

# Закупки-Info

специальное издание  
для пользователей  
системы «Кодекс»

## № 1 январь '18

Актуальная  
тема

» 1

Это важно!

» 2

Новости  
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 9

Смотри  
в системе

» 10

Опыт  
экспертов

» 12

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию важные изменения законодательства в сфере закупок, обзор практики антимонопольной службы по актуальному вопросу. Также для вас представлена информация о новинках профессиональной справочной системы «Кодекс».



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:

### АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



## УТВЕРЖДЕН ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКАЗЧИКОВ, КОТОРЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ОБЯЗАНЫ ПРОВОДИТЬ ЗАКРЫТЫЙ АУКЦИОН

07.12.2017 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, которым установлены Особенности осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства. В частности, определен перечень заказчиков, которые при осуществлении закупок должны применять закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 2 ст. 84 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрен перечень случаев, в которых проводятся закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Например, при осуществ-

лении закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну.

Вместе с тем ч. 1 ст. 111 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предоставляет Правительству РФ право определить особенности осуществления конкретной закупки, в том числе установить способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Так, в силу вышеуказанной нормы разработано Постановление Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428, которым утвержден Перечень заказчиков, при осуществле-



нии закупки которыми применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Перечень). Такими заказчиками являются:

- Минобороны России, а также подведомственные ему госучреждения и ГУП;
- ФСБ России, а также подведомственные ей госучреждения и ГУП;
- СВР России, а также подведомственные ей госучреждения и ГУП.

Вышеуказанные заказчики обязаны применять закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну. При этом не будет осуществляться согласование, предусмотренное ч. 3 ст. 84 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Кроме того, при осуществлении такой закупки заказчики обязаны проводить закрытый аукцион с применением автоматизированной системы торгов государственного оборонного заказа. При этом:

- сведения о банковских гарантиях подлежат включению в закрытый реестр банковских гарантий;

– сведения о заключенных контрактах подлежат включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну.

Обращаем ваше внимание, что Постановление Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428 не применяется к отношениям, связанным с закупками, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе, приглашения принять участия в которых направлены, а также к контрактам, информация о которых направлена в реестр контрактов, до дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428. При этом указанное постановление действует до 01.07.2018.

Таким образом, при осуществлении закупок заказчики, указанные в Перечне, с 07.12.2017 по 01.07.2018 обязаны руководствоваться требованиями Постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428 относительно выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и особенностей проведения такой закупки.

Важно помнить, что за некорректное определение способа осуществления закупки на должностное лицо может быть наложен штраф в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб. (ст. 7.29 КоАП РФ).

## ЭТО ВАЖНО!

### РАСЧЕТЧИКИ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НЕУСТОЙКИ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

#### Что произошло?

Напомним, что 09.09.2017 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, которым были утверждены новые правила определения размера штрафа и пени по контракту.

#### Почему это важно?

Включение в проект контракта старых требований о порядке расчета неустойки может быть квалифицировано как утверждение документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством.

**Штраф:** 3 тыс. руб. на должностное лицо (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

Некорректный расчет размера начисляемой неустойки может привести к обращению заинтересованного лица в суд, например, с иском о возврате излишне уплаченной неустойки.

#### Как поможет система?

В систему добавлен новый расчетчик неустойки согласно правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

#### Как найти в системе?

Расчетчик размещен в блоке «Инструменты заказчика», в сервисе «Расчетчики».



**НОВЫЙ ВЫПУСК ЖУРНАЛА «ЗАКУПКИ. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА»**

**Что произошло?**

Добавлен новый выпуск профессионального журнала «Закупки. Теория и практика».

**Что нового в выпуске?**

Из очередного выпуска журнала вы узнаете:

- что делать, если в заявке технические характеристики планируемого к поставке товара не соответствуют характеристикам, размещенным на официальном сайте производителя;
- какой порядок установлен законодательством РФ для приобретения организацией медицинского оборудования за счет средств ОМС;
- как можно оплатить дополнительно оказанные услуги, если их стоимость превышает цену контакта более чем на 10%?

На эти и другие вопросы вы сможете найти ответы в новом номере профессионального электронного журнала.

**Как найти в системе?**

Ознакомиться с электронным журналом можно в сервисе «Электронные журналы серии «Закупки. Теория и практика». Вход в сервис осуществляется посредством одноименного баннера на странице продукта.

**НОВОСТИ ОТРАСЛИ**

**На 2018 год определены особенности закупок за счет средств федерального бюджета**

Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496, которым утверждено Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (далее – Положение), часть из которых традиционно касается сроков принятия бюджетных обязательств по контрактам, а также предельных размеров аванса.

Сразу необходимо отметить, что Положение, в отличие от ранее действовавших аналогичных актов Правительства РФ, носит универсальный характер и не привязано к конкретному закону о федеральном бюджете (п. 3 Постановления Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496, п. 1 Положения).

По общему правилу бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должны быть приняты заказчиками не позднее 1 октября соответствующего финансового года или последнего рабочего дня до указанной даты (п. 10 Положе-

ния). Исключения составят, например (п. 11 Положения):

- 1) закупки на основании специальных решений Президента РФ или Правительства РФ;
- 2) закупки, извещения о проведении которых размещены в ЕИС до 1 октября соответствующего финансового года или последнего рабочего дня до указанной даты;
- 3) ряд закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (закупки на сумму до 100 тыс. и до 400 тыс. руб., закупки товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, и др.);
- 4) закупки за пределами Российской Федерации; и др.

При этом уже 2 октября соответствующего финансового года осуществление операций по постановке на учет бюджетных обязательств на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг будет приостановлено Федеральным казначейством в отношении всех заказчиков (п. 12 Положения).

(Продолжение на следующей странице)

Закупки-Info Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»



(Окончание)

Если же закупка попадает в число исключений, предусмотренных п. 11 Положения, заказчику следует не позднее 6 октября соответствующего финансового года направить в территориальные органы Федерального казначейства информацию о таких закупках по форме, установленной Минфином России. В таком случае приостановка осуществления операций по постановке на учет бюджетных обязательств будет отменена не позднее 7 октября соответствующего финансового года.

Предельные размеры авансовых платежей определены п. 18 Положения. В общем случае размер аванса не должен превышать 30% суммы контракта. Аванс по контракту на выполнение НИОКР может превышать 30% суммы контракта, но не должен быть более 80%. В перечень контрактов, по которым возможен аванс в размере до 100%, включены контракты:

- 1) на оказание услуг связи;
- 2) на осуществление грузовых перевозок авиационным и железнодорожным транспортом;
- 3) ОСАГО;
- 4) на проведение мероприятий по тушению пожаров; и др.

Кроме того, заказчики не вправе предусматривать авансовые платежи при закупках товаров, работ, услуг, включенных в перечень, утверждаемый распоряжением Правительства РФ (п. 20 Положения). На сегодняшний день действует Перечень товаров и услуг, в отношении которых при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров (оказании услуг) получателями средств федерального бюджета не предусматриваются авансовые платежи, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 14.03.2017 № 455-р.

**Участников закупки могут обязать предоставлять заказчику при подаче заявок на участие сведения обо всех выгодоприобретателях**

*Законопроект № 339730-7*

В Государственную Думу внесен законопроект с изменениями в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым участник закупки при подаче заявок на участие в закупке будет обязан предоставлять сведения обо всех возможных выгодоприобретателях – участниках закупки.

В настоящее время положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ не устанавливают каких-либо требований к участникам закупки. Однако заказчикам необходимо предусматривать, чтобы установленные требования не создавали преимущественных условий кому-либо из участников закупки (п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, наоборот, предусматривает ряд требований к участникам закупки, которые указаны в ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Авторы проекта предлагают дополнить ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ новыми частями, в соответствии с которыми при подаче заявок участники закупки должны будут предоставлять заказчику сведения обо всех выгодоприобретателях (физических лицах) – участниках закупки, в том числе:

- об учредителях;

- о членах коллегиального исполнительного органа;
- о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица (сведения должны содержать доли выгодоприобретателя в организациях – участниках закупки).

В целях применения вышеуказанной нормы в новой части ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ будет закреплено, что под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества.

Необходимо отметить, что на данный момент в п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ уже предусмотрено понятие «выгодоприобретатель».

Вместе с тем авторы проекта отмечают, что по результатам многочисленных расследований правоохранительных органов и журналистских расследований были выявлены случаи участия в закупках предприятий, созданных одним и тем же лицом или одной и той же группой лиц. Предлагаемые изменения позволяют выявить эти случаи на стадии подачи документов на участие в закупке.

Обращаем ваше внимание, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупки в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Так, установление требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб. (ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ).

Также при осуществлении закупок в соответствии с законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке (ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Отметим, что предъявление требований к участникам закупки, которые не указаны в документации о закупке, влечет за собой наложение административного штрафа (ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ).

- на должностных лиц в размере от 2 тыс. до 3 тыс. руб.;
- на юридических лиц в размере от 5 тыс. до 10 тыс. руб.

Таким образом, в случае принятия законопроекта заказчики при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ должны будут устанавливать к участникам закупки требование о предоставлении на стадии подачи заявок сведений обо всех выгодоприобретателях.

**В Закон № 44-ФЗ предложено внести ряд изменений относительно закупок лекарственных препаратов, осуществляемых по решению врачебной комиссии**

*Законопроект № 337662-7*

В Государственную Думу внесен законопроект с изменениями в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым предусмотрена возможность приобретения лекарственных препаратов, необходимых для лечения двух пациентов и более, путем проведения запроса предложений, а также будет увеличена предельная сумма

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

закупки лекарственных препаратов у единственного поставщика до 600 тыс. руб.

В настоящее время Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусматривает несколько вариантов осуществления закупки лекарственных препаратов, в том числе в упрощенном порядке при наличии медицинских показаний, посредством осуществления запроса предложений, а также у единственного поставщика.

Однако п. 28 ч. 1 ст. 93 и п. 7 ч. 2 ст. 83 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик вправе осуществить закупку лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии при наличии медицинских показаний только для одного пациента. При этом зачастую возникает потребность в экстренном приобретении лекарственных препаратов, необходимых для оказания помощи нескольким пациентам.

Авторы проекта предлагают предоставить заказчикам возможность приобретения в рамках одной закупки лекарственных препаратов, необходимых для лечения сразу нескольких пациентов. Благодаря предлагаемым изменениям будет исключен запрет на включение в контракт, заключаемый по результатам проведения закупки у единственного поставщика и запроса предложений, лекарственных препаратов, предназначенных для лечения двух пациентов и более.

Необходимо отметить, что на данный момент заказчик на основании п. 28 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вправе заключить контракт с единственным поставщиком на поставку лекарственных препаратов на сумму, не превышающую 200 тыс. руб.

Вместе с тем авторы проекта сообщают, что цены на лекарственные препараты существенно выросли. Так, в больницу поступают пациенты, которым назначены лекарственные препараты, стоимость даже одной упаковки которых превышает 200 тыс. руб. В таком случае осуществить прямую закупку не представляется возможным.

В связи с этим проектом предусмотрено право заказчиков осуществлять закупку лекарственных препаратов на основании п. 28 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.

Таким образом, в случае принятия законопроекта заказчики смогут приобрести лекарственные препараты по решениям врачебной комиссии, предназначенные нескольким пациентам, путем проведения прямой закупки и запроса предложений. Такие изменения будут способствовать скорейшему лечению и выздоровлению больных.

### **Минздрав РФ утвердил типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения**

*Приказ Минздрава РФ от 26.10.2017 № 870н*

Опубликован Приказ Минздрава РФ от 26.10.2017 № 870н, которым утвержден Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, являющийся обязательным для применения заказчиками при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Дата вступления в силу – 01.01.2018.

Частью 11 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) предусмотрена возможность разработки и утверждения федеральными органами исполнительной власти типовых контрактов в отдельных сферах деятельности. При этом случаи и условия их применения устанавливаются Правительством РФ.

Так, в силу вышеуказанной нормы разработан Приказ Минздрава РФ от 26.10.2017 № 870н, которым утверждены:

- Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Типовой контракт);

- Информационная карта Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Информационная карта).

Типовой контракт включает в себя 18 разделов, в том числе цена контракта, упаковка и маркировка, выборочная проверка товара, качество товара, порядок расчетов. Также к Типовому контракту предусмотрены приложения, часть из которых относится к рекомендуемым образцам, среди которых акт сверки расчетов и акт об исполнении обязательств по контракту.

Однако необходимо отметить, что опубликованный Приказ Минздрава РФ от 26.10.2017 № 870н не содержит Информационной карты, которая согласно п. 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 (далее – Правила), должна включать в себя условия применения типовых контрактов. Следовательно, каким именно образом заказчики будут применять Типовой контракт, неизвестно.

Обращаем ваше внимание, что приложением к нормативному правовому акту, утверждающему Типовой контракт, является Информационная карта Типового контракта, которая оформляется по форме согласно приложению и является неотъемлемой частью такого нормативного правового акта (п. 8 Правил).

Таким образом, несмотря на то что Приказ Минздрава РФ от 26.10.2017 № 870н предназначен для применения заказчиками при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе после вступления в силу Приказа Минздрава РФ от 26.10.2017 № 870н, т. е. после 01.01.2018, остается вопрос об обязательной силе его применения, поскольку часть Приказа Минздрава РФ от 26.10.2017 № 870н не опубликована.

### **Заказчики могут учесть в качестве закупок у субъектов МСП закупки у предприятий легкой промышленности с численностью работников до 1000 человек**

*Постановление Правительства РФ от 22.11.2017 № 1412*

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 № 1412 с 05.12.2017 к категории субъектов среднего предпринимательства отнесены хозяйственные общества и хозяйственные партнерства, которые осуществляют деятельность в сфере легкой промышленности, со среднесписочной численностью работников до 1000 человек.

Заказчики из числа отдельных видов юридических лиц обязаны ежегодно осуществить определенный объем закупок у субъектов МСП (п. 5 Положения об особенностях

*(Продолжение на следующей странице)*



(Окончание)

участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352).

Одним из критериев отнесения организаций к субъектам МСП является среднесписочная численность работников, которая для субъектов среднего предпринимательства по общему правилу составляет от 101 до 250 человек (пп. «б» п. 2 ч. 1.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ).

При этом Правительство РФ наделено правом установить повышенное предельное значение среднесписочной численности работников для средних предприятий в сфере легкой промышленности (п. 2.1 ч. 1.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ). Постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 № 1412 такое значение определено в количестве 1000 человек.

Обратите внимание, что под предприятиями легкой промышленности следует понимать хозяйственные общества и (или) хозяйственные партнерства, основным видом деятельности которых является:

- 1) производство текстильных изделий (класс 13 ОК ВЭД 2);
- 2) производство одежды (класс 14 ОК ВЭД 2);
- 3) производство кожи и изделий из кожи (класс 15 ОК ВЭД 2).

Таким образом, в рамках закупок у субъектов МСП заказчики вправе привлекать более крупные предприятия легкой промышленности и учитывать заключенные с ними договоры в годовом объеме таких закупок.

Напомним, что участники закупки обязаны декларировать свою принадлежность к субъектам МСП путем предоставления сведений из единого реестра субъектов МСП (п. 11 Положения). Однако, поскольку предприятия легкой промышленности со среднесписочной численностью работников до 1000 человек отнесены к категории субъектов среднего предпринимательства только с 05.12.2017, в едином реестре субъектов МСП сведений о подобных организациях может не оказаться. В таком случае участник закупки обязан представить декларацию, форма которой предусматривает в том числе сведения о среднесписочной численности работников и видах деятельности юридического лица.

Следовательно, если в декларации участника закупки в качестве основного вида деятельности указано производство текстильных изделий или одежды или кожи и изделий из кожи, а в графе «Среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год» указано значение свыше 250, но не более 1000 человек, такой участник закупки признаётся субъектом среднего предпринимательства.

### **Ограничен допуск коронарных стентов и катетеров для целей государственных и муниципальных закупок**

Постановление Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469, которым установлены ограничения и

условия допуска стентов для коронарных артерий и катетеров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Новые ограничения и условия допуска распространяются на следующие виды медицинских изделий (п. 1 Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469):

- 1) металлические непокрытые стенты для коронарных артерий;
- 2) стенты для коронарных артерий, выделяющие лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием);
- 3) стандартные баллонные катетеры для коронарной ангиопластики;
- 4) аспирационные катетеры для эмболектомии (тромбэктомии).

Сразу же необходимо отметить, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть указанные стенты и катетеры и иные медицинские изделия, а также несколько видов стентов и катетеров (п. 4 Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469). Например, в предмет одного контракта не могут входить одновременно стандартные баллонные катетеры и аспирационные катетеры.

При закупке стентов для коронарных артерий и катетеров заказчику следует отклонить все заявки, содержащие предложения о поставке указанных медицинских изделий иностранного производства, при наличии предложения российских товаров (п. 1 Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469). Обратите внимание, что отклонению подлежат и заявки с предложением поставки медицинских изделий, происходящих из других стран ЕАЭС.

Как следует из анализа текста документа, заказчик применяет ограничения и условия допуска при проведении электронного аукциона, запроса котировок и запроса предложений. При этом при проведении аукциона заказчик принимает решение об отклонении заявок с предложением иностранной продукции на этапе рассмотрения вторых частей заявок, а при проведении запроса предложений – на этапе рассмотрения окончательных предложений участников (п. 1 Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469).

Страну происхождения предлагаемых к поставке стентов и катетеров заказчик определяет на основании одного из документов, предоставляемых участником закупки (п. 2 Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469):

- 1) сертификат СТ-1;
- 2) подтверждение производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом России (выдавалось до 30.11.2017 включительно);
- 3) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом России (выдается с 01.12.2017).

Если же у заказчика отсутствуют основания для отклонения заявок с предложением поставки импортных стентов и катетеров в соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469, то подлежат применению условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, установленные Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 (п. 3 Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469).

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Ограничения и условия допуска не применяются при осуществлении закупок, извещения о которых размещены в ЕИС до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469 и, соответственно, не содержат сведений об установленных ограничениях, а также при проведении закупок заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства (п. 5 Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469).

Таким образом, после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469 заказчики обязаны включать в извещение и документацию о закупке стентов для коронарных артерий и катетеров сведения об ограничении и условиях их допуска и, при наличии оснований, отклонять заявки с предложением поставки иностранных медицинских изделий.

Напомним, что федеральные государственные бюджетные учреждения и государственные бюджетные учреждения субъектов РФ при оказании медицинской помощи лицам, страдающим нестабильной стенокардией, острым или повторным инфарктом миокарда, вправе приобретать стенты для коронарных артерий и катетеры у единственного поставщика ООО «Стентекс» на основании п. 2 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 1 Распоряжения Правительства РФ от 12.05.2015 № 855-р).

**Государственная Дума рассматривает возможность проведения закрытых закупок для государственных и муниципальных нужд в электронной форме**

*Законопроект № 318825-7*

В Государственную Думу внесен проект изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которыми предусмотрены особенности применения закрытых способов закупок в электронной форме.

Авторы законопроекта предлагают дополнить Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ новой статьей, которая установит порядок проведения закрытых конкурсов и аукционов в электронной форме.

Электронные процедуры планируется проводить, если закупка осуществляется Министерством обороны России или ФСБ России, а также их подведомственными учреждениями и унитарными предприятиями. При этом проведение закупки в электронной форме возможно, если сведения о ней не составляют государственную тайну. Если же сведения о закупаемых товарах, работах, услугах и (или) нуждах заказчика составляют государственную тайну (п. 1 и 2 ч. 2 ст. 84 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), закупка проводится закрытым способом без применения электронного документооборота.

Законопроект предусматривает возможность проведения электронных закрытых процедур на специализированной электронной площадке, перечень которых будет утвержден Правительством РФ.

Отметим, что и другие положения законопроекта преимущественно не раскрывают особенностей проведения закрытых процедур в электронной форме, а отсылают к актам Правительства РФ, которые должны быть приняты в дальнейшем. Тем не менее принятие и реализация за-

конопроекта сделают применение закрытых электронных способов закупок обязательным для заказчиков.

**Правительство РФ намерено устанавливать дополнительные особенности закупок отдельными видами юридических лиц**

*Законопроект № 318825-7*

В Государственную Думу внесен проект изменений в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ, которыми предусмотрены полномочия Правительства РФ по установлению особенностей закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых не подлежат размещению в ЕИС.

Правительство РФ вправе определить перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС (п. 2 ч. 16 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ). На сегодняшний день в такие перечни включены товары, работы, услуги в сфере космической деятельности, использования атомной энергии, услуги по перевозке опасных грузов, оружия, вооружений и военной техники и др.

Такие закупки осуществляются по общим правилам, предусмотренным законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц и Положением о закупке заказчика. Единственным отличием является отсутствие обязанности размещать сведения о таких закупках (извещение, документация, проект договора, протоколы и т. д.) в ЕИС (ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Авторы законопроекта предлагают позволить Правительству РФ устанавливать особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС. В частности, актом Правительства РФ могут быть предусмотрены:

- 1) особенности осуществления таких закупок в электронной форме;
- 2) особенности документооборота в форме электронных документов, требования к форматам и видам средств электронной подписи;
- 3) порядок предоставления и возврата обеспечения заявки на участие в закупке, а также порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок;
- 4) перечень операторов электронных площадок для проведения закупок и обеспечения электронного документооборота, а также единые требования к электронным площадкам и операторам.

Таким образом, в случае принятия законопроекта и соответствующего акта Правительства РФ заказчикам при закупках «условно секретных» товаров, работ и услуг будет необходимо учитывать дополнительные особенности их проведения.

**Заказчики из числа отдельных видов юридических лиц, годовой объем выручки которых превышает 500 млн руб., обязаны осуществлять закупки у субъектов МСП**

*Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1383*

Внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, которыми обязанность осуществлять закупки у субъектов МСП распространена на новые кате-



гории заказчиков. Изменения вступят в силу 01.01.2018.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 предусмотрена обязанность осуществлять определенный объем закупок у субъектов МСП, которая распространяется на заказчиков с годовым объемом выручки (величиной активов для кредитных организаций), превышающим 2 млрд руб. В июне 2017 года перечень таких заказчиков был дополнен дочерними хозяйственными обществами госкомпаний, а также хозяйственными обществами с государственным участием и их дочерними хозяйственными обществами при условии, что их годовой объем выручки (величина активов) превышает 500 млн руб.

Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1383 предусмотрено, что с 01.01.2018 осуществлять закупки у субъектов МСП будут обязаны и другие категории заказчиков, поименованные в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (например, публично-правовые компании, субъекты естественных монополий и др.). Условиями возникновения такой обязанности станут:

- 1) годовой объем выручки от продажи продукции (величина активов) превышает 500 млн руб.;
- 2) сам заказчик не является субъектом МСП.

Для автономных учреждений такая обязанность возникнет, если общая стоимость договоров по результатам закупок за предшествующий год превысит 250 млн руб.

Таким образом, с нового года все заказчики, соответствующие обозначенным критериям, будут обязаны осуществлять закупки у субъектов МСП. Для этого заказчикам будет необходимо:

- 1) предусмотреть в Положении о закупке порядок осуществления закупок у субъектов МСП;
- 2) утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться с участием исключительно субъектов МСП;
- 3) рассчитать объем закупок, которые необходимо осуществить у субъектов МСП, и включить их в план закупки;
- 4) ежемесячно размещать в ЕИС сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у субъектов МСП;
- 5) размещать в ЕИС информацию (отчет) о годовом объеме закупок, которые заказчики обязаны осуществить у субъектов МСП.

Напомним, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.08.2016 № 819 с 01.01.2018 до 15% СГСОД увеличивается объем закупок, которые заказчики обязаны провести с участием исключительно субъектов МСП, при этом общий объем таких закупок останется прежним и составит 18% СГСОД (п. 5 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352).

## Минтранс России разрабатывает порядок определения НМЦК на услуги пассажирских перевозок

Проект НПА (ID 01/02/11-17/00075261)

Подготовленный Минтрансом России проект представлен на общественное обсуждение. Проектом предусмотрен порядок определения НМЦК, а также цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

В настоящее время заказчики при покупке услуг пассажирских перевозок определяют НМЦК по общим правилам, предусмотренным ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Однако, как отмечают авторы проекта, действующее законодательство не раскрывает специфику финансирования транспортных предприятий. В частности, в большинстве случаев источниками такого финансирования являются одновременно и выручка от оплаты проезда пассажирами, и средства бюджета.

Поэтому цена государственного (муниципального) контракта должна определяться как разница между прогнозируемой стоимостью выполнения установленного заказчиком количества рейсов по конкретному маршруту и прогнозируемой выручкой от оплаты проезда по данному маршруту.

Напомним, что ч. 22 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусматривает возможность установления особого порядка определения НМЦК в определенных сферах деятельности. Постановлением Правительства РФ от 11.10.2016 № 1028 Минтранс России наделен полномочиями по установлению порядка определения НМЦК, а также цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом.

Согласно положениям проекта основными составляющими НМЦК должны стать:

- 1) себестоимость работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок;
- 2) планируемая сумма сбора платы за проезд пассажиров и провоз багажа;
- 3) прибыль;
- 4) планируемые субсидии перевозчику на компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров.

Всего предлагаемый Минтрансом России порядок определения НМЦК содержит 36 формул (не считая приложений), и, как следует из текста, формирование НМЦК, т. е. выполнение всех расчетов, возложено на государственных и муниципальных заказчиков.

