

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 5 май'18

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 5

Смотри
в системе

» 6

Опыт
экспертов

» 7

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию обзор практики антимонопольной службы по актуальному вопросу, а также важные нововведения законодательства в сфере закупок. Дополнительно для вас представлена информация о новинках профессиональной справочной системы «Кодекс».



Все вопросы по работе
с системами «Кодекс»
вы можете задать
вашему специалисту
по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ДЕЙСТВИЯМИ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

На предстоящем чемпионате мира по футболу будет применяться одна интересная техническая «фишка», а именно – впервые на мероприятии такого уровня будут использовать видеofиксацию нарушений и видеоповторы. Такая технология уже успешно помогала в некоторых странах при разрешении спорных ситуаций и даже меняла исход матча. Конечно, возникает вопрос: а при чём здесь контрактная система закупок?

Оказывается, подобное техническое решение вполне может быть полезным при проведении закупочных процедур.

В настоящее время на общественное обсуждение представлен проект порядка фиксации, включая видеofиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС и на электронной площадке.

Это обусловлено тем, что с 01.07.2018 станет возможным проводить все виды закупочных процедур в электронной форме. Так как единая информационная система имеет техническую возможность осуществлять подобную фиксацию, законодатель уже сейчас подготавливает нормативную базу,

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

дабы оперативно начать применять технологию.

На данный момент Правительству РФ необходимо установить соответствующий порядок фиксации, исключив в будущем ошибки в применении технологии и толковании результатов (п. 3 ч. 14 ст. 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Как следует из текста проекта, фиксация любых действий и бездействия участников контрактной системы будет осуществляться программно-техническими средствами государственной информационной системы «Независимый регистратор».

Отметим, что ГИС «Независимый регистратор» действует уже в настоящее время и фиксирует основные действия в процессе проведения электронных аукционов. В дальнейшем фиксировать действия, бездействие участников контрактной системы планируется в рамках любых закупочных процедур.

Под фиксацией авторы проекта предлагают понимать автоматизированный процесс сбора, протоколирования, хранения и обработки информации:

- 1) о размещении, направлении, изменении и удалении документов и сведений в ЕИС и на электронной площадке;
- 2) о действиях (бездействии), совершаемых в ЕИС и на электронной площадке;
- 3) о работоспособности и доступности ЕИС и электронной площадки.

Следует также отметить, как с практической стороны работает данная программа. Программное обеспечение «Независимый регистратор» является встраиваемым в

браузер модулем. Далее этот модуль будет фиксировать (вести видеозапись с экрана монитора) действия пользователя, осуществляемые на электронных площадках, которые в зашифрованном виде будут направляться на сервер хранения. Доступ к записям получит сотрудник ФАС России только по запросу и только в случае поступления жалобы относительно оспариваемого события.

О чём должны знать пользователи данного модуля? Фиксации подлежит полный экран компьютера пользователя, включая панель задач и системное время, и инструкция по использованию убедительно просит не демонстрировать на экране вашего компьютера информацию личного характера, не имеющую отношения к работе на электронной площадке.

Видеозаписи позволяют в ходе электронных процедур однозначно выявить факт таких нарушений, как неправомерное блокирование доступа к аукциону, намеренное ограничение или скрывание функционала оператором электронной площадки, сбой в работе площадки и пр.

Подобное нововведение обеспечит равные права для участия в торгах предпринимателям и позволит снизить вероятность нарушений, а также даст возможность подтвердить отсутствие вины при технических сбоях самой площадки. Поскольку ГИС уже активна, сейчас участникам контрактной системы следует опробовать ее в работе, чтобы к моменту утверждения нормативной базы в полной мере использовать функционал по требованиям законодательства.

ЭТО ВАЖНО!

44-ФЗ: ИЗМЕНЕНИЯ С 2018 ГОДА

Что произошло?

В декабре 2017 года Государственной Думой был принят широкий спектр поправок в законодательство о контрактной системе в сфере закупок. Часть из них начала действовать уже с января 2018 года, остальные вступят в силу несколько позже.

В частности, поправками предусмотрено, что в электронной форме могут проводиться конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок и запрос предложений. Подача заявок на электронные закупки будет осуществляться через электронную площадку, а не через ЕИС. Кроме регламентации электронных процедур, в законодательство о контрактной системе внесен ряд других поправок.

Почему это важно?

