»

Закупки-Info

специальное издание для пользователей системы «Кодекс»

№ 6 июнь'18

Актуальная тема » 1
Это важно! » 2
Новости отрасли » 3
Практика ФАС » 6
Смотри в системе » 7
Опыт экспертов » 8

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию обзор практики антимонопольной службы по актуальному вопросу, а также важные нововведения законодательства в сфере закупок. Дополнительно для вас представлена информация о новинках профессиональной справочной системы «Кодекс».

Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

Уголовная ответственность – теперь в закупках!

Как бы ни модифицировалось законодательство о контрактной системе, каковы бы ни были меры контроля над проведением закупок, законодатель всегда держал в уме необходимость иметь определенный «кнут», дабы у лиц, связанных с бюджетными средствами, не возникало ни малейшего желания допустить какие-либо нарушения. Так или иначе, но теперь подобный инструмент имеется, и, возможно, на первоначальном этапе будет проводиться его показательное применение.

Опубликован Федеральный закон от 23.04.2018 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», которым введена уголовная ответственность за нарушения законодательства о контрактной системе, совершённые из корыстной или иной личной заинтересованности.

Состав преступления, предусмотренный новой ст. 200.4 Уголовного кодекса РФ, в качестве субъектов называет:

1) работников контрактной службы и контрактных управляющих;

2) членов комиссии по осуществлению закупок;

3) лиц, осуществляющих приемку поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг;

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

4) иных уполномоченных лиц, представляющих интересы заказчика в сфере закупок.

Важно отметить, что все перечисленные лица не должны являться должностными лицами (в смысле главы 30 Уголовного кодекса РФ) или лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации, для которых ответственность за аналогичные деяния предусмотрена в рамках иных составов преступлений.

С объективной стороны преступными признаются любые нарушения законодательства о контрактной системе (например, неправомерный выбор способа закупки, установление требований к товарам, работам, услугам, а также участникам закупки, которые влекут ограничение их количества, неправомерное отклонение или, наоборот, допуск заявки и др.), если они причинили крупный ущерб.

Новый состав преступления включен в главу 22 Уголовного кодекса РФ, для целей которой крупным ущербом признаётся сумма, превышающая 2 млн 250 тыс. руб., а особо крупным – 9 млн руб. (примечание к ст. 170.2 Уголовного кодекса РФ).

Тем не менее нарушения в сфере закупок могут быть квалифицированы как преступление, только если они совершены умышленно из корыстной или иной личной заинтересованности. Таким образом, различного рода ошибочные действия заказчика вне зависимости от причиненного ущерба уголовную ответственность не повлекут.

Примером деяния, подпадающего под признаки нового состава преступления, могут служить неправомерное отклонение заявки потенциального победителя закупки и заключение контракта с другим участником, предложившим цену на 3 млн руб. выше, если член комиссии по закупкам принял соответствующее решение по договоренности с таким участником и за вознаграждение.

Таким образом, нарушение законодательства о закупках членом закупочной комиссии + крупный ущерб + корыстная цель = уголовная ответственность.

Санкциями ч. 1 ст. 200.4 Уголовного кодекса РФ предусмотрены:

1) штраф в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период до 18 месяцев;

2) принудительные работы на срок до 3 лет (в том числе с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью);

3) лишение свободы на срок до 3 лет (в том числе с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью).

Отметим, что ч. 2 ст. 200.4 Уголовного кодекса РФ предусмотрен и квалифицированный состав преступления, признаком которого является совершение деяния группой лиц по предварительному сговору (в рассмотренном выше примере это могут быть все члены или большинство членов комиссии по закупкам) или особо крупный ущерб. Меры ответственности, разумеется, тоже возрастают. Например, срок лишения свободы может составить уже до 7 лет.

Несмотря на довольно конкретные формулировки условий, при которых возможно наступление уголовной ответственности, всегда нужно понимать корректность и правомерность своих действий при осуществлении закупочных процедур.

Специалистам, как и раньше, крайне важно иметь правовую подкованность, понимать суть законодательных изменений и выполнять все процедуры в рамках правового поля.

