

Закупки-Info

№ 2 февраль '19

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 4

Смотри
в системе

» 5

Опыт
экспертов

» 7

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



ИЗМЕНЕНИЕ СТАВКИ НДС ОТРАЗИЛОСЬ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Тема увеличения ставки налога на добавленную стоимость потрясла всю Россию и не обошла государственные закупки. Так, требования Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ, увеличившего с 1 января 2019 года НДС до 20%, привели к некоторым негативным последствиям в сфере закупок.

Предлагаем разобраться в изменениях налогового законодательства и отражении их на законодательстве о контрактной системе.

Всё дело в цене контракта.

Заказчики, заключившие контракты в 2018 году со сроком их исполнения в 2019 году (или в более поздний срок), формировали цену таких контрактов с учетом ставки НДС в размере 18%.

Исходя из требований ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения, а изменение условий контракта при его исполнении (в том числе цены контракта) не допускается, за исключением ряда случаев, предусмотренных ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Однако ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не содержит основания для изменения цены контракта, которая учитывает в своем составе НДС, в том случае, если в соответствии с налоговым законодательством была изменена (увеличена) ставка такого налога.

Соответственно, поставщики (подрядчики, исполнители), которые заключили в 2018 году долгосрочные контракты,

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

ты, фактически несут убытки, т. к. с 1 января 2019 года обязаны уплатить НДС в размере 20% за поставленные в новом году товары, выполненные работы, оказанные услуги.

Данное изменение налогового законодательства и требования законодательства о контрактной системе к порядку изменения условий контракта привели к тому, что в конце 2018 года, чтобы не нести убытки, потенциальные поставщики (подрядчики, исполнители) стали отказываться от участия в конкурентных закупках или от заключения контракта в качестве единственного поставщика, дожидаясь 1 января 2019 года.

27 декабря 2018 года ситуация изменилась на законодательном уровне: был опубликован Федеральный закон от 27.12.2018 № 502-ФЗ, который включил в ст. 112 Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отдельную норму (ч. 54). Добавленная часть устанавливает особый порядок изменения цены контракта в связи с изменениями, внесенными в налоговое законодательство в части увеличения размера НДС.

Так, указанная норма гласит, что до 1 октября 2019 года допускается изменение цены контракта, заключенного до 1 января 2019 года, в пределах увеличения ставки НДС в отношении тех товаров, работ, услуг, приемка которых осуществляется после 1 января 2019 года.

Таким образом, законодатель специальной нормой предоставил заказчику изменить цену контракта в связи с увеличением с 1 января 2019 года размера ставки НДС до 20%.

ЭТО ВАЖНО!

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Почему это важно?

В конце декабря 2018 года вновь были внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Как поможет система?

Предновогодние нововведения положительно отражаются на деятельности заказчика, облегчая работу, поскольку корректировка законодательства о контрактной системе нацелена на устранение шероховатостей.

Как найти в системе?

Всех желающих ознакомиться с изменениями в сфере закупочной деятельности приглашаем принять участие в вебинаре.

Вебинар будет проходить 28 февраля в 9:30 по московскому времени. Ведущий эксперт профессиональной справочной системы по закупкам Акуленко Ольга Владимировна подготовит лекцию на тему «Декабрь 2018 года: что изменилось в контрактной системе», включающую в себя рассмотрение следующих вопросов:

1. Порядок замены обеспечения исполнения контракта.
2. Изменение цены контракта с учетом новой ставки НДС.
3. Предоставление оператором электронной площадки заказчику сведений об участниках закупки: спорные моменты.

4. Внешние эксперты: ответственность.
5. Изменения в закупках у единственного поставщика.
6. Банковская гарантия: изменение требований.
7. Обеспечение заявки: на кого не распространяется.
8. Реестр контрактов: дополнительная информация.

Ссылку на регистрацию можно получить у регионального представителя, а также в рубрике «Обратите внимание» в сервисе «Новые поступления» на главной странице продукта. Следите за обновлениями в системе!



В Закон 44-ФЗ внесен ряд изменений

Опубликован Федеральный закон от 27.12.2018

№ 502-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Рассмотрим изменения, которые вступили в силу с 27.12.2018.

1. Первые изменения коснулись антидемпинговых мер. Ранее, если НМЦК составляла 15 млн руб. или менее, а участник закупки предложил цену ниже на 25% и более, то он обязан был предоставить заказчику (ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- обеспечение исполнения контракта, в 1,5 раза превышающее размер, указанный в документации, но не менее чем в размере аванса;
- или сведения, подтверждающие добросовестность участника.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ установлено, что сведения, подтверждающие добросовестность участника, предоставляются участником одновременно с обеспечением исполнения контракта в размере, указанном в документации о закупке.

2. Внесенными изменениями предусмотрено, что обеспечение заявок не предоставляют государственные и муниципальные учреждения. Отметим, что ранее требование об обеспечении заявки не распространялось только на казенные учреждения (ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

3. Часть 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ дополнена новым основанием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусматривающим заключение контракта на оказание услуг по изготовлению:

- бланков документов, удостоверяющих личность гражданина РФ на территории РФ и за пределами территории РФ, личность иностранного гражданина или лица без гражданства, выдаваемых в Российской Федерации в случаях, установленных законодательством РФ;
- бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, бланков временных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ и дающих ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию;
- бланков документов для въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

При осуществлении закупки по указанному основанию заказчик не обязан обосновывать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

4. Пункты 25.1, 25.2, 25.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ включены в перечень исключений, приведенный в ч. 4 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которому заказчики не обязаны привлекать внешних экспертов к проведению экспертизы.

5. Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ предусмотрено, что до 01.10.2019 в рамках срока исполнения контракта допускается по соглашению сторон изменение цены

заключенного до 01.01.2019 контракта в пределах увеличения в соответствии с законодательством РФ ставки НДС в отношении товаров, работ, услуг, приемка которых осуществляется после 01.01.2019, если увеличенный размер ставки НДС не предусмотрен условиями контракта.

Определен порядок предоставления оператором электронной площадки заказчику информации об участниках закупки

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018

№ 1752 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 656, которыми определен перечень информации и документов участников закупки, предоставляемых оператором электронной площадки заказчику.

Порядок проведения электронных процедур закупки предполагает направление заказчику документов и информации об участниках закупки. Например, в рамках электронного аукциона такие документы и информацию оператор электронной площадки направляет заказчику вместе со вторыми частями заявок (ч. 19 ст. 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Напомним, что направлению заказчику подлежат в том числе паспортные данные лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (п. 2 ч. 11 ст. 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Однако действовавшие до 2019 года правила аккредитации на электронных площадках такой информации от участников закупки не требовали и, соответственно, операторы этими данными не располагают. При этом ранее полученная аккредитация позволяет принимать участие в закупках до 2020 года.

Сложившееся противоречие изначально было решено Письмом Минфина России от 28.09.2018 № 24-05-08/69766, а с 31.12.2018 п. 6.2 Постановления Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 предусмотрено, что в отношении лиц, аккредитованных до 2019 года и не прошедших регистрацию в ЕИС, операторы электронных площадок направляют заказчику информацию и документы, которые включены в реестр участников электронного аукциона (ст. 62 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, перечень направляемых заказчику информации и документов поставлен в зависимость от порядка аккредитации участника на электронной площадке. Если участник зарегистрирован в ЕИС и автоматически аккредитован на электронных площадках, оператор должен предоставить заказчику все сведения, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Отсутствие такой информации и документов является основанием для отклонения заявки (например, п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Если же участник самостоятельно прошел аккредитацию на электронной площадке до 2019 года, оператор должен предоставить заказчику сведения, предусмотренные ранее действовавшим порядком такой аккредитации, в частности, без паспортных данных лица, имеющего право без доверенности действовать от имени участника закупки.

(Продолжение на следующей странице)



Установлены административная и уголовная ответственность в сфере закупок за дачу заведомо ложного экспертного заключения

Опубликованы:

– Федеральный закон от 27.12.2018 № 512-ФЗ, которым внесены изменения в ст. 41 и 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– Федеральный закон от 27.12.2018 № 510-ФЗ, которым внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

– Федеральный закон от 27.12.2018 № 520-ФЗ, которым внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Что касается изменений, внесенных Федеральным законом от 27.12.2018 № 512-ФЗ, они носят формальный характер. По сути, законодатель перенес информацию о результатах оформления экспертизы из одной статьи в другую.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 510-ФЗ введена административная ответственность за дачу экспертом, экспертной организацией, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния. Указанное административное правонарушение влечет наложение административного штрафа:

– на должностных лиц в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от 6 месяцев до 1 года;

– на юридических лиц в размере от 100 тыс. до 150 тыс. руб.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 520-ФЗ установлена уголовная ответственность за дачу экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок, если это повлекло причинение крупного ущерба. Такое деяние наказывается:

– штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;

– либо принудительными работами на срок до 1 года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;

– либо лишением свободы на срок до 1 года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового. В зависимости от последствий, которые может повлечь за собой дача заведомо ложного экспертного заключения, наказание может достигать 4 лет лишения свободы с лишением права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет.

☒ Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОБЛЮДЕНИЕ СРОКОВ ПРИ ОДНОСТОРОННЕМ ОТКАЗЕ ЗАКАЗЧИКА ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Обзор практики

Заказчик обратился в Архангельское УФАС с заявлением о включении поставщика по контракту в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что контракт расторгнут заказчиком в одностороннем порядке.

Проведя внеплановую проверку, УФАС отказалось включать поставщика в реестр недобросовестных поставщиков (Решение Архангельского УФАС от 23.11.2018 № РНП-29-130).

Основанием для отказа включать поставщика в реестр недобросовестных поставщиков явилось нарушение заказчиком сроков одностороннего расторжения контракта.

Как следует из материалов проверки:

1. 25.10.2018 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с нарушением исполнения обязательств со стороны поставщика

(товар, предусмотренный контрактом, поставлен не в полном объеме).



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Согласно информации с официального сайта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено заказчиком в ЕИС 02.11.2018.

Нарушение 1

Заказчиком нарушен срок размещения в ЕИС решения об отказе от исполнения контракта.

Такое решение должно быть размещено в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения (ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

То есть заказчик обязан был разместить в ЕИС решение об одностороннем отказе от исполнения контракта до 30.10.2018 включительно.

2. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено поставщику 25.10.2018.

В соответствии с уведомлением о вручении заказного письма поставщик получил решение об одностороннем отказе от заключения контракта 29.10.2018. Уведомление вернулось заказчику 31.10.2018.

При этом заказчик определил дату надлежащего уведомления поставщика 29.10.2018.

Нарушение 2

Заказчиком неверно определена дата надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления поставщика признаётся дата получения заказчиком подтверждения вручения поставщику указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по его адресу, указанному в контракте (ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Следовательно, датой надлежащего уведомления заказчиком поставщика является 31.10.2018 (дата получения уведомления о вручении заказного письма).

3. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 13 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исходя из норм ч. 13 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и с учетом даты надлежащего уведомления поставщика, рассчитанной заказчиком, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 09.11.2018.

Нарушение 3

Заказчик посчитал решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступившим в силу и контракт расторгнутым с 08.11.2018.

То есть при подсчете даты расторжения контракта было допущено нарушение, выразившееся в сокращении 10-дневного срока, предусмотренного ч. 13 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Таким образом, комиссия Архангельского УФАС установила, что заказчиком нарушен порядок одностороннего расторжения контракта, а именно: заказчиком при подсчете даты расторжения контракта было допущено нарушение, выразившееся в сокращении 10-дневного срока, предусмотренного ч. 13 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также решение от 25.10.2018 об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в ЕИС с нарушением срока, предусмотренного ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В связи с тем что заказчиком не был соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный ч. 12 и 13 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, комиссия Архангельского УФАС считает, что при указанных обстоятельствах сведения о поставщике не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Вывод эксперта

Внесение информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при соблюдении заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В случае нарушения заказчиком порядка и сроков одностороннего отказа от исполнения контракта УФАС не включает сведения о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков.

В этой связи заказчику необходимо неукоснительно соблюдать порядок и сроки, установленные для одностороннего отказа от исполнения контракта.

*Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»
Акуленко Ольгой Владимировной*

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2018 № 1687 до 01.07.2019 продлено действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428. Информация об изменениях включена в справки:

- Закрытый конкурс по 44-ФЗ;
- Случаи проведения закрытого аукциона по 44-ФЗ.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 510-ФЗ введена административная ответственность экспертов в сфере закупок за дачу ложного заключения. Новой информацией дополнена справка «Меры административной ответственности при закупках по 44-ФЗ». Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 утверждены Правила регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок. Сведения о новом документе содержатся в справке «Регистрация участников закупок в ЕИС и их аккредитация на электронных площадках по 44-ФЗ».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В справочном материале «Закупка услуг ОСАГО по 44-ФЗ» учтено новое Указание Банка России от 04.12.2018 № 5000-У. Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ внесен ряд изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части применения антидемпинговых мер, обеспечения заявок и проведения экспертизы силами заказчика. Изменения вступили в силу 27.12.2018. Обновленная информация представлена в справках:

- Антидемпинговые меры по 44-ФЗ;
- Экспертиза по 44-ФЗ;
- Обеспечение заявки по 44-ФЗ.

Изменения в части оснований закупки у единственного поставщика и порядка ведения реестра контрактов учтены в справках:

- Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по 44-ФЗ;
- Основания для закупки у единственного поставщика по 44-ФЗ;
- Реестр контрактов по 44-ФЗ.

Об изменениях в части уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в ходе его исполнения, вступающих в силу 01.07.2019, можно прочитать в справочных материалах:

- Обеспечение исполнения контракта по 44-ФЗ
- Возврат обеспечения исполнения контракта по 44-ФЗ
- Банковская гарантия по 44-ФЗ

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (январь – февраль 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

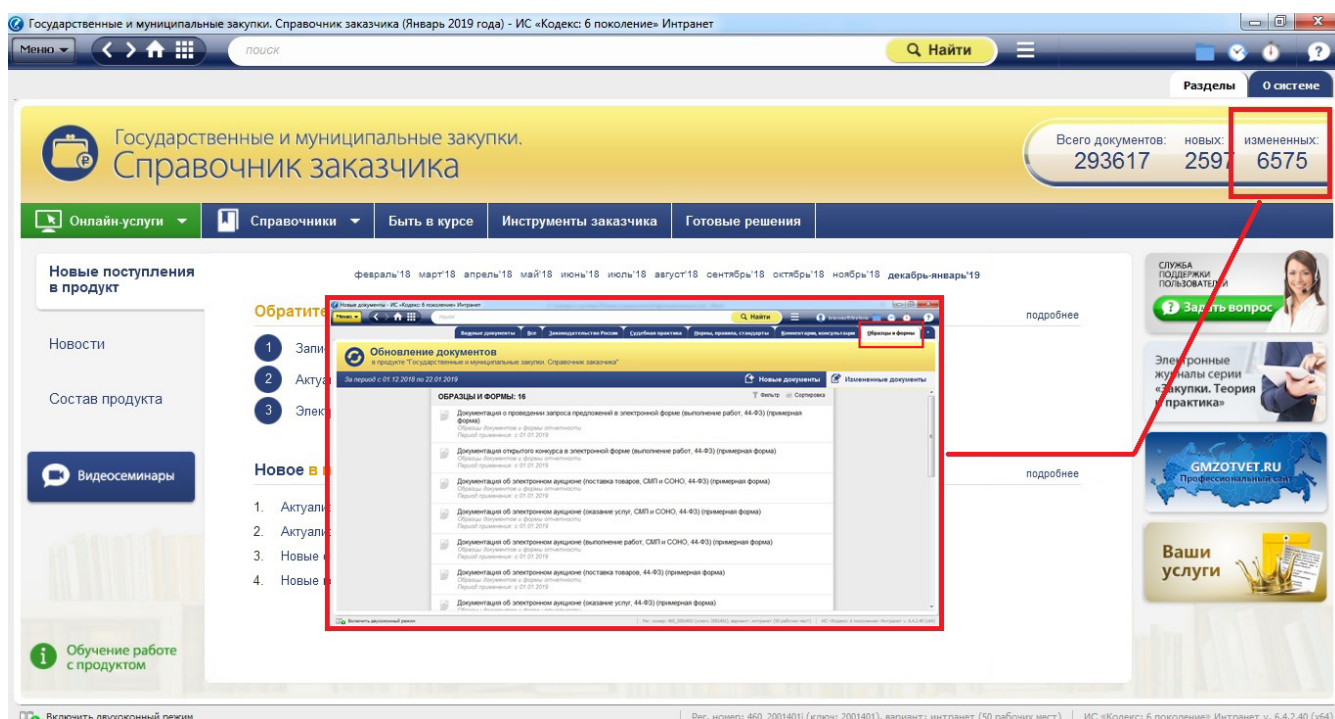
Актуализированные образцы и формы документов

Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ внесен ряд изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части применения антидемпинговых мер и обеспечения заявок.

В соответствии с изменениями переработаны образцы закупочной документации и контрактов для проведения конкурсов, аукционов и запросов предложений в электронной форме.

Как найти новые материалы?

Главная страница → Инструменты заказчика → Формы документов по 44-ФЗ, а также в сервисе «Новые документы» на главной странице в разделе «Образцы и формы», блок «Измененные»



ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1779 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 1711 «О порядке ведения реестра

юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(Продолжение на следующей странице)

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1755 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 443»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 1687 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1428»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России от 21.08.2018 № 24-01-07/59573
- Письмо Минздрава России от 27.12.2018 № 18-3/10/2-708

- Письмо Минфина России от 21.05.2018 № 24-03-08/34119
- Письмо ФАС РФ от 04.12.2018. № АЦ/98932/18

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

ЕСЛИ ЗАКАЗЧИК ЗАКЛЮЧИЛ КОНТРАКТЫ С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ ПО П. 4 Ч. 1 СТ. 93 44-ФЗ НА 2 МЛН РУБ., НО В КОНЦЕ ГОДА ЕМУ БЫЛО СУЩЕСТВЕННО УМЕНЬШЕНО ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗАКУПОК (ИЗЪЯТА В БЮДЖЕТ ЭКОНОМИЯ ОТ ТОРГОВ), ЕСТЬ ЛИ В ЭТОМ НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА?

Ситуация. У заказчика был определен СГОЗ (совокупный годовой объем закупок) на закупки у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в размере 2 млн руб., и в течение года на эту сумму заказчиком были заключены контракты.

В конце года у заказчика был существенно уменьшен объем финансирования на закупки (средства экономии от осуществления конкурентных закупок были изъяты в бюджет), и, соответственно, был уменьшен СГОЗ. Получилось так, что после уменьшения финансирования СГОЗ на закупки у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составил только 1,9 млн руб.

Вопрос. Есть ли нарушение в действиях заказчика в данном случае? Если заказчик успел оплатить по контрактам только 1,9 млн руб., то СГОЗ будет рассчитываться по цене заключенных контрактов (2 млн руб.) или по суммам оплаты (1,9 млн руб.)?

Ответ. Нет, в вашем случае отсутствуют какие-либо нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, определяется по сумме цен контрактов, которые были заключены заказчиком по данному основанию в течение года, а не по суммам оплаты по таким контрактам.

Обоснование. По нашему мнению, в обращении присутствует путаница между терминами «совокупный годовой объем закупок» и «годовой объем закупок», которые осуществляются заказчиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

«Совокупный годовой объем закупок» – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Заказчик имеет право осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) цена контракта не превышает 100 тыс. руб.;
- 2) «годовой объем закупок» (сумма цен контрактов), который осуществлен заказчиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не превышает:
 - 2 млн руб.;
 - либо 5% «совокупного годового объема закупок» заказчика и составляет не более 50 млн руб.

Особо обращаем ваше внимание на тот факт, что «годовой объем закупок» в размере 2 млн руб. является статичным значением, которое установлено п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и не зависит от размера «совокупного годового объема закупок» заказчика.

Иными словами, если по результатам расчета 5% от «совокупного годового объема закупок» заказчика получилось значение в размере 2 млн руб. или менее, то заказчик имеет право осуществлять в течение года закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на общую сумму, не превышающую 2 млн руб. (годовой объем закупок). В равной степени это распространяется на случаи, когда в соответствии с бюджетным законодательством РФ в конце финансового года из совокупного годового объема закупок заказчика были изъяты денежные средства экономии, которая образовалась по результатам проведения конкурентных закупок.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Исходя из изложенного, в вашем случае отсутствуют какие-либо нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, поскольку, исходя из предоставленной вами информации, сумма цен

контрактов, заключенных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, составила 2 млн руб. и данное значение «годового объема закупок» не было превышено.

*Эксперт СПИ в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарёв Максим Валерьевич*

МОЖНО ЛИ В УСЛОВИЯХ ЗАКЛЮЧАЕМОГО КОНТРАКТА ПРЕДУСМОТРЕТЬ ОФОРМЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ О ПРИЕМКЕ ПРИ ПОМОЩИ ЭЛЕКТРОННОЙ СИСТЕМЫ «КОНТУР»?

Ситуация. Наши поставщики настаивают на электронном документообороте. Хотят направлять через электронную систему «Контур» акты, подписанные электронной подписью.

Вопрос. Можно ли так оформлять приемку?

Если мы будем принимать акты по электронному документообороту, то нужно ли в условиях контракта предусматривать данный порядок оформления приемки?

Будут ли указанные электронные документы иметь юридическую силу на этапе исполнения контракта?

Ответ. Нет, вы не вправе на этапе исполнения контракта обмениваться электронными документами с помощью электронной системы «Контур», следовательно, у вас нет правовых оснований определять в условиях контракта порядок оформления приемки при помощи электронных документов.

Обоснование. Обращаем ваше внимание на то, что порядок и сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также порядок и сроки оформления результатов такой приемки определяются заказчиком в условиях контракта (п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)).

При этом в рамках отношений, указанных в ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), окончательных предложений (ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки (ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В случаях, предусмотренных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы (далее – ЕИС) (ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Необходимо отметить, что ни законодательство о контрактной системе в сфере закупок, ни иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок не предусматривают возможность сторон действующего контракта (на этапе его исполнения) обмениваться электронными документами.

Таким образом, направление через электронную систему «Контур» (на этапе исполнения контракта) акта, подписанного электронной подписью, противоречит требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Следовательно, устанавливать в условиях контракта электронный порядок оформления актов приемки вы не вправе.

*Эксперт СПИ в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*



В КАКИХ СЛУЧАЯХ И КАКИМ ОБРАЗОМ ПРИМЕНЯЮТСЯ ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ П. 2 Ч. 13 СТ. 34 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ?

Вопрос. В каких случаях и каким образом применяется на практике п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ?

Ответ. Указанное требование выполняется только теми заказчиками, которые признаются налоговыми агентами, при этом перечисление удержанных налогов, сборов и иных обязательных платежей осуществляется в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом РФ.

Обоснование. Обращаем Ваше внимание на то, что нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие отношения, связанные с осуществлением закупок, не должны противоречить законодательству о контрактной системе в сфере закупок (ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)).

Необходимо отметить, что положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не регулируют размер и порядок оплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей, связанных с оплатой контракта.

Таким образом, в случае определения условий и порядка оплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей, связанных с оплатой контракта, заказчик вправе применять положения Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ).

Исходя из дословного прочтения п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, можно прийти к однозначному выводу о том, что в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, вне зависимости от того, является ли он юридическим лицом или физическим лицом (в том числе, индивидуальным предпринимателем).

При этом уменьшение суммы оплаты по контракту на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, связанных с оплатой контракта, осуществляется заказчиком только в том случае, если такие налоги, сборы и иные обязательные платежи должны быть уплачены заказчиком в бюджеты бюджетной системы РФ, в случаях, установленных налоговым законодательством РФ. Иными словами, приведенная законодательная норма указывает на случаи, когда сам заказчик является налоговым агентом и обязан уплатить со сделки налоги и иные обязательные платежи. Следует учитывать, что налоговыми агентами признаются лица, на которых в соответствии с НК РФ возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению налогов в бюджетную систему РФ (п. 1 ст. 24 НК РФ).

При этом налоговые агенты перечисляют удержанные налоги в порядке, предусмотренном НК РФ для уплаты налога налогоплательщиком.

Обратимся к ст. 8 НК РФ, в которой отражены такие понятия как налог, сбор, страховые взносы, а именно:

- под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований (п. 1 ст. 8 НК РФ);

- под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности (п. 2 ст. 8 НК РФ);

- под страховыми взносами понимаются обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования (п. 3 ст. 8 НК РФ).

Для целей НК РФ страховыми взносами также признаются взносы, взимаемые с организаций в целях дополнительного социального обеспечения отдельных категорий физических лиц (п. 3 ст. 8 НК РФ).

Следовательно, теперь заказчик удерживает не только налоги на доходы физических лиц у физических лиц по контрактам, заключенным на выполнение работ (оказание услуг), но и все выше перечисленные обязательные платежи (страховые взносы) которые раньше платили сами.

В отношении уплаты налогов за индивидуальных предпринимателей и юридических лиц заказчиком надо смотреть ст. 161 НК РФ, которая содержит перечень случаев, когда возникают обязанности налоговых агентов.

Иными словами, требование, предусмотренное п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, исполняется заказчиком, который выступает в роли налогового агента.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

МОЖЕТ ЛИ СЕКРЕТАРЬ ОТКРЫВАТЬ И ВЕСТИ ЗАСЕДАНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ?

Вопрос. Может ли секретарь открывать и вести заседание закупочной комиссии?

Ответ. Да, открывать и вести заседание закупочной комиссии при осуществлении закупки в рамках законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц может ее секретарь при условии, что данное действие не противоречит нормам и требованиям, установленным Положением о закупке.

Обоснование. При условии, что закупка осуществляется в рамках законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, сообщаем следующее.

Законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц не устанавливает порядок создания и функционирования

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

ния такого органа, как комиссия по закупкам, но всё же в ряде статей упоминает о ней и нацеливает заказчика самостоятельно в своем Положении о закупке установить все особенности состава комиссии для проведения закупок в рамках указанного законодательства и порядок работы такой комиссии.

Полномочия и функции членов комиссии могут быть изменены согласно потребностям заказчика и особенностям каждой процедуры закупок, которые прописаны в Положении о закупке и регламенте работы комиссии (Положение о комиссии).

Заказчику целесообразнее издать в организации локальный акт, утверждающий Положение о комиссии и состав комиссии. Данный локальный акт (приказ) следует считать неотъемлемой частью Положения о закупке.

В целях принятия решений по результатам процедур, направленных на закупку товаров, работ, услуг для нужд заказчика, создается комиссия по закупкам или закупочная комиссия. Количество членов такой комиссии, направление деятельности и персональный состав устанавливаются решением заказчика.

Комиссия по закупкам является коллегиальным органом, созданным для принятия решений (прежде всего выбора победителя) в ходе осуществления процедур закупок для нужд заказчика. Решение о создании комиссии по закупкам принимается заказчиком до размещения в единой информационной системе информации о закупке, а в случае проведения закрытых торгов – до направления приглашения принять участие в закупке.

Основными функциями комиссии по закупкам в рамках законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц являются:

- рассмотрение предложений участников закупки на предмет соответствия требованиям документации о закупке;
- принятие решения о допуске (об отказе в допуске) участников закупки к участию в процедурах по закупкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг;
- определение победителя по результатам закупки.

Работа комиссии осуществляется на ее заседаниях в порядке, установленном регламентом работы комиссии, который также должен стать частью Положения о закупке.

Таким образом, если регламентом работы комиссии не определено конкретное лицо, ответственное за открытие и ведение заседания закупочной комиссии, то данные действия может осуществлять любой член комиссии, в том числе и ее секретарь, которому это будет поручено.

2. При условии, что закупка осуществляется в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок, сообщаем следующее.

Комиссия по осуществлению закупок создается заказчиком с целью определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для осуществления конкурентных способов закупки в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Комиссия должна быть создана до начала проведения закупок, т. е. до опубликования извещения и документации о закупке.

Комиссия создается на основании решения заказчика. В таком решении предусматривается состав закупочной комиссии, назначается председатель, определяется объем полномочий комиссии, порядок ее работы – ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Принятие решения о создании закупочной комиссии должно быть утверждено приказом. Приказ о создании закупочной комиссии составляется заказчиком в произвольной форме и должен содержать в числе прочего порядок работы комиссии по закупкам. Также порядок работы комиссии заказчик имеет право прописать в отдельном документе – Положении о закупочной комиссии. Таким образом, если приказом о создании закупочной комиссии (Положением о закупочной комиссии) не определено конкретное лицо, ответственное за открытие и ведение заседания закупочной комиссии, то данные действия может осуществлять любой член комиссии, в том числе и ее секретарь, которому это будет поручено.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Должен ли участник закупки подтверждать факт смены банковских реквизитов по Закону 44-ФЗ?
- Может ли образовательное учреждение заключить несколько контрактов на поставку одного и того же товара с одним и тем же поставщиком на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ?
- При применении затратного метода для обоснования цены контракта достаточно ли одного расчета (калькуляции затрат на услугу) от того исполнителя, с которым и будет заключен договор?
- Должен ли заказчик привлекать внешних экспертов или экспертные организации для проведения экспертизы по контракту, заключенному после 01.07.2018 на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ?
- Необходимо ли федеральному казенному предприятию (по итогам несостоявшегося конкурса на закупку услуг обязательного аудита бухгалтерской отчетности)



согласовывать с контролирующим органом заключение контракта с единственным исполнителем?