Быть в курсе последних изменений законодательства, уметь корректно применять все нововведения в своей трудовой деятельности – это не просто обязанность заказчиков, это прежде всего залог безопасной работы специалиста, ведь несоблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и иных связанных с ним подзаконных актов влечет административную ответственность в виде штрафа. Размер такой ответственности варьируется от 3 тыс. до 50 тыс. руб. на должностных лиц и от 10 тыс. до 500 тыс. руб. на юридических лиц.

Как поможет система?

В сервис «Видеосеминары» была добавлена запись вебинара «44-ФЗ: изменения с 2018 года», в которой рассмотрены изменения, вступившие на данный момент в силу и ожидаемые к применению с 1 июля 2018 года, что необходимо учитывать при подготовке закупки.

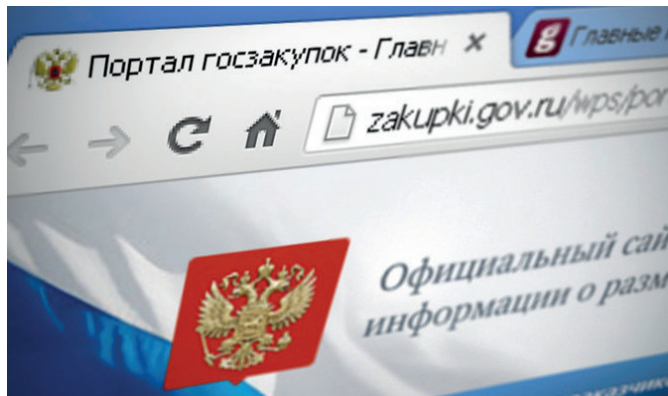
Информация, представленная на вебинаре, поможет скорректировать свою работу согласно требованиям законодательства и с легкостью подготовиться к новым видам закупочных процедур.

Как найти в системе?

Запись вебинара размещена в кнопке «Видеосеминары» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

Разработаны требования к электронным площадкам для проведения закупок и к их операторам

Проект НПА (ID 01/02/04-18/00079682)



Проекты единых и дополнительных требований к операторам электронных площадок, электронным площадкам и их функционированию представлены на общественное обсуждение.

С 01.07.2018 оператором электронной площадки признаётся непубличное хозяйственное общество, которое владеет электронной площадкой, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует требованиям, установленным Правительством РФ, и включено в перечень операторов электронных площадок (п. 18 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Электронной площадкой является сайт, также соответствующий правительственным требованиям (п. 17 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Сразу отметим, что согласно проекту до 01.01.2019 оператором электронной площадки может быть только организация, имеющая опыт проведения электронных аукционов для государственных и муниципальных нужд либо опыт проведения электронных закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При этом в ЕИС должны быть размещены извещения о таких закупках на сумму не менее 1 трлн руб.

Кроме того, уставный капитал оператора электронной площадки должен составлять не менее 20 млн руб., а исполнение его обязательств должно быть обеспечено суммой не менее 250 млн руб.

Таким образом, в случае принятия проекта в ближайшее время электронные закупочные процедуры будут проводиться на ныне действующих площадках (например, «Сбербанк-АСТ», «РТС-тендер» и др.).

В дальнейшем оператор электронной площадки должен будет соответствовать единым и дополнительным требованиям, которые предусмотрены проектом. В частности, требование к размеру уставного капитала оператора возрастет до 100 млн руб. Сама же электронная площадка должна будет взаимодействовать с ЕИС и иными государственными информационными системами, обеспечивать необходимый уровень защиты и сохранности информации.

В любом случае оператор электронной площадки, соответствующий правительственным требованиям, должен быть включен в реестр операторов. Таким образом, у заказчиков не возникнет затруднений с выбором электронной площадки для проведения закупки.

Установлены требования к банкам, выдающим банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контракта

Постановление Правительства РФ

от 12.04.2018 № 440

В настоящее время в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов заказчики принимают гарантии, выданные банками, которые соответствуют требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения (ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). Однако с 01.06.2018 такие банки должны будут соответствовать требованиям, установленным Правительством РФ.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 банки, осуществляющие выдачу гарантий для обеспечения заявок и исполнения контрактов, должны одновременно соответствовать следующим требованиям:

- 1) наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 300 млн руб.;
- 2) наличие кредитного рейтинга не ниже уровня В-(RU) по национальной рейтинговой шкале для РФ Аналитического кредитного рейтингового агентства (АКРА) и (или) не ниже уровня ruB- по шкале рейтингового агентства «Эксперт РА».

Указанные требования будут применяться к банкам до 01.01.2020. Далее требование к объему собственных средств останется прежним, а кредитный рейтинг уже должен стать не ниже уровня ВВ-(RU) по национальной рейтинговой шкале для РФ АКРА и (или) не ниже уровня ruBB- по шкале рейтингового агентства «Эксперт РА» (п. 1 Постановления Правительства РФ от 12.04.2018 № 440).

В любом случае все банки, отвечающие правительственным требованиям, будут включены в соответствующий перечень (ч. 1.2 ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Таким образом, для заказчиков не составит труда проверить соответствие банка, выдавшего гарантию, установленным требованиям.

Цена контракта на поставку моторного топлива будет определяться по формуле

Постановление Правительства РФ

от 31.03.2018 № 387

Дополнены случаи, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта.

По общему правилу цена контракта определяется на весь срок его действия и является твердой (ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

При этом Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 установлен ряд случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта:

- 1) заключение контракта на предоставление услуг обязательного страхования;
- 2) заключение контракта на предоставление агентских услуг при условии установления в контракте зависимости размера вознаграждения агента от результата исполнения поручения принципала;

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

3) заключение контракта на предоставление услуг по оценке недвижимого имущества при условии установления в контракте пропорционального отношения размера вознаграждения оценщика к оценочной стоимости подлежащего оценке имущества;

и др.

С 11.04.2018 к таким случаям отнесено и заключение контракта на поставку моторного топлива, включая автомобильный и авиационный бензин.

Таким образом, цена подобного контракта уже не будет выражена в твердой сумме, а будет поставлена в зависимость от переменных, используемых в формуле ее расчета. Однако результат такого расчета в любом случае не может превышать максимальную цену контракта.

Минстрой России разработал методику составления графиков выполнения строительно-монтажных работ и их оплаты

Проект НПА (ID 01/02/04-18/00079682)

Заключение и исполнение контрактов на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального стро-



ительства имеют ряд особенностей. В частности, такие контракты должны содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта (ч. 5 ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (ч. 6 ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На сегодняшний день заказчики вынуждены самостоятельно определять их форму и содержание, поскольку методика составления таких графиков должна была быть разработана Минстроем России. Однако, несмотря на то что особенности заключения и исполнения контрактов на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства действуют с 04.07.2016, проект методики составления необходимых графиков разработан только сейчас.

Проектом предусмотрено, что график выполнения работ и график оплаты выполненных работ должны быть размещены в ЕИС одновременно с документацией о закупке.

Такие графики составляются в табличной форме. График выполнения работ должен иметь следующие графы:

1) порядковый номер этапа строительства, рекон-

струкции объекта, комплекса и (или) вида работ;

2) наименование этапа строительства, реконструкции объекта, комплекса и (или) вида работ;

3) сроки выполнения этапа строительства, реконструкции объекта, комплекса и (или) вида работ;

4) объем работ;

5) сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика (при наличии).

График оплаты выполненных работ должен состоять из граф:

1) порядковый номер этапа строительства, реконструкции объекта, комплекса и (или) вида работ;

2) наименование этапа строительства, реконструкции объекта, комплекса и (или) вида работ;

3) сроки выплаты аванса;

4) размер аванса, подлежащего выплате подрядчику;

5) сумма к оплате;

6) сроки оплаты выполненного этапа строительства, реконструкции объекта, комплекса и (или) вида работ;

7) доля этапа строительства, реконструкции объекта, комплекса и (или) вида работ в цене контракта;

8) объемы работ, которые подрядчик обязуется выполнить самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Таким образом, в случае принятия проекта заказчика смогут воспользоваться утвержденной методикой составления графиков выполнения и оплаты работ по строительству и (или) реконструкции объектов капитального строительства.

Минфин предлагает заказчикам требовать обеспечение конкурсных и аукционных заявок только при НМЦК свыше 1 млн руб.

Проект НПА (ID 01/01/03-18/00079056)

В настоящее время при проведении конкурса или аукциона вне зависимости от НМЦК заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок (ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

С 01.07.2018 в целях снижения финансовой и административной нагрузки на участников закупки такая обязанность заказчика по общему правилу будет возникать, только если НМЦК превышает 5 млн руб. (ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Однако Правительство РФ наделено правом установить иные условия.

На этом основании авторы проекта предлагают утвердить предельное значение НМЦК, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок, в размере 1 млн руб.

Таким образом, в случае принятия проекта с 01.07.2018 денежными средствами или банковской гарантией будут обеспечиваться только заявки на участие в закупке, НМЦК по которой превышает 1 млн руб. При меньшем размере НМЦК заказчик не вправе требовать обеспечения заявок.

Напомним, что установление требований к размеру обеспечения заявок, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1% НМЦК, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

☒ Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРИ ОДНОСТОРОННЕМ ОТКАЗЕ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА ЗАКАЗЧИК НЕ ОБЯЗАН НАПРАВЛЯТЬ РЕШЕНИЕ ПОЧТОЙ

Обзор практики. Заказчиком было размещено извещение о проведении конкурса с ограниченным участием на разработку проектной документации для выполнения работ по реставрации здания.

По результатам проведения закупки определен победитель, с которым заключен контракт.

Поскольку в установленный контрактом срок проектная документация, согласованная с Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры, заказчику не представлена, было принято решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

В этой связи заказчик направил в УФАС сведения в отношении победителя конкурса для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения заказчика на заседании комиссии УФАС Управлением принято решение не включать представленные заказчиком сведения в отношении победителя конкурса в реестр недобросовестных поставщиков в связи с нарушением заказчиком порядка одностороннего отказа от расторжения контракта, предусмотренного ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Как установлено УФАС и следует из материалов дела, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе в день его принятия.

Согласно представленным заказчиком документам решение об одностороннем отказе было размещено в единой информационной системе и вручено заместителю директора победителя конкурса нарочным в день его принятия. При этом сведений о направлении решения об одностороннем расторжении контракта в адрес победителя конкурса по почте заказным письмом с уведомлением о вручении в соответствии с требованиями ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком не представлено.

Заказчик не согласился с решением УФАС и обратился в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании незаконным решения УФАС.

Однако суд первой инстанции в удовлетворении требований заказчика отказал, поддержав позицию УФАС.

В этой связи заказчик обратился в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд с иском об обжаловании решения судебного органа первой инстанции.

При частичной отмене решения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области и признании недействительным решения УФАС Тринадцатый арбитражный апелляционный суд руководствовался следующим.

Согласно ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение 3 рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с

использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения его вручения. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой такого надлежащего уведомления считается день получения заказчиком подтверждения вручения поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо день получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 13 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В пункте 16 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок (утвержден Президиумом Верховного суда РФ) отмечено, что несовершение заказчиком всех действий, предусмотренных ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не свидетельствует об отсутствии надлежащего уведомления, если доказано, что уведомление об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта доставлено исполнителю.

Как указывает суд, размещение заказчиком в единой информационной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и вручение такого решения заместителю директора победителя конкурса являются надлежащим исполнением требований ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и обеспечивают победителю конкурса возможность устранить нарушения условий исполнения контракта.

Арбитражный суд Северо-Западного округа поддержал довод Тринадцатого арбитражного апелляционного суда о том, что, разместив в единой информационной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и вручив данное решение представителю победителя конкурса с нарочным, заказчик надлежащим образом исполнил требования ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 20.02.2018 по делу № А56-23404/2017).



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Вывод эксперта. Из толкования положений ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что уведомление об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта должно быть совершено посредством как извещения поставщика (подрядчика, исполнителя) наиболее оперативным образом (заказным письмом с уведомлением, а также с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих оперативность уведомления), так и размещения решения в единой информационной системе.

При этом по смыслу указанной статьи для возникновения гражданско-правовых последствий в виде расторжения контракта достаточно доставки поставщику (подрядчику, исполнителю) сообщения заказчика об отказе от исполнения контракта с использованием любого средства связи и доставки.

Невыполнение заказчиком всех действий, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не свидетельствует об отсутствии надлежащего уведомления, если доказано, что исполнителю доставлено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Однако следует принимать во внимание мнение различных контролирующих органов, которые понимают требования о способах отправки решения буквально.

Чтобы впоследствии не тратить время на судебные разбирательства, целесообразно направлять решение об отказе от исполнения контракта и заказным письмом с уведомлением, и одним из дополнительных способов.

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 01.07.2018 вступают в силу положения Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ, предусматривающие масштабные изменения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 439 значение НМЦК, при превышении которого заказчики с 01.07.2018 будут обязаны устанавливать требование к обеспечению заявок, утверждено в размере 1 млн руб.

Постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 установлены требования к банкам, которые вправе выдавать гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов с 01.06.2018.

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (апрель 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

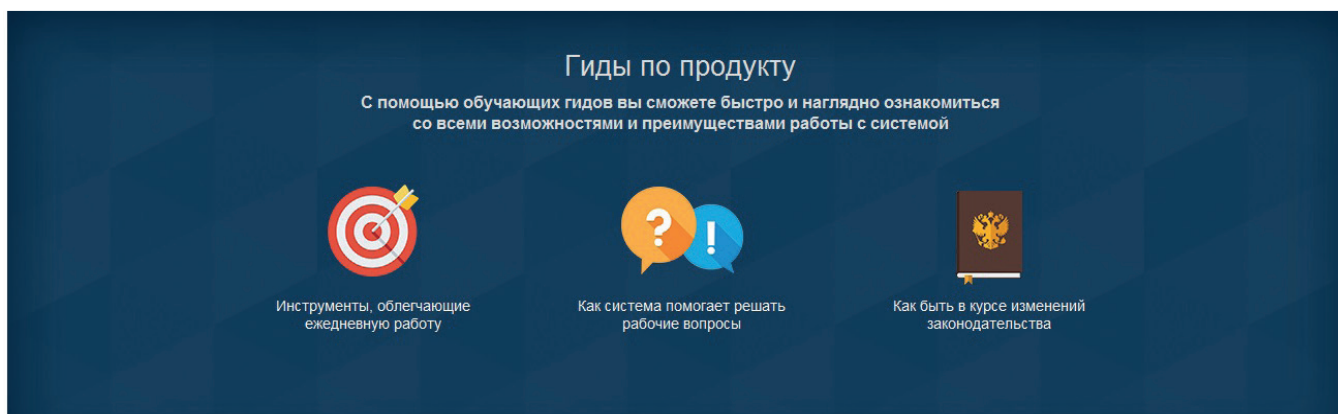
НОВЫЙ СЕРВИС «ОБУЧЕНИЕ РАБОТЕ С ПРОДУКТОМ»

В системе реализован новый сервис «Обучение работе с продуктом», который поможет быстро и наглядно ознакомиться со всеми возможностями и преимуществами работы с системой.

Как найти новый сервис?

Для перехода к сервису «Обучение работе с продуктом» воспользуйтесь одноименной кнопкой, расположенной на главной странице системы.

Обучение работе с продуктом:
«Государственные и муниципальные закупки»
Справочник заказчика»



НОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлено 43 консультации.

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 8 консультаций.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы → сервис «Готовые решения»

(Продолжение на следующей странице)

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание на поставку громкоговорителя рупорного (примерная форма)
- Техническое задание (поставка каната стального) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка термоодеяла) (примерная форма)
- Техническое задание (ремонт асфальтового покрытия) (примерная форма)
- Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (выполнение работ, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (поставка товара, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (оказание услуг, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товаров (запрос котировок в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг (запрос котировок в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)

Как найти новые материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (апрель 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 234 «О внесении изменений в подпункт «а» пункта 11 дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.03.2018 № 255 «О внесении изменений в Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 № 441-р

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2018 № 466-р

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.03.2018 № 520-р

- Приказ Федерального казначейства от 12.03.2018 № 14н «Об утверждении Общих требований к осуществлению органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), кон-

троля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2018 № 387 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов»

- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2017 № 1038н «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 октября 2015 г. № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо ФАС России от 13.10.2017 № ИА/70852/17 «О заключении контрактов на охрану зданий»

- Письмо Минфина России и ФАС России от 28.02.2018 № 24-04-06/12728, МО/13361/18

- Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 29.01.2018 № ИА/5414/18

- Письмо Федерального казначейства от 26.02.2018 № 07-04-05/05-3083

- Разъяснение ФАС от 16.02.2018 «По вопросу проведения совместных закупок на поставку продуктов питания»

- Письмо ФАС России от 08.02.2018 № РП/8185/18

- Письмо ФАС России от 05.04.2018 № ИА/23547/18

- Письмо Минздрава России от 14.02.2018 № 418/25-5

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

НЕОБХОДИМО ЛИ В ПЛАНЕ ЗАКУПОК УКАЗЫВАТЬ НЕСКОЛЬКО КОДОВ ОКВЭД ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО РЕМОНТА?

Вопрос. Учреждение планирует осуществить закупку работ по текущему ремонту здания, куда включены штукатурные, столярные и малярные работы.

Как отразить эти работы в плане закупок?

Необходимо ли указывать все три кода ОКВЭД (разные для каждого вида работ) или нужно выбрать какой-то один?

Ответ. Данные работы отражаются в плане закупок одной строкой (объект закупки – текущий ремонт), под одним идентификационным кодом закупки.

При планировании закупок в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок код ОКВЭД не применяется.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Обоснование. Обращаем ваше внимание на то, что информация о коде объекта закупки вносится на этапе планирования в план закупки посредством размещения идентификационного кода закупки (далее – ИКЗ).

Необходимо отметить, что для классификации и кодирования видов экономической деятельности и продукции (работ, услуг) используются:

– ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД 2), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст;

– ОК 034-2014 (КПЕС 2008) Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД 2), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

Следует учесть, что в 30–33-м разрядах ИКЗ отражается информация о коде объекта закупки по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формируемому на основе ОКПД 2 (абз. 6 п. 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки (далее – Порядок), утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422).

Таким образом, законодательством о контрактной системе в сфере закупок на настоящий момент коды ОКВЭД 2 для указания объекта закупки на этапе ее планирования и (или) осуществления не используются.

Сообщаем вам, что при планировании закупок товаров, работ, услуг, подлежащих отражению по нескольким кодам объекта закупки по каталогу товаров, работ, услуг, в 30–33-м разрядах ИКЗ указываются значения «0» (п. 5.1 Порядка).

Таким образом, в вашем случае объектом закупки является выполнение текущего ремонта, а в связи с тем что данный комплекс работ подразумевает выполнение нескольких видов работ (штукатурные, столярные, малярные), которые имеют различный код ОКПД 2, ИКЗ в 30–33-м разрядах данной закупки должен содержать «0».

С более подробной информацией по вопросу вы можете ознакомиться в профессиональной справочной системе для специалистов в сфере закупок, в справочном материале «Идентификационный код закупки по 44-ФЗ».

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

МОЖЕТ ЛИ ПОБЕДИТЕЛЬ АУКЦИОНА ПОДТВЕРДИТЬ ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ ИСПОЛНЕННЫМИ КОНТРАКТАМИ?

Вопрос. Может ли победитель аукциона в связи со снижением НМЦК ниже 25% предоставить подтверждение добросовестности в виде исполненных контрактов с заказчиком?

Ответ. Считаем, что победитель электронного аукциона может предоставить в качестве подтверждения своей добросовестности информацию об исполненных контрактах, которые были заключены непосредственно с самим заказчиком по такому аукциону.

Обоснование. В соответствии с ч. 3 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) к подтверждающей добросовестность участника закупки относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех контрактов и более (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех контрактов и более (при этом не менее чем 75% контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех контрактов и более (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)).

В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт. Законодательством о контрактной системе не установлен запрет на

предоставление заказчику информации, подтверждающей добросовестность участника, о контрактах, заключенных с таким заказчиком. Следовательно, заказчик может в качестве подтверждения добросовестности победителя аукциона рассматривать записи в реестре контрактов, которые были заключены с организацией заказчика.

Также следует обратить внимание, что, согласно ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, если НМЦК составляет менее 15 млн руб., при применении антидемпинговых мер победитель аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта, повышенное в 1,5 раза по сравнению с тем, что указано в документации об аукционе, или информацию из реестра контрактов, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки. При этом победитель аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, несмотря на применение антидемпинговых мер. Даже если при применении таких мер победитель аукциона предоставил информацию, подтверждающую его добросовестность, обязанность предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, установленном в документации об аукционе, сохраняется. Данное мнение подтверждается Письмом Минэкономразвития России от 03.07.2015 № Д28и-1902.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Акуленко (Воробьева) Ольга Владимировна*

(Продолжение на следующей странице)

КАК ВНЕСТИ СУММУ ЭКОНОМИИ В ПЛАН ЗАКУПОК?

Вопрос. Просим помочь разобраться с использованием экономии, полученной при осуществлении закупок.

Если возможно, распишите подробный механизм действий по внесению изменений в план закупок и план-график и/или дайте, пожалуйста, ссылки на нормативно-правовую базу, чтобы мы сами изучили этот вопрос.

Ответ. Вопрос не подразумевает краткого ответа, поэтому последний подготовлен в развернутом виде.

Обоснование. Согласно абз. 2 пп. «е» п. 1 Требований к форме плана закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 (далее – Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552, Требования), в столбце 1 формы плана закупок указывается идентификационный код закупки (далее – ИКЗ).

Обращаем ваше внимание на тот факт, что ИКЗ указывается в плане закупок, в плане-графике, в извещении и документации о закупке, в контракте и обеспечивает взаимосвязь указанных документов в силу ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с абз. 6 пп. «е» п. 1 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552, в столбцах 7–11 формы плана закупок указывается объем финансового обеспечения (планируемые платежи) на соответствующий финансовый год.

Абзацем 2 пп. «ж» п. 1 Требований к форме плана-графика закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 (далее – Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553, Требования), определено, что в столбце 1 формы плана-графика также указывается ИКЗ.

Абзацами 4 и 5 пп. «ж» п. 1 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553, установлено, что в столбце 5 формы плана-графика указывается начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК), а в столбцах 7–11 формы плана-графика указываются планируемые платежи по контракту.

Таким образом, информация о НМЦК и планируемых платежах по контракту, указанная в плане-графике, должна соответствовать информации об объеме финансового обеспечения данной закупки, указанной в плане закупок, а единая информационная система (далее – ЕИС) осуществляет автоматическую проверку такого соответствия при внесении изменений в соответствующие документы, используя ИКЗ.

Пунктом 3 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553, прямо урегулировано, что при внесении в план-график изменений, связанных с использованием образовавшейся экономии при осуществлении закупок, заказчики уточняют информацию в графе плана-графика «Планируемые платежи» в соответствии с заключенным по результатам закупки контрактом.

Пунктом 8 Правил формирования, утверждения и ведения план-графика закупок для федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от

05.06.2015 № 553, прямо предусмотрено, что внесение изменений в план закупок является основанием для внесения соответствующих изменений в план-график.

Исходя из изложенного, если закупка была осуществлена и в ходе закупки образовалась экономия (при условии, что одной строке информации о закупке в плане закупок соответствует одна строка информации о закупке в плане-графике), заказчик обязан:

- в столбцах 7–11 формы плана закупок уменьшить значения объема финансового обеспечения осуществленной закупки, указанного в плане закупок, на размер образовавшейся в ходе закупки экономии (в соответствии с ценой заключенного по результатам закупки контракта);

- в столбцах 7–11 формы плана-графика уменьшить на размер образовавшейся в ходе закупки экономии (в соответствии с ценой заключенного по результатам закупки контракта) информацию о планируемых платежах по осуществленной закупке, содержащуюся в плане-графике;

- сформировать в полном объеме в плане закупок и плане-графике информацию о новой закупке (с формированием нового ИКЗ), объем финансового обеспечения, НМЦК и планируемые платежи которой не превышают размер образовавшейся экономии в ходе осуществления закупки.

В том случае, если одной строке информации о закупке в плане закупок соответствует несколько строк с информацией о закупках в плане-графике и за счет сэкономленных средств планируется осуществить закупки аналогичных товаров, работ, услуг без изменения кодов ОКПД 2 и статьи расходов, нет необходимости вносить какие-либо изменения в план закупок.

В указанном случае на основании информации о закупке, содержащейся в плане закупок (в пределах ИКЗ в плане закупок), достаточно сформировать в плане-графике новую строку с информацией о закупке, указав в 27–29-м разрядах ИКЗ очередной порядковый номер закупки в плане-графике. При этом объем финансового обеспечения, НМЦК и планируемые платежи новой закупки не могут превышать размер образовавшейся экономии в ходе уже осуществленной закупки.

Обращаем ваше внимание на то, что измененные план закупок и план-график подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня внесения изменений в данные документы (ч. 9 ст. 17, ч. 15 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности

Акуленко (Воробьева) Ольга Владимировна

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Обязан ли заказчик отклонить участника электронного аукциона, предоставившего в учредительных документах старый ЕГРЮЛ?
- Нужен ли допуск СРО для проведения перевооружения уличных сетей освещения и на электромонтажные работы?
- Когда в ФАС должен быть направлен перечень лиц, которым направлена конкурсная документация по их запросам, и копий всех приглашений принять участие в за-

крытом конкурсе?

- Как составить описание объекта закупки при отсутствии стандарта на нужный товар?
- Каким образом осуществить аренду медицинского оборудования?
- Можно ли размещать извещение о проведении запроса котировок и электронного аукциона в выходной день?