Закупки-Info

специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

№ 3 март'19

Актуальная тема

Это важно!

Новости отрасли Практика ФАС

Смотри в системе Опыт экспертов

ЕКОДЕКС

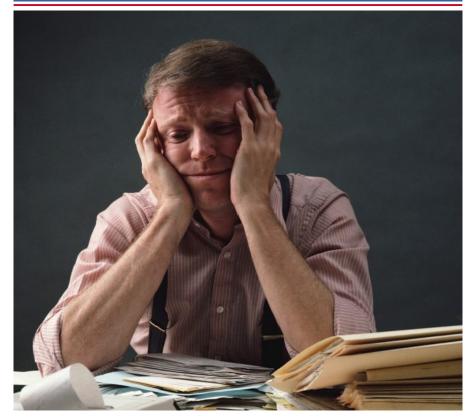
Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Інго» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



Путаница в отчетах по отдельным ЭТАПАМ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Составлять или не составлять отчет о результатах отдельных этапов исполнения контракта? Многие заказчики столкнулись с этим вопросом и не знают, как же им всё-таки поступать. С одной стороны, последняя редакция Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ содержит исчерпывающий перечень случаев, в которых требуется отчет об исполнении этапа контракта. То есть по общему правилу нет необходимости составлять отчеты по отдельным этапам контрактов, не входящих в перечень.

С другой стороны, контрольные органы не имеют однозначного мнения на этот счет, поскольку вопрос отчетности регулируется еще и Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, которое можно трактовать иначе, чем нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Особенную пикантность ситуации придают контракты, в которых существует периодичная оплата, например, ежемесячная оплата коммунальных услуг. Большинство заказчиков сталкиваются с путаницей в этом вопросе, считая необходимым составлять отчет после каждой оплаты, а ведь это очень трудозатратно. Чтобы разобраться в необходимости составления отчетов, требуется подробнее рассмотреть нормы, регулирующие этот вопрос. Итак, у заказчиков существует обязанность отражать в отчете информацию о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге и размещать отчет в единой информационной системе (ЕИС) (ч. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). С порядком составления отчетов по итогу исполнения всего контракта сложностей не возникает.

Кроме того, существует обязанность размещать в ЕИС результаты отдельных этапов исполнения контракта в случаях, если:

- предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- предметом контракта является выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
 - цена контракта превышает 1 млрд руб.

Перечисленные выше случаи четко определены и поименованы в той же ч. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Порядок подготовки и размещения отчетов содержится в Постановлении Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093. Согласно положениям Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 заказчику необходимо разместить отчет в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания документа о приемке результатов исполнения контракта или отдельного этапа его исполнения.

Из этой нормы порой делают вывод, что любая частичная приемка и оплата равна этапу, вне зависимости от того, прописан ли этап в контракте. В свою очередь, из этого может следовать некорректная трактовка, что у заказчика есть обязательство составления и размещения отчетов после каждого частичного исполнения контракта. Например, подобное мнение приведено в Письме Минфина РФ от 15.09.2017 № 24-03-07/61189. Однако такое толкование входит в противоречие с действующими нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Тем не менее п. 1 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, содержит отсылку к Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Да и федеральный закон имеет более высокий приоритет, чем постановление. Соответственно, руководствоваться нужно нормами федерального закона, и, если закупка не подпадает под случаи, поименованные в ч. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, значит, у заказчика нет обязанности составления и размещения отчетов по результатам отдельных этапов исполнения контракта.

ЭТО ВАЖНО!

НЕОБХОДИМО ЛИ СДАВАТЬ ОТЧЕТ ОБ ОБЪЕМЕ ЗАКУПОК У СМП И СОНО ЗА 2018 ГОД ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ?

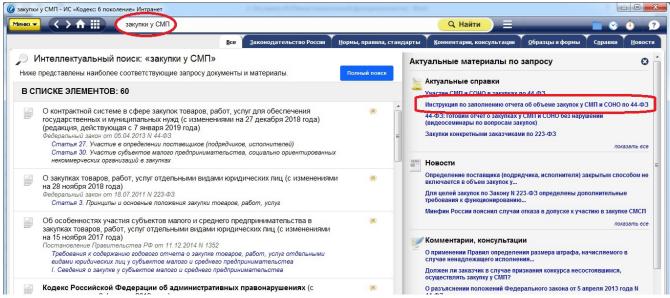
С 1 января 2019 года изменился порядок определения объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП и СОНО). Теперь при его расчете из совокупного годового объема закупок (СГОЗ) не исключаются контракты с единственными участниками несостоявшихся конкурентных процедур. В остальном порядок расчета остался прежним – 15% от СГОЗ за вычетом ряда закупок.

Почему это важно?

К 1 апреля 2019 года необходимо сдать отчет об объеме закупок у СМП и СОНО. Согласно разъяснениям Минфина России такой отчет уже должен учитывать требования, вступившие в силу с начала этого года. Однако, несмотря на то что отчет составляется в период действия новых норм, он должен отражать закупки у СМП и СОНО, осуществленные заказчиками в 2018 году еще по старым правилам. В таком случае соответствующие позиции отчета должны быть заполнены исходя из тех объемов закупок, которые заказчики рассчитывали и планировали на 2018 год, если это позволит функционал ЕИС.

Как найти в системе?

Раздел «Закупки по контрактной системе» содержит подробную инструкцию по заполнению отчета об объеме закупок у СМП и СОНО. Найти ее можно, введя в строке поиска соответствующий запрос.



(Продолжение на следующей странице)

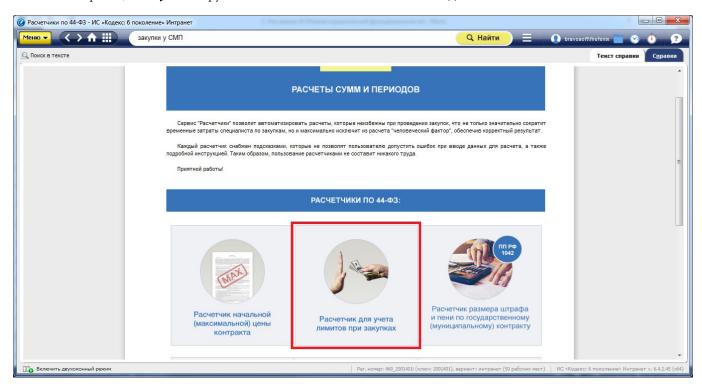
Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

ПРАКТИКА ФАС

(Окончание)

Кроме того, в системе содержится Расчетчик для учета лимитов, который поможет рассчитать объемы закупок у СМП и СОНО, сэкономив для вас самое ценное – время. Найти его можно в сервисе «Расчетчики».

Главная страница — Инструменты заказчика — Расчетчики по 44-ФЗ



НОВОСТИ ОТРАСЛИ



Приказом Федерального казначейства от 09.01.2019 № 3н утвержден Порядок формирования идентификатора государственного контракта, контракта учреждения, соглашения, договора о капитальных вложениях, договора о проведении капитального ремонта при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Порядок). Документ вступит в силу 16.02.2019.

Напомним, что казначейскому сопровождению подлежат в том числе (ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»):

- 1) авансовые платежи по государственным контрактам на сумму 100 млн руб. и более, а также в рамках их исполнения по контрактам (договорам) с соисполнителями;
- 2) расчеты по государственным контрактам, заключенным с единственным исполнителем, определенным решением Президента РФ или Правительства РФ.

Заказчику для указанных контрактов необходимо сформировать идентификатор, который указывается в документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств, в счете-фактуре, в платежных и расчетных документах (п. 10 Порядка).

Сам идентификатор государственного контракта представляет собой двадцатизначный код, 19 разрядов которого

ЭТО ВАЖНО!

заимствуются из уникального номера реестровой записи реестра контрактов, а последний разряд указывает на реестр, в который включены сведения о контракте (п. 11, 14 Порядка).

Утверждены форма и порядок представления информации о потребности в осуществлении централизованных закупок программного обеспечения

Опубликован Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 19.12.2018 № 725, которым утверждены:

- Порядок представления в 2019 году информации о потребности, формирования потребности в осуществлении централизованных закупок офисного программного обеспечения и программного обеспечения в сфере информационной безопасности (далее Порядок);
- Форма представления информации о потребности, формирования потребности в осуществлении централизованных закупок офисного программного обеспечения и программного обеспечения в сфере информационной безопасности (далее Форма).

Напомним, что с 21.06.2018 закупки программного обеспечения для федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ (далее – ФОИВ), стали централизованными.

Закупки офисных программ и программ в сфере информационной безопасности возложены на Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (абз. 2 п. 1 Постановления Правительства РФ от

(Продолжение на следующей странице)

Ø

АКТУАЛЬНАЯ

Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»





о8.о6.2018 № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности»).

В связи с этим Приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 19.12.2018 № 725 утвержден Порядок, которым определены состав, сроки, процедуры представления ФОИВ информации о потребности в осуществлении Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ централизованных закупок офисного программного обеспечения и программного обеспечения в сфере информационной безопасности.

В частности, ФОИВ должен направить указанную информацию в ведомство в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 19.12.2018 \mathbb{N} 725 в соответствии с Формой (п. 2.1 Порядка)

При проведении запроса предложений заказчик обязан применять правила оценки заявок, установленные Правительством РФ

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 25.01.2019 № 41, которым внесены изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085. Напомним, что ранее заказчик при проведении запроса предложений был вправе оценить заявку по собственным критериям и определить величину их значимости. Однако с 14.08.2018 запрос предложений больше не является исключением в части возможного установления любых критериев оценки заявок.

С указанной даты заказчики обязаны оценивать заявки исключительно по тем критериям, которые указаны в ч. 1 ст. 32 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом до настоящего времени в Правила не были внесены соответствующие изменения. Постановлением Правительства РФ от 25.01.2019 № 41 устранено данное несоответствие. Таким образом, заказчики при осуществлении закупок путем проведения запроса предложений обязаны устанавливать в документации о закупке порядок оценки заявок, предусмотренный Правилами.

Установление порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, не предусмотренного законодательством о контрактной системе, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

 \square

Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

РУКОВОДСТВУЙТЕСЬ КАТАЛОГОМ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ПРИ ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Обзор практики

Во Владимирское УФАС поступила жалоба на положения документации электронного аукциона на поставку товара.

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с нарушением требований законодательства о контрактной системе. В частности, закупаемый заказчиком товар включен в каталог товаров, работ, услуг, а значит, согласно Постановлению Правительства РФ от о8.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик обязан применять информацию, включенную в каталог, при



планировании закупки и ее осуществлении. Техническое задание заказчика не удовлетворяет требованиям Поста-

(Продолжение на следующей странице)

закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

новления Правительства РФ от о8.02.2017 № 145.

Комиссия Владимирского УФАС, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, пришла к следующим выводам.

Наименование объекта закупки указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 4 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от о8.02.2017 № 145, заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога.

При этом, в силу п. 6 указанных Правил, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Из положений аукционной документации следует, что заказчиком установлен ряд требований к поставляемому товару по техническим, функциональным, качественным характеристикам, не предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг. При этом в аукционной документации в нарушение положений п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг отсутствует обоснование необходимости использования такой информации.

В этой связи аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе и приведения требований заказчика в соответствии с положениями ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В связи с вышеизложенным жалоба заявителя была признана

обоснованной, а заказчик – нарушившим требования ч. 4 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (Решение УФАС по Владимирской области от 24.12.2018 № Γ 1258-04/2018).

Вывод эксперта

При описании объекта закупки в плане закупок, планеграфике, извещении и документации о закупке заказчику необходимо руководствоваться каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенным в единой информационной системе.

В случае необходимости установить дополнительные требования к закупаемым товарам, работам, услугам, которые не предусмотрены каталогом товаров, работ, услуг, заказчику в обязательном порядке следует включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Отсутствие соответствующего обоснования при установлении требований к закупаемым товарам, работам, услугам, не предусмотренным каталогом, влечет для заказчика такие негативные последствия, как:

- проведение внеплановой проверки контролирующим органом в случае поступления жалобы на содержание документации о закупке;
- необходимость внесения изменений в документацию о закупке и, как следствие, продление срока подачи заявок, что затягивает процедуру закупки;
 - наложение административного штрафа.

По данному вопросу имеется аналогичная административная практика:

- Решение Ивановского УФАС № 07-15/2018-324;
- Решение Рязанского УФАС от 21.12.2018 № 669-03-2/2018;
- Решение Омского УФАС от 17.12.2018 № 03-10.1/394-2018.

Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» Акуленко Ольгой Владимировной

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 17.02.2019 к числу должностных лиц по смыслу ст. 2.4 Кодекса $P\Phi$ об административных правонарушениях отнесены лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органах государственных внебюджетных фондов $P\Phi$, которые являются заказчиками в контрактной системе.

Информация об изменениях отражена в справочном материале «Меры административной ответственности при закупках по 44-ФЗ».

С об.о2.2019 Постановлением Правительства РФ от 25.01.2019 № 41 установлено, что заказчик при оценке заявок на участие в запросе предложений, окончательных предложений применяет Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

В связи с этим актуализирован справочный материал «Рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, окончательных предложений по 44-Ф3».

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (февраль – март 2019 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

(Продолжение на следующей странице)

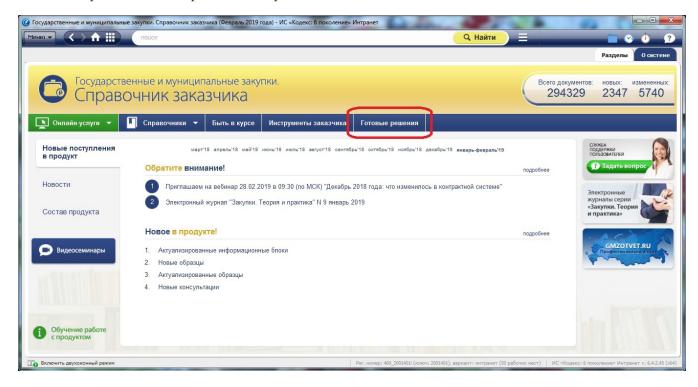
. Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

АКТУАЛЬНАЯ ЭТО ВАЖНО! НОВОСТИ ПРАКТИКА ФАС СМОТРИ В СИСТЕМЕ ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 4 консультации.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница — сервис «Готовые решения».



ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 141 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
 - Постановление Правительства Российской Федера-

ции от 25.01.2019 № 41 «О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России от 31.01.2019 № 24-03-08/5474
- Письмо Минздрава РФ от 26.01.2019 № 18-2/10/2-438
- Письмо ФАС от 23.01.2019 № ИА/4073/19
- Письмо Минэкономразвития России от 16.02.2017 № ОГ-Д28-2591
- Письмо Минфина России от 02.11.2018 № 24-01-07/79316
 - Письмо Минфина России от 18.01.2019 № 24-01-07/2281

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

НУЖНО ЛИ В ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ МЕБЕЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ОДНОВРЕМЕННО УСТАНАВЛИВАТЬ ЗАПРЕТ И УСЛОВИЯ ДОПУСКА ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ?

Вопрос. Нужно ли в документации о закупке одновременно устанавливать запрет, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072, и требования, предусмотренные Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н? Как это реализуется, если код ОКПД 2 на закупаемый товар отражен и в постановлении, и в приказе?

Ответ. Нет, в вашем случае не нужно одновременно устанавливать в документации о закупке запрет, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от о5.09.2017 № 1072, и использовать требования Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Обоснование. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере

закупок по поручению Правительства РФ устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок иностранных товаров, работ, услуг (ч. 4 ст. 14 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от о5.04.2013 № 44-ФЗ)).

(Продолжение на следующей странице)

• Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

АКТУАЛЬНАЯ

ЭТО ВАЖНО!

НОВОСТИ ОТРАСЛИ ПРАКТИКА ФАС

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

Данные условия описаны в Приказе Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию РФ для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н).

В силу ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н не применяется при осуществлении закупок товаров, на которые установлен запрет в соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Необходимо отметить, что в настоящее время в соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ Правительством РФ утверждено Постановление Правительства РФ от о5.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Суммируя изложенное, нормами законодательства о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено одновременное отражение в документации о закупке требований, предусмотренных положениями запрета, утверж-



денного Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072, и Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

При условии, что код ОКПД 2 на закупаемый товар поименован и в Перечне отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072, и в приложении к Приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н, заказчик должен установить в документации о закупке только требование, предусмотренное нормами Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности Фадеев Сергей Владимирович

ПРИ ПОКУПКЕ АВТОМОБИЛЯ КАКОЙ ДОКУМЕНТ, КРОМЕ АКТА ЭКСПЕРТИЗЫ, ВЫДАВАЕМОГО ТПП РФ, ДОЛЖЕН ПРИЛОЖИТЬ УЧАСТНИК К СВОЕЙ ЗАЯВКЕ?

Вопрос. Какой документ должен предоставить участник закупки во второй части заявки (при покупке автомобиля), кроме акта экспертизы, выдаваемого Торгово-промышленной палатой РФ? Существует ли перечень автомобилей, разрешенных для приобретения заказчиками в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которые соответствовали бы требованиям Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656?

Ответ. 1. Считаем, что участник закупки ко второй части заявки должен приложить копию «одобрения типа транспортного средства», при условии что такое требование установлено заказчиком в аукционной документации.

2. На сегодняшний день отсутствует перечень автомобилей, разрешенных для приобретения заказчиками в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которые соответствовали бы требованиям Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

Обоснование. 1. По вопросу необходимости предоставления в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, считаем необходимым сообщить следующее.

В случае закупки товаров, происходящих из иностранных государств, на которые устанавливается запрет на допуск, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы или копии таких документов, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федераль-

ный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) (п. 6 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Такими документами, подтверждающими соответствие товара условиям допуска, являются (п. 2 Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»):

- 1) копия специального инвестиционного контракта, если товары машиностроения были произведены в рамках такого контракта (копия должна быть заверена руководителем организации стороны инвестиционного контракта);
- 2) акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой РФ, если товары машиностроения допускаются для закупок на основании их соответствия Требованиям;
- 3) сертификат о происхождении товара, если товар допускается для закупок как произведенный на территории стран ЕАЭС.

Иными словами, т. к. заказчик на этапе размещения закупки не может определить, кто именно будет принимать участие в закупке, представляется целесообразным установить в аукционной документации исчерпывающий

(Продолжение на следующей странице)

АКТУАЛЬНАЯ ЭТО ВАЖНО! НОВОСТИ ПРАКТИКА ФАС СМОТРИ В СИСТЕМЕ ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

перечень документов, подтверждающих соответствие товара условиям допуска, отраженным в п. 2 Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656, которые участник может предоставить в своей заявке.

Также во второй части заявки участник должен предоставить, помимо указанных выше, копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, в случае если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к товару и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе (п. 3 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При этом не допускается требовать представления указанных документов, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром (п. 3 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Транспортные средства и их компоненты допускаются к обращению на рынке при их соответствии техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (далее − ТР ТС 018/2011), утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 (п. 7 раздела III ТР ТС 018/2011).

В соответствии с нормами ТР ТС 018/2011 «одобрение типа» – это форма оценки соответствия транспортного средства (шасси) требованиям указанного технического регламента, установленным в отношении типа транспортного средства (шасси), а «одобрение типа транспортного средства» – это документ, удостоверяющий соответствие выпускаемых в обращение транспортных средств, отнесенных к одному типу, требованиям указанного технического регламента.

Таким образом, документом, удостоверяющим соответствие требованиям ТР TC 018/2011 при выпуске в обращение, для транспортных средств, оценка соответствия которых проводилась в форме одобрения типа, является «одобрение типа транспортного средства» (п. 8 раздела III ТР TC 018/2011).

По нашему мнению, документом, подлежащим передаче вместе с товаром (транспортным средством) на основании п. 2 ст. 456 Гражданского кодекса РФ, является паспорт транспортного средства, а не «одобрение типа транспортного средства».

Таким образом, заказчик вправе устанавливать в аукционной документации требование о предоставлении участниками аукциона «одобрения типа транспортного средства». Более того, отсутствие в документации об аукционе требования о предоставлении копии данного документа может повлечь за собой поставку изделий, не введенных в гражданский оборот или не находящихся в нём.

Аналогичное мнение отражено в Постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 11.12.2015 $N = 0.9 \Lambda \Pi$ -51005/2015 по делу $N = 0.9 \Lambda \Pi$ -61005/2015.

Дополнительно сообщаем, что законодательство о техническом регулировании и стандартизации не является предметом консультирования в рамках оказания услуги «Задать вопрос» Службы поддержки пользователей, т. к. не регулируется законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

2. Обращаем ваше внимание на то, что перечень автомобилей, разрешенных для приобретения заказчиками в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которые соответствовали бы требованиям Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656, в настоящее время отсутствует.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности Фадеев Сергей Владимирович

ТРЕБУЕТСЯ ЛИ ПРИМЕНЯТЬ ОПИСАНИЕ ТОВАРА ПРИ ЗАКУПКАХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕДИНОГО АГРЕГАТОРА ТОРГОВЛИ? МОЖЕТ ЛИ ЗАКАЗЧИК ЗАКУПИТЬ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА ТОВАР КОНКРЕТНОГО ТОВАРНОГО ЗНАКА?

Вопрос. Обязан π и заказчик при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием единого агрегатора торговли применять описание объекта закупки, предусмотренное ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ? Вправе π и заказчик получить товар определенного товарного знака?

Ответ. Да, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ заказчик не обязан применять положения ч. 1 ст. 33 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ (описание объекта закупки) и вправе получить товары определенного товарного знака (торговой марки).

Обоснование. При осуществлении закупок заказчики используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 ст. 24 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от о5.04.2013 № 44-ФЗ)).

Порядок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определен в ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Необходимо отметить, что описание объекта закупки осуществляется заказчиком в документации о закупке (ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При этом следует учитывать, что для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемых на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не предусмотрено наличие ни извещения, ни документации о закупке.

Суммируя изложенное, в указанных выше нормах законодательства о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено требование к заказчику об описании объекта закупки, предусмотренное ч. 1 ст. 33 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ, при осуществлении им закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от о5.04.2013 № 44-ФЗ.

Обращаем ваше внимание на то, что Правительство РФ вправе определить особенности осуществления конкрет-

(Продолжение на следующей странице)

Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

АКТУАЛЬНАЯ

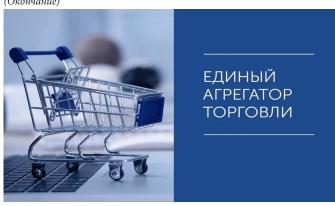
ЭТО ВАЖНО!

ОТРАСЛИ

ПРАКТИКА ФАС

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ



ной закупки, в том числе установить способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренный ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ч. 1 ст. 111 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 8 Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р «О реализации пилотного проекта по созданию единого агрегатора торговли – информационного ресурса для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема» рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления осуществлять закупки, предусмотренные п. 4, 5 и 28 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, с использованием единого агрегатора торговли.

Иных требований, устанавливающих порядок и правила проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), отличные от установленных в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок, Правительство РФ не устанавливало.

Обращаем ваше внимание на то, что законодательством о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрены закупки через электронный магазин, а порядок и правила осуществления закупок через электронный магазин в системе ЕАИСТ регламентируются региональным законодательством, которое не подлежит консультированию по правилам оказания услуги «Задать вопрос» Службы поддержки пользователей профессиональной справочной системы для специалистов в сфере закупок.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности Фадеев Сергей Владимирович

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Необходимо ли после 01.07.2018 размещать отчеты по этапу контракта (поставка хлеба - ежедневная, оплата - еженедельная)?
- Должен ли заказчик готовить приказ о проведении процедуры на каждую отдельную закупку или допустимо сделать единый приказ в начале года на осуществление всех процедур, которые планируется проводить в течение года?
- При применении затратного метода для обоснования цены контракта достаточно ли одного расчета (калькуляции затрат на услугу) от того исполнителя, с которым и будет заключен договор?
- Можно ли заключить контракт на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с единственным исполнителем на выполнение работ по техническому обслуживанию газопроводов?
- Как должен утверждаться план закупок для учреждения - наблюдательным советом, протоколом, решением руководителя, приказом руководителя или иным образом?
- Предусмотрено ли государственное регулирование цен на электрическую энергию для нужд ОИВ субъектов РФ? Какой метод применить при определении цены контракта на поставку электрической энергии (мощности), приобретаемой для нужд ОИВ субъектов РФ?



