

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 2 февраль '18

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 3

Новости
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 6

Смотри
в системе

» 7

Опыт
экспертов

» 8

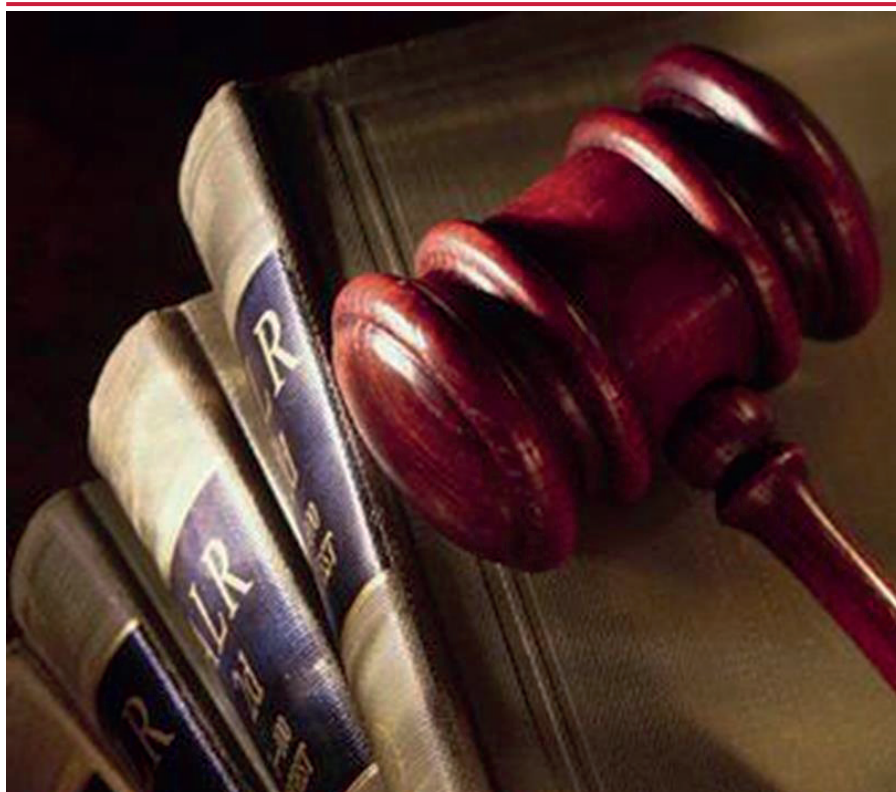
Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию обзор практики антимонопольной службы по актуальному вопросу, а также важные изменения законодательства в сфере закупок. Дополнительно для вас представлена информация о новинках профессиональной справочной системы «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗАКУПКАХ: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ НОВОГО ГОДА

Новый, 2018 год в сфере закупок ознаменован достаточно большим объемом изменений в законодательстве. Часть таких изменений уже внедрены с конца прошлого года, часть – вступают в силу по истечении определенного периода.

Предлагаем рассмотреть более детально отдельные изменения.

Например, Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ (вступает в силу 01.07.2018, за исключением отдельных положений) внесен целый ряд достаточно важных изменений.

В первую очередь отметим изменения, которые вступили в силу 11.01.2018:

1) Заказчику предоставлено право заключить контракт с иным участником закупки в случае, если заказчик сам отказался от заключения контракта с победителем закупки.

Напомним, что ранее заказчик мог заключить контракт, например, со вторым участником электронного аукциона, только если победитель уклонялся от заключения контракта (ч. 14 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Однако аналогичная ситуация с отказом самого заказчика от заключения контракта (например, в связи с выявлением несоответствия участника закупки установленным требованиям) урегулирована не была.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Новая редакция ч. 11 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ позволяет заказчику, в случае отказа от заключения контракта с победителем закупки, заключить контракт с иным участником закупки, предложившим такую же или следующую за ней цену контракта.

Кроме того, участник закупки, отказавшийся от снижения цены контракта на поставку ЖНВЛП, которая превышает их предельную отпускную цену, признаётся уклонившимся от заключения контракта, в то время как ранее в таком случае имел место лишь отказ заказчика от заключения контракта.

2) Заказчик вправе в описании объекта закупки указать товарный знак, сопроводив его словами «или эквивалент».

Отличие от ранее действовавших норм п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключается в возможности использования товарного знака при описании любых товаров, а не только тех, которые используются при выполнении работ или оказании услуг и не являются предметом контракта.

3) Жалобы на действия (бездействие) заказчика, положения документации, поступившие от физических лиц, которые не соответствуют требованиям к участникам закупки и права которых не нарушены, рассматриваются в течение 30 дней.

Такой порядок установлен ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Отметим, что по общему правилу жалоба должна быть рассмотрена контрольным органом по существу в течение 5 рабочих дней (ч. 3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). При этом определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть приостановлено (ч. 7 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, физические лица, не являющиеся участниками закупки, не будут иметь возможности необоснованно препятствовать ее проведению путем подачи жалоб.

Кроме того, с 01.07.2018 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ будет дополнен новыми положениями о проведении всех закупочных процедур в электронной форме. С 01.01.2019 проведение электронных закупочных процедур станет обязательным во всех случаях.

Таким образом, уже сегодня заказчики могут приступить к изучению новых видов процедур в электронной форме, подготавливать все необходимые документы, разрабатывать проекты изменений внутренних документов (положения о комиссиях, о контрактной службе (контрактном управляющем) и иные).

Также Правительство РФ не обошло стороной законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц.

Наиболее масштабные изменения содержит Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ (частично вступил в силу 31.12.2017). Рассмотрим новые и измененные положения законодательства, которые действуют уже на сегодняшний день.

1) Исключение из сферы регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ закупок заказчиками у взаимозависимых с ними лиц, закупок юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления деятельности на тер-

ритории иностранного государства, а также закупок, связанных с исполнением заказчиком договора за пределами территории РФ (п. 12–14 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Кроме того, на основании Федерального закона от 29.12.2017 № 470-ФЗ законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц не распространяется на закупки, осуществляемые Внешэкономбанком (п. 9 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

2) Право учредителя бюджетного или автономного учреждения, а также собственника имущества унитарного предприятия утвердить типовое Положение о закупке и определить заказчиков, для которых его применение является обязательным.

Кроме того, определены требования к содержанию типового Положения о закупке и порядок внесения в него изменений (ч. 2.1–2.7 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Отдельно установлено право дочерних организаций присоединиться к Положению о закупке головной организации, а также порядок присоединения к изменениям такого Положения о закупке (ч. 4 и 5 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

3) Ряд изменений в части порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика. В частности, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования (ч. 13 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ). Таким образом, например, жалоба на один из пунктов документации не сможет стать основанием для доскональной проверки антимонопольным органом всей документации и закупки в целом.

4) Дополнен перечень закупок, сведения о которых заказчик вправе не размещать в ЕИС (ч. 15 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ). В него вошли финансовые услуги (привлечение во вклады денежных средств организаций, получение кредитов и займов, доверительное управление денежными средствами и иным имуществом и др.), а также сделки с государственным или муниципальным имуществом.

5) Введен ведомственный контроль в отношении учреждений и унитарных предприятий, осуществляемый соответственно их учредителями или собственниками имущества (ст. 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

В остальной части Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ вступает в силу 01.07.2018 и предусматривает исчерпывающий перечень конкурентных способов закупок: торги и иные способы, предусмотренные Положением о закупке заказчика (ч. 3.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ). При этом торгами являются все виды конкурсов и аукционов, а также запрос котировок и запрос предложений.

Также рядом новых статей установлен порядок осуществления конкурентных закупок (в том числе в электронной форме и закрытым способом) (ст. 3.2–3.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Положения о закупке должны быть приведены заказчиками в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (с учетом изменений) не позднее 01.01.2019.

НОВЫЙ ГОД – НОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Что произошло?

В конце прошедшего года опубликовано порядка 8 нормативно-правовых актов, которыми внесены изменения в федеральные законы № 44-ФЗ и 223-ФЗ. Часть изменений уже вступили в силу, часть вступит в силу в июле 2018 года, в январе 2019 года.

Почему это важно?

Между датой опубликования НПА и датой вступления в силу отдельных их норм пройдет достаточно большой период времени. В связи с этим достаточно важно всегда иметь под рукой дополнительное напоминание о том, что, например, с июля 2018 года необходимо применять новые редакции законов.

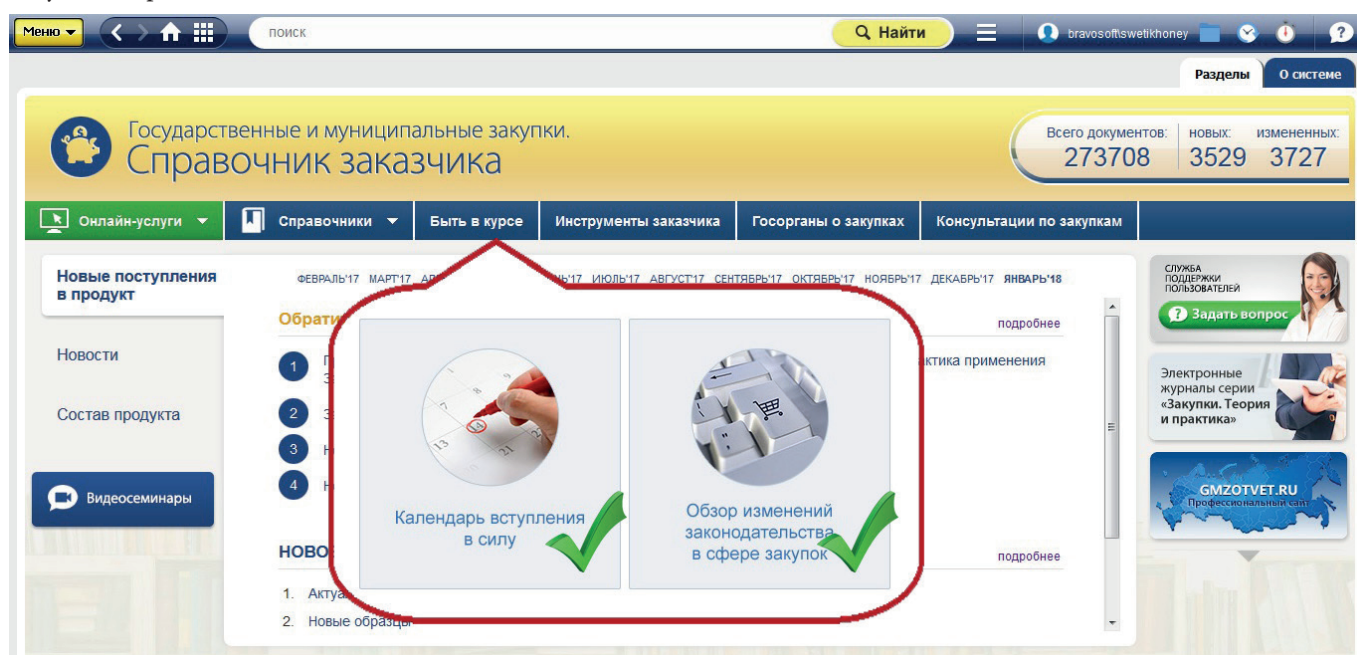
Как поможет система?

В системе представлены специализированные сервисы, которые дают возможность отслеживать как вступившие в силу изменения, так и изменения, которые вступят в силу по истечении определенного периода.

Так, сервис «Обзор изменений законодательства в сфере закупок» предлагает заказчикам ознакомиться с историей изменений НПА по вопросам проведения закупок, четко определить, какие нововведения должны быть внедрены в рабочие процессы и иное. В свою очередь, сервис «Календарь вступления в силу» дает заказчикам возможность заранее подготовиться к изменениям, которые еще только вступят в силу.

Как найти в системе?

Описанные сервисы размещены в кнопке «Быть в курсе» на странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».



«ГОТОВЫЕ РЕШЕНИЯ» ДЛЯ КАЖДОГО ЗАКАЗЧИКА!

Что произошло?

В системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» реализован новый сервис «Готовые решения». Вход в сервис представлен в виде кнопки с аналогичным наименованием.

Из чего состоит сервис?

Под кнопкой собраны сервисы, которые предоставляют заказчикам доступ к консультационным материалам, типовым формам, а также к пошаговым инструкциям по закупочным процедурам.

Как найти в системе?

Новая кнопка «Готовые решения» размещена на горизонтальной синей панели на главной странице системы.

НОВОСТИ ОТРАСЛИ

Закупки унитарными предприятиями за свой счет предложено проводить по Закону № 223-ФЗ

Законопроект № 371836-7

В Государственную Думу внесен проект изменений в федеральные законы от 18.07.2011 № 223-ФЗ и от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которыми предусмотрено право унитарных предприятий руководствоваться законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц, если для таких закупок не привлекаются бюджетные средства.

Авторы законопроекта вспоминают, что Правительству РФ было поручено внести в законодательство изменения, предусматривающие распространение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ только на те закупки унитарных предприятий, которые осуществляются за счет бюджетных средств (п. 2а Поручения Президента РФ от 28.04.2015 № Пр-815ГС). Однако в итоге под действие законодательства о контрактной системе подпали практически все закупки унитарных предприятий.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Практика показала, что изначально заявленные цели перевода всех закупок унитарных предприятий в сферу действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (обеспечение конкуренции и прозрачности закупок) не дают экономического эффекта и не обеспечивают качество. Наоборот, унитарные предприятия, являясь коммерческими организациями, утратили конкурентоспособность по отношению к иным организациям.

Из-за существенных затруднений в работе от применения законодательства о контрактной системе ушли аптечные организации, созданные в форме унитарных предприятий. Сейчас при закупках за счет собственных средств они применяют законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц (пп. «в» п. 5 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Аналогичных условий закупок добиваются и унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения. Соответствующий законопроект № 231707-7 находится на рассмотрении Государственной Думы.

Теперь же авторы законопроекта предлагают решить проблему путем перевода закупок за счет собственных средств всеми унитарными предприятиями, независимо от сферы их деятельности, под действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Таким образом, в случае принятия законопроекта унитарные предприятия будут применять законодательство о контрактной системе, только если для финансового обеспечения закупки привлекаются средства бюджета. В остальных случаях они смогут руководствоваться Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Утвержден новый перечень товаров и услуг, которые должны поставляться (оказываться) без аванса

Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2018

№ 21-р

Опубликовано Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2018 № 21-р, которым определены товары и услуги, при закупке которых заказчик не вправе предусматривать авансовые платежи.

По общему правилу получатели средств федерального бюджета вправе включить в контракт условие об авансе в размере до 30% (пп. «а» п. 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496, далее – Положение). Однако при закупке ряда товаров и услуг, определяемых Правительством РФ, авансирование запрещено (п. 20 Положения).

Так, Распоряжением Правительства РФ от 16.01.2018 № 21-р утвержден Перечень товаров и услуг, в отношении которых при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров (об оказании услуг) получателями средств федерального бюджета не предусматриваются авансовые платежи (далее – Перечень). Одновременно признано утратившим силу ранее действовавшее аналогичное Распоряжение Правительства РФ от 14.03.2017 № 455-р.

В самом Перечне изменений не произошло. В него по-прежнему включены товары и услуги, по которым сформирован рынок и поставка или оказание которых возможны непосредственно поставщиком или исполнителем (например, ковры, канцтовары, услуги по ремонту компьютеров и др.).

Таким образом, при решении вопроса об авансировании по контракту заказчиком следует руководствоваться новым Перечнем.

Напомним, что если предметом закупки являются несколько видов товаров (услуг), хотя бы один из которых включен в Перечень, выплата аванса не допускается (п. 20 Положения).

Установлен порядок определения НМЦК на услуги пассажирских перевозок

Приказ Минтранса России от 08.12.2017 № 513

Приказом Минтранса России от 08.12.2017 № 513 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – Порядок). Дата вступления в силу – 01.07.2018.

Согласно п. 3 Порядка НМЦК определяется по одной из формул, выбор которой зависит от того, кому в соответствии с контрактом будет перечисляться плата за проезд пассажиров и провоз багажа.

Например, если такая плата подлежит перечислению заказчику, НМЦК складывается из максимальной стоимости работы транспортных средств и стоимости приобретения и установки оборудования для организации безналичной оплаты проезда, а также плановых расходов на его эксплуатацию. При этом расчет производится для каждого класса транспортных средств.

