплаты НДС, вправе участвовать в закупке.

Контракт по итогам аукциона заключается и оплачивается заказчиком по цене, предложенной победителем закупки, вне зависимости от применения системы налогообложения такого участника.

Также, оценив содержание проекта контракта, суды отметили, что заказчиком еще на этапе планирования и размещения закупки в ЕИС в проекте контракта аукционной документации предусмотрен случай, когда победителем закупки может быть признан участник, не являющийся плательщиком НДС.

Следовательно, отказ заказчика от изложения контракта в предложенной победителем торгов редакции является необоснованным. Заказчик не вправе понуждать подрядчика, применяющего упрощенную систему налогообложения, к уплате НДС.

Требование подрядчика об исключении из условий контракта суммы НДС было направлено не на одностороннее изменение условий контракта (как ошибочно полагает заказчик), а на приведение налоговых правоотношений в соответствие с фактическими обстоятельствами.

Вывод судов также согласуется с положениями Налогового кодекса РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 346.11 Налогового кодекса РФ применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате НДС.

Выставление же счета-фактуры как документа, необходимого для налогообложения на основании ст. 169 Налогового кодекса РФ, влечет обязанность его исчислить и оплатить в бюджет, несмотря на то, что субъект не является плательщиком НДС.

Учитывая данные обстоятельства, суды пришли к обоснованному выводу, что решение антимонопольного органа соответствует законодательству.

Вывод эксперта



Участником закупки может быть любое лицо, независимо от применяемой им системы налогообложения (п. 4 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Упрощенная система налогообложения применяется организациями и индивидуальными предпринимателями наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются плательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (ст. 346.11 Налогового кодекса РФ).

В этой связи при заключении контракта с победителем закупки, который не является плательщиком НДС (в том числе находится на упрощенной системе налогообложения), при

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

указании цены контракта вместо указания суммы НДС следует поставить прочерк или указать, что НДС не облагается.

Необходимо также отметить, что при заключении контракта заказчик не вправе в одностороннем порядке снижать предложенную победителем цену контракта на размер НДС. Законодательство о контрактной системе такой возможности не устанавливает.

По результатам проведенной конкурентной закупки контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной победителем.

Оплата контракта производится в той сумме, на которую он заключен.

Обязанностью заказчика является оплата поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг), являющихся предметом контракта.

Уплата налогов, сборов и других обязательных платежей является обязанностью участника закупки в рамках положений Налогового кодекса РФ. Если организация не является плательщиком НДС, данная сумма является ее прибылью.

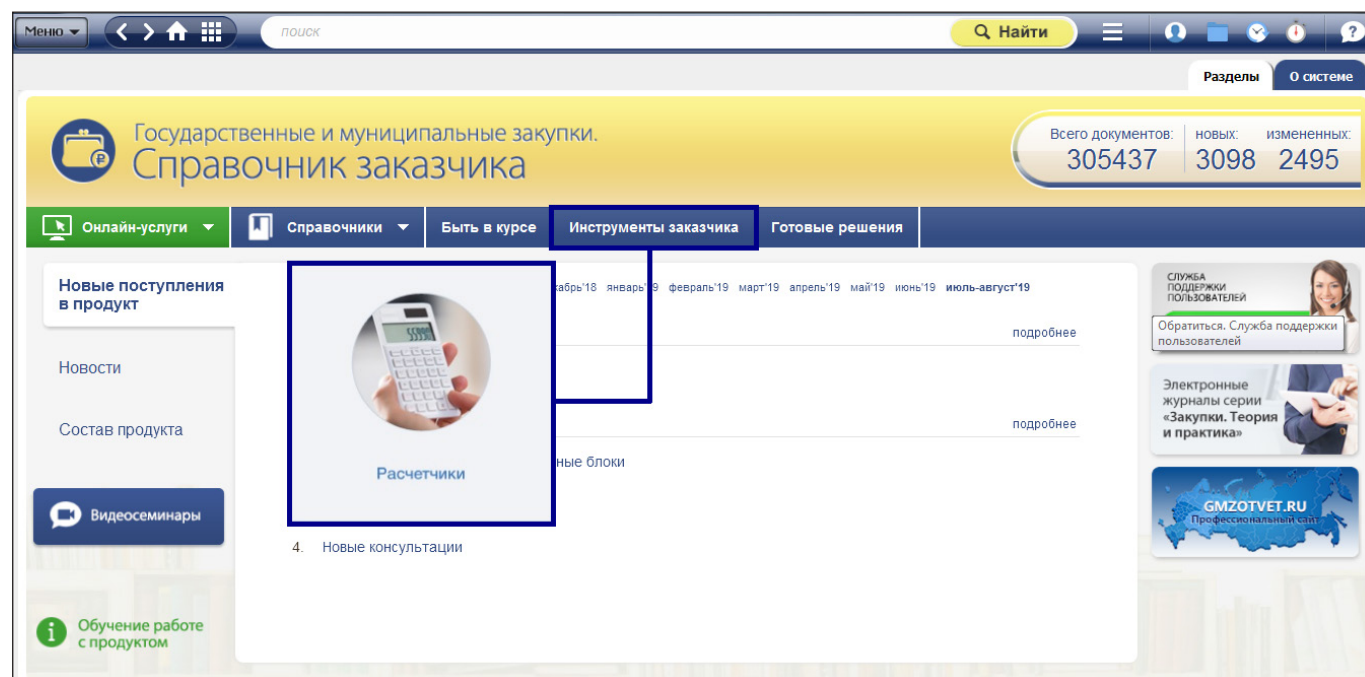
Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» Акуленко Ольгой Владимировной.

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

НОВЫЕ И ИЗМЕНЕННЫЕ СЕРВИСЫ

Актуализирован Расчетчик для учета лимитов при закупках. В новой версии учтены увеличенные лимиты по закупкам на основании п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ до 300 тыс. и 600 тыс. руб. соответственно.

Обновленный Расчетчик для учета лимитов при закупках доступен в сервисе «Расчетчики».



АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 01.11.2019 Федеральным законом от 02.08.2019 № 263-ФЗ будут внесены изменения в ч. 3.1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, согласно которым раздел плана о закупке у субъектов МСП должен быть сформирован на срок не менее чем 3 года. Информация об изменениях отражена в справочном материале «План закупок по 223-ФЗ».

С 01.01.2020 Постановлением Правительства РФ от 01.08.2019 № 1001 увеличены объемы закупок у субъектов МСП. В связи с этим актуализирован справочный материал «Закупки у субъектов МСП по 223-ФЗ».

Постановлением Правительства РФ от 27.07.2019 № 973 уточнен порядок предоставления преимуществ организациям инвалидов в случае осуществления закупки по цене единицы товара, работы, услуги. Информация отражена в справочном материале «Участие организаций инвалидов в закупках по 44-ФЗ».

06.08.2019 Постановлением Правительства РФ от 25.07.2019 № 962 уточнены дополнительные требования к участникам закупки работ по сохранению объектов культурного наследия и реставрации, предусмотренные Приложением № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99. В связи с этим актуализирован справочный материал «Требования к участникам закупки по 44-ФЗ».

Приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н утвержден Порядок формирования идентификационного кода закупки, который заменит действующий Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422. Как изменится работа заказчика в связи с изменениями, можно узнать из справочного материала «Идентификационный код закупки по 44-ФЗ».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Постановлением Правительства РФ от 20.07.2019 № 947 приведены в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ сроки, указанные в Правилах ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062. Соответствующие изменения внесены в справочный материал «Реестр недобросовестных поставщиков по 44-ФЗ».

02.08.2019 Постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 установлена предельная цена контракта, при которой могут быть изменены существенные условия контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства или выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия. С перечнем требований, при которых можно изменить условия контракта, ознакомьтесь в справочном материале «Основания изменения и расторжения контракта по 44-ФЗ».

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. N 1084, приведены в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ (Постановление Правительства РФ от 27.07.2019 г. N 973). Соответствующие изменения внесены в справочный материал «Реестр контрактов по 44-ФЗ».

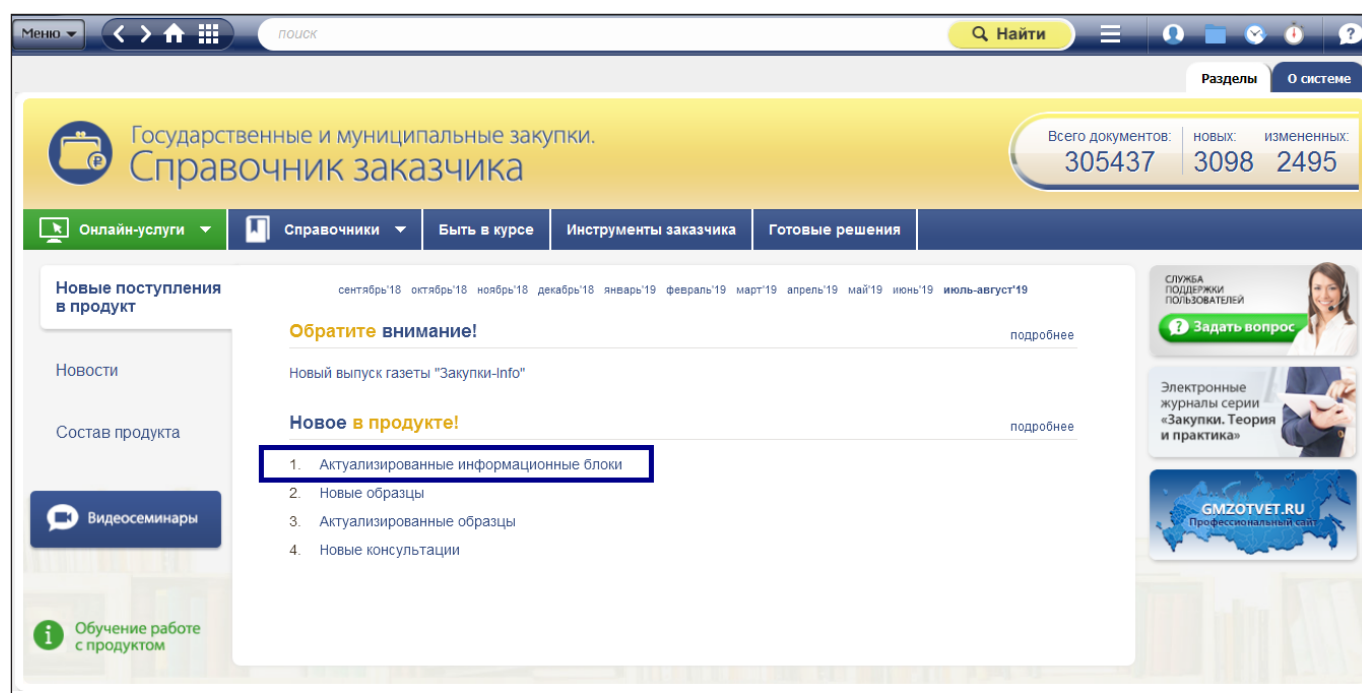
С 29.07.2019 размер ключевой ставки снижен до 7,25% (Информация банка России от 26.07.2019). В связи с этим актуализированы справочные материалы:

- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ при закупках, извещения о которых размещены в ЕИС до 09.09.2017;
- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ;
- Инструкция к расчетчику штрафа и пени по государственному (муниципальному) контракту (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042);
- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ.

Актуализированные справочные материалы позволят своевременно узнать о внесенных изменениях и провести закупку без нарушения новых требований законодательства о контрактной системе. Это, в свою очередь, поможет избежать административной ответственности в размере от 3 тыс. до 50 тыс. руб. на должностных лиц и от 10 тыс. до 500 тыс. руб. на юридических лиц (ст. 7.29, 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Как ознакомиться с новыми материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков ознакомьтесь в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (август – сентябрь 2019 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.



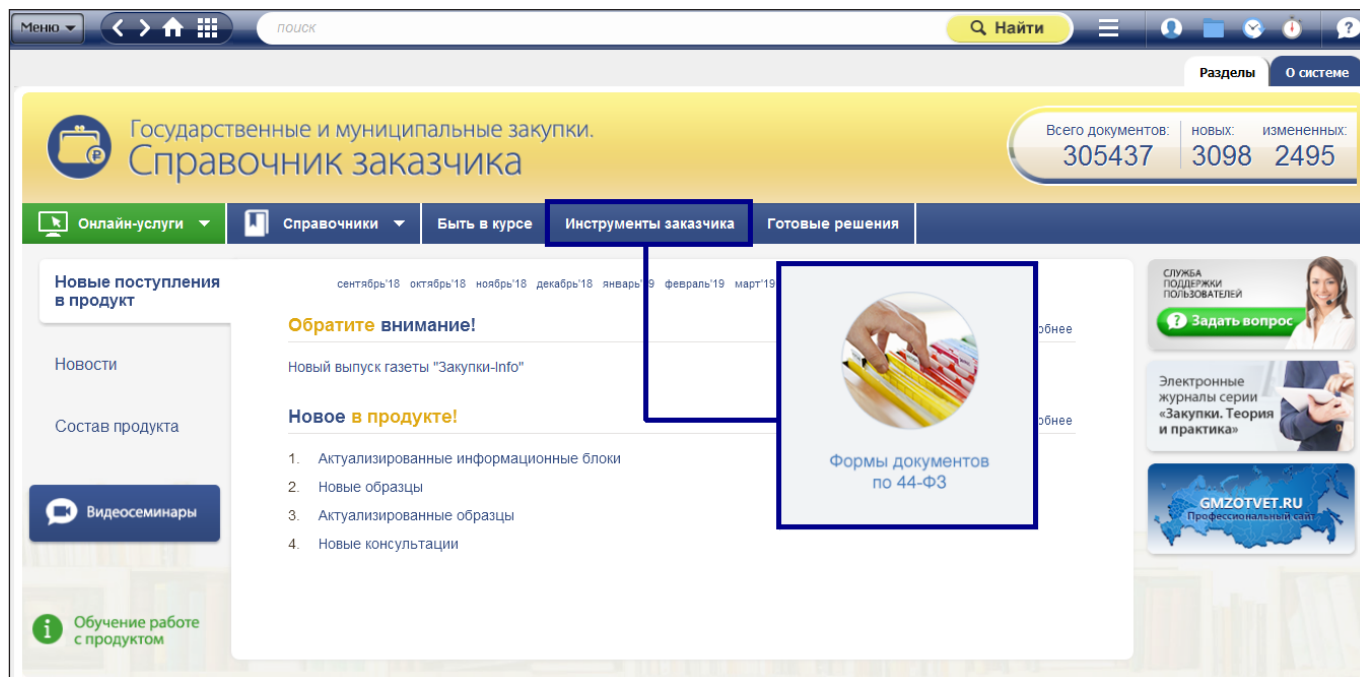
АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ОБРАЗЦЫ

14.08.2019 Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 изменены правила определения размера штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта по 44-ФЗ.

Новые положения о порядке определения размера штрафа включены в 63 типовые формы, среди которых образцы извещений и документации о закупке, контракты.

Актуализированные образцы вы можете найти в сервисе «Инструменты заказчика» на главной странице в кнопке «Формы документов по 44-ФЗ».

(Продолжение на следующей странице)



НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042»
- Федеральный закон от 02.08.2019 № 263-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.08.2019 № 1001 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема»
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.07.2019 № 973 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2019 № 962 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99»
- Федеральный закон от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.2019 № 919 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 г. № 440»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2019 № 946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2019 № 948 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 1186»
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 29.12.2018 № 482 «Об утверждении типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, и информационных карт типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.2019 № 922 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.2019 № 932 «О внесении изменений в приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.2019 № 920 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005»
- Письмо ФАС России от 04.09.2017 № ИА/60890/17 «О действиях антимонопольных органов в случаях поступления информации о нарушении одновременно запретов, установленных Законом о защите конкуренции и одним из законов, регулирующих закупочную...»
- Письмо Минфина России № 09-04-08/49812, Казначейства России от 05.07.2019 № 07-04-05/05-14105

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕВЫШЕНИЕ ЛИМИТОВ ЗАКУПКИ ПО 44-ФЗ

Вопрос. Какая ответственность предусмотрена за превышение лимитов закупки, например, по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ?

Ответ. Штраф за превышение лимита закупок составляет 30 тыс. руб.



Обоснование. Ограничение (лимит) на максимальный объем закупок установлен для:

1) запроса котировок в электронной форме.

Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более 100 млн руб. (ч. 2 ст. 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

2) закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемых на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Цена, на которую заключен такой контракт, не должна превышать 300 тыс. руб.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 млн руб. или 5% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более 50 млн руб.

Данные ограничения годового объема закупок не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Ограничения в части установления цены контракта, не превышающей 300 тыс. руб., не распространяются на заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства;

3) закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемых на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Цена такого контракта не должна превышать 400 тыс. руб.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более 20 млн руб.

Превышение вышеуказанных лимитов закупок квалифицируется контролирующими органами как принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

За данное правонарушение предусмотрена ответственность в виде наложения штрафа на должностных лиц в размере 30 тыс. руб. (ч. 1 ст. 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Акуленко Ольга Владимировна

МОЖНО ЛИ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЕ В СТРУКТУРУ ЦЕНЫ КОНТРАКТА, УКАЗАВ НАЛИЧИЕ НДС?

Ситуация. Исполнитель хочет внести изменения в контракт, заключенный по результатам электронного аукциона, проведенного в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части, касающейся структуры цены контракта, а именно в цену контракта включить НДС. Дата перехода исполнителя на ОСНО – 01.07.2019.

Вопрос. Имеет ли право заказчик внести изменения в данную часть, без изменения цены самого контракта?



Ответ. Да, заказчик вправе внести изменения в данную часть, при условии, что цена контракта изменена не будет.

Обоснование. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Изменение условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Обращаем ваше внимание на тот факт, что положения ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ регулируют случаи изменения существенных условий контракта, к которым нельзя отнести особенности налогообложения исполнителя по контракту, поскольку особенности налогообложения не могут изменить обязательства сторон, предусмотренные контрактом.

Следовательно, заказчик вправе по соглашению сторон предусмотреть в условиях контракта налог на добавленную стоимость, при условии что останется неизменной сама цена контракта.

С более подробной информацией по вопросу можно ознакомиться в справочном материале «Основания изменения и расторжения контракта по 44-ФЗ».

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович