

Закупки-Info

Специальное издание для пользователей систем «Кодекс»

- | | | | | | | |
|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| 1
АКТУАЛЬНАЯ
ТЕМА | 3
ЭТО ВАЖНО! | 5
НОВОСТИ
ОТРАСЛИ | 8
ПРАКТИКА ФАС | 11
СМОТРИ
В СИСТЕМЕ | 14
ОПЫТ
ЭКСПЕРТОВ | 16
КОФЕ-БРЕЙК |
|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--------------------------|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------|

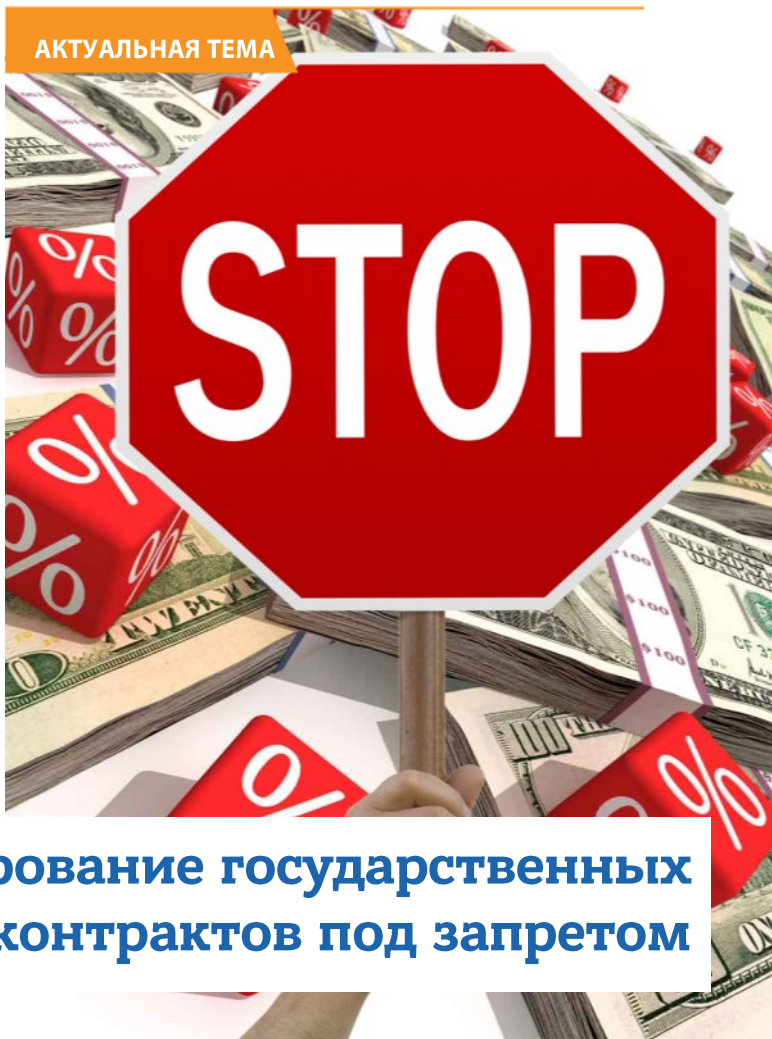
Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию важные изменения законодательства в сфере закупок, ознакомим вас с практикой антимонопольной службы, а также расскажем о новинках, которые представлены для вас в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе с системой вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию.

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



Авансирование государственных контрактов под запретом

Как известно, при закупке любых товаров, работ, услуг может быть предусмотрен аванс в размере, не превышающем 30%, если законодательством не предусмотрено иное. Данная норма установлена п. 42 Постановления Правительства РФ от 30.12.2016 № 1551 и распространяется в том числе и на заказчиков, являющихся получателями средств из федерального бюджета. При этом в отношении отдельных товаров и услуг авансирование по государственным контрактам, финансируемым из средств федерального бюджета, не допускается. Такие исключения регулируются дополнительными нормативно-правовыми актами Правительства РФ.

Новое законодательство по вопросу авансирования

24.03.2017 на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru было опубликовано Распоряжение Правительства РФ от 14.03.2017 № 455-р. Указанным распоряжением был утвержден Перечень товаров и услуг, в отношении которых при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров (оказании услуг) получателями средств федерального бюджета не предусматриваются авансовые платежи (далее – Перечень).

Распоряжение Правительства РФ от 14.03.2017 № 455-р вступило в силу 14.03.2017, однако фактически может применяться федеральными заказчиками со дня официального опубликования.

Что изменилось для заказчиков?

Ранее подобный перечень был установлен Распоряжением Правительства РФ от 21.04.2016 № 737-р. При этом старый перечень содержал больше позиций, нежели его обновленная версия. Например, под запрет попадали такие товары, как вата медицинская гигроскопическая, светильники и осветительные устройства и иные. На сегодня согласно новому перечню, утвержденному Распоряжением Правительства РФ от 14.03.2017 № 455-р, такие товары можно закупать на общих основаниях, предусматривая при необходимости авансирование.

Еще одной особенностью обновленного перечня является тот факт, что из него исключено дополнительное условие, которое ранее влияло на принятие решения о возможности и невозможности предусмотреть аванс при закупке товаров, работ, услуг, включенных в перечень. Так, согласно ранее действовавшему Распоряжению Правительства РФ от 21.04.2016 № 737-р заказчики не имели права предусматривать аванс в случае, если срок исполнения контракта превышал 30 (тридцать) дней со дня заключения договора (контракта). То есть если по контракту должны были быть поставлены товары, вошедшие в перечень, но срок поставки составлял, например, 10 дней, заказчики имели полное право предусмотреть аванс. На сегодня Распоряжением Правительства РФ от 14.03.2017 № 455-р такое право исключено. То есть, даже если поставка товаров назначена на следующий день с момента подписания контракта и такой товар включен в новый перечень, заказчик не имеет права предусматривать авансирование.

Распоряжение Правительства РФ от 21.04.2016 № 737-р и утвержденный им перечень утратили силу с 14.03.2017 (п. 2 Распоряжения Правительства РФ от 14.03.2017 № 455-р).

Особенности применения норм об авансировании

Главной особенностью обновленной законодательной нормы по вопросу авансирования является порядок ее применения при закупках, когда предметом контракта является несколько различных товаров, работ, услуг,

включенных и не включенных в Перечень. Достаточно часто возникают ситуации, когда в единой закупочной процедуре приобретаются товары, работы, услуги, технологически и функционально связанные между собой, но относящиеся к различным группам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Например, заказчик планирует закупить стеганые одеяла (код ОКПД2 – 13.92.24) и дорожные пледы (код ОКПД2 – 13.92.11.120). Если обратиться к перечню, то можно увидеть, что код 13.92.24 включен в него, а вот код 13.92.11.120 – нет. При этом функционально данные товары взаимосвязаны. В данной ситуации возникает логичный вопрос: может ли заказчик предусмотреть авансирование?

Ответ один: авансирование в этом случае запрещено!

Данный вывод подтверждается новой нормой, описанной в п. 42 Постановления Правительства РФ от 30.12.2016 № 1551. То есть в случае если предметом государственного контракта является поставка товаров (оказание услуг), включенных в указанный перечень, и поставка товаров (оказание услуг), не включенных в него, в отношении этого государственного контракта применяются положения настоящего абзаца в части запрета на авансирование. Норма добавлена в Постановление Правительства РФ от 30.12.2016 № 1551 24 марта 2017 года Постановлением Правительства РФ от 13.03.2017 № 278.

Таким образом, федеральным заказчикам при планировании закупок, в рамках которых планируется закупать несколько различных позиций (товаров, услуг), рекомендуется:

- 1) максимально внимательно определять, к какому коду ОКПД2 относится тот или иной товар (услуга);
- 2) детально анализировать перечень, определять, все ли товары (услуги) включены либо не включены в него.

В случае если по итогам комплексного анализа заказчиком будет принято некорректное решение, например, некорректно определен код, и данное обстоятельство будет способствовать тому, что появится возможность предусмотреть авансирование, при проверке контролирующие органы могут признать такое решение незаконным и наложить штраф на должностное лицо заказчика за утверждение некорректной документации в размере 3 тыс. руб. (ч. 4_2 ст. 7.30 КоАП РФ).



ЗАКАЗЧИКИ РАССЧИТЫВАЮТ НЕУСТОЙКУ ПО НОВОЙ КЛЮЧЕВОЙ СТАВКЕ

Что произошло?

Банк России принял решение снизить размер ключевой ставки, применяемой заказчиками при расчете пени за просрочку исполнения контракта, который с 28.04.2017 составляет 9,25% (Информация Банка России от 28.04.2017 г.).

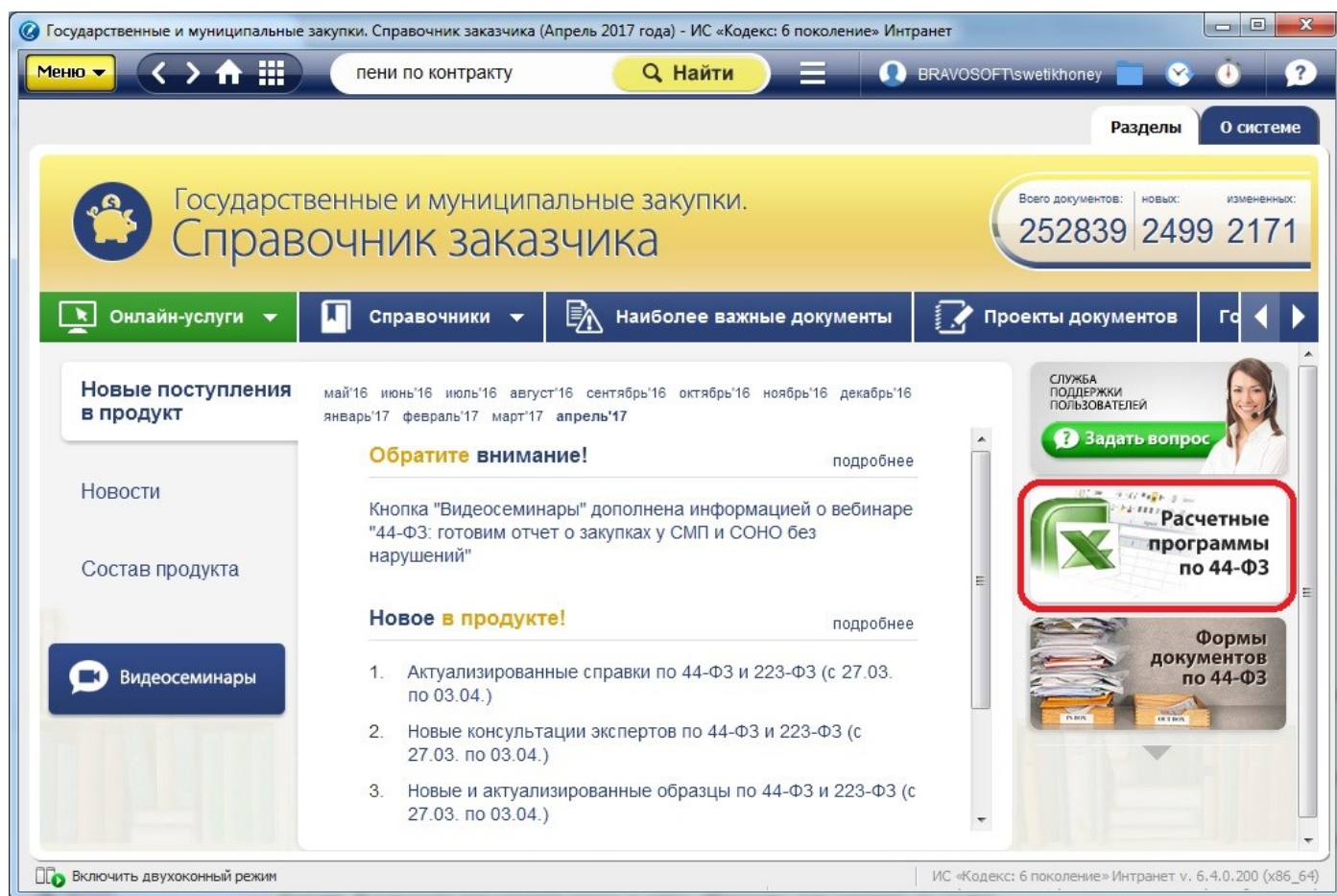
Для расчета размера пени рекомендуем воспользоваться «Программой расчета размера штрафа и пени по 44-ФЗ».

Почему это важно?

Снижение ключевой ставки влечет и снижение размера пени за просрочку исполнения контракта. Обратите внимание, что для расчета применяется ключевая ставка, действующая на дату уплаты пени (п. 6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063). Следовательно, заказчики обязаны использовать новую ключевую ставку вне зависимости от того, когда поставщиком (подрядчиком, исполнителем) была допущена просрочка.

Как найти в системе?

1. Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (май 2017), на страницах продуктов для специалистов в сфере закупок.
2. Кроме того, расчетный модуль можно найти в системе для специалистов в сфере закупок, через баннер «Расчетные программы по 44-ФЗ» на главной странице продукта.



НОВОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СЕРВИСА «ВИДЕОСЕМИНАРЫ»

Сервис «Видеосеминары» изменен и теперь стал максимально удобным для вас!

Что изменилось в сервисе?

Аудиозаписи семинара теперь доступны всем пользователям, нет необходимости подключаться к сети Интернет для их прослушивания! Записи хранятся непосредственно в системе, что дает вам возможность ознакомиться с ними, не покидая системы.

Также на страницах с видеозаписями вы можете посмотреть или послушать прошедший семинар именно с той части, которая наиболее интересна вам. Вся запись лекции семинара разделена на отдельные смысловые блоки, что дает вам возможность оперативно приступить к изучению именно того раздела, который вам необходим. Теперь нет нужды использовать функцию перемотки, чтобы перейти к интересующей вас части. Получайте доступ к информации максимально оперативно.

И в заключение: все видеозаписи семинаров теперь размещены на специализированном интернет-ресурсе. На сайте вы сможете не только ознакомиться с лекцией семинара в формате видео, но и изучить иные записи ранее прошедших семинаров. Также при необходимости вы можете скачать любую часть лекции.

Приятной вам работы в обновленном сервисе «Видеосеминары»!

ПОДПИСКА НА НОВОСТИ СТАЛА УДОБНЕЕ!

Быть в курсе последних изменений в законодательстве сегодня крайне важно. Нормативно-правовые акты изменяются практически ежедневно. А, как вы понимаете, незнание закона не освобождает от ответственности.

Для того чтобы вы всегда максимально оперативно узнавали все последние изменения и новинки законодательства, предлагаем вам воспользоваться обновленным сервисом «Подписка на новости».

Что изменилось в сервисе?

Сервис перемещен на специализированный сайт, где вы можете не только подписаться на новости в сфере закупок, но и выбрать иные интересующие вас тематики: федеральное законодательство, высшие судебные органы и иные.

Будьте в курсе – получайте оперативную информацию об изменениях в законодательстве!

Планируется установить требования к банковской гарантии при осуществлении отдельными видами юрлиц закупок у субъектов МСП

Проект Федерального закона (02/04/04-16/00047587)



На стадии общественного обсуждения находится законопроект, согласно которому требования к банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки или договора при осуществлении закупок у субъектов МСП, будут закреплены в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Предлагаемые изменения планируется ввести в действие с 01.01.2018.

В настоящее время заказчики в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ вправе самостоятельно в Положении о закупке и документации о закупке регулировать вопрос обеспечения заявок, исполнения обязательств по договору. Иными словами, заказчики вправе предъявлять любые требования к банковским гарантиям (размер, форма, порядок предоставления, срок действия и т. д.) и банкам, выдающим их.

На практике это приводит к тому, что заказчики требуют, чтобы банковские гарантии были выданы приемлемыми для них банками, например, имеющими действующий кредитный рейтинг. Указанные требования к банкам создают сложности с получением банковских гарантий субъектами МСП, что препятствует участию в закупке.

В целях решения данной проблемы авторы проекта предлагают дополнить положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ требованиями к банковской гарантии при закупках, участниками которых являются только субъекты МСП. Основным требованием для приема заказчиками банковской гарантии является то, что она должна быть выдана банком, включенным в перечень банков, предусмотренный ст. 74.1 Налогового кодекса РФ.

Кроме того, банковская гарантия должна будет содержать:

- условие о безотзывности;
- обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1% денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки исполнения обязательств принципалом;

– условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет заказчика;

– и др.

Следует отметить, что отсутствие обязательных условий будет являться основанием для отказа в принятии банковской гарантии. Также заказчик не примет банковскую гарантию, если она не соответствует закупочной документации или информация о ней отсутствует в реестре банковских гарантий.

В том числе законопроектом предусмотрен срок действия банковских гарантий, который должен составлять не менее 2 месяцев с даты окончания срока подачи заявок для обеспечения заявки или превышать срок действия договора не менее чем на 1 месяц для обеспечения исполнения договора.

Таким образом, при осуществлении закупок с участием исключительно субъектов МСП к банковской гарантии заказчика смогут установить только предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ требования. Предложенные изменения позволят снизить риски представления подложных банковских гарантий, а также повысить конкуренцию, унифицировав требования к банковским гарантиям.

Минэкономразвития России уточнило порядок формирования заказчиками идентификационного кода закупки

Приказ Минэкономразвития России от 29.11.2016 № 768



Опубликованы изменения в Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422, которыми определены случаи, в которых при формировании ИКЗ заказчики могут указать значение 0. Изменения вступили в силу 04.04.2017.

Согласно п. 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 (далее – Порядок), ИКЗ представляет собой 36-значный цифровой код, который включает в себя:

- 1) код объекта закупки по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог);
- 2) код вида расходов по бюджетной классификации;
- 3) номера закупки по плану закупок и плану-графику;
- 4) и другую информацию.

Важно отметить, что каждому виду информации, включаемой в ИКЗ, отведено лишь определенное количество разрядов, а сам ИКЗ соответствует только одной закупке (п. 3 Порядка). То есть в ИКЗ может быть указан только один код объекта закупки по каталогу и только один КБК. В связи с этим у заказчиков регулярно возникают затруднения, когда объект закупки подлежит отражению по нескольким кодам каталога или финансовое обеспечение закупки подлежит отражению по нескольким КБК.

Приказом Минэкономразвития России от 29.11.2016 № 768 установлено, что в указанных случаях заказчик при формировании ИКЗ в соответствующих разрядах указывает значение 0.

Кроме того, нулевой КБК включается в ИКЗ при закупках бюджетными и автономными учреждениями, а также государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

Помимо этого, дополнен перечень оснований для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), код объекта по которым также должен обозначаться в ИКЗ нулями. В него вошли п. 23, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, после вступления в силу изменений заказчикам надлежит руководствоваться новыми правилами при формировании ИКЗ.

Запрет заключения энергосервисного контракта больше не распространяется на газовое моторное топливо

Федеральный закон от 28.03.2017 № 36-ФЗ

Опубликованы изменения в ч. 1 ст. 108 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым заказчики вправе заключать энергосервисные контракты при закупке услуг по реализации сжиженного газа, используемого в качестве моторного топлива. В частности, изменения касаются энергосервисных контрактов, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергоэффективности использования соответствующих энергоресурсов. Дата вступления в силу – 28.03.2017.

В соответствии с ч. 1 ст. 108 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики вправе заключать энергосервисные контракты при закупке товаров, работ, услуг, относящихся к сфере действия субъектов естественных монополий, в том числе по газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа). Таким образом, если предметом контракта являлся сжи-



женный газ, то ранее заключить энергосервисный контракт было нельзя.

При этом условия энергосервисного контракта могут включаться в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, за исключением природного газа, не используемого в качестве моторного топлива (ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ). То есть природный газ, используемый в качестве моторного топлива в сжиженном состоянии, может поставляться по таким договорам.

Федеральный закон от 28.03.2017 № 36-ФЗ «О внесении изменения в статью 108 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предоставил заказчикам право заключать энергосервисные контракты при поставке сжиженного газа, используемого в качестве моторного топлива.

Внесенные изменения дополнили ч. 1 ст. 108 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приведя ее в соответствие с нормой, установленной п. 1 ст. 20 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, тем самым устранив неточность в формулировке при определении особенностей заключения энергосервисных контрактов на оказание услуг по газоснабжению.

Таким образом, в целях повышения энергоэффективности заказчикам предоставлена возможность заключения энергосервисного контракта при реализации сжиженного газа, используемого в качестве моторного топлива.

Заказчики не могут применить антидемпинговые меры, если контрактом не предусмотрено обеспечение его исполнения

Письмо Минэкономразвития России от 13.01.2017 № Д28и-289

Минэкономразвития России рассмотрело обращение и сообщило, что антидемпинговые меры не применяются заказчиком, в случае если нельзя установить требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч. 8 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данная позиция изложена в



Письме Минэкономразвития России от 13.01.2017 № Д28и-289.

Антидемпинговые меры – это меры, предупреждающие ситуацию намеренного занижения цен контракта участниками, имеющими недобросовестные намерения. При этом определяющей является сумма в 15 млн руб., а также заниженная участником закупки на 25% и более НМЦК. В таком случае контракт может быть заключен только после предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, в 1,5 раза превышающем указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Причем если цена контракта составляет 15 млн руб. и менее, то участник имеет возможность предоставить взамен увеличенного в 1,5 раза обеспечения исполнения контракта сведения, подтверждающие его добросовестность (ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Единственным прямо предусмотренным случаем, в котором антидемпинговая мера не применяется, является закупка лекарственных препаратов, которые включены в перечень ЖНВЛП (ч. 12 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Однако возникают вопросы о возможности применения антидемпинговых мер к участнику, к которому заказчики не вправе установить требование об обеспечении исполнения контракта, поскольку в отношении таких участников нет запрета на применение антидемпинговых мер.

В соответствии с ч. 8 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ положения об обеспечении исполнения контракта не применяются в случае:

- заключения контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением;
- осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- заключения бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

Минэкономразвития России разъясняет, что заказчик не вправе применить антидемпинговые меры в виде увеличенного в 1,5 раза обеспечения исполнения контракта, в случае если к участникам закупок не может быть установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, заказчик не сможет применить защитный механизм от недобросовестных поставщиков в виде антидемпинговых мер, в случае если контракт заключается с участником, к которому невозможно установить требование об обеспечении исполнения контракта.

Качество дорог, построенных по госконтрактам, будет обеспечено на весь гарантийный срок их эксплуатации

Проект Федерального закона (148501-7)

В Госдуму внесен проект с изменениями в ч. 3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым при заключении контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог срок действия банковской гарантии должен быть не менее гарантийного срока эксплуатации дорожного покрытия по таким контрактам. Одним из способов обеспечения исполнения контракта является банковская гарантия, соответствующая требованиям ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на месяц (ч. 3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Таким образом, обеспечение исполнения контракта не покрывает исполнение гарантийных обязательств.

В связи с этим авторы законопроекта предлагают закрепить положение о том, что при осуществлении закупок, связанных со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом автомобильных дорог, срок банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контрактов по указанным видам работ, должен распространяться и на гарантийный срок эксплуатации дорожного покрытия.

В случае принятия законопроекта будут применяться особые требования к срокам банковской гарантии. Если же победитель закупки не предоставит надлежащую банковскую гарантию, то заказчик будет обязан признать его уклонившимся от заключения контракта (ч. 3 ст. 54 и ч. 3 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Предлагаемые изменения позволят усилить ответственность подрядчиков по исполнению обязательств, что, в свою очередь, приведет к повышению сроков службы транспортных сооружений и их отдельных элементов, а также повысит уровень безопасности продукции отрасли транспортного строительства.

Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок»

УКАЗАНИЕ ТОВАРНОГО ЗНАКА ПРИ ЗАКУПКЕ УСЛУГ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ УСТАНОВЛЕННОЙ У ЗАКАЗЧИКА ИСС ПРАВОМЕРНО



Обзор практики. Участники закупки направляют в УФАС жалобы в случае проведения закупок на оказание услуг по сопровождению установленных у заказчика информационных справочных систем (далее – ИСС) с указанием конкретной торговой марки таких справочных систем без сопровождения словами «или эквивалент».

В УФАС по Карачаево-Черкесской Республике поступила жалоба на действия заказчика, содержащие, по мнению заявителя, признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по сопровождению имеющихся у заказчика баз данных информационной справочной системы (ИСС), включенных в программный комплекс «Кодекс».

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями заказчика, неправомерно установившего в документации об аукционе товарный знак «Кодекс» без возможности указания эквивалентных систем, что является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Представитель заказчика не согласился с доводами заявителя и сообщил, что указание товарного знака «Кодекс» должно обеспечить совместимость обновлений, осуществляемых исполнителем, с программным обеспечением, которое есть у заказчика, и право на использование ИСС не истекло.

Рассмотрев жалобу, комиссия УФАС по Карачаево-Черкесской Республике пришла к следующему выводу.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также

случаев закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, законодательство о контрактной системе предусматривает исключительные случаи, когда товарные знаки поставляемого товара допустимо указывать в документации о закупке, одним из которых является несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

В техническом задании, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, установлено, что предметом контракта является оказание услуг по сопровождению имеющихся у заказчика баз данных ИСС, включенных в программный комплекс «Кодекс».

В материалах дела представителем заказчика представлен договор о приобретении программы для ЭВМ и базы данных информационной справочной системы, включенных в программный комплекс «Кодекс».

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что программное обеспечение установлено на рабочем месте сотрудника заказчика и использование указанного программного продукта осуществляется контрактным управляющим при проведении закупок для нужд заказчика.

С учетом изложенного исходя из представленных заказчиком доказательств следует, что приобретение указанного программного обеспечения обусловлено необходимостью совместимости с уже имеющимся у муниципального заказчика программным обеспечением, а также потребностью заказчика для обеспечения своей деятельности.

Таким образом, описание объекта закупки с указанием на конкретное программное обеспечение (товарный знак) не противоречит требованиям п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Решением Комиссии УФАС по Карачаево-Черкесской Республике от 10.04.2017 по делу № 38 жалоба признана необоснованной.

Аналогичное мнение УФАС в части указания товарного знака при оказании услуг по обслуживанию установленных у заказчика ИСС изложено в решениях:

- УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре б/н (извещение № 0887200000315000069);
- УФАС по Ульяновской области от 04.03.2015 по делу № 11896/03-2015;
- УФАС по Свердловской области от 03.03.2015 № 248-з.

Вывод эксперта. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам, при условии что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, и случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, законодатель допускает указание в описании объекта закупки товарного знака без сопровождения словами «или эквивалент» в следующих случаях:

– при оказании услуг предполагается использовать товар, поставка которого не является предметом контракта;

– товары (услуги), на которых размещены иные товарные знаки, несовместимы с товарами, которые уже используются заказчиком, и необходимо обеспечить совместимость закупаемых товаров (услуг) с уже использующимися заказчиками.

Осуществляемая заказчиком закупка услуг по обслуживанию установленной у заказчика ИСС полностью подпадает под указанный случай. Указание на товарный знак относится к описанию товара, который не является предметом закупки. Товарный знак относится к описанию товара, который был куплен заказчиком ранее и сейчас используется в своей деятельности. Заказчику требуются услуги с использованием этого товара.

Если у заказчика уже установлены экземпляры ИСС, для использования которых необходимо постоянное сервисное обслуживание, то у такого заказчика возникает потребность в осуществлении закупки на выбор исполнителя по оказанию информационных услуг с использованием уже установленных у заказчика экземпляров ИСС.

Таким образом, указание в документации товарного знака используемой заказчиком ИСС относится к экземплярам систем, которые уже находятся у заказчика в собственности, и имеет объективную цель – донести до участников полную и достоверную информацию об имеющемся у заказчика в собственности товаре, в отношении которого требуется оказание услуг.

ОТСУТСТВИЕ В ДОКУМЕНТАЦИИ И ПОЛОЖЕНИИ О ЗАКУПКЕ УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТА РОССИЙСКИМ ТОВАРАМ (РАБОТАМ, УСЛУГАМ)

Обзор практики. В Кемеровское УФАС поступила жалоба на действия заказчика при проведении запроса предложений в связи с тем, что заказчик не установил в документации о закупке требования, определенные п. 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925.

Изучив материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения представителей участника закупки и заказчика, комиссия УФАС установила следующее.

Заказчик относится к организациям, указанным в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным Положением о закупке. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и испол-

нения договоров, а также связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ Правительством РФ принято Постановление от 16.09.2016 № 925, в соответствии с которым предоставляется приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами (далее – приоритет), при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц. При этом условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке сведений, определенных Положением о закупке в соответствии с п. 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925. Предоставить приоритет можно, только если эти сведения будут включены в документацию о закупке, состав которой определяется Положением о закупке.

В рассматриваемом случае Положение о закупке, извещение, а также документация не содержат сведений, предусмотренных п. 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925. В этой связи довод заявителя об отсутствии условий предоставления преференций является обоснованным. По мнению Кемеровского УФАС, отсутствие указанных сведений может привести к неверному определению победителя запроса предложений.

Таким образом, заказчик, не указав в Положении о закупке и закупочной документации сведений, предусмотренных п. 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, нарушил требования ч. 1 ст. 2, п. 1 ч. 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а также Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925.

По результатам рассмотрения жалобы комиссией Кемеровского УФАС 16.02.2017 вынесено решение по жалобе № 21/03-18.1-2017 о признании последней обоснованной, наличии нарушений со стороны заказчика законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц. Заказчику выдано предписание об аннулировании запроса предложений, о внесении в Положение о закупке изменений, касающихся установления приоритета.

Также материалы дела были переданы должностному лицу Кемеровского УФАС для принятия решения о возбуждении в отношении заказчика дела об административном правонарушении.

Стоит отметить, что по вопросу невключения в Положение о закупке и документацию о закупке условий предоставления приоритета Санкт-Петербургское УФАС придерживается иного мнения (Решение от 02.03.2017 № 78/6107/17 по делу № Т02-140/17).

Как следует из материалов дела, заявителем была подана жалоба на отсутствие в извещении о проведении запроса котировок условий предоставления приоритета товарам российского производства.

Как пояснил представитель заказчика, на момент рассмотрения жалобы по существу изменения в Положение о закупках по вопросу применения Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 внесены не были. В этой связи заказчиком не были включены в извещение о проведении запроса котировок условия предоставления приоритета. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приняла решение об отсутствии нарушений при организации и проведении запроса котировок. Жалоба заявителя была признана необоснованной.

Аналогичная позиция Оренбургского УФАС изложена в Решении от 13.03.2017 по делу № 07-16-57/2017.

Вывод эксперта. Положение о закупке является основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика.

При формировании Положения о закупке заказчиком необходимо руководствоваться принципами и основными положениями закупки товаров, работ, услуг, установленными ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а именно:



- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

При формировании Положения о закупке необходимо в обязательном порядке руководствоваться нормами действующего законодательства РФ.

Поскольку Правительством РФ принято Постановление от 16.09.2016 № 925, устанавливающее приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, данное условие необходимо включать в Положение о закупке и документацию о закупке.

Отсутствие в Положении о закупке и документации о закупке условий предоставления указанного приоритета может быть квалифицировано контролирующими органами по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ как несоблюдение требований к содержанию извещений о закупке и документации о закупке товаров, работ, услуг, которое влечет наложение административного штрафа в размере:

- на должностных лиц – от 2 тыс. до 3 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. руб.



АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

За минувший месяц произошел ряд изменений в законодательстве о закупках.

Часть 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ дополнена новым основанием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по которому может быть заключен контракт на выполнение работ по изготовлению акцизных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции, ввозимой в РФ. Дата вступления в силу – 08.04.2017. Подробно ознакомиться с изменениями можно в информационных блоках:

- [Закупки у единственного поставщика \(подрядчика, исполнителя\) по 44-ФЗ](#)
- [Основания для закупки у единственного поставщика по 44-ФЗ](#)

Скорректированы положения ч. 1 ст. 108 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. С 28.03.2017 исключение из права заказчика заключить энергосервисный контракт не распространяется на закупки сжиженного газа, используемого в качестве моторного топлива. Указанные изменения отражены в информационном блоке «[Энергосервисный контракт по 44-ФЗ](#)».

Определены случаи, в которых заказчики при формировании ИКЗ указывают в соответствующих разрядах значение 0. Новая редакция Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422, действует с 04.04.2017. Подробная информация об изменениях содержится в информационном блоке «[Идентификационный код закупки по 44-ФЗ](#)».

Опубликованы Постановление Правительства РФ от 13.04.2017 № 443 и Приказ Минфина России от 31.01.2017 № 12н, которыми внесены изменения:

- с 25.04.2017 в Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиками и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденный Приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н;
- с 01.11.2017 в Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиком, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084;
- с 01.01.2018 в Правила ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

Указанные изменения нашли отражение в справочном материале «[Реестр контрактов по 44-ФЗ](#)».

Также Постановлением Правительства РФ от 13.04.2017 № 442 с 26.04.2017 Федеральному казначейству полностью переданы полномочия по ведению и развитию ЕИС. С подробной информацией о новых функциях Казначейства России можно ознакомиться в справке «[Единая информационная система по 44-ФЗ](#)».

Новыми позициями Минэкономразвития России и Минфина России о ведении и размещении в ЕИС планов-графиков, об оплате по расторгнутым контрактам, о предоставлении приоритета российским товарам, работам, услугам и по другим вопросам дополнены информационные блоки «[Госорганы о закупках по 44-ФЗ](#)» и «[Госорганы о закупках по 223-ФЗ](#)». Разъяснения госорганов помогут заказчикам принять правильное решение в спорных ситуациях.

Как найти обновленные материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (май 2017), на страницах продуктов для специалистов в сфере закупок.

ДОПОЛНЕН СЕРВИС «КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКУПКАМ»

В продукт добавлено 48 новых консультаций экспертов.

Перечень консультаций, см. газету: рубрика «Опыт экспертов».

Как найти новый материал?

Главная страница системы ➡ сервис «Консультации по закупкам»

НОВЫЕ И АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание (поставка асфальтобетонной смеси)
- Техническое задание (поставка осветительного оборудования)
- Техническое задание (поставка водонагревателя)
- Техническое задание (поставка магнитно-резонансного томографа со сверхпроводящими магнитами)

Также приведены в соответствие с действующим законодательством следующие образцы и формы документов:

- Извещение о проведении электронного аукциона (поставка товаров, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении электронного аукциона (выполнение работ, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении электронного аукциона (оказание услуг, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении электронного аукциона (поставка товаров, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении электронного аукциона (выполнение работ, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении электронного аукциона (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (выполнение работ, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (поставка товаров, 44-ФЗ)
- Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (оказание услуг, 44-ФЗ)
- Декларация о соответствии участника закупки установленным требованиям
- Документация об электронном аукционе (поставка товаров, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Документация об электронном аукционе (выполнение работ, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Документация об электронном аукционе (оказание услуг, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Контракт на поставку товаров (электронный аукцион, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Контракт на выполнение работ (электронный аукцион, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Контракт на оказание услуг (электронный аукцион, среди СМП и СОНО, 44-ФЗ)
- Техническое задание (выполнение работ по санитарной очистке городских улиц от погибших деревьев, вырезке засохших сучьев и подрезке кроны)
- Техническое задание (выполнение работ по уборке территории)
- Техническое задание (оказание услуг по ОСАГО)
- Техническое задание (оказание услуг по проведению амбулаторно-поликлинического приема для освидетельствования гражданина для получения лицензии на приобретение оружия)
- Техническое задание (оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда (аттестация рабочих мест))
- Техническое задание (выполнение кадастровых работ и оформление технической документации)
- Техническое задание (выполнение работ по обустройству участка дороги)
- Техническое задание (оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет)
- Техническое задание на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции

Как найти обновленные материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (май 2017), на страницах продуктов для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Приказ Минэкономразвития России от 29.11.2016 № 768 «О внесении изменений в Порядок формирования идентификационного кода закупки, утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422»
- Постановление Правительства РФ от 23.03.2017 № 325 «Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, и внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных»
- Федеральный закон от 28.03.2017 № 45-ФЗ «О внесении изменений в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральный закон от 28.03.2017 № 36-ФЗ «О внесении изменений в статью 108 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Приказ Минэкономразвития России от 01.03.2017 № 90 «Об утверждении Требований к содержанию программ партнерства, утверждаемых конкретными и от-

дельными заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации в целях проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

• Приказ Казначейства России от 20.03.2017 № 9н «Об утверждении Порядка формирования идентификатора

государственного контракта, контракта учреждения, соглашения при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

• Постановление Правительства РФ от 13.04.2017 № 443 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

• Письмо Минэкономразвития России от 09.01.2017 № Д28и-31 «О применении положений Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615»

• Письмо Казначейства России от 21.03.2017 № 07-04-05/13-240 «О направлении заказчиками на контроль извещений об осуществлении закупок»

• Письмо Минфина России от 14.03.2017 № 09-05-07/14384, Письмо Казначейства России от 14.03.2017 № 07-04-05/13-228 «О проведении проверки в отношении заказчиков при представлении информации для включения в реестр контрактов в финансовый орган»

• Письмо Минэкономразвития России от 15.03.2017 № 6598-ЕЕ/Д28и, Письмо ФАС России от 15.03.2017 № РП/16119/17 «О совместной позиции Минэкономразвития России и ФАС России в отношении осуществления в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ закупок работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда»

• Письмо Минэкономразвития России от 27.01.2017 № Д28и-336 «О применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ»

• Письмо Минэкономразвития России от 19.01.2017 № ОГ-Д28-488 «О составлении годового отчета о закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства»

• Письмо Минэкономразвития России от 19.01.2017 № ОГ-Д28-492 «О возможности выполнения работ победителем закупки до заключения договора»

• Письмо Минэкономразвития России от 16.01.2017 № ОГ-Д28-369 «О требовании об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов»

• Письмо Минэкономразвития России от 13.01.2017 № ОГ-Д28-367 «О подписании и размещении в ЕИС отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта (его этапа), содержащего сведения, составляющие государственную тайну»

• Письмо Минэкономразвития России от 13.01.2017 № Д28и-139 «О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ»

• Письмо Минэкономразвития России от 10.01.2017 № ОГ-Д28-537 «О заключении контракта по результатам электронного аукциона и применении коэффициента снижения НМЦК»

• Письмо Минэкономразвития России от 10.01.2017 № Д28и-106 «О рассмотрении обращения»

• Письмо Минфина России и Казначейства России от 23.03.2017 № 09-04-06/16725/07-04-05/13-249 «О закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых избирательными комиссиями субъектов РФ за счет средств, предоставленных из федерального бюджета»

• Письмо Минэкономразвития России от 28.02.2017 № Д28и-1306 «О функционировании единой информационной системы в сфере закупок»



КАКИМ СПОСОБОМ ЗАКУПКИ МОЖНО ПРИОБРЕСТИ УСЛУГИ СОТОВОЙ СВЯЗИ ПО 44-ФЗ?

Вопрос. *Каким способом приобретаются услуги сотовой связи по Закону 44-ФЗ? Обязательно ли использование такого способа закупки, как «электронный аукцион»?*

Ответ. Закупку услуг сотовой связи можно осуществить путем проведения электронного аукциона или запроса котировок либо у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тыс. руб., при условии соблюдения требований и ограничений, установленных для данных способов закупки законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Закупка услуг сотовой связи в обязательном порядке осуществляется путем проведения электронного аукциона, если у заказчика нет возможности осуществить такую закупку путем проведения запроса котировок или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.

Обоснование.

В соответствии с ч. 2 ст. 59 [Закона 44-ФЗ](#) заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований [Закона 44-ФЗ](#).

Услугам сотовой связи, в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), наиболее точно соответствует код ОКПД2 – 61.20.11.000 «Услуги подвижной связи общего пользования – обеспечение доступа и поддержка пользователей».

Обращаем ваше внимание на тот факт, что класс продукции «Услуги телекоммуникационные» (код ОКПД2 – 61), который содержит категорию продукции «Услуги подвижной связи общего пользования – обеспечение доступа и поддержка пользователя» (код ОКПД2 – 61.20.11.000), включен в Перечень товаров, ра-

бот, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р.

Исходя из изложенного, закупку услуг сотовой связи можно осуществить следующими способами:

- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (при условии соблюдения годового объема таких закупок), на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 [Закона 44-ФЗ](#);

- путем проведения запроса котировок на сумму не более 500 тыс. руб. (при условии соблюдения годового объема таких закупок) на основании ч. 2 ст. 72 [Закона 44-ФЗ](#);

- путем проведения электронного аукциона (ч. 2 ст. 59 [Закона 44-ФЗ](#)), а в случае признания электронного аукциона несостоявшимся – путем проведения запроса предложений на основании п. 8 ч. 2 ст. 83 [Закона 44-ФЗ](#).

В том случае, если условия осуществления закупок, предусмотренные ч. 2 ст. 72, п. 4 ч. 1 ст. 93 [Закона 44-ФЗ](#), не позволяют осуществить закупку путем проведения запроса котировок или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка услуг сотовой связи должна быть осуществлена исключительно путем проведения электронного аукциона.

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарев Максим Валерьевич

МОЖЕТ ЛИ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОДНОВРЕМЕННО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЗАКУПКИ ПО 223-ФЗ И 44-ФЗ?

Вопрос. *Бюджетным учреждением принято Положение о закупке. Правомочно ли учреждение одновременно осуществлять закупки за счет средств субсидий в соответствии с Законом 44-ФЗ, а за счет собственных средств – в соответствии с Законом 223-ФЗ?*

При наличии Положения о закупке можно ли средства от приносящей доход деятельности направлять на оплату контрактов, которые оплачиваются из двух источников (субсидии и собственные средства) и заключены в соответствии с Законом 44-ФЗ?

Ответ. Да, учреждение правомочно осуществлять закупки в новом финансовом году в соответствии с требованиями [Закона 44-ФЗ](#) и [Закона 223-ФЗ](#) при наличии правового акта (Положения о закупке), утвержденного и размещенного до начала нового финансового года в единой информационной системе.

Нет, если учреждением принято решение об осуществлении закупок за счет собственных средств (средств от иной приносящей доход деятельности) на основании Положения о закупке в соответствии с требованиями [Закона 223-ФЗ](#),

то расходовать данные денежные средства на частичную оплату контрактов (в качестве второго источника финансирования), заключенных в соответствии с требованиями [Закона 44-ФЗ](#), учреждение не вправе.

Обоснование.

Частью 1 ст. 15 [Закона 44-ФЗ](#) определено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий и иных средств в соответствии с требованиями [Закона 44-ФЗ](#), за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 15 [Закона 44-ФЗ](#).

В соответствии с ч. 2 ст. 15 [Закона 44-ФЗ](#) бюджетное учреждение вправе в новом финансовом году осуществлять закупки в соответствии с требованиями [Закона 223-ФЗ](#), при условии что до начала нового финансового года учреждение утвердило и разместило в единой информационной системе (далее – ЕИС) Положение о закупке, в следующих случаях:

- если источником финансирования закупок являются гранты, передаваемые безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ в порядке, установленном законодательством РФ, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

- в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

- если источником финансирования являются средства, полученные при осуществлении бюджетным учреждением иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС).

Обращаем ваше внимание на тот факт, что ч. 2 ст. 15 [Закона 44-ФЗ](#) содержит три различных источника фи-

нансирования закупок, соответственно, бюджетное учреждение может определить для себя один или несколько источников, предусмотренных ч. 2 ст. 15 [Закона 44-ФЗ](#), для осуществления закупок на основании Положения о закупке в соответствии с законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц.

Исходя из изложенного, если до начала нового финансового года бюджетное учреждение разместило в ЕИС утвержденное Положение о закупке, то в новом финансовом году такое учреждение будет осуществлять закупки в соответствии с двумя федеральными законами:

- закупки за счет средств субсидий, средств ОМС будут осуществляться в соответствии с [Законом 44-ФЗ](#);

- в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 15 [Закона 44-ФЗ](#), закупки будут осуществляться на основании Положения о закупке в соответствии с требованиями [Закона 223-ФЗ](#).

Частью 3 ст. 15 [Закона 44-ФЗ](#) установлен прямой запрет на изменение в течение финансового года решения бюджетного учреждения о закупках за счет любых источников финансирования в соответствии с требованиями [Закона 44-ФЗ](#) либо решения о закупках за счет средств субсидий, средств ОМС в соответствии с требованиями [Закона 44-ФЗ](#), а за счет средств грантов, в качестве исполнителя по контракту и (или) за счет средств от иной приносящей доход деятельности – на основании Положения о закупке в соответствии с требованиями [Закона 223-ФЗ](#).

Следовательно, если бюджетным учреждением на финансовый год четко определены один или несколько источников финансирования для закупок согласно законодательству о закупках отдельными видами юридических лиц, то расходовать в этом же финансовом году денежные средства из этих источников финансирования на оплату контрактов, заключенных в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, не представляется правомерным в силу ч. 3 ст. 15 [Закона 44-ФЗ](#).

Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Золотарев Максим Валерьевич

Также в системе доступны консультации по следующим вопросам:

- Можно ли несколько раз изменять количество товара и цену контракта по соглашению сторон в пределах 10%? От какой цены отталкиваться при повторном изменении (от цены контракта при его заключении или от цены после изменений условий контракта)?
- При централизации закупки (планирование, заключение и исполнение контракта) нужно ли включать СГОЗ государственного заказчика в СГОЗ уполномоченного учреждения или предприятия?
- Должны ли мы оплачивать товар в течение 30 дней, если закупка осуществлена на общих основаниях, а победителем стал СМП?
- Можно ли по соглашению сторон изменить остаточный срок годности лекарственных препаратов по 44-ФЗ?
- Каким способом закупается услуга по проведению планового медицинского осмотра личного состава по 44-ФЗ?

СЕМЬ ПРОДУКТОВ, КОТОРЫЕ СТОИТ ДЕРЖАТЬ ПОДАЛЬШЕ ОТ КАСТРЮЛЬ И СКОВОРОДОК

Мы с детства знаем, насколько полезны овощи и как важно включать их в свой рацион. Но, оказывается, даже ежедневно употребляя в пищу растительные продукты, можно недополучать полезных веществ: они просто «исчезают» во время приготовления.

Предлагаем разобраться, какие продукты теряют свою пользу из-за термической обработки.

Помидоры



СВЕЖИЕ

Магний и цинк



ЖАРЕННЫЕ

На 90 % меньше пользы

В сырых помидорах содержится много магния и цинка. После термической обработки концентрация этих веществ снижается на 90–100%.

Сладкий перец



СЫРОЙ

Витамин С



ЖАРЕННЫЙ

В 4 раза меньше пользы

Болгарский перец, особенно красный, – чемпион среди овощей по содержанию витамина С. К сожалению, при нагревании его концентрация сокращается в 4 раза.

Чеснок

Сырой чеснок богат витаминами С, РР и группы В, а также является источником холина. Но термическая обработка лишает этот продукт части полезных свойств.



СЫРОЙ

Витамины РР, С и группы В



ЖАРЕННЫЙ

Низкая концентрация витаминов

Спаржа



СЫРАЯ

Витамины А, В, С, Е и К



ВАРЕНАЯ

Теряет больше 50 % полезных веществ

Спаржа – незаменимый источник витаминов А, С, Е, К, группы В, а также фолиевой кислоты. Но обжарка лишает этот овощ большинства полезных свойств.

Брокколи



СЫРАЯ

Кальций, витамины А и С



ВАРЕНАЯ

На 40 % меньше пользы

В брокколи много витаминов А, С и кальция. Но, если отварить этот овощ до полной готовности, в нём окажется на 40% меньше полезных веществ, чем в сыром.

Кресс-салат

В кресс-салате содержатся витамины А, В, С, D, Е и К. При нагревании (например, при добавлении растения в пиццу) большая часть полезных свойств теряется.



СЫРОЙ

Витамины А, В, С, D и К



ЖАРЕННЫЙ

Теряет больше 50 % полезных веществ



СЫРАЯ

Фолиевая кислота



ВАРЕНАЯ

На 30 % меньше пользы

Свекла

Свекла — прекрасный источник фолиевой кислоты. Однако, если отварить ее до полной готовности, она потеряет около 30% этого вещества.

Источник: adme.ru



КОДЕКС

Поздравляем вас с прекрасным Праздником Весны и Труда! Желаем, чтобы вместе с теплыми весенними днями вас посетили свежие идеи, которые вдохновляли бы на новые свершения. Пусть труд приносит долгожданные плоды, а рабочие будни дарят радость.

С уважением, команда разработчиков линейки систем
«Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»



КОДЕКС

Поздравляем всех с великим праздником – Днем Победы! 9 мая мы чтим память героев, чувствуем отвагу и доблесть участников Великой Отечественной войны, которые подарили нам безоблачное будущее без войны и лишений. Мы благодарны героям за победу, помним подвиги предков и очень горды тем, что наша страна выстояла в такое тяжелое время. Желаем мирного неба над головой и благополучия каждому дому!

С уважением,
команда разработчиков линейки систем
«Государственные и муниципальные закупки.
Справочник заказчика»