

Закупки- Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 12 декабрь '18

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 4

Смотри
в системе

» 5

Опыт
экспертов

» 7

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ ГРАФИКОВ ВЫПОЛНЕНИЯ И ОПЛАТЫ СТРОИТЕЛЬНО-МОНТАЖНЫХ РАБОТ

Сегодня речь пойдет о контрактах на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства. По общим правилам контракт должен содержать обязательное условие о порядке и сроках оплаты выполненных работ (п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Однако для контрактов на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства предусмотрены особенности (ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а именно:

– контракт на строительство и реконструкцию должен содержать условие о поэтапной оплате работ (ч. 5 ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

– оплата осуществляется в соответствии с графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (ч. 6 ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, график выполнения работ и график их оплаты (проекты графиков) являются неотъемлемой частью проекта контракта и документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства.

Сейчас у заказчиков есть обязанность составить графики, но нет правового регулирования, как это сделать. При этом предусмотрена разработка методики составления таких графиков (ч. 7 ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

1 января 2019 года вступает в силу Приказ Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр, которым утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ.

Иными словами, в 2019 году будут единые правила составления графиков для всех заказчиков, и заказчикам будет необходимо руководствоваться Методикой при разработке графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ в случае закупки работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства.

ЭТО ВАЖНО!

ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКУПОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Почему это важно?

Закупки в электронной форме можно проводить с 1 июля 2018 года. Многие уже проводят закупки, выбирая новые способы определения поставщика. Однако заказчики сталкиваются с рядом практических вопросов проведения таких закупок. Кроме того, существуют и те, кто такие закупки еще не проводил. Так или иначе, основными способами приобретения товаров, работ или услуг станут закупки в электронной форме, и для того, чтобы подготовиться к ним, эксперты собрали информацию и предоставили ее вам.

Как поможет система?

Для того чтобы заказчики понимали порядок проведения таких процедур, учитывали их нюансы и особенности, был проведен вебинар, на котором подробно рассмотрены все новые процедуры.

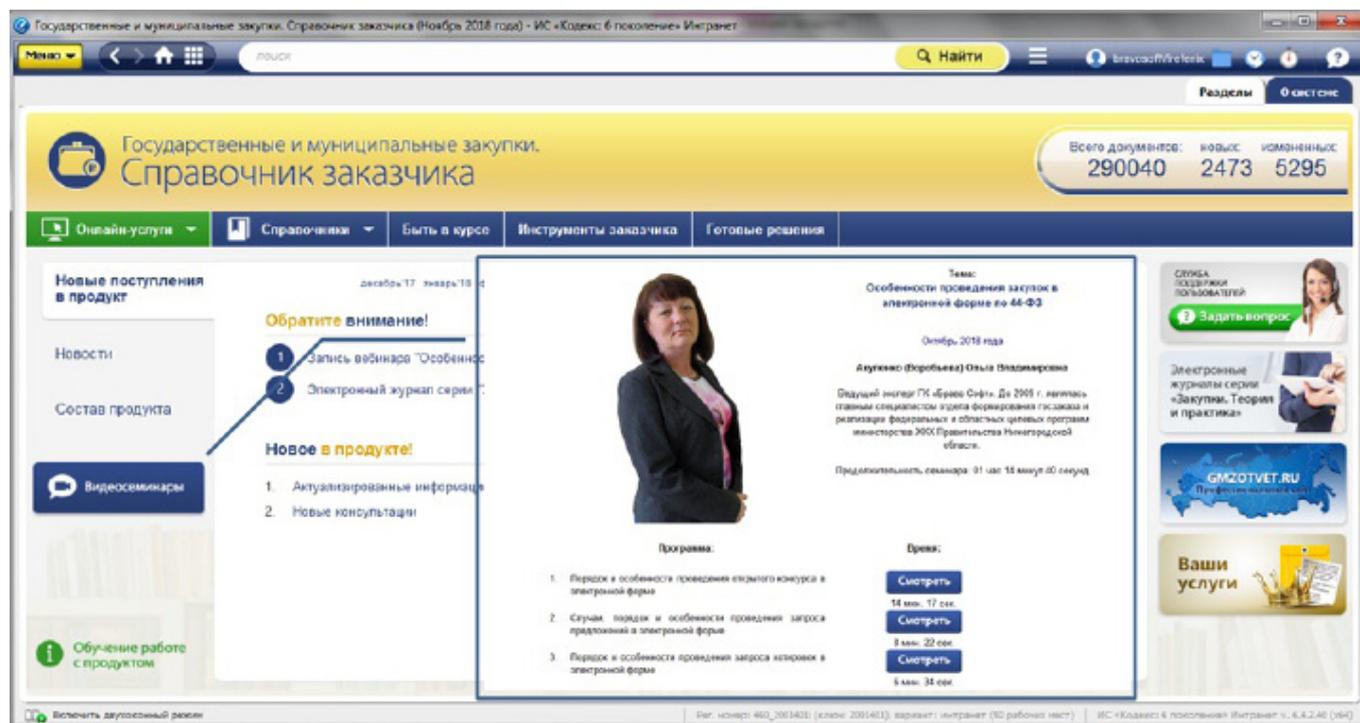
В сервисе «Видеосеминары» размещена запись вебинара «Особенности проведения закупок в электронной форме по 44-ФЗ», в которой рассматриваются вопросы:

- как безошибочно провести новые процедуры закупок;
- какие важные моменты не упустить при проведении процедур закупок в электронной форме.

Информация, предоставленная в сервисе «Видеосеминары», поможет сформировать понимание пошагового проведения каждой закупки, применять которое необходимо с 1 января 2019 года в обязательном порядке.

Как найти в системе?

Запись вебинара размещена в кнопке «Видеосеминары» на странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».



Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»



Дополнен перечень случаев заключения контракта жизненного цикла

Постановление Правительства РФ от 29.10.2018 № 1281

Опубликованным документом вносятся изменения в Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» (далее – Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087).

Заказчик вправе заключить контракт жизненного цикла в случаях, указанных в п. 1 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087. Такой контракт предполагает закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (ч. 16 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)).

Постановлением Правительства РФ от 29.10.2018 № 1281 перечень случаев заключения контрактов жизненного цикла дополнен новой позицией – выполнение работ по созданию автоматизированных информационно-измерительных систем учета энергетических и коммунальных ресурсов (включая работы по установке приборов (узлов) учета, устройств сбора и передачи данных учета, а также по созданию программных продуктов для сбора, хранения и передачи данных учета).

Обращаем ваше внимание, что внесение указанных изменений в перечень случаев заключения контракта жизненного цикла не исключает возможности приобретения заказчиком систем учета энергоресурсов и коммунальных услуг по общим правилам в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На государственные и муниципальные научные организации распространены прямые закупки на сумму до 400 тыс. руб.

Федеральный закон от 30.10.2018 № 393-ФЗ

Опубликованным нормативно-правовым актом предоставлена возможность государственным и муниципальным научным организациям осуществлять закупки до 400 тыс. руб. у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В настоящее время осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму до 400 тыс. руб. могут заказчики, поименованные в п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), например, образовательные организации, театр, музей. При этом в число таких заказчиков не входят государственные или муниципальные научные организации.

Федеральный закон от 30.10.2018 № 393-ФЗ дополнил перечень заказчиков, приведенный в п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, государственными и муниципальными научными организациями. Таким образом, государственные и муниципальные научные ор-

ганизации могут осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) до 400 тыс. руб. При этом указанным организациям необходимо учитывать, что есть ограничения по размеру годового объема закупок по основанию, предусмотренному п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Так, общий годовой объем закупок должен составлять не более 50% от совокупного годового объема закупок и не более 20 млн руб.

Перенесен срок обязательного применения ЕАТ федеральными органами исполнительной власти и находящимися в их ведении федеральными казенными учреждениями

Распоряжение Правительства РФ от 27.10.2018 № 2326-р

Согласно нормативно-правовому акту федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении федеральные казенные учреждения используют единый агрегатор торговли:

- с 01.11.2018 при осуществлении закупок канцелярских товаров в соответствии с п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- с 01.03.2019 при осуществлении закупок, указанных в п. 1 Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р.

Исключениями являются заказчики – федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления, в области обеспечения безопасности РФ, и подведомственные им федеральные казенные учреждения.

Распоряжением Правительства РФ от 27.10.2018 № 2326-р к исключениям отнесен заказчик – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ.

Кроме того, Распоряжением Правительства РФ от 27.10.2018 № 2326-р установлено, что Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р не применяется при осуществлении закупок услуг, оказываемых физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, а также закупок, осуществляемых на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, и закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну.

В 2019 году, в целях формирования цен на услуги по транспортированию ТКО, организатор аукциона будет обязан обеспечить участие в нём СМСП

Постановление Правительства РФ от 18.10.2018 № 1245

Постановлением Правительства РФ от 18.10.2018 № 1245 внесены изменения в Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (далее – Правила), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133.

Торги, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов

(Продолжение на следующей странице)

Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»



(Окончание)

для регионального оператора, проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом особенностей, предусмотренных Правилами (п. 4 Правил).

Постановлением Правительства РФ от 18.10.2018 № 1245 внесены дополнения в Правила, согласно которым должен проводиться аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении не менее 15% объема услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, выделенных в отдельные лоты.

В случае признания такого аукциона несостоявшимся организатор аукциона вправе самостоятельно обеспечить транспортирование твердых коммунальных отходов или провести аукцион повторно.

Обращаем ваше внимание, что действие Постановления Правительства РФ от 18.10.2018 № 1245 распространяется на торги, проводимые с 01.01.2019.



Уточнены правила ведения реестра контрактов в части размещаемой в нём информации

Постановление Правительства РФ от 22.10.2018 № 1257

Постановлением Правительства РФ от 22.10.2018 № 1257 внесены изменения в утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.

Согласно изменениям, в число сведений, которые не размещаются в реестре контрактов, включены закупки в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны (п. 52 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)).

Напомним, что данное основание закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) действует с июля 2017 года, тогда же в ч. 1 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ были внесены изменения, позволяющие не размещать сведения о таких контрактах в реестре. Тем не менее до настоящего времени сохраняется противоречие норм закона и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, которое будет устранено принятыми изменениями с 01.11.2018.

Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

УСТАНОВЛЕНИЕ В ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ ТРЕБОВАНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ОБЩЕИЗВЕСТНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК ТОВАРА НЕ ОГРАНИЧИВАЕТ КРУГ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ

Обзор практики

Во Владимирское УФАС поступила жалоба участника закупки (далее – заявитель) на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Как указывает заявитель в своей жалобе, в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации,

работам, услугам, при условии что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

По мнению заявителя, установленные заказчиком требования к товарам, используемым при выполнении работ, указанному принципу не отвечают.

В соответствии с Письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений в виде как одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Заявитель полагает, что при описании объекта закупки в техническом задании аукционной документации заказчиком допущены нарушения п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившиеся в не объективном описании объекта закупки и установлении требований к товарам, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. Законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок не обязывает участника иметь товар в наличии на момент подачи заявки. Вышеустановленные требования можно определить только методом испытания.

В силу изложенного заявитель просит провести проверку закупки на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, признать положения аукционной документации не соответствующими требованиям законодательства, обязать заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию.

В обоснование правомерности действий заказчика его представитель заявил следующее.

Доводы подателя жалобы о невозможности заполнения первой части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями аукционной документации не имеют документального подтверждения и являются необоснованными.

В пункте 3 Письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 указано, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений в виде как одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

При этом положения аукционной документации не содержат показатели/характеристики товаров, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, и, как следствие, не ограничивают доступ к участию в закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Как сообщает заказчик, в ходе формирования аукционной документации и описания объекта закупки заказчиком были прописаны требования к товару с учетом необходимости его приобретения именно с такими характеристиками, которые необходимы для выполнения работ по предмету закупки, вместе с тем ограничений количества участников закупки заказчиком не допущено. Информация о характеристиках товаров по спорным позициям является общедоступной: показатели/характеристики по спорным позициям предоставлены непосредственно производителями товаров неограниченному кругу лиц. В связи с этим для того, чтобы участнику в заявке указать характеристики товаров по указанным в жалобе позициям, проведение испытаний не требуется, т. к. характеристики указаны и предоставлены непосредственно производителями товара.

Таким образом, положения аукционной документации не противоречат требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и не ограничивают доступ к участию в закупке.

На заседании комиссии УФАС заказчик просит признать жалобу заявителя необоснованной в полном объеме.

Рассмотрев материалы дела, комиссия Владимирского УФАС поддержала заказчика, признав, что показатели товаров и материалов являются стандартными и общеизвестными. Участник может указать их в заявке, даже не имея в наличии товара.

В подтверждение правомерности своих действий заказчик также предоставил комиссии УФАС скриншоты сайтов производителей товара.

Комиссия Владимирского УФАС признала жалобу заявителя необоснованной (Решение Владимирского УФАС от 21.06.2018 № Г 549-04/2018).

Вывод эксперта

Описание объекта закупки должно в полной мере соответствовать требованиям, установленным ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер и не приводить к ограничению возможного количества участников закупки.

Вместе с тем, если информация о показателях товаров размещена в общедоступных источниках информации и доступна для ознакомления неограниченному кругу лиц, заказчик вправе при описании объекта закупки использовать информацию, размещенную на сайтах производителей товаров в Интернете.

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию РФ для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н заменил ранее действовавший аналогичный правовой акт Минэкономразвития России.

Информация об изменениях отражена в справочных материалах раздела «Запреты, ограничения, условия допуска иностранных товаров, работ, услуг по 44-ФЗ» главы «Общие положения о закупках по 44-ФЗ» в справочнике «Закупки по контрактной системе».

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Составленные в соответствии с методикой графики должны быть включены в проект контракта. С более подробной информацией можно ознакомиться в справочном материале «Составление контракта для закупок по 44-ФЗ» главы «Контракт по 44-ФЗ» справочника «Закупки по контрактной системе».

Федеральным законом от 20.10.2018 № 393-ФЗ научным организациям предоставлена возможность осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму до 400 тыс. руб. Информация об изменениях содержится в справочнике «Закупки по контрактной системе», в главе «Закупочные процедуры по 44-ФЗ», в справочных материалах:

- Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по 44-ФЗ;
- Закупки до 400 тыс. руб. по 44-ФЗ.

С 11.11.2018 Федеральным законом от 30.10.2018 № 391-ФЗ исключены из сферы регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ отношения, связанные с приобретением долей в уставном (складочном) капитале, а также с совместной инвестиционной деятельностью. Более подробная информация содержится в справке «Общие положения закупок по 223-ФЗ» в справочнике «Закупки по 223-ФЗ».

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (декабрь 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

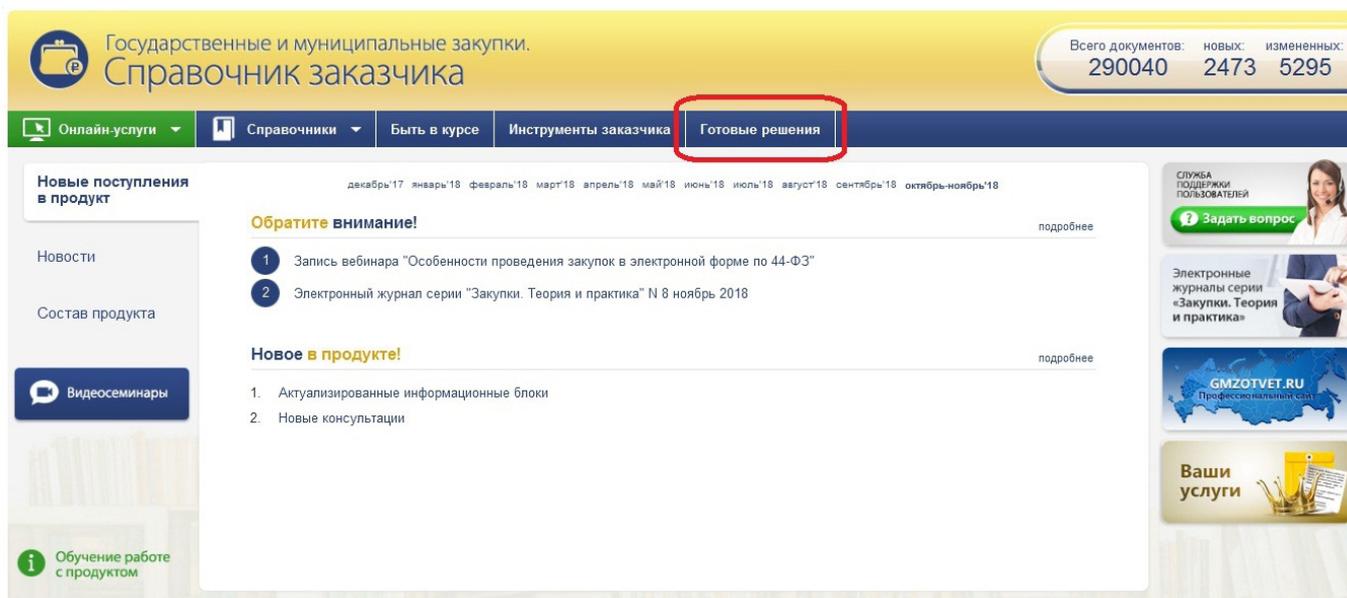
Новые консультации экспертов

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлено 12 консультаций.

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 3 консультации.

Где размещены консультации в системе?

В сервисе «Готовые решения» на главной странице продукта.



Как найти новые материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (декабрь 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Федеральный закон от 30.10.2018 № 393-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон от 30.10.2018 № 391-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2018 № 1320 «О внесении изменения в требования к банкам (включая требования к их финансовой

устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг»

- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.06.2018 № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ»

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

• Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2018 № 1335 «Об утверждении Правил осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»

• Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2018 № 1257 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо ФАС России от 06.11.2018 № АЦ/89653/18 «О формировании документации на закупку инсулина»
- Письмо Минфина России от 20.09.2018 № 09-05-08/67442
- Письмо Минфина России от 06.11.2018 № 24-06-08/79659
- Письмо Казначейства России от 29.11.2017 № 07-04-05/14-913
- Письмо ФАС России от 03.10.2018 № СП/79644/18

- Письмо Министерства финансов РФ от 23.10.2018 № 21-02-04/75903
- Письмо Казначейства России от 08.10.2018 № 07-04-05/21-21405
- Письмо Минэкономразвития России от 25.05.2016 № Д28и-1371
- Письмо Минфина России от 01.08.2018 № 24-01-08/54173

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

КАКОВЫ ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 27.11.2017 № 1428?

Вопрос. Разъясните особенности проведения закупок и ведения плана закупок и плана-графика для заказчиков, подпадающих под действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428.

Учитываются ли такие закупки в годовом объеме закупок у СМП и СОНО?



Обоснование. 1. Особенности выбора и проведения способов закупки в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428).

1.1. Заказчики, которые поименованы в Приложении к Постановлению Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг закрытыми способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, который установлен для закупок товаров, работ, услуг, составляющих государственную тайну и предусмотренных п. 1 и 2 ч. 2 ст. 84 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исключением из указанного правила являются:

– закупки, осуществляемые путем проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на

территории иностранного государства в соответствии со ст. 75 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

– закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта (п. 1 и 2 ч. 2 ст. 84 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

– закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

– закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства в соответствии со ст. 111_1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Иными словами, заказчики, подпадающие под действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, вправе выбрать способ закупки исключительно из следующих конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

- закрытый конкурс;
- закрытый конкурс с ограниченным участием;
- закрытый двухэтапный конкурс;
- закрытый аукцион.

Также заказчики, подпадающие под действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

При этом заказчики не вправе выбрать в целях закупки товаров, работ, услуг способы закупок путем проведения запроса котировок, запроса предложений, поскольку для данных способов закупки законодательством о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрены закрытые способы их проведения.

1.2. При осуществлении закупок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428 не подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) информация и документы, которые предусмотрены законодательством о контрактной системе в сфере закупок (п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428).

Исключением является извещение об осуществлении закупки закрытым способом, которое подлежит размещению в ЕИС в обязательном порядке.

При этом информация о банковских гарантиях, которые предоставлены в качестве обеспечения заявок или обеспечения исполнения контракта, включается в закрытый реестр банковских гарантий.

Сведения о контрактах, заключенных в соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, подлежат направлению для включения в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну.

1.3. Если закрытые способы закупки, которые использовал заказчик в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, были признаны несостоявшимися, то последовательность действий заказчика определяется в зависимости от используемого способа закупки в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе в сфере закупок, для признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или аукциона в электронной форме (абз. 2 п. 1 Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428).

В тех случаях, когда по результатам несостоявшегося закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не заключен, заказчик осуществляет новую закупку путем проведения закрытых способов закупки или может осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований и ограничений, установленных ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

1.4. Необходимо отметить, что в том случае, если планируется закупка товаров, работ, услуг из числа включенных в перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) в соответствии с ч. 2 ст. 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик должен осуществить такую закупку путем проведения закрытого аукциона (п. 3 Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428).

При этом закрытый аукцион проводится с использованием функционала специализированной электронной площадки, оператором которой является общество с ограниченной ответственностью «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» (далее – специализированная электронная площадка).

При проведении закрытого аукциона с использованием функционала специализированной электронной пло-

щадки осуществляются (п. 3_1 Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428):

1) информационное взаимодействие ЕИС со специализированной электронной площадкой в части предоставления из ЕИС извещения об осуществлении закупки путем проведения закрытого аукциона, а также изменений, внесенных в такое извещение;

2) предоставление документации о закупке исключительно участникам закупки, аккредитованным на специализированной электронной площадке, посредством функционала такой площадки с момента ее направления заказчиком на специализированную электронную площадку по запросу таких участников, направляемому посредством функционала такой площадки;

3) применение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (за исключением требований о размещении информации в ЕИС), регулирующих срок размещения документации о закупке, порядок подачи заявок, рассмотрения первых частей заявок, проведения процедуры электронного аукциона, рассмотрения вторых частей заявок, заключения контракта при проведении электронного аукциона;

4) исчисление срока, начало течения которого предусмотрено Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ со дня размещения информации и документов в ЕИС, осуществляется со дня направления участниками контрактной системы такой информации и таких документов на специализированную электронную площадку.

В соответствии с совместной позицией Минфина России, ФАС России, Федерального казначейства представляется целесообразным при проведении закрытого аукциона с использованием функционала специализированной электронной площадки применять порядок проведения электронного аукциона, в том числе в части требований к порядку подачи заявок, рассмотрению первых частей заявок, проведения процедуры торгов, рассмотрению вторых частей заявок, заключения контракта в части, не противоречащей Постановлению Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428 (Письмо Минфина России от 29.01.2018 № 24-04-06/4970).

2. По вопросу ведения планов закупок, планов-графиков заказчиков, которые подпадают под действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, сообщаем следующее.

Общие требования к порядку формирования и ведения планов закупок, планов-графиков для обеспечения федеральных нужд установлены:

– для плана закупок – ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552);

– для плана-графика – ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, ра-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

бот, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553).

Напомним, что:

– закупки заказчиков, подпадающих под действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, осуществляются закрытыми способами, которые проводятся в порядке, установленном для закупок товаров, работ, услуг, составляющих государственную тайну и предусмотренных п. 1 и 2 ч. 2 ст. 84 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (п. 1 Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428);

– не подлежат размещению в ЕИС информация и документы, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок, за исключением извещения об осуществлении закрытой закупки, которая проводится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428 (п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428).

Утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну (ч. 9 ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Информация о закупках для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, или о закупках, сведения о которых составляют государственную тайну, подлежит включению в приложение к плану закупок на текущий финансовый год и плановый период, которое формируется по форме, которая предусмотрена Приложением к Требованиям к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее – Требования), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 (п. 4 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552).

При этом приложение к плану закупок формируется в порядке, установленном для формирования плана закупок, с указанием грифа секретности в соответствии с требованиями законодательства РФ о защите государственной тайны и не размещается в ЕИС.

Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну (ч. 15 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Информация о закупках, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, или о закупках, сведения о которых составляют государственную тайну, подлежит включению в приложение к плану-графику на текущий финансовый год, которое формируется по форме, установленной Приложением к Требованиям к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее – Требования), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 (п. 5 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553). При этом приложение к плану-графику формируется в порядке, установленном для формирования плана-графика закупок, с указанием грифа секретно-

сти в соответствии с требованиями законодательства РФ о защите государственной тайны и не размещается в ЕИС.

Суммируя изложенное, заказчики, которые подпадают под действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, формируют и ведут планы закупок и планы-графики следующим образом:

– закупки, осуществленные по основаниям, предусмотренным ст. 75, ч. 1 ст. 93, ст. 111_1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, включаются в план закупок и план-график закупок по общим правилам и размещаются в ЕИС;

– закупки закрытыми способами закупок, осуществляемые в соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, включаются заказчиками в соответствующее приложение к плану закупок, к плану-графику и размещению в ЕИС не подлежат.

3. По вопросу осуществления закупок, которые подпадают под действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций заказчиками (далее – СМП и СОНО) сообщаем следующее.

Обязанность заказчика осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок установлена ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Закупки у СМП и СОНО осуществляются путем:

- 1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, при условии что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 20 млн руб.;
- 2) осуществления закупок на общих основаниях, но с установленным требованием к поставщику (подрядчику, исполнителю) о привлечении к исполнению контракта лиц из числа СМП и СОНО в соответствии с ч. 5 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При определении годового объема закупок у СМП и СОНО в нём не учитываются следующие закупки (ч. 1_1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Как отмечалось ранее, закупки, подпадающие под действие Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, осуществляются закрытыми способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и, соответственно, не могут быть учтены заказчиком в годовом объеме закупок у СМП и СОНО в силу нормы п. 5 ч. 1_1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Мнение подтверждает совместная позиция Минфина России и ФАС России, которая отражена в Письме от 28.02.2018 № 24-04-06/12728.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарёв Максим Валерьевич*

ПРАВОМЕРНО ЛИ БУДЕТ ВКЛЮЧАТЬ В ПРЕДМЕТ ОДНОГО АУКЦИОНА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ, ВКЛЮЧЕННЫЕ В ПЕРЕЧЕНЬ, УТВЕРЖДЕННЫЙ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 22.08.2016 № 832, И ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ, НЕ ВКЛЮЧЕННЫЕ В УКАЗАННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ?

Вопрос. Правомерно ли будет включать в предмет одного аукциона пищевые продукты, включенные в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832, и пищевые продукты, не включенные в указанный перечень?

Ответ. Нет, считаем, что неправомерно включать в предмет одного аукциона пищевые продукты, включенные в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832, и пищевые продукты, не включенные в указанный перечень.

Обоснование. В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства РФ устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок (ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Таким образом, установление запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, отнесено к исключительной компетенции Правительства РФ.

Ограничения допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 (далее – Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832, Ограничения, Перечень).

Заказчик обязан отклонить все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕЭС)), при условии что на участие в определении поставщика подано не менее двух удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок, которые одновременно (п. 2 Постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 832):

– содержат предложения о поставке видов пищевых продуктов, являющихся объектом закупки и включенных в перечень, страной происхождения которых являются государства – члены ЕЭС;

– не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

Обращаем ваше внимание на тот факт, что одновременная закупка пищевых продуктов, включенных в Перечень, и пищевых продуктов, не включенных в Перечень, влечет за собой нарушение заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

– либо применение Ограничений к пищевым продуктам, на которые такие ограничения не распространяются;

– либо неприменение Ограничений к пищевым продуктам, которые подпадают под такие ограничения.

Исходя из изложенного, считаем, что заказчик не имеет правовых оснований включать в предмет одной закупки пищевые продукты, включенные в Перечень и не включенные в него.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарёв Максим Валерьевич*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Вправе ли заказчик изменить порядок оплаты в действующем контракте?
- На каких электронных площадках можно проводить закупки по 44-ФЗ?
- Установлена ли плата за проведение закупки по 44-ФЗ на электронной площадке?
- Существуют ли типовые формы документации для проведения закупок в электронной форме по 44-ФЗ и типовые формы заявок?

- Вправе ли заказчик требовать от участников закупки копии учредительных документов и выписку из ЕГРЮЛ при проведении электронных процедур?
- Требуется ли на этапе исполнения контракта оформлять соглашением сторон изменение наименования исполнителя и его реквизитов?
- Прикрепляются ли к реестру контрактов платежные поручения об оплате?