

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 12 декабрь '17

Актуальная
тема

» 2

Это важно!

» 2

Новости
отрасли

» 3

Практика ФАС

» 7

Смотри
в системе

» 9

Опыт
экспертов

» 10

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию наиболее важные изменения законодательства в сфере закупок, расскажем о новинках профессиональной справочной системы «Кодекс». Также для вас представлен обзор практики антимонопольной службы по актуальному вопросу.



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:



Сердечно поздравляем вас
с наступающими праздниками!

Пусть новый **2018** год будет
насыщен позитивными эмоциями, любовью и заботой близких,
профессиональными и финансовыми победами.

Желаем вам профессионального и финансового роста, успешных проектов
и ответственных партнеров.

Пусть все хорошее, что радовало вас в уходящем году, найдет свое
продолжение в году наступающем!

Здоровья вам и вашим родным!

С Новым годом!



МЕТОДИКА РАСЧЕТА НМЦК НА ПОСТАВКУ ОТДЕЛЬНЫХ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ

Опубликован Приказ Минздрава РФ, Минпромторга РФ от 04.10.2017 № 759н/3450, которым утверждена Методика расчета НМЦК на поставку медицинских изделий из ПВХ-пластиков, включенных в Перечень № 2, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102. Дата вступления в силу – 07.11.2017.

Заказчик при закупке медицинских изделий из Перечня № 2, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, должен включить в документацию о закупке начальные (максимальные) цены, рассчитанные в соответствии с методикой, утвержденной Минздравом РФ совместно с Минпромторгом РФ (п. 2.3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102).

В связи с этим Приказом Минздрава РФ, Минпромторга РФ от 04.10.2017 № 759н/3450 утверждена Методика расчета НМЦК на поставку медицинских изделий из ПВХ-пластиков, которая содержит формулы для расчета заказчиком:

- начальной (максимальной) цены контракта;
- начальной (максимальной) цены медицинского изделия.

Опубликован Приказ Минздрава РФ, Минпромторга РФ от 04.10.2017 № 759н/3450, которым утверждена Методика расчета НМЦК на поставку медицинских изделий из ПВХ-пластиков, включенных в Перечень № 2, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102. Дата вступления в силу – 07.11.2017.

Заказчик при закупке медицинских изделий из Перечня № 2, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, должен включить в документацию о закупке начальные (максимальные) цены, рассчитанные в соответствии с методикой, утвержденной Минздравом РФ совместно с Минпромторгом РФ (п. 2.3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102).

В связи с этим Приказом Минздрава РФ, Минпромторга РФ от 04.10.2017 № 759н/3450 утверждена Методика расчета НМЦК на поставку медицинских изделий из ПВХ-пластиков, которая содержит формулы для расчета заказчиком:

- начальной (максимальной) цены контракта;
- начальной (максимальной) цены медицинского изделия.

Особенностями таких расчетов являются:

- средневзвешенная цена в расчетном периоде медицинского изделия рассчитывается Аналитическим центром при Правительстве РФ; она ежегодно предоставляется в Минздрав РФ для размещения на его официальном сайте;

- коэффициент локализации рассчитывается Минпромторгом РФ с учетом степени локализации производства медицинских изделий, определенной графиком реализации комплексного проекта по расширению и (или) локализации производства медицинских изделий;

- валютный коэффициент учитывает изменение курса доллара США и рассчитывается одновременно с расчетом коэффициента локализации.

Таким образом, заказчики при расчете НМЦК в рассматриваемом случае, должны использовать новую Методику, согласно которой необходимо лишь перемножить заранее установленные значения. Это в свою очередь позволит максимально сэкономить время на проведение расчетов, а также исключит возможные ошибки при определении НМЦК.



ЭТО ВАЖНО!

ЗАПРЕТ НА ЗАКУПКУ ТОВАРОВ МЕБЕЛЬНОЙ И ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Что изменилось в законодательстве?

Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 установлен запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Запрет на допуск иностранной мебели и продукции деревообрабатывающей промышленности для целей закупок является временным и будет действовать с 01.12.2017 по 01.12.2019 (п. 1 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072).

Таким образом, размещая с указанной даты в ЕИС извещение и документацию о закупке, заказчик обязан предусмотреть в них условия о запрете на допуск такой продукции, порядке подтверждения страны происхождения товара и дополнительных требованиях к участникам.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

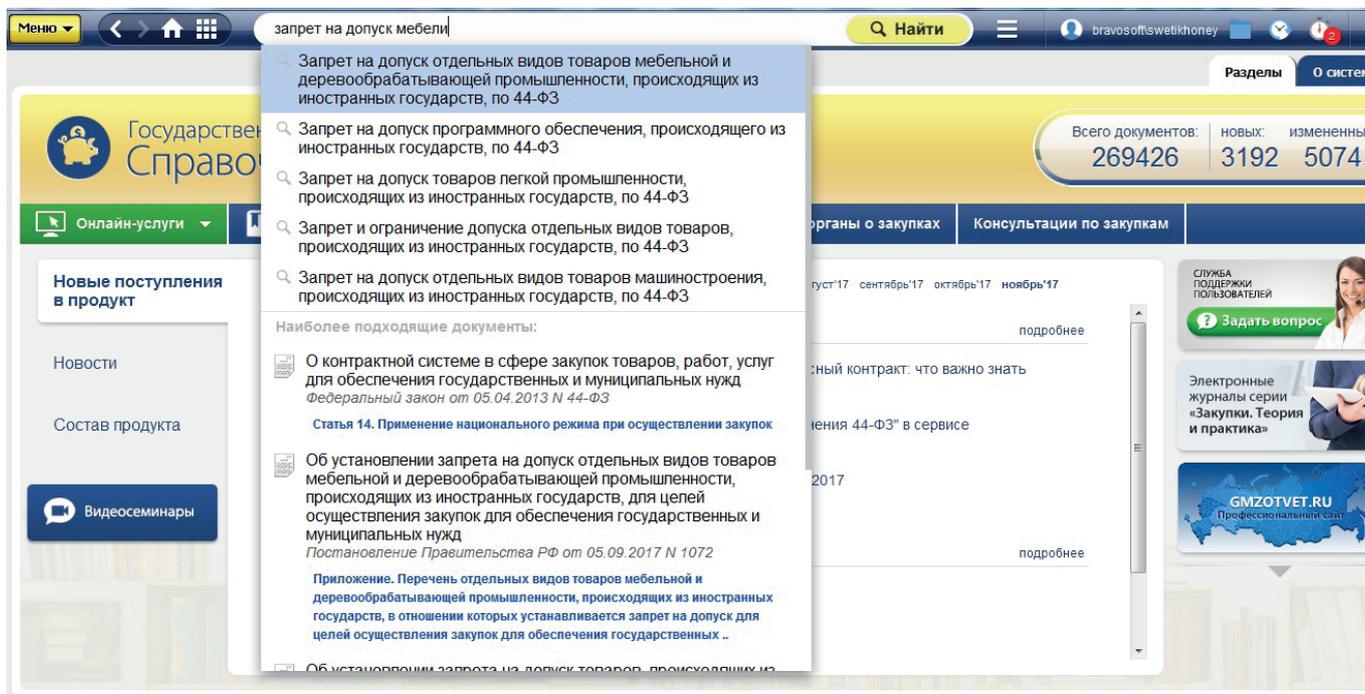
Как поможет система?

На основании Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 разработан новый справочный материал «Запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

Справочная информация поможет заказчику корректно применить запрет на допуск иностранных товаров, не допустив нарушений в процедуре закупки с учетом ее особенностей, которые могут привести к административным штрафам до 30 тыс. руб.

Как найти в системе?

Информацию можно найти при помощи строки интеллектуального поиска.



НОВОСТИ ОТРАСЛИ

Установлены особенности описания лекарственных препаратов, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380

Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 утверждены Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Особенности описания лекарственных препаратов). Дата вступления в силу – 01.01.2018.

Частью 5 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено право Правительства РФ устанавливать особенности описания отдельных видов объектов закупок.

В целях установления единых правил описания государственными и муниципальными заказчиками лекарственных препаратов, являющихся объектом закупки, и унификации процедуры их закупки было разработано Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380.

В настоящее время заказчик при осуществлении закупки лекарственных препаратов в документации о закупке указывает международные непатентованные наименования лекарственных препаратов или химические,

группировочные наименования (п. 6 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 2 Особенности описания лекарственных препаратов установлено, что заказчик наряду с вышеуказанными сведениями должен будет указывать следующую информацию:

- лекарственную форму препарата, в том числе эквивалентные лекарственные формы, не предусматривающие указание на конкретного производителя;
- дозировку лекарственного препарата;
- остаточный срок годности лекарственного препарата.

Вместе с тем при описании объекта закупки допускается в отношении лекарственных препаратов (п. 4 Особенности описания лекарственных препаратов):

(Продолжение на следующей странице)





(Окончание)

а) необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний – указание на торговые наименования;

б) предназначенных для парентерального применения – указание на путь введения лекарственного препарата;

в) предназначенных исключительно для использования в педиатрической практике – указание на возраст ребенка (от 0, с 3 месяцев, с 12 месяцев и т. д.).

При этом при описании объекта закупки не допускается указывать следующие характеристики лекарственных препаратов (п. 5 Особенности описания лекарственных препаратов):

- эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата;

- наличие (отсутствие) вспомогательных веществ;

- форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, «ампула», «флакон», «блистер» и др.);

- количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата;

- и др.

Необходимо отметить, что описание объекта закупки может содержать указание и на иные характеристики, в случае если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты.

При этом документация о закупке должна содержать обоснование необходимости указания таких характеристик и показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам (п. 6 Особенности описания лекарственных препаратов).

Таким образом, с 01.01.2018 государственные и муниципальные заказчики при осуществлении закупки лекарственных препаратов для медицинского применения при описании объекта закупки должны будут руководствоваться Особенности описания лекарственных препаратов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380.

Минюст России предложил законодательную норму оценки документов в рамках конкурсов по Закону № 44-ФЗ

Проект НПА (01/05/10-17/00073605)

На общественном обсуждении находится проект изменений в ст.58 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которыми предусмотрены требования к оформлению результатов экспертной оценки документов при проведении заказчиками закупок в форме конкурсов.

Как правило, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок заказчики проводят экспертизу для проверки результатов исполнения контракта в силу обязанности, возложенной на них ч.3 ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При этом для ряда закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) обязательным является привлечение экспертов, экспертных организаций (ч.4 ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Вместе с тем, ст.58 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрена возможность заказчика привлечь



экспертов и для оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, а также оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям. Однако требования к оформлению результатов такой оценки, в отличие от экспертизы результатов исполнения контракта, не установлены.

В связи с этим авторы законопроекта предлагают по аналогии с ч.5 ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотреть, что результаты экспертизы, проводимой в рамках конкурсов, оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ.

Напомним, что проведение экспертизы для заказчика также является услугой, и эксперты, экспертные организации привлекаются заказчиком на основании соответствующего контракта. Следовательно, в случае принятия проекта, заказчикам необходимо будет предусмотреть требования к оформлению результатов экспертизы при описании объекта закупки и в контракте.

Таким образом, Минюст России рассчитывает установить единое требование к оформлению результатов экспертиз в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, что в свою очередь позволит повысить эффективность предотвращения хищений при осуществлении таких закупок. Примечательно, что проведение экспертизы в соответствии со ст.58 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ является правом, а не обязанностью заказчика, а проведение экспертизы в рамках контрактной системы законодательством не регулируется. Впрочем, и сам Минюст признает, что реализация положений законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Предложено установить исчерпывающий перечень документов, которые заказчики вправе потребовать в составе заявки от участников закупок, являющихся СМСП

Законопроект N 301875-7

В Государственную Думу РФ внесен законопроект с изменениями с Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, согласно которым будет установлен исчерпывающий перечень документов, которые заказчик вправе потребовать в составе заявки от участников закупки, являющихся СМСП, а также требований к указанным документам.

Частью 10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

При этом заказчик самостоятельно определяет, какие именно требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие будут включены в документацию о закупке.

Правительство РФ сообщает, что зачастую заказчики устанавливают избыточные требования к оформлению заявки, например, обязательное наличие в ее составе справок, сертификатов, срок получения которых в уполномоченных органах сопоставим со сроком подачи заявок, что приводит к невозможности участия в такой закупке. В результате ряд малых предприятий проигрывают в закупках, поскольку не могут выполнить чрезмерные требования заказчика.

В связи с этим Правительство РФ предлагает дополнить Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ новой статьей 3.2, которая будет предусматривать исчерпывающий перечень требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке, участниками которой могут быть только СМСП.

Таким образом, заказчик в документации о закупке, участниками которой могут быть только СМСП, будет вправе установить обязанность предоставления следующих документов и (или) информации:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником является юридическое лицо;
- фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участник закупки является индивидуальным предпринимателем;
- идентификационный номер налогоплательщика участника закупки;
- декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к СМСП, установленным ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- и другие.

Законопроектом также предусмотрено, что заказчик не вправе установить в документации о закупке, участниками которой могут быть только СМСП, обязанность предоставления в составе заявки на участие в такой закупке иных документов и информации.

Таким образом, в случае принятия законопроекта, заказчики при проведении закупки, участниками которой будут являться только СМСП, смогут установить в документации о закупке только те требования к содержанию состава заявки на участие, которые будут предусмотрены новой ч.2 ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ.



Запрет на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, распространен на новые товары

Постановление Правительства РФ от 26.10.2017 № 1299

Внесены изменения в перечни № 1 и 2, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 791, согласно которым указанные перечни товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, закупка которых не допускается, дополнены защитной огнестойкой одеждой.

Постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 установлен запрет на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств. Запрет распространяется на закупки для федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 утверждены:

- Перечень товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), и услуг по прокату таких товаров, осуществление закупки которых для обеспечения федеральных нужд не допускается (далее – Перечень № 1);
- Перечень товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), и услуг по прокату таких товаров, осуществление закупки которых для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд не допускается (далее – Перечень № 2).

Постановлением Правительства РФ от 26.10.2017 № 1299 внесены изменения в перечни № 1 и 2, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 791, в результате которых Перечень № 1 и Перечень № 2 дополнены новой позицией – защитной огнестойкой одеждой.

Кроме того, Перечень № 2 дополнен следующими позициями:

- текстильными готовыми изделиями (кроме одежды);
- текстильными изделиями технического назначения;
- прочими текстильными изделиями, не включенными в другие группировки;
- спецодеждой;
- прочей верхней одеждой.

Таким образом, заказчик при закупке вышеуказанных товаров легкой промышленности должен будет устанавливать в извещении и документации о закупке запрет на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, установленный Постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 791.

Определены новые жизненно необходимые лекарства, закупки которых заказчики будут осуществлять в 2018 году

Распоряжение Правительства РФ от 23.10.2017 № 2323

Подписано Распоряжение Правительства РФ от 23.10.2017 № 2323, которым утвержден Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2018 год.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

По информации Правительства РФ в число жизненно необходимых и важнейших лекарств на 2018 год дополнительно включены 60 лекарственных препаратов и 8 лекарственных форм для препаратов, уже поименованных в перечне.

Напомним, что закупки, предметом которых являются жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, имеют ряд особенностей. Например, предусмотрено дополнительное основание отстранения участника закупки или отказа от заключения контракта с победителем, если заказчиком будет выявлено, что (ч. 10 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

- 1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов не зарегистрирована;
- 2) предлагаемая участником цена лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену.

Также при закупке жизненно необходимых и важнейших лекарств предусмотрен особый порядок применения антидемпинговых мер (ч. 12 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Во-первых, допускается снижение цены на 25%, в то время как по общему правилу такое снижение уже влечет применение антидемпинговых мер (ч. 1 и 2 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Во-вторых, процент снижения рассчитывается относительно предельной отпускной цены таких лекарств, а не начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в 2018 году при проведении закупок жизненно необходимых и важнейших лекарств заказчики будут руководствоваться их новым перечнем, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 23.10.2017 № 2323.

Заказчики из числа отдельных видов юридических лиц не вправе размещать в ЕИС сведения о перевозках опасных грузов, оружия и военной техники

Распоряжение Правительства РФ от 19.10.2017 № 2298-р

На основании п. 2 ч. 16 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ Правительством РФ утвержден перечень услуг по перевозке грузов первого класса опасности, оружия, вооружений и военной техники, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в ЕИС. Дата вступления в силу – 19.10.2017.

Заказчики из числа отдельных видов юридических лиц обязаны размещать в ЕИС информацию о закупке (извещение, документацию, проект договора, протоколы, составляемые в ходе закупки, и иную) (ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ). Исключением является информация, составляющая государственную тайну, или в отношении которой Правительством РФ принято решение о неразмещении в ЕИС.

Распоряжением Правительства РФ от 19.10.2017 № 2298-р утвержден Перечень услуг по перевозке грузов первого класса опасности, оружия, вооружений и военной техники, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

К грузам первого класса опасности относятся взрывчатые вещества и изделия, пиротехнические вещества, составы и изделия (например, Классификация опасных грузов по видам и степени опасности – Приложение № 1 к Правилам перевозок опасных грузов по железным дорогам, введенным в действие Протоколом СЖТ СНГ от 05.04.1996 № 15).

Согласно Перечню не подлежит размещению в ЕИС информация о закупках указанных услуг по перевозке, осуществляемых железнодорожным, автомобильным, воздушным транспортом, морскими судами и внутренним водным транспортом. Также не требуется размещение информации о прочих вспомогательных транспортных услугах, связанных с перевозкой опасных грузов, оружия, вооружений и военной техники (например, услуги по складированию и хранению).

Таким образом, в случае закупок, предусмотренных Перечнем услуг, заказчик не должен размещать сведения о них в ЕИС.

Бюджетные учреждения могут получить возможность осуществлять закупки по Закону № 223-ФЗ за счет денежных средств пожертвований

Законопроект № 291461-7

В Государственную Думу внесен законопроект с изменениями в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым бюджетные учреждения будут наделены правом осуществлять закупки в соответствии с законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц также за счет денежных средств пожертвований.

В настоящее время бюджетное учреждение при наличии Положения о закупке, утвержденного в соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и размещенного в единой информационной системе, вправе в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ осуществлять закупки:

- за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

- в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

– за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

При этом целевое финансирование по договору пожертвований в данный перечень не попадает.

Однако авторы проекта сообщают, что денежные средства по договору дарения (пожертвования) признаются внереализационным доходом (п. 8 ст. 250 Налогового кодекса РФ).

Следовательно, такие денежные средства могут быть отнесены к внебюджетным средствам, расходование которых должно производиться в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В связи с этим проектом предусмотрены изменения в пп. «а» п. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, в результате которых бюджетные учреждения смогут осуществлять закупки в соответствии с законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц, в том числе за счет денежных средств пожертвований.

Соответствующие изменения предложено внести в п. 1 ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, в случае принятия законопроекта, при наличии утвержденного и размещенного до начала года Положения о закупке, бюджетные учреждения будут вправе осуществлять закупки за счет денежных средств пожертвований в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Введен запрет на закупки импортных генераторов для государственных и муниципальных нужд

Постановление Правительства РФ от 13.10.2017 № 1246

Внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656, согласно которым запрет на допуск для целей закупок отдельных товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, распространен на генераторные установки с двигателями внутреннего сгорания. Дата вступления в силу – 31.10.2017.

На сегодняшний день запрещены закупки отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, за исключением ряда случаев (п. 1 Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656). Например, могут быть допущены для целей закупок товары:

- 1) производимые на основании специального инвестиционного контракта;
- 2) соответствующие требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719);
- 3) производимые в странах ЕАЭС;
- 4) и др.

На основании Постановления Правительства РФ от 13.10.2017 № 1246 с 31.10.2017 запрет допуска будет распространяться на генераторные установки с двигателями внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия мощностью от 60 до 315 кВт (код 27.11.31.000 ОКПД 2).

Обратите внимание, что в указанный код входят любые генераторные установки с двигателями внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия, в то время как запрет распространяется только на установки определенной мощности.

Следовательно, если мощность закупаемой заказчиком генераторной установки будет больше 315 или меньше 60 кВт, запрет не применяется, а закупка осуществляется в общем порядке.



Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

ПРАКТИКА ФАС

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ УФАС, ПРОВЕДЕННОЙ НЕ НА ОСНОВАНИИ ЖАЛОБЫ, МОЖНО ОСПОРИТЬ

Обзор практики. Администрацией городского округа проводился электронный аукцион на выполнение работ по ремонту здания.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе было подано три заявки.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок в электронном аукционе принял участие только один участник – общество с ограниченной ответственностью, заявка которого признана соответствующей требованиям аукционной документации. Впоследствии с данным участником аукциона был заключен контракт.

В УФАС по Республике Марий Эл обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на неправомерные действия заказчика при проведении данного электронного аукциона.

Обращение индивидуального предпринимателя поступило в УФАС после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, в связи с чем жалоба заявителю была возвращена со ссылкой на п. 3 ч. 11 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ).

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

В то же время на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона № 44-ФЗ Комиссия УФАС провела внеплановую проверку процедуры закупки, по результатам которой было принято Решение от 22.07.2016 по делу № 02-02/30-16. Администрация признана нарушившей положения Закона № 44-ФЗ, и материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу для возбуждения административно-производства.

Администрация не согласилась с решением и предписанием УФАС и обратилась в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Суд первой инстанции пришел к выводу о том, что решение и предписание УФАС не соответствуют действующему законодательству и нарушают права и законные интересы заявителя и удовлетворил заявленное требование.

Первый арбитражный апелляционный суд оставил решение суда первой инстанции без изменения.

При принятии решения суды руководствовались следующим. Порядок обжалования действий заказчика при проведении закупки установлен ст. 105 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 15 ст. 99 Закона № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего.

Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном гл. 6 Закона № 44-ФЗ. В случае если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение;

2) поступление информации о нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного предписания.

В представленном в материалы дела приказе УФАС о проведении внеплановой проверки указано, что внеплановую проверку в отношении Администрации городского округа надлежит провести на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

При этом в качестве источника информации о нарушении законодательства о контрактной системе антимонопольный орган рассматривает жалобу индивидуального предпринимателя, ссылаясь на изложенные в ней сведения о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Проанализировав содержание обращения индивидуального предпринимателя, арбитражный суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что основанием для проведения внеплановой проверки в отношении Администрации городского округа явилась данная жалоба на действия заказчика, которую УФАС возвратило заявителю.

Между тем рассмотрение жалобы участника закупки на действия заказчика осуществляется не в порядке ст. 99 Закона № 44-ФЗ, а по правилам гл. 6 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Управление неверно определило правовое основание и процессуальные нормы, регулирующие проведение внеплановой проверки, поскольку основания для проведения внеплановой проверки в порядке ч. 15 ст. 99 Закона № 44-ФЗ в рассматриваемом случае отсутствовали.

Следовательно, УФАС неправоммерно осуществило внеплановые проверочные мероприятия в отношении Администрации городского округа, по итогам которых приняло оспариваемые решение и предписание.

По результатам рассмотрения апелляционной жалобы Первый арбитражный апелляционный суд приходит к выводу о том, что Решение Арбитражного суда Республики Марий Эл от 06.02.2017 по делу № А38-9821/2016 на основании п. 1 ч. 1 ст. 269 Арбитражного процессуального кодекса РФ подлежит оставлению без изменения (Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2017 по делу № А38-9821/2016).

С целью оспаривания решений судов первых инстанций УФАС обратилось в Арбитражный суд Волго-Вятского округа, который Решение Арбитражного суда Республики Марий Эл от 06.02.2017 и Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2017 по делу № А38-9821/2016 оставил без изменения, кассационную жалобу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл – без удовлетворения (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 04.08.2017 по делу № А38-9821/2016).

Вывод эксперта. В деле, по которому было вынесено постановление, участник закупки подал жалобу на действия заказчика. Антимонопольный орган вернул ее из-за пропуска срока подачи, однако на основании жалобы провел внеплановую проверку заказчика. При этом было указано, что основание для проверки – поступление информации о нарушении Закона № 44-ФЗ.

Как указал Арбитражный суд Волго-Вятского округа, здесь антимонопольный орган повел себя некорректно. Участник обращался с жалобой на действия заказчика, а не сообщал о нарушении Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, антимонопольный орган не вправе указывать неверное основание для внеплановой проверки. В случае если проверку проводят по неверному основанию, ее результаты будут признаны незаконными.



АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

С 22.11.2017 из Перечня отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, исключены подгузники размера XS.

Изменения внесены Постановлением Правительства РФ от 10.11.2017 № 1352.

07.11.2017 вступила в силу Методика расчета начальной (максимальной) цены контракта на поставку медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, утвержденная Приказом Минздрава РФ и Минпромторга РФ от 04.10.2017 № 759Н/3450.

С 07.11.2017 приложения № 1 и 2 к Постановлению Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 дополнены новыми видами товаров легкой промышленности, в отношении которых установлен запрет на допуск в целях осуществления закупок (защитная огнестойкая одежда, текстильные ткани и изделия и др.).

Как ознакомиться с обновленными материалами?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (декабрь 2017 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ДОПОЛНЕН СЕРВИС «КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКУПКАМ»

В продукт добавлено 57 новых консультаций экспертов.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы → сервис «Консультации по закупкам»

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание (поставка батута гимнастического) (примерная форма);
- Техническое задание (поставка подгузников для взрослых) (примерная форма);
- Техническое задание (поставка фруктов сушеных) (примерная форма);
- Техническое задание (поставка лыж) (примерная форма).

Как найти обновленные материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (декабрь 2017 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

• Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 04.10.2017 № 759Н/3450 «Об утверждении Методики расчета начальной (максимальной) цены контракта на поставку медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения до-

пуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102»

- Информация Банка России от 27.10.2017
- Постановление Правительства РФ от 26.10.2017 № 1299 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 791»

(Продолжение на следующей странице)

*(Окончание)*

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.11.2017 № 1352 «О внесении изменения в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания ле-

карственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации (в части расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам крупнейших заказчиков)»

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Письмо Минфина России от 27.09.2017 № 24-01-10/62476 «О рассмотрении обращения»
- Письмо ФАС России от 18.10.2017 № ИА/71717/17 «О разъяснении вопросов установления государственными и муниципальными заказчиками в документации о закупках остаточного срока годности лекарственных препаратов»
- Письмо Минфина России от 26.10.2017 № 24-03-08/70438 «О рассмотрении обращения»
- Письмо Минфина России от 24.10.2017 № 24-03-08/69599 «О рассмотрении обращения»
- Письмо Казначейства России от 30.10.2017 № 14-00-08/98 «О размещении информации об исполнении контракта в единой информационной системе в сфере за-

купок в части прикрепления сканированных платежных документов»

- Письмо Минздрава России от 31.10.2017 № 25-0/10/1-7122 «О направлении информации о средневзвешенных ценах на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102»

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

КАК ПРАВИЛЬНО ОСУЩЕСТВИТЬ НОВУЮ ЗАКУПКУ В СЛУЧАЕ ОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ?

Вопрос. Как правильно осуществлять экономию после проведения аукциона? Если можно, пошагово опишите, что и за чем следует, чтобы заново провести процедуру по экономии денежных средств?

Ответ. Согласно пп. «г» п. 8 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553, одним из оснований для внесения изменений в план-график является образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством РФ.

Обоснование. В силу п. 3 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553, в случае внесения изменений в план-график закупок в связи с образовавшейся экономией от использования в текущем финансовом году денежных средств в соответствии с законодательством РФ заказчики по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) уточняют информацию в графе «Планируемые платежи» в соответствии с условиями заключенного контