

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 9 сентябрь '18

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 5

Смотри
в системе

» 6

Опыт
экспертов

» 9

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию обзор практики антимонопольной службы по актуальному вопросу, а также важные нововведения законодательства в сфере закупок. Дополнительно для вас представлена информация о новинках профессиональной справочной системы «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



СКОРРЕКТИРОВАНЫ ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ ПЛАНОВ

Всё-таки это лето можно назвать сезоном законодательных изменений, которые затронули контрактную систему закупок.

На этот раз осветим, возможно, не самые глобальные, но достаточно важные нововведения в документальном оформлении закупок.

Рассмотрим Постановление Правительства РФ от 16.08.2018 № 952 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которое приводит правила формирования и ведения планов закупок и планов-графиков в соответствии с июльскими изменениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Во-первых, и в планах закупок, и в планах-графиках отдельной строкой будут указываться закупки лекарственных препаратов, проводимые путем не только запроса предложений, но и запроса предложений в электронной форме (например, пп. «а» п. 2 Требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552).

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Напомним, что по таким закупкам указываются только ИКЗ, наименование объекта закупки и объем финансового обеспечения.

При этом в качестве наименования объекта закупки указывается соответствующее положение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на основании которого проводится закупка.

Во-вторых, с 01.07.2018 в ряде случаев были сокращены сроки от размещения в ЕИС изменений в плане-графике до размещения извещения о закупке.

По общему правилу такой срок составляет 10 дней (например, п. 9 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 (далее – Правила), ч. 14 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Сокращенный срок в 1 день предусмотрен для конкурентных закупок, признанных несостоявшимися из-за отсутствия заявок либо отклонения всех заявок заказчиком, а также для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 14 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Соответствующие положения включены и в акты Правительства РФ, регламентирующие порядок ведения планов-графиков закупок.

Кроме того, п. 10 Правил при осуществлении закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера позволяет внести изменения в план-график в день направления запроса о предоставлении котировок.

С 29.08.2018 внести изменения в план-график теперь можно и в день заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (в настоящее время внесение изменений в таком случае допускается не позднее чем за 1 день до заключения контракта).

Тем самым законодатель учел необходимость безотлагательно провести закупки в определенных случаях и установил более удобные сроки.

Напомним, что прежде за размещение извещений ранее установленного срока, даже в экстренных случаях, можно было «попасть» на штраф в 30 тыс. руб. Теперь же есть законные исключения.

ЭТО ВАЖНО!

ПРАВИЛА ЗАКУПКИ ИНОСТРАННЫХ ТОВАРОВ И УСЛУГ

Почему это важно?

Законодательством о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена необходимость применения национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, происходящих из иностранных государств.

Национальный режим дает возможность иностранным товарам участвовать в закупках на равных условиях с товарами российского происхождения.

Однако Правительством РФ установлен ряд исключений из данного правила, которые дают возможность предоставлять преимущество отдельным российским товарам. Это изъятия из национального режима – импортозамещение.

Как поможет система?

Для того чтобы понимать, как работают установленные изъятия, необходимо знать, какие применяются принципы и механизмы правового регулирования при установлении ограничений, запретов и условий допуска иностранных товаров к закупкам по 44-ФЗ.

В сервисе «Видеосеминары» была добавлена запись вебинара «Правила закупки товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ», в которой рассматриваются вопросы:

- какие установлены запреты и ограничения;
- что нужно учесть при составлении документации о закупке;
- как соблюсти все особенности правового регулирования импортозамещения.

Информация, изложенная на вебинаре, поможет найти ответы на данные вопросы и, соответственно, организовать проведение закупок в соответствии со всеми требованиями.

Как найти в системе?

Запись вебинара размещена в кнопке «Видеосеминары» на странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

(Продолжение на следующей странице)

Государственные и муниципальные закупки.
Справочник заказчика

Всего документов:

новых:

измененных:

284895

2778

2826

Онлайн-услуги
Справочники
Быть в курсе
Инструменты заказчика
Готовые решения

Новые поступления в продукт

Новости

Состав продукта

Видеосеминары

Обучение работе с продуктом

Видеосеминары по вопросам закупок

Тема: **Правила закупки товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ**

Июнь 2018 года

Акуленко (Воробьева) Ольга Владимировна

Ведущий эксперт ГК «Браво Софт». До 2009 г. являлась главным специалистом отдела формирования госзаказа и реализации федеральных и областных целевых программ министерства ЖКХ Правительства Нижегородской области.

Продолжительность семинара: 01 час 06 минут 34 секунды

Служба поддержки пользователей

Задать вопрос

Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика»

GMZOTVET.RU
Профессиональный сайт

НОВОСТИ ОТРАСЛИ

Отменена свобода оценки заявок на участие в запросе предложений по 44-ФЗ

Федеральный закон от 03.08.2018 № 311-ФЗ

Указанный федеральный закон вносит изменения в ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Изменения вступили в силу 14.08.2018.

На сегодняшний день ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень критериев оценки заявок участников закупки. Исключение сделано только для запроса предложений, при проведении которого заказчик может не применять данные критерии, а вместо них оценить заявку по собственным критериям и определить величину их значимости (ч. 2 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Запрос предложений в части критериев оценки заявок окажется наравне с остальными процедурами определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчики будут вправе оценивать заявки только по:

- 1) цене контракта;
- 2) расходам на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественным, функциональным и экологическим характеристикам объекта закупки;
- 4) квалификации участников закупки.

При этом использование других критериев или величин их значимости не допускается и может повлечь признание закупки недействительной (ч. 9 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Более того, установление порядка оценки заявок, не предусмотренного законодательством о контрактной системе, может повлечь наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1% НМЦК, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Установлен порядок фиксации в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС и на электронной площадке

Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 883

Постановление утверждает Правила фиксации, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на электронной площадке (далее – Правила).

Согласно п. 2 Правил фиксация, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке осуществляется программно-техническими средствами информационной системы «Независимый регистратор». Фиксация представляет собой автоматизированный процесс сбора, протоколирования, хранения и обработки информации о работоспособности и доступности ЕИС, электронной площадки, а также следующей информации (п. 3 Правил):

- о действиях, бездействии участников контрактной системы, совершаемых в ЕИС, на электронной площадке;
- о регистрации участников закупки в ЕИС, об аккредитации участников контрактной системы на электронной площадке;
- о совершении операций по обеспечению участия в закупках в электронной форме, о подаче ценовых предложений участниками закупок;
- о размещении, направлении, изменении и удалении документов и сведений в ЕИС, на электронной площадке, в том числе извещений и документации о проведении закупок, протоколов, составляемых в ходе проведения электронных процедур закупок, разъяснений положений извещений и документации о закупках, заявок на участие в закупках, договоров (контрактов), заключаемых при осуществлении закупок. Под видеофиксацией понимается осуществление участником закупки, заказчиком,

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией записи действий, бездействия таких лиц в ЕИС, на электронной площадке (п. 4 Правил).

Под режимом реального времени понимается такой режим обработки информации, при котором действия, бездействие участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке фиксируются в срок не более 2 часов с момента их возникновения (п. 5 Правил).

Необходимо отметить, что при осуществлении фиксации информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством РФ, для защиты информации используются шифровальные (криптографические) средства, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным согласно законодательству РФ (п. 9 Правил).

Дата вступления в силу – 01.10.2019

Установлены требования к эксплуатации государственной информационной системы

Постановление Правительства РФ
от 28.07.2018 № 881

Документ устанавливает Требования к эксплуатации государственной информационной системы, указанной в части 13 статьи 4 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядку формирования, хранения и использования содержащейся в ней информации (далее – Требования).

Согласно п. 2 Требований государственная информационная система (далее – информационная система «Независимый регистратор») должна обеспечивать:

- мониторинг доступности (работоспособности) единой информационной системы (далее – ЕИС), электронной площадки и информирование контрольных органов в сфере закупок о такой доступности (работоспособности);
- фиксацию, включая видеofиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке;
- сбор, хранение, обработку и использование информации о действиях, бездействии участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке;
- доступ получателей содержащейся в информационной системе «Независимый регистратор» информации в электронной форме, находящейся в информационной системе «Независимый регистратор»;
- использование сертифицированных в установленном законодательством РФ порядке средств защиты информации для сбора, хранения, обработки и использования информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством РФ, а также при осуществлении доступа к такой информации;
- использование шифровальных (криптографических) средств при осуществлении сбора информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством РФ;
- осуществление контроля достоверности, полноты и своевременности поступления информации в информационной системе «Независимый регистратор»;

– развитие и расширение функциональных возможностей информационной системы «Независимый регистратор».

К эксплуатации информационной системы «Независимый регистратор» устанавливаются следующие требования (п. 9 Требований):

а) значение коэффициента готовности информационной системы «Независимый регистратор» должно составлять не менее 0,95, за исключением времени, в течение которого применение системы по назначению не предусматривается (регламентные работы);

б) постоянное проведение мониторинга текущего технического состояния информационной системы «Независимый регистратор», позволяющего непрерывно отслеживать доступность программно-аппаратного комплекса информационной системы «Независимый регистратор» и текущее состояние использования оборудования;

в) контроль и анализ текущей производительности и других параметров работы информационной системы «Независимый регистратор», своевременное выявление угроз, ограничивающих ее производительность и устойчивость;

г) соблюдение установленных законодательством РФ требований к информационной безопасности и защите персональных данных, размещенных в информационной системе «Независимый регистратор»;

д) ведение электронных журналов учета операций, выполненных с помощью программного обеспечения и технологических средств, позволяющих обеспечивать учет всех действий по размещению, изменению и удалению информации в информационной системе «Независимый регистратор», фиксирование точного времени осуществления таких действий, а также информации о лицах, которые осуществили указанные действия.

Необходимо отметить, что программно-аппаратный комплекс информационной системы «Независимый регистратор», включая центры обработки данных, должен располагаться на территории РФ (п. 10 Требований).

Срок хранения информации в информационной системе «Независимый регистратор» должен составлять не менее 3 лет (п. 12 Требований).

Предложено обязать Министерство внутренних дел РФ проводить закрытые закупки по Закону 44-ФЗ

Проект НПА (ID 01/05/07-18/00082227)

Законопроект предусматривает внесение изменений в п. 5 ч. 2 ст. 84 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Часть 2 ст. 84 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ содержит перечень случаев, в которых применяются только закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Одним из таких случаев является проведение закупок федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопас-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

ности РФ, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, за исключением случаев, установленных ч. 2 ст. 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Перечень указанных органов, учреждений и предприятий утверждается Правительством РФ. Напомним, что в настоящее время Перечень заказчиков, при осуществлении закупки которыми применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Перечень), утвержден Постановлением Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428. На данный момент в Перечень включены Министерство обороны России, ФСБ России, СВР России, а также подведомственные им государственные учреждения и унитарные предприятия.

Законопроектом предложено включить Министерство внутренних дел РФ в список федеральных органов исполнительной власти, обязанных применять закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ с использованием функционала специализированной электронной площадки.

По мнению авторов законопроекта, предлагаемое изменение позволит обеспечить максимальную информационную защищенность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Министерства внутренних дел РФ, как заказчика.

☒ Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ = НИЧТОЖНОСТЬ КОНТРАКТА



Обзор практики

В адрес Красноярского УФАС поступило обращение прокуратуры города с просьбой провести проверку в рамках антимонопольного законодательства деятельности ООО «N».

По результатам рассмотрения заявления Красноярским УФАС была проведена проверка, из материалов дела которой следует:

1. Муниципальным образованием в лице администрации города проводился ряд закупок на выполнение подрядных работ, по результатам которых заключены контракты с ООО «N» как с единственным участником закупки.

2. Комиссией Красноярского УФАС установлено, что в соответствии с Уставом муниципального образования города данное муниципальное образование имеет статус городского поселения.

Также согласно Уставу муниципального образования города администрация города является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования города. Руководство администрацией города осуществляется на принципах единоначалия главы города, полномочия которой осуществляет гражданин «А», также являющийся председателем закупочной комиссии муниципального образования города.

3. ООО «N» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц, осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации города.

Вместе с тем учредителем ООО «N» является муниципальное образование города, а органом местного самоуправления, осуществляющим права учредителя, – администрация города. Физическим лицом, осуществляющим права учредителя, является гражданин «А», глава города. При этом, численный состав органа управления (наблюдательного совета) ООО «N» более чем на половину состоит из должностных лиц его учредителя – администрации города.

4. Согласно п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов. Под конфликтом интересов понимаются случаи, в которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и др.), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества.

5. Частью 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ) установлены запреты на осуществление организатором закупки или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на координацию деятельности участников закупки, создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников (в том числе путем открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя закупки. По смыслу указанных норм не допускаются к участию в аукционе лица, аффилированность которых сама по себе создает условия для конфликта интересов.

Аналогичный запрет установлен ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Из системного толкования указанных положений законодательства о контрактной системе и законодательства о защите конкуренции следует, что представление одним лицом как заказчика, так и участника закупки препятствует достижению конкуренции и может привести к нарушению равенства участников закупки, баланса интересов участников закупки и заказчика, к предоставлению необоснованных преференций одному из участников.

В связи с вышеизложенным комиссией Красноярского УФАС в действиях администрации города выявлены признаки нарушения п. 2 и 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, выразившиеся в допуске к участию в закупках ООО «N» и предоставлении последнему преимущественных условий участия в закупках, а также выдано предписание не допускать ООО «N» к участию в торгах, проводимых администрацией города.

Полагая, что решение и предписание Красноярского УФАС противоречат требованиям нормативных актов и нарушают его права, муниципальное образование города в лице администрации города обратилось в арбитражный суд Красноярского края с соответствующим заявлением.

Однако арбитражный суд доводы заявителя не поддержал и оставил решение Красноярского УФАС в силе.

Впоследствии заявитель (муниципальное образование города в лице администрации города) обратился в Третий арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит обжалуемое решение суда первой инстанции отменить, принять по делу новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

Постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 14.06.2018 по делу № А33-32422/2017 решение арбитражного суда Красноярского края оставлено без изменения, а апелляционная жалоба – без удовлетворения.

Рассматривая материалы дела, суд признал обоснованными выводы антимонопольного органа и суда первой инстанции о том, что допуск ООО «N» к участию в рассматриваемых торгах был осуществлен с нарушением действующего законодательства, поскольку гражданин «А», являясь главой города, в своем лице представлял интересы заказчика (администрации города), а также являлся непосредственным представителем учредителя участника закупки (ООО «N») и членом органа управления общества (наблюдательного совета).

Вывод эксперта

Наличие конфликта интересов между заказчиком и участником закупки является основанием для отклонения заявки на участие в торгах, поданной таким участником.

Кроме того, согласно ч. 9 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае обнаружения заказчиком или комиссией по осуществлению закупок факта несоответствия участника закупки требованиям, установленным ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, такой участник подлежит отстранению от участия в закупке в любой момент до заключения контракта.

Таким образом, при рассмотрении заявок, поданных участниками закупки на участие в торгах заказчику, комиссии по закупкам необходимо обращать особое внимание на соответствие участника закупки требованиям, установленным ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в частности, на отсутствие конфликта интересов между указанными сторонами.

Указанная правовая позиция согласуется с выводами, отраженными в п. 4 Обзора судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ 28.09.2016.

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 29.08.2018 скорректированы положения актов Правительства РФ, регламентирующих формирование и ведение планов закупок и планов-графиков закупок. Информация об изменениях, внесенных Постановлением Правительства РФ от 16.08.2018 N 952, отражена в справочных материалах:

- Пошаговая инструкция по заполнению плана закупок для федеральных нужд
- Пошаговая инструкция по заполнению плана закупок для нужд субъектов РФ и муниципальных нужд
- Планы-графики закупок по 44-ФЗ
- Пошаговая инструкция по заполнению плана-графика закупок для федеральных нужд
- Пошаговая инструкция по заполнению плана-графика закупок для нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

С 14.08.2018 ч. 2 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ утратила силу.

Таким образом, заказчик не вправе при проведении запроса предложений не применять предусмотренные или применять не предусмотренные законодательством о контрактной системе критерии оценки заявок и величины их значимости.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Изменения отражены в справочных материалах:

- Выбор способа закупки по 44-ФЗ
- Оценка заявок участников закупки по 44-ФЗ
- Рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, окончательных предложений по 44-ФЗ.

С 05.08.2018 внесены изменения в Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 N 871н. Информация об изменениях отражена в справочном материале «Поставка лекарственных средств с учетом требований 44-ФЗ». Федеральным законом от 29.07.2018 N 267-ФЗ внесены изменения в ч. 2 ст. 83 и ч. 2 ст. 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, согласно которым допускается проведение запроса предложений для закупки жилых помещений у физических лиц для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Новое основание проведения запроса предложений будет применяться с 01.01.2019, но уже включено в справочные материалы:

- Запрос предложений в электронной форме по 44-ФЗ
- Случаи проведения запроса предложений по 44-ФЗ

С 07.08.2018 по общему правилу ГУСП исключено из-под действия запрета на допуск иностранных товаров для нужд обороны страны и безопасности государства. Исключение составляют закупки отдельных позиций из Перечня товаров, происходящих из иностранных государств, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.01.2017 N 9.

Подробнее с изменениями можно ознакомиться в справочном материале «Запрет на допуск иностранных товаров, работ, услуг для нужд обороны страны и безопасности государства по 44-ФЗ».

Определены правительственные требования к системе мониторинга и фиксации действий (бездействия) участников контрактной системы, функционирование которой предусмотрено в ЕИС (ч. 13 ст. 4 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Все документы вступят в силу 01.10.2019:

- Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 г. N 881
- Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 г. N 882
- Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 г. N 883

Информация об установленных требованиях включена в справочный материал «Единая информационная система по 44-ФЗ».

Справка «Госорганы о закупках по 44-ФЗ» дополнена новыми разъяснениями Минфина России и Минкомсвязи России о применении электронной подписи участниками закупок, являющимися иностранными лицами.

Новые информационные блоки

За прошедший месяц был переработан раздел «Контроль по 44-ФЗ», который теперь наполнен новыми более качественными и информативными справочными материалами:

- Контроль Федеральной антимонопольной службой в сфере закупок по 44-ФЗ
- Казначейский контроль в сфере закупок по 44-ФЗ
- Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль по 44-ФЗ

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (август 2018 год) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

Новые консультации экспертов

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлено 40 консультаций

Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы → сервис «Готовые решения»

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Контракт на поставку товаров (запрос предложений, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товара (запрос предложений, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (поставка товаров, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация об электронном аукционе (оказание услуг, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация об электронном аукционе (выполнение работ, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация об электронном аукционе (выполнение работ, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (оказание услуг, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (выполнение работ, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (поставка товара, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2018 № 768 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 748 «О требованиях к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
- Федеральный закон от 29.06.2018 № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2018 № 715 «О внесении изменения в пункт 19 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2018 № 716 «О внесении изменения в Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2018 № 712 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2018 № 708 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1428»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2018 № 701 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2017 г. № 1469»
- Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 657
- Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 656

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России от 07.12.2017 № 24-02-07/83255
- Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 15.06.2018 № АК/44328/18
- Письмо Минфина России от 16.05.2018 № 07-02-09/32879
- Письмо Минфина России от 20.11.2017 № 24-01-10/76806
- Письмо Минфина России от 27.10.2017 № 24-03-07/71512
- Письмо Минфина России от 30.10.2017 № 24-03-08/71306

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

ОТКЛОНЯТЬ ЛИ ЗАЯВКУ УЧАСТНИКА, ЕСЛИ ЕГО ОРГАНИЗАЦИИ НЕТ В ЕДИНОМ РЕЕСТРЕ СМП НА МОМЕНТ РАССМОТРЕНИЯ?

Вопрос. Электронный аукцион по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ для СМП. Может ли заказчик отклонить заявку участника, который представил декларацию о принадлежности его к СМП, если в Едином реестре СМП на момент рассмотрения его заявки его нет?

Ответ. Нет, отклонить заявку участника электронного аукциона по причине отсутствия сведений о нём в реестре субъектов малого предпринимательства заказчик не может.

Обоснование. Пунктом 7 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) установлена обязанность участника электронного аукциона представить в состав

второй части заявки декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СМП, СОНО) в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

При этом законодательством о контрактной системе не установлено требование о том, что на дату подачи или рассмотрения заявки на участие в закупке сведения об участнике закупки должны быть внесены в Единый реестр СМП. Случаи отклонения второй части заявки, установленные ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не содержат такого основания для отклонения заявки, как отсутствие сведений об участнике в Едином реестре СМП.

Кроме того, согласно п. 1 ч. 5 ст. 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ) сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к СМП, вносятся в реестр ежегодно 10 августа текущего календарного года на основе сведений, указанных в ч. 4 ст. 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, имеющихся у федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах по состоянию на 1 июля текущего календарного года. Сведения о вновь созданных юридических лицах и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отне-

сения к СМП, вносятся в реестр 10-го числа месяца, следующего за месяцем внесения соответственно в Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей сведений о создании юридического лица, государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (п. 2 ч. 5 ст. 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ).

Следовательно, если в период с 1 июля 2017 года по 1 июля 2018 года участник электронного аукциона заявил в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о нём будут внесены в Единый реестр СМП только 10 августа 2018 года. Если участник электронного аукциона является вновь созданной организацией, сведения о нём будут включены в Единый реестр СМП только 10-го числа месяца, следующего за датой внесения сведений о нём в Единый государственный реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Ольга Владимировна Акуленко (Воробьева)

МОЖНО ЛИ ДО 30.06.2019 В ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ УКАЗЫВАТЬ, ЧТО ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВОК ДОПУСКАЕТСЯ ТОЛЬКО ПУТЕМ ВНЕСЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ?

Вопрос. В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, с 01.07.2018 обеспечение заявки на участие аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии (ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Но в соответствии с ч. 52 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок на участие в электронном аукционе может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств. То есть до 30.06.2019 в документации об электронном аукционе можно указать, что обеспечение заявок допускается только путем внесения денежных средств, и не прописывать требования к банковской гарантии. Верно ли, что в документации об электронном аукционе до 1 января 2019 года нужно указывать, что участие в аукционе могут принять участники, аккредитованные на электронной площадке, т. е. требовать регистрацию в ЕИС не нужно?

Ответ. 1. Да, до 30.06.2019 в документации об электронном аукционе можно указать, что обеспечение заявок допускается только путем внесения денежных средств, и не прописывать требования к банковской гарантии.

2. Да, до 01.01.2019 нужно указывать, что участие в аукционе могут принять участники, аккредитованные на электронной площадке, т. е. требовать регистрацию в ЕИС не нужно.

Обоснование. 1. Несмотря на то что ч. 4 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в редакции, действующей с 01.07.2018) определено, что обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии, положения ч. 52 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкретизируют способ обеспечения заявки на участие в конкурсе и аукционе, применимый до определенной даты.

Так, по 30.06.2019 включительно обеспечение заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств. Следовательно, при проведении данных способов закупки, осуществляемых в период с 01.07.2018 по 30.06.2019

включительно, в документации необходимо указать, что обеспечение заявки предоставляется только в виде денежных средств, и не устанавливать требования к банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

2. В соответствии с ч. 49 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в редакции, действующей с 01.07.2018) с 01.07.2018 по 01.01.2019 для участия в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, запросе котировок в электронной форме участник закупки получает аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном ст. 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Информация и документы участника закупки, получившего аккредитацию на электронной площадке, вносят-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

ся оператором электронной площадки в реестр участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. Кроме того, ст. 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, устанавливающая порядок регистрации участников закупок в единой информационной системе, вступит в силу

только 01.01.2019. Следовательно, до 01.01.2019 принимать участие в закупке, проводимой электронным способом, могут только участники, аккредитованные на электронной площадке.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Ольга Владимировна Акуленко (Воробьева)*

ВОЗМОЖНО ЛИ ИЗМЕНИТЬ СРОК ОПЛАТЫ ПО КОНТРАКТУ В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ЗАКАЗЧИК ОШИБСЯ ПРИ УКАЗАНИИ В ДОКУМЕНТАЦИИ ДАННОГО СРОКА?

Вопрос. Заказчик ошибочно установил в аукционной документации по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок оплаты 30 дней для СМП. Внести изменение в аукционную документацию по срокам не представляется возможным. Возможно ли уменьшить установленный контрактом период оплаты до 15 дней, подписав допсоглашение к контракту?

Обоснование. Установление в контракте, заключенном с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, сроков оплаты более чем 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, может быть квалифицировано контролирующим органом как административное нарушение, за которое предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Необходимо отметить, что порядок и сроки оплаты заказчиком выполненной работы (ее результатов) в силу п. 1 ст. 423 Гражданского кодекса РФ являются существенными условиями контракта. На этапе исполнения контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Указанная норма не предусматривает изменение условий контракта, регулирующих порядок и сроки оплаты выполненных работ. В противном случае изменение сроков оплаты может быть квалифицирова-

но контролирующими органами как административное правонарушение, а именно изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – 20 тыс. руб., на юридических лиц – 200 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ).

Суммируя изложенное, в данном случае рекомендуется расторгнуть действующий контракт по соглашению сторон или исполнять его по условиям, установленным в контракте (при этом соблюдая те сроки, которые определены законодательством о контрактной системе в сфере закупок), т. к. внесение изменения в условия действующего контракта приведет к тому, что к предыдущему нарушению (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ) добавится новое, предусмотренное ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, и штрафы соответственно увеличатся (суммируются). В этом случае контролирующие органы смогут применить административную ответственность, предусмотренную только ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Должен ли заказчик расшифровывать в извещении об осуществлении закупки статьи, которые указываются в требованиях к участнику?
- При проведении закупки услуг невооруженной охраны территории предприятия нужно ли требовать в составе заявки какие-либо лицензии?
- Надо ли делать отчет об исполнении/расторжении контракта по п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ?
- Надо ли заказчику открывать какие-либо спецсчета в соответствии с изменениями в законодательстве с 01.07.2018?

- Возможно ли заказчику уменьшить сумму контракта и сумму ежемесячных платежей, не нарушая нормы 44-ФЗ?
- Должен ли победитель электронного аукциона во второй части заявок представлять декларацию или другой документ, подтверждающий страну происхождения товара?
- Может ли бюджетное учреждение одновременно осуществлять закупки по 223-ФЗ и по 44-ФЗ?

