

Закупки- Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 7 июль '17

Актуальная
тема

Это важно!

Новости
отрасли

Практика ФАС

Смотри
в системе

Опыт
экспертов

» 1

» 2

» 4

» 7

» 9

» 12

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки Info» мы предложим вашему вниманию важные изменения законодательства в сфере закупок, ознакомим вас с практикой антимонопольной службы, а также расскажем о новинках, которые представлены для вас в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе
с системами «Кодекс»
вы можете задать
вашему специалисту
по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



Рассчитываем неустойку по новой ключевой ставке

В последнее время сложилась практика частого изменения размера ключевой ставки и, соответственно, снижения ставки рефинансирования ЦБ РФ, которая используется при расчете размера пени. Например, с 19.06.2017 заказчики должны рассчитывать размер пени с учетом новой ключевой ставки 9%.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (пеней).

Данная обязанность предусмотрена ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По общему правилу пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер пени устанавливается контрактом в порядке, утвержденном Правительством РФ, но не менее чем 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены контрак-



та, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, при просрочке исполнения поставщиком своих обязательств по контракту заказчик должен направить ему требование об уплате пеней, установить дату их уплаты, а также определить размер пени исходя из ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату уплаты поставщиком пеней. Напомним, что согласно Постановлению Правительства РФ от 08.12.2015 № 1340 к отношениям, регулируемым актами

Правительства РФ, в которых используется ставка рефинансирования Банка России, с 1 января 2016 года вместо указанной ставки применяется ключевая ставка Банка России, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Наиболее частый вопрос в данной ситуации: что делать, если ранее был рассчитан размер пени по более высокой ставке, при этом в период с даты направления требования об уплате до даты уплаты размер ключевой ставки изменился?

Необходимо отметить, что, например, снижение ключевой ставки влечет и снижение размера пени за просрочку исполнения контракта. То есть, если заказчик рассчитал размер пени по старой ключевой ставке, который соответственно оказался больше, чем положено в связи со снижением такой ключевой ставки, у поставщика (подрядчика, исполнителя) возникают основания для обращения в суд с требованием об уменьшении размера пени.

Таким образом, для того чтобы избежать негативных последствий в виде разбирательства в суде, рекомендуем производить пересчет размера ранее выставленной поставщику (подрядчику, исполнителю) неустойки с учетом ключевой ставки, которая действует на момент выставления заказчиком требования об уплате пеней за нарушение сроков исполнения обязательства.

ЭТО ВАЖНО!

ЗАКАЗЧИКИ ВПРАВЕ ДОПУСТИТЬ К УЧАСТИЮ В ЗАКУПКАХ ОРГАНИЗАЦИИ, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД ЮРИСДИКЦИЕЙ ТУРЦИИ

Что произошло?

С 31.05.2017 отменен запрет на закупку работ и услуг, выполняемых и оказываемых турецкими организациями, предусмотренный Указом Президента РФ от 28.11.2015 № 583 и Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457.

Почему это важно?

В отношении турецких организации действовал запрет на выполнение работ и оказание услуг на территории РФ для государственных и муниципальных нужд (п. 5 Перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457). Следовательно, заказчики не могли допускать к участию в закупках такие организации. Указанный запрет действовал до отмены специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики (п. 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457).

Указом Президента РФ от 31.05.2017 № 244 отменены специальные экономические меры в отношении выполнения работ и оказания услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турции. Следовательно, прекратил действие запрет на закупку таких работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, заказчики вправе привлекать турецкие организации к выполнению работ и оказанию услуг на территории РФ, ограничивать допуск к участию в закупке турецких организаций неправомерно.

Включение такого ограничения в документацию о закупке может привести к наложению административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс. руб. (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ). Неправомерный отказ в допуске турецких организаций к участию в закупке может привести к наложению административного штрафа в размере до 30 тыс. руб. (ч. 2 и 6 ст. 7.30 КоАП РФ).

Как найти в системе?

Обновленные формы и образцы документов для закупок можно найти в системе, в баннере «Формы документов по 44-ФЗ», расположенном на странице продукта «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

НОВЫЙ СЕРВИС «БЫТЬ В КУРСЕ»

Что произошло?

В системе реализован новый сервис «Быть в курсе», который дает возможность получения оперативного доступа к наиболее важной информации о планируемых и внесенных изменениях.

Почему это важно?

Законодательство о контрактной системе меняется практически ежедневно. Наибольшей проблемой в вопросе отслеживания различных изменений является тот факт, что отдельные новые нормы вступают в силу по истечении достаточно длительного времени: полгода, год с момента опубликования на официальном сайте. В данной ситуации вероятность того, что изменения впоследствии не будут учтены в работе, возрастает в разы.

Для того чтобы вы всегда были в курсе планируемых изменений, разработан новый сервис «Быть в курсе». При помощи данного сервиса вы сможете оперативно ознакомиться с грядущими изменениями и вовремя применить их при осуществлении закупок, а также изучить новые проекты нормативно-правовых актов.

Из чего состоит новый сервис?

Новый сервис «Быть в курсе» соединил в себе сразу несколько видов сервисов, предназначенных для решения различных задач.



Горячая папка заказчика

Сервис «Горячая папка заказчика» – это подборка наиболее часто используемых в работе нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы организации закупочной деятельности заказчика. При помощи данного сервиса вы сможете получить максимально оперативный доступ к необходимому вам документу.



Важные проекты

Сервис «Важные проекты» – это перечень проектов нормативно-правовых актов, находящихся на общественном обсуждении либо на рассмотрении в Государственной Думе. При помощи данного сервиса вы сможете ознакомиться с возможными изменениями в сфере закупок.



Календарь вступления в силу

Сервис «Календарь вступления в силу» – дает возможность отследить вступление в силу изменений в законодательстве о закупках. Информация сгруппирована помесячно и отсортирована по дате вступления в силу нормативных правовых актов.

Сервис поможет вам заблаговременно подготовиться к ожидаемым изменениям и с момента вступления их в силу безошибочно осуществлять закупки по новым правилам.

Как найти в системе?

Доступ к сервису «Быть в курсе» осуществляется посредством одноименной кнопки, расположенной под заставкой продукта «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

Заказчики при предоставлении преимуществ учреждениям УИС должны будут руководствоваться новыми наименованиями товаров, работ, услуг

Проект нормативно-правового акта
(01/01/05-17/00066722)



На стадии общественного обсуждения находится проект с изменениями в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649, согласно которым заказчики при предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта должны будут руководствоваться новыми наименованиями товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта (далее – преимущества) в размере до 15%.

Порядок предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта определен Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649.

В связи с введением в действие новой редакции Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2), в соответствии с которым у части позиций, классифицируемых кодами, изменены наименования, авторы проекта предлагают внести изменения в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649.

Например, в настоящее время в Перечне, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649, под кодом 10.39.17.111 находятся пюре и пасты овощные, а согласно предложенным изменениям будет пюре томатное.

Таким образом, в случае принятия проекта заказчики при предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям УИС должны будут руководствоваться новыми наименованиями товаров, работ, услуг, указанных в новой редакции Перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649.

Минстрой России предложил заказчикам типовую форму задания на проектирование объекта капитального строительства

Проект типовой формы (ID 01/02/06-17/00066841)

На общественное обсуждение представлен проект типовой формы задания на проектирование объекта капитального строительства, которое обязаны составлять заказчики при заключении единого контракта на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию таких объектов.

Напомним, что 01.07.2017 вступает в силу Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 563, утверждающее Правила заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (далее – Правила).

В частности, контракт на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию должен предусматривать обязательное условие о подготовке исполнителем проектной документации в соответствии с заданием на проектирование (пп. «а» п. 4 Правил). Такое задание является неотъемлемой частью документации о закупке и должно быть утверждено заказчиком до заключения контракта.

Разработанный Минстроем России проект типовой формы задания на проектирование объекта капитального строительства предполагает наличие в нём следующих сведений:

- 1) общие данные (о застройщике, инвесторе, источнике финансирования, сроках строительства и др.);
- 2) перечень основных требований к проектным решениям (в том числе технологическим, конструктивным, объемно-планировочным, архитектурно-художественным);
- 3) иные требования (например, сведения о необходимости выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в процессе проектирования и строительства).

Кроме того, к заданию на проектирование прилагаются необходимые документы (например, градостроительный план земельного участка, проект планировки территории и проект межевания территории).

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Таким образом, в случае принятия проекта при подготовке задания на проектирование заказчики получат возможность воспользоваться типовой формой. Отсутствие же задания на проектирование в составе закупочной документации может быть квалифицировано как нарушение требований к ее составу и повлечь наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс. руб. (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

Регулирование финансового контроля в сфере закупок предложено перевести в Бюджетный кодекс РФ

*Проект нормативно-правового акта
(ID 01/05/06-17/00066916)*

Минфин России вынес на общественное обсуждение проект изменений в Бюджетный кодекс РФ и ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым контроль за соблюдением заказчиками законодательства о контрактной системе будет осуществляться в рамках внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.



Часть 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предполагает осуществление внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе в отношении:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования;
- 3) обоснования НМЦК и иных положений.

Порядок осуществления такого контроля определяется Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или местной администрацией (ч. 11 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), однако на федеральном уровне он отсутствует.

Таким образом, в настоящее время органы государственного (муниципального) финансового контроля в рамках полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства не имеют возможности выявить и квалифицировать все нарушения, влекущие ущерб для бюджетов.

Авторы законопроекта предлагают отказаться от отдельного порядка финансового контроля в сфере государственных (муниципальных) закупок. В качестве решения ими предложено расширение сферы государственного (муниципального) финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, и наделение контролирующих органов полномочиями по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе.

Иными словами, в случае принятия проекта государственный (муниципальный) финансовый контроль будет осуществляться в едином порядке в отношении соблюдения как бюджетного законодательства, так и законодательства о контрактной системе.

По замыслу авторов законопроекта, такой подход позволит в едином ключе комплексно выстраивать регулирование и осуществление проверок формирования и исполнения бюджетов в части контрактных обязательств, что, в свою очередь, сделает возможным применение в сфере закупок стандартов и методик государственного (муниципального) финансового контроля, применяемых в бюджетной сфере.

Государственные и муниципальные аптеки могут расходовать собственные средства на закупки по 223-ФЗ

Федеральный закон от 07.06.2017 № 108-ФЗ

Опубликованы изменения в федеральные законы от 05.04.2013 № 44-ФЗ и от 18.07.2011 № 223-ФЗ, согласно которым аптечные организации в форме унитарных предприятий получают возможность осуществлять закупки в соответствии с законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц. Изменения вступили в силу 07.06.2017.

С момента перехода унитарных предприятий под действие законодательства о контрактной системе стало очевидно, что жесткая регламентация процесса закупок негативно сказывается на конкурентоспособности таких предприятий и даже приводит к их ликвидации. Особенно сильно чрезмерное регулирование закупок отражается на фармацевтических предприятиях, поскольку ставит под угрозу лекарственное обеспечение населения, в том числе жизненно необходимыми препаратами.

Исправить положение должны изменения, предусмотренные Федеральным законом от 07.06.2017 № 108-ФЗ, согласно которым унитарные предприятия, являющиеся аптечными организациями, вправе осуществлять закупки без привлечения бюджетных средств в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Иными словами, такие предприятия получают возможность расходовать средства, полученные в ходе осуществления предпринимательской деятельности, по собственным правилам. Разумеется, для этого заказчикам необходимо разработать и утвердить или изменить существующее Положение о закупке (п. 5 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Аптечные организации, желающие осуществлять закупки в соответствии с законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц, должны утвердить и разместить в ЕИС Положение о закупке до 01.09.2017. Соответствующие нормы включены в ст. 8 Федерального закона [от 18.07.2011 № 223-ФЗ](#) и ст. 112 Федерального закона [от 05.04.2013 № 44-ФЗ](#).

Таким образом, с момента размещения в ЕИС Положения о закупке аптечные организации, созданные в форме унитарных предприятий, вправе осуществлять закупки в соответствии с Федеральным законом [от 18.07.2011 № 223-ФЗ](#), если при этом не привлекаются бюджетные средства.

Правительство РФ работает над новым механизмом уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в ходе его исполнения

Проект федерального закона

Минфин России представил комиссии по законопроектной деятельности Правительства РФ проект изменений в Федеральный закон [от 05.04.2013 № 44-ФЗ](#), которые позволяют в ходе исполнения контракта уменьшить размер предоставленного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения его исполнения.

В настоящее время предусмотрено право поставщика (подрядчика, исполнителя) в ходе исполнения контракта предоставить обеспечение его исполнения, уменьшенное на размер выполненных обязательств, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта (ч. 7 ст. 96 Федерального закона [от 05.04.2013 № 44-ФЗ](#)).

То есть уменьшить размер обеспечения контракта возможно уже сейчас, однако для этого необходимо предоставить новое обеспечение, например, новую банковскую гарантию. Аналогичного мнения придерживается Минэкономразвития России, которое в Письме [от 03.08.2015 № Д28и-2329](#) отмечало недопустимость внесения изменений в банковскую гарантию.

Правительственный законопроект предусматривает возможность уменьшения размера обеспечения исполнения контракта без его замены на новое. Иными словами, планируется изменять размер обязательств банка по ранее выданной банковской гарантии.

В этих целях авторы проекта предлагают заказчикам включать в контракты, содержащие отдельные этапы (периоды) исполнения, условие об уменьшении размера обеспечения его исполнения. Размер обеспечения будет уменьшаться пропорционально стоимости выполненных обязательств до полного исполнения такого контракта. При этом к поставщику (подрядчику, исполнителю) не должны быть предъявлены требования об уплате неустоек и (или) возврате аванса.

Если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения может быть уменьшен только после выполнения обязательств в объеме авансовых платежей.

Кроме того, Правительством РФ могут быть установлены случаи, в которых размер обеспечения исполнения контракта не может быть уменьшен.

Проект одобрен комиссией по законопроектной деятельности и в скором времени может быть внесен в Государственную Думу.

☒ Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».



УСТАНОВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ РАБОТ ПО ТЕКУЩЕМУ РЕМОНТУ НЕПРАВОМЕРНО



Обзор практики. Решением Верховного суда РФ от 22.08.2016 № АКПИ16-574 абз. 4 пп. 1.3 п. 1 Письма Минэкономразвития России от 28.08.2015 № 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России от 28.08.2015 № АЦ/45739/15 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении Постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» признан недействующим в части предъявления требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту при осуществлении закупок на выполнение работ по текущему ремонту.

Рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению ООО «ПСК Авангард», Верховный суд РФ установил следующее.

28.08.2019 Минэкономразвития России и Федеральной антимонопольной службой (далее – ФАС России) издано совместное Письмо № 23275-ЕЕ/Д28и, АЦ/45739/15, в котором изложена их позиция по вопросу применения Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (далее – Письмо).

В подпункте 1.3 п. 1 Письма разъяснено, что при осуществлении закупки работ строительных необходимо руководствоваться тем, что согласно примечанию к п. 2 Приложения № 1 к Постановлению от 04.02.2015 № 99 требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к

той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Таким образом, при осуществлении закупки на выполнение работ строительных, указанных в п. 2 Приложения № 1 к Постановлению от 04.02.2015 № 99 (в том числе по текущему ремонту), участник закупки признаётся соответствующим дополнительным требованиям при наличии совокупности следующих условий:

- участником закупки представлено подтверждение исполнения одного контракта за последние три года на выполнение исключительно работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту. При этом подтверждение опыта исполнения контракта (договора) выполнением иных работ строительных (например, по текущему ремонту) не допускается;

- участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно:

в случае осуществления закупки работ строительных по объекту капитального строительства подтверждением наличия опыта будет являться выполнение работ строительных по объекту капитального строительства;

в случае осуществления закупки работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства, – выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

ООО «Компания» обратилось в Верховный суд РФ с административным исковым заявлением о признании недействующим абз. 4 пп. 1.3 п. 1 Письма в части слов «(в том числе по текущему ремонту)», ссылаясь на его несоответствие действительному смыслу разъясняемых им нормативных положений.

Минэкономразвития России и ФАС России в письменных возражениях на административное исковое заявление просили в его удовлетворении отказать, считая, что Письмо носит информационный, справочный характер, не является нормативным правовым актом и не содержит правовых норм, а также что разъяснения, изложенные в абз. 4 пп. 1.3 п. 1 Письма, соответствуют действующему законодательству о контрактной системе.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Заслушав доводы сторон, Верховный суд РФ пришел к выводу что законодательство РФ разграничивает понятия «капитальный ремонт» и «текущий ремонт».

Из положений Градостроительного кодекса РФ следует, что:

- капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

- капитальный ремонт линейных объектов – изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

- текущий ремонт зданий, сооружений проводится в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимается поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Следовательно, работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту и работы по текущему ремонту отличаются друг от друга по содержанию и, соответственно, имеют различное правовое регулирование.

Решением Верховного суда РФ исковое заявление ООО «Компания» было удовлетворено и абз. 4 пп. 1.3 п. 1 Письма в части установления дополнительных



требований к участникам закупки при выполнении работ по текущему ремонту признан недействующим.

По мнению Верховного суда РФ, установление дополнительных требований в этом случае нарушает ч. 6 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которая запрещает установление требований к участникам закупок в нарушение законодательства о контрактной системе.

Вывод эксперта. При осуществлении закупки на выполнение работ по текущему ремонту устанавливать к участнику закупки дополнительные требования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 неправомерно.

Работы по текущему ремонту не являются равнозначными работам по капитальному ремонту, поскольку кардинально отличаются друг от друга. Кроме того, работы по текущему ремонту не оказывают влияния на безопасность объектов капитального строительства и, следовательно, могут осуществляться любыми лицами, независимо от наличия опыта выполнения работ. Дополнительные требования могут предъявляться только к субъектам хозяйственной деятельности в случае, если объектом закупки являются строительные работы, которые относятся к таким группам работ, как работы по возведению зданий, строительные работы в области гражданского строительства и работы строительные специализированные.

Таким образом, при выполнении работ по текущему ремонту зданий, строений, сооружений, помещений дополнительные требования к участникам закупки не устанавливаются.



АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

07.06.2017 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 20.05.2017 № 608, которым расширен перечень заказчиков, обязанных осуществлять закупки у субъектов МСП в определенном объеме. Неисполнение указанных обязательств заказчиками может привести к тому, что все закупки следующего года он будет осуществлять в соответствии с законодательством о контрактной системе (ч. 8.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 07.06.2017 № 108-ФЗ, аптечные организации в форме унитарных предприятий вправе осуществлять закупки без привлечения бюджетных средств по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

С 18.06.2017 действует новое основание закупки у единственного исполнителя, которое позволяет заказчикам заключить контракт на оказание транспортных услуг для выполнения воинских перевозок (п. 50 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Информация об изменениях доступна в актуализированных справках.

Как ознакомиться с обновленными материалами?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (июль 2017 год) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

НОВЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЛОК «УСЛОВИЯ ЭНЕРГОСЕРВИСНОГО КОНТРАКТА ПО 44-ФЗ»

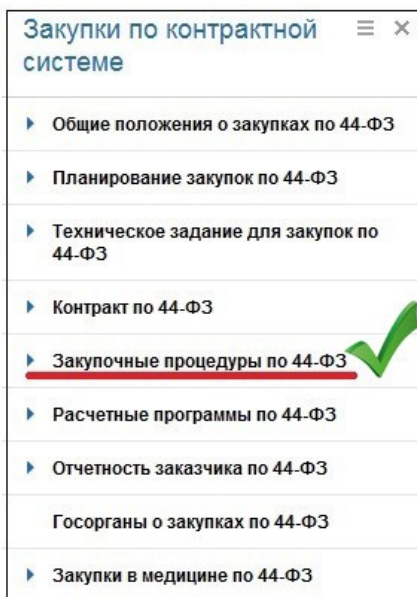
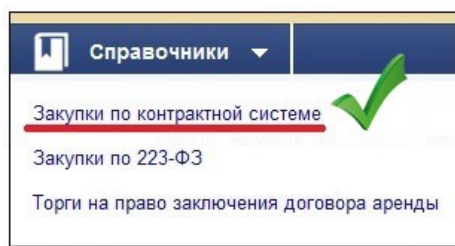
Энергосервисный контракт – особый вид контракта, условия которого направлены на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком. Условия энергосервисного договора (контракта) одновременно должны соответствовать как требованиям, установленным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, так и требованиям, которые предъявляются к данному виду договоров в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В новом информационном блоке подробно рассмотрены:

- все существенные условия энергосервисного контракта, которые установлены законодательством РФ к данным видам договоров (контрактов);
- условия, которые нельзя включать в энергосервисный контракт;
- условия, которые заказчик может включить в контракт по своему усмотрению.

Как найти новые материалы?

Информация отражена в справочнике «Закупки по контрактной системе»: раздел «Закупочные процедуры по 44-ФЗ», блок «Энергосервисный контракт по 44-ФЗ».



ДОПОЛНЕН СЕРВИС «КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКУПКАМ»

В продукт добавлено 40 новых консультаций экспертов.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы ➡ сервис «Консультации по закупкам»

НОВЫЕ И АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание (поставка пиломатериалов)
- Техническое задание (поставка аккумуляторных батарей)
- Техническое задание (поставка дорожных ограждений)
- Техническое задание (поставка автотопливозаправщика)

Также приведены в соответствии с действующим законодательством следующие образцы и формы документов:

- Извещение о проведении электронного аукциона (выполнение работ, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении электронного аукциона (оказание услуг, 44-ФЗ)
- Документация об электронном аукционе (поставка товаров, 44-ФЗ)
- Документация об электронном аукционе (выполнение работ, 44-ФЗ)
- Документация об электронном аукционе (оказание услуг, 44-ФЗ)
- Документация об электронном аукционе (поставка товаров, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Документация об электронном аукционе (выполнение работ, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Документация об электронном аукционе (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Контракт на поставку товаров (электронный аукцион, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Контракт на выполнение работ (электронный аукцион, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Контракт на оказание услуг (электронный аукцион, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Документация для конкурса с ограниченным участием (оказание услуг по организации питания, 44-ФЗ)

Как найти обновленные материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (июль 2017 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Указ Президента Российской Федерации от 31.05.2017 № 244 «Об отмене некоторых специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2017 № 672 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1296 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
- Федеральный закон от 07.06.2017 № 106-ФЗ «О внесении изменений в статьи 93 и 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2017 № 663 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
- Федеральный закон от 07.06.2017 № 108-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

• Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 19.05.2017 № 1598 «О внесении изменений в Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 20 февраля 2016 г. № 467 «Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники для обеспечения государственных

и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд и информационной карты типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

• Информация Банка России от 16.06.2017

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минэкономразвития России от 13.04.2017 № ОГ-Д28-4283 «О применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при закупках банковских услуг»
- Письмо Минэкономразвития России от 10.04.2017 № Д28и-1539 «О закупке коммунальных услуг заказчиком, пользующимся нежилым помещением (помещениями) на праве безвозмездного пользования (оперативного управления)»
- Письмо Минэкономразвития России от 10.04.2017 № Д28и-1543 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ»
- Письмо Минэкономразвития России от 07.04.2017 № Д28и-1516 «О дополнительных требованиях к участникам закупки работ по текущему ремонту»
- Письмо Минэкономразвития России от 07.04.2017 № Д28и-1515 «Об осуществлении закупок»
- Письмо Минэкономразвития России от 06.04.2017 № Д28и-1506 «Об ознакомлении с информацией, относящейся к законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок»
- Письмо Минэкономразвития России от 04.04.2017 № Д28и-1500 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ»
- Письмо Минэкономразвития России от 13.04.2017 № ОГ-Д28-4337 «О размещении конкурсной документации в ЕИС»
- Письмо Минэкономразвития России от 10.04.2017 № Д28и-1546 «О закупках бюджетным учреждением

за счет средств от иной приносящей доход деятельности при несоблюдении срока размещения Положения о закупках»

• Письмо Минэкономразвития России от 10.04.2017 № ОГ-Д28-4449 «О порядке заключения муниципальными предприятиями договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности»

• Письмо Минэкономразвития России от 10.04.2017 № Д28и-1545 «О закупках ГУП (МУП) в случае привлечения их в качестве исполнителей по контракту»

• Письмо Минэкономразвития России от 06.04.2017 № ОГ-Д28-3958 «О закупках ГУП, МУП с 01.01.2017»

• Письмо Минэкономразвития России от 06.04.2017 № ОГ-Д28-4045 «О заключении государственных (муниципальных) контрактов»

• Письмо Минэкономразвития России от 06.04.2017 № ОГ-Д28-4046 «О составлении и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта (его этапа) и включении в реестр контрактов информации об исполнении контракта»

• Письмо Минэкономразвития России от 04.04.2017 № ОГ-Д28-3986 «О заключении ГУП договора о проведении обязательной экспертизы отчета об оценке»

• Письмо Минэкономразвития России от 03.04.2017 № ОГ-Д28-3961 «О способах осуществления закупки товаров (работ, услуг)»

• Письмо Минэкономразвития России от 28.04.2017 № Д28и-1681 «О подтверждении наличия опыта исполнения контракта участником электронного аукциона на выполнение строительных работ»



ВПРАВЕ ЛИ ЗАКАЗЧИК ВЕРНУТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ ПОБЕДИТЕЛЮ КОНКУРСА, УКЛОНИВШЕМОУСЯ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА?

Вопрос. Вправе ли заказчик вернуть участнику закупки обеспечение конкурсной заявки после вынесенного Федеральной антимонопольной службой решения о невключении такого участника в реестр недобросовестных поставщиков? При этом заказчиком такой участник был признан уклонившимся от заключения контракта ввиду выявленного несоответствия в банковской гарантии, представленной участником в качестве обеспечения исполнения контракта. Не будет ли в данном случае нарушен п. 13 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ?

Ответ. Нет, заказчик не вправе возвращать обеспечение заявки участнику конкурса, признанному уклонившимся от заключения контракта. Возврат денежных средств такому участнику конкурса будет являться нарушением ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Обоснование. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно (ч. 3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией. В случае если победителем конкурса данные требования не исполнены, такой победитель признаётся уклонившимся от заключения контракта (ч. 3 ст. 54 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Как следует из вопроса, победитель конкурса предоставил в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию, которая не соответствует требованиям ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Такие действия можно расценивать как предоставление обеспечения исполнения контракта с нарушением установленных условий. Следовательно, победитель конкурса признаётся уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, не осуществляется или осуществляется уплата денежных сумм по банковской гарантии в следующих случаях:

- уклонение или отказ участника закупки от заключения контракта;
- непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, до заключения контракта заказчику обеспечения исполнения контракта.

Стоит отметить, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ не устанавливает зависимость между решением контрольного органа в сфере закупок о включении или невключении участника в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Несмотря на то что Федеральная антимонопольная служба не включила победителя конкурса в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), такой победитель является уклонившимся от заключения контракта. В этой связи заказчик не вправе осуществлять возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В случае возврата заказчиком денежных средств победителю конкурса, уклонившемуся от заключения контракта, такие действия будут признаны нарушением положений ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Воробьева Ольга Владимировна

ВКЛЮЧАЮТСЯ ЛИ СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ В ПФР И ФОМС В ЦЕНУ ДОГОВОРА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ ПО 44-ФЗ?

Вопрос. Включаются ли страховые взносы в Пенсионный фонд и Фонд обязательного медицинского страхования в цену договора с единственным поставщиком по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ?

Ответ. Нет, в стоимость договора с физическим лицом сумма страховых взносов не включается.

Обоснование. При заключении договора с физическим лицом заказчик обязан предусмотреть в нём условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате этому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта (ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

К указанным в приведенной норме физическим лицам не относятся индивидуальные предпринимате-

ли или иные лица, занимающиеся частной практикой.

Поскольку иных положений в этой части Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ не содержит, в размер налоговых платежей, связанных с оплатой договора, включается только налог на доходы физических лиц.

Данная позиция подтверждается Письмом Минэкономразвития России от 08.10.2014 № Д28и-1965

«О налоговых платежах, связанных с оплатой контракта, на которые уменьшаются суммы, подлежащие уплате физическому лицу по контракту».

В соответствии с п. 1, 4 ст. 226 [Налогового кодекса РФ](#) организация, заключившая с физическим лицом договор на выполнение работ (оказание услуг), признаётся налоговым агентом в отношении дохода в виде вознаграждения, выплачиваемого физическому лицу по такому договору.

В связи с этим на организацию возлагаются обязанности по перечислению в бюджет налога на доходы физических лиц, удержанного при фактической выплате вознаграждения физическому лицу.

Таким образом, заказчик сам должен удерживать 13% стоимости договора (налог на доходы физических лиц) и в дальнейшем перечислить эту сумму в бюджет.

Страховые взносы не относятся к налогам, перечень которых установлен ст. 13–15 [Налогового кодекса РФ](#).

Организации являются плательщиками страховых взносов. Это следует из ч. 1 ст. 6 Федерального закона [от 15.12.2001 № 167-ФЗ](#) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», ч. 2 ст. 6 Федерального закона [от 16.07.1999 № 165-ФЗ](#) «Об основах обязательного социального страхования», п. 1 ст. 10 Федерального закона [от 29.11.2010 № 326-ФЗ](#)

«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Обязательное страхование осуществляется за счет страхователя (п. 2 ст. 936 [Гражданского кодекса РФ](#)).

Страховые взносы на обязательное социальное страхование являются обязательными платежами, вносимыми на основании договора страхования, заключенного лицом, на которое законом возложена обязанность такого страхования (страхователем), со страховщиком (п. 1 ст. 936 [Гражданского кодекса РФ](#), ст. 3 Федерального закона [от 16.07.1999 № 165-ФЗ](#)).

Учитывая, что уплата страховых взносов при заключении договора с физическим лицом является обязательством учреждения по иному договору – договору страхования, заключаемому со страховщиком, страховые взносы не могут учитываться в цене договора.

Таким образом, в цену договора включается налог на доходы физических лиц, и при непосредственной оплате такого договора он удерживается заказчиком. Страховые взносы в силу ч. 13 ст. 34 Федерального закона [от 05.04.2013 № 44-ФЗ](#) не могут быть включены в цену договора и, соответственно, не могут быть удержаны заказчиком при непосредственной уплате физическому лицу. Страховые взносы подлежат уплате самим заказчиком в установленном порядке.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Воробьева Ольга Владимировна

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Можно ли по 44-ФЗ осуществлять закупку оригинальных запасных частей для автомобиля?
- Является ли оказание спонсорской помощи закупкой по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ?
- Нужно ли указывать конкретное значение привлечения к исполнению контракта СМП, СОНО?
- Возможно ли установить срок оплаты по контракту более 30 дней?
- Может ли МУП заключить бессрочный контракт по 44-ФЗ?
- Может ли подписать контракт заместитель директора, если директор находится в отпуске?

- Как оформляется замена обеспечения исполнения контракта?
- Если закупка была признана несостоявшейся, можно ли не вносить изменения в план-график, а просто осуществить новую закупку по старой позиции плана-графика?
- По какому пункту ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ можно заключить контракт с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами?
- Нужно ли проходить перерегистрацию в ЕИС в связи с реорганизацией заказчика в форме преобразования?

