

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 8 август '18

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 6

Смотри
в системе

» 7

Опыт
экспертов

» 10

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию обзор практики антимонопольной службы по актуальному вопросу, а также важные нововведения законодательства в сфере закупок. Дополнительно для вас представлена информация о новинках профессиональной справочной системы «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



«ОТКАТАМ» НЕ МЕСТО В ЗАКУПКАХ

Злоупотребления и подкуп работников контрактных служб будут караться согласно Уголовному кодексу РФ. Именно такая идея сейчас прорабатывается госорганами.

Для эффективной работы данной инициативы предлагается использовать несколько ключевых аспектов. Например, используя данные Генпрокуратуры, на портале госзакупок создадут реестр компаний, замеченных в подкупе, чтобы отсечь им доступ к торгам. В дальнейшем данные о таких юрлицах могут автоматически размещаться на портале. В Госдуме предполагают, что штрафы за незаконное участие в государственных закупках должны составлять от 50 млн до 100 млн руб. По мнению экспертов,

вместо новых обязательств и штрафов следует запустить систему, которая будет самостоятельно проверять и отсекал возможных нарушителей.

В последнее время в России выросло число компаний, привлеченных за подкуп. По данным Генпрокуратуры, в 2016 году к административной ответственности по ст. 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» КоАП РФ привлечено 427 юрлиц, в 2017-м – 464. Общая сумма наложенных штрафов – 654 млн и 950,8 млн руб. соответственно.

Действующий Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требует, чтобы участник закупки в течение предыдущих 2 лет не привлекался по указанной статье. Норма вступила в силу с января 2017 года, и вскоре Генпрокуратура по собственной инициативе создала реестр компаний-нарушителей и разместила его на официальном сайте ведомства.

Это было обусловлено тем, что прокуроры возбуждают административные дела по данному составу, а затем участвуют в судебном процессе и в процессе обжалования. Следовательно, в ведомстве аккумулируется вся актуальная информация по нарушителям. Реестр же дает возможность заказчикам самостоятельно проверить достоверность данных, предоставляемых участниками торгов.

За 2017–2018 годы в реестр помещены сведения о более чем 500 юрлицах, привлеченных по ст. 19.28 КоАП РФ.

В то же время закон не обязывает заказчика проверять сведения, предоставленные участниками торгов, а сами компании зачастую дают недостоверную информацию. Такие случаи выявляются во время надзорных проверок. В результате незаконно заключенные контракты расторгаются, и процедура торгов запускается заново.

Недавно утвержденный нацплан по противодействию коррупции на 2018–2020 годы предполагает ужесточение в этой сфере. Согласно документу участников закупок обяжут представлять заказчику письменную декларацию о том, что юрлицо не привлекалось к ответственности. Заказчик, в свою очередь, будет обязан проверить эту информацию по реестру. В противном случае за несоблюдение требований для обеих сторон закупки будут предусмотрены санкции.

Реестр компаний при этом планируется перенести с сайта Генпрокуратуры на сайт госзакупок, и рассматривается вопрос автоматической интеграции данных между порталами.

По мнению законодателей, незаконное участие в госзакупках, т. е. извлечение прибыли с помощью предоставления заведомо ложных сведений, аналогично мошенническим действиям, поэтому и наказание должно быть соответствующим. И заявляется, что штрафы должны быть на том же уровне, что установлен для юрлиц за совершение коррупционных нарушений, – от 50 млн до 100 млн руб.

В развитие вышесказанного запрет на участие в торгах может быть распространен на физлиц – собственников, учредителей, руководителей или главных бухгалтеров компании. Это необходимо для того, чтобы лишить их возможности зарегистрировать новое юрлицо и совершить нарушение повторно.

При этом со стороны заказчиков наказание должны нести конкретные должностные лица, ответственные за проведение торгов и заключение контрактов. Они могут быть уволены в связи с утратой доверия, а при значительном ущербе даже понести уголовную ответственность.

Ограничивать участие в закупках юрлиц, в чьих интересах давалась взятка или совершался коммерческий подкуп, – оправданный шаг. В то же время нельзя забывать, что многочисленные запреты и ограничения делают невыгодным участие в закупочных процедурах для добросовестных компаний. Создание реестра вполне разумно, при этом требование к предпринимателям предоставлять дополнительные документы только бюрократизирует процедуру. Система должна сама проверять, был бизнесмен ранее оштрафован или нет.

С учетом всеобщей цифровизации и перехода на электронный формат предоставления госуслуг такой механизм не заставит себя ждать. Подобная система сможет находить компанию-нарушителя в реестре и маркировать ее для заказчика или сразу же самостоятельно отсекал от участия в закупках.

ЭТО ВАЖНО!

ЭФФЕКТИВНЫЙ КОНТРАКТ ПО 44-ФЗ

Почему это важно?

Большинство вопросов специалистов в сфере закупок так или иначе связаны с порядком формирования условий проекта контракта, с особенностями его изменения и исполнения.

Необходимо отметить, что нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которые регулируют данные правоотношения, может повлечь за собой привлечение заказчика или его должностных лиц к административной ответственности.

Как поможет система?

В сервис «Видеосеминары» была добавлена запись вебинара «Эффективный контракт по 44-ФЗ: подготовка, заключение и особенности исполнения», в которой рассматриваются вопросы:

- как корректно составить контракт;
- какие положения контракта и в каких случаях допускается изменять;
- на что обращать внимание при исполнении контракта.

Информация, изложенная на вебинаре, поможет найти ответы на данные вопросы и, соответственно, избежать наложения административного штрафа за допущенные нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Как найти в системе?

Запись вебинара размещена в кнопке «Видеосеминары» на странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Государственные и муниципальные закупки.
Справочник заказчика

Всего документов: 276411 | новых: 3583 | измененных: 3435

Онлайн-услуги | Справочники | Быть в курсе | Инструменты заказчика | Готовые решения

Новые поступления в продукт

Новости

Состав продукта

Видеосеминары

МАРТ 17

Обрат

1

2

3

НОВО

1. Акт

2. Нои

3. Акт

4. Нои

Видеосеминары по вопросам закупок

Тема: Эффективный контракт по 44-ФЗ: подготовка, заключение и особенности исполнения

Май 2018 года

Золотарев Максим Валерьевич

Эксперт в сфере осуществления закупочной деятельности

Продолжительность семинара: 02 час 09 минут 02секунда

СЛУЖБА ПОДДЕРЖКИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Задать вопрос

Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика»

GMZOTVET.RU
Профессиональный сайт

НОВОСТИ ОТРАСЛИ

Минфин России готовит очередной пакет изменений в Закон № 44-ФЗ

Проект НПА (ID № 01/05/05-18/00081088)



Завершился этап общественного обсуждения проекта, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В настоящее время Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ упоминает об авансе лишь применительно к размеру обеспечения исполнения контракта и содержанию плана-графика закупок.

Проектом федерального закона предусмотрено, что в контракт включается условие о размере, порядке и сроках его выплаты, если контрактом предусмотрена выплата аванса. Размер аванса устанавливается в виде фиксированного процента от цены контракта. При этом, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и оплата, такой процент устанавливается в отношении каждого этапа исполнения контракта.

Следующее изменение касается сроков возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения ис-

полнения контракта. На данный момент Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ эти сроки не установлены. Законопроектом предусматривается, что срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать:

- 30 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- 15 дней в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Помимо прочего, авторы законопроекта предлагают ввести гибкий механизм предоставления обеспечения исполнения контракта поставщиками (подрядчиками, исполнителями), являющимися субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, в т. ч. путем:

- установления размера обеспечения исполнения контракта от цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не менее размера аванса;
- установления случаев освобождения от предоставления обеспечения исполнения контракта при условии предоставления участником закупки информации, подтверждающей добросовестность участника закупки в соответствии с положением п. 4 ч. 8 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Кроме того, законопроектом предложено внести ряд уточнений в положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым:

- Правительство РФ будет иметь возможность установить иной срок оплаты по контракту не только в случаях обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

В настоящее время по общему правилу срок оплаты по контракту составляет не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

– исключаются из ч. 5 и 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ положения об установлении штрафов в виде фиксированной суммы. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, предусмотренном Правительством РФ;

– конкретизирован требуемый опыт при подтверждении добросовестности участника закупки в случае применения к нему антидемпинговых мер;

– в случае установления заказчиком отдельных этапов исполнения контракта цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт;

– Правительство РФ наделяется правом установить требования к форме электронных документов, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, порядок их формирования и размещения в единой информационной системе, на электронной площадке, специализированной электронной площадке с целью соблюдения принципа прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Также проектом федерального закона определено, что внесение изменений в законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок, приостановление, отмена или признание утратившими силу положений актов законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок осуществляются отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты РФ.

Минфин России разъяснил порядок применения заказчиками электронных процедур закупок

до 01.01.2019

Письмо от 25.06.2018 № 24-06-08/43650

Минфин России представил свою позицию в отношении переходного периода с 01.07.2018 по 01.01.2019, в течение которого поэтапно вводятся основные новшества, внесенные в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), касающиеся особенностей применения электронных процедур закупок и порядка заключения контракта по итогам их проведения.

Минфин России, учитывая положения ч. 10.1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, обращает ваше внимание, что с 01.07.2018 и до начала функционирования новых электронных площадок:

1) заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение вправе проводить на ранее отобранных электронных площадках:

- открытый конкурс в электронной форме;
- конкурс с ограниченным участием в электронной форме;
- двухэтапный конкурс в электронной форме;
- запрос предложений в электронной форме;

– запрос котировок в электронной форме;

2) ранее отобранные электронные площадки обеспечивают проведение указанных электронных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Необходимо отметить, что предельной датой начала функционирования новых электронных площадок является 01.10.2018 (п. 4 Постановления Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждению соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки»).

Что касается заключения контракта по результатам проведения электронных процедур закупок в соответствии с вступившей в силу с 01.07.2018 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Минфин России сообщает:

1) с 01.07.2018 и до начала функционирования новых электронных площадок (не позднее 01.10.2018) контракты по результатам проведения электронных процедур, в том числе электронного аукциона, заключаются на ранее отобранных электронных площадках без использования единой информационной системы (далее – ЕИС) в случаях, предусмотренных ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для размещения на электронной площадке;

2) с даты начала функционирования новых электронных площадок контракты по результатам проведения электронных процедур, за исключением электронного аукциона, заключаются с использованием ЕИС в случаях, предусмотренных ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для размещения на электронной площадке;

3) контракты по результатам электронного аукциона до 01.01.2019 заключаются без использования ЕИС в случаях, предусмотренных ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, как на ранее отобранных электронных площадках, так и на новых электронных площадках. При этом с 01.01.2019 контракты по результатам электронного аукциона заключаются с использованием ЕИС в порядке, установленном ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, благодаря представленным разъяснениям Минфина России, можно разобраться, каким образом проводить предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронные процедуры закупок, а также заключать контракты по итогам их проведения в период с 01.07.2018 по 01.01.2019.

Для привлекаемых заказчиком экспертов может быть установлена административная и уголовная ответственность

Проект НПА (ID № 495957-7, 495959-7)

Законодательство о контрактной системе декларирует ответственность экспертов за предоставление заведомо ложного заключения (ч. 7 ст. 41 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

При этом действующим законодательством меры ответственности за такие деяния не предусмотрены.

Вместе с тем предоставление заведомо ложного экспертного заключения может способствовать совершению хищений в сфере закупок, а в ряде случаев, например, когда предметом экспертизы являются лекарственные препараты, может повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан.

Законопроектом № 495957-7 предусмотрена уголовная ответственность экспертов, уполномоченных представителей экспертных организаций за дачу заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, если это повлекло:

- 1) причинение крупного ущерба;
- 2) причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью или смерть человека;
- 3) причинение по неосторожности смерть двух лиц и более.

Размер крупного ущерба будет определяться по правилам примечания к ст. 170.2 Уголовного кодекса РФ и составит 2 млн 250 тыс. руб.

В числе наказаний проектируемые положения предусматривают штрафы, принудительные работы, ограничение свободы, лишение свободы, которые могут применяться одновременно с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Если дача заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок не повлекла рассмотренных выше последствий (то есть не является уголовно наказуемым деянием), для экспертов и уполномоченных представителей экспертных организаций Законопроектом № 495959-7 предусмотрена административная ответственность. Должностным лицам грозит штраф от 30 тыс. до 50 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 1 года. Размер штрафа для юридических лиц может составить от 100 тыс. до 150 тыс. руб.

По мнению авторов законопроектов, введение в действие норм об ответственности экспертов будет являться действенным механизмом предотвращения причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также хищений при осуществлении закупок.

Уточнены особенности формирования предмета закупки в целях предоставления преимуществ организациям инвалидов

Постановление Правительства РФ
от 22.06.2018 № 716

Правительством РФ внесены изменения в Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341.

Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов (далее – Перечень), также утвержден Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 предусмотрено, что предоставление преимуществ организациям инвалидов осуществляется в отношении товаров (работ, услуг) по Перечню и только в отношении всей цены контракта (п. 1 Правил).

Вполне логично, что, если в предмете закупки будут объединены несколько видов товаров (работ, услуг), только часть из которых включена в Перечень, заказчик либо не сможет предоставить преимущества организациям инвалидов, либо предоставит такие преимущества в отношении товаров (работ, услуг), не предусмотренных Перечнем.

В связи с этим Правила дополнены положением, прямо запрещающим объединение в предмет одного контракта (один лот) товаров (работ, услуг), включенных в Перечень и не включенных в него (п. 5.1 Правил).

Таким образом, изменения носят уточняющий характер и не меняют особенности участия организаций инвалидов в закупках по существу.



Установлены порядок и случаи списания сумм неустоек за 2015–2016 года

Постановление Правительства РФ
от 04.07.2018 № 783

Постановлением Правительства РФ утверждены Правила осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом (далее – Правила).

Напомним, что Федеральным законом от 23.04.2018 № 108-ФЗ были внесены изменения в ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), согласно которым заказчики обязаны списать неустойки, начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) в 2016 годах обязательств по контрактам.

Случаи и порядок такого списания должно определить Правительство РФ (ч. 42.1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). На основании вышеуказанной нормы разработано Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Так, согласно п. 2 Правил списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме.

Исключением являются контракты, в которых были изменены одно или несколько условий:

- о сроке исполнения контракта;
- о цене контракта;
- о цене единицы товара, работы, услуги;
- о количестве товаров, объеме работ, услуг.

В соответствии с п. 3 Правил списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек осуществляется заказчиком в следующем порядке:

а) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек не превышает 5% цены контракта, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек;

б) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек превышает 5% цены контракта, но составляет не более 20% цены контракта, заказчик осуществляет списание 50% начисленных и неуплаченных сумм неустоек при условии уплаты 50% начисленных и неуплаченных сумм неустоек до 01.01.2017.

Необходимо отметить, что списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек осуществляется на основании учетных данных заказчика, имеющих документальное подтверждение.

При этом заказчик должен обеспечить сверку расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начисленным и неуплаченным суммам неустоек (п. 4 Правил).

В случае принятия заказчиком решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) он направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) в письменной форме уведомление о соответствующем списании.

Форма такого уведомления установлена приложением к Правилам.

Обращаем ваше внимание, что в случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие заказчиком решения о ее списании не допускается (п. 7 Правил).

Таким образом, заказчики обязаны списать принятую к учету задолженность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по уплате неустоек, руководствуясь Правилами.

Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

ЭКСПЕРТИЗУ КАЧЕСТВА ТОВАРА МОЖНО ПРОВЕСТИ ПОСЛЕ ЕГО ПРИЕМКИ

Обзор практики

Между заказчиком и поставщиком заключен контракт, в соответствии с которым поставщик обязался поставить колбасные изделия (далее – товар), а заказчик – принять товар и оплатить его.

Условиями контракта установлено следующее.

1. Товар считается сданным поставщиком и принятым заказчиком с момента подписания акта приема-передачи поставленного товара. Акт приема-передачи составляется поставщиком в двух экземплярах, по одному для каждой из сторон, и предоставляется в день поставки товара в составе сопроводительных документов.

2. Заказчик с участием поставщика (или его представителя) обязан осуществить осмотр, проверку (экспертизу) и приемку товара в день поставки и подписать акт приемки-передачи поставленного товара. При обнаружении отступлений от контракта заказчик обязан заявить об этом поставщику и отказаться от приемки товара.

3. При возникновении сомнений относительно качества, недостатков поставленного товара или их причин заказчик вправе в одностороннем порядке провести экспертизу в Торгово-промышленной палате. В случае отрицательного заключения эксперта (несоответствие нормам ГОСТ, ТУ и т. д.) расходы по оплате эксперта несет поставщик.

4. В случае поставки товара ненадлежащего качества заказчик вправе потребовать от поставщика замены на товар надлежащего качества, возмещения своих расходов на устранение недостатков товара, а также в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта.

Во исполнение условий контракта поставщик поставил товар заказчику в срок, установленный контрактом.

У заказчика заключен контракт с Торгово-промышленной палатой на оказание услуг по проведению экспертизы по заданию заказчика при приемке товаров в ходе исполнения контрактов, заключенных между заказчиком и поставщиками продуктов питания на предмет их соответствия требованиям, установленным контрактом и предусмотренной им нормативно-технической документацией, и осуществить иные экспертные (оценочные) исследования, связанные с проведением экспертиз качества таких товаров.

Также контрактом с Торгово-промышленной палатой предусмотрено, что исполнитель оказывает услуги по проведению экспертизы по заданию заказчика. После приемки и оплаты товара (колбасных изделий) заказчик привлек Торгово-промышленную палату к проведению экспертизы качества поставленного товара.

Экспертными заключениями установлено, что товар не соответствует требованиям по физико-химическому показателю. В связи с данными обстоятельствами заказчик направил ответчику претензию с требованием о замене товара и возмещении убытков, которая была оставлена поставщиком без ответа и без удовлетворения.

Впоследствии заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, о чём уведомил поставщика.

Немного позднее в адрес поставщика было направлено повторное уведомление о принятом заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения контракта с требованием компенсировать убытки на проведение экспертизы.

Поскольку поставщик не возместил заказчику расходы по оплате экспертизы, заказчик обратился в суд.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Суд первой инстанции требования заказчика удовлетворил. Не согласившись с принятым судебным актом, поставщик обратился в Первый арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит решение отменить и принять по делу новый судебный акт.

Оспаривая законность принятого судебного акта, поставщик указывает, что проводить экспертизу с привлечением экспертов обязательно только в случаях, прямо предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; экспертизу поставленного товара по контракту, заключенному по итогам электронного аукциона, заказчик вправе проводить своими силами; заказчик обязан произвести экспертизу поставленного товара в момент приемки, процедуру приемки он должен производить согласно условиям контракта и ГОСТ Р 51447-99.

Также поставщик полагает, что заказчик нарушил требования контракта и провел приемку без проверки по качеству, тем самым лишив себя права предъявлять претензии по качеству, количеству и ассортименту товара. По мнению поставщика, ссылка заказчика и Торгово-промышленной палаты на то, что выявленные недостатки являются скрытыми, необоснованная, поскольку оплата товара состоялась после получения заказчиком информации о недостатках.

Заказчик в отзыве на апелляционную жалобу указал на ее несостоятельность, считая, что предметом контракта с Торгово-промышленной палатой является производство экспертизы при приемке и/или хранении товара в ходе исполнения контракта, на основании чего экспертизу товара можно производить как при приемке, так и в процессе хранения товара на складе заказчика. В этой связи в результате экспертизы заказчик потребовал компенсировать оплату услуг экспертизы, но поставщик данное требование проигнорировал. Торгово-промышленная палата в отзыве на апелляционную жалобу указала на ее несостоятельность и пояснила, что заказчиком соблюдены все нормы законодательства, регламентирующие приемку продукции; никакими нормативными правовыми акта-

ми, а также положениями заключенного контракта между заказчиком и поставщиком не установлено ограничение либо запрещение дальнейшей проверки качества продукции. Повторно рассмотрев в открытом судебном заседании дело, проверив доводы поставщика, апелляционный суд не нашел оснований для отмены или изменения судебного акта.

В этой связи Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 21.05.2018 по делу № А11-5883/2017 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, апелляционная жалоба поставщика – без удовлетворения.

Вывод эксперта

Заказчик вправе установить в условиях контракта возможность осуществлять экспертизу поставленного товара не только при его приемке, но и в процессе хранения товара на складе заказчика.

Такая экспертиза может проводиться с целью установления скрытых недостатков товара, т. е. таких, которые не могут быть выявлены при внешнем осмотре в ходе приемки товара.

Это позволит заказчику выявить факт поставки некачественного товара, если возникнут сомнения в качестве поставленного товара, и предъявить поставщику соответствующую претензию о замене товара на товар надлежащего качества, а также о возмещении убытков, связанных с проведением внешней экспертизы товара.



СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 № 1451-р утвержден Перечень банков, на специальные счета которых вносятся предназначенные для обеспечения заявок денежные средства участников открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона, а также денежные средства участников закрытых электронных процедур. В связи с этим актуализирован справочный материал «Обеспечение заявки по 44-ФЗ».

С 13.07.2018 Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 утверждены Правила осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом. В связи с этим внесены изменения в справочные материалы:

- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ;
- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ при закупках, извещения о которых размещены в ЕИС до 09.09.2017.

С 03.07.2018 Постановлением Правительства РФ от 22.06.2018 № 716 внесены изменения в Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341. Подробную информацию об изменениях можно найти в справочном материале «Участие организаций инвалидов в закупках по 44-ФЗ».

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

С 30.06.2018 Постановлением Правительства РФ от 21.06.2018 № 708 до 01.01.2019 продлено действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства». В связи с этим актуализирован справочный материал:

- Случаи проведения закрытого аукциона по 44-ФЗ
- Закрытый конкурс по 44-ФЗ
- Закрытый двухэтапный конкурс по 44-ФЗ
- Закрытый конкурс с ограниченным участием по 44-ФЗ

С 11.07.2018 Постановлением Правительства РФ от 30.06.2018 № 768 внесены изменения в Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, согласно которым информация, подлежащая включению в реестр контрактов, должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью. Информация об изменениях отражена в справочных материалах:

- Реестр контрактов по 44-ФЗ
- Единая информационная система по 44-ФЗ
- Банковская гарантия по 44-ФЗ

С 29.06.2018 Федеральным законом от 29.06.2018 № 174-ФЗ внесены изменения в ч. 2.1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым государственные и муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки за счет собственных средств в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ. В связи с этим актуализирован справочный материал:

- Особенности осуществления закупок по 44-ФЗ отдельными видами заказчиков
- Виды заказчиков по 44-ФЗ

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (июль 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлено 35 консультаций.

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 4 консультации.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы → сервис «Готовые решения»

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание (разработка дизайн-проекта благоустройства общественных территорий) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка электропылесоса) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка чая) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка какао-порошка) (примерная форма);
- Контракт на оказание услуг (запрос предложений, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Извещение о проведении запроса котировок (выполнение работ, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Извещение о проведении запроса котировок (оказание услуг, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Извещение о проведении запроса котировок (поставка товаров, 44-ФЗ) (примерная форма)

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Извещение о проведении запроса котировок (выполнение работ, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Извещение о проведении запроса котировок (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Извещение о проведении запроса котировок (поставка товаров, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг (запрос предложений, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг (запрос предложений, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на выполнение работ (электронный аукцион, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на выполнение работ (электронный аукцион, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг (электронный аукцион, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товаров (запрос котировок, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товаров (запрос котировок, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на выполнение работ (запрос котировок, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг (запрос котировок, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг (запрос котировок, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на выполнение работ (запрос котировок, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на выполнение работ (запрос предложений, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товаров (запрос предложений, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товара (запрос предложений, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (поставка товаров, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация об электронном аукционе (оказание услуг, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация об электронном аукционе (выполнение работ, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация об электронном аукционе (выполнение работ, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (оказание услуг, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (выполнение работ, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (поставка товара, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)

Как найти новые материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (апрель 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2018 № 768 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 748 «О требованиях к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
- Федеральный закон от 29.06.2018 № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2018 № 715 «О внесении изменения в пункт 19 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2018 № 716 «О внесении изменения в Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2018 № 712 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2018 № 708 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1428»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2018 № 701 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2017 г. № 1469»
- Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 657
- Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 656

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России от 07.12.2017 № 24-02-07/83255
- Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 15.06.2018 № АК/44328/18
- Письмо Минфина России от 16.05.2018 № 07-02-09/32879
- Письмо Минфина России от 20.11.2017 № 24-01-10/76806
- Письмо Минфина России от 27.10.2017 № 24-03-07/71512
- Письмо Минфина России от 30.10.2017 № 24-03-08/71306

КАК ОТЧИТЫВАТЬСЯ ЗА ОДНОЭТАПНЫЙ КОНТРАКТ, ЕСЛИ ОПЛАТА ПРОИЗВОДИТСЯ ЕЖЕМЕСЯЧНО?

Вопрос. У заказчика есть контракт (на строительство). В контракте указано, что он исполняется в один этап, но оплата выполненных работ производится ежемесячно. В реестре контрактов он также зарегистрирован в один этап. Как заказчику необходимо отчитываться за такой контракт? После каждой оплаты и в реестре контрактов и формировать отчет об исполнении? Или, т. к. контракт одноэтапный, после закрытия всей суммы контракта?

Ответ. 1. Заказчик обязан направить в реестр контрактов документ о приемке в течение 3 рабочих дней со дня его подписания (после каждой приемки отдельной части работ).

2. Заказчику не нужно формировать в реестре контрактов сведения о каждом отдельном факте оплаты выполненных работ при исполнении одноэтапного контракта. Сведения об оплате по одноэтапному контракту должны формироваться заказчиком в реестре контрактов после его полного исполнения (после оплаты работ в полном объеме).

3. Отчет об исполнении контракта должен формироваться после каждой отдельной оплаты выполненных работ нарастающим итогом.

Обоснование. 1. Частью 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) предусмотрено, что в течение 3 рабочих дней с даты исполнения, расторжения контракта, приемки товаров (работ, услуг) в реестр контрактов направляются следующие информация и документы:

- информация об исполнении контракта, в т. ч. об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

- информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Аналогичные требования содержат пп. «з», «к», «л», «н» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

Таким образом, законодательным требованием и требованием нормативного правового акта, которыми регулируется ведение реестра контрактов, установлено однозначное требование о размещении документа о приемке в течение 3 рабочих дней с даты его подписания сторонами контракта.

2. Заказчиком предоставлена информация о том, что этапы исполнения контракта в его условиях не установлены, но приемка и оплата осуществляются с определенной периодичностью. Правоприменительная практика, сложившаяся на настоящий момент, свидетельствует о том, что наличие этапов исполнения контракта должно быть прямо предусмотрено условиями самого контракта (в качестве примера см. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 09.07.2015 № Ф03-2726/2015 по делу № А04-9479/2014).

Следовательно, если в условиях контракта не предусмотрены конкретные этапы его исполнения и эти этапы не отражены при планировании закупки в плане-графике, а также не указаны при формировании сведений о заключенном контракте в реестре контрактов, при этом условия контракта предусматривают, например, ежемесячную поставку товара (выполнение работ, оказание услуг), его приемку и оплату, то контракт считается одноэтапным. В данном случае подписание промежуточных документов о приемке не является фактом приемки этапа исполнения

контракта, а служит лишь для проведения расчетов сторонами контракта. Обращаем ваше внимание на тот факт, что требованиями ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, положениями Правил не установлено требование о внесении в реестр контрактов информации о каждом факте оплаты одноэтапного контракта.

Исходя из изложенного, считаем, что не нужно формировать в реестре контрактов информацию о каждой отдельной периодичной оплате по одноэтапному контракту до момента полного исполнения такого контракта. Схожее мнение содержится в п. 2 Письма Казначейства России от 30.05.2014 № 42-5.7-09/5.

3. По вопросу формирования отчета об исполнении контракта сообщаем следующее. Отчет об исполнении контракта или его этапа размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг (п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093).

Следовательно, если контракт является одноэтапным, но приемка и оплата осуществляются с определенной периодичностью, то заказчик обязан формировать отчет об исполнении контракта нарастающим итогом (п. 7 Положения).

Разъяснения по данному вопросу содержатся в:

- Письме Минэкономразвития России от 29.11.2013 № Д28и-2263;

- Письме Казначейства России от 30.05.2014 № 42-5.7-09/5;

- Письме Минэкономразвития России от 27.05.2015 № Д28и-1349;

- Письме Минфина России от 28.05.2014 № 02-02-07/25618.

Учитывая позицию данных ведомств, мы рекомендуем придерживаться именно такого подхода к формированию отчета об исполнении отдельных этапов контрактов, условиями которых отдельные этапы не предусмотрены, но поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, а также их приемка и оплата осуществляются периодически.

Эксперт СПИ в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарев Максим Валерьевич



ПРИВЛЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ЗАКАЗЧИКА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Вопрос. Может ли заказчик проводить внутреннюю экспертизу с помощью отдельного эксперта, являющегося работником учреждения и назначенного в качестве эксперта приказом директора, по контрактам, заключаемым для нужд ремонта определенного здания, назначить приемочную комиссию?

Ответ. 1. Да, заказчик может провести экспертизу результатов исполнения контракта с привлечением сотрудников своей организации.

2. Решение о создании приемочной комиссии или возложении обязанностей по приемке товаров, работ, услуг на сотрудника принимается заказчиком самостоятельно.

Обоснование. 1. Согласно ч. 3 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Таким образом, само по себе проведение экспертизы результатов исполнения контракта является обязательным. Однако проводить экспертизу с привлечением экспертов, экспертных организаций, т. е. сторонних лиц, физических или юридических, обязательно только в случаях, прямо предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В соответствии с ч. 4 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

– предусмотренных п. 1–9, 14, 15, 17–23, 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), 25, 26, 28–30, 32, 33, 36, 40–42, 44–48, 50–54 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

– осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

– если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации. В случае привлечения внешних экспертов для проведения экспертизы результатов исполнения контракта последние оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. Экспертиза результатов исполнения контракта, проведенная заказ-

чиком собственными силами, оформляется документом о приемке с отметкой о проведении экспертизы результатов исполнения контракта.

Анализируя нормы ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, можно прийти к выводу, что в случае, когда данный закон позволяет заказчику проведение экспертизы результатов исполнения контракта своими силами (силами структурных подразделений), заказчик привлекает к проведению экспертизы своих работников, состоящих в штате организации, и данную экспертизу они выполняют в соответствии со своими должностными обязанностями. Документ о приемке товаров, работ, услуг, подписанный сотрудниками заказчика (экспертами), подтверждает приемку и соответствие товара, работ, услуг условиям контракта и является документом, подтверждающим экспертизу результатов исполнения контракта.

Иными словами, если экспертиза результатов исполнения контракта осуществляется заказчиком собственными силами, необходимость составлять экспертное заключение в виде отдельного документа отсутствует. Достаточно на документе о приемке сделать отметку о проведении экспертизы результатов исполнения контракта.

2. Частью 6 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия по решению заказчика. Количество членов такой комиссии должно быть не менее 5 человек.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком) (ч. 7 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, заказчик вправе как создать приемочную комиссию, так и назначить должностное лицо, которое будет ответственно за приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

*Эксперт СПИ в сфере осуществления закупочной деятельности
Ольга Владимировна Акуленко (Воробьева)*

НУЖНО ЛИ ПОСЛЕ 1 ИЮЛЯ 2018 ГОДА ФОРМИРОВАТЬ ОТЧЕТЫ ОБ ИСПОЛНЕНИИ РАНЕЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ?

Вопрос. С 1 июля 2018 года в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ будут внесены изменения, в соответствии с которыми заказчикам не нужно будет формировать отчет об исполнении большинства контрактов, которые они заключают.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Если мы в течение полугода формировали отчеты нарастающим итогом и контракты полностью не исполнены, то с 1 июля 2018 года можно просто перестать их формировать и оставить незаконченными?

Ответ. Нет, в вашем случае нельзя перестать формировать отчеты об исполнении контракта (оставить незаконченными) после 01.07.2018. Отчеты об исполнении контрактов, заключенных до 01.07.2018, должны быть сформированы вами в полном объеме.

Обоснование. Сообщаем вам, что с 01.07.2018 вступают в силу положения п. 74 ст. 1 Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ), в соответствии с которыми отчет об исполнении контракта формируется заказчиками только в случаях:

– если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ;

– цена контракта превышает 1 млрд руб.

Необходимо отметить, что акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие (ст. 4 Гражданского кодекса РФ). Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только

в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. По отношению, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Обращаем ваше внимание на тот факт, что положения Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ не содержат условий о том, что действие данного закона распространяется на правоотношения, возникшие до вступления его в силу. Иными словами, отчеты об исполнении контрактов, не упомянутых в ч. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действующей с 01.07.2018), не будут формироваться заказчиками только в том случае, если эти контракты заключены после 01.07.2018.

Отчеты об исполнении контрактов, которые были заключены до 01.07.2018, должны формироваться заказчиками в полном объеме, до полного исполнения контракта.

*Эксперт СПИ в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарев Максим Валерьевич*

МОЖЕТ ЛИ ЗАКАЗЧИК ПОДАТЬ ЖАЛОБУ В ФАС НА УЧАСТНИКА ТОРГОВ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ?

Вопрос. Может ли заказчик подать жалобу в ФАС на участника торгов за предоставление недостоверных сведений? Имеет ли право заказчик внести изменения в размещенный протокол оценки заявок при проведении открытого конкурса, если после определения победителя была установлена недостоверность информации, содержащейся в документах второго участника?

Обоснование. Обращаем ваше внимание на то, что в силу ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ после размещения протокола рассмотрения и оценки конкурсных заявок в ЕИС все конкурсные процедуры завершены и по результатам конкурса наступает этап подписания контракта с победителем данной закупки. При этом необходимо отметить, что нормами законодательства о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрена возможность внесения изменений в размещенный в ЕИС протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок. Необходимо отметить, что в части норм законодательства о

контрактной системе в сфере закупок, предусматривающих отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик может их применить только до момента размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки конкурсных заявок.

Учитывая тот факт, что победитель конкурса уже определен и все конкурсные процедуры закончены, в данном случае (на этапе заключения контракта) законодательство о контрактной системе в сфере закупок предусматривает действия, направленные исключительно на победителя конкурса.

*Эксперт СПИ в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Обязана ли комиссия по закупкам проверять достоверность договоров, которые предоставил участник для подтверждения опыта работы?
- Допускается ли на этапе подписания контракта сделать уточнение в техническом задании?
- Должен ли заказчик установить дополнительные требования к участникам электронного аукциона при закупке работ по строительству?
- Сколько времени план закупок может находиться в статусе «не пройден контроль» (до приведения его в соответствие)?

- Какая существует ответственность заказчика за вовремя не подписанный контракт, в связи с тем что истек срок действия сертификата ключа электронной подписи?
- Можно ли проектные работы и инженерные изыскания на строительство разместить одной закупкой?
- Должен ли заказчик при описании объекта закупки указывать конкретные характеристики товара или достаточно использовать ссылку на соответствие товара определенному ГОСТу?