

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 3 март '18

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 6

Смотри
в системе

» 7

Опыт
экспертов

» 8

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию обзор практики антимонопольной службы по актуальному вопросу а также важные изменения законодательства в сфере закупок. Дополнительно для вас представлена информация о новинках профессиональной справочной системы «Кодекс».



Все вопросы по работе
с системами «Кодекс»
вы можете задать
вашему специалисту
по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



НОВЫЕ ПРАВИЛА О БАНКОВСКИХ ГАРАНТИЯХ

Начало года, ознаменованное большим объемом изменений в сфере государственных закупок, логично продолжается внедрением нормативных актов, регулирующих различные вопросы закупочных процедур.

В частности, затронем тему обеспечения заключаемых контрактов.

Начиная с 19 марта 2018 года при размещении извещений заказчика должны учитывать положения Постановления Правительства РФ от 15.01.2018 № 11, которым внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005. А именно:

1. В Дополнительных требованиях установлено, что в банковской гарантии обязательно должны быть закреплены:

– права заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, обеспеченных банковской гарантией, представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, в размере цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения контракта;

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

– права заказчика представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии в случаях, установленных ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следует отметить, что ранее указанное требование уже было предусмотрено абз. 2 пп. «а» Дополнительных требований, за исключением уточнения, что требование заказчика предоставляется на бумажном носителе или в форме электронного документа.

2. В Перечне документов закреплено, что заказчик одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии направляет банку документ, подтверждающий полномочия подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность). Заказчик совершает указанное действие, в случае если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени заказчика.

3. В Правилах утверждено, что Федеральное казначейство в течение одного рабочего дня со дня получения информации от банка не осуществляет проверку соответствия порядка формирования и направления информации, установленного п. 10 Правил.

Кроме того, изменения, внесенные в Дополнительные требования и Перечень документов, применяются к отношениям, связанным с закупками, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной

системе либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 15.01.2018 № 11, т. е. после 18.03.2018.

Таким образом, после 18.03.2018 заказчики должны будут руководствоваться новыми требованиями к банковским гарантиям.

Мы можем наблюдать, что данными поправками законодатель стремится устранить неясность трактования норм законодательства о контрактной системе и привести их к простоте исполнения в будущем.

Следовательно, всем заказчикам необходимо детально пересмотреть документацию по закупкам, планируемым в ближайшее время, дабы избежать указания некорректных требований и нарушения процедур.

Также законодатель не обошел стороной и сами банки, предоставляющие подобные гарантийные обязательства.

Помимо вышеуказанных правил, применяющихся с марта, будут изменены требования к банкам, выдающим гарантии для обеспечения заявок и госконтрактов. Срок вступления в силу поправок к Закону № 44-ФЗ, а именно Федеральный закон от 29.12.2017 № 475-ФЗ, который устанавливает обновленные требования к указанным банкам, перенесен с 1 января на 1 июня 2018 года. Согласно этим поправкам, заказчики должны будут принимать гарантии банков, которые соответствуют правительственным требованиям. Перечень этих банков будет сформирован Минфином и размещен на сайте ведомства.

Напомним, сейчас по Закону № 44-ФЗ заказчики должны принимать гарантии тех банков, которые есть в перечне, предусмотренном НК РФ.

ЭТО ВАЖНО!

ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ ПО 44-ФЗ

Что произошло?

За последнее время сфера строительства претерпевает различные изменения и развитие соответствующей нормативной базы. Следовательно, это не обходит стороной заказчиков с точки зрения проведения закупочных процедур подобных услуг. В частности, затруднения при формировании документации о такой закупке возникают в связи с изменениями, внесенными 1 июля 2017 года в Градостроительный кодекс РФ в части требований к лицам, осуществляющим выполнение строительных работ, и наличия документов, дающих право заниматься данным видом деятельности.

