

# Закупки-Info

специальное издание  
для пользователей  
системы «Кодекс»

## № 11 ноябрь '19

Актуальная  
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости  
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 5

Смотри  
в системе

» 6

Опыт  
экспертов

» 7

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

### АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



## НОВЫЕ ТИПОВЫЕ КОНТРАКТЫ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ ПО 44-ФЗ

Для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов (ч. 11 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Типовой контракт, типовые условия контрактов подлежат обязательному применению заказчиками (п. 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606).

В связи с этим заказчику перед составлением проекта контракта необходимо убедиться, что утвержденный типовой контракт на закупку необходимых ему товаров, работ, услуг существует.

Для экономии времени на поиск необходимой информации представляем вниманию заказчиков последние опублико-

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

ванные типовые контракты:

1) Типовой контракт на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный Приказом Минтруда России от 11.03.2019 № 144н;

2) Типовой контракт на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации, утвержденный Приказом Минтранса, Минздрава России от 30.05.2019 № 163/342н.

Также обращаем ваше внимание, что с 01.01.2020 предусматривается обязательное применение заказчиками типовых контрактов в сфере проектирования и строительства:

– Типовой государственный (муниципальный) контракт на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства, утвержденный Приказом Минстроя России от 05.07.2018 № 398/пр;

– Типовой государственный (муниципальный) контракт на выполнение проектных и изыскательских работ, утвержденный Приказом Минстроя России от 05.07.2018 № 397/пр.

Необходимо отметить, что стадию общественного обсуждения прошел проект приказа МЧС России, предусматривающий утверждение типового контракта на оказание услуг по охране от пожаров организаций и населенных пунктов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Обязательное применение заказчиками типовых контрактов наступает по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта в ЕИС, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт (п. 15 Правил). При этом есть типовые контракты, которые разработаны, но еще не размещены в ЕИС. В таком случае заказчиком никто не запрещает использовать их при формировании извещения и документации о закупке.

Таким образом, заказчиком при осуществлении закупок средств реабилитации, авиационных работ и иных товаров, работ, услуг, в отношении которых утверждены типовые контракты, не требуется тратить время на разработку проекта контракта. Заказчику достаточно взять готовый типовой контракт, в котором учтены последние изменения законодательства о контрактной системе, и заполнить свои данные.

Найти готовый типовой контракт заказчика могут:

1) в Библиотеке типовых контрактов, типовых условий контрактов, размещенной в ЕИС;

2) в системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика», в справочном материале «Составление контракта для закупок по 44-ФЗ».

Обращаем ваше внимание, что проект контракта является неотъемлемой частью документации о закупке (ч. 4 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В случае если вы не используете типовой контракт, когда он обязателен для применения, на вас может быть наложен административный штраф в размере 3000 руб. (ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, далее – КоАП РФ).

## ЭТО ВАЖНО!

### НОВЫЕ СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ЗАКУПОК

#### Что произошло?

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, которым утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок (далее – Положение).

Положение раскрывает и дополняет нормы ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Также Положение содержит новую форму плана-графика, в которой будет необходимо указать:

1) идентификационный код закупки (далее – ИКЗ);

2) код и наименование объекта закупки по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2);

3) наименование объекта закупки;

4) планируемый год размещения извещения или заключения контракта;

5) информацию об объеме финансового обеспечения и планируемых платежах.

При необходимости также указываются сведения о проведении обязательного общественного обсуждения закупки, наименование уполномоченного органа (учреждения), наименование организатора совместного конкурса или аукциона.

Напомним, что новые правила применяются при планировании закупок на 2020 год.

Обращаем ваше внимание, что с 14.10.2019 действует новый Порядок формирования идентификационного кода закупки, утвержденный Приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н.

#### Почему это важно?

Нарушение заказчиком сроков утверждения или размещения плана-графика может привести к административному штрафу в размере от 5000 до 30 000 руб. (ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

**Как найти в системе?**

Новые справочные материалы «Пошаговая инструкция по заполнению плана-графика закупок для федеральных нужд» и «Идентификационный код закупки по 44-ФЗ» можно найти в разделе «Планирование закупок по 44-ФЗ».

