

# Закупки-Info

специальное издание  
для пользователей  
системы «Кодекс»

## № 11 ноябрь '18

Актуальная  
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости  
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 4

Смотри  
в системе

» 6

Опыт  
экспертов

» 7

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуальной темы, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

### АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



## УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЯ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЯВОК НЕ ВСЕГДА ПРАВОМЕРНО

Обеспечение заявки – способ ограничить участие в закупках недобросовестных участников. Кроме того, этот механизм является мотивирующим фактором для заключения контракта победителем, поскольку в случае уклонения от заключения контракта участник закупки потеряет денежные средства в размере, установленном в качестве обеспечения. В этом номере будет разобрано два вопроса, с которыми у заказчиков возникают сложности при принятии решения об установлении требований об обеспечении заявки.

Первый касается установления требования об обеспечении заявки на участие в конкурсах и аукционах, когда начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) не превышает 1 млн руб. Такой вопрос возник не случай-

но, поскольку в законодательстве в сфере закупок прямо не прописаны действия заказчика в такой ситуации.

По мнению Минфина, если НМЦК не превышает 1 млн руб., то заказчик вправе потребовать обеспечения заявки (Письмо Минфина России от 02.10.2018 № 24-06-08/70718). В качестве основания приведено отсутствие в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ запрета на установление заказчиком требования об обеспечении участия в закупке при проведении конкурсов и аукционов, если НМЦК не превышает 1 млн руб.

Однако в сфере закупок, как и в иных публичных правоотношениях, отсутствие прямого запрета далеко не всегда может интерпретироваться как право на совершение тех или иных действий. Таким образом, разрешитель-

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

ный характер норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предписывает заказчику определенные действия и наделяет его определенными правами (полномочиями) для их осуществления. При этом действовать за пределами этих полномочий заказчик уже не вправе. Так, ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает обязанность заказчика потребовать обеспечение заявки и определяет условия, при которых такое требование может быть предъявлено к участнику (НМЦК превышает 1 млн руб.). Следовательно, заказчик наделен правом требовать обеспечение заявки только в рамках исполнения своей обязанности, т. е. при проведении конкурсов и аукционов, НМЦК в которых превышает 1 млн руб. Полагаем, что требование об обеспечении заявки при меньшем размере НМЦК может быть признано неправомерным, поскольку правовых оснований для этого (непосредственно права или обеспечиваемой им обязанности) у заказчика нет.

Второй вопрос возникает из-за частых ошибок заказчиков при расчете размера обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах, если НМЦК составляет от 1 млн до 5 млн руб. Как отмечалось ранее, ни один из законодательных или нормативно-правовых актов не содержит порядка определения размера такого обеспечения заявки. Справедливо возникает вопрос: как правильно посчитать размер обеспечения и чем руководствоваться при расчетах?

В настоящий момент существует только позиция, изложенная в Письме Минфина России от 02.10.2018 № 24-06-08/70718. В нём указывается, что в такой ситуации размер обеспечения заявки необходимо устанавливать по аналогии с требованиями, определенными для конкурсов и аукционов, размер НМЦК в которых составляет от 5 млн до 20 млн руб.

**ЭТО ВАЖНО!**

**НОВЫЙ НОМЕР ЭЛЕКТРОННОГО ЖУРНАЛА СЕРИИ «ЗАКУПКИ. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»**

**Почему это важно?**

Заказчики часто сталкиваются с различными ситуациями в своей деятельности и остаются один на один с проблемой. Каждый самостоятельно ищет выход из сложившихся обстоятельств.

Однако зачастую у разных заказчиков возникают похожие вопросы. Было бы неплохо иметь одно информационное пространство, позволяющее набраться опыта и сэкономить время на поиске решений, – некий банк решений, где разобраны наиболее актуальные вопросы в сфере закупок.

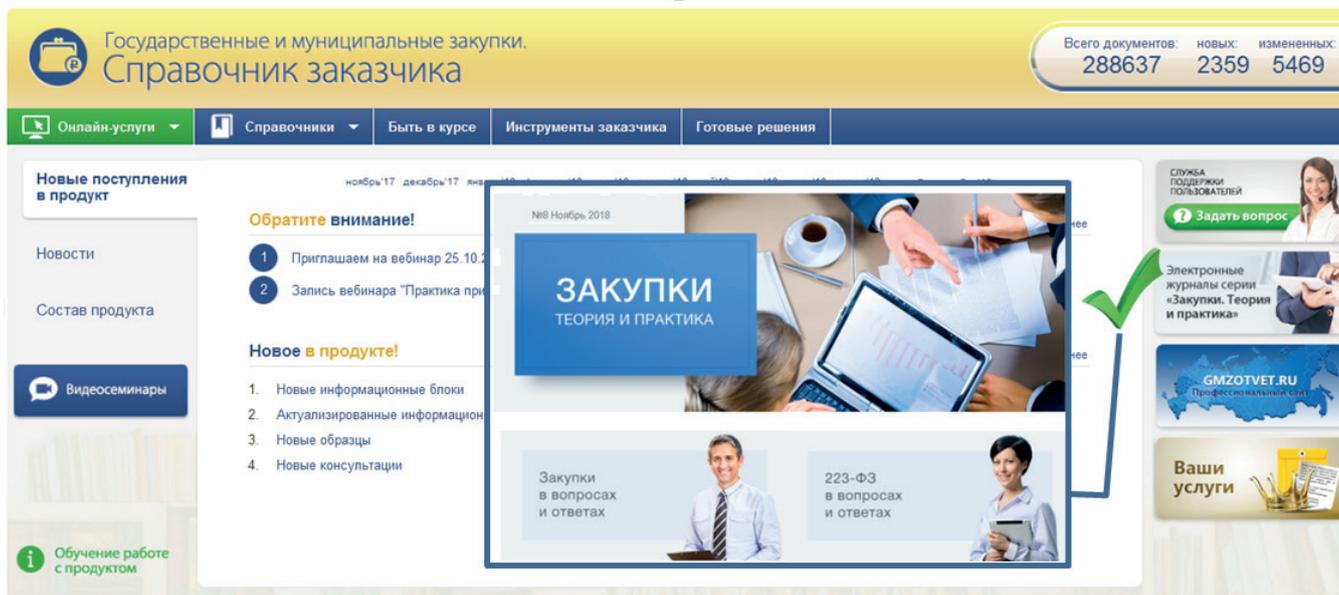
**Как поможет система?**

В системе реализована возможность ознакомиться с обращениями ваших коллег.

Отличным инструментом для этого послужит новый номер электронного журнала серии «Закупки. Теория и практика». Для вас в журнале подобраны самые свежие и интересные вопросы, на которые подготовлены подробные ответы экспертов.

**Как найти в системе?**

Новый выпуск журнала размещен в баннере «Электронные журналы» серии «Закупки. Теория и практика» на странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».



Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»



**Утвержден типовой контракт на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства**

*Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 05.07.2018 № 398/нр*

Опубликованным документом утвержден Типовой государственный (муниципальный) контракт на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства (далее – Типовой контракт).

В Информационной карте типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства указано, что он применяется в случаях, когда предметом закупки являются:

- работы по строительству и реконструкции объектов капитального строительства;
- строительно-монтажные и пусконаладочные работы;
- поставка материалов и оборудования;
- иные неразрывно связанные со строящимся объектом работы.

Типовой контракт не применяется при выполнении работ по строительству или реконструкции:

1) объектов капитального строительства, расположенных на земельном участке, находящемся за пределами территории РФ, а также на территории посольств, консульств;

2) объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия.

Условия Типового контракта применяются при любом размере начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Типовой контракт содержит следующие приложения:

- проектная документация;
- график выполнения строительно-монтажных работ;
- график оплаты выполненных работ;
- акт сдачи-приемки выполненных работ;
- акт приемки законченного строительством (реконструкцией) объекта;
- перечень видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту и объем таких работ.

Следует отметить, что приложения являются неотъемлемой частью типового контракта (п. 13 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606).

Типовые контракты подлежат обязательному применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения такого типового контракта в единой информационной системе (далее – ЕИС), но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего данный типовой контракт (п. 15 Правил).

Таким образом, заказчики при заключении контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства должны будут применять Типовой контракт по истечении 30 календарных дней с даты его размещения в ЕИС, но не ранее чем с 01.07.2019.

**Минстрой России утвердил типовой контракт на выполнение проектных и изыскательских работ**

*Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 05.07.2018 № 397/нр*

Опубликованным нормативно-правовым актом утвержден Типовой государственный (муниципальный) контракт на выполнение проектных и изыскательских работ (далее – Типовой контракт).

Согласно Информационной карте типового государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных и изыскательских работ Типовой контракт применяется:

- в случае если предметом закупки являются проектные и изыскательские работы;
- в случае если работы проводятся на земельном участке, расположенном на территории РФ;
- при любом размере начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В качестве приложений к Типовому контракту разработаны:

- задание на проектирование объекта капитального строительства;
- задание на выполнение инженерных изысканий в целях проектирования объекта капитального строительства;
- график выполнения работ;
- график оплаты выполненных работ;
- акт передачи проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- акт приемки-передачи выполненных работ (результатов работ).

Приложения являются неотъемлемой частью типового контракта (п. 13 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606).

Обращаем ваше внимание, что типовые контракты подлежат обязательному применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения такого типового контракта в единой информационной системе (далее – ЕИС), но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего данный типовой контракт (п.15 Правил).

Таким образом, заказчики при заключении контракта на выполнение проектных и изыскательских работ должны будут применять утвержденный Минстроем России Типовой контракт по истечении 30 календарных дней с даты его размещения в ЕИС, но не ранее чем с 01.07.2019.

**Предложено дополнить перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок**

*Проект НПА (ID 02/07/10-18/00084699)*

На общественное обсуждение вынесен проект постановления, предусматривающий внесение изменений в Приложение к Постановлению Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих

(Продолжение на следующей странице)

Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»



(Окончание)

из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656).

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 утвержден Перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

Проектом постановления предусматривается дополнение Перечня новыми позициями:

- экскаваторы-погрузчики;
- экскаваторы-бульдозеры;
- асфальтоукладчики;
- модульные асфальтобетонные установки полумобильного типа;
- средства транспортные снегоходные.

Авторы проекта отмечают, что в настоящее время на территории РФ производится широкий спектр указанной строительной-дорожной и коммунальной техники, позволяющий обеспечить выполнение всего комплекса основных работ по строительству и содержанию транспортной инфраструктуры.

Таким образом, при введении запрета на допуск иностранной специализированной техники при оказании услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предполагаемого проектом постановления, потребности заказчиков смогут быть в полном объеме обеспечены за счет поставок продукции, выпускаемой российскими предприятиями.

Обращаем ваше внимание, что в случае принятия проекта постановления заказчики при закупке вышеуказанной специализированной техники должны будут указывать в извещении и документации о закупке запрет на допуск, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

### **Правительством РФ определены новые случаи банковского сопровождения контрактов**

*Постановление Правительства РФ от 20.09.2018 № 1117*

Постановлением Правительства РФ от 20.09.2018 № 1117 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 20.09.2014 № 963 и утвержденные им Правила осуществления банковского сопровождения контрактов (далее – Правила). Изменения вступят в силу 29.09.2018.

Согласно новым положениям банковское сопровождение контрактов для обеспечения федеральных нужд будет осуществляться в отношении определенных Правительством РФ контрактов, или предметов контракта, или поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если в отношении них действуют меры ограничительного характера, введенные иностранным государством.

Правило распространяется на оба вида банковского сопровождения (мониторинг расчетов и оказание банком услуг, обеспечивающих соответствие принимаемых товаров, работ, услуг условиям контракта) (пп. «а» и «б» п. 3 Постановления Правительства РФ от 20.09.2014 № 963).

Также в новой редакции будет изложен п. 4 Постановления Правительства РФ от 20.09.2014 № 963, который приобретет императивный характер. Если в настоящее время высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления лишь рекомендуется включать в контракты условие о банковском сопровождении при определенном значении НМЦК, то с 29.09.2018 ими должны быть определены случаи банковского сопровождения.

Напомним, что привлечение банка для проведения мониторинга расчетов предполагается при НМЦК не менее 1 млрд руб. (для субъекта РФ) и не менее 200 млн руб. (для муниципального образования) (пп. «а» п. 4 Постановления Правительства РФ от 20.09.2014 № 963).

Оказание банком услуг, обеспечивающих соответствие принимаемых товаров, работ, услуг условиям контракта, предусмотрено при НМЦК не менее 5 млрд руб. (пп. «а» п. 4 Постановления Правительства РФ от 20.09.2014 № 963).

Кроме того, повышены размеры платы за расширенное банковское сопровождение, которые составят при цене контракта (п. 4 Правил):

- 1) от 500 млн до 1 млрд руб. – не более 1,15% цены контракта;
- 2) от 1 млрд до 5 млрд руб. – не более 1,12% цены контракта;
- 3) от 5 млрд до 10 млрд руб. – не более 1,09% цены контракта;
- 4) от 10 млрд до 15 млрд руб. – не более 1,05% цены контракта;
- 5) от 15 млрд руб. – не более 1% цены контракта.

Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

## ПРАКТИКА ФАС

### **ОТМЕНА ЗАКУПКИ ИЗ-ЗА НЕВОЗМОЖНОСТИ ПОДПИСАТЬ КОНТРАКТ РУКОВОДИТЕЛЕМ В СВЯЗИ С ЕГО УВОЛЬНЕНИЕМ НЕПРАВОМЕРНА**

#### **Обзор практики**

Заказчиком был проведен электронный аукцион на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра, по результатам которого был определен победитель, и в единой информационной системе был опубликован протокол подведения итогов такого аукциона.

Однако в срок, предусмотренный законодательством о контрактной системе в сфере закупок для подписания контракта, по результатам электронного аукциона заказчик отменил процедуру закупок.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В качестве причины отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик указал: «Приказ об отмене аукциона в связи с увольнением генерального директора на основании распоряжения главы администрации».

Победитель электронного аукциона обратился в антимонопольный орган с жалобой на действия заказчика, а именно необоснованную отмену закупки.

Решением антимонопольного органа жалоба признана обоснованной. Не согласившись с решением антимонопольного органа, заказчик оспорил его в арбитражном суде. Суд первой инстанции пришел к выводу о наличии у заказчика оснований для отмены электронного аукциона. Однако решением Четвертого арбитражного апелляционного суда решение суда первой инстанции было отменено.

Отменяя решение суда первой инстанции, Четвертый арбитражный апелляционный суд установил, что приведенные заказчиком основания отмены итогов аукциона не являются обстоятельствами непреодолимой силы.

Согласно ч. 1 ст. 36 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе отменить закупку не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

По истечении срока отмены закупки и до заключения контракта заказчик вправе отменить закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством (ч. 2 ст. 36 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Под обстоятельствами непреодолимой силы подразумеваются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств (п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ).

Согласно правовой позиции, изложенной в п. 8 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2016 № 7, требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признаётся непредотвратимым, когда любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий. Не могут быть признаны обстоятельствами непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Судом апелляционной инстанции установлено, что причиной отмены аукциона стало наступление обстоятельств, связанных с невозможностью подписать контракт, а именно увольнение генерального директора заказчика по инициативе администрации города и отсутствие у заказчика объективной возможности в установленный законом срок изготовить дополнительный экземпляр электронной подписи.

Оценив установленные по делу обстоятельства с учетом приведенных норм, суд апелляционной инстанции считает правомерными доводы антимонопольного органа,

что увольнение генерального директора не может являться чрезвычайным и исключительным обстоятельством. Трудовое законодательство предусматривает исчерпывающий перечень оснований для прекращения трудового договора, в том числе по инициативе как работника, так и работодателя. Возможность прекращения трудовых отношений предусматривается еще на стадии заключения трудового договора, что говорит об отсутствии непредвиденности данного события. Соответственно, увольнение является рядовым, предсказуемым случаем.

Имея в наличии единственную электронную подпись, заказчик мог и должен был предвидеть наступление необходимости использования электронной подписи в момент отсутствия генерального директора (отпуск, временная нетрудоспособность, служебная командировка, увольнение).

Решение о наличии только одной электронной подписи, равно как и решение об отсутствии дополнительной электронной подписи, является прямым волеизъявлением самого заказчика. Соответственно, наступление обстоятельств, связанных с невозможностью подписать контракт, напрямую зависело от воли заказчика.

Таким образом, заказчиком была допущена ситуация, связанная с невозможностью подписания контракта, что привело к нарушению прав и законных интересов победителя электронного аукциона.

Учитывая изложенное, суд апелляционной инстанции приходит к выводу о том, что оспариваемое решение антимонопольной службы о признании заказчика нарушившим ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ является законным (Постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 11.04.2018 по делу № А19-21253/2017).

Арбитражный суд в Постановлении от 16.07.2018 по делу № А19-21253/2017 поддержал позицию Четвертого арбитражного апелляционного суда.

### Вывод эксперта

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает срок для отмены закупки. Установленный срок возможно не соблюдать только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Понятие обстоятельств непреодолимой силы приведено в ч. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ. Это чрезвычайные и непредотвратимые в данных условиях обстоятельства.

Судебная практика дает следующую трактовку: «К обстоятельствам, относимым к непреодолимой силе, относятся природные явления (землетрясения, наводнения и т. п.), а также действия и события общественного характера (война, крупномасштабные забастовки, массовые волнения, запретительные меры, принимаемые государственными органами, международными организациями, и т. д.). При этом действие непреодолимой силы должно быть связано с конкретными гражданско-правовыми обязательствами сторон и быть непосредственной причиной невозможности их исполнения или ненадлежащего исполнения» (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.07.2010 по делу № А21-14892/2009).

Увольнение руководителя обстоятельством непреодолимой силы не является. Заказчик должен был предвидеть, что электронная подпись может понадобиться и в период отсутствия руководителя на работе. В этой связи заказчику стоит оформлять не менее двух электронных подписей.

## АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 01.01.2019 вступает в силу ст. 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которая предусматривает регистрацию участников закупки в ЕИС, ведение реестра участников, а также новый механизм аккредитации участников закупки на электронных площадках.

В связи с этим полностью переработан справочный материал «Регистрация участников закупок в ЕИС и их аккредитация на электронных площадках по 44-ФЗ».

С 29.09.2018 Постановлением Правительства РФ от 20.09.2018 № 1117 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 20.09.2014 № 963 и утвержденные им Правила осуществления банковского сопровождения контрактов.

Согласно изменениям Правительством РФ определены новые случаи банковского сопровождения контрактов. В связи с этим был актуализирован справочный материал «Банковское сопровождение контракта по 44-ФЗ».

Справка «Госорганы о закупках по 44-ФЗ» дополнена новыми позициями Минфина России по вопросам проведения закрытых электронных процедур и направления оператором электронной площадки заказчику информации и документов участников закупок, включенных в реестр участников электронного аукциона.

Справка «Госорганы о закупках по 223-ФЗ» дополнена новыми позициями Минфина России по вопросу проведения закрытых конкурентных закупок в электронной форме.

С 05.10.2018 Приказом ФАС России от 11.07.2018 № 978/18 внесены изменения в Перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденный Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

В связи с этим актуализирован справочный материал «Конкурс на право заключить договор аренды».

### Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (ноябрь 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

### Новые консультации экспертов

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлено 11 консультаций.

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 2 консультации.

### Где размещены консультации в системе?

В сервисе «Готовые решения» на главной странице продукта.

### Как найти новые материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (ноябрь 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

## ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта»

- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 397/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта»

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 № 1117 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. № 963»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 № 1119 «Об ограничениях допуска оружия спортивного огнестрельного с нарезным стволом, патронов и боеприпасов прочих и их деталей, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

### НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России № 09-02-07/72487, Казначейства России № 07-04-05/22-21541 от 09.10.2018
- Письмо Минфина России от 16.07.2018 № 24-01-08/49385
- Письмо ФАС России от 06.08.2018 № АЦ/61403/18
- Письмо Минфина России от 28.09.2018 № 24-05-08/69766
- Письмо Казначейства России от 16.08.2018 № 14-00-06/17301
- Письмо Минфина России от 02.10.2018 № 24-06-08/70718
- Письмо Минфина России от 19.09.2018 № 21-06-04/67101

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2018 № 1074 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин»

- Письмо ФАС России от 05.07.2018 № СП/51294-ПП/18
- Письмо ФАС России от 23.07.2018 № АК/57142/18
- Письмо Казначейства России от 11.09.2018 № 07-04-05/14-19379
- Письмо Минфина России от 30.08.2018 № 09-01-08/61833
- Письмо Минфина России № 09-01-07/64399, Казначейства России № 07-04-05/22-19139 от 07.09.2018

### ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

#### В ДЕКАБРЕ 2018 ГОДА ЗАКАЗЧИК ПЛАНИРУЕТ РАЗМЕСТИТЬ ИЗВЕЩЕНИЕ О ЗАКУПКЕ, ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ КОТОРОЙ КОНТРАКТ БУДЕТ ЗАКЛЮЧЕН В ЯНВАРЕ 2019 ГОДА. КАК В ТАКОМ СЛУЧАЕ УЧЕСТЬ ИЗМЕНЕНИЕ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, УВЕЛИЧИВАЮЩЕЕ НДС, ПРИ РАСЧЕТЕ НМЦК?

**Вопрос.** Планируем разместить заказ на строительство объекта в декабре 2018 года с заключением контракта в январе 2019 года. При расчете НМЦК в 2018 году НДС составляет 18%, но ведь оплата по контракту начнет осуществляться уже в 2019 году, когда НДС будет составлять 20%. Как в таком случае правильно рассчитать НМЦК?

**Ответ.** Размещение заказа на строительство объекта в декабре 2018 года (с заключением контракта в январе 2019 года), при условии финансирования данной закупки только в 2019 году, противоречит нормам законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Рекомендуем осуществить данную закупку (разместить извещение) в январе 2019 года.

Рассчитывать НМЦК на выполнение работ по строительству объекта рекомендуем в 2019 году с применением НДС, который на тот момент будет составлять 20%.

**Обоснование.** Сразу хочется отметить, что планируемые действия заказчика, отраженные в обращении, а именно размещение извещения о закупке работ по строительству объекта в декабре 2018 года и заключение контракта по итогам осуществления указанной закупки в январе 2019 года, при условии что финансирование данной закупки предусмотрено бюджетной сметой на 2019 год, по нашему мнению, является нарушением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Данный вывод сделан по следующим основаниям.

Под планом-графиком подразумевают перечень закупок товаров, работ, услуг, которые заказчику надлежит реализовать в текущем финансовом году (ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)).

При этом закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены заказчиком ни при каких условиях (ч. 11 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Обращаем ваше внимание на то, что планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок (ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Следует отметить, что план закупок представляет собой единый документ, содержащий информацию о закупках, которые заказчик планирует осуществить в течение определенного бюджетного периода. Основное назначение плана закупок – заявить о необходимости выделения бюджетных денежных средств, обосновав заявленные размеры денежных средств для дальнейшего включения указанных сумм в проект закона (решения) о бюджете.

Исходя из информации, предоставленной вами в обращении, выделение денежных средств на осуществление указанных строительных работ в 2018 году бюджетной сметой не предусмотрено.

Таким образом, информация о данной закупке не может быть отражена ни в плане закупок на 2018 год, ни в плане-графике на 2018 год, и, как следствие, разместить извещение о данной закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) не представляется возможным.

(Продолжение на следующей странице)

*(Окончание)*

Также считаем необходимым довести следующую информацию. Предлагаем рассмотреть вопрос о возможности размещения извещения с использованием функционала ЕИС, при условии отсутствия финансирования данной закупки на этапе его (извещения) размещения, на примере формирования, утверждения и ведения плана закупок и плана-графика для обеспечения федеральных нужд.

В силу ч. 5 ст. 17 и ч. 4 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительством РФ принято два документа, которые регулируют формирование, утверждение и ведение плана закупок и плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а именно:

– Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552);

– Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553).

Необходимо учитывать, что на основании приведенных выше нормативных правовых актов заказчиком должна отражаться информация о планируемых платежах на текущий финансовый год:

– в графе 8 формы плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 20\_\_ финансовый год и на плановый период 20\_\_ и 20\_\_ годов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552;

– в графе 8 формы плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 20\_\_

год, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553.

На основании информации, представленной во вкладке «Обучающие материалы» раздела «Документы» единой информационной системы (далее – ЕИС), ячейка, отражающая планируемые платежи на текущий финансовый год, изначально содержит нулевые значения и является полем, обязательным к заполнению.

При условии, что заказчик оставит в данной ячейке нулевое значение, с высокой долей вероятности ЕИС воспримет это как незаполнение обязательных полей и не допустит отражения нулевого значения в данном поле, а так как бюджетной сметой 2018 года не предусмотрено финансирование указанной закупки в текущем году, то указать иное значение, отличное от нулевого, заказчик не вправе.

Таким образом, как было сказано выше, информация о данной закупке будет отсутствовать в плане-графике, следовательно, заказчик будет не вправе разместить извещение на указанную закупку в ЕИС в 2018 году.

Суммируя изложенное, мы приходим к выводу, что в вашей ситуации разместить извещение в ЕИС о проведении закупки на строительство объекта необходимо в 2019 году, предварительно включив сведения о данной закупке и в план закупок, и в план-график.

При этом необходимо отметить, что с 1 января 2019 года будет действовать изменение, предусмотренное Федеральным законом от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», которое после 01.01.2019 увеличивает ставку налога на добавленную стоимость (далее – НДС) с 18 до 20%.

Таким образом, при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта заказчик должен применять НДС, равный 20%.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности  
Фадеев Сергей Владимирович*

## **ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ О НАЛИЧИИ АККРЕДИТАЦИИ И ДРУГИХ ТРЕБОВАНИЙ К ЭКСПЕРТУ ИЛИ ЭКСПЕРТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОГДА ПРЕДМЕТОМ ЭКСПЕРТИЗЫ ЯВЛЯЕТСЯ КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ**

**Вопрос.** Провели электронный аукцион, предметом которого является повышение квалификации сотрудников, занимающихся государственными закупками. Вышел один участник, заключаем договор с единственным поставщиком. Необходимо провести внешнюю экспертизу. Какие требования необходимо предъявить к эксперту или экспертной организации в нашем случае? Необходимо ли требовать наличие у них аккредитации?

**Ответ.** Исходя из положений ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) предусмотрено требование о государственной аккредитации образовательных программ по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (за исключением образовательных программ дошкольного образования), а также по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с образовательными стандартами.

Государственная аккредитация образовательной деятельности проводится по результатам аккредитационной экспертизы, которая основана на принципах объек-

тивности ее проведения и ответственности экспертов за качество ее проведения (ч. 11 ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

В указанных целях аккредитационный орган осуществляет аккредитацию экспертов и экспертных организаций и ведение на электронных носителях реестра экспертов и экспертных организаций. Указанный реестр размещается аккредитационным органом на его официальном сайте в сети Интернет (ч. 14 ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Учитывая тот факт, что в вашем случае фактически предметом экспертизы является качество оказанных образовательных услуг, а не аккредитационная экспертиза, к экспертам или экспертным организациям требования

*(Продолжение на следующей странице)*

(Окончание)

ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ не могут быть вами применены. Независимая оценка качества образования направлена на получение сведений об образовательной деятельности, о качестве подготовки обучающихся и реализации образовательных программ (ст. 95 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Независимая оценка качества образования включает в себя:

- 1) независимую оценку качества подготовки обучающихся;
- 2) независимую оценку качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

При этом независимую оценку качества подготовки обучающихся осуществляют организации (юридические лица), осуществляющие независимую оценку качества образования.

Независимая оценка качества подготовки обучающихся проводится по инициативе участников отношений в сфере образования в целях подготовки информации об уровне освоения обучающимися образовательной программы или ее частей, предоставления участникам отношений в сфере образования информации о качестве подготовки обучающихся (ч. 1 ст. 95.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

К участникам отношений в сфере образования относятся (п. 31, 32 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ):

- участники образовательных отношений (обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность);
- федеральные государственные органы;
- органы государственной власти субъектов РФ;

- органы местного самоуправления;
- работодатели и их объединения.

Организации, осуществляющие независимую оценку качества подготовки обучающихся, устанавливают виды образования, группы обучающихся и (или) образовательных программ или их частей, в отношении которых проводится независимая оценка качества подготовки обучающихся, а также условия, формы и методы проведения независимой оценки качества подготовки обучающихся (ч. 2 ст. 95.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Иных требований к организациям (юридическим лицам), осуществляющим независимую оценку качества образования, таких как наличие лицензии, аккредитации и т. д., положениями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ не установлено.

Исходя из изложенного для проведения экспертизы качества оказанных услуг по подготовке сотрудников по дополнительным программам образования вами могут быть привлечены только организации (юридические лица), осуществляющие независимую оценку качества образования в силу требования ч. 3 ст. 95 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

Соответственно, именно это законодательное требование, по нашему мнению, может быть установлено заказчиком в документации о закупке в качестве единого требования, предусмотренного п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отдельные эксперты (физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей) не могут осуществлять независимую оценку качества образования.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности  
Золотарев Максим Валерьевич*

## **ВОЗМОЖНО ЛИ ЗАКЛЮЧИТЬ КОНТРАКТ НА ОБРАЩЕНИЕ С ТКО НА ОСНОВАНИИ П. 8 Ч. 1 СТ. 93 ЗАКОНА 44-ФЗ С ЛЮБЫМ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦОМ, КОТОРОЕ ОКАЗЫВАЕТ УСЛУГИ ПО ВЫВОЗУ И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ?**

**Вопрос.** Нам необходимо осуществить закупку услуг по вывозу и утилизации ТКО в 2019 году. Вправе ли мы заключить контракт на вывоз и утилизацию ТКО на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с любым юридическим лицом, которое осуществляет вывоз и утилизацию отходов, или надо проводить аукцион?

**Ответ.** 1. Нет, заказчик не имеет права на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключить контракт, предметом которого является обращение с ТКО, с лицом, которое не является региональным оператором.

2. Заключение контракта, предметом которого является обращение с ТКО (в случае, если региональный оператор не был отобран), может быть осуществлено по результатам проведения электронного аукциона либо путем проведения запроса котировок (запроса котировок в электронной форме), закупкой у единственного исполнителя на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (при условии соблюдения требований и ограничений, установленных для данных способов закупки).

**Обоснование.** 1. Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) установлены следующие термины и определения:

- 1) «Обращение с отходами» – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.
- 2) «Твердые коммунальные отходы» (далее – ТКО) – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе

потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

При этом к ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

3) «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также – региональный оператор)» – оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО (обращение с ТКО) на территории субъекта РФ обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (ч. 1 ст. 24\_6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном Правительством РФ (ч. 4 ст. 24\_6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, если иное не предусмотрено законодательством РФ (ч. 1 ст. 24\_7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления (ч. 4 ст. 24\_7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Контракт, предметом которого является обращение с ТКО, заключается заказчиком с единственным исполнителем на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Иными словами, контракт на оказание услуг по обращению с ТКО может быть заключен на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ только с региональным оператором, который отобран по результатам конкурса, проведенного органом исполнительной власти субъекта РФ.

В том случае, если предполагается закупка по обращению с отходами, которые не относятся к ТКО, либо в

том случае, когда предполагается закупка по обращению с ТКО, но региональный оператор не отобран, заключение договора (контракта) на оказание услуг по обращению с ТКО с иными лицами на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ будет противоречить требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В том случае, если в субъекте РФ региональный оператор был отобран, заключение договора (контракта) на оказание услуг по обращению с ТКО с иными лицами, которые не являются региональными операторами, будет являться нарушением требований Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ и может повлечь за собой привлечение сторон такого договора к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. По вопросу выбора конкурентного способа закупки, который может быть использован для заключения контракта на оказание услуг по обращению с ТКО (в случае, если региональный оператор не отобран в субъекте РФ), сообщаем следующее.

Классу продукции «Услуги по сбору, обработке и удалению отходов; услуги по утилизации отходов» соответствует код ОКПД 2-38, и данный класс продукции включен в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р.

Следовательно, учитывая положения ч. 2 ст. 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закупку услуг по обращению с отходами (в том числе по обращению с ТКО), при условии что в субъекте РФ не отобран региональный оператор, заказчик может осуществить:

- путем проведения электронного аукциона (вне зависимости от цены контракта);
- путем проведения запроса котировок или запроса котировок в электронной форме (при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб. и соблюдается годовой объем таких закупок (ч. 2 ст. 72, ч. 2 ст. 82\_1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- путем заключения контракта с единственным исполнителем на сумму, не превышающую 100 тыс. руб., на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (при условии соблюдения годового объема таких закупок).

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности  
Золотарёв Максим Валерьевич*

## ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Надо ли отклонять заявки на участие в электронном аукционе (первые части), если не указана страна происхождения товара?
- Как правильно рассчитать пени, если при исполнении контракта поставщик допустил несколько просрочек поставки товара?
- Какой срок должен пройти между внесением изменений в план-график и заключением контракта по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ?
- Каким способом определения поставщика можно осуществить закупку, если электронный аукцион был признан несостоявшимся из-за отсутствия поданных заявок?
- Какие требования установлены к внешней экспертизе по закупке канцелярии, медицинских услуг и по документации к планировке территории? Кто будет проводить внешнею экспертизу?