

Закупки-Info

Специальное издание для пользователей систем «Кодекс»

- | | | | | | | |
|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| 1
АКТУАЛЬНАЯ
ТЕМА | 2
ЭТО ВАЖНО! | 3
НОВОСТИ
ОТРАСЛИ | 6
ПРАКТИКА ФАС | 8
СМОТРИ
В СИСТЕМЕ | 10
ОПЫТ
ЭКСПЕРТОВ | 13
КОФЕ-БРЕЙК |
|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-------------------------|

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию важные изменения законодательства в сфере закупок, ознакомим вас с практикой антимонопольной службы, а также расскажем о новинках, которые представлены для вас в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системой вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию.

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



Установлены сроки для оплаты контрактов заказчиками

Нормами ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено требование: в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. До недавнего времени данный вопрос был урегулирован в отношении тех контрактов, которые были заключены по итогам закупок, осуществленных среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО). Срок составлял не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приеме.

При этом аналогичный вопрос в отношении контрактов, заключенных по итогам закупок без ограничения видов

участников, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ не был урегулирован.

Данное обстоятельство нередко, к сожалению, приводило к установке достаточно длительных сроков по оплате контрактов. В связи с этим на закупки потенциальные поставщики (подрядчики, исполнители) выходили крайне неохотно.

С 1 мая 2017 года в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ внесены изменения на основании Федерального закона от 01.05.2017 № 83-ФЗ. Так, на сегодня установлен предельный срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов

исполнения контракта. Такой срок составляет 30 календарных дней с даты подписания документа о приемке. Данные изменения нашли отражение в новой ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Кроме того, Федеральным законом от 01.05.2017 № 83-ФЗ внесены изменения в ч. 8 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Так, в случае если установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНО, контракт, заключаемый с такими участниками, должен быть оплачен заказчиком не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Следует отметить, что ранее такой срок составлял 30 календарных дней.

Таким образом, при заключении контракта по общему правилу для заказчиков установлен предельный срок его оплаты, который составляет не более 30 календарных дней с даты подписания документа о приемке. При заключении контракта с СМП или СОНО срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта составляет 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Данные изменения должны в обязательном порядке найти отражение в контрактах, которые планируется заключать с 1 мая 2017 года.

ЭТО ВАЖНО!

НОВЫЕ ЗАПИСИ ВИДЕОСЕМИНАРОВ

Что произошло?

Добавлены новые записи видеосеминаров на темы:

«Обзор правоприменительной практики по 44-ФЗ»

«Обзор правоприменительной практики по 223-ФЗ»

Почему это важно?

Закон о контрактной системе зачастую трактуется различными контролирующими органами по-разному. Одни, например, разрешают ограничивать круг участников их местом нахождения при определенных закупках, другие считают этот факт грубейшим нарушением законодательства и ограничением конкуренции.

Не является исключением и Федеральный закон № 223-ФЗ, который, как все привыкли его называть, является рамочным, а все основные нормы о закупочной деятельности заказчиков отражаются в Положении о закупке. При этом крайне редко можно встретить полностью идентичные положения. Именно с этим связана достаточно разнообразная правоприменительная практика.

Для того чтобы разговаривать с проверяющими органами на одном языке, необходимо постоянно изучать и анализировать сложившуюся в регионе практику, анализировать нарушения, за которые штрафуют. В записях видеосеминаров рассмотрены различные позиции антимонопольной службы по вопросам осуществления закупок, представлен анализ правоприменительной практики в сфере закупок, а также информация о том, какие требования признаются законными. Благодаря представленным аналитическим данным каждый заказчик сможет принять корректное решение в сложившейся у него ситуации и избежать штрафных санкций.

Как найти в системе?

1. Информация отражена в блоке «Обратите внимание» раздела «Новые поступления в продукт» (июнь 2017 год) на страницах продуктов для специалистов в сфере закупок.

2. Кроме того, видеозаписи можно найти в системе для специалистов в сфере закупок, через сервис «Видеосеминары» на главной странице продукта.

Подтверждением страны происхождения товаров легкой промышленности может являться заявление (декларация), предоставленное поставщиком

*Проект нормативно-правового акта
(01/01/05-17/00065677)*



На стадии общественного обсуждения находится проект с изменениями в Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 791, согласно которым заказчику при осуществлении закупок товаров легкой промышленности и услуг по прокату таких товаров поставщик должен будет предоставить в качестве подтверждения страны происхождения товаров заявление (декларацию).

Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования. При этом должен быть установлен исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям (п. 2 ч. 3 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 установлено, что заказчики обязаны при осуществлении закупок товаров легкой промышленности и услуг по прокату таких товаров устанавливать дополнительное требование к участникам закупки, что их продукция произведена из материалов и полуфабрикатов российского происхождения или из стран ЕАЭС.

Однако в настоящее время нет перечня конкретных документов, которыми участники закупок товаров легкой промышленности должны подтвердить соответствие товаров указанному выше требованию. В свою очередь, это приводит к сложностям для исполнения заказчиками положений, определенных в Постановлении Правительства РФ от 11.08.2014 № 791.

В связи с этим авторы проекта предлагают применять при заключении контракта рекомендуемую форму, установленную Приложением № 3 к Постановлению Правительства РФ от 11.08.2014 № 791, заявления (декларации) о соответствии товара, поставляемого по требованиям заказчика, с указанием страны происхождения товара, материалов и комплектующих.

Таким образом, в случае принятия проекта поставщики будут подтверждать страну происхождения товаров легкой промышленности заявлением (декларацией). Рекомендуемая форма заявления (декларации) будет установлена Приложением № 3 к Постановлению Правительства РФ от 11.08.2014 № 791.

Заказчики при предоставлении преимуществ предприятиям УИС должны руководствоваться наименованиями закупаемых товаров, работ, услуг

*Письмо Минэкономразвития России от 15.03.2017
№ Д28и-1330*

Минэкономразвития России рассмотрело обращение и сообщило, что при предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта заказчики должны руководствоваться наименованиями товаров, работ, услуг, указанных в Перечне, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649. Данная позиция изложена в Письме Минэкономразвития России от 15.03.2017 № Д28и-1330.

Порядок предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта определен Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649.

Также Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 утвержден Перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта (далее – Перечень).

Однако с внесением изменений в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2) возникло несоответствие между Перечнем и новой редакцией ОКПД2. Например, в Перечне под кодом 10.51.52.120 находится сметана, а в ОКПД2 – ацидофилин. Следовательно, заказчики стали задаваться вопросами, по каким товарам, работам и услугам предоставлять преимущества учреждениям и



предприятиям УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта.

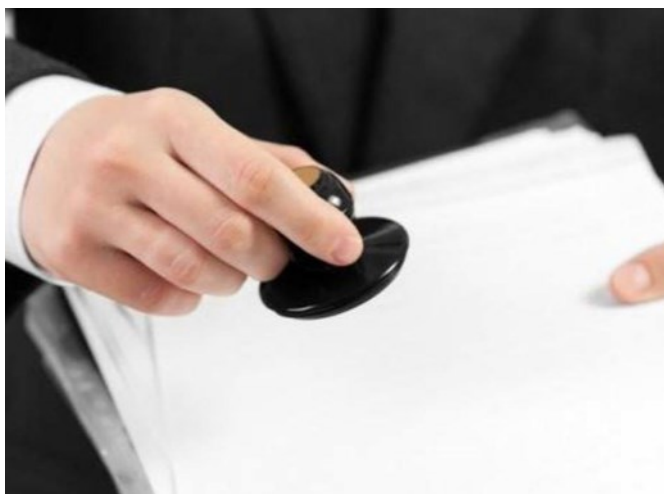
Минэкономразвития России в таком случае разъясняет, что целесообразно руководствоваться наименованиями товаров, работ, услуг, указанных в Перечне.

Согласно ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики обязаны предоставлять учреждениям и предприятиям УИС преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями товаров, работ, услуг.

Правительство РФ уполномочено утверждать перечень именно товаров, работ, услуг, а не кодов. Таким образом, заказчики при предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям УИС должны руководствоваться наименованиями товаров, работ и услуг, указанных в Перечне, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649.

Заказчики не обязаны вносить изменения в утвержденные нормативные затраты в случае образования экономии

Письмо Минэкономразвития России от 02.03.2017 № Д28и-1281



Минэкономразвития России рассмотрело обращение и сообщило, что Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусмотрена обязанность заказчика по внесению изменений в утвержденные нормативные затраты в случае изменения объема финансового обеспечения или образования экономии. Данная позиция изложена в Письме Минэкономразвития России от 02.03.2017 № Д28и-1281.

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, в том числе предельной цены товаров, работ, услуг.

Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными

фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047 (далее – Правила).

Вместе с тем согласно п. 3 Правил государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами и муниципальные органы утверждают и вносят изменения в нормативные затраты в соответствии с Правилами. Однако законодательством о контрактной системе не установлено, в каких случаях, в том числе при изменении объема финансового обеспечения или образования экономии, заказчики обязаны вносить изменения в утвержденные нормативные затраты.

Минэкономразвития России разъясняет, что положениями действующего законодательства о контрактной системе не установлена обязанность заказчика по внесению изменений в утвержденные нормативные затраты в случае изменения объема финансового обеспечения или образования экономии. Кроме того, Минэкономразвития России обращает внимание, что общий объем принятых заказчиком бюджетных обязательств в текущем финансовом году, затраты на выполнение которых рассчитаны с учетом нормативных затрат, не может превышать доведенных до заказчика лимитов бюджетных обязательств (п. 4 Правил). При этом заказчикам следует учитывать это на этапе планирования закупок на очередной финансовый год.

Таким образом, заказчики в случае изменения объема финансового обеспечения или образования экономии не обязаны вносить изменения в утвержденные нормативные затраты.

Определены основания и порядок заключения единого контракта на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства

Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 563

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 563, которым установлены порядок и основания заключения заказчиками контрактов, предметом которых является выполнение работ одновременно по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Дата вступления в силу – 01.07.2017.

Частью 16.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчикам предоставлена возможность заключать контракты, предметом которых является выполнение работ одновременно по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Однако такие контракты могут быть заключены только по основаниям и в порядке, установленном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 № 563 утверждены Правила заключения контрактов,

предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (далее – Правила).

Пунктом 2 Правил предусмотрено два основания заключения контрактов, которые должны соблюдаться одновременно.

1. Заказчиком должно быть получено заключение по результатам технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

Следует отметить, что Положение о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, также утверждено Постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 № 563.

2. Должно быть принято решение о заключении такого контракта, которое содержит (п. 3 Правил):

- наименование заказчика;
- мощность объекта капитального строительства;
- срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства;
- и другие сведения.

Решение о заключении контракта принимается Правительством РФ или главным распорядителем средств бюджета, высшим должностным лицом субъекта РФ или главой муниципального образования.

Согласно п. 4 Правил заказчик должен включить в контракт, предметом которого является выполнение работ одновременно по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, следующие условия:

- цену контракта, установленную с использованием конкурентных способов определения поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), или цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также установленное в документации о закупке максимальное значение цены контракта и следующую формулу цены контракта:

$C_{\text{к}} = C + (C_{\text{кк}} - A) / 2$, где:

C – сметная стоимость строительства с учетом распределения объемов работ в пределах срока исполнения контракта по годам в соответствии с проектной документацией;

$C_{\text{кк}}$ – цена контракта, установленная с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

A – переменная, которая в зависимости от конкретных условий будет равна сметной стоимости или цене, предложенной победителем закупки;

- подрядчик не вправе требовать увеличения цены контракта, а заказчик – ее уменьшения;
- и другие условия.

Кроме того, согласно п. 5 Правил начальная (максимальная) цена контракта или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), должна быть определена и обоснована посредством применения методов, установленных законодательством РФ о контрактной системе. Однако подобные действия возможны только после получения заключения по результатам технологического и ценового аудита.

Таким образом, заказчики при заключении контрактов, предметом которых является выполнение работ одновременно по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, должны будут руководствоваться новыми Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 № 563.

Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».



УСТУПКА ИСПОЛНИТЕЛЕМ ПРАВА ТРЕБОВАНИЯ ОПЛАТЫ ПО КОНТРАКТУ ТРЕТЬЕМУ ЛИЦУ



Обзор практики. Согласно Определению Верховного суда РФ от 20.04.2017 по делу № 307-ЭС16-19959 исполнитель может уступить третьему лицу право требовать оплату по контракту.

Общество с ограниченной ответственностью «Х» (далее – ООО «Х») обратилось в Арбитражный суд Республики Карелия с иском к администрации городского округа о взыскании задолженности по оплате выполненных работ по муниципальному контракту, неустойки за просрочку оплаты и штрафа за ненадлежащее выполнение администрацией своих обязательств по контракту.

Как следует из материалов дела, между ООО «У» (подрядчик) и администрацией городского округа (заказчик) 03.06.2014 был заключен муниципальный контракт № 0106300010514000057-0142294-02, согласно которому ООО «У» обязано выполнить работу по текущему содержанию мостов. Срок исполнения контракта – с момента его подписания до 15.04.2015.

В дальнейшем дополнительным соглашением от 03.10.2014 стороны расторгли контракт по соглашению сторон на основании ч. 8 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Данным дополнительным соглашением установлено, что подрядчиком за период с июня по сентябрь 2014 года выполнены, а заказчиком приняты работы, с указанием стоимости объема выполненных работ за каждый месяц.

Работы, выполненные в июне 2014 года, оплачены заказчиком в полном объеме. Оплата работ, выполненных с июля по сентябрь 2014 года, произведена заказчиком не в полном объеме.

Ссылаясь на пункты контракта, заказчик уменьшил сумму, подлежащую уплате за работы, выполненные в период с июля по сентябрь 2014 года, в связи с просрочкой выполнения подрядчиком работ и несвоевременным устранением недостатков работ.

Впоследствии, 06.07.2015, между ООО «У» (цедент) и ООО «Х» (цессионарий) заключен договор уступки прав (цессии), в соответствии с которым цедент (подрядчик) передает, а цессионарий принимает право требования к должнику задолженности по оплате работ, выполненных по заключенному между цедентом и администрацией городского округа контракту.

По договору цессии цессионарию также переданы права, обеспечивающие выполнение материального обязательства по оплате выполненных работ, в том числе право на пеню, штраф в полном объеме за весь период действия контракта. ООО «Х» уведомило заказчика о состоявшейся уступке.

Претензией от 01.10.2015 ООО «Х» обратилось к администрации городского округа с требованием выплатить новому кредитору сумму по контракту, договорную неустойку и штраф.

Ссылаясь на то, что требования истца добровольно ответчиком не исполнены, задолженность за выполненные работы не погашена, допущена просрочка по оплате выполненных работ, ООО «Х» обратилось в суд с соответствующим иском.

Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 17.02.2016 иск ООО «Х» удовлетворен частично, и с администрации взысканы задолженность по оплате выполненных работ за период с июля по сентябрь 2014 года и договорная неустойка. В остальной части иска (взыскание штрафных санкций) отказано.

Не согласившись с решением Арбитражного суда Республики Карелия, администрация городского округа обратилась в суд.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.06.2016, впоследствии оставленным без изменения Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.10.2016, Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 17.02.2016 отменено, в удовлетворении иска ООО «Х» отказано.

Суды апелляционной и кассационной инстанций, отменяя решение суда первой инстанции (Арбитражного суда Республики Карелия), ссылались как на императивную норму на п. 7 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, запрещающий победителю торгов уступать права и осуществлять перевод долга по обязательствам.

ООО «Х» обратилось в Верховный суд РФ с кассационной жалобой, в которой просит постановления судов апелляционной и кассационной инстанций отменить и оставить в силе Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 17.02.2016.

Рассматривая иск, коллегия Верховного суда РФ отметила, что выводы судов апелляционной и кассационной инстанций основаны на неправильном толковании данной нормы.

Введенное указанной нормой требование об исполнении договора лично победителем торгов означает запрет на передачу им возникающих из соответствующей

щих договоров прав и обязанностей при выполнении работ, оказании услуг, поставке или получении имущества, в том числе во временное пользование.

В то же время предусмотренный п. 7 ст. 448 Гражданского кодекса РФ запрет не может быть распространен на уступку победителем торгов денежного требования, возникающего из заключенного на торгах договора, поскольку при исполнении заказчиком обязанности по уплате денежных средств личность кредитора не имеет существенного значения для должника.

Как следует из ч. 5 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Таким образом, из толкования названных норм следует, что запрет направлен на обеспечение надлежащего исполнения подрядчиком основного обязательства, являющегося предметом контракта (договора), для защиты интересов заказчика от возможной уступки прав и обязанностей по заключенному контракту в части исполнения обязательств по поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг.

Между тем, поскольку действие контракта было прекращено, обязанность личного исполнения контракта подрядчиком отсутствовала, препятствий для уступки денежного требования другому лицу не имелось.

Поскольку подрядчиком было уступлено право требования по денежному обязательству, личность кредитора в котором не имеет существенного значения для должника, не уступались права по личному исполнению обязательств подрядчиком, коллегия Верховного суда РФ пришла к выводу о соответствии договора цессии требованиям действующего гражданского законодательства (§ 1 гл. 24 Гражданского кодекса РФ).

Исходя из выполнения подрядчиком части работ, предусмотренных контрактом, отсутствия доказательств оплаты работ заказчиком, смены договором уступки

получателя денежных средств, а не контрагента как такового, суд первой инстанции правомерно удовлетворил иск в части взыскания с должника в пользу нового кредитора задолженности, установленной сторонами при расторжении контракта, и договорной неустойки.

Судебная коллегия пришла к выводу о том, что суды апелляционной и кассационной инстанций допустили существенные нарушения норм материального и процессуального права, поэтому на основании п. 1 ст. 291.11 Арбитражного процессуального кодекса РФ постановления апелляционной и кассационной инстанций подлежат отмене, а Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 17.02.2016 оставлено в силе.

Вывод эксперта. Гражданский кодекс РФ не позволяет победителю торгов уступать права и переводить долг, если по закону заключить договор можно только на торгах. Однако уступки денежного требования этот запрет не касается. Когда заказчик исполняет обязательства по оплате, личность кредитора не имеет для него существенного значения.

Минфин в 2016 году посчитал иначе: цессия недопустима для контрактов, заключенных по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По мнению Минфина, изложенному в письмах от 11.03.2016 № 02-02-04/13740, от 06.06.2016 № 02-04-06/32553, бюджетное законодательство не предусматривает, что поставщик может уступить третьему лицу право требовать оплату от заказчика, осуществляющего закупки по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Как отмечает Минфин, нельзя передать права требования по контракту также по той причине, что не установлен порядок изменения ранее представленных сведений об исполнителе контракта, которые позволяют санкционировать расходы. Однако, по мнению Верховного суда РФ, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ запрещает только перемену исполнителя контракта. Передавать право требовать оплату по контракту другому лицу не запрещено.

В этой связи в настоящее время следует ориентироваться на позицию Верховного суда РФ.



АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

01.05.2017 вступили в силу изменения в ст. 30 и 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которыми предусмотрены предельные сроки оплаты по контрактам. Так, по общему правилу контракт должен быть оплачен в срок не позднее 30 календарных дней с даты подписания документа о приемке. Если же контракт был заключен по итогам закупки с участием исключительно СМП и СОНО, такой срок не может превышать 15 рабочих дней.

Кроме того, с 02.05.2017 снижена ключевая ставка Банка России, которая составляет 9,25% (Информация Банка России от 28.04.2017).

С 25.05.2017 действует Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 № 570, определяющее виды и объемы работ по строительству и реконструкции, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно, без привлечения других лиц, а также размер штрафа за ненадлежащее исполнение такого обязательства. Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 предусмотрено внесение заказчиками соответствующих условий в документацию о закупке и контракт.

Информация об изменениях и новые примеры расчетов доступны в актуализированных справках.

Как найти обновленные материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (июнь 2017 год) на страницах продуктов для специалистов в сфере закупок.

АВАНСИРОВАНИЕ ПО ГОСКОНТРАКТУ: СЛУЧАИ ПРИМЕНЕНИЯ И ПРЕДЕЛЬНЫЕ РАЗМЕРЫ

Вопросы авансирования не нашли подробного нормативного урегулирования не только в рамках законодательства о контрактной системе, но и в гражданском законодательстве. В связи с этим многие получатели средств федерального бюджета часто задаются вопросами о правомерности авансирования по контрактам и предельных размерах авансовых выплат. Подробная информация по данным вопросам доступна в новом информационном блоке «Авансирование по государственному контракту получателями средств федерального бюджета».

Как найти новые материалы?

Информация отражена в разделе «Закупки по контрактной системе», в главе «Контракт по 44-ФЗ» продукта для специалистов в сфере закупок.

ДОПОЛНЕН СЕРВИС «КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКУПКАМ»

В продукт добавлено 59 новых консультаций экспертов.

Перечень консультаций см. в газете: рубрика «Опыт экспертов».

Как найти новый материал?

Главная страница системы → сервис «Консультации по закупкам»

НОВЫЕ И АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание (поставка водопроводных труб)
- Техническое задание (поставка тракторной сеялки)
- Техническое задание (поставка силикатных изделий)
- Техническое задание (поставка крепежных изделий)
- Техническое задание (поставка железобетонных свай)

Также приведены в соответствие с действующим законодательством следующие образцы и формы документов:

- Извещение о проведении открытого конкурса с ограниченным участием (поставка продуктов питания, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении открытого конкурса (поставка товаров, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении открытого конкурса (выполнение работ, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении открытого конкурса (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении запроса котировок (выполнение работ, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении запроса котировок (оказание услуг, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении запроса котировок (поставка товаров, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении запроса котировок (выполнение работ, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении запроса котировок (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении запроса котировок (поставка товаров, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Контракт на поставку товаров (запрос котировок, 44-ФЗ)
- Контракт на поставку товаров (запрос котировок, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Контракт на выполнение работ (запрос котировок, 44-ФЗ)
- Контракт на оказание услуг (запрос котировок, 44-ФЗ)
- Контракт на оказание услуг (запрос котировок, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Контракт на выполнение работ (запрос котировок, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)

Как найти обновленные материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (июнь 2017 года) на страницах продуктов для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.04.2017 № 446 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2017 № 457 «О внесении изменений в Положение о закупках лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей»
- Федеральный закон от 01.05.2017 № 83-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 442 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок, по установлению порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок, и о внесении изменений в некоторые акты Правитель-

ства Российской Федерации и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996»

- Информация Банка России от 28.04.2017
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минэкономразвития России от 10.02.2017 № Д28и-1301 «О требованиях к первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара»
- Письмо Минэкономразвития России от 21.03.2017 № Д28и-1222 «О требованиях к работникам контрактной службы, контрактным управляющим»
- Письмо Минэкономразвития России от 24.03.2017 № Д28и-1358 «О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ»
- Письмо Минэкономразвития России от 24.03.2017 № Д28и-1354 «По вопросу соответствия Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 положениям законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок»
- Письмо Минэкономразвития России от 29.03.2017 № Д28и-1355 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ»
- Письмо Минэкономразвития России от 31.03.2017 № Д28и-1397 «Об указании цены контракта в реестре контрактов единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС)»
- Письмо Минэкономразвития России от 03.03.2017 № ОГ-Д28-2494 «О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ»
- Письмо Минэкономразвития России от 29.03.2017 № Д28и-1468 «О рассмотрении обращения»
- Письмо Минэкономразвития России от 31.03.2017 № Д28и-1440 «О рассмотрении обращения»
- Письмо Минэкономразвития России от 29.03.2017 № Д28и-1469 «О рассмотрении обращения»
- Письмо Минэкономразвития России от 23.03.2017 № ОГ-Д28-3279 «О внесении заказчиком изменений в контракт на оказание услуг ОСаГО»
- Письмо Минэкономразвития России от 21.03.2017 № Д28и-1437 «О совершенствовании законодательства»

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

КАК ПРАВИЛЬНО ПРИМЕНЯТЬ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 102 ПРИ ЗАКУПКАХ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ?

Вопрос. Планируем провести аукцион на поставку бумажных простыней ОКПД 2 – 17.22.12.130, который подпадает под Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102. Просим дать разъяснение, какие документы заказчик должен требовать от участников? Каким образом рассматривать заявки (первые и вторые части) при применении Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102?

Ответ. 1. При проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка отдельных видов медицинских изделий, в отношении которых Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 установлены ограничения и условия допуска, заказчик обязан потребовать в составе второй части заявки сертификат по форме СТ-1.

2. Порядок применения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе рассмотрен в п. 2 Обоснования.

Обоснование. 1. По вопросу, какие именно документы должен потребовать заказчик при осуществлении закупок отдельных видов медицинских изделий, сообщаем следующее.

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕЭС) по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров (далее – Правила), являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009.

Согласно п. 6.1 Правил сертификат о происхождении товара выдается по форме СТ-1.

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст. 14

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов.

Следовательно, в документации о закупке, непосредственно в разделе, содержащем требования ко второй части заявки, при осуществлении закупок отдельных видов медицинских изделий вы должны установить требование о предоставлении во второй части заявки сертификата по форме СТ-1.

2. По вопросу применения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 сообщаем.

Поскольку необходимые для применения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 документы предоставляются участниками закупки во второй части заявки, принимать решение об отклонении заявок, либо о том, что заявки соответствуют документации о закупке, либо о том, что Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 не применяется вовсе, необходимо только при рассмотрении вторых частей заявок.

Первые части заявок рассматриваются заказчиками в обычном порядке, установленном ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и не имеют каких-либо особенностей. Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 заказчик отклоняет все за-



явки, содержащие предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень), утвержденный Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, страной происхождения которых являются иностранные государства (за исключением государств – членов ЕЭС), при одновременном соблюдении следующих условий:

- у заказчика должно быть в наличии не менее двух заявок, которые соответствуют требованиям извещения и документации о закупке в полном объеме;
- данные заявки содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых являются только государства – члены ЕЭС;
- данные заявки не содержат предложения одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Исходя из изложенного, можно прийти к следующим выводам:

1) Если на участие в закупке подана только одна заявка, которая соответствует требованиям извещения и документации о закупке, либо из числа нескольких поданных заявок только одна заявка на участие в закупке признана соответствующей извещению и документации о закупке, такая заявка не подлежит отклонению, даже если содержит предложение о поставке медицинского изделия иностранного происхождения либо о поставке медицинского изделия, происходящего из государства – члена ЕЭС, но не содержит документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата (сертификат по форме СТ-1), поскольку Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 не применяется.

2) Если на участие в закупке подано несколько заявок (две и более), которые соответствуют требованиям извещения и документации о закупке и содержат предложение о поставке медицинского изделия, происходящего только из иностранных государств, а предложения о поставке медицинских изделий из государств – членов ЕЭС отсутствуют полностью, такие заявки отклонению не подлежат, поскольку Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 не применяется.

3) Если на участие в закупке подано несколько заявок (две и более), которые содержат предложение о поставке медицинских изделий, происходящих только из государств – членов ЕЭС, а предложения о поставке медицинских изделий из иных иностранных государств отсутствуют, даже если в поданных заявках (в одной или нескольких) нет документа, подтверждающего страну происхождения медицинского изделия (сертификат по форме СТ-1), такие заявки отклонению не подлежат, поскольку Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 не применяется.

4) Если у заказчика есть минимум две заявки, которые содержат предложения о поставке медицинского изделия от разных производителей (при условии, что такие производители не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ) и страной происхождения которых являются государства – члены ЕЭС, отклонению подлежат:

- все заявки участников закупки, предлагающих к поставке медицинские изделия, происходящие из иностранных государств (за исключением государств – членов ЕЭС);
- все заявки участников закупки, предлагающих к поставке лекарственных препараты, страной происхождения которых являются государства – члены ЕЭС, в которых отсутствует документ, подтверждающий страну происхождения лекарственных препаратов (сертификат по форме СТ-1).

Данные выводы подтверждает Письмо ФАС России от 28.05.2015 № АЦ/26282/15 «О применении Постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 102 при осуществлении закупок отдельных видов медицинских изделий».

Обращаем ваше внимание на тот факт, что случаях, когда при проведении закупки отдельных видов медицинских изделий не подлежит применению Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, заказчик обязан применить условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 (в силу п. 2.1 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102).

Также сообщаем, что согласно п. 2.2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 предметом одной закупки не могут являться медицинские изделия, включенные в Перечень и не включенные в него.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарев Максим Валерьевич

КАКИЕ ТРЕБОВАНИЯ УСТАНОВЛЕНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ В СООТВЕТСТВИИ С Ч. 2 И 2.1 СТ. 31 ЗАКОНА № 44-ФЗ?

Вопрос. Какие требования установлены Правительством РФ к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ?

Ответ. Части 2 и 2.1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливают дополнительные требования к участникам закупки.

Обоснование. В соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения:

- конкурсов с ограниченным участием;
- двухэтапных конкурсов;
- закрытых конкурсов с ограниченным участием;
- закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

Такие дополнительные требования устанавливаются к наличию у участника закупки:

- финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с указанной нормой Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 утверждены:

- дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов;
- случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и

(или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием.

Также Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 определены перечни документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

Таким образом, перечень дополнительных требований к участникам закупки четко ограничен, и применяются такие требования только при проведении определенных закупочных процедур.

Дополнительно с позицией Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 вы можете ознакомиться в Письме Минэкономразвития России от 28.08.2015 № 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России от 28.08.2015 № АЦ/45739/15.

Часть 2.1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ дает Правительству РФ право установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

На данный момент дополнительные требования к участникам закупки аудиторских или консультационных услуг и перечень подтверждающих документов не установлены.

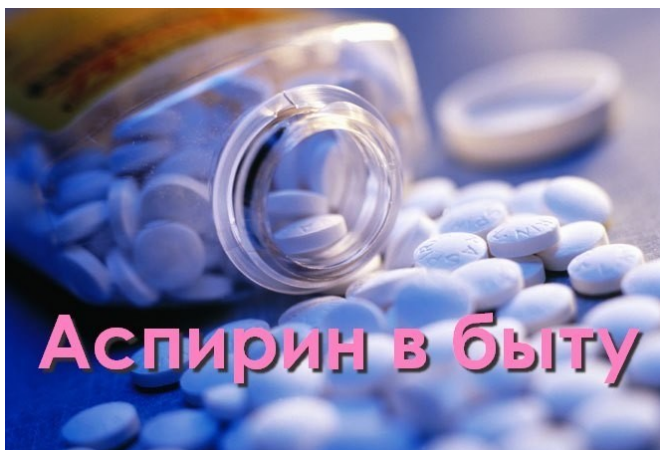
Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Воробьева Ольга Владимировна

Также в системе доступны консультации по следующим вопросам:

- Необходимо ли менять соглашением сторон сроки оплаты по контрактам в связи с изменениями, внесенными в 44-ФЗ с 1 мая 2017 года?
- Может ли учреждение, которое осуществляет несколько видов деятельности, указанных в п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, осуществлять закупки до 400 тыс. руб.?
- Можно ли по 44-ФЗ расторгнуть контракт по соглашению сторон, если товар поставлен не полностью?
- Участник закупки продекларировал свою принадлежность к СМП. Однако он не удовлетворяет всем требованиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ. Подлежит ли отклонению заявка?
- Нужно ли по 44-ФЗ отклонять заявки участников запроса котировок, которые не содержат конкретных характеристик товара, который должен быть использован при производстве работ?
- Какой срок установлен для хранения документов по закупкам в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ?
- Что является датой исполнения контракта?
- Необходим ли отдельный документ о признании участника закупки добросовестным при применении антидемпинговых мер?

ВОЛШЕБНАЯ ТАБЛЕТКА: НЕОБЫЧНЫЕ СПОСОБЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АСПИРИНА

Аспирин – лекарство, которое есть почти в любой аптечке. Он не только борется с болью, но и может пригодиться во многих других жизненных ситуациях.



1. Спасти растения

Известно, что аспирин, добавленный в воду, значительно продлевает срок жизни срезанных цветов. Однако он еще и хороший помощник в садоводстве. Достаточно растворить одну таблетку в литре воды и поливать этим раствором зараженную грибом почву. Болезнь уйдет, а растения будут чувствовать себя гораздо лучше.

2. Избавиться от пятен

С пятнами от пота легко справиться, если замочить грязную одежду в 100 миллилитрах воды с добавлением 2 таблеток аспирина. Оставьте одежду на 3 часа в этом растворе, а затем застирайте пятна с порошком.

3. Устранить засор

Прочистить трубы просто: налейте внутрь немного уксуса и добавьте таблетку шипучего аспирина. Через несколько минут откройте воду и удалите мусор с помощью вантуза.

4. Починить гипсокартон

Заделать щели и избавиться от других мелких повреждений в гипсокартоне поможет паста из измельченного аспирина, смоченного водой.

5. Удалить солевой налет

Почистить вазу от налета, не повредив стекло, можно, если растворить в ней шипучую таблетку аспирина. Аналогичный трюк работает с унитазом: достаточно кинуть внутрь аспирин, подождать несколько минут, а затем спустить воду.

6. Сохранить цвет волос

Завсегдатаи общественных бассейнов знают, как хлор и другие реагенты портят волосы. Особенно эта проблема касается обладательниц окрашенной светлой шевелюры – их волосы могут приобрести зеленоватый оттенок.

Справиться с негативным влиянием помогут 6–8 таблеток аспирина, растворенных в стакане теплой воды. Необходимо нанести смесь на волосы, подождать 15 минут, затем смыть ее шампунем.

7. Избавиться от перхоти

Шампунь, в который добавлена измельченная таблетка аспирина, поможет справиться с перхотью. Достаточно подержать эту смесь на волосах пару минут, смыть и еще раз вымыть голову только шампунем.

8. Избавиться от мозолей и натоптышей

Ороговевшие клетки на коже ступней легко удалить после того, как они подвергнутся влиянию маски на основе аспирина. Чтобы ее приготовить, надо растолочь 6 таблеток, смешать их с половиной чайной ложки лимонного сока и небольшим количеством воды. Полученную кашицу необходимо нанести на проблемные места, укутать ступни полотенцем, накрыть сверху полиэтиленом и подождать 5–10 минут.

9. Успокоить кожу после укуса

Если вас ужалили оса или другое насекомое, вотрите в пораженный участок смоченную в воде таблетку аспирина. Зуд пройдет, а воспаление будет менее заметным.

Предупреждение



Не забывайте, что аспирин – это лекарственный препарат, поэтому использовать его нужно с осторожностью. Например, больным астмой или имеющим аллергию на аспирин лучше не следовать большинству из приведенных в статье советов.

Источник: lifehacker.ru