НОВОСТИ ОТРАСЛИ

**Утвержден перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год**



Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р утвержден Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов медицинского применения на 2020 год (далее – Перечень). Дата вступления в силу – 01.01.2020. Одновременно утратит силу действующее в настоящее время Распоряжение Правительства РФ от 10.12.2018 № 2738-р (п. 2 Распоряжения Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р).

Необходимо отметить, что Перечень дополнен 24 лекарственными препаратами, 2 новыми лекарственными формами для уже включенных в Перечень лекарственных препаратов. Также из Перечня исключена 1 позиция.

Обратите внимание, что при осуществлении закупок лекарственных препаратов из Перечня:

- заказчику необходимо устанавливать в документации о закупке ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленные Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289;
- заказчику предоставлено дополнительное право отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказать в заключении контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент до заключения контракта (ч. 10 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- заказчик не применяет антидемпинговые меры, в случае если участником закупки предложена цена всех закупаемых лекарственных препаратов, сниженная не более чем на 25% относительно их зарегистрированной в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств предельной отпускной цены (ч. 12 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

**Срок оплаты по договорам с субъектами МСП по 223-ФЗ будет сокращен до 15 рабочих дней**

Постановлением Правительства РФ от 18.09.2019 № 1205 внесены изменения в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее – Положение), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352.

Новый срок оплаты будет применяться в следующих случаях:

(Продолжение на следующей странице)



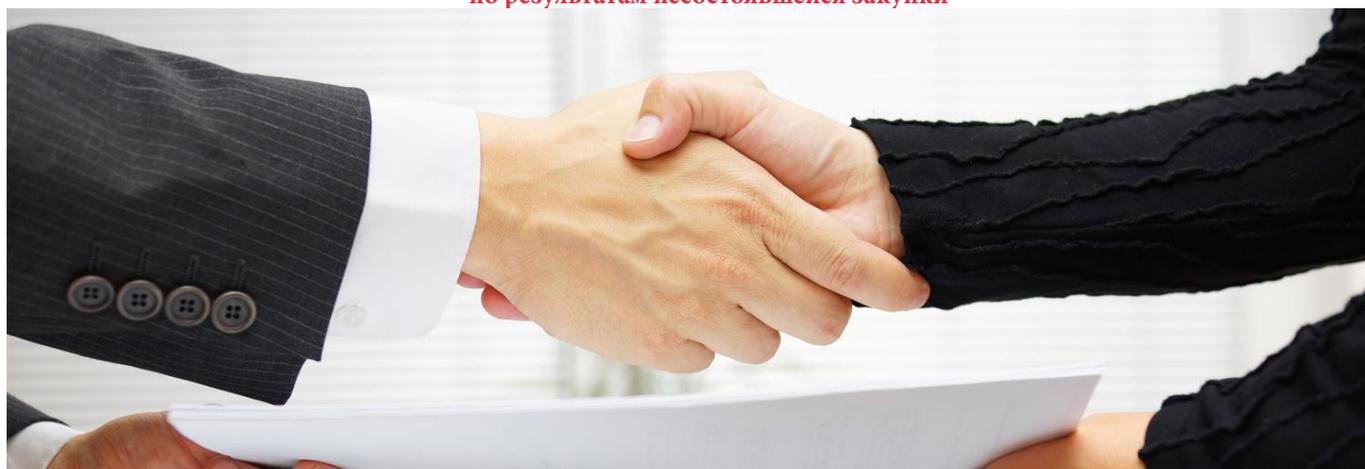
(Окончание)

- 1) если закупка осуществлялась на общих основаниях, но договор заключен с субъектом МСП;
- 2) если закупка проводилась с участием исключительно субъекта МСП;
- 3) если к исполнению обязательств по договору привлекаются субъекты МСП в качестве субподрядчиков, соисполнителей.

Изменения вступят в силу 01.01.2020. Напомним, что со следующего года также будет увеличен обязательный объем закупок у субъектов МСП, который составит не менее 20% всего и не менее 18% с участием исключительно малых и средних предприятий.



**Предложен новый порядок заключения контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся закупки**



В Государственную Думу РФ внесен проект изменений в ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которым скорректированы основания закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и предусмотрен порядок их согласования с контрольным органом. Ознакомиться с текстом законопроекта № 809044-7 можно в Системе обеспечения законодательной деятельности <https://sozd.duma.gov.ru>.

Авторы законопроекта предлагают оставить только два основания заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшейся закупки (для открытых и закрытых способов) (п. 24 и 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Пункты 25.1, 25.2 и 25.3 утратят силу.

Кроме того, ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ будет дополнена новыми положениями о порядке заключения контрактов по данным основаниям:

- 1) контракт должен быть заключен на условиях, предусмотренных извещением и (или) документацией;
- 2) цена не должна превышать НМЦК или цену, предложенную участником несостоявшейся закупки;
- 3) контракт заключается в порядке, предусмотренном для соответствующего способа закупки.

Отдельно отметим необходимость согласования заключения контракта с контрольным органом. Такое согласование потребуется в случае признания несостоявшимся конкурса, аукциона или запроса предложений, НМЦК в которых превышает предельные размеры, установленные Правительством РФ.

Обращение о согласовании должно быть направлено в контрольный орган не позднее чем через 5 рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола о признании закупки несостоявшейся. Далее контрольный орган в течение 10 рабочих дней будет обязан рассмотреть обращение и принять решение о согласовании или об отказе в согласовании. В случае отказа заказчику придется внести изменения в план-график и осуществить новую закупку.

Детальные правила согласования контрольным органом заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должны быть установлены Правительством РФ.



Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

## НЕПРАВОМЕРНО ОТКЛОНЯТЬ ЗАЯВКУ, В КОТОРОЙ НЕ УКАЗАНЫ ПОСЛЕДНИЕ ЦИФРЫ ГОСТ

### Обзор практики

Заказчиком проводился открытый конкурс для заключения энергосервисного контракта.

Согласно инструкции по заполнению заявки:

- функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки должны быть предоставлены в объеме, установленном конкурсной документацией;
- наряду с запретом на использование слов «не более» и «не менее» была предусмотрена возможность их применения в случае, если это предусмотрено нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара.

Заявка одного из участников конкурса (далее – Общество) была отклонена.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе заявка заявителя была отклонена Заказчиком по следующим основаниям:

1. В заявке не указаны полные реквизиты ГОСТ, а именно:
  - в конкурсной документации указан ГОСТ 15150-69;
  - в заявке заявителя указан ГОСТ 15150.
2. Отсутствие конкретных показателей товара и использование «не более», «не менее».
3. Характеристики товара, указанные Обществом в конкурсной заявке, не соответствуют характеристикам, указанным на сайте производителя этого товара.

Не согласившись с решением Заказчика, Общество обратилось в УФАС с жалобой на действия конкурсной комиссии в части неправомерного отклонения заявки.

Рассматривая материалы дела, комиссия УФАС признала жалобу обоснованной и выдала заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Принимая решение, комиссия УФАС руководствовалась следующим:

1. Заказчиком установлено, что показатель товара «Вид климатического исполнения» должен содержать значение «УХЛ 1, категория размещения 1 по ГОСТ 15150-69 «Машины, приборы и другие технические изделия. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды».

В заявке Общества по вышеуказанному показателю указано «УХЛ 1, категория размещения 1 по ГОСТ 15150».

Комиссия УФАС указывает, что согласно ч. 5 ст. 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» ГОСТ – это нормативно-технический документ, а не характеристика товара.

Исходя из этого, комиссия УФАС делает вывод, что у аукционной комиссии при таких обстоятельствах отсутствовали основания для отклонения заявки Заявителя ввиду неполного указания наименования ГОСТ, т. к. иного стандарта с приведенными в заявке реквизитами не существует.

2. По второму доводу Заказчика комиссия УФАС считает, что при указании характеристик товара Общество правомерно указало слова «не менее», поскольку в техническом паспорте на товар показатель мощности указан как «не менее». То есть Общество указало показатели товара в соответствии с технической документацией производителя товара, что в полной мере соответствует требованиям конкурсной документации.

3. Характеристики товара, содержащиеся в заявке Общества, совпадают с характеристиками товара, указанными в техническом паспорте на данный товар, представленном на заседании Комиссии.

Следовательно, Общество в своей заявке указало достоверные сведения о товаре.

Не согласившись с решением комиссии УФАС, Заказчик обратился в суд.

Суд первой инстанции согласился с доводами комиссии УФАС и отказал Заказчику в удовлетворении требований о признании решения и предписания УФАС незаконными.

Арбитражный апелляционный суд поддержал доводы суда первой инстанции, оставив решение суда без изменения, апелляционную жалобу Заказчика – без удовлетворения.

Верховный суд пересматривать дело отказался (Определение Верховного суда РФ от 30.08.2019 № 307-ЭС19-14090 по делу № А56-89069/2018).

### Вывод эксперта

1. Отклонять заявку по причине отсутствия указания последних двух цифр ГОСТ неправомерно.

Если характеристики товара, указанные в заявке на участие в закупке со ссылкой на ГОСТ, соответствуют характеристикам, установленным документацией о закупке, основания для отклонения заявки отсутствуют.

По мнению суда, неуказание в номере ГОСТ последних цифр, указывающих на дату принятия данного стандарта, при наличии указанных в конкурсном предложении характеристик товара, соответствующих характеристикам указанного заказчиком ГОСТ, не может являться основанием для отклонения заявки (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 24.05.2019 № Ф07-4306/2019 по делу № А56-89069/2018).



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

2. Заказчик правомерно может установить в инструкции по заполнению заявки условие, что участник закупки вправе при описании объекта закупки использовать слова «не более», «не менее», если это предусмотрено нормативными документами, технической документацией или информацией производителя товара. В этом случае, если в техническом паспорте на товар характеристики товара указываются именно как «не более» и (или) «не менее», участник закупки правомерно указывает такие характеристики в своей заявке. Основания для отклонения заявки в данном случае также отсутствуют.

3. Положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не устанавливают обязанность заказчика осуществлять проверку соответствия показателей товара, указанных в заявке участника закупки, данным сайта производителя такого товара. Отсутствие на сайте производителя информации о товаре не означает, что такой товар не существует.

Данное мнение высказывалось судами и ранее (Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.12.2014 № 15АП-21134/2014 по делу № А53-15719/2014).

**Обзор подготовлен экспертом Службы поддержки пользователей проекта «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» Акуленко Ольгой Владимировной.**

## СМОТРИ В СИСТЕМЕ

### НОВЫЙ ВЫПУСК ЭЛЕКТРОННОГО ЖУРНАЛА «ЗАКУПКИ. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»

В системе размещен 14-й номер электронного журнала «Закупки. Теория и практика». В новом выпуске вас ждет подборка свежих консультаций экспертов и разъяснений государственных органов по вопросам осуществления закупок.

Для вашего удобства материалы журнала разделены на рубрики в зависимости от вида заказчика и специфики его работы.

Ознакомиться с новым выпуском журнала вы можете при помощи баннера «Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика» на главной странице системы.

### АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 01.10.2019 предусмотрено обязательное включение в извещение о закупке информации о размере аванса (если предполагается его выплата), а также указание в контракте размера аванса в отношении каждого этапа его исполнения (при поэтапном исполнении с выплатой аванса) (п. 1 ч. 13 ст. 34 и п. 12 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). В связи с изменениями актуализированы справочные материалы:

- Извещение о проведении электронного аукциона по 44-ФЗ
- Извещение и документация запроса предложений в электронной форме по 44-ФЗ
- Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме по 44-ФЗ
- Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме по 44-ФЗ
- Составление контракта для закупок по 44-ФЗ

С 14.10.2019 дополнено Приложение к Приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н, в котором поименованы иностранные товары, в отношении которых устанавливаются условия допуска для целей осуществления закупок. Информация об изменениях отражена в справочном материале «Условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

Актуализированные справочные материалы позволят своевременно узнать об изменениях и применить их на практике, а также избежать административных штрафов до 500 000 руб. (ст. 7.29–7.30 КоАП РФ).

#### Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков ознакомьтесь в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (октябрь – ноябрь 2019 года) на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

## НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 1205 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема»
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 18.07.2019 № 111н «О внесении изменения в приложение к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н «О Порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками»
- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.05.2019 № 296 «О признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России по вопросам порядка формирования идентификационного кода закупки»
- Письмо ФАС РФ от 12.09.2019 № ИА/79982/19 «О рассмотрении жалоб на действия организатора торгов, оператора электронной площадки в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции»
- Письмо Минфина России от 05.08.2019 № 24-01-08/58632 «О применении положений Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Письмо Минфина России от 24.08.2018 № 24-03-07/60620 «О снижении цены при подписании участником контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случае признания электронного аукциона несостоявшимся»

## ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

## КАК ПРАВИЛЬНО РАССЧИТАТЬ ПЕНИ, ЕСЛИ ПОСТАВЩИК ДОПУСТИЛ НЕСКОЛЬКО ПРОСРОЧЕК ПОСТАВКИ ТОВАРА?

**Вопрос.** Как рассчитать пени в адрес поставщика, если за время просрочки размер ключевой ставки менялся несколько раз? Рассчитывать по ставке, действующей на сегодняшний день, или промежутками времени по той ставке, которая действовала в том временном периоде?

**Ответ.** Размер пеней необходимо рассчитывать по ключевой ставке Центрального банка РФ, действующей на день выставления требований об уплате пеней.

**Обоснование.** Пеня устанавливается контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка РФ (далее – ключевая ставка) от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством РФ установлен иной порядок начисления пени (ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исходя из дословного прочтения указанной нормы, размер ключевой ставки принимается на дату уплаты пеней.

Очевидно, что беспрепятственное применение ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для расчета пеней возможно только в том случае, если пени уплачиваются поставщиком добровольно, т. к. в этом случае ему известна дата уплаты и, соответственно, действующая на этот момент ключевая ставка, исходя из которой он и должен определить размер производимых им платежей.

В рассматриваемом случае на этапе осуществления расчета пеней заказчик не имеет возможности определить дату уплаты. Каких-либо специальных норм на данный счет законодательство о контрактной системе в сфере закупок не содержит.

Таким образом, необходимо применять ключевую ставку, действующую на момент расчета, вне зависимости от того, что при исполнении контракта размер ключевой ставки изменялся.

Если после направления поставщику требования об уплате пеней будет изменен размер ключевой ставки, применяемой при их начислении, то размер начисленных пеней необходимо будет пересчитать.

Порядок расчета размера пеней предлагаем рассмотреть на следующем примере.

Цену товара определяем как 100 руб.

Поставка товара планируется:

– на 27 марта 2019 года – 100 шт. (на сумму 10 000 руб.),

– на 24 июня 2019 года – 100 шт. (на сумму 10 000 руб.).

Цена контракта составляет 20 000 руб.

По факту поставщик поставил:



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- 27 марта 2019 года – 50 шт. (на сумму 5000 руб.);
- 24 июня 2019 года – 100 шт. (на сумму 10 000 руб.);
- 13 августа 2019 года – 50 шт. (на сумму 5000 руб.).

Исходя из приведенных данных, поставщик в марте месяце поставил не всю партию товара (50 шт. вместо 100 шт.), тем самым допустив нарушение срока поставки.

Допоставка недостающей части мартовской поставки была осуществлена 24 июня. Таким образом, просрочка поставки первой партии товара была закрыта 24 июня, как следствие, срок просрочки составил с 28 марта по 23 июня 2019 года включительно (88 дней).

Обратите внимание, что в данном периоде не учитываются дни, когда товар должен быть поставлен и когда товар поставлен.

При этом поставщиком в июне поставлена не вся партия товара, предусмотренная в графике поставки, а только 50 шт. за мартовскую поставку и 50 шт. за июньскую поставку. Тем самым теперь нарушен срок июньской поставки – недопоставлено 50 шт.

В связи с тем, что 13 августа 2019 года поставлена партия в 50 шт., поставщик допустил просрочку с 25 июня по 12 августа 2019 года включительно (49 дней).

На основании ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом:

- начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства;
- в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком.

Предполагаем, что направлять поставщику требование об уплате пеней заказчик будет 24 сентября 2019 года.

Ключевая ставка на 24 сентября 2019 года составляет 7%.

Следовательно, основываясь на дословном прочтении приведенных выше норм, расчет пени за просрочку обязательств поставщика будет выглядеть следующим образом.

#### Шаг 1:

$(20\ 000\ \text{руб.} - 5000\ \text{руб.}) \times 88\ \text{дней} \times 7\% / 300 = 308\ \text{руб.}$

В данном случае для расчета пени цена контракта должна быть уменьшена на сумму первой поставки товара в размере 5000 руб. (фактически исполненное обязательство).

#### Шаг 2:

$(20\ 000\ \text{руб.} - 15\ 000\ \text{руб.}) \times 49\ \text{дней} \times 7\% / 300 = 57,17\ \text{руб.}$

В данном случае для расчета пени цена контракта должна быть уменьшена на общую сумму первой и второй поставки товара в размере 15 000 руб. = 5 000 руб. + 10 000 руб. (фактически исполненные обязательства).

Итого: общий размер пени, подлежащий уплате поставщиком, составляет 365,17 руб. = 308 руб. + 57,17 руб.

Дополнительно обращаем ваше внимание, что для корректного расчета количества дней просрочки период просрочки рассчитывается со следующего дня с даты исполнения обязательства, которая предусмотрена условиями контракта, до даты фактического исполнения обязательства поставщиком. При этом дата фактического исполнения обязательства поставщиком не должна учитываться в периоде просрочки.

Считаем необходимым сообщить, что в сервисе «Инструменты заказчика» в системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» представлен Расчетчик размера штрафа и пеней по государственному (муниципальному) контракту, который поможет быстро и безошибочно произвести расчет размера неустойки.

С более подробной информацией по вопросу можно ознакомиться в справочном материале «Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ».

*Эксперт Службы поддержки пользователей  
системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»  
Фадеев Сергей Владимирович*

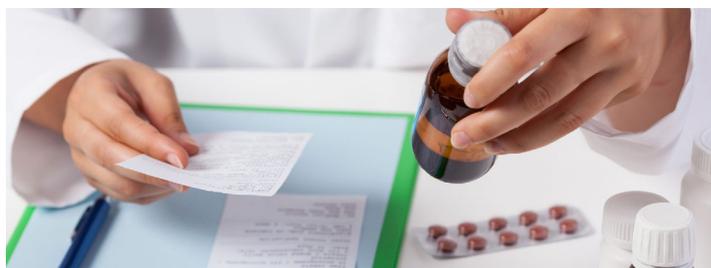
## МОЖНО ЛИ ИЗМЕНЯТЬ ФОРМУ ВЫПУСКА ЛЕКАРСТВЕННОГО ПРЕПАРАТА ПОСЛЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ ПО 223-ФЗ?

**Ситуация.** Заказчик проводит электронный аукцион в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. После размещения извещения о проведении электронного аукциона у заказчика возникла необходимость внести изменения в части формы выпуска лекарственного препарата, а именно заменить «раствор для подкожного введения» на «лиофилизат».

**Вопрос.** Возможно ли внесение таких изменений? Не будет ли это являться изменением предмета закупки?

- Ответ.** 1. Да, при условии что Положение о закупке не запрещает такие изменения, заказчик вправе их внести.  
2. Нет, изменение формы лекарственного препарата не является изменением предмета закупки.

**Обоснование.** 1, 2. Необходимо отметить, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Федерального



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Иными словами, заказчик должен осуществлять закупки исключительно в порядке и по правилам, отраженным в Положении о закупке.

В рассматриваемом случае предметом закупки является лекарственный препарат, т. е. его наименование (действующее вещество). При этом форма лекарственного препарата является одной из существенных характеристик, которые отражаются заказчиками при описании предмета закупки. Иными словами, форма лекарственного препарата является существенным условием договора, но никак не предметом договора.

Например, раствор для подкожного введения указывает на то, что у заказчика существует потребность в жидком лекарственном препарате, который можно использовать сразу после вскрытия ампулы. Лиофилизат – это твердая лекарственная форма в виде порошка или пористой массы, которая предполагает перед использованием приготовление раствора.

При этом разнообразие формы выпуска лекарственного препарата никак не изменяет наименование (действующее вещество) приобретаемого препарата, а лишь конкретизирует ту форму выпуска, потребность в которой имеется у заказчика.

Суммируя изложенное, если условиями Положения о закупке не запрещено вносить такие изменения, то заказчик вправе их осуществить.

*Эксперт Службы поддержки пользователей  
системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»  
Фадеев Сергей Владимирович*

### ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Можно ли вносить изменения в типовую договор?
- Как составить обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд?
- Как применить требования Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, если товар отсутствует в реестре российской радиоэлектронной продукции?
- Может ли заказчик заключить контракт, если победитель (СМП) снизил цену контракта более чем на 25% от НМЦК и предоставил обеспечение исполнения контракта, не увеличенное в 1,5 раза?
- Какие документы предоставляются участниками аукциона, если на данную закупку распространяется действие Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878?

## С Днем народного единства!



**КОДЕКС**

С уважением, команда разработчиков системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»