Кроме того, каждая из переменных, в свою очередь, также должна быть рассчитана по определенной формуле либо определена на основании соответствующего правового акта. Всего в распоряжение заказчика представлено 50 формул для расчетов. В частности, Порядок при определении НМЦК на услуги пассажирских перевозок подразумевает учет:

- фактического и планируемого пробега транспортных средств, приведенного по вместимости;
- максимальной стоимости работы транспортных средств определенного класса (включая расходы на оплату труда водителей, кондукторов, ГСМ, расходы на износ и ремонт шин и др.);
- других параметров.

Таким образом, с 01.07.2018 заказчик при обосновании НМЦК на регулярные перевозки пассажиров и багажа будет обязан применять Порядок.

Применение иных методов обоснования НМЦК станет неправомерным.

Несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 10 тыс. руб. (ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Не все заказчики будут обязаны направлять в реестр договоров сведения о закупках у СМСП

Проект НПА (ID 01/01/01-18/00077488)

На общественном обсуждении рассматривается проект с изменениями в Правила ведения реестра договоров, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132, согласно которым только определяемые Правительством РФ заказчики в обязательном порядке будут направлять в реестр договоров сведения о закупках у СМСП.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

В настоящее время по общему правилу все заказчики направляют в реестр договоров наряду с другой информацией сведения о закупке, участниками которой были только СМСП (пп. «б» п. 2 Правил ведения реестра договоров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132).

Однако авторы проекта предлагают внести изменения в указанную норму, в результате которых исключили обязанность включать в реестр договоров вышеуказанные сведения всеми заказчиками.

Вместе с тем авторы проекта предложили дополнить п. 2 Правил ведения реестра договоров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132, новым пп. «о», который предусматривает обязанность заказчиков, определяемых Правительством РФ в соответствии с п. 2 ч. 8.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, направлять в реестр договоров сведения о закупке у СМСП, в том числе сведения о закупке, участниками которой могут быть только СМСП. Направлять данные сведения заказчики должны будут в течение трех рабочих дней со дня заключения договора.

При этом авторы проекта в пояснительной записке сообщают, что указанные требования распространяются на ряд иных заказчиков, указанных в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Таким образом, возникает вопрос о том, кто именно из заказчиков будет обязан направлять в реестр договоров сведения о закупках у СМСП, в том числе о закупках, участниками которых были только СМСП. Однако из текста проекта следует, что направлять в реестр договоров указанные сведения должны будут только определяемые Правительством РФ заказчики в соответствии с п. 2 ч. 8.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Проверка информации, направляемой заказчиками в реестр контрактов, приостановлена до 2019 года

*Постановление Правительства РФ
от 29.12.2017 № 1689*

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2017 № 1689 продлен срок, на который приостановлена проверка направляемой заказчиком в реестр контрактов информации.

Напомним, что п. 2 Постановления Правительства РФ от 13.04.2017 № 443 было приостановлено действие пп. «в» п. 14 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084. В частности, до 01.01.2018 не подлежала проверке информация, направляемая заказчиком в реестр контрактов, в части:

- 1) непротиворечивости данных о сроке исполнения контракта, количестве товара, объеме работ и услуг (при наличии) и единицах измерения;
- 2) непротиворечивости данных об исполнении и расторжении контракта друг другу, а также условиям принятого к учету бюджетного обязательства получателя средств соответствующего бюджета.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2017 № 1689 срок приостановления такой проверки продлен до 01.01.2019. Таким образом, направляемая в реестр контрактов информация не будет проверяться в указанной части и, следовательно, будет включена в реестр контрактов (по общему правилу при отрицательном результате проверки информация в реестр контрактов не включается) (п. 20 Правил).

Одновременно до 01.01.2019 продлена приостановка действия ряда положений в Правилах ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084. Соответственно, до 01.01.2019 продолжают действовать и заменяющие их временные нормы, согласно которым (п. 3 Постановления Правительства РФ от 13.04.2017 № 443):

- 1) ведение реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, в части контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, осуществляется соответственно Федеральным казначейством, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченным органом местного самоуправления;
- 2) формирование и направление заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, и направление уполномоченным органом заказчику сведений и протоколов осуществляются в порядке, установленном уполномоченными органами в соответствии с требованиями законодательства о защите государственной тайны;
- 3) уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня включения (обновления) реестровой записи в реестр контрактов извещает заказчика о включении (обновлении) реестровой записи в реестр контрактов с указанием присвоенного уникального номера реестровой записи в порядке, установленном уполномоченным органом в соответствии с требованиями законодательства о защите государственной тайны.

За услугами по обращению с ТКО заказчики могут обратиться к единственному исполнителю

Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ

Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ внесены изменения в п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым в число услуг, подлежащих закупке у единственного исполнителя по данному основанию, включены услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Новая редакция п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ позволяет заказчикам наряду с прочими коммунальными услугами (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение) закупать у единственного исполнителя услуги по обращению с ТКО. Под обращением с отходами следует понимать деятельность по их сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

При этом предметом контракта с единственным исполнителем может быть обращение только с ТКО, т. е. (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ):

- 1) отходами, образующимися в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;
- 2) товарами, утратившими потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд;
- 3) отходами, образующимися в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобных по составу отходов, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Кроме того, на основании Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ утратил силу п. 43 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которым была предусмотрена возможность заказчиков заключить контракт на строительство и оснащение объектов обработки, утилизации и обезвреживания отходов. Финансироваться

такое строительство могло только за счет субсидий, а подрядчиком могли выступать только организации, определенные Правительством РФ. Однако, поскольку перечень таких организаций утвержден не был, основание закупки оставалось неприменимым.

☒ Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

УКАЗАНИЕ В ЗАЯВКЕ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА НЕ ПО КЛАССИФИКАТОРУ СТРАН МИРА – ПОВОД ДЛЯ ОТКЛОНЕНИЯ ЗАЯВКИ

Обзор практики. Заказчиком проводилась процедура закупки путем электронного аукциона на поставку рентгеновской пленки и реактивов.

При рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе одна из заявок была отклонена на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ за несоответствие представленной информации требованиям документации о таком аукционе.

Основанием для отклонения заявки послужило указание участником закупки в своей заявке страны происхождения предлагаемого товара как «США».

Не согласившись с решением, принятым аукционной комиссией, участник закупки обратился в Рязанское УФАС.

Рассмотрев жалобу участника закупки, УФАС признало жалобу обоснованной, а аукционную комиссию – нарушившей ч. 5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (отсутствие оснований для отклонения заявки) (Решение от 23.11.2016 по делу № 606-03-2/2016).

Возражения заказчика о том, что в разделе документации об аукционе «Требования к содержанию и составу заявки» установлено требование об указании страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира, не было принято Комиссией УФАС во внимание.

Обоснованность своего решения Комиссия Рязанского УФАС аргументировала следующим.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ не содержит требования об указании наименования страны происхождения товара, при обозначении которой следует руководствоваться Общероссийским классификатором стран мира, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529 «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира».

Кроме того, по мнению Рязанского УФАС, «США» является общепринятым наименованием такой страны, как Соединенные Штаты Америки. Данная аббревиатура достаточно часто встречается в судебных актах, принимаемых арбитражными судами и Верховным судом РФ.

Более того, как указывает УФАС, в Общероссийском классификаторе стран мира в позиции (цифровом коде) 850 (Виргинские острова, США) сокращение «США» тоже используется как наименование страны «Соединенные Штаты Америки». (Справочно: Виргинские острова Соединенных Штатов Америки, также Американские Виргинские острова – группа островов в Карибском море, имеющая статус неинкорпорированной организованной территории США.)

В том же значении используется слово «США» и в регистрационном удостоверении на медицинское изделие (наборы, иглы и проводники для биопсии) № РЗН 2015/2501 от 16.03.2015.

На основании изложенного Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что аукционная комиссия не имела оснований для отказа участнику в участии в электронном аукционе.

В целях обжалования решения УФАС заказчик обратился в суд.

Решением Арбитражного суда Рязанской области от 22.03.2017, оставленным без изменения Постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.05.2017 по делу № А54-7222/2016, заявленные требования удовлетворены, Решение Рязанского УФАС от 23.11.2016 по делу № 606-03-2/2016 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок и Предписание от 23.11.2016 по делу № 606-03-2/2016 признаны недействительными, на УФАС возложена обязанность устранить допущенное нарушение прав и законных интересов учреждения.

Не согласившись с состоявшимися судебными актами, УФАС по Рязанской области обратилось с кассационной жалобой, в которой просит их отменить и принять по делу новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленных требований, указывая, что выводы суда первой и апелляционной инстанций не соответствуют фактическим обстоятельствам дела, судом нарушены нормы процессуального права.

Постановлением суда Центрального округа от 12.09.2017 по делу № А54-7222/2016 решения судов первых инстанций оставлены без изменения, кассационная жалоба УФАС – без удовлетворения.

Продолжая отстаивать свою позицию, УФАС по Рязанской области обратилось в Верховный суд с кассационной жалобой, в которой просит отменить судебные акты, ссылаясь на нарушения норм права.

Определением Верховного суда от 28.11.2017 № 310-КГ17-17400 УФАС отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда РФ.

Вывод Верховного суда заключается в следующем.

Судами правильно применены нормы материального права, нарушений норм процессуального права не установлено. Доводы заявителя кассационной жалобы сводятся к несогласию с выводами судов, направлены на иную оценку собранных по делу доказательств и не могут быть признаны основанием для отмены обжалуемых судебных актов в кассационном порядке.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Вывод эксперта. Если заказчиком установлено требование об указании в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара, недостаточно указать государство, необходимо прописать наименование по Общероссийскому классификатору стран мира, если такое требование установлено заказчиком.

Требование заказчика в документации об указании в заявке участников наименования страны происхождения товара по Общероссийскому классификатору стран мира не

влечет ограничения количества участников и не противоречит Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Требование заказчика устанавливает, чтобы исключить недостоверные сведения в контракте с победителем, поскольку в законодательстве о контрактной системе нет конкретной формы для указания наименования страны происхождения товара.

При этом «США» нет в классификаторе, есть лишь «СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ», «US», «USA», «Соединенные Штаты Америки».

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

Принято Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2018 № 21-р, которым утвержден Перечень товаров и услуг, в отношении которых при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров (об оказании услуг) получателями средств федерального бюджета не предусматриваются авансовые платежи.

Постановлением Правительства РФ от 15.01.2018 № 11 внесены изменения в Дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005. Изменения вступают в силу 18.03.2018.

Федеральными законами от 31.12.2017 № 503-ФЗ и от 31.12.2017 № 506-ФЗ изменены и дополнены основания закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Также внесены изменения в правила описания объекта закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2017 № 1689 до 01.01.2019 продлен срок приостановки казначейской проверки информации и документов, направляемых заказчиком в реестр контрактов.

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (февраль 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ДОПОЛНЕН СЕРВИС «КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКУПКАМ»

В продукт добавлено 64 новые консультации экспертов.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы → сервис «Консультации по закупкам»

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание (поставка стиральной машины) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка посудомоечной машины) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка дорожных знаков) (примерная форма)
- Техническое задание (поставка микроскопа) (примерная форма)
- Контракт на поставку товаров (открытый конкурс) (примерная форма)
- Контракт на поставку товаров (открытый конкурс, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг (открытый конкурс, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)

Как найти новые материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (февраль 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Федеральный закон от 29.12.2017 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон от 29.12.2017 № 470-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 08.12.2017 № 513 «О Порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 496-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- Федеральный закон от 31.12.2017 № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 1689 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 443»
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1594 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.01.2018 № 11 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005»
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.01.2018 № 21-р
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.01.2018 № 51-р

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

МОЖНО ЛИ ПРИЗНАТЬ ЗАЯВКУ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТРЕБОВАНИЯМ ДОКУМЕНТАЦИИ, ЕСЛИ УЧАСТНИК ЗАКУПКИ ПРОДЕКЛАРИРОВАЛ СВОЮ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ К СМП ТОЛЬКО ОТМЕТКОЙ НА ПЛОЩАДКЕ?

Вопрос. В требованиях документации вторая часть заявки должна содержать в том числе декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, предусмотренным ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Участник декларацию не прикрепит, но на площадке отметил галочкой информацию о принадлежности к СМП. Может ли заказчик признать заявку соответствующей требованиям документации?

Ответ. Нет, заказчик не может признать заявку соответствующей требованиям документации.

Обоснование. Статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) установлено, что документом, подтверждающим право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, является декларация, соответственно, «галочки о соответствии» в данной ситуации недостаточно.

Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе установлен ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой участник закупки представляет в составе заявки информацию и документы, включая документы, подтверждающие право участника закупки на получение преимуществ, в том числе в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии таких документов.

Частью 3 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в

ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНО. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к СМП, СОНО.

Также эксперт обращает внимание на то, что, в соответствии с Письмом Минэкономразвития РФ от 04.04.2014 № 7158-ЕЕ/Д28и, Федеральной антимонопольной службы РФ от 04.04.2014 № АЦ/13590/14, ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено: документом, подтверждающим право участника открытого конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений на получение преимуществ в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, является декларация.

Таким образом, заявка участника электронного аукциона, не содержащая декларацию о принадлежности такого участника к СМП, СОНО, подлежит отклонению на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Воробьева Ольга Владимировна

КАКИМ ОБРАЗОМ ВКЛЮЧАТЬ В ПЛАН ЗАКУПОК И ПЛАН-ГРАФИК ДОГОВОР ПО АРЕНДЕ ПОМЕЩЕНИЙ: ОТДЕЛЬНОЙ СТРОЧКОЙ ИЛИ МОЖНО ДОБАВИТЬ ЭТУ СУММУ В СГОЗ ВРУЧНУЮ?

Вопрос. Каким образом включать в план закупок и план-график договор по аренде помещений: отдельной строчкой или можно добавить эту сумму в СГОЗ вручную?

Ответ. Договор на аренду помещений включается в план закупок и план-график отдельной строкой. Также сумма аренды помещений учитывается в совокупном годовом объеме закупок заказчика.

Обоснование. Порядок формирования и ведения плана закупок и плана-графика для заказчиков федерального уровня утвержден:

– Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»;

– Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».

Заказчики регионального и местного уровней при формировании плана закупок и плана-графика руководствуются:

– Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»;

– Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

Как следует из указанных выше документов, в плане закупок и плане-графике отдельными строками указывается информация о годовом объеме закупок, осуществляемых в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Договор аренды с единственным исполнителем заключается на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Поскольку данная норма не поименована в перечне закупок, информация о которых включается в план закупок и план-график одной строкой, закупка аренды помещений включается в план закупок и план-график как отдельная позиция. Понятие совокупного годового объема закупок дано в п. 16 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно данной норме совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Иными словами, совокупный годовой объем закупок – это сумма финансовых средств, выделенных заказчику в очередном финансовом году на осуществление всех закупок, в том числе и на аренду помещений.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Воробьева Ольга Владимировна*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

• Что предпринять заказчику, если датой подписания контракта будет последний день срока выполнения работ или день, который выходит за рамки срока, определенно-го условиями контракта для выполнения работ?

• Подпадает ли уплата государственной пошлины при регистрации объектов недвижимости, автомобилей, при подаче судебных исков под действие Закона № 44-ФЗ?

• Может ли МУП осуществить закупку ремонта раз-меточной машинки у единственного исполнителя, если предполагаемая цена ремонта превышает 100 тыс. руб.? Имеет ли право заказчик требовать от исполнителя лицензию на право выполнения таких работ?

• Достаточно ли участнику закупки декларировать отсутствие судимости (у лиц, поименованных в п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ) только в отношении преступлений в сфере экономики?

• Может ли заказчик оставить себе всё обеспечение

контракта полностью или удержать из обеспечения контракта сумму начисленных пеней, если данное условие не было прописано в контракте?

• Правомерно ли в рамках законодательства о контрактной системе установить окончание срока приема заявок в нерабочий день?

• Может ли заказчик закупить бензин АИ-95, не содержащийся в ведомственном перечне (с учетом того, что закупка не превысит установленный и определенный объем лимитов бюджетных обязательств)?

• Нужно ли заказчику согласие на заключение контракта от единственного участника запроса котировок?

• В случае нарушения подрядчиком сроков исполнения своих обязательств заказчик должен расторгнуть контракт и выставить пени?

• Какой способ закупки нужно выбрать на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту?