

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 4 апрель '19

Актуальная
тема

Это важно!

Новости
отрасли

Практика ФАС

Смотри
в системе

Опыт
экспертов

» 1

» 2

» 3

» 5

» 7

» 8

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе
с системами «Кодекс»
вы можете задать
вашему специалисту
по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



ЗАПРЕТ НА ДОПУСК ОТДЕЛЬНЫХ ТОВАРОВ СТАНКОИНСТРУМЕНТАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ

Актуальной темой стало Постановление Правительства РФ от 07.03.2019 № 239, которое фактически лишило заказчиков возможности закупать продукцию станкоинструментальной промышленности на неопределенное время. Стоит обратить внимание на то, что нормативный документ применяется при осуществлении закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Во-первых, Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 239 был установлен запрет на допуск иностранных товаров и определен перечень таких товаров. Исключение составляют товары, происходящие из государств, которые являются членами Евразийского экономического союза.

Во-вторых, согласно Постановлению Правительства РФ от 07.03.2019 № 239 будет введен механизм подтверждения российского или евразийского происхождения продукции. Таким подтверждением является наличие товара в реестре российской станкоинструментальной продукции или в реестре евразийской станкоинструментальной продукции.

Запрет на допуск отдельных товаров станкоинструментальной промышленности уже начал действовать, а вместе с тем и обязанность подтверждения участниками соответствия поставляемого товара условиям такого запрета, в данном случае российское/евразийское происхождение.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Однако правила подтверждения еще не разработаны, так же как и порядок формирования и ведения реестров. Утвердить упомянутые правила и порядки обязан Минпромторг РФ в двухмесячный срок (к 11.05.2019). Тем не менее, в какие сроки будут готовы сами реестры, в Постановлении Правительства РФ от 07.03.2019 № 239 не отражено. Альтернативного варианта подтверждения происхождения товара Правительство РФ не предложило.

Суммируя изложенное, получается, что:

- 1) иностранную станкоинструментальную продукцию закупать нельзя, потому что на нее введен запрет;
- 2) подтвердить российское/евразийское происхождение продукции на практике невозможно, поскольку предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 239 механизм не начал действие и просто не существует физически, а требовать подтверждения иным способом не позволят правила закупочных процедур по 44-ФЗ.

Рассмотрим пример. Аукционная заявка должна содержать документы, предусмотренные НПА о запрете, если их нет, заявка признаётся иностранной (п. 6 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Требовать от участника что-то другое нельзя (ч. 6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 239 не предусмотрено никаких документов, следовательно, заказчик не может ничего потребовать, даже декларацию, не говоря уже о документах. А без них заявка отправится на отклонение как не соответствующая запрету (п. 3 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В связи с этим осуществление закупки станкоинструментальной продукции на сегодняшний день невозможно вне зависимости от страны-производителя.

ЭТО ВАЖНО!

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Что произошло?

В системе размещен видеосеминар на тему «Декабрь 2018 года: что изменилось в контрактной системе». При помощи видеосеминара, на котором подробно разобраны изменения, вы сможете найти ответы на вопросы по теме, а также применить нововведения в своей каждодневной работе.

Почему это важно?

Известно, что законодательство в сфере закупок динамично меняется и уследить за веяниями закона достаточно сложно. Неприменение норм по неосведомленности не освобождает от ответственности и может привести к различным нежелательным последствиям. К тому же декабрьские изменения направлены и на упрощение работы специалистов в сфере закупок, в связи с чем рекомендуем прослушать видеосеминар и начать применять нормы уже сегодня.

Как найти в системе?

Всем желающим ознакомиться с изменениями необходимо перейти в кнопку «Видеосеминары» на странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» и выбрать интересующий видеосеминар.

Определены критерии оценки заявок и величины их значимости при закупке услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 28.02.2019 № 200, которым внесены изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

Ранее заказчики при заключении контракта на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению имели возможность самостоятельно определять критерии оценки заявок, а также состав таких критериев и их соотношение.

Постановлением Правительства РФ от 28.02.2019 № 200 определено, что при осуществлении закупки, предусматривающей заключение контракта на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, заказчик обязан установить следующие величины значимости критериев оценки:

- значимость стоимостных критериев оценки – 40%;
- значимость нестоимостных критериев оценки – 60%.

При этом в качестве показателя нестоимостного критерия оценки должен быть установлен опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Значимость данного показателя должна составлять не менее 45% значимости от всех нестоимостных критериев оценки.

Вместе с тем заказчик должен установить, что вышеуказанный показатель формируется исключительно из следующих подпоказателей:

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;
- общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Обращаем ваше внимание, что внесенные изменения не распространяются на закупки, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в которых направлены до дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 28.02.2019 № 200.

Таким образом, заказчики при осуществлении закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению обязаны предусмотреть в документации о закупке новые обязательные законодательные требования, касающиеся правил оценки заявок.

Установление порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, не предусмотренного законодательством о контрактной системе, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Утверждены типовые контракты на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда и обучению работодателей и работников вопросам охраны труда

Опубликован Приказ Минтруда России от 24.12.2018 № 834н, которым утверждены:

- Типовой контракт на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (далее – Типовой контракт № 1);
- Информационная карта типового контракта на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда;
- Типовой контракт на оказание услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда (далее – Типовой контракт № 2);
- Информационная карта типового контракта на оказание услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда. В качестве приложений к Типовому контракту № 1 разработаны:
 - техническое задание на оказание услуг;
 - календарный план и расчет стоимости услуг;
 - акт сдачи-приемки оказанных услуг;





(Окончание)

- акт сверки расчетов;
- приказ о проведении специальной оценки условий труда;
- и др.

Следует отметить, что приложения являются неотъемлемой частью типового контракта (п. 13 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606).

Обращаем ваше внимание, что на момент написания новостной статьи Информационная карта типового контракта на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда официально не опубликована, т. е. отсутствует в составе приложений к Приказу Минтруда России от 24.12.2018 № 834н.

В Информационной карте типового контракта на оказание услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда указано, что Типовой контракт № 2 применяется, если предметом закупки является оказание услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Типовой контракт № 2 содержит следующие приложения:

- список обучающихся;
- заказ на оказание услуг;
- расчет стоимости услуг;
- и иные.

Условия Типового контракта № 2 применяются при любом размере начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Необходимо отметить, что типовый контракт подлежит обязательному применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения такого типового контракта в единой информационной системе (далее – ЕИС), но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего данный типовый контракт (п. 15 Правил). Таким образом, заказчики при заключении контрактов на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда и обучению работодателей и работников вопросам охраны труда должны применять утвержденные Минтрудом России Типовой контракт № 1 и Типовой контракт № 2 по истечении 30 календарных дней с даты их размещения в ЕИС.

Запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения иностранного происхождения распространен на оказание услуг финансовой аренды (лизинг)

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 19.02.2019 № 159, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656, которым установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для осуществления закупок с целью обеспечения государственных и муниципальных нужд. Напомним, что Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 содержит Перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

Постановлением Правительства РФ от 19.02.2019 № 159 установлено, что в случае заключения договора лизинга,



положениями которого предусмотрено, что по окончании срока действия договора заказчик приобретает предмет лизинга в собственность, действует запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, включенных в Перечень. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 19.02.2019 № 159 уточнены исключения для конкретных видов товаров, которые ранее могли быть допущены для целей осуществления государственных и муниципальных закупок.

Помимо прочего, изменениями предусмотрено, что Торгово-промышленная палата РФ должна размещать на своем официальном сайте единый электронный реестр актов экспертизы, подтверждающих соответствие товаров требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в России.

Обращаем ваше внимание, что Постановление Правительства РФ от 19.02.2019 № 159 вступило в силу 01.03.2019 и не применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе, приглашения принять участие в которых направлены до 01.03.2019, в том числе к контрактам, информация о которых включена в реестр контрактов до указанной даты.

Внесены изменения в ряд типовых контрактов для закупок по 44-ФЗ

Приказом Минпромторга России от 24.01.2019 № 158 внесены изменения в типовые контракты, утвержденные Приказом Минпромторга России от 12.03.2018 № 716, в части условий об авансовых платежах. Дата вступления в силу – 03.03.2019. Изменения коснулись типовых контрактов на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств и поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники.

Согласно новой редакции в контракты включено условие, исключающее выплату авансового платежа на последнем этапе их исполнения. Также уточнено, что оплата производится в размере, не превышающем разницу между стоимостью фактически поставленных товаров (оказанных услуг) и общей суммой ранее выплаченного аванса.

Для многоступенчатых контрактов размер оплаты не должен превышать разницу между произведением авансового платежа в процентном выражении и стоимости фактически поставленных товаров (оказанных услуг) и этой стоимостью.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Фактически новые положения типовых контрактов производят вступившие в силу с этого года нормы пп. «а» п. 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496.

Напомним, что измененные типовые контракты подлежат размещению в ЕИС и обязательному применению по истечении 30 дней после размещения (п. 12 и 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606).



Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».



ПРАКТИКА ФАС

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ РАБОТ ИЗ-ЗА НЕВОЗМОЖНОСТИ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ – НЕ ПРОСРОЧКА

Обзор практики:

Между заказчиком и подрядчиком по результатам электронного аукциона был заключен контракт на строительство автомобильной дороги.

По условиям контракта подрядчик обязался выполнить все работы по строительству объекта в объеме и в сроки, предусмотренные техническим заданием и графиком производства работ, а заказчик обязался принять и оплатить выполненные работы.

Условиями контракта установлена обязанность подрядчика немедленно известить заказчика и до получения от него указаний приостановить работы при обнаружении возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы, иных независимых от подрядчика обстоятельствах, угрожающих сохранности или качеству строящегося сооружения либо создающих невозможность завершения работ в предусмотренный контрактом срок.

Также контрактом предусмотрена ответственность подрядчика в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом в виде неустойки.

Согласно условиям контракта в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик вправе произвести оплату по контракту за вычетом начисленного размера неустойки (пени, штрафа).

При этом сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или

ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие действия непреодолимой силы или по вине другой стороны.

В ходе выполнения работ подрядчик неоднократно направлял заказчику письменные уведомления о выявленных недостатках проектной документации, препятствующих выполнению работ по контракту в части электрики.

Также письмами подрядчик уведомил заказчика об отсутствии необходимого для строительства объекта щебня соответствующей марки, указанного в проектной документации, с предложением согласовать замену указанного щебня.

После направления подрядчиком указанных уведомлений ОГИБДД ОМВД России была проведена проверка качества содержания подъездной к объекту автодороги, где выявлены множественные повреждения (пучины, выбоины, просадки) асфальтобетонного покрытия. В материалы дела представлена копия акта выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда.

В связи с указанными обстоятельствами заказчику выдано предписание об устранении недостатков в эксплуатационном состоянии указанной автомобильной дороги.

Впоследствии комиссией в составе подрядчика, заказчика и представителя авторского надзора составлен акт выездного осмотра подъездной автомобильной дороги. Комиссией принято решение приостановить работы до устранения заказчиком недостатков в эксплуатационном состоянии указанной автомобильной

(Продолжение на следующей странице)



дороги, которая является единственным подъездным путем к объекту строительства.

Комиссией установлено, что подъездная автомобильная дорога находится в ненадлежащем состоянии. Такое состояние дороги не обеспечивает безопасную эксплуатацию большегрузной техники, а также транспорта, осуществляющего доставку сотрудников подрядчика на объект строительства. Наличие данных факторов препятствует дальнейшему выполнению подрядчиком работ по строительству объекта.

Письмом подрядчик уведомил заказчика о приостановлении выполнения строительных работ на объекте до устранения препятствий к выполнению контракта в виде приведения подъездной автомобильной дороги в соответствие установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам, обеспечивающим ее безопасную эксплуатацию.

Незадолго до окончания срока выполнения работ, установленного контрактом, подрядчик уведомил заказчика письмом о невозможности продолжать выполнение работ по строительству объекта в связи с непригодностью подъездной автомобильной дороги, предлагал заключить дополнительное соглашение к контракту об изменении срока выполнения работ.

В ответном письме заказчик сообщил подрядчику о невозможности заключить дополнительное соглашение об изменении срока выполнения работ с просьбой принять меры к возобновлению строительных работ.

Несмотря на то что работы по строительству автомобильной дороги были приостановлены по решению комиссии, заказчик посчитал, что решение приостановить работы принято подрядчиком в одностороннем порядке.

Обязательства по выполнению предусмотренных контрактом работ исполнены подрядчиком после окончания срока выполнения работ, установленного контрактом, что подтверждается актами о приемке выполненных работ, подписанными обеими сторонами без возражений и замечаний, а также справками о стоимости выполненных работ и затрат.

Заказчик направил подрядчику требование (претензию) об уплате неустойки (пени) за допущенную просрочку выполнения работ на основании выполненных расчетов, в котором также уведомил подрядчика, что

заказчик вправе произвести оплату за вычетом начисленного размера неустойки. Сумма неустойки удержана ответчиком при расчетах за выполненные работы.

Подрядчик не согласился с начисленной неустойкой и обратился в суд. Исследовав и оценив представленные в дело документы, суд установил, что ненадлежащее состояние автомобильной дороги, являющейся единственным подъездным путем к объекту строительства, явилось препятствием для выполнения подрядчиком работ по договору.

В порядке ст. 716 Гражданского кодекса РФ подрядчик предупредил заказчика о приостановлении выполнения работ до устранения заказчиком недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги. Впоследствии работы возобновлены.

При таких обстоятельствах суд сделал вывод о том, что период приостановления производства работ не подлежит включению в срок просрочки выполнения работ, следовательно, у заказчика отсутствовали основания для применения к подрядчику санкций в виде начисления неустойки и ее удержания (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23.01.2019 по делу № А28-1502/2018).

Вывод эксперта:

Согласно положениям ст. 716 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу в случае невозможности ее выполнения по обстоятельствам, независящим от подрядчика.

В рассматриваемом деле подрядчик исполнил свои обязательства и надлежащим образом уведомил заказчика о невозможности дальнейшего выполнения работ, и такая невозможность вызвана объективными причинами, независящими от подрядчика. Решение о приостановлении работ было обоюдным, поскольку принималось комиссией, осматривающей объект, а не подрядчиком в одностороннем порядке.

Следовательно, срок, на который были приостановлены работы, нельзя отнести к просрочке, начисление и удержание неустойки неправомерны.

*Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»
Акуленко Ольгой Владимировной*

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 15.03.2019 Постановлением Правительства РФ от 28.02.2019 № 200 внесены изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085, в частности, определены критерии оценки заявок и величины их значимости при закупке услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Подробная информация об изменениях отражена в справочных материалах:

- Оценка заявок участников закупки по 44-ФЗ;
- Критерии оценки заявок и порядок расчета итогового рейтинга по 44-ФЗ.

Полностью переработан справочный раздел «Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по 44-ФЗ, включающий в себя следующие справочные материалы:

- Основания для закупки у единственного поставщика по 44-ФЗ;
- Закупки у субъектов естественных монополий по 44-ФЗ;
- Закупки до 100 000 и до 400 000 руб. по 44-ФЗ;
- Алгоритм согласования заключения контракта с единственным поставщиком по 44-ФЗ.

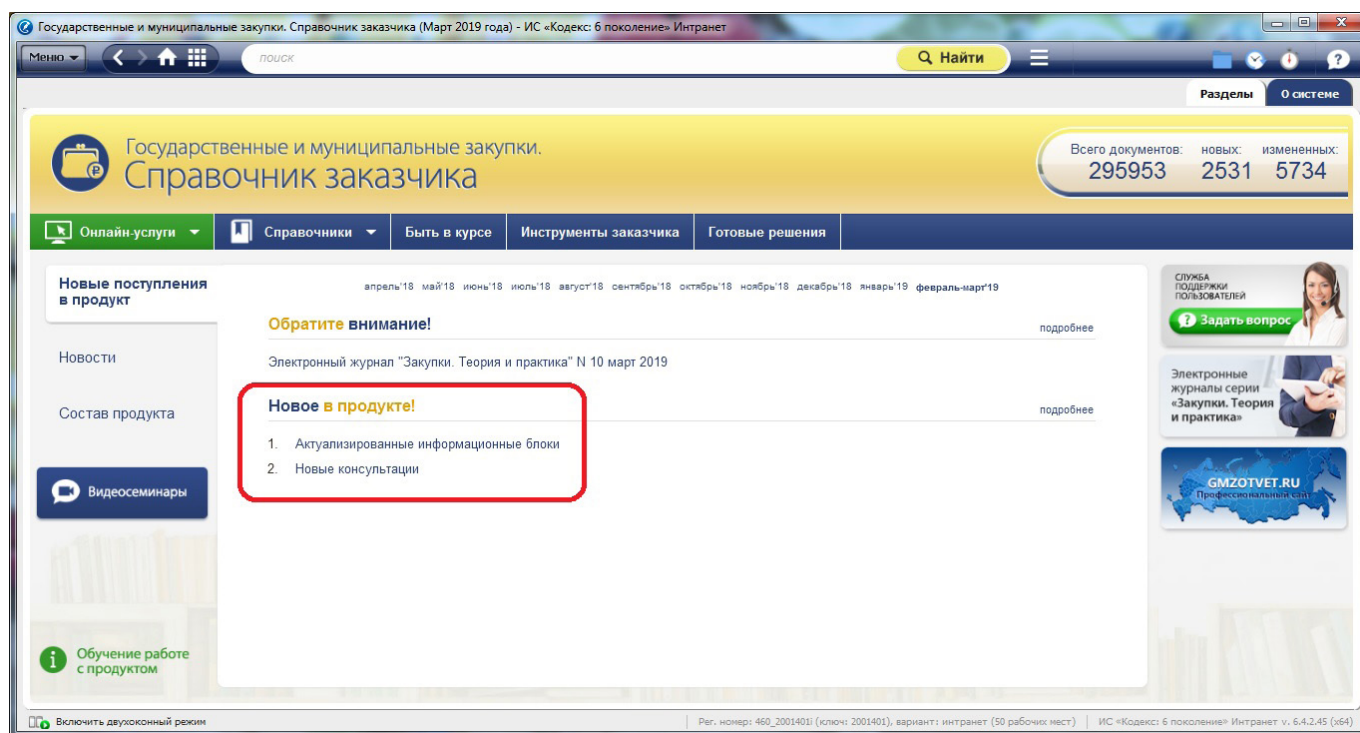
Обновленные справочные материалы по самым распространенным основаниям закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) помогут грамотно заключать контракты в максимально упрощенном порядке.

С 01.03.2019 Постановлением Правительства РФ от 19.02.2019 № 159 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656, в частности, запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения иностранного происхождения распространен на оказание услуг финансовой аренды (лизинга), а также уточнены исключения для конкретных видов товаров, которые ранее могли быть допущены для целей осуществления государственных и муниципальных закупок.

В связи с этим актуализирован справочный материал «Запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (март – апрель 2019 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.



Новые консультации экспертов

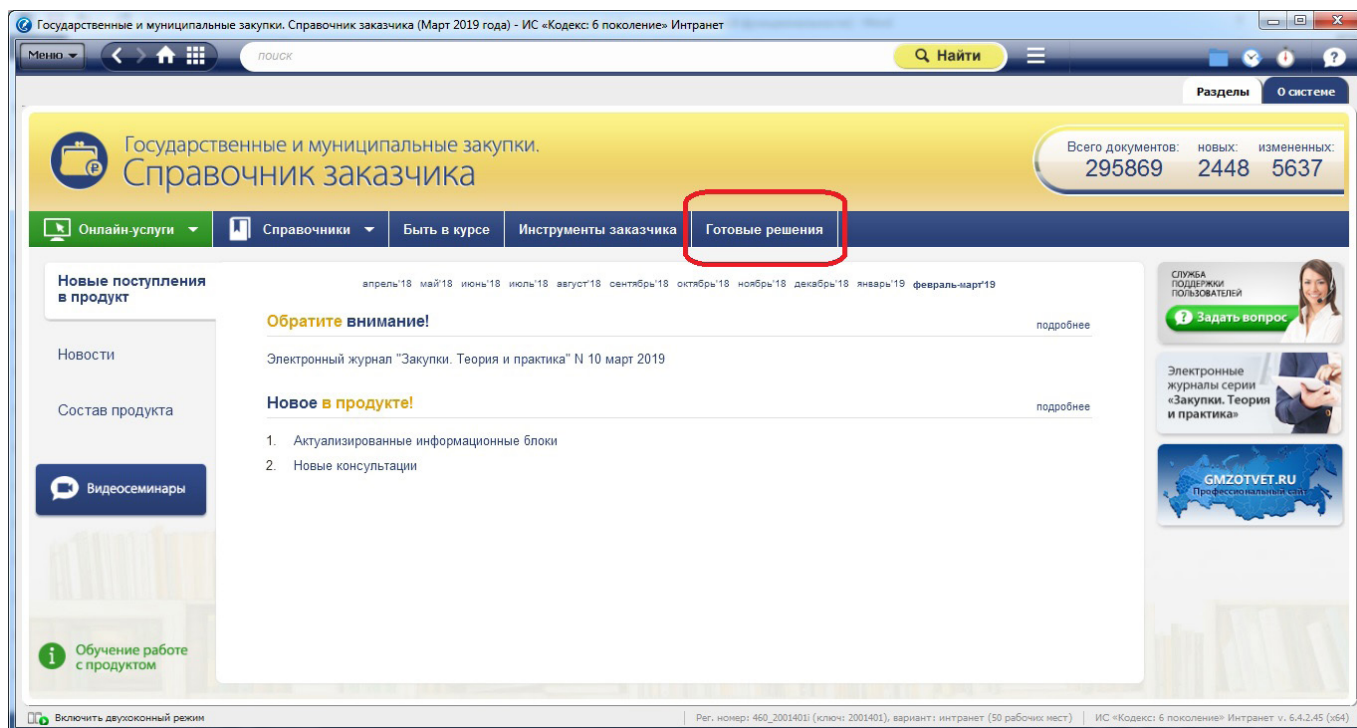
В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлено 5 консультаций.

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 2 консультации.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница ➡ сервис «Готовые решения».

(Продолжение на следующей странице)



ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 239 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 200 «О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 223 «Об особенностях проведения закрытых электронных процедур и порядке аккредитации на специализированных электронных площадках»

- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.12.2018 № 834н «Об утверждении типовых контрактов на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда и обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, а также их информационных карт»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2019 № 159 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656 и признании утратившим силу подпункта «б» пункта 1 изменений, которые вносятся в Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2015 г. № 84»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина РФ от 23.01.2019 № 24-04-05/3393
- Письмо ФАС РФ от 25.02.2019 № МЕ/13989/19
- Письмо Казначейства России от 05.02.2019 № 07-04-05/20-2289

- Письмо ФАС РФ от 18.02.2019 № СЭЦ/11563/19
- Письмо Минфина РФ от 09.01.2019 № 24-04-06/128
- Письмо Казначейства России от 30.03.2018 № 07-04-05/14-5382

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

КАКОЙ ВЫБРАТЬ СПОСОБ ОБОСНОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ Контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты? НУЖНА ЛИ ПРИ ЭТОМ СМЕТА?

Вопрос. Какой выбрать способ обоснования начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты с выводом сигнала о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны, испытания на водоотдачу, перемотку пожарных рукавов (СОУЭ, АПС, ВПВ) в зданиях государственных бюджетных образовательных учреждений, административных зданиях (помещениях)? Обязательна ли смета к данной закупке?

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Ответ. В вашем случае целесообразно использовать метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). При этом наличие сметы не требуется.

Обоснование. По нашему мнению, в рассматриваемом случае заказчик может применить метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), как наиболее приоритетный, при использовании которого наличие сметы необязательно.

Данный вывод основан на следующем.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) (ч. 6 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)).

Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных ч. 7–11 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Согласно положениям ч. 9, 9.1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определение и обоснование НМЦК, предметом которого является строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляется проектно-сметным методом (на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементарными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта РФ).

В рамках осуществления своих функций и полномочий Управлением ценообразования и сметного нормирования Госстроя России была разработана Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС от 05.03.2004



№ 81-35.2004), утвержденная Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (далее – Методика).

Стоит отметить, что разработка сметной документации осуществляется в соответствии с Методикой.

В соответствии с Поручением Правительства РФ от 27.11.2003 № ВЯ-П10-14161 положения, приведенные в Методике, распространяются на все предприятия строительного комплекса Российской Федерации при определении стоимости строительства новых, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих предприятий, зданий и сооружений, выполнения ремонтных и пусконаладочных работ вне зависимости от источников финансирования, осуществляемых на территории Российской Федерации, а также при формировании цен на строительную продукцию и расчетах за выполненные работы. По нашему мнению, техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт систем противопожарной защиты не относятся к строительству новых, реконструкции, расширению и техническому перевооружению действующих предприятий, зданий и сооружений, выполнению ремонтных и пусконаладочных работ, и, как следствие, для определения и обоснования НМЦК целесообразно использовать приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с ч. 6 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

КАК ПРИМЕНЯЕТСЯ АЛГОРИТМ ОБОСНОВАНИЯ НМЦК ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ НА ЭТАПЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕФЕРЕНТНОЙ ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ЛЕКАРСТВЕННОГО ПРЕПАРАТА?

Вопрос. Как применяется алгоритм обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки лекарственных средств на этапе использования референтной цены единицы лекарственного препарата?

Ответ. По нашему мнению, до того момента, пока в единой информационной системе отсутствует информация о референтной цене накупаемый препарат, заказчику следит автоматически с учетом объемов закупки посредством использования ресурсов единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ) по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года (п. 4 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Порядок), утвержденного Приказом

дует придерживаться порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, действующего до 01.01.2019.

Обоснование. Расчет референтных цен производства Минздрава России от 26.10.2017 № 871н). Цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата устанавливается в числе прочего посредством использования цены, которая рассчитывается автоматически в ЕГИСЗ (далее – референтная цена) в соответствии с п. 4 Порядка, сведения о которой предоставляются в единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС) посредством информационного взаимодействия между указанными системами. (п. 3 Порядка).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В соответствии с Письмом Минздрава России от 27.12.2018 № 18-3/10/2-708 значения референтных цен будут передаваться из ЕГИСЗ в ЕИС и отображаться в поле «Референтная цена» при формировании описания объекта закупки в плане-графике, а также опубликованы на сайте службы технической поддержки ЕГИСЗ. В случае если референтная цена накупаемый препарат отсутствует, заказчику следует действовать аналогично порядку, который использовался до 01.01.2019.

Следовательно, в данном случае п. 4, 6 - 8 Порядка, предусматривающие использование для определения цены лекарственных препаратов референтной цены, заказчиком также не могут быть применены.

Таким образом, по нашему мнению, так как в ЕИС отсутствует информация о референтной цене покупаемого товара, то у заказчика отсутствует возможность осуществлять обоснование начальной (максимальной) цены контракта с использованием референтной цены.

Дополнительно сообщаем, что ссылка 5 п. 6 Порядка, предусматривающая возможность использования при объявлении новой закупки до 1 июля 2018 года вместо референтной цены следующего минимального значения цены единицы лекарственного препарата, рассчитанного в соответствии с ч. 2-6 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не была каким-либо образом изменена и, исходя из ее дословного прочтения, данная ссылка не может действовать после 1 июля 2018 года.

Таким образом, до внесения соответствующих изменений в ссылку 5 п. 6 Порядка, устанавливающей особенности применения п. 6 Порядка, заказчик может использовать при объявлении новой закупки только п. 9 и 10 Порядка:

1) В отношении лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), по которому референтная цена отсутствует, при объявлении следу-

ющей закупки в качестве цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата принимается цена не выше максимального значения цены, предусмотренного реестром зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок (п. 9 Порядка);

2) В отношении лекарственного препарата, не включенного в ЖНВЛП, по которому референтная цена отсутствует, при объявлении следующей закупки цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата увеличивается на индекс-дефлятор по видам экономической деятельности, определяемых Министерством экономического развития РФ в рамках разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и не может превышать максимальное значение предложений производителей (поставщиков) лекарственных препаратов (п. 10 Порядка).



*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Правоммерно ли в техническом задании на поставку тепломеханического оборудования для тепловых сетей указывать требования, основанные на опыте эксплуатации, но не имеющие ссылки на нормативно-техническую документацию и конкретного производителя?
- Как рассчитать СГОЗ 2018 года при составлении отчета по закупкам, осуществленным СМП и СОНО в 2019 году?

- Как заключить контракт с победителем аукциона, применяющим УСН, имеющим первый уровень ответственности членов СРО, при условии что НМЦК снижена до 60 млн руб. (с учетом НДС и уровнем ответственности)?
- Может ли заказчик предоставить победителю возможность для подписания контракта, если победитель не уложился в регламентированный срок? Какие могут быть применены штрафные санкции к заказчику?