ЭТО ВАЖНО!

44-ФЗ: ИЗМЕНЕНИЯ С 2018 ГОДА

Что произошло?

В декабре 2017 года Государственной Думой был принят широкий спектр поправок в законодательство о контрактной системе в сфере закупок. Часть из них начала действовать уже с января 2018 года, остальные вступят в силу несколько позже.

В частности, поправками предусмотрено, что в электронной форме могут проводиться конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок и запрос предложений. Подача заявок на электронные закупки будет осуществляться через электронную площадку, а не через ЕИС. Кроме регламентации электронных процедур, в законодательство о контрактной системе внесен ряд других поправок.

Почему это важно?

Быть в курсе последних изменений законодательства, уметь корректно применять все нововведения в своей трудовой деятельности – это не просто обязанность заказчиков, это прежде всего залог безопасной работы специалиста, ведь несоблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и иных связанных с ним подзаконных актов влечет административную ответственность в виде штрафа. Размер такой ответственности варьируется от 3 тыс. до 50 тыс. руб. на должностных лиц и от 10 тыс. до 500 тыс. руб. на юридических лиц.

Как поможет система?

В сервис «Видеосеминары» была добавлена запись вебинара «44-ФЗ: изменения с 2018 года», в которой рассмотрены изменения, вступившие на данный момент в силу и ожидаемые к применению с 1 июля 2018 года, что необходимо учитывать при подготовке закупки.

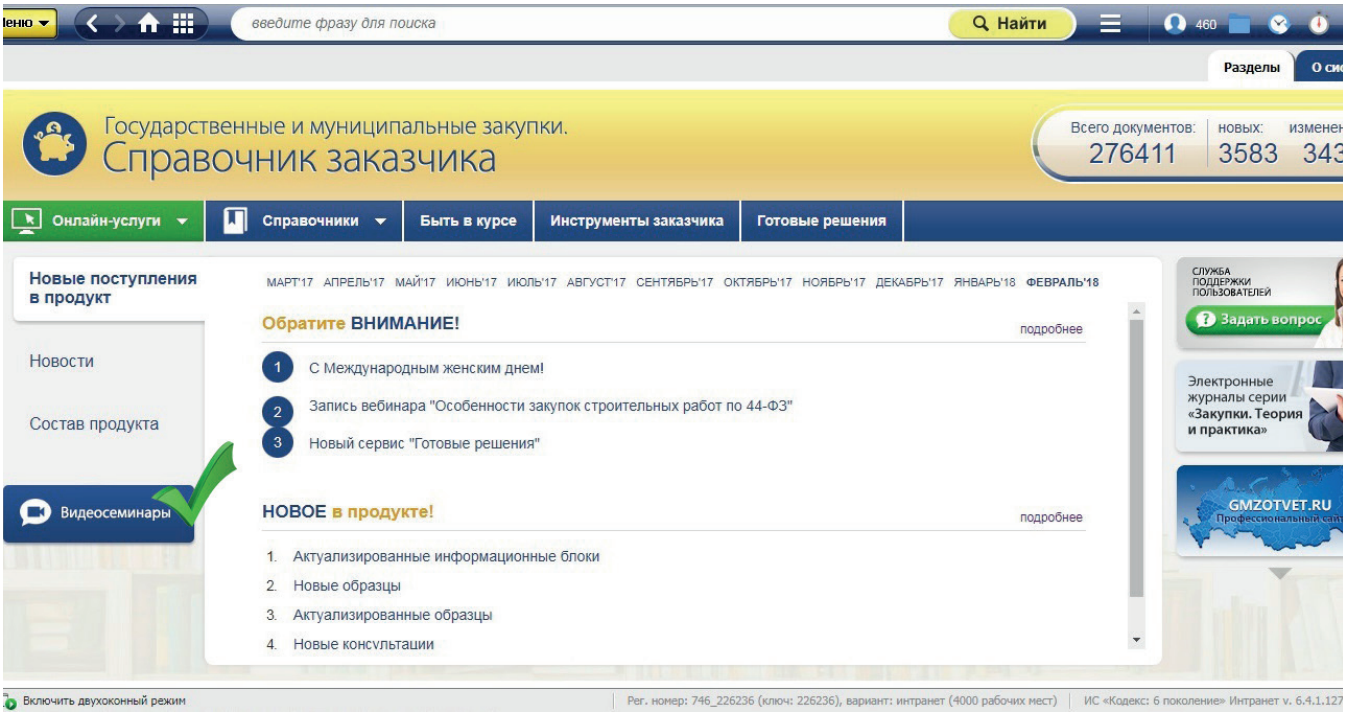
Информация, представленная на вебинаре, поможет скорректировать свою работу согласно требованиям законодательства и с легкостью подготовиться к новым видам закупочных процедур.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Как найти в системе?

Запись вебинара размещена в кнопке «Видеосеминары» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».



НОВОСТИ ОТРАСЛИ

Минфин подготовил поправки в части сроков внесения изменений в планы-графики закупок

Проект НПА (ID 01/01/04-18/00080020)

В настоящее время по общему правилу внесение изменений в план-график допускается не позднее чем за 10 дней до размещения в ЕИС извещения о закупке (ч. 14 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), п. 9 Правил).

С 01.07.2018 в отдельных случаях внесение изменений в план-график будет возможно за 1 день до размещения извещения в ЕИС (ч. 14 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). К таким случаям будут отнесены:

1) закупки по итогам несостоявшегося конкурса, если проводится повторный конкурс или новая закупка;

2) закупки по итогам несостоявшегося конкурса в электронной форме, если после продления срока подачи заявок такие заявки не поступили или все они были отклонены и заказчик проводит новую закупку;

3) проведение запроса предложений по итогам несостоявшегося электронного аукциона, если не было подано ни одной заявки или все они были отклонены;

4) проведение новой закупки по итогам несостоявшегося запроса котировок, если не поступило ни одной заявки после продления их срока;

5) проведение новой закупки по итогам несостоявшегося запроса котировок в электронной форме, если не поступило ни одной заявки после продления срока их подачи либо все они отклонены, а также при уклонении (отказе) победителя от заключения контракта;

6) проведение новой закупки по итогам несостоявшегося запроса предложений при отсутствии заявок на участие в нём;

7) проведение новой закупки по итогам несостоявшегося запроса предложений в электронной форме, если не поступило ни одной заявки на участие в нём либо все они отклонены, а также при уклонении (отказе) победителя от заключения контракта;

8) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проект предполагает воспроизведение указанных положений в Правилах, а также предусматривает возможность внести изменения в план-график за 1 день до заключения контракта, если законодательством не предусмотрено размещение извещения или направление приглашений принять участие в закупке.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Кроме того, авторы проекта предлагают сократить срок внесения изменений в план-график при осуществлении закупки на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В случае принятия проекта такие изменения можно будет внести в день заключения контракта (в настоящее время – за 1 день до его заключения, п. 10 Правил). Аналогичные изменения предусмотрены и для Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554.

К участию в закупках предложено не допускать юрлиц, уклоняющихся от уплаты страховых взносов

Проект НПА (ID № 446726-7)

Часть 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ содержит перечень единых требований, которые предъявляются ко всем участникам закупок вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупки в нарушение положений законодательства о контрактной системе (ч. 6 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Авторы проекта предлагают дополнить вышеуказанный перечень еще одним единым требованием, которое заключается в исключении из числа участников закупки юридических лиц, в отношении которых был установлен факт уклонения от полноценной уплаты страховых взносов в отношении:

– более чем 10% от общего числа нанятых им работников;

– или более чем 100 работников.

При этом факт уклонения от уплаты страховых взносов должен быть зафиксирован в течение календарного года, предшествующего дате принятия заказчиком решения о закупке. Таким образом, законопроектом предлагается не допускать к участию в государственных и муниципальных закупках участников, привлекающих неофициальный труд и тем самым уклоняющихся от уплаты страховых взносов и отчислений подоходного налога. Предполагаем, что в самом тексте законопроекта допущена опечатка, которая заключается в отсутствии частицы «не» перед словами «был установлен факт уклонения». В результате допущения такой ошибки получилось, что текст законопроекта полностью противоречит позиции авторов, которая подробно представлена в пояснительной записке.

В целях осуществления заказчиками прямых закупок создан агрегатор торговли

Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р

Принято решение о реализации пилотного проекта по созданию единого агрегатора торговли – специального информационного ресурса для закупок малого объема. Пилотным проектом предусматривается, что регламент функционирования агрегатора торговли должен быть размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) до 01.06.2018.

Функцией агрегатора торговли является обеспечение взаимодействия поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещающих свои предложения о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, с заказчиками. Используя агрегатор торговли, заказчик сможет выбирать наиболее качественный товар по оптимальной цене.

Напомним, что ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) установлен исчерпывающий перечень оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом п. 4, 5 и 28 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в зависимости от целей осуществления закупки, установлены предельные размеры цены контракта:

– до 100 тыс. руб.;

– до 200 тыс. руб.;

– до 400 тыс. руб.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р (далее – Распоряжение) агрегатор торговли применяется при осуществлении закупок на основании п. 4, 5 и 28 ч. 1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

1) с 01.07.2018 – на добровольной основе любыми заказчиками при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) с 01.11.2018 – в обязательном порядке федеральными органами исполнительной власти и находящимися в их ведении федеральными казенными учреждениями.

При этом федеральные органы исполнительной власти смогут осуществить закупку без использования агрегатора торговли в том случае, когда цена заключаемого контракта ниже той цены, по которой закупка могла быть осуществлена заказчиком с использованием агрегатора торговли. Необходимо отметить, что Распоряжение не применяется при осуществлении закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Таким образом, с 01.07.2018, когда агрегатор торговли начнет функционировать, заказчики с его помощью смогут выбрать наиболее приемлемые для них предложения о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4, 5 и 28 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Минздрав России обновил типовой контракт на поставку медицинских изделий

Приказ Минздрава России от 21.12.2017 № 1038н

Приказом внесены изменения в Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (далее – Типовой контракт), утвержденный Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н.

В частности, новой редакцией Типового контракта предусмотрен порядок привлечения к его исполнению СМП и СОНО в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Кроме того, раздел 11 «Ответственность сторон» Типового контракта приведен в соответствие с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Также обновленные положения Типового контракта об обеспечении его исполнения допускают предоставление банковской гарантии, а новой редакцией раздела 16 Типового контракта наряду с банковским сопровождением контракта предусмотрено казначейское сопровождение.

Происхождение товаров, закупаемых для нужд обороны страны и безопасности государства, будет подтверждаться заключением Минпромторга России

Постановление Правительства РФ от 24.04.2018 № 498

Внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9).

Любые товары, работы и услуги, закупаемые для нужд обороны страны и безопасности государства, должны происходить из России или стран ЕАЭС, а отдельные их виды по Перечню товаров, происходящих из иностранных государств, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 14.01.2017 № 9, должны иметь исключительно российское происхождение (п. 1 и 2 Постановления Правительства РФ от 14.01.2017 № 9). В настоящее время п. 5 Постановления Правительства РФ от 14.01.2017 № 9 лишь в декларативной форме устанавливает, что для отнесения товаров к продукции, произведенной на территории РФ, учитываются осуществляемые на территории стран ЕАЭС операции, предусмотренные Требованиями к промышленной продукции, предъявляемыми в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719.

Иными словами, какой-либо механизм подтверждения российского происхождения товаров, предлагаемых к поставке для нужд обороны страны и безопасности государства, не предусмотрен, и заказчикам при рассмотрении предложений остается только руководствоваться страной происхождения товара, указанной в заявке участника.

Согласно изменениям с 01.06.2018 российское происхождение товара должно быть подтверждено заключением, выдаваемым Минпромторгом России (п. 5.1 Постановления Правительства РФ от 14.01.2017 № 9).

Таким образом, заявка участника закупки должна будет содержать данное заключение, а заказчик, в свою очередь, будет обязан предусмотреть необходимость его предоставления в документации о закупке (например, п. 2 ч. 1 ст. 64 и п. 6 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Закупки у взаимозависимых лиц вновь могут вернуться под действие Закона 223-ФЗ

Проект НПА (ID № 446716-7)

Законопроектом предусмотрена отмена п. 13 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Напомним, что с 31.12.2017 действие законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц не распространяется на закупки, осуществляемые у взаимозависимых с заказчиком лиц (п. 13 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

В частности, речь идет об организациях, доля прямого и (или) косвенного участия заказчика в которых составляет более 20% (пп. 1 п. 1 ст. 20 Налогового кодекса РФ). Несмотря на то что соответствующие поправки обсуждались более двух с половиной лет, спустя несколько месяцев с их вступления в силу авторы законопроекта обнаружили, что они негативно сказываются на прозрачности, конкурентности и эффективности закупок.

Как следует из пояснений к законопроекту, по мнению его авторов, заказчики уклоняются от регулирования закупок путем выкупа доли или акций юридического лица, являющегося поставщиком, подрядчиком или исполнителем.

Иными словами, в результате выкупа более 20% долей или акций поставщик (подрядчик, исполнитель) становится взаимозависимым с заказчиком лицом, и договоры между ними могут заключаться в соответствии с гражданским законодательством. В связи с этим предложено п. 13 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ отменить.

Таким образом, принятие законопроекта может вернуть закупки у взаимозависимых лиц под действие законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.

☑ Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ОТСУТСТВИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ – НЕ ПОВОД ОСВОБОЖДАТЬ ЗАКАЗЧИКА ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Обзор практики. Между подрядчиком и заказчиком заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений заказчика.

Согласно условиям контракта оплата выполненных работ осуществляется в течение 30 дней с момента принятия выполненных работ заказчиком (подписания акта выполненных работ) путем перечисления денежных средств на счет подрядчика.

Также контрактом установлено, что в случае нарушения заказчиком сроков оплаты, установленных контрактом, заказчик уплачивает подрядчику пени. При этом заказчик не несет ответственность за несвоевременную оплату выполненных работ, связанную с несвоевременным поступлением денежных средств из бюджета.

Во исполнение принятых обязательств подрядчик выполнил работы по капитальному ремонту помещений заказчика в установленный контрактом срок.

Заказчиком была произведена частичная оплата выполненных работ. В дальнейшем организация заказчика была реорганизована путем слияния с другой организацией.

Поскольку ответчик в лице правопреемника заказчика в установленные сроки не уплатил оставшуюся сумму, подрядчик направил претензию с требованием погасить оставшуюся задолженность.

Оплата оставшейся части выполненных работ была произведена с нарушением сроков, установленных контрактом, по причине отсутствия финансирования на тот момент, когда работы должны быть оплачены.

В этой связи подрядчик обратился в арбитражный суд с иском о взыскании неустойки за несвоевременную оплату по контракту.

Суд первой инстанции требования подрядчика частично удовлетворил.

Однако суд апелляционной инстанции, отменяя решение суда первой инстанции, пришел к выводу об отсутствии доказательств нарушения заказчиком порядка оплаты выполненных работ, предусмотренного условиями контракта. Подрядчик, не согласившись с решением апелляционного суда, обратился в Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа с иском об отмене обжалуемого судебного акта.

Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа в Постановлении от 07.02.2018 по делу № А33-771/2017 признал правомерным условие контракта, по которому заказчик освобождается от ответственности за просрочку оплаты выполненных работ, допущенную из-за несвоевременного поступления бюджетных средств.

На основании этого условия подрядчику отказали во взыскании неустойки с заказчика из-за просрочки оплаты выполненных работ. В постановлении отмечено, что просрочка оплаты совпадала с периодом, когда отсутствовало финансирование. Вместе с тем существует иной подход к данному вопросу.

По мнению Арбитражного суда Северо-Кавказского округа, изложенному в Постановлении от 13.03.2018 по делу № А53-23212/2017, довод ответчика об отсутствии финансирования не является обстоятельством, освобождающим должника от обязанности своевременно и в полном объеме исполнять обязательства по оплате.

Поскольку факт нарушения заказчиком срока оплаты установлен, а доказательства наличия обстоятельств в качестве оснований освобождения от ответственности лица, не исполнившего или ненадлежаще исполнившего обязательство, не представлены, суды правомерно взыскали с него неустойку.

В связи с тем что срок и порядок исполнения обязательств по поставке и оплате контракта установлены нормами закона императивно, несвоевременная оплата влечет начисление законной неустойки за период просрочки.

Аналогичное мнение высказывалось судами и ранее (см. Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 05.05.2014 № А12-18286/2013).

Вывод эксперта. Рекомендуем не включать в контракт условие об освобождении заказчика от ответственности за просрочку оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по контракту в связи с отсутствием финансирования, поскольку данное условие противоречит ч. 9 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Частью 9 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлены специальные основания освобождения стороны контракта от ответственности по контракту, отличные от общих оснований ответственности согласно ст. 401 Гражданского кодекса РФ.

В силу указанной нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сторона освобождается от уплаты неустойки, если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие действия непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Отсутствие финансирования не является поводом для освобождения заказчика от ответственности за просрочку исполнения его обязательств.

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 06.05.2018 Постановлением Правительства РФ от 04.05.2018 № 544 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, уточняющие особенности осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства.

С 01.06.2018 Постановлением Правительства РФ от 24.04.2018 № 498 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9, согласно которым российское происхождение товара должно быть подтверждено заключением, выдаваемым Минпромторгом России.

Постановлением Правительства РФ от 11.04.2018 № 433 определен порядок закупки у единственного исполнителя транспортных услуг для выполнения воинских перевозок.

Постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 439 значение НМЦК, при превышении которого заказчики с 01.07.2018 будут обязаны устанавливать требование к обеспечению заявок, утверждено в размере 1 млн руб.

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (май 2018 год) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлено 43 консультации.

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 8 консультаций.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы → сервис «Готовые решения»

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

– Техническое задание (поставка электрочайников) (примерная форма);
– Техническое задание (поставка дозатора медицинского лабораторного) (примерная форма);
– Техническое задание (поставка мотора лодочного подвесного) (примерная форма);
– Контракт на оказание услуг (открытый конкурс в электронной форме) (примерная форма);
– Контракт на поставку товаров (открытый конкурс в электронной форме) (примерная форма);
– Контракт на выполнение работ (запрос предложений в электронной форме) (примерная форма);
– Контракт на оказание услуг (запрос предложений в электронной форме) (примерная форма);
– Контракт на поставку товаров (запрос предложений в электронной форме) (примерная форма);
– Документация о проведении запроса предложений в электронной форме (выполнение работ) (примерная форма);
– Документация о проведении запроса предложений в электронной форме (оказание услуг) (примерная форма);
– Документация о проведении запроса предложений в электронной форме (поставка товаров);
– Документация открытого конкурса в электронной форме (поставка товаров) (примерная форма);
– Документация открытого конкурса в электронной форме (оказание услуг) (примерная форма).

Как найти новые материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (апрель 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

• Постановление Правительства Российской Федерации от 10.05.2018 № 564 «О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров»

• Проект Федерального закона № 452437-7 «О внесении изменений в пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

• Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 556 «Об определении особенностей планирования и осуществления закупок заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства, и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084»

• Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 544 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1428»

• Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2018 № 498 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2017 г. № 9»

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

• Проект Федерального закона № 446726-7 «О внесении изменения в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

• Проект Федерального закона № 446716-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части регулирования отношений, связанных с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами

• Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.04.2018 № 744-р

• Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 486 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1221»

• Федеральный закон от 23.04.2018 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

• Федеральный закон от 23.04.2018 № 108-ФЗ «О внесении изменения в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

• Письмо Минтранса России от 15.02.2018 № ЕД-24/2017 «О применении ОДМ 218.6.029-2017 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

• Письмо Минфина России от 25.12.2017 № 24-03-08/86645

• Письмо Минэкономразвития России от 25.04.2016 № Д28и-1016

• Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 28.03.2018 № ИА/21098/18

• Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 05.04.2018 № ИА/23540/18

• Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 05.04.2018 № ИА/23547/18

• Письмо Минфина России от 27.12.2017 № 24-03-08/87276

• Письмо Минфина России от 27.12.2017 № 24-03-08/87592

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

ВОЗМОЖНО ЛИ ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА?

Вопрос. ***В организации заказчика план ФХД утверждается 1 февраля, и, соответственно, далее план закупок и план-график. Возможно ли указать в спецификации, что услуги по теплоснабжению оказывались с января, а сам контракт заключить 15 февраля?***

Ответ. Статьей 425 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) предусмотрено, что договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. При этом стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора. Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие отношения, связанные с планированием и осуществлением закупок, должны соответствовать Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Следовательно, положения ГК РФ применяются только в части, не противоречащей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Обращаем ваше внимание на тот факт, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для осуществления закупки заказчик размещает извещение и документацию об осуществлении закупки, проект контракта, проводит процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), выявляет победителя закупки и заключает с ним контракт. Следовательно, на момент подготовки проекта контракта, извещения и документации о закупке заказчик не может достоверно знать, кто именно будет являться победителем закупки и с кем именно будет заключен контракт. Иными словами, распространение действия контракта, заключаемого по результатам конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на правоотношения, возникшие до даты заключения контракта, на основании ст. 425 ГК РФ вступает в полное противоречие с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно ч. 15 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных п. 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44–46 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требования ч. 4–9, 11–13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок.

Поскольку закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не является конкурентной процедурой закупки, указание в таком контракте условия о том, что он распространяет свое действие на отношения, возникшие до его заключения, не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Вывод основан в том числе на Постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 18.08.2016 № Ф03-3644/2016 по делу № А73-14939/2015.

Вместе с тем обращаем ваше внимание на следующее.

В соответствии с п. 2 ст. 307 ГК РФ обязательства возникают из договоров и других сделок вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения, а также из иных оснований, указанных в ГК РФ.

Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Следовательно, подписание со стороны заказчика акта приемки оказанных услуг не может быть датировано более ранним числом, чем число возникновения самого обязательства (дата заключения контракта), даже если в контракте есть условие о распространении его действия на правоотношения, возникшие до его заключения.

Считаем целесообразным оформлять первый акт о приемке оказанных в январе услуг теплоснабжения, датировав его подписание со стороны заказчика числом после заключения контракта (например, 15 или 16 февраля 2017 года).

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарев Максим Валерьевич

КАКИЕ КОНТРАКТЫ ПОДТВЕРЖДАЮТ ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ?

Вопрос. ***Информацию о каких контрактах, содержащуюся в реестре контрактов, в соответствии с п. 3 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ должен предоставить участник? Информацию об однотипных контрактах (аукцион проводился на строительство)? Или информацию о любых контрактах, т. к. в ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не конкретизированы виды работ или типы контрактов?***

Ответ. Исходя из дословного прочтения ч. 3 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация о любых контрактах, которая содержится в реестре контрактов. При этом законодательством о контрактной системе в сфере закупок установлены следующие требования к отбираемым из реестра контрактов сведениям (п. 3 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

1) общие: цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт;

2) дополнительные:

а) если отбор сведений производится по контрактам, которые исполнялись в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе, то должна быть предоставлена информация по трем контрактам и более. При этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней);

б) если отбор сведений производится по контрактам, которые исполнялись в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе, то должна быть предоставлена информация по четырем контрактам и более. При этом не менее чем 75% контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней);

в) если отбор сведений производится по контрактам, которые исполнялись в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе, то должна быть предоставлена информация по трем контрактам и более.

При этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович

ВОЗМОЖНО ЛИ УКАЗАТЬ ЕДИНИЦУ ИЗМЕРЕНИЯ В РЕЕСТРЕ КОНТРАКТОВ, ОТЛИЧНУЮ ОТ ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ, УКАЗАННОЙ В ИЗВЕЩЕНИИ О ЗАКУПКЕ?

Вопрос. ***Возможно ли указать единицу измерения в объекте закупки в реестре контрактов при создании новой информации о контракте, отличную от единицы измерения, указанной в извещении о проведении закупки? Например, в извещении – «усл. ед», в контракте – «Гкал» и «м³». В реестре возможно указать «Гкал» или «м³» в соответствии с договором? Или нужно указывать «усл. ед», т. к. единица измерения в объекте закупки в реестре контрактов должна совпадать с единицей измерения в извещении?***

Ответ. Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок (ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ). Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ (ч. 11 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ).

Иными словами, исходя из совокупного прочтения указанных выше законодательных норм, закупки осуществляются заказчиками в строгом соответствии с планом-графиком. При этом (в числе прочего) план-график должен содержать количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

(п. 2 ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ). Количество товара, объем работ или услуг в плане-графике должны быть выражены в единицах измерения объекта закупки по коду Общероссийского классификатора единиц измерения (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен) (абз. 9 подп. «и» п. 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. N 554).

Соответственно, количество товара, объем работ или услуг указываются заказчиком в извещениях и документации о закупке. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закуки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт (ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ).

Суммируя изложенное, учитывая прямую взаимосвязь между планом-графиком, извещением и документацией о закупке, заключенным контрактом, считаем, что используемые заказчиком единицы измерения для определения количества товара, объема работ или услуг, указанные в извещении и документации о закупке, в информации о заключенном контракте в реестре контрактов, должны быть идентичны единицам измерения, указанным в плане-графике.

Полагаем, что в том случае, если при размещении извещения о закупке заказчику удобнее исчислять количества коммунального ресурса в «Гкал» и «м3», а в плане-графике указаны «усл. ед.», то представляется крайне целесообразным сначала внести соответствующие изменения в план-график (откорректировать единицы измерения), а уже потом размещать извещение о закупке с новыми единицами измерения.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарев Максим Валерьевич

МОЖЕТ ЛИ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ПРОВЕСТИ ЗАКУПКУ ПРИ ОТСУТСТВИИ УСТАНОВЛЕННЫХ НОРМАТИВОВ?

Вопрос. ***Может ли казенное учреждение закупать товары, работы и услуги при отсутствии установленных нормативов (ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)? Есть нормирование, но бывают ситуации, когда необходимо срочно что-то закупить в пределах сметы. Возможно ли это?***

Ответ. Обращаем ваше внимание на то, что в ведомственном перечне закупаемых заказчиками отдельных видов товаров, работ, услуг (далее – ТРУ) (исключающем закупки ТРУ, которые имеют избыточные потребительские свойства и являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ) указываются не все приобретаемые для собственных нужд заказчика ТРУ, а только их отдельные виды. Следовательно, отсутствие в ведомственном перечне отдельных видов ТРУ, приобретаемых заказчиком, указывает на то, что закупаемые ТРУ не являются средством роскоши и их закупка осуществляется без применения требований правовых актов о нормировании, установленных ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Таким образом, заказчик имеет полное право закупать данные ТРУ по общим правилам, определенным законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Отклонять ли заявку участника, который не предоставил информацию об ИНН учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки?
- Возможно ли заключение контракта по результатам запроса котировок в форме электронного документа?
- В случае заключения контракта подрядчиком, работающим по УСН, контракт заключается с учетом или без учета НДС?
- Является ли нарушением размещение плана-графика без утвержденного ПФХД учреждения?
- Можно ли вносить изменения в техническое задание при заключении контракта по 44-ФЗ?
- Должна ли конкурсная комиссия отклонить заявку участника, предоставившего банковскую гарантию на сумму, превышающую размер обеспечения заявки, который указан в конкурсной документации и извещении?
- Имеет ли право заказчик сформировать НМЦК без учета НДС?