

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 5 май'19

Актуальная
тема

Это важно!

Новости
отрасли

Практика ФАС

Смотри
в системе

Опыт
экспертов

» 1

» 2

» 3

» 6

» 7

» 10

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



НЕТ ПРЕДЕЛА СОВЕРШЕНСТВУ: ЗАКОН 44-ФЗ ВНОВЬ ПРЕТЕРПИТ РЯД ГЛОБАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Законодательство о контрактной системе регулярно претерпевает немалые изменения. Не так давно была проведена реформа о переводе всех закупок в электронную форму, которая поменяла практически всё в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ). При этом часть изменений, относящихся к данной реформе, вступит в силу только в январе 2020 года.

Однако Правительство РФ снова недовольно Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ и подготовило очеред-

ной пакет масштабных изменений, основной целью которых являются совершенствование и ускорение процедуры закупок. Первым шагом на пути к указанной цели стало внесение 05.04.2019 на рассмотрение в Государственную Думу РФ Законопроекта № 6821010-7. Ознакомиться с текстом Законопроекта и посмотреть его статус можно в Системе обеспечения законодательной деятельности <http://sozd.parlament.gov.ru>.

Законопроектом предусмотрены изменения, которые коснутся большинства норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, они затронут и планирование, и порядок проведе-

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

ния закупки, и контракт, и отчетность. В частности, законопроектом предусмотрены следующие изменения:

- 1) сокращение срока размещения извещения об осуществлении закупки до 1 дня с момента внесения изменений в план-график, вне зависимости от способа осуществления закупки;
- 2) наделение заказчика правом осуществления закупки за единицу товара, работы, услуги вне зависимости от объекта закупки, в случае если невозможно определить объем товаров, работ, услуг на момент закупки;
- 3) установление запрета на выплату аванса участнику закупки, к которому были применены антидемпинговые меры;
- 4) расширение перечня оснований для изменения существенных условий контракта, которые позволят изменить его срок и цену без заключения нового контракта;
- 5) наделение заказчика правом заключения контракта со вторым участником закупки по итогам проведения конкурентных процедур в случае расторжения контракта с победителем закупки;
- 6) повышение ценового порога, допускающего проведение электронного аукциона с семидневным сроком подачи заявок, с 3 млн до 50 млн руб. и до 500 млн руб. при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства;
- 7) установление возможности подачи заявки в закупке строительных работ при условии предварительного предоставления участником документов об опыте выполнения таких работ в составе аккредитационных сведений;
- 8) при осуществлении закупок строительных работ участник должен будет подать только согласие, тем самым исключается обязанность по указанию в заявке параметров

и характеристик, которые предусмотрены проектно-сметной документацией;

9) предложена возможность однократного продления срока действия такого контракта по соглашению сторон на срок, не превышающий первоначальный срок действия контракта, исходя из объема и характера невыполненных работ, при нарушении срока исполнения контракта по строительству по вине подрядчика;

10) и другие изменения.

Законопроектом предполагается, что изменения вступят в силу с 01.07.2019. Так как, законодательство о контрактной системе может претерпеть ряд существенных изменений, то заказчику потребуется время на их изучение и последующее применение в своей закупочной деятельности.

За изменением статуса законопроекта вы можете следить с помощью раздела «Новости» на главной на странице продукта для специалистов в сфере закупок. Вместе с тем вы можете обратиться к системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика», которая содержит только актуальную справочную информацию.

Кроме того, в законопроекте указано, что принятие вышеуказанных изменений в сфере закупок потребует утверждения двух новых постановлений Правительства РФ, изменения более 15 действующих постановлений Правительства РФ и отмены порядка размещения отчетов об исполнении контракта.

По мнению авторов законопроекта, предлагаемые изменения направлены на совершенствование процедуры исполнения и заключения контрактов, в том числе тех, предметом которых является закупка строительных работ, что, в свою очередь, потребует доработки функционала единой информационной системы, электронных площадок.

ЭТО ВАЖНО!

НОВЫЙ ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Что произошло?

Федеральным законом от 01.04.2019 № 50-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в части осуществления контроля в сфере закупок. Изменения вступают в силу 01.07.2019.

Наиболее важным нововведением представляется единый порядок осуществления контроля как ФАС России, так и органами исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, наделенными полномочиями по контролю в сфере закупок. Такой порядок должен быть установлен Правительством РФ. Пока же, например, ФАС России действует на основании общих норм ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и собственных методических рекомендаций, разработанных еще в 2007 году, а уж чем руководствуются органы местного самоуправления при реализации контрольных полномочий – и вовсе мало кому известно.

Кроме того, при проведении проверок планируется применять риск-ориентированный подход, то есть будет учитываться вероятность несоблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе. Критерии отнесения заказчика к той или иной категории риска также должно определить Правительство РФ.

Другим существенным изменением является исключение возможности общественных объединений или объединений юридических лиц, осуществляющих общественный контроль, обжаловать действия (бездействие) заказчика. По новым правилам они смогут лишь направлять в орган контроля информацию о признаках нарушения законодательства.

Помимо этого, в сфере контроля закупок предусмотрены следующие поправки:

- 1) запрещено возлагать на органы контроля полномочия в рамках централизации закупок;
- 2) положения о контроле, аудите и мониторинге закупок распространены на закупки, осуществляемые юридическими лицами за счет бюджетных инвестиций (ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- 3) полномочия органов местного самоуправления на осуществление контроля могут быть переданы по соглашению органам исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых они находятся;
- 4) вводится оценка эффективности деятельности органов контроля.

(Продолжение на следующей странице)

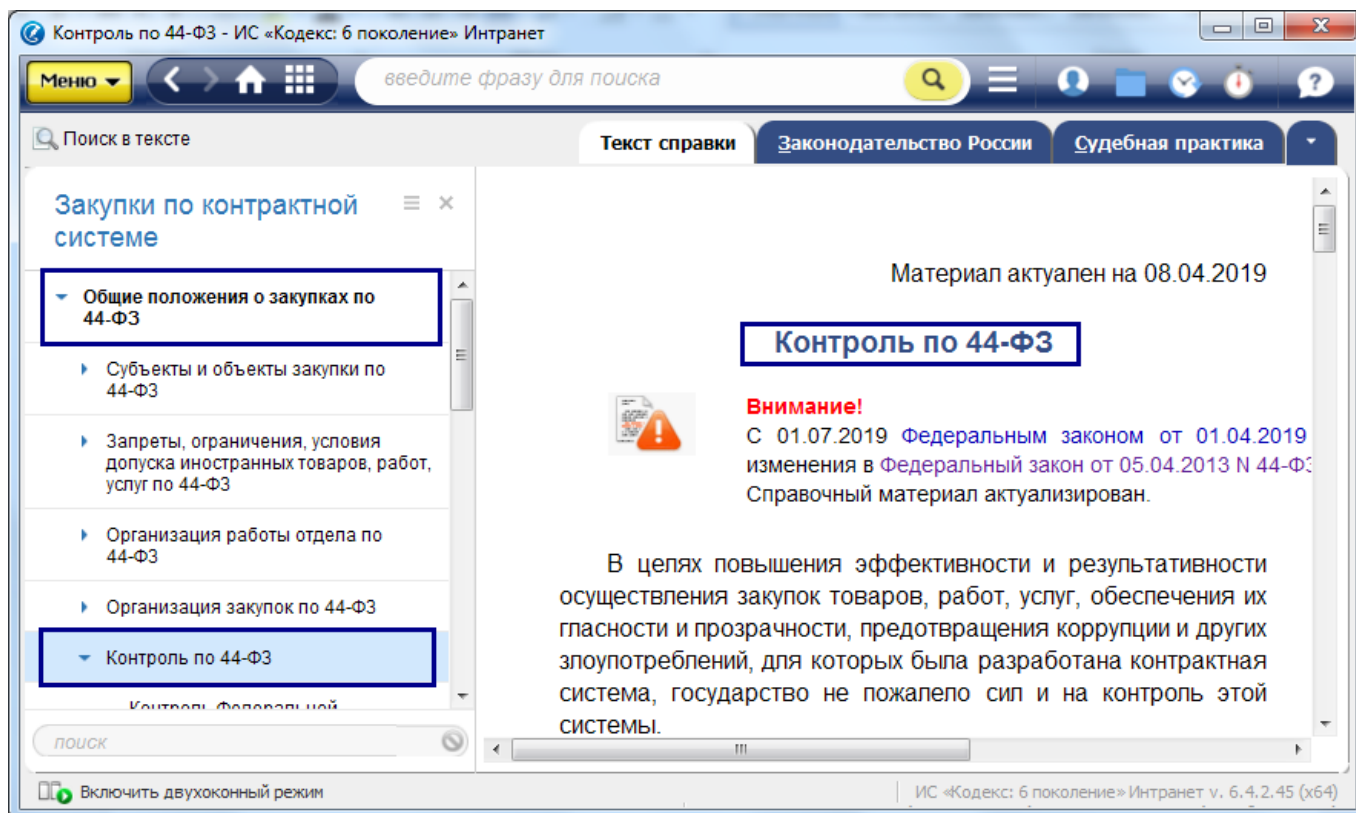
(Окончание)

Почему это важно?

Заказчику необходимо знать, каким образом в отношении него осуществляются контрольные мероприятия. Это, в свою очередь, поможет заказчикам наладить взаимодействие с органами контроля в сфере закупок, а также избежать негативных последствий, выявленных в результате проведения контроля, в виде административных штрафов. Например, невыполнение в установленный срок законного предписания (предложения) контрольного органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб., на юридических лиц – в размере 500 тыс. руб. (ч. 7 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Как найти в системе?

Подробная информация о видах контроля в сфере закупок, порядке его проведения содержится в главе «Общие положения о закупках по 44-ФЗ» раздела «Контроль по 44-ФЗ».



НОВОСТИ ОТРАСЛИ

Минфин России уточнил условия допуска иностранных товаров для государственных и муниципальных закупок

Опубликован Приказ Минфина России от 22.01.2019 № 10н, которым внесены изменения в условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленные Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н. Изменения вступят в силу 04.07.2019.

Изменениями включено новое основание, по которому условия допуска могут не применяться – наличие установленного Правительством РФ запрета на допуск соответствующих товаров из иностранных государств. Тем самым положения п. 2 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н приведены в соответствие с ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также в новой редакции изложено Приложение к Приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н. В частности, исключено примечание, согласно которому при применении условий допуска следует руководствоваться одновременно и кодом ОКПД 2, и наименованием товара. Тем не менее представляется, что данное изменение не влияет на порядок применения Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Например, по коду 32.5 ОКПД 2 условия допуска распространяются только на медицинские инструменты и оборудование, в том числе стенты для коронарных артерий и катетеры. При этом в отношении ортопедической обуви (также включена в подкласс 32.5 ОКПД 2) применить условия допуска уже нельзя. Минфин России в аналогичной ситуации сам высказывал мнение о том, что приоритет имеет именно наименование товара, поскольку условия допуска установлены всё-таки в отношении товаров, а не кодов ОКПД 2 (см. Письмо Минфина России от 24.11.2017 № 24-06-01/78878).

Изменен порядок оценки заявок при осуществлении закупки строительных работ

Постановлением Правительства РФ от 21.03.2019 № 293 внесены изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

Ранее заказчик при осуществлении закупки, предусматривающей заключение контракта на выполнение строительных работ, устанавливал в качестве показателя нестоимостного критерия оценки опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема, значимость которого составляла не менее 50% значимости всех нестоимостных критериев оценки.

Постановлением Правительства РФ от 21.03.2019 № 293 определено, что при заключении контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, устанавливаются следующие предельные величины значимости критериев оценки:

- минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 60%;
- максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 40%.

Таким образом, значимость нестоимостных критериев оценки при осуществлении вышеуказанных закупок увеличилась с 20 до 40%.

При этом допускается установление в документации о закупке в качестве нестоимостных критериев оценки

исключительно критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

В качестве показателя вышеуказанного нестоимостного критерия оценки используется один или несколько следующих показателей:

- а) общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- б) общее количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- в) наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу.

Для оценки заявок по данным показателям заказчик вправе предусмотреть оценку опыта работы, связанного с предметом контрактов (договоров), предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу только для определенных групп объектов, в числе которых объекты капитального строительства.

Вместе с тем сообщаем, что Постановление Правительства РФ от 21.03.2019 № 293 не учитывает последних изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 28.02.2019 № 200 в Правила, поскольку оба документа затрагивают одни и те же абзацы и пункты, что, в свою очередь, вызывает противоречие между ними. Предполагаем, что данное несоответствие будет устранено.



Установлены новые случаи, в которых заказчики предъявляют дополнительные требования к участникам закупок

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 21.03.2019 № 294, которым внесены изменения в приложения № 1 и 2 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99. Дата вступления в силу – 02.04.2019.

Ознакомимся с изменениями подробнее.

1. Приложение № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 дополнено новыми позициями:

- а) выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта,

если начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) (цена лота) превышает 10 млн руб.;

- б) выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если НМЦК (цена лота) превышает 10 млн руб.;

- в) выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если НМЦК (цена лота) превышает 10 млн руб.

Какие именно дополнительные требования заказчик обязан установить к участнику при осуществлении вышеуказанных закупок и какими документами участник может подтвердить свое соответствие таким требованиям, предусмотрено

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

п. 2.1, 2.2, 2.3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

2. Изменено наименование позиции 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, а также дополнительные требования, предъявляемые к участникам при осуществлении соответствующих закупок. В частности, при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если НМЦК (цена лота) превышает 10 млн руб., в качестве дополнительного требования заказчик устанавливает наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного соответствующего контракта (договора).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

- не менее 50% НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 10 млн руб.;
- не менее 40% НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 100 млн руб.;
- не менее 30% НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 500 млн руб.;
- не менее 20% НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 1 млрд руб.

Обращаем ваше внимание, что вышеуказанные требования заказчик включает в извещение и документацию о закупке в случае проведения конкурса или аукциона (п. 1 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99).

3. Внесены изменения в п. 5 Приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

Так, к закупкам специализированного характера, которые способны выполнить только подрядчики, имеющие необходимый уровень квалификации, отнесена закупка работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту, и (или) ремонту особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения), в случае если НМЦК превышает 100 млн руб.

При осуществлении указанной закупки дополнительные требования могут предъявляться к участникам закупки только в случае проведения заказчиком конкурса с ограниченным участием (п. 2 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99).



4. Скорректированы п. 1–4 Приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, п. 1, 4 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 относительно наименования выписки из Единого государственного реестра недвижимости.

Минпромторг России разработал документы, позволяющие осуществить закупку отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности



На стадии общественного обсуждения находится проект приказа Минпромторга России, предусматривающего реализацию Постановления Правительства РФ от 07.03.2019 № 239, которым установлен запрет на допуск отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Ознакомиться с текстом проекта приказа можно на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.gov.ru> по ID 01/02/03-19/00089650.

В настоящее время Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 239 установлен безоговорочный запрет на допуск отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности. Заказчики не имеют возможности осуществить закупку таких товаров ни российского или евразийского производства, ни иностранного происхождения.

Напомним, что согласно п. 10 Постановления Правительства РФ от 07.03.2019 № 239 Минпромторгу России необходимо утвердить в двухмесячный срок:

- порядок выдачи разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара станкоинструментальной промышленности (далее – порядок выдачи разрешения);
- положение об экспертном совете по станкоинструментальной продукции при Минпромторге России;
- порядок формирования и ведения реестра российской станкоинструментальной продукции и реестра евразийской станкоинструментальной продукции.

Минпромторг России разработал вышеуказанные документы, за исключением порядка ведения реестра евразийской станкоинструментальной продукции, поскольку в проекте приказа он отсутствует.

Согласно проекту приказа порядок выдачи разрешения устанавливает правила подачи заявлений, процедуру и сроки рассмотрения заявлений, а также основания для отказа. В частности, при отсутствии сведений о закупаемом

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

товаре в реестре российской станкоинструментальной продукции заказчик подает в Минпромторг России заявление о выдаче разрешения на закупку иностранной станкоинструментальной продукции.

В заявлении указываются данные о заказчике, сведения о закупаемом товаре, предполагаемые сроки осуществления закупки и поставки товара, в том числе сведения о параметрах и стоимостных характеристиках закупаемого товара.

Проектом приказа предусматривается, что в течение 5 рабочих дней Минпромторг России осуществляет проверку поступившего от заказчика заявления на соответствие установленным требованиям. По результатам такой проверки заявление может быть возвращено заказчику с указанием причин отказа, либо, в случае соответствия заявления установленным требованиям, ведомство проводит сравнение параметров заявленного товара с параметрами станкоинструментальной продукции, находящейся в реестрах российской и евразийской станкоинструментальной продукции.

В случае выявления взаимозаменяемой продукции, производимой на территории России или государств – членов Евразийского экономического союза, Минпромторг России запрашивает от производителя подтверждение

возможности произвести аналогичный товар.

В зависимости от того, какой ответ по истечении 10 рабочих дней предоставит производитель, Минпромторг России в течение 5 рабочих дней направляет заказчику разрешение или уведомление об отказе в выдаче разрешения с указанием выявленного аналогичного товара.

В проекте приказа указано, что при возникновении спорных ситуаций или несогласии заказчика с принятым решением вопрос рассмотрения заявления выносится на экспертный совет по станкоинструментальной продукции при Минпромторге России.

Вместе с тем проектом приказа предусмотрен образец приложения к заявлению на выдачу разрешения о закупке происходящего из иностранного государства товара станкоинструментальной промышленности, представляющий собой описание технических характеристик товара.

Таким образом, в случае принятия проекта приказа заказчики смогут подтвердить производство станкоинструментальной продукции на территории России и осуществить такую закупку либо закупить товары станкоинструментальной промышленности иностранного происхождения в случае отсутствия такого подтверждения.



Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ДОЛЖНО БЫТЬ УСТАНОВЛЕНО НА ТОВАРЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ



Обзор практики:

Заказчиком в единой информационной системе размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на обеспечение отдельных категорий граждан (взрослого населения) слуховыми аппаратами и на оказание медицинских услуг по слуховому протезированию с предоставлением слуховых аппаратов гражданам.

Один из участников закупки (далее – заявитель) обратился в УФАС с жалобой на нарушение заказчиком положений законодательства о контрактной системе, а именно на отсутствие в документации о закупке ограничений допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств. По мнению заявителя, заказчик обязан установить условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии

с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, заказчиком установлено не было.

По итогам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области жалоба была признана необоснованной. При принятии решения Управление ФАС руководствовалось следующим.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 установлен перечень товаров, при закупке которых устанавливаются ограничения допуска в отношении товаров, происходящих из иностранных государств. Слуховые аппараты входят в утвержденный перечень.

При этом, по мнению УФАС, в силу п. 1, 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 указанное постановление распространяется только на поставку медицинских изделий; на оказание услуг действие названного постановления не распространяется.

Объектом закупки являются обеспечение отдельных категорий граждан (взрослое население) слуховыми аппаратами, оказание медицинских услуг по слуховому протезированию с предоставлением слуховых аппаратов гражданам, а не приобретение медицинских изделий.

Таким образом, по мнению УФАС по Свердловской области, оснований считать, что в данном случае подлежат

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

применению положения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, не имеется.

Суды первых инстанций поддержали позицию УФАС по Свердловской области (Решение Арбитражного суда Свердловской области от 19.12.2017 по делу № А60-54508/2017, Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.04.2018 № 17АП-1616/2018-АК, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 01.08.2018 № Ф09-3697/18).

Не согласившись с принятым решением, заявитель обратился в Верховный суд РФ. В своем исковом заявлении заявитель, ссылаясь на существенное нарушение норм права, просит отменить судебные акты и принять по делу новый судебный акт об удовлетворении требования.

Выражая несогласие с оспариваемыми судебными актами, заявитель полагает, что ограничения допуска медицинских изделий, происходящих из иностранного государства, установленные Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, распространяются не только на товары, но и на оказываемые услуги, в связи с чем при закупке услуг по слуховому протезированию подлежат применению положения указанного постановления.

По мнению Судебной коллегии Верховного суда РФ, при рассмотрении дела судами трех инстанций не было учтено следующее.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации Правительством РФ устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В связи с тем что в рассматриваемом случае в рамках приобретения услуг по слуховому протезированию заказчиком также планировалось осуществить в том числе и закупку медицинских изделий, извещение об аукционе

и аукционная документация должны были отражать условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

Между тем указанные требования Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 не были учтены заказчиком при составлении документации об аукционе.

Доводы заказчика основаны на неправильном применении норм материального права к предмету закупки.

При таких обстоятельствах решение антимонопольного органа признано не соответствующим действующему законодательству и нарушающим права и законные интересы заявителя в сфере экономической деятельности.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 1 ст. 291.11 Арбитражного процессуального кодекса РФ судебные акты трех инстанций подлежат отмене, как принятые с существенным нарушением норм материального права, повлиявших на исход дела, а заявление участника закупки – удовлетворению (Определение Верховного суда РФ от 13.03.2019 № 309-КГ18-16754).

Вывод эксперта:

В данном случае предметом закупки выступают именно товары (медицинские изделия) и услуги (слуховое протезирование) с предоставлением исполнителем по контракту слуховых аппаратов.

Проект контракта как неотъемлемая часть документации об аукционе не является договором оказания услуг, но относится к смешанному договору, содержащему элементы договора купли-продажи товара и возмездного оказания услуг.

Таким образом, если вместе с услугами планируется закупать товары, на которые установлены запреты, ограничения или условия допуска в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, в документации о закупке заказчик обязан устанавливать такие запреты, ограничения, условия допуска товаров иностранного производства в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» Акуленко Ольгой Владимировной

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

НОВЫЙ ВЫПУСК ЭЛЕКТРОННОГО ЖУРНАЛА «ЗАКУПКИ. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»



В системе размещен одиннадцатый номер электронного журнала «Закупки. Теория и практика». В новом выпуске вас ждет подборка свежих консультаций экспертов и разъяснений государственных органов по вопросам осуществления закупок.

Для вашего удобства материалы журнала разделены на рубрики в зависимости от вида заказчика и специфики его работы.

Обращаем внимание, что с одиннадцатого выпуска электронного журнала вам доступна новая рубрика «Нарушения в сфере закупок».

Ознакомиться с новым выпуском журнала вы можете при помощи баннера «Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика» на главной странице системы.

КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» (ПОСТАТЕЙНЫЙ)

В систему включен новый постатейный комментарий к Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комментарий подготовлен авторским коллективом и учитывает последние изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Наряду с экспертными разъяснениями норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ комментарий содержит практику его применения.

КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 18.07.2011 № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (ПОСТАТЕЙНЫЙ)

В систему добавлен новый постатейный комментарий к Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комментарий представляет собой экспертные разъяснения положений законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, а также содержит практику его применения.

Научно-практический комментарий подготовлен авторским коллективом с учетом последних изменений норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Как ознакомиться с новыми материалами?

С перечнем новых информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Обратите внимание» раздела «Новые поступления в продукт» (апрель-май 2019 год) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

НОВЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

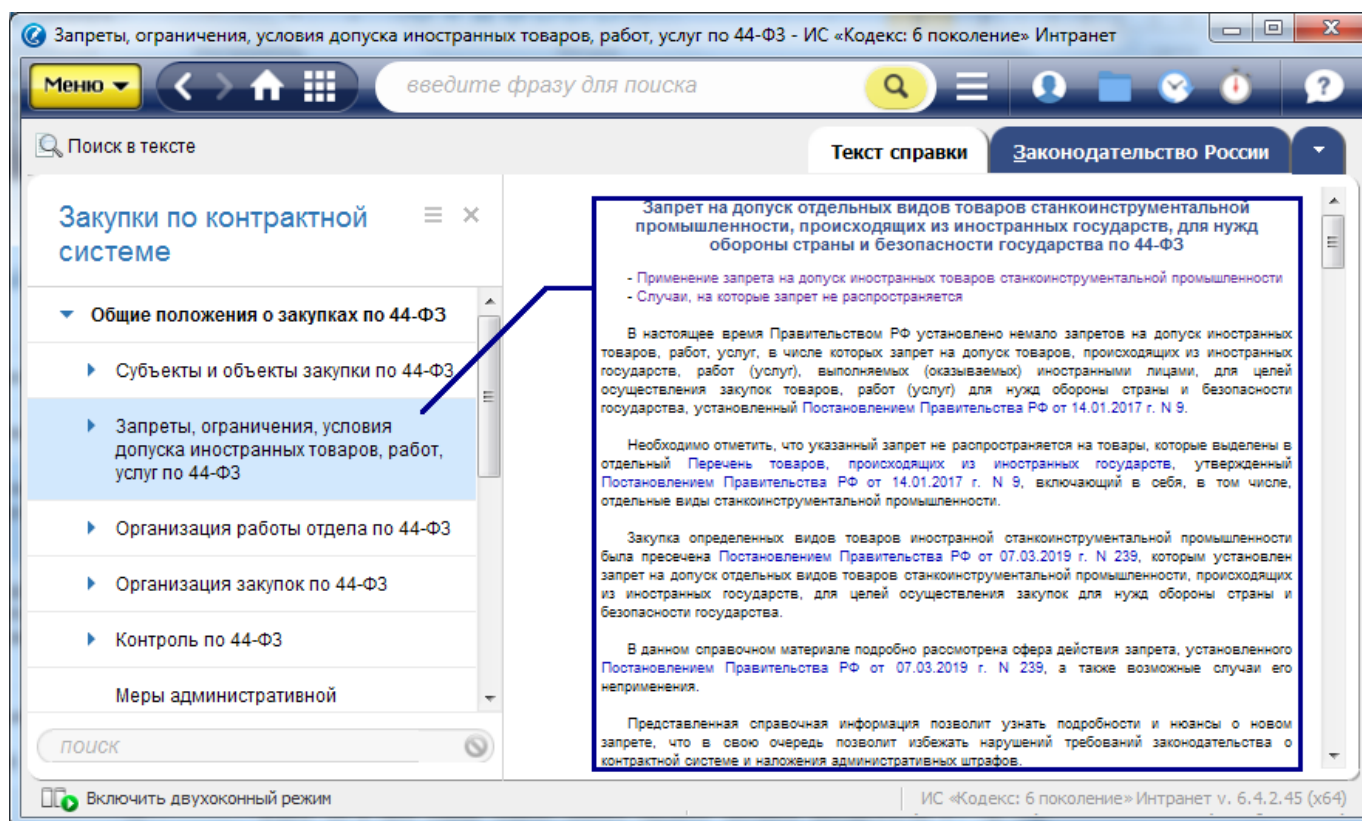
На основании Постановления Правительства РФ от 07.03.2019 № 239 подготовлен новый справочный материал «Запрет на допуск отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности, происходящих из иностранных государств, для нужд обороны страны и безопасности государства по 44-ФЗ».

В данном справочном материале подробно рассмотрена сфера действия запрета, установленного Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 г. № 239, а также возможные случаи его неприменения.

Необходимо отметить, что заказчики обязаны установить в извещении об осуществлении закупки запрет на допуск товаров станкоинструментальной промышленности, происходящих из иностранных государств, за исключением ряда случаев, которые на сегодняшний день не могут быть применимы.

Справочный материал позволит узнать подробности и нюансы о новом запрете, что, в свою очередь, поможет избежать нарушений требований законодательства о контрактной системе и наложения административных штрафов до 30 тыс. руб. (ч. 2, 4.2 и 6 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Как найти в системе?



АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 04.07.2019 будут действовать изменения, внесенные Приказом Минфина России от 22.01.2019 № 10н в Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н. Изменениями внесено новое основание, по которому условия допуска могут не применяться, – наличие установленного Правительством РФ запрета на допуск соответствующих товаров из иностранных государств. Также в новой редакции изложено Приложение к Приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Соответствующие поправки внесены в справку «Условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

С 05.04.2019 действуют изменения в Правилах оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085, которыми определен порядок оценки заявок на выполнение строительных работ. Информация об изменениях отражена в справках:

- Оценка заявок участников закупки по 44-ФЗ
- Критерии оценки заявок и порядок расчета итогового рейтинга по 44-ФЗ

С 02.04.2019 действуют изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 21.03.2019 № 294 в приложения № 1 и 2 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, которыми, в частности, установлены новые случаи предъявления дополнительных требований к участникам закупок.

Информация об изменениях включена в справку «Требования к участникам закупки по 44-ФЗ».

Актуализированный справочный материал поможет вам оперативно разобраться в изменениях законодательства о контрактной системе и не допустить ошибок при осуществлении закупочной деятельности.

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (апрель – май 2019 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

Новые консультации экспертов

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлено 7 консультаций.

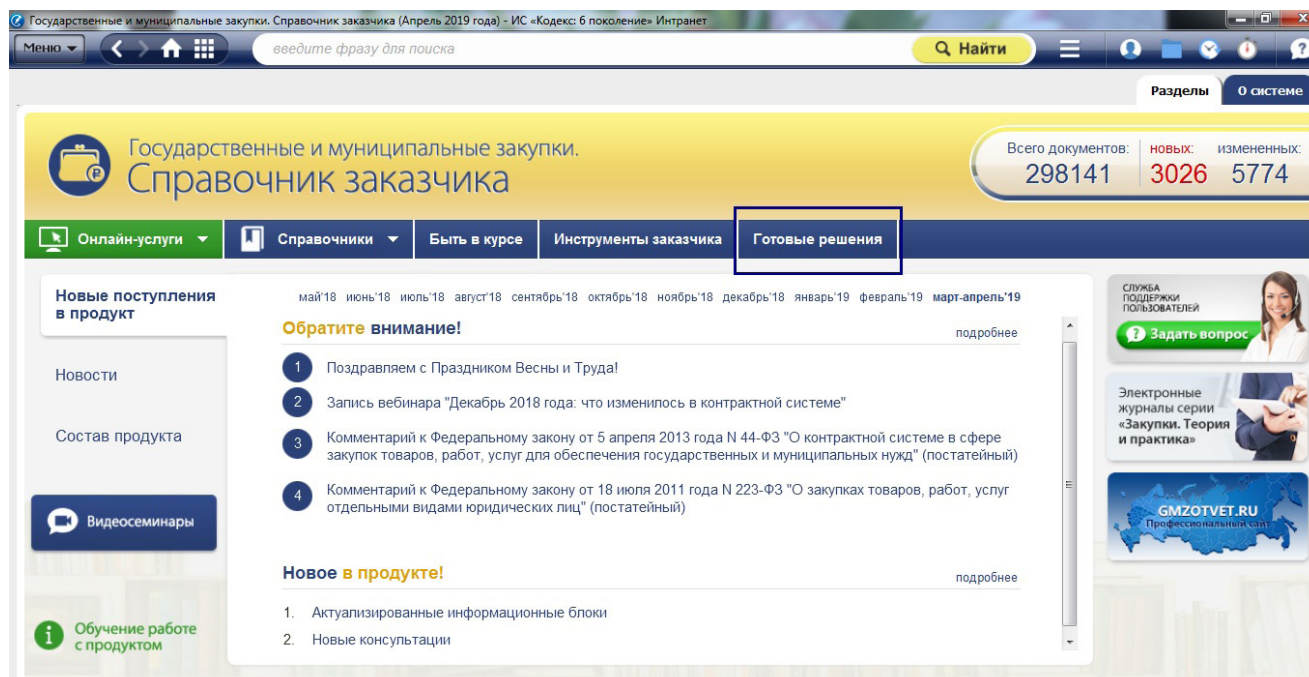
В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 5 консультаций.

Как найти?

Ознакомиться с новыми консультациями можно в сервисе «Готовые решения» на странице «Новые поступления в продукт».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 22.01.2019 № 10н «О внесении изменений в Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон от 01.04.2019 № 50-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

спечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № 293 «О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № 294 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России от 14.03.2019 № 24-04-02/16837
- Письмо Федерального казначейства от 27.02.2019 № 07-04-05/14-3974

- Письмо ФАС РФ от 12.03.2019 № ИА/18794/19
- Информация Банка России от 22.03.2019

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

МОЖЕТ ЛИ УЧАСТНИК В ПЕРВОЙ ЧАСТИ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ СОПРОВОЖДАТЬ НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА СЛОВСОЧЕТАНИЕМ «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»?

Вопрос. Может ли участник в первой части заявки на участие в электронном аукционе сопровождать наименование товара словосочетанием «или эквивалент»?

Ответ. Нет, не может. Сопровождение в первой части заявки наименования товара словосочетанием «или эквивалент» приведет к отклонению указанной заявки.

Обоснование. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)):

- 1) согласие участника электронного аукциона на постав-

ку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара или работы (услуги), для выполнения или оказания которой используется товар:

- наименование страны происхождения товара (если аукционной документацией установлены условия, запреты,

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)



ограничения допуска иностранных товаров, работ, услуг);

– конкретные показатели товара, соответствующие требованиям аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии).

Иными словами, участник должен в своей заявке описать (предложить) конкретный товар, который он планирует поставить, если с ним будет заключен контракт. Необходимо отметить, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нём в следующих случаях (ч. 4 ст. 67 Феде-

рального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или предоставление недостоверной информации;
- несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Особо хочется отметить, что положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не обязывают комиссию по закупкам искать скрытый смысл в заявках, и, как следствие, заявки рассматриваются исходя из их дословного прочтения.

Применение словосочетания «или эквивалент» указывает на то, что участник допускает возможность поставить другой, не указанный в его заявке товар, как следствие, он не выполнил требований, предусмотренных ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и в зависимости от наполнения заявки либо предоставил несоответствующую информацию, либо не предоставил информацию о товаре.

С более подробной информацией по вопросу вы можете ознакомиться в справочных материалах «Подача, обеспечение, изменение и отзыв заявок на участие в электронном аукционе по 44-ФЗ» и «Рассмотрение первых частей заявок на участие в электронном аукционе по 44-ФЗ».

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ЛИ ТИПОВОЙ КОНТРАКТ НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА НА ЗАКУПКИ ПО П. 4 Ч. 1 СТ. 93 ЗАКОНА 44-ФЗ?

Вопрос. Планируем заключать контракт на проведение специальной оценки условий труда по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Приказом Минтруда России от 24.12.2018 № 834н предусмотрен типовый контракт по данному предмету закупки. Распространяется ли применение данного типового контракта на закупки, осуществляемые на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ?

Ответ. Да, в вашем случае необходимо применять типовый контракт.



Обоснование. Условием применения типовых контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям (п. 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 (далее – Правила)):

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общерос-

сийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД 2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД 2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в Информационной карте).

В Информационной карте типового контракта на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (далее – Информационная карта), утвержденной Приказом Минтруда России от 24.12.2018 № 834н, установлено следующее:

- наименованием услуги является проведение специальной оценки условий труда (пп. «а» п. 2 Информационной карты);
- предмет контракта соответствует коду ОКПД 2: 71.20.19.130 (услуги по оценке условий труда) и коду ОКВЭД 2: 71.20.7 (деятельность по оценке условий труда) (пп. «б» п. 2 Информационной карты);
- типового контракт применяется при любом размере НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (пп. «в» п. 2 Информационной карты);

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– иные показатели для применения типового контракта отсутствуют (пп. «г» п. 2 Информационной карты).

Таким образом, суммируя изложенное, если вы планируете заключить контракт на оказание услуги по прове-

дению специальной оценки условий труда, которая соответствует кодам ОКПД 2: 71.20.19.130 и ОКВЭД 2: 71.20.7, то вы обязаны применить типовой контракт вне зависимости от способа определения исполнителя.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

ВПРАВЕ ЛИ ЗАКАЗЧИК ПРОВЕСТИ ЗАКРЫТЫЕ КОНКУРСЫ, В КОТОРЫХ УЧАСТНИКАМИ ЯВЛЯЮТСЯ ТОЛЬКО СМП И СОНО?

Вопрос. *Вправе ли заказчик в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ провести закрытые конкурсы, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации?*

Ответ. Закупки, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, не могут осуществляться с помощью закрытого конкурса.

Обоснование. Заказчики вправе осуществлять закупки закрытыми способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО), но в строго определенных случаях (ч. 1.2 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)).

Из совместного прочтения положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок следует, что заказчик может осуществлять закупки закрытым конкурсом у участников, которые будут обязаны привлечь на этапе исполнения контракта субподрядчиков из числа СМП и СОНО, а не проводить закупку только среди участников, которые сами являются СМП и СОНО.

В подтверждение указанного выше сообщаем следующее.

Закупки закрытыми способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у СМП и СОНО должны осуществляться в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ч. 1.2 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). На основании ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ за-

казчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО путем:

- проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

- осуществления закупок с учетом положений ч. 5 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В связи с тем, что в п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не поименованы закрытые процедуры, заказчик вправе применить закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у СМП и СОНО только по ч. 2 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Иными словами, заказчик может осуществить закупку с помощью закрытого конкурса у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не являющихся СМП и СОНО, которые обязаны будут привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО.

Следовательно, заказчик не вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми конкурсами, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО.

С более подробной информацией по вопросу вы можете ознакомиться в справочном материале «Участие СМП и СОНО в закупках по 44-ФЗ».

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Муниципальное бюджетное учреждение в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ утвердило в 2017 году Положение о закупках. Обязано ли бюджетное учреждение утверждать его ежегодно и заново размещать в ЕИС (даже если в него не вносятся изменения)?
- Можно ли осуществить закупку у единственного поставщика свыше 100 тыс. руб. по Закону 223-ФЗ?
- Как участнику закупки подать запрос на разъяснение документации по запросу котировок?
- Должны ли изменения в договоре, заключенном по результатам торгов, сопровождаться протоколом?
- В Положении о закупке определено, что закупка у ЕП допускается до 500 тыс. руб. План закупок размещен нулевой. Нужно ли вносить изменения в план закупок для осуществления закупки у ЕП на сумму 275 тыс. руб.

и какой алгоритм действий для такой закупки?

- Как опубликовать протокол рассмотрения вторых частей заявок, если аукцион приостановлен?
- Нужно ли продлевать срок подачи заявок, если при проведении запроса котировок в электронной форме подана только одна заявка?
- В какой форме и в какие сроки заказчик должен внести информацию в реестр контрактов об оплате этапа контракта и об уменьшении размера обеспечения исполнения контракта?
- В случае уменьшения размера обеспечения контракта, предоставленного в виде банковской гарантии, должен ли заказчик уведомлять банк (гарант) об уменьшении размера банковской гарантии?