Также у заказчиков возникает достаточно много вопросов: как определить виды работ – текущий или капитальный ремонт, какие требования предъявлять к участникам, о возможности закупки в одном предмете контракта строительных работ и оборудования, как сформировать начальную цену контракта.

Почему это важно?

Осуществление закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства – один из самых сложных видов торгов! Это связано с тем, что подрядные работы, являющиеся предметом контракта, представляют собой достаточно сложный процесс, что объясняется их комплексным характером и наличием ряда отдельных и взаимозависящих факторов. Также не стоит забывать, что установление неправомерных требований к участникам закупки, неразмещение в единой информационной системе проектной документации, неверное формирование предмета контракта влечет наложение административного штрафа от 5 тыс. до 500 тыс. руб.

Как поможет система?

Практически каждая организация имеет на своем балансе здания, сооружения, помещения и планирует проводить ремонт либо реконструкцию таковых. Также весьма актуальным бывает вопрос постройки новых объектов.

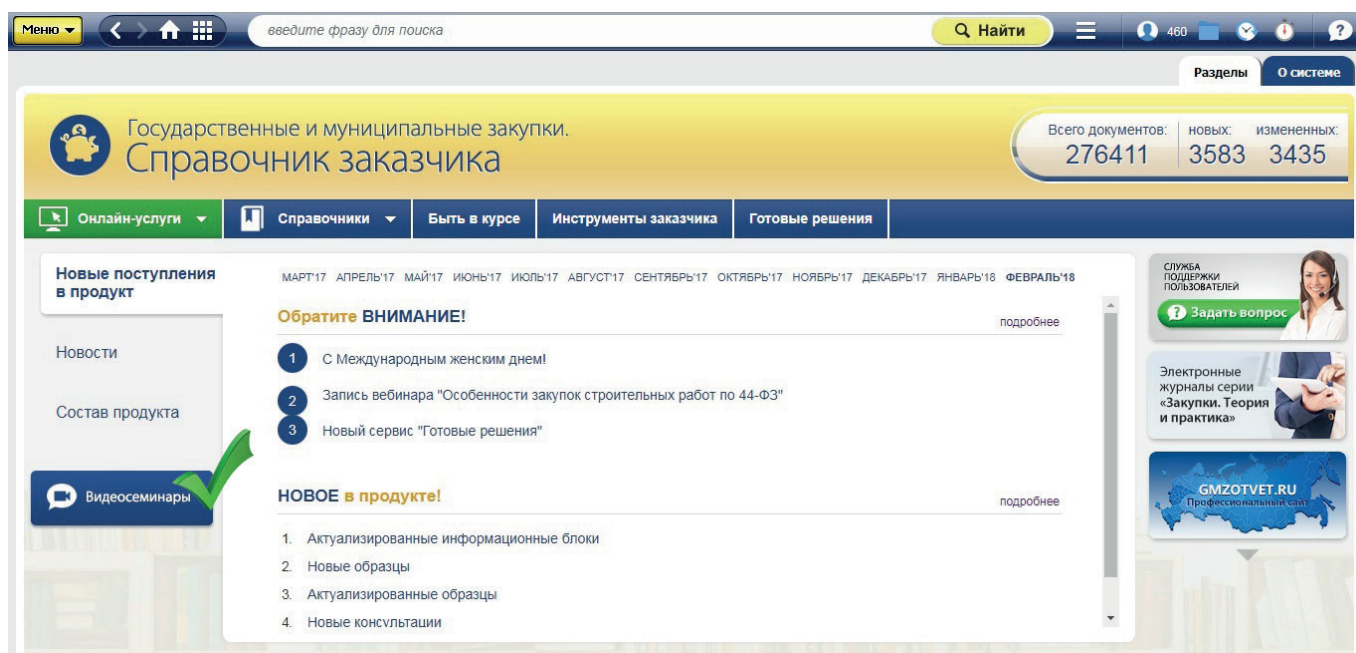
В сервисе «Видеосеминары» была добавлена запись вебинара «Особенности закупок строительных работ по 44-ФЗ», в которой рассмотрены вопросы формирования технического задания на строительство, определения НМЦК и составления контракта на выполнение строительных работ.

Информация, представленная на вебинаре, поможет корректно оформить необходимую документацию и грамотно провести процедуру закупки строительных услуг.

(Продолжение на следующей странице)

Как найти в системе?

Запись вебинара размещена в кнопке «Видеосеминары» на странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».



НОВОСТИ ОТРАСЛИ

В Типовой контракт на оказание услуг по перевозке граждан внесены изменения относительно правил расчета штрафа и пени

Постановление Правительства РФ
от 30.08.2017 № 1042

Опубликованы изменения в Типовой контракт, утвержденный Приказом Минтруда России от 26.08.2015 № 562н, согласно которым в условия такого контракта включены правила определения размера штрафа и пени, установленные Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042. Дата вступления в силу – 06.02.2018.

Приказом Минтруда России от 26.08.2015 № 562н утвержден Типовой контракт на оказание услуги по перевозке граждан – получателей социальной услуги железнодорожным транспортом пригородного сообщения.

Напомним, что Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 установлены новые правила определения размера штрафа и пени, начисляемых в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту. Так, если заказчик разместил в единой информационной системе извещение о проведении закупки после 09.09.2017, то в проект контракта должны быть включены условия об ответственности сторон в соответствии с новыми правилами.

Приказом Минтруда РФ от 09.11.2017 № 775н внесены изменения в Типовой контракт, утвержденный Приказом Минтруда России от 26.08.2015 № 562н, предусматривающие новую редакцию раздела «Ответственность сторон». Указанный раздел включает в себя следующие условия:

- размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом;

- размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом;

- размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения;

- общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта;

- общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта;



(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– и другие.

Обращаем ваше внимание, что типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в единой информационной системе (п. 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606).

Таким образом, заказчики при заключении контракта на оказание услуг по перевозке граждан должны применять новую редакцию Типового контракта, утвержденного Приказом Минтруда России от 26.08.2015 № 562н, который приведен в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Предложено распространить действие Закона № 44-ФЗ на ряд закупок, осуществляемых за счет субсидий

Законопроект № 381746-7

В Государственную Думу внесен законопроект с изменениями в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ, согласно которым положения законодательства о контрактной системе распространяются на закупки, осуществляемые:

- юридическими лицами за счет субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставные (складочные) капиталы;
- федеральными государственными унитарными предприятиями, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан РФ за счет субсидий.

Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2016 № 2931-р утвержден Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства (далее – Перечень).

В настоящее время федеральные государственные унитарные предприятия из Перечня вне зависимости от источника финансирования осуществляют закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Однако авторы законопроекта предлагают вышеуказанным федеральным государственным унитарным предприятиям руководствоваться требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при проведении ими закупок за счет субсидий.

Субсидии предоставляются из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности РФ и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность РФ. Внесение соответствующих изменений предусматривается в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Вместе с тем законопроектом предложено распространить действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на закупки, осуществляемые юридическими лицами за счет:

- субсидий и бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества (далее – целевые средства);

– взносов в уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества (далее – взносы за счет целевых средств);

– последующих взносов в уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются взносы за счет целевых средств, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества.

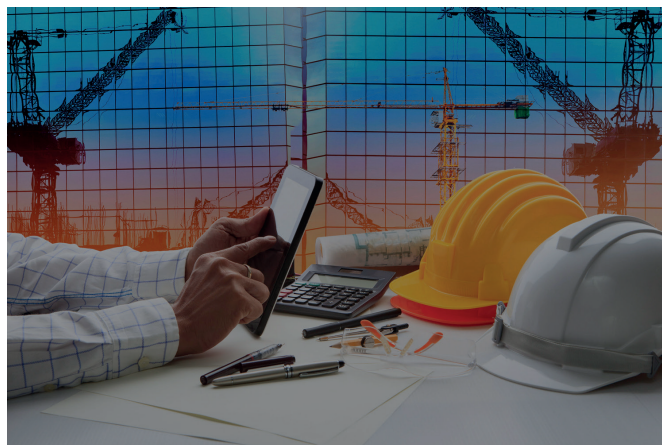
Кроме того, в случае передачи юридическими лицами прав государственного заказчика дочерним обществам, при осуществлении последними закупок за счет взносов в уставные (складочные) капиталы, источником которых являются бюджетные инвестиции, они должны руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Авторы законопроекта сообщают, что предлагаемые изменения направлены на устранение противоречий между законодательством о контрактной системе и бюджетным законодательством.

Таким образом, в случае принятия законопроекта при осуществлении закупок федеральными государственными унитарными предприятиями из Перечня за счет субсидий и юридическими лицами за счет целевых средств, взносов за счет целевых средств и последующих взносов в уставные (складочные) капиталы должны соблюдаться требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Предложено утвердить типовой контракт на выполнение проектных и изыскательных работ и типовой контракт на строительство объектов капитального строительства

Проекты НПА (ID 01/02/02-18/00078189, 01/02/02-18/00078180)



Данные типовые контракты разработаны Минстроем России и находятся на стадии общественного обсуждения.

Согласно информационной карте типового контракта на выполнение проектных и изыскательных работ такой типовой контракт применяется в случаях:

- если предметом закупки являются проектные и изыскательные работы;

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

– если работы проводятся на земельном участке, расположенном на территории РФ.

В качестве приложений к типовому контракту на выполнение проектных и изыскательных работ разработаны:

- задание на проектирование объекта капитального строительства;
- задание на выполнение инженерных изысканий в целях проектирования объекта капитального строительства;
- график выполнения работ;
- график оплаты выполненных работ;
- и др.

Необходимо отметить, что приложения являются неотъемлемой частью типового контракта (п. 13 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606).

Минстроем России также разработан типовой контракт на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства. В информационной карте данного типового контракта указано, что он применяется в случаях, когда предметом закупки являются:

- работы по строительству и реконструкции объектов капитального строительства;
- строительно-монтажные и пусконаладочные работы;
- поставка материалов и оборудования;
- иные неразрывно связанные со строящимся объектом работы.

Указанный типовой контракт не применяется при выполнении работ по строительству или реконструкции:

- 1) объектов капитального строительства, расположенных на земельном участке, находящемся за пределами территории РФ, а также на территории посольств, консульств;
- 2) линейных объектов капитального строительства;
- 3) объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия.

Типовой контракт на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства содержит следующие приложения:

- условия конфиденциальности;
- акт сдачи-приемки выполненных работ;
- акт приемки законченного строительством (реконструкцией) объекта.

Проектами нормативных правовых актов Минстроя России предполагается, что условия вышеуказанных типовых контрактов применяются при любом размере начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В проектах приказов об утверждении типовых контрактов указано, что типовые контракты подлежат обязательному применению с 01.01.2019. Соответственно, в случае принятия данных документов с указанной даты заказчики при заключении соответствующих контрактов должны применять утвержденные Минстроем России типовые контракты.

Услуги по внутригородским, пригородным и междугородним пассажирским перевозкам исключены из аукционного перечня

Распоряжение Правительства РФ
от 12.02.2018 № 213-р



Опубликовано распоряжение, которым внесены изменения в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р. Изменения позволяют заказчикам проводить конкурсы при закупке услуг по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом. Дата вступления в силу – 12.02.2018.

Включение товара, работы или услуги в аукционный перечень предполагает обязанность заказчика осуществить закупку путем проведения электронного аукциона либо возможность, при наличии оснований, провести запрос котировок, запрос предложений или заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 2 ст. 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Иными словами, в отношении товаров, работ и услуг, включенных в аукционный перечень, исключается проведение конкурсов.

Так, в аукционном перечне поименованы услуги сухопутного транспорта. В его ранее действовавшей редакции исключение составляли:

- 1) услуги железнодорожного транспорта по перевозке пассажиров в междугородном и международном сообщении;
- 2) услуги по перевозкам пассажиров метро.

Согласно изменениям, внесенным Распоряжением Правительства РФ от 12.02.2018 № 213-р, помимо указанных выше услуг, исключены из аукционного перечня:

- 1) услуги по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров автомобильным транспортом;
- 2) услуги по междугородным перевозкам пассажиров автомобильным транспортом по расписанию.

Таким образом, в отношении данных услуг заказчики вправе проводить конкурс, который позволяет оценивать заявки участников закупки не только по ценовым критериям, но и по иным характеристикам объекта закупки и квалификации участников. Следовательно, внесенные изменения позволяют заказчикам заключить контракт с исполнителем, который способен оказать услуги пассажирских перевозок не только максимально дешево, но и качественно.

☒ Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ЗАКЛЮЧИТЬ КОНТРАКТ С УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ, ЗАЯВКЕ КОТОРОГО ПРИСВОЕН ВТОРОЙ НОМЕР, ВОЗМОЖНО ТОЛЬКО С СОГЛАСИЯ ТАКОГО УЧАСТНИКА

Обзор практики. В Московское УФАС поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке помещений, выразившиеся в направлении сведений о заявителе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По мнению заявителя, заказчиком нарушены положения ч. 14 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Как следует из материалов дела, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.11.2017 определен победитель (ООО «Н»). При этом заявке участника ООО «Х» (заявитель), предложившего лучшую цену контракта после победителя, присвоен второй порядковый номер.

В силу ч. 1 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных указанной статьей, с иным участником аукциона, заявка которого признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Заявитель в жалобе указывает на то, что 14.12.2017 (в срок, установленный для заключения контракта) заказчиком опубликован протокол отказа от заключения контракта с победителем на основании представленной таким победителем недостоверной информации в заявке на участие в электронном аукционе, в связи с чем заказчиком направлен на заключение заявителю проект контракта.

Как указывает заявитель в своей жалобе, согласно ч. 14 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником такого аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признаётся победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных участником электронного аукциона, заявке которого присвоен второй порядковый номер.

На заседании комиссии Московского УФАС заявитель пояснил, что в связи с фактами хозяйственной деятельности им принято решение не пользоваться правом заключения контракта, что предусмотрено положениями ч. 14, 15 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Также заказчику было направлено уведомление о принятом решении не заключать контракт на оказание услуг по комплексной уборке помещений (исх. от 20.12.2017).

Несмотря на направленное уведомление, 25.12.2017 заказчиком в адрес заявителя проект контракта был направлен повторно.

На заседании комиссии заказчик пояснил, что указанное уведомление об отказе заявителя от заключения контракта направлено в качестве протокола разногласий, на основании чего заказчиком в соответствии с положениями ч. 5 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ принято решение повторно направить участнику закупки проект контракта.

Вместе с тем представитель заказчика затруднился обосновать необходимость направления проекта контракта при наличии уведомления об отказе от заключения контракта.

На основании представленных материалов дела комиссия УФАС решила (Решение УФАС по г. Москве от 11.01.2018 по делу № 2-57-15/77-18):

- признать жалобу заявителя обоснованной;
- признать в действиях заказчика нарушение ч. 14, 15 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

Вывод эксперта. Положениями ч. 14, 15 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при уклонении победителя электронного аукциона от заключения контракта контракт с участником аукциона, заявке которого присвоен второй номер, может быть заключен только с его согласия.

Таким образом, заключение контракта участником аукциона, который предложил такую же, как и победитель аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона (вторым номером), является правом этого участника (он, исходя из буквального толкования закона, может и не согласиться на его заключение, отказаться от подписания).

При этом такой участник в силу положений ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не может быть признан уклонившимся от заключения контракта, и, как следствие, сведения о нём в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) направлению не подлежат.



АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

Постановлением Правительства РФ от 24.01.2018 № 51 внесены изменения в Правила осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 20.09.2014 № 963, которыми уточнены условия сопровождаемого контракта.

С 12.02.2018 ключевая ставка снижена до 7,50% (Информация Банка России от 09.02.2018).

Также с 12.02.2018 на основании Распоряжения Правительства РФ от 12.02.2018 № 213-р из аукционного перечня исключен ряд услуг по пассажирским перевозкам.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2018 № 125 с 20.02.2018 введен перечень документов, подтверждающих российское или евразийское происхождение товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности в целях применения запрета на допуск такой продукции.

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (март 2018 год) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

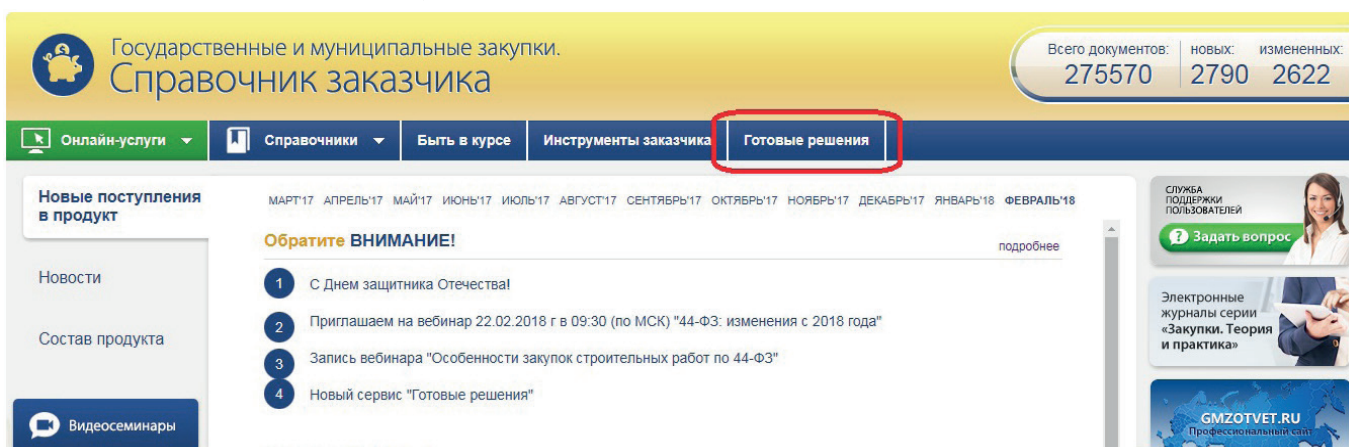
ДОПОЛНЕН СЕРВИС «КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКУПКАМ»

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлена 41 консультация.

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 10 консультаций.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы → сервис «Готовые решения»



НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание (поставка лодки) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка томатных продуктов) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка питьевых сливок) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка постельного белья) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг (запрос предложений, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товара (запрос предложений, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (поставка товара, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)

Как найти новые материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (март 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.2018 № 51 «О внесении изменений в Правила осуществления банковского сопровождения контрактов»
- Федеральный закон от 29.12.2017 № 470-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.11.2017 № 775н «О внесении изменений в типовую контракт на оказание услуги по перевозке граждан – получателей социальной услуги железнодорожным транспортом пригородного сообщения, утвержденный Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 августа 2015 г. № 562н»
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- Приказ Федерального казначейства от 09.01.2018 № 5н «Об утверждении Порядка формирования идентификатора государственного контракта, контракта учреждения, соглашения, договора о капитальных вложениях при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 125 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2017 г. № 1072»
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.02.2018 № 213-р

(Продолжение на следующей странице)

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018
- Письмо Минздрава России от 15.01.2018 № 25-3/10/1-150
- Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 29.01.2018 № ИА/5414/18

- Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 23.01.2018 № ИА/3737/1
- Письмо ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18
- Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 23.01.2018 № ИА/3738/18

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

МОЖНО ЛИ УВЕЛИЧИТЬ ЦЕНУ КОНТРАКТА, ЗАКЛЮЧЕННОГО НА ОСНОВАНИИ П. 8 Ч. 1 СТ. 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ, СОГЛАШЕНИЕМ СТОРОН БОЛЕЕ ЧЕМ НА 10% ПРИ УСЛОВИИ ИЗМЕНЕНИЯ ТАРИФОВ?

Вопрос. Заказчиком заключен контракт на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В течение 2017 года тарифы изменялись в сторону увеличения несколько раз, в результате чего финансовое обеспечение контракта по состоянию на ноябрь 2017 года практически освоено. Сумма, планируемая к уплате за оказанные услуги в декабре, увеличит цену контракта более чем на 10%.

Можно ли увеличить дополнительным соглашением цену контракта более чем на 10%, при условии изменения тарифов? Какое принять решение в сложившейся ситуации, чтобы не нарушить Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ?

Ответ. Да, возможно увеличить соглашением сторон цену контракта более чем на 10%, при условии изменения регулируемых цен (тарифов) на услуги по водоснабжению и водоотведению в соответствии с законодательством РФ.

Если цены (тарифов) на услуги по водоснабжению и водоотведению не подлежат государственному регулированию, то изменять цену контракта по соглашению сторон нельзя.

Обоснование. Исчерпывающий перечень возможных случаев внесения изменений в существенные условия контракта установлен в ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 5 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ допускается изменение цены контракта в случае изменения в соответствии с законодательством РФ регулируемых цен (тарифов) на услуги.

При этом изменение цены контракта осуществляется пропорционально изменению регулируемых цен (тарифов) на услуги. То есть изменение цены контракта не ограничено 10% и может превышать данное значение.

Необходимо отметить, что в течение 1 рабочего дня со дня вступления в силу соглашения сторон об изменении условий контракта необходимо внести сведения об изменении его условий (ч. 26 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, при условии изменения в соответствии с законодательством РФ регулируемых цен (тарифов) на услуги по водоснабжению и водоотведению заказчик имеет право изменить цену контракта без каких-либо ограничений.

Дополнительно сообщаем, что если контракт был заключен не по регулируемым тарифам и эти тарифы изменялись в течение срока действия контракта, то изменение цены контракта недопустимо ни при каких условиях, т. к.:

- изменение на основании п. 5 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ допускается только при изменении регулируемых тарифов;

- изменение на основании пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ допускается только в случае изменения объемов услуг, а не их тарифов;

- возможность изменения цены контракта на основании остальных пунктов, предусмотренных ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не распространяется на рассматриваемую ситуацию.

Таким образом, в этой ситуации рекомендуем вам заключить новый контракт на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению с определением цены нового контракта из расчета стоимости новых тарифов и планируемых к потреблению объемов услуг.

Ранее заключенный контракт необходимо расторгнуть соглашением сторон, а сведения о расторжении контракта включить в реестр контрактов в течение 1 рабочего дня со дня вступления в силу соглашения о расторжении контракта (ч. 26 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович



В КАКИХ СЛУЧАЯХ ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА ЯВЛЯЕТСЯ НАРУШЕНИЕМ ЗАКОНА № 44-ФЗ?

Вопрос. Является ли нарушением изменение условий контракта в следующих случаях, если является, то в части чего? Оказываются услуги по уборке помещений нескольких административных зданий, в ходе исполнения контракта отпадает необходимость в оказании услуг по одному административному зданию. Дополнительным соглашением вносятся изменения в контракт в части места оказания услуг. Из Технического задания убираются объект оказания услуг, его площадь, а также все виды клининговых услуг, оказываемых в этом помещении. Цена контракта не изменяется по причине отсутствия в контракте оговоренной цены за единицу услуги. В техническом задании оговорено, что объем оказываемых услуг – 1 условная единица, включающая в себя площадь внутренних помещений, например, 150 кв. м. В дополнительном соглашении при изменении (удалении) объекта услуг объем оказываемых услуг – общая площадь помещений не изменяется – 150 кв. м. А площадь внутренних помещений административных зданий уменьшена и составила 100 кв. м. Условиями контракта предусмотрена возможность изменения его условий на основании ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. А именно «при уменьшении предусмотренных контрактом объема услуг стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы услуги». При этом цена единицы услуги не оговорена контрактом.

Ответ. Да, данное изменение условий контракта является нарушением, т. к. изменение объема услуг составляет более 10%.

Обоснование. В соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) допускается изменение объема услуг не более чем на 10%.

При уменьшении предусмотренного контрактом объема услуг стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы услуги.

Несмотря на то что цена единицы услуги контрактом не установлена, заказчик может самостоятельно осуществить расчет стоимости цены единицы услуги.

Например. Общая площадь внутренних помещений, подлежащих уборке, – 150 кв. м. Цена контракта – 80 тыс. руб. Стоимость единицы услуги = 80 тыс. руб. / 150 кв. м = 600 руб. Как указывалось выше, уменьшить объем услуг возможно только в пределах 10%.

То есть в данном случае заказчик вправе уменьшить объем площади, подлежащей уборке, только на 15 кв. м (150 кв. м x 10%).

В приведенном заказчиком примере площадь помещений уменьшена на 50%, что прямо противоречит положениям законодательства о контрактной системе. Кроме того, при уменьшении объема площади, подлежащей уборке, цена контракта осталась неизменной, что также является нарушением законодательства. Ответственность за изменение условий контракта, если возможность такого изменения не предусмотрена законодательством о контрактной системе, установлена ч. 4 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях в виде штрафа:

- на должностных лиц в размере 20 тыс. руб.;
- на юридических лиц в размере 200 тыс. руб.

Изменение условий контракта в случае, если такая возможность законодательством о контрактной системе не предусмотрена и такое изменение привело к дополнительному расходованию бюджетных средств, влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 5 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях на должностных и юридических лиц в размере удвоенной суммы дополнительно израсходованных бюджетных средств или цены услуг, объем которых уменьшен.

*Эксперт СПИ в сфере осуществления закупочной деятельности
Акуленко (Воробьева) Ольга Владимировна*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Как администрации сельского поселения арендовать имущество (не помещение) в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок?
- Как осуществить закупку легкового автомобиля иностранной марки для нужд администрации сельского поселения в рамках Закона № 44-ФЗ?
- Заказчиком формируется план закупок на 2018 год. Нужно ли в него вносить коды 244 и 242 КОСГУ?
- Вправе ли бюджетные предприятия предусматривать в контрактах на оказание услуг общедоступной почтовой связи авансовые платежи в размере до 100% суммы контракта?
- Должно ли подведомственное МО РФ государственное учреждение размещать закупки закрытыми способами, если учреждение не осуществляет закупки для нужд обороны страны, безопасности государства, а также отсутствуют закупки, содержащие государственную тайну?

- Нужно ли распечатывать все документы из аукционных заявок и хранить их вместе с документацией о закупке?
- Какой размер авансовых платежей можно предусмотреть в контрактах, заключаемых муниципальным предприятием в рамках Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.?
- Поступили ли с 01.01.2018 полномочия финансово-казначейского управления администрации муниципального района на казначейский контроль?
- Действительно ли планируется изменение срока рассмотрения первых частей заявок и порядка формирования итогового протокола по закупкам, осуществляемым на основании норм Закона № 44-ФЗ?
- Может ли заказчик заключить договор на оказание услуги по осуществлению строительного контроля за выполнением работ на сумму свыше 100 тыс. руб. с единственным исполнителем?