

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 6 июнь '19

Актуальная
тема

Это важно!

Новости
отрасли

Практика ФАС

Смотри
в системе

Опыт
экспертов

» 1

» 2

» 3

» 5

» 6

» 8

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



ИЗМЕНЕНА СИСТЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ

Каждый год на этапе планирования закупок заказчики сталкиваются с различными трудностями. Одной из самых главных проблем являлось формирование одновременно двух документов: плана закупок и плана-графика. В плане закупок заказчики описывали примерные потребности на очередной финансовый год и плановый период. План-график требовал от заказчиков детального и точного описания будущей закупки (например, количество закупаемого товара).

Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ внесены существенные изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ), которые, в частности, затронули институт планирования закупок.

С 01.10.2019 г. нормы, обязывающие заказчика составлять план закупок, будут исключены из Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Таким образом, планирование закупок будет осуществляться посредством формирования, утверждения и ведения только одного документа – плана-графика. Как и ранее закупки, не предусмотренные планами-графиками, не смогут быть осуществлены.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Однако сам план-график преобразится. Правительством РФ будут установлены новые требования к форме планов-графиков, а также порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики.

В планы-графики необходимо будет включать:

- 1) идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ;
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 5) информацию об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги;
- 6) иную информацию, определенную Правительством РФ.

Следовательно, план-график не потребует детального описания объекта закупки и иной точной информации о запланированной закупке. Предусматривается, что план-график будет содержать примерно такую же информацию, какую ранее заказчики включали в план закупок.

Важным является то, что план-график будет формироваться на срок, соответствующий сроку действия закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Таким образом, заказчики должны будут составлять план-график сроком на три года, из которых год, следующий за текущим, считается расчетным, а два последующих - плановыми.

В планы-графики можно будет внести изменения в следующих случаях:

- 1) приведения их в соответствие с нормативными правовыми актами о нормировании;

- 2) приведения их в соответствие с доведенным до заказчика объемом прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ;

- 3) изменения показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменения соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

- 4) реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки;

- 5) использования в соответствии с законодательством РФ экономики, полученной при осуществлении закупки;

- 6) в иных случаях, установленных Правительством РФ.

Внесение изменений в план-график осуществляется не позднее чем за 1 день до дня размещения в ЕИС извещения о закупке или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом. В случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - не позднее чем за 1 день до дня заключения контракта.

Отметим, что не допускается размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если данные документы содержат информацию, не соответствующую той, которая указана в планах-графиках.

Обращаем внимание, что планирование закупок на 2019 год осуществляется по прежним правилам, на очередной финансовый год (2020 г.) и плановый период (2021-2022 г.) заказчики будут обязаны планировать свою закупочную деятельность по-новому. Таким образом, законодатель во многом облегчил работу заказчиков относительно планирования закупок.

ЭТО ВАЖНО!

ОТМЕНЕНЫ ОТЧЕТЫ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТА, РАЗМЕЩАЕМЫЕ ЗАКАЗЧИКОМ В ЕИС

Что произошло?

Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ), касающиеся отчетности заказчиков.

С 12 мая 2019 г. ч. 9-12 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ утратили силу. В связи с этим возникает множество вопросов, с какого момента заказчики могут не размещать отчет об исполнении контракта, отдельного этапа исполнения контракта. Предлагаем изучить данный вопрос подробнее.

Напомним, что правовая обязанность заказчика разместить в ЕИС отчет об исполнении контракта либо отчет об исполнении отдельного этапа контракта возникает либо при полном исполнении контракта, либо при полном исполнении отдельного этапа контракта (ч. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ).

Законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается (в числе прочего) на положениях Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ).

Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие (п. 1 ст. 4 ГК РФ). Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Особо обращаем внимание на тот факт, что положения Федерального закона от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ не содержат в себе каких-либо норм в соответствии с которыми данный законодательный акт распространяет свое действие на правоотношения, возникшие до вступления его в силу.

Исходя из изложенного, если контракт был заключен после 12 мая 2019 года, то отчет об исполнении такого контракта (отдельного этапа исполнения контракта) заказчиком однозначно не формируется и не размещается в ЕИС.

Если контракт был заключен до 12 мая 2019 года и у заказчика до данной даты возникла обязанность разместить отчет об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), то соответствующий отчет формируется и размещается в ЕИС.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Почему это важно?

Заказчику необходимо знать, какие изменения внесены в Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ, который регламентирует их закупочную деятельность. Изменения могут быть различного характера: одни могут усугубить работу заказчиков, а другие наоборот, ее облегчить.

Отмена обязанности заказчиков по составлению и размещению в ЕИС отчетов об исполнении контрактов (отдельного этапа исполнения контракта), безусловно, является приятной новостью. Это, в свою очередь, позволит сэкономить время на исполнение иных обязанностей, предусмотренных законодательством о контрактной системе. Кроме того, одним основанием привлечения к административной ответственности стало меньше, поскольку ранее неразмещение в ЕИС вышеуказанных отчетов влекло наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб., на юридических лиц в размере 500 тыс. руб. (ч. 3 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Как найти в системе?

Информация об обязательных к составлению заказчиками отчетах отражена в разделе «Отчетность заказчика по 44-ФЗ».

Отчетность заказчика по 44-ФЗ - ИС «Кодекс: 6 поколение» Инtranet

Материал актуален на 13.05.2019

Отчетность заказчика по 44-ФЗ

- Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО
- Отчет о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Внимание!
С 12.05.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ отменена обязанность заказчиков по размещению в ЕИС отчетов об исполнении контрактов.
Справочный материал актуализирован.

В данном справочном материале Вы сможете найти информацию об обязательных к составлению заказчиком отчетах.

Узнаете об отдельно формируемом отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО), а также о сроке его размещения в единой информационной системе (далее - ЕИС).

В заключительной части справочного материала можно ознакомиться с информацией касательно отчета о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с нормами [Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в](#)

НОВОСТИ ОТРАСЛИ

К поставкам продуктов по оказанию услуг общественного питания для образовательных организаций предложено допускать только квалифицированных исполнителей

В Государственную Думу РФ внесен проект изменений в ст.ст.56 и 56.1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ), согласно которым поставка товаров, выполнение работ и оказание услуг по организации питания обучающихся могут стать самостоятельным основанием для проведения конкурса с ограниченным участием. Ознакомиться с текстом законопроекта N 707227-7 можно в Системе обеспечения законодательной деятельности <https://sozd.duma.gov.ru>.

В настоящее время контракты на поставку пищевых продуктов и (или) оказание услуг общественного питания для образовательных организаций могут быть заключены по результатам конкурса с ограниченным участием, если



НМЦК превышает 500 тыс. рублей (п.6 Приложения N 2 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 N 99). При этом действующее законодательство позволяет осуществить такие закупки и иными способами, не применяя дополнительные требования к участникам (ч.3 ст.56.1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Предложенные изменения фактически способны только исключить возможность проведения аукциона при закупке товаров, работ, услуг по организации питания обучающихся. Запрос котировок и закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по-прежнему будут доступны заказчику. Таким образом, в данном случае заказчик сможет провести:

- 1) конкурс с ограниченным участием (теперь уже вне зависимости от НМЦК);
- 2) запрос котировок (до 500 тыс. рублей - ч.2 ст.82.1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ);
- 3) закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму до 100 тыс. рублей или до 400 тыс. рублей в зависимости от основания (до 300 тыс. рублей с 01.07.2019 или до 600 тыс. рублей с 31.07.2019 соответственно) (п.п.4 и 5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Авторы законопроекта рассчитывают, что изменения позволят решить проблемы с неудовлетворительным качеством питания в образовательных организациях (использование продуктов с истекшим сроком годности, несоблюдение технологии приготовления блюд, нарушение правил хранения продуктов, отсутствие необходимых медицинских документов у работников пищеблоков и другие).

Примечательно, что изменения не затрагивают аналогичные закупки для медицинских организаций, организаций социального обслуживания и организаций отдыха и оздоровления детей.

Разработан типовый контракт на оказание услуг частной охраны



На стадии общественного обсуждения находится проект приказа об утверждении типового контракта на оказание услуг частной охраны (далее - типового контракта) и информационной карты типового контракта на оказание услуг частной охраны (далее - информационная карта). Ознакомиться с текстом проекта приказа можно на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов [HTTP://REGULATION.GOV.RU](http://regulation.gov.ru) по ID 01/02/04-19/00090780.

Согласно информационной карте типового контракта применяется:

- в случае если предметом контракта является оказание охранных услуг;
- при любом размере начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Типовой контракт содержит следующие приложения:

- спецификация;
- техническое задание на оказание охранных услуг;
- акт сдачи-приемки оказанных услуг.

Необходимо отметить, что приложения являются неотъемлемой частью типового контракта (п.13 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 г. N 606).

Обращаем внимание, что типовый контракт подлежит обязательному применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения такого типового контракта в единой информационной системе (далее - ЕИС), но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего данный типовый контракт (п.15 Правил).

Таким образом, в случае принятия проекта приказа, заказчики при заключении контрактов на оказание охранных услуг должны будут применять утвержденный Росгвардией типовый контракт по истечении 30 календарных дней с даты размещения такого типового контракта в ЕИС.

Заказчиков могут обязать планировать закупки у субъектов МСП на 3 года вперед



Минфин России представил на общественное обсуждение проект изменений в ч.3.1 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ). Ознакомиться с текстом проекта можно на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов [HTTPS://REGULATION.GOV.RU](https://regulation.gov.ru) по ID 01/05/02-19/00088589.

Важно отметить, что ч.3.1 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в которую предлагается внести изменения, распространяется только на заказчиков, в отношении планов закупки которых предусмотрены мониторинг или оценка соответствия требованиям законодательства об участии в закупках субъектов МСП (п.2 ч.8.2 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

Сами авторы проекта объясняют свою идею тем, что трехлетнее планирование позволит субъектам МСП рассчитывать свои потребности в финансовых и трудовых ресурсах с целью принятия участия в закупках.

Таким образом, в случае принятия проекта горизонт планирования закупок у субъектов МСП будет составлять не менее 3 лет.



Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ЗАКАЗЧИК ОБЯЗАН РАСТОРГНУТЬ КОНТРАКТ В СЛУЧАЕ ВКЛЮЧЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О ПОСТАВЩИКЕ В РНП ПОСЛЕ ПОБЕДЫ В ЗАКУПКЕ



Обзор практики:

По результатам проведенного аукциона в электронной форме между заказчиком и победителем аукциона заключен контракт.

В ходе исполнения контракта заказчиком в силу п. 1 ч. 15 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Обстоятельством одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта послужил факт внесения сведений об исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков.

Посчитав действия заказчика неправомерными, исполнитель обратился в суд с иском об отмене решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В обоснование иска исполнитель привел доводы о том, что он включен в реестр недобросовестных поставщиков после того, как был признан победителем закупки. То есть, на момент подачи заявки исполнитель соответствовал требованиям, установленным в документации об аукционе в соответствии со ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Также исполнитель указал на то что, принимая решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, заказчик не учел письмо Федеральной антимонопольной службы России от 06.05.2015 г. № АЦ/40483/15. Из указанного письма следует, что если в момент заключения контракта исполнитель перестал соответствовать требованиям документации о закупке, в частности, в связи с включением информации в реестр недобросовестных поставщиков, положения ч. 15 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ не могут применяться. При этом обязательным условием является то, что на момент подачи заявки участник закупки предоставил достоверную информацию о своем соответствии требованиям документации о закупке. В этой связи, исполнитель считает односторонний отказ заказчика не законным и подлежащим признанию недействительным.

Кроме того, исполнитель в исковом заявлении отмечает, что заказчик, несмотря на принятие решения об отказе от исполнения контракта, фактически был заинтересован в получении результата, предусмотренного контрактом. В этой связи, суду надлежит принять меры к выявлению действительных намерений заказчика, а также мотивов, послуживших основанием для принятия такого решения.

Суд первой инстанции в удовлетворении иска отказал. Свое решение суд мотивировал следующим.

В силу ч. 15 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель):

- не соответствуют установленным извещением и документацией о закупке требованиям к участникам закупки;
- предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем закупки.

Не согласившись с мнением суда первой инстанции, исполнитель обратился в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Доводы исполнителя апелляционным судом также отклонены в силу следующего (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 10.08.2018 г. № 09АП-25976/2018):

Ссылка заявителя апелляционной жалобы на письмо Федеральной антимонопольной службы России необоснованна. В связи с тем, что издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается (п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 г. № 1009).

Иными словами, письмо Федеральной антимонопольной службы России не является нормативным правовым актом и не подлежит обязательному применению. Данное письмо может рассматриваться только в качестве разъяснений положений законодательства РФ.

Доводы исполнителя о том, что на момент подачи заявки он не был внесен в реестр недобросовестных поставщиков со ссылкой на разъяснения Федеральной антимонопольной службы России правомерно отклонены судом первой инстанции. Частью 15 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика отказаться от исполнения контракта исключительно при недобросовестности действий исполнителя, позволивших ему стать победителем закупки, то есть до заключения контракта.

Данная норма не распространяет свое действие на отношения сторон при возникновении каких-либо обстоятельств после заключения контракта в период его исполнения. Даже в том случае, если указанные обстоятельства могли бы повлиять на определение победителя. В данном случае исполнитель внесен в реестр недобросовестных поставщиков после подведения итогов закупки и до заключения контракта. То есть, факт включения победителя в реестр недобросовестных поставщиков имел место до заключения контракта.

Суд указывает, что заказчиком правомерно применены нормы специального законодательства. В связи с чем, отказ от контракта, соответствует императивным положениям п. 1 ч. 15 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Верховный суд поддержал доводы судов первых инстанций и отказался пересматривать дело (Определение Верховного суда РФ от 21.03.2019 г. № 305-ЭС18-25195).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Вывод эксперта:

Согласно п. 1 ч. 15 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ заказчик обязан в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что:

- поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару;
- поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В описанном случае исполнитель включен в реестр недобросовестных поставщиков после завершения процедуры определения победителя, но до заключения контракта. О данном факте заказчику стало известно только в ходе исполнения контракта. В таком случае ч. 15 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ предписывает заказчику в обязательном порядке принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Это связано с тем, что исполнитель перестал соответствовать требованиям, установленным документацией о закупке в соответствии со ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

Таким образом, если в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) включен в реестр недобросовестных поставщиков, заказчик обязан в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта.

Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» Акуленко Ольгой Владимировной

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 31.07.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ предусмотрены изменения в ч. 3 и 4 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ в части обоснования цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Информация об изменениях представлена в справочных материалах:

- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта по 44-ФЗ;
- Закупки у субъектов естественных монополий по 44-ФЗ;
- Заключение контракта по результатам электронной процедуры по 44-ФЗ.

С 01.07.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ предусмотрены изменения в ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ. Подробная информация об изменениях отражена в справочном материале Антидемпинговые меры по 44-ФЗ.

С 01.07.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ будет скорректирована ч. 16 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ относительно размера обеспечения заявок. В связи с этим актуализированы справочные материалы:

- Обеспечение заявки по 44-ФЗ;
- Подача, обеспечение, изменение и отзыв заявок для открытого конкурса по 44-ФЗ.

С 12.05.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ сокращен срок проверки органом контроля документов и информации, свидетельствующих об уклонении победителя закупки от заключения контракта, с 10 до 5 рабочих дней. Информация об изменениях отражена в справочном материале «Реестр недобросовестных поставщиков по 44-ФЗ».

С 12.05.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ относительно срока и подачи жалобы участником закупки. Подробная информация об изменениях представлена в справочных материалах:

- Подача жалобы участником закупки по 44-ФЗ;
- Рассмотрение по существу жалобы участника закупки по 44-ФЗ.

С 12.05.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ отменена обязанность заказчиков по размещению в ЕИС отчетов об исполнении контрактов. В связи с этим актуализирован раздел «Отчетность заказчика по 44-ФЗ».

С 01.05.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 69-ФЗ расширен перечень случаев проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме. Подробную информацию об изменениях можно найти в справочных материалах:

- Особенности проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме по 44-ФЗ;
- Конкурс с ограниченным участием по 44-ФЗ;
- Особенности проведения конкурса с ограниченным участием по 44-ФЗ;
- Закупка продуктов и услуг общественного питания по 44-ФЗ.

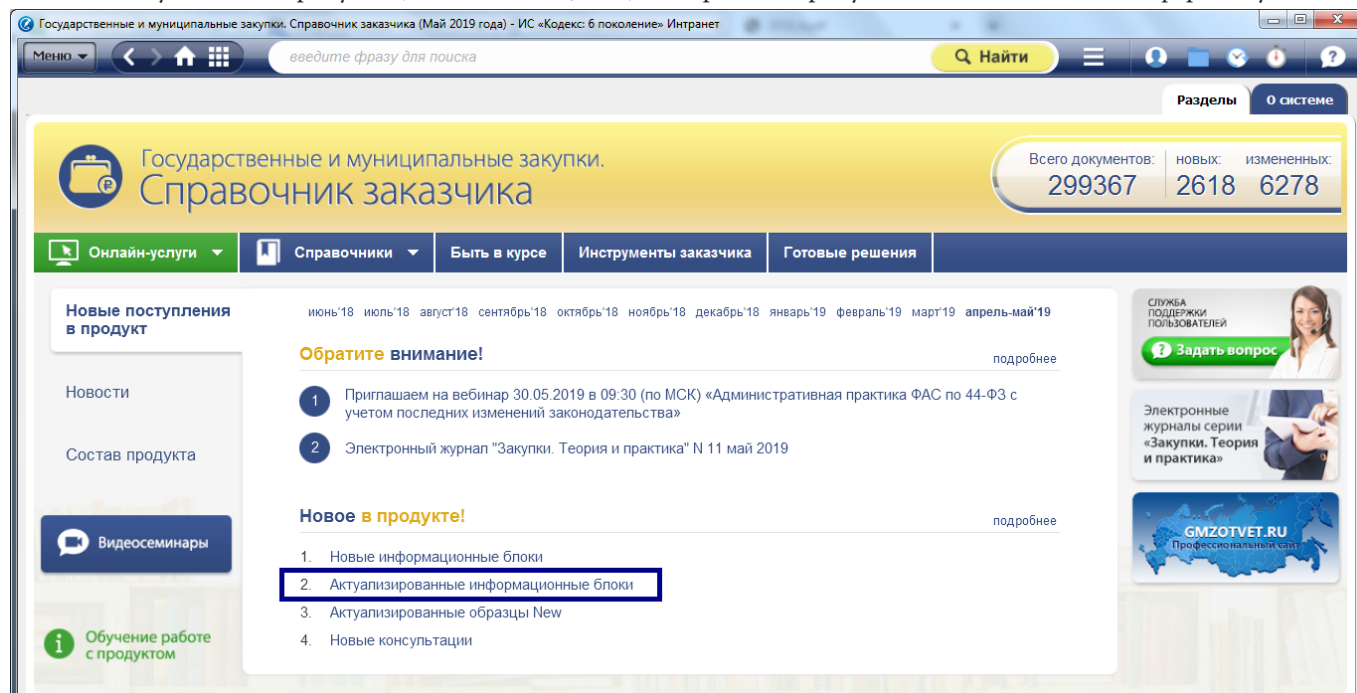
С 12.05.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ внесены изменения в ч. 5, 7, 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ. В связи с этим актуализирован справочный материал «Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ».

С 12.05.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ внесены изменения в ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ. Информация об изменениях отражена в справочном материале «Особенности исполнения контракта по 44-ФЗ».

Актуализированный справочный материал позволит своевременно узнать информацию о внесенных изменениях и провести закупку без нарушений новых требований Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ. Это, в свою очередь, поможет избежать административной ответственности в размере от 3 тыс. руб. до 50 тыс. руб. на должностных лиц и от 10 тыс. руб. до 500 тыс. руб. на юридических лиц (ст. 7.29 – 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Как ознакомиться с новыми материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков ознакомьтесь в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (май-июнь 2019 год) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

**АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ОБРАЗЦЫ****Раздел «Закупки по контрактной системе»**

С 12.05.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 г. N 71-ФЗ внесены изменения в ч. 5, 7, 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ.

В связи с этим было актуализировано 60 типовых форм, среди которых образцы документации и контрактов о проведении электронного аукциона, открытого конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, а также образцы извещений и контрактов о проведении запроса котировок в электронной форме.

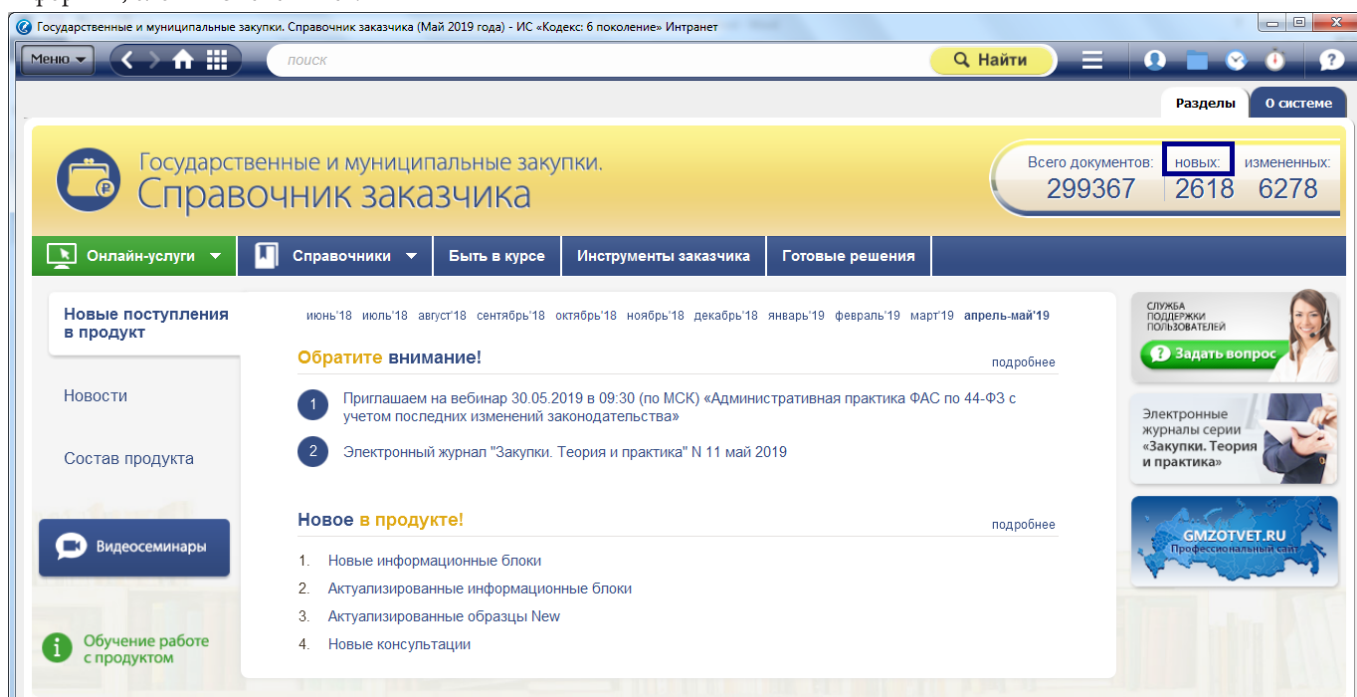
Раздел «Закупки по 223-ФЗ»

В плановом режиме были переработаны типовые формы:

- Положение о закупке 223-ФЗ для бюджетных учреждений (примерная форма);
- Положение о закупке 223-ФЗ (примерная форма).

Как найти актуализированные образцы?

Актуализированные образцы вы можете найти в сервисе «Новые документы» на главной странице в разделе «Образцы и формы», блок «Измененные».



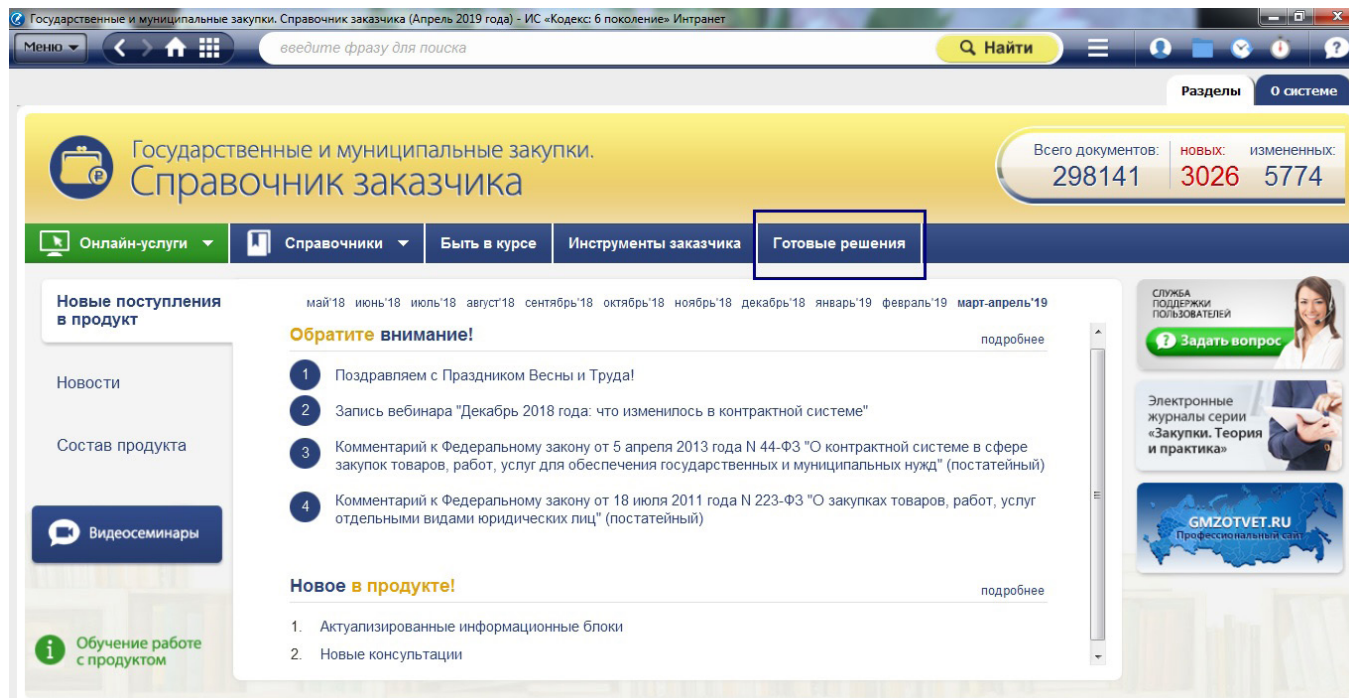
Новые консультации экспертов

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлены 2 консультации.

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 3 консультации.

Как найти?

Ознакомиться с новыми консультациями можно в сервисе «Готовые решения» на странице «Новые поступления в продукт».



ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон от 01.05.2019 № 70-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон от 01.05.2019 № 69-ФЗ «О внесении изменений в статьи 56 и 56-1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 518 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на обеспечение эксплуатации и развития государственной информационной системы, указанной в части 13 статьи 4 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также на предоставление информации, содержащейся в ней
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.04.2019 № 424 «О внесении изменений в пункт 17 Правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России от 06.12.2018 N 24-05-09/88660
- Указание Банка России от 13.03.2019 N 5093-У «Об установлении форм документов, применяемых при казначейском

- обеспечение обязательств при банковском сопровождении государственных контрактов, и порядка их исполнения»
- Информация Банка России от 26.04.2019

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

НЕОБХОДИМО ЛИ СТОИМОСТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЛОКАЛЬНО-СМЕТНОГО РАСЧЕТА ПРИВОДИТЬ В СООТВЕТСТВИЕ С ЦЕНОВЫМ ПРЕДЛОЖЕНИЕМ ПОБЕДИТЕЛЯ ЗАКУПКИ?

Вопрос. Учреждением был проведен открытый конкурс на текущий ремонт здания. Приложением к проекту договора было техническое задание с локально-сметным расчетом (для определения цены) на 900 тыс. руб. В результате проведенных торгов цена договора была снижена до 800 тыс. руб. Необходимо ли переделывать локально-сметный расчет на 800 тыс. руб. или можно оставить первоначальный расчет (на сумму 900 тыс. руб.)?

Ответ. Да, стоимостные показатели локально-сметного расчета необходимо пересчитать и уменьшить до 800 тыс. руб.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



Обоснование. Обращаем внимание на то, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать в числе прочего порядок заключения договоров (ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ)).

Таким образом, вопрос о приведении стоимостных показателей локально-сметного расчета в соответствие с ценовым предложением победителя конкурентной закупки необходимо решать на основании требований, установленных в Положении о закупке.

При условии, если в Положении о закупке вопрос о приведении локально-сметного расчета в соответствие с предложением победителя не урегулирован, то учреждению необходимо принимать во внимание, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе положениями Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) и иными нормативными правовыми актами РФ (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ). На основании п. 1 ст. 710 ГК РФ в договоре подряда указывается цена подлежащей выполнению работы.

В силу п. 1 ст. 710 ГК РФ цена работы может быть определена путем составления сметы.

Таким образом, так как в рассматриваемом случае локально-сметный расчет является неотъемлемой частью договора, то указанная в нем итоговая сумма должна соответствовать цене договора, которая отражается в условиях договора.

Одним из вариантов приведения сметной стоимости к цене договора, предложенной победителем, можно использовать применение поправочного коэффициента к итоговой сметной стоимости, которая рассчитана при обосновании начальной (максимальной) цены договора.

Суммируя изложенное, стоимостные показатели локально-сметного расчета в сумме 900 тыс. руб. необходимо привести в соответствие с ценовым предложением победителя закупки, которое составляет 800 тыс. руб.

С более подробной информацией по вопросу можно ознакомиться в справочном материале «Заключение договора по результатам закупки по 223-ФЗ».

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

МОЖЕТ ЛИ УЧРЕЖДЕНИЕ В РАМКАХ ОДНОЙ КОНКУРЕНТНОЙ МНОГОЛОТОВОЙ ЗАКУПКИ ПРИОБРЕСТИ НЕСКОЛЬКО ВИДОВ РАБОТ?

Ситуация. Учреждение планирует провести работы по подготовке территории к праздничным новогодним мероприятиям. В целях заключения договоров на проведение работ планируется провести открытый конкурс.

Вопрос. *Может ли учреждение в рамках одного открытого конкурса по подготовке территории к новогодним праздничным мероприятиям провести торги на несколько видов работ (несколько лотов) - на установку горюк, на завоз и установку праздничных фигур, на монтаж праздничной иллюминации, на создание снежных фигур и др.?*

Или необходимо на каждый вид работ провести отдельный конкурс?

Может ли учреждение в данной ситуации провести один электронный аукцион на несколько лотов?



Ответ. Возможность осуществления учреждением многолотовых конкурентных закупок должна быть предусмотрена в Положении о закупке. В противном случае, каждый вид работ необходимо закупать отдельной конкурентной закупкой.

Обоснование. Необходимо отметить, что нормами законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц не установлены правила формирования лотов при осуществлении конкурентных закупок.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным Положением о закупке (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее - Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ).

В силу ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ Положение о закупке является основополагающим документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



Так, заказчик может установить в Положении о закупке и прописать в документации о закупке правила и порядок проведения многолотовых процедур закупок товаров, работ, услуг. При этом заказчик будет вправе установить в документации в соответствии с Положением о закупке, что лот является отдельной закупкой и заказчик имеет право отменить несколько лотов без отмены закупки в целом.

Таким образом, при закупке товаров, работ, услуг могут выделяться лоты, в отношении которых отдельно указываются предмет, сведения о начальной (максимальной) цене, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участники закупки подают заявку

на участие в закупке в отношении определенного лота.

В отношении каждого лота заключается отдельный договор.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» лоты не должны содержать несколько видов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанных между собой.

Аналогичное мнение отражено в Письме Минэкономразвития России от 20.10.2015 г. N Д28и-3026.

Следовательно, учреждение вправе осуществить многолотовые конкурентные закупки только в том случае, если они предусмотрены Положением о закупке.

Способ проведения конкурентной закупки (открытый конкурс, электронный аукцион и т.п.) также определяется исходя из требований, установленных в Положении о закупке.

Суммируя изложенное, если в Положении о закупке учреждения предусмотрено проведение многолотовых закупок, то учреждение вправе осуществить допустимым способом конкурентную закупку с отдельными лотами:

- на установку горюк;
- на завоз и установку праздничных фигур;
- на монтаж праздничной иллюминации;
- на создание снежных фигур и другие необходимые работы.

Если в Положении о закупке не предусмотрена возможность осуществления многолотовых конкурентных закупок, то учреждение должно на каждый вид работ размещать отдельную закупку.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Необходимо ли включать в документацию о закупке на выполнение работ по благоустройству территории требования, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 и Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624?
- Вправе ли Заказчик осуществить закупку добро-

вольного аудита у единственного источника, если такое основание содержится в Положении о закупке? Или, как и для закупки услуг по проведению обязательного аудита обязан закупать ее с помощью открытого конкурса?

- Может ли учреждение в рамках одной конкурентной закупки приобрести оборудование и осуществить его монтаж?