Таким образом, в случае принятия проекта процесс определения НМЦК при покупке услуг регулярных пассажирских перевозок может стать более трудоемким.

Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

## ПО МНЕНИЮ ВЕРХОВНОГО СУДА, ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ ЗАКУПАТЬ ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ ПО ТОРГОВЫМ НАИМЕНОВАНИЯМ

**Обзор практики.** Заказчиком были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата Инсуман Рапид ГТ для централизованного обеспечения медицинских организаций области.

Согласно технической части документации электронного аукциона к поставке требуется лекарственное средство международного непатентованного наименования «Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный)», торгового наименования Инсуман Рапид ГТ, раствор для инъекций, 100 МЕ/мл 3 мл № 5.

Оспаривая положения документации об электронном аукционе на поставку указанного лекарственного препарата, участник закупки (далее – заявитель) обратился в УФАС по Белгородской области с жалобой, в которой указал, что описание объекта закупки с использованием торгового наименования лекарственного препарата конкретного производителя (Инсуман Рапид ГТ производства Авентис Фарма Дойчланд ГхБХ (Германия)) ограничивает количество участников закупки, что, в свою очередь, нарушает правила описания объекта закупки, установленные ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Также, по мнению заявителя, ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрены лишь два случая, в которых возможно указание в документации торгового наименования – закупка лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также осуществление закупки способом запроса предложений.

Антимонопольный орган принял решение, в соответствии с которым в действиях заказчика установлены нарушения п. 6 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку описание объекта закупки с использованием торгового наименования лекарственного препарата конкретного производителя ограничивает количество участников закупки.

Заказчик обратился в арбитражный суд с заявлением о признании решения антимонопольного органа незаконным.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, заявленные требования удовлетворены.

Постановлением арбитражного суда округа решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции отменены, в удовлетворении исковых требований отказано.

Коллегия Верховного суда РФ отменила постановление арбитражного суда округа и оставила в силе решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции по следующим основаниям (Определение Верховного суда РФ от 21.06.2017 № 310-КГ17-1939).

Закупка лекарственных средств в соответствии с их торговыми наименованиями возможна в случае осуществления данной закупки в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (осуществление закупки лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний), а также в случае закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1086 утверждены Правила формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями (далее – Правила). Однако данный перечень лекарственных средств до настоящего времени Правительством РФ не утвержден.

Вместе с тем согласно п. 2 Правил основанием для включения лекарственного средства в перечень является невозможность замены лекарственного средства в рамках одного международного непатентованного наименования лекарственного средства или при отсутствии такого наименования химического, группировочного наименования, определяемая с учетом показателей эффективности и безопасности лекарственных препаратов. Основанием для исключения лекарственного средства из перечня является возможность такой замены.

Из документации об аукционе следует, что установление заказчиком в описании объекта проводимой закупки требования к торговому наименованию обусловлено необходимостью обеспечения названным препаратом пациентов, а его замена невозможна.

Не обладая специальными познаниями в рассматриваемой области медицины, антимонопольный орган в обоснование правомерности его вывода о нарушении заказчиком требований действующего законодательства обязан представить надлежащие доказательства (ст. 67, 68 Арбитражного процессуального кодекса РФ), опровергающие доводы заказчика о несовместимости и неважизаменимости препаратов, содержащих инсулин. Такие доказательства антимонопольным органом суду представлены не были.

Таким образом, формирование документации на закупку препаратов инсулина осуществлялось заказчиком в целях достижения максимального результата лечения заболеваний, с соблюдением принципов, закрепленных ст. 41 Конституции РФ и ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающих обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья, приоритет интересов пациента, доступность и качество при оказании медицинской помощи.

Отсутствие утвержденного в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Перечня лекарственных средств не исключает возможности приобретения заказчиком медицинских препаратов по торговому наименованию, при условии представления обоснования необходимости такой закупки с учетом объективной потребности в соответствующих препаратах, и не может служить непреодолимым препятствием для решения спорных вопросов, если от этого зависит реализация вытекающих из Конституции РФ прав и законных интересов граждан.

**Вывод эксперта.** Если по объективным причинам не представляется возможным провести запрос предложений на поставку лекарственных средств по их торговому наименованию (например при наличии большого количества больных), заказчик вправе проводить закупку лекарств по торговым наименованиям, поскольку не утвержден перечень препаратов, которые можно так закупать.

*(Продолжение на следующей странице)*



(Окончание)

Правомерность закупки лекарственных средств по торговому наименованию должна быть обусловлена следующими причинами:

- закупка инсулина путем проведения электронного аукциона с указанием международного непатентованного наименования лекарственного препарата приведет к массовому переводу пациентов с инсулина одного торгового наименования на другой, что может повлечь за собой негативные последствия как медицинского, так и социального характера.
- закупка лекарственных препаратов по торговому наименованию обусловлена необходимостью лечения па-

циентов ранее назначенным лекарственным препаратом для медицинского применения (инсулином) с той же биологической активностью, того же типа, вида и метода изготовления;

- инсулины не взаимозаменяемы, также не могут считаться аналогами или эквивалентами инъекторы, используемые с каждым типом инсулина. Поэтому, кроме процесса подбора доз при замене типа инсулина либо замены на инсулин другого производителя, пациент неминуемо столкнется с проблемой применения инъектора.

## СМОТРИ В СИСТЕМЕ

### АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 01.01.2018 Постановлением Правительства РФ от 25.01.2017 № 73 внесены изменения в Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554, согласно которым в план-график включается обоснование НМЦК с указанием включенных в объект закупки количества и единиц измерения товаров, работ, услуг.

01.01.2018 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380, которым утверждены Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С 18.12.2017 ключевая ставка Банка России снижена до 7,75% (Информация Банка России от 15.12.2017).

09.12.2017 вступил в силу Приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 871н, которым утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения.

#### Как ознакомиться с обновленными материалами?

С перечнем актуализированных информационных блоков вы можете ознакомиться в сервисе «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (январь 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

### НОВЫЙ СЕРВИС «ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

В продукте доступен новый сервис «Обзор изменений законодательства в сфере закупок». Сервис содержит информацию об изменениях, которые уже вступили в силу и должны активно применяться на практике при осуществлении закупочной деятельности.

При помощи нового сервиса вы всегда сможете четко определить, какие нормы необходимо учитывать в своей работе уже сегодня.

#### Как найти новый сервис?

Вход в новый сервис осуществляется через кнопку «Обзор изменений законодательства в сфере закупок», расположенную в сервисе «Быть в курсе».

### ДОПОЛНЕН СЕРВИС «КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКУПКАМ»

В продукт добавлено 73 новые консультации экспертов.

#### Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы → сервис «Консультации по закупкам»

**НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ**

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание (поставка музыкальных инструментов) (примерная форма);
- Техническое задание (поставка электронасоса) (примерная форма);
- Техническое задание (поставка пароводяного подогревателя) (примерная форма);
- Техническое задание (поставка дробилки щековой) (примерная форма);
- Конкурсная документация (выполнение работ, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма);
- Конкурсная документация (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма);
- Конкурсная документация (поставка товаров, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма);
- Контракт на выполнение работ (открытый конкурс, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ) (примерная форма).

**Как найти новые материалы?**

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (январь 2018 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

**ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

- Федеральный закон от 27.11.2017 № 347-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях» и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (зарегистрирован 27.11.2017 № 49016)

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2017 № 1429 «О приостановлении действия подпунктов «е» и «к» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2017 № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1412 «О предельном значении среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год для средних предприятий – хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, которые осуществляют в качестве основного вида деятельности предпринимательскую деятельность в сфере легкой промышленности, и об утверждении Правил формирования перечня таких

хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2017 № 1469 «Об ограничениях и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболэктомии (тромбэктомии), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.12.2017 № 1476 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 № 1428»

- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 870н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения»

- Информация Банка России от 15.12.2017

- Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1594 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236»

**НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

- Письмо ФАС России от 15.11.2017 № ИА/79500/17 «О формировании документации на закупку лекарственных препаратов с МНН «Паклитаксел»

- Письмо Минфина России от 18.10.2017 № 24-01-

06/68599 «О рассмотрении обращения»

- Письмо Минфина России от 26.10.2017 № 24-01-10/70462 «О рассмотрении обращения»





## МОЖНО ЛИ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТА НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН ЗАМЕНИТЬ ОБОРУДОВАНИЕ, ПРЕДУСМОТРЕННОЕ КОНТРАКТОМ, НА АНАЛОГИЧНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ С ТАКИМИ ЖЕ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ?

**Вопрос.** При исполнении контракта подрядчик обратился с просьбой заменить по соглашению сторон проектное вентиляционное оборудование на аналогичное оборудование с идентичными техническими характеристиками.

Разрешается ли замена производителя оборудования в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ?

**Ответ.** Нет, считаем, что замена оборудования определенного производителя, предусмотренного заключенным контрактом, на оборудование с аналогичными характеристиками иного производителя не разрешена положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

**Обоснование.** Изменение условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, установленных ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что прямо установлено ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Сообщаем вам, что при исполнении контракта допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте (ч. 7 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исключением из указанного выше правила являются случаи, которые предусмотрены нормативными правовыми

актами (далее – НПА), устанавливающими запреты, ограничения или условия допуска иностранных товаров, работ или услуг, оказываемых иностранными лицами, принятыми на основании ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (на настоящий момент при осуществлении закупки на выполнение работ такие НПА отсутствуют).

Иных оснований для замены по соглашению сторон товара, используемого при производстве работ, ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусматривает.

Другими словами, исходя из буквального прочтения требований ч. 2 ст. 34, ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заменить по соглашению сторон вентиляционное оборудование на аналог с идентичными техническими характеристиками невозможно.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности  
Золотарев Максим Валерьевич*

## ДОЛЖНО ЛИ НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ ПО 44-ФЗ СООТВЕТСТВОВАТЬ НАИМЕНОВАНИЮ, УКАЗАННОМУ В КАТАЛОГЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД?

**Вопрос.** При формировании в ЕИС плана-графика на 2018 год система предлагает выбрать из каталога товаров, работ, услуг код. Должно ли наименование объекта закупки соответствовать наименованию, указанному в каталоге?

**Пример:** в 2018 году должна быть осуществлена закупка работ по содержанию автомобильных дорог, код ОКПД 2: 42.11.20.000 Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог и взлетно-посадочных полос аэродромов. Можно ли выбрать из каталога код, но наименование указать так, как звучит мероприятие в программе (это программное мероприятие)?

**Ответ.** Нет, наименование объекта закупки может не соответствовать наименованию, указанному в каталоге.

Да, можно выбрать из каталога код, но наименование предмета закупки следует указать так, как звучит мероприятие в программе.

**Обоснование.** Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд используется в целях:

– обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах;

– описания объектов закупки, которое включается в план-график, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (п. 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Порядок формирования плана-графика для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд утвержден Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015

№ 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

Данный нормативный правовой акт не содержит указания на то, что наименование объекта закупки должно в полной мере соответствовать наименованию, указанному в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, при осуществлении закупки на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (код ОКПД 2: 42.11.20.000 Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог и взлетно-посадочных полос аэродромов) вы указываете код вида работ из каталога, а наименование предмета закупки – в соответствии с наименованием программного мероприятия.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Также необходимо отметить, что исходя из системного толкования норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе п. 1 ч. 1 ст. 31 и ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, под объектом закупки подразумевается непосредственно товар, работа или услуга, потребность в которых испытывает заказчик.

Под описанием объекта закупки подразумевается указание заказчиком в документации о закупке функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик приобретаемых товаров, работ или услуг (ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Иными словами, термины «объект закупки» и «предмет контракта» (предмет закупки) не являются тождественными, т. к. под «объектом закупки» подразумевается конкретный товар (работа, услуга), а под «предметом контракта» (предметом закупки) имеется в виду более широкое понятие, которое может включать в себя несколько объектов закупки, а также сопутствующие работы (услуги).

Иными словами, фактическое наименование планируемой закупки может не совпадать с наименованием

конкретной категории продукции, отраженной в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) или каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Например, энергосервисным услугам наиболее точно соответствует категория продукции «Услуги в виде научно-технических консультаций» (ОКПД 2 – 71.12.11.000), однако предметом закупки будет являться заключение энергосервисного контракта, которым предусмотрено выполнение работ по реализации перечня мероприятий по энергосбережению и энергетической эффективности.

Суммируя изложенное, нормы законодательства о контрактной системе в сфере закупок не требуют строгого соответствия наименования предмета закупки тем или иным кодам ОКПД 2 или кодам каталога товаров, работ и услуг, как следствие, заказчик может указать наименование объекта закупки, не соответствующее наименованию, указанному в каталоге товаров, работ, услуг.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности  
Воробьева Ольга Владимировна*

## ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Можно ли осуществлять закупки в 2018 году, указывая их в плане-графике 2017 года?
- Можно ли требовать от участника закупки предоставления им в заявке документа, подтверждающего членство в организациях, регулирующих выполнение работ и оказание услуг в сфере обслуживания лифтов?
- Какие последние изменения были внесены в Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 и какие нормативно-правовые акты были приняты во исполнение требований Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102?
- Какая ответственность подрядчика предусмотрена за непредоставление исполнительной документации после выполнения им работ?
- Правомерно ли закупать услуги (работы) с указанием перечня используемого товара?
- Можно ли в рамках 44-ФЗ бюджетному учреждению запланировать оплату из внебюджетных источников заключаемого договора на услуги связи (до 100 тыс. руб.)?
- Государственным унитарным предприятием в 2003 году был заключен договор с ОАО «РЖД». Можно ли в 2017 году дополнительным соглашением к договору продлить срок его действия до 01.07.2018?
- Что должен сделать заказчик после опубликования в ЕИС протокола о признании победителя уклонившимся от заключения контракта на основании п. 2 ч. 10 ст. 37 Закона № 44-ФЗ?
- Подпадает ли муниципальное унитарное предприятие под административную ответственность за нарушение срока оплаты по контракту, финансируемому за счет собственных средств?
- Можно ли увеличить цену контракта, заключенного на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, соглашением сторон более чем на 10% при условии изменения тарифов?
- Может ли казенное учреждение заключить государственный контракт на поставку электрической энергии в 2017 году со сроком его исполнения и оплатой в 2018 году, предварительно внося изменения в план закупок на 2017 год и плановые периоды 2018–2019 годов, а также в план-график на 2017 год?
- Как определить, какие именно характеристики ТРУ являются улучшенными по сравнению с характеристиками, указанными в контракте, для изменения условий контракта на основании ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ?
- Можно ли требовать от подрядчика уплаты и штрафов, и пеней, если обязательства им не исполнены и контракт расторгнут в порядке одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта?
- Должен ли заказчик принимать товар, если повторное решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято, но не вступило в силу?
- Просим разъяснить алгоритм расчета пени за просрочку исполнения обязательства, применяя нормы, установленные Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042
- Можно ли выполнение работ по реконструкции здания и поставку компьютеров и мебели объединить в одной закупке?
- Может ли подрядчик подписать контракт после новогодних праздников, если срок подписания контракта установлен до 03.01.2018?
- В связи с принятием Постановления Правительства РФ от 20.10.2017 № 1280 сохранилась ли возможность у заказчиков заключать договоры до 100 тыс. руб. на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ?
- Необходимо ли на услуги по текущему содержанию электрических сетей уличного освещения на территории округа наличие локального сметного расчета?