

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 10 октябрь '18

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 4

Смотри
в системе

» 5

Опыт
экспертов

» 8

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предлагаем вашему вниманию разбор актуального вопроса, обзор практики антимонопольной службы по спорному вопросу, а также подборку новостей в сфере закупочной деятельности. Дополнительно для вас представлена информация о новых поступлениях в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВНЕШНИХ ЭКСПЕРТОВ: ПРАВО ИЛИ ОБЯЗАННОСТЬ?

Июльские изменения, коснувшиеся сферы закупок, продолжают тревожить заказчиков. Среди прочих изменений добавились основания для закупки у единственного поставщика. Поскольку заказчику необходимо проводить экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги вне зависимости от выбранной процедуры, возникает вопрос: возможно ли провести экспертизу своими силами или необходимо привлекать внешних экспертов (организации)?

Надо отметить, что остроту вопросу существенно добавляет ч. 8 ст. 7.32 КоАП РФ, предусматривающая штраф в размере 20 000 руб. на должностное лицо за непривлечение внешних экспертов, если это является обязательным.

Для начала немного углубимся в изменения, вступившие в силу 01.07.2018, которые в т. ч. дополнили перечень оснований для закупок у единственного поставщика. Если электронные процедуры признаются несостоявшимися в связи с тем, что есть возможность заключить контракт только с одним участником, то контракт будет заключаться с единственным поставщиком на основании п. 25.1–25.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Перейдем к привлечению внешних экспертов и разберемся, право это или обязанность заказчика. Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осу-

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

ществляется у единственного поставщика. Нужно учесть, что есть исключения, поименованные в п. 1 ч. 4 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Исключениями в т. ч. является целый ряд оснований для закупки у единственного поставщика. При этом п. 25.1–25.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на сегодняшний день не вошли в перечень исключений, предусмотренных п. 1 ч. 4 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Это означает, что заказчику необходимо привлекать к экспертизе сторонних экспертов в обязательном порядке при заключении контрактов по п. 25.1–25.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, чтобы не нарушить законодательство.

Далее стоит понять, в отношении каких контрактов привлечение экспертов является обязанностью. Если контракт заключен после 01.07.2018, то привлекать сторонние организации необходимо в обязательном порядке. Но если контракт заключен до 01.07.2018 и по п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, то экспертизу можно проводить своими силами, вне зависимости от даты, когда она потребовалась.

Подведем итог: если при проведении электронного аукциона торги признаны несостоявшимися и заключен контракт с единственным поставщиком до 01.07.2018, то экспертизу при приемке товаров, работ или услуг заказчик может произвести самостоятельно.

ЭТО ВАЖНО!

ПРАВИЛА ЗАКУПКИ ИНОСТРАННЫХ ТОВАРОВ И УСЛУГ

Почему это важно?

Законодательством о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена необходимость применения национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, происходящих из иностранных государств.

Национальный режим дает возможность иностранным товарам участвовать в закупках на равных условиях с товарами российского происхождения. Однако Правительством РФ установлен ряд исключений из данного правила, которые дают возможность предоставлять преимущество отдельным российским товарам. Это изъятия из национального режима – импортозамещение.

Как поможет система?

Для того чтобы понимать, как работают установленные изъятия, необходимо знать, какие применяются принципы и механизмы правового регулирования при установлении ограничений, запретов и условий допуска иностранных товаров к закупкам по 44-ФЗ.

В сервис «Видеосеминары» была добавлена запись вебинара «Правила закупки товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ», в которой рассматриваются вопросы:

- какие установлены запреты и ограничения;
- что нужно учесть при составлении документации о закупке;
- как соблюсти все особенности правового регулирования импортозамещения.

Информация, изложенная на вебинаре, поможет найти ответы на данные вопросы и организовать проведение закупок в соответствии со всеми требованиями.

Как найти в системе?

Запись вебинара размещена в кнопке «Видеосеминары» на странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»



Правительство РФ уточняет положения о контроле в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

Проект НПА (ID № 546226-7)

В Государственную Думу внесен проект изменений в ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), которыми предусмотрены утверждение единого порядка осуществления контроля в сфере закупок, распределение полномочий органов контроля и оценка эффективности их деятельности.

В первую очередь авторы законопроекта предлагают исключить возможность осуществления органами контроля полномочий заказчика в централизованных закупках.

Исключение составят случаи, когда орган контроля осуществляет полномочия заказчика на основании ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При этом полномочия по осуществлению закупок и контролю должны быть распределены между различными должностными лицами органа контроля.

Также предложено на уровне Правительства РФ утвердить порядок осуществления контроля в сфере закупок ФАС России, органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления.

Такой порядок должен будет содержать:

- 1) основания, порядок организации, предмет, форму, сроки и периодичность проведения проверок, а также оформление их результатов;
- 2) перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность;
- 3) порядок, сроки направления и исполнения предписаний;
- 4) и другие положения.

Кроме того, законопроектом предусмотрена возможность передачи полномочий муниципальных органов контроля на уровень субъекта РФ, в котором они находятся.

Положения законопроекта уточняют основания проведения внеплановых проверок.

Так, под поступлением информации о нарушении законодательства о контрактной системе авторы законопроекта предлагают понимать в т. ч. (п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- 1) заявление, сообщение юридического или физического лица;
- 2) обнаружение органом контроля признаков нарушения законодательства о контрактной системе;
- 3) сообщение СМИ.

В числе новшеств авторы законопроекта предлагают ввести оценку эффективности деятельности органов контроля, порядок осуществления которой предстоит установить Правительству РФ.

Принятие проекта должно обеспечить единство правоприменительной практики и методологии реализации контрольных полномочий.

Минэкономразвития отказывается от мер по импортозамещению продукции, закупаемой в рамках программ приграничного сотрудничества

Проект НПА (ID 01/01/09-18/00083637)

Проект изменений в соответствующих нормативных актах Правительства РФ представлен на общественное обсуждение. В частности, речь идет о продукции машиностроения, товарах легкой промышленности, мебели, медицинских изделиях и радиоэлектронной продукции. Согласно положениям проекта запреты, ограничения и условия допуска, предусмотренные в отношении указанных товаров, не будут применяться, если закупка таких товаров осуществляется в рамках реализации одной из программ приграничного сотрудничества:

- 1) «Карелия»;
- 2) «Коларктик»;
- 3) «Россия – Юго-Восточная Финляндия»;
- 4) «Россия – Латвия»;
- 5) «Россия – Литва»;
- 6) «Россия – Польша»;
- 7) «Россия – Эстония»;
- 8) а также в целях обеспечения реализации программы трансграничного сотрудничества «Интеррег. Регион Балтийского моря».

Подтверждать закупку товара в рамках программ приграничного сотрудничества будет Минпромторг России.

Таким образом, после принятия проекта заказчики будут вправе беспрепятственно приобретать импортную продукцию при условии, что она необходима для реализации одной из программ приграничного сотрудничества, и при наличии соответствующего заключения Минпромторга России.

Предложены особенности описания медицинских изделий для целей закупки

Проект НПА (ID 01/01/08-18/00082945)



Стадию общественного обсуждения завершил проект постановления, предусматривающий установление особенностей описания медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В настоящее время заказчик при закупке медицинских изделий руководствуется общими правилами, предусмотренными ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Отметим, что такие правила не содержат конкретных требований к указанию остаточного срока годности товара.

Так, заказчик может установить срок годности закупаемого медицинского изделия в процентах или определенным периодом.

Авторы проекта отмечают, что заказчик при установлении требования об остаточном сроке годности медицинского изделия, выраженном в процентах, может ограничить конкуренцию и сократить количество участников закупок. В связи с этим проектом постановления предусматривается установление требования к указанию в документации о закупке остаточного срока годности медицинских изделий, выраженного определенным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого медицинские изделия сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой медицинские изделия сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

Отметим, что аналогичное требование к лекарственным препаратам содержится в пп. «в» п. 2 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380. Таким образом, в случае принятия проекта постановления заказчика при закупке медицинских изделий должны будут при описании объекта закупки указывать обоснованный срок годности, определенный конкретным периодом (в днях, месяцах, годах).

Скорректированы правила формирования и ведения планов закупок и планов-графиков

Постановление Правительства РФ от 16.08.2018 № 952

Данным постановлением правила формирования и ведения планов закупок и планов-графиков приведены в соответствие с июльскими изменениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Во-первых, и в планах закупок, и в планах-графиках отдельной строкой будут указываться закупки лекарственных препаратов, проводимые путем не толь-

ко запроса предложений, но и запроса предложений в электронной форме (например, пп. «а» п. 2 Требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552).

Напомним, что по таким закупкам указываются только ИКЗ, наименование объекта закупки и объем финансового обеспечения. При этом в качестве наименования объекта закупки указывается соответствующее положение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на основании которого проводится закупка.

Во-вторых, с 01.07.2018 в ряде случаев были сокращены сроки от размещения в ЕИС изменений в плане-графике до размещения извещения о закупке.

По общему правилу такой срок составляет 10 дней (например, п. 9 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 (далее – Правила), ч. 14 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Сокращенный срок в 1 день предусмотрен для конкурентных закупок, признанных несостоявшимися из-за отсутствия заявок либо отклонения всех заявок заказчиком, а также для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 14 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Соответствующие положения включены и в акты Правительства РФ, регламентирующие порядок ведения планов-графиков закупок.

Кроме того, п. 10 Правил при осуществлении закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера позволяет внести изменения в план-график в день направления запроса о предоставлении котировок.

С 29.08.2018 внести изменения в план-график можно будет и в день заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (в настоящее время внесение изменений в таком случае допускается не позднее чем за 1 день до заключения контракта).

Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

ВОЗМОЖНОСТЬ ТРЕБОВАТЬ ШТРАФ ДАЖЕ ПРИ ЗАМЕНЕ ТОВАРА

Обзор практики

Между заказчиком и поставщиком был заключен контракт на поставку летних костюмов.

По условиям контракта поставляемый товар должен соответствовать требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, установленным действующим законодательством Российской Федерации; в случае выявления недостатков в товаре поставщик обязан обеспечить их устранение или замену товара в пределах гарантийного срока в течение 10 календарных дней с момента поступления заявки от заказчика.

Также, согласно условиям контракта, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в т. ч. гарантийного обязательства, заказчик/поставщик обязан уплатить штраф.

Во исполнение условий контракта поставщик поставил товар заказчику, о чём свидетельствуют накладные на товар. В целях проверки качества костюмов заказчик привлек к проведению экспертизы экспертную организацию.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

По результатам проведенной экспертизы экспертной организацией составлен акт, согласно которому поставленные костюмы не соответствуют по качеству требованиям технического задания.

В этой связи заказчик предложил поставщику замену товара, не соответствующего требованиям контракта.

Поставщик замену товара произвел.

Однако ненадлежащее исполнение поставщиком принятых на себя обязательств послужило основанием для обращения заказчика в арбитражный суд с иском о взыскании штрафа с поставщика.

Суд первой инстанции признал требование о взыскании штрафа обоснованным и удовлетворил исковое требование заказчика.

Апелляционный суд согласился с выводами суда первой инстанции и оставил его решение без изменения.

Не согласившись с принятыми судебными актами в части взыскания, поставщик обратился в арбитражный суд с кассационной жалобой.

Податель жалобы считает, что у судов отсутствовали основания для взыскания с него штрафа, поскольку поставленный заказчику товар был заменен поставщиком.

Рассмотрев кассационную жалобу, арбитражный суд не нашел правовых оснований для ее удовлетворения.

Как указывает арбитражный суд, в силу ст. 309, 310 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с п. 1 ст. 329 Гражданского кодекса РФ исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой. Согласно ст. 526 Гражданского кодекса РФ по контракту на поставку товаров поставщик обязуется передать товары заказчику, а заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

В силу п. 4 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика

за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. В соответствии с ч. 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком обязательств (в т. ч. гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

По мнению арбитражного суда, суды первых инстанций правомерно признали доказанным факт ненадлежащего исполнения ответчиком обязательств по контракту.

Расчет штрафа судами проверен и признан правильным. В этой связи Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13.07.2018 по делу № А43-25104/2017 Решение Арбитражного суда Нижегородской области от 07.11.2017 и Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 24.01.2018 по делу № А43-25104/2017 оставлены без изменения, кассационная жалоба поставщика – без удовлетворения.

Вывод эксперта

При поставке товара ненадлежащего качества заказчик вправе потребовать от поставщика уплаты штрафа за ненадлежащее исполнение им своих обязательств по контракту.

Требование об уплате штрафа не зависит от факта замены товара на товар надлежащего качества, поскольку изначально был поставлен ненадлежащий товар.

Ни законодательство о контрактной системе в сфере закупок, ни условия контракта, определенные ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не предусматривают того, что замена товара освобождает поставщика от уплаты штрафа за некачественную поставку.

Таким образом, несмотря на то что изначально поставленный товар ненадлежащего качества впоследствии заменяется поставщиком на качественный товар, заказчик имеет все основания требовать от поставщика уплаты штрафа за ненадлежащее исполнение им своих обязательств по контракту.

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 17.09.2018 размер ключевой ставки был увеличен до 7,50% (Информация Банка России от 14.09.2018). В связи с этим были актуализированы справочные материалы:

- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ;
- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ при закупках, извещения о которых размещены в ЕИС до 09.09.2017;
- Инструкция к расчетчику размера штрафа и пени по государственному (муниципальному) контракту;
- Инструкция к расчетчику штрафа и пени по государственному (муниципальному) контракту (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042).

С 01.09.2018 ограничения и условия допуска не распространяются на радиоэлектронную продукцию, происходящую из стран ЕАЭС (п. 13 и 14 Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968).

В связи с этим актуализирован справочный материал «Ограничение и условия допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

Справка «Госорганы о закупках по 44-ФЗ» дополнена новыми позициями Минфина России по вопросам открытия специальных счетов бюджетными учреждениями и изменения цены контракта после повышения ставки налога на добавленную стоимость.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Разъяснения госорганов помогут заказчикам принять правильное решение в спорных ситуациях.

За прошедший месяц полностью переработан справочный материал «Положение о закупке по 223-ФЗ и инструкция по его разработке», включивший в себя полную и актуальную информацию о последних изменениях законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.

Справка «Госорганы о закупках по 223-ФЗ» дополнена новыми позициями Минфина России по вопросу открытия специальных счетов с целью обеспечения участия в закупках, проводимых среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Новые информационные блоки

За прошедший месяц раздел «Контроль по 44-ФЗ» пополнился новыми информативными справочными материалами:

- Ведомственный контроль в сфере закупок по 44-ФЗ;
- Общественный контроль по 44-ФЗ.

В справочных материалах данного раздела представлена общая информация о видах контроля в сфере закупок, порядке его проведения, а также об осуществляющих его органах и лицах, которая поможет заказчику эффективно взаимодействовать с ними в рамках контрольных мероприятий.

Раздел «Запреты, ограничения, условия допуска иностранных товаров, работ, услуг по 44-ФЗ» пополнился новым справочным материалом «Ограничения и условия допуска лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

В справочном материале рассмотрены основания применения заказчиком ограничений и условий допуска при закупке лекарственных препаратов, которые помогут принять верное решение об отклонении заявок с предложениями иностранной продукции, а также не допустить ошибок в оценке заявок с учетом условий допуска.

Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (сентябрь 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

Новые консультации экспертов

В раздел сервиса «Консультации по 44-ФЗ» добавлено 20 консультаций.

В раздел сервиса «Консультации по 223-ФЗ» добавлено 8 консультаций.

Где размещены консультации в системе?

В сервисе «Готовые решения» на главной странице продукта.

Государственные и муниципальные закупки.
Справочник заказчика

Всего документов: 286256 | новых: 2311 | измененных: 2414

Онлайн-услуги | Справочники | Быть в курсе | Инструменты заказчика | **Готовые решения**

Новые поступления в продукт

ОКТАБРЬ'17 | НОЯБРЬ'17 | ДЕКАБРЬ'17 | ЯНВАРЬ'18 | ФЕВРАЛЬ'18 | МАРТ'18 | АПРЕЛЬ'18 | МАЙ'18 | ИЮНЬ'18 | ИЮЛЬ'18 | АВГУСТ-СЕНТЯБРЬ'18

Обратите ВНИМАНИЕ! [подробнее](#)

Запись вебинара "Правила закупки товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ"

НОВОЕ в продукте! [подробнее](#)

1. Новые информационные блоки
2. Актуализированные информационные блоки
3. Новые образцы
4. Новые консультации

СЛУЖБА ПОДДЕРЖКИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ
[Задать вопрос](#)

Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика»

GMZOTVET.RU
Профессиональный сайт

Обучение работе с продуктом

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

За прошедший месяц разработаны образцы документации и контрактов для проведения запроса предложений в электронной форме, открытого конкурса и конкурса с ограниченным участием в электронной форме с участием СМП и СОНО, а именно:

- Документация о проведении запроса предложений в электронной форме (поставка товара среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товара среди СМП и СОНО (запрос предложений в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений в электронной форме (выполнение работ среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Контракт на выполнение работ среди СМП и СОНО (запрос предложений в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении запроса предложений в электронной форме (оказание услуг среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг среди СМП и СОНО (запрос предложений в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме (поставка товаров среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товаров среди СМП и СОНО (конкурс с ограниченным участием в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация открытого конкурса в электронной форме (выполнение работ среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация открытого конкурса в электронной форме (оказание услуг среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг среди СМП и СОНО (открытый конкурс в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на выполнение работ среди СМП и СОНО (открытый конкурс в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация открытого конкурса в электронной форме (поставка товаров среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на поставку товара среди СМП и СОНО (открытый конкурс в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме (выполнение работ среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Документация о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме (оказание услуг среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на выполнение работ среди СМП и СОНО (конкурс с ограниченным участием в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)
- Контракт на оказание услуг среди СМП и СОНО (конкурс с ограниченным участием в электронной форме, 44-ФЗ) (примерная форма)

Образцы документов в системе позволят сэкономить время и не допустить ошибок при их составлении.

Новые образцы вы можете найти в сервисе «Новые документы» на главной странице в разделе «Образцы и формы», блок «Новые».

Как найти новые материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (сентябрь 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 948 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 1521»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 952 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.2018 № 1000 «О порядке согласования заказчиками – государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации пре-

вышает 50%, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50% долей принадлежит указанным юридическим лицам, закупок товаров, определенных в соответствии с частью 6 статьи 31-1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров, с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России от 22.12.2017 № 24-04-08/87329
- Письмо Минфина России от 15.12.2017 № 24-06-01/85109
- Письмо Минфина России от 30.11.2017 № 24-03-07/80583
- Письмо Минфина России от 28.02.2018 № 24-02-08/12577
- Письмо Минфина России от 02.08.2018 № 95-09-11/25-552
- Письмо Минфина России от 26.02.2018 № 24-06-08/12020
- Письмо Минфина России от 21.02.2018 № 24-02-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

- Письмо Минфина России от 23.01.2018 № 24-05-09/5634
- Письмо Минфина России от 06.12.2017 № 24-01-06/81424
- Письмо Минфина России от 04.12.2017 № 24-03-07/80465
- Письмо Минфина России от 11.05.2018 № 24-03-08/31865
- Письмо Казначейства России от 20.08.2018 № 07-04-05/11-17588
- Письмо Минфина России от 27.08.2018 № 24-03-07/60842
- Письмо Минфина России от 28.08.2018 № 24-03-07/61247

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

ПРИМЕНЕНИЕ РЕФЕРЕНТНОЙ ЦЕНЫ СОГЛАСНО ПРИКАЗУ МИНЗДРАВА № 871Н

Вопрос. Как трактовать п. 6 Порядка, если в п. 3 Порядка указано, что при расчете НМЦК референтная цена не применяется до 1 января 2019 года?

Носит ли применение п. 6 Порядка обязательный характер с 1 июля 2018 года или является рекомендательным до применения референтной цены с 1 января 2019 года?

Просим разъяснить положение приказа, т. к. п. 6 Порядка остался в прежней редакции и никаких ссылок по поводу переноса действия п. 6 Порядка с другой даты не имеется.

Ответ. До 1 января 2019 года п. 6 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 871Н (в редакции, действующей с 5 августа 2018 года), вообще не может применяться заказчиком.

Обоснование. Цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (международному непатентованному наименованию, при отсутствии такого наименования – по группировочному или химическому наименованию, а также по составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством (п. 3 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Порядок), утвержденного Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 871Н):

а) применения методов, предусмотренных ч. 2–6 и 8 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), без учета НДС и оптовой надбавки;

б) расчета средневзвешенной цены на основании всех исполненных заказчиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета (далее – средневзвешенная цена), за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации;

в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (далее – референтная цена) в соответствии с п. 4 Порядка и сведения о которой предоставляются в единую информационную систему в сфере закупок посредством информационного взаимодействия указанных систем.

При этом в соответствии со сноской 3 п. 3 Порядка положения пп. «в» п. 3 Порядка не применяются до 1 января 2019 года.

Иными словами, до 1 января 2019 года не предусмотрено применение заказчиками референтной цены для определения цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата.

Соответственно, п. 4, 6–8 Порядка, предусматривающие использование для определения цены лекарственных препаратов референтной цены, заказчиком также не могут быть применены до указанной даты.

Необходимо отметить, что ссылка 5 п. 6 Порядка, предусматривающая возможность использования при объявлении новой закупки до 1 июля 2018 года вместо референтной цены следующего минимального значения цены единицы лекарственного препарата, рассчитанного в соответствии с ч. 2–6 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не была каким-либо образом изменена и, исходя из ее дословного прочтения, не может действовать после 1 июля 2018 года.

Учитывая изложенное, до внесения соответствующих изменений в ссылку 5 п. 6 Порядка, устанавливающую особенности применения п. 6 Порядка, заказчик может использовать при объявлении новой закупки только п. 9 и 10 Порядка:

1) в отношении лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), по которому референтная цена отсутствует, при объявлении следующей закупки в качестве цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата принимается цена не выше максимального значения цены, предусмотренного реестром зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок (п. 9 Порядка);

2) в отношении лекарственного препарата, не включенного в ЖНВЛП, по которому референтная цена отсут-

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

ствуется, при объявлении следующей закупки цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата увеличивается на индекс-дефлятор по видам экономической деятельности, определяемым Министерством экономического развития РФ в рамках разработки прогноза соци-

ально-экономического развития Российской Федерации, и не может превышать максимальное значение предложений производителей (поставщиков) лекарственных препаратов (п. 10 Порядка).

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарёв Максим Валерьевич*

МОЖЕТ ЛИ ПОДРЯДЧИК ПОДПИСАТЬ КОНТРАКТ ПОСЛЕ ПРАЗДНИКОВ, ЕСЛИ СРОК ПОДПИСАНИЯ ВЫПАДАЕТ НА ВЫХОДНОЙ?

Вопрос. *Может ли подрядчик подписать контракт после новогодних праздников, если срок подписания контракта установлен до 03.01.2019?*

Ответ. *Да, поставщик может подписать контракт в первый рабочий день, следующий за днем окончания новогодних праздников, а именно 09.01.2019.*

Обоснование. Сообщаем вам, что законодательство о контрактной системе в сфере закупок определяет сроки проведения конкретных процедур, необходимых для осуществления закупки, но не содержит положений, регулирующих их исчисление.

При этом законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается, в числе прочего, на нормах Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) и других федеральных законов, нормы которых не противоречат законодательству о контрактной системе в сфере закупок (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Обращаем ваше внимание, что в силу ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Также необходимо отметить, что ст. 112 Трудового кодекса РФ определены нерабочие праздничные дни, в т. ч. на период новогодних праздников (новогодние каникулы), они приходятся на 01.01.2019

– 06.01.2019 и 08.01.2019. При этом 07.01.2019 является нерабочим (выходным) днем. Таким образом, если последний день срока подписания контракта поставщиком выпадает на 03.01.2019, он имеет право подписать контракт после окончания нерабочих праздничных и нерабочих дней, в ближайший рабочий день, т. е. 09.01.2019.

Аналогичная позиция отражена:

- в Письме Минэкономразвития России от 01.06.2015 № Д28и-1449;
- в Постановлении Четвертого ААС от 24.10.2014 № 04АП-4717/14.

Дополнительно сообщаем, что подрядчик вправе подписать контракт со своей стороны 03.01.2019, т. к. законодательство РФ не ставит действительность контрактов в зависимость от того, в какой день недели они подписаны (заключены), и не обязывает стороны подписывать (заключать) гражданско-правовые договоры только в рабочие дни (смотрите, например, Постановление ФАС Московского округа от 22.09.2011 № Ф05-10033/11).

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

МОЖНО ЛИ ИЗМЕНИТЬ КОНТРАКТ, ЕСЛИ У ЗАКАЗЧИКА ВОЗНИКЛА ПОТРЕБНОСТЬ В ИЗМЕНЕНИИ КОМПЛЕКТАЦИИ ТОВАРА, КОТОРАЯ УВЕЛИЧИТ ЦЕНУ КОНТРАКТА?

Вопрос. *Можно ли на основании пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключить дополнительное соглашение к действующему контракту на поставку автомобиля, если у заказчика возникла потребность в изменении комплектации автомобиля (добавить подушки безопасности), и, как следствие, увеличить цену контракта на 10%?*

Ответ. *Нет, вы не можете внести изменение в действующий контракт на поставку автомобиля на основании пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, т. к. изменение комплектации закупаемого автомобиля не является изменением количества товара.*

Обоснование. Обращаем ваше внимание на то, что законодательством о контрактной системе в сфере закупок при определенных условиях предусматривается право заказчика (по соглашению сторон) увеличить количество поставляемого товара (пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)).

При этом необходимо учитывать, что в вашем случае товаром является непосредственно сам автомобиль, а его комплектация является лишь описанием объекта закупки (автомобиля).

Следовательно, в данном случае об изменении количества товара речи не идет. Таким образом, вы не можете заключить дополнительное соглашение на изменение комплектации автомобиля с последующим увеличением цены контракта на 10%, т. к. указанное изменение не попадает под условия, предусмотренные в пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

С более подробной информацией по вопросу вы можете ознакомиться в профессиональной справочной системе для специалистов в сфере закупок, в справочном материале «Основания изменения и расторжения контракта по 44-ФЗ».

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Фадеев Сергей Владимирович*

В КАКОЙ СРОК ЗАКЛЮЧАЕТСЯ КОНТРАКТ ПО П. 3 Ч. 1 СТ. 93 ЗАКОНА 44-ФЗ ПОСЛЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ О ТАКОЙ ЗАКУПКЕ? КАКИЕ ЕСТЬ МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ СРОКОВ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА?

Вопрос. *Закключаем контракт на основании п. 3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Частью 2 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчик в данном случае размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта.*

Правильно ли мы понимаем, что в том случае, если извещение размещено 21.08.2018, контракт заключается не ранее 27.08.2018? Либо в любую дату после? Какая ответственность предусмотрена за нарушение данных сроков?

Ответ. *Да, если извещение о закупке было размещено в единой информационной системе 21 августа 2018 года, то контракт может быть заключен не ранее 27 августа 2018 года либо в более позднюю дату (например, 28, 29 августа 2018 года и т. д.). Заключение контракта ранее 27 августа 2018 года содержит признаки административного правонарушения, влекущего за собой наложение штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб.*

Обоснование. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном п. 3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик обязан разместить в единой информационной системе (далее – ЕИС) извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта.

Иными словами, от момента размещения заказчиком в ЕИС извещения о данной закупке до момента заключе-

ния контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должно пройти 5 (или более) полных календарных дней.

Нарушение заказчиком срока заключения контракта может быть квалифицировано контролирующим органом в качестве административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влекущего за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарёв Максим Валерьевич*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Является ли ограничением конкуренции, если в документации по 44-ФЗ прописан конкретный объем фасовки?
- Если последний день предоставления подписанного проекта контракта и обеспечения исполнения контракта выпадает на воскресенье, должен ли заказчик перенести этот срок на понедельник?
- В связи с тем что закупка осуществляется у единственного поставщика, а он собирается обеспечивать ис-

полнение контракта денежными средствами, можно ли в условиях контракта не указывать обеспечение исполнения контракта банковской гарантией?

- Какой порядок открытия специальных счетов в банках для внесения обеспечения заявок определен для бюджетных учреждений?
- Продолжает ли действовать банковская гарантия, если обязательства по контракту по 44-ФЗ окончились раньше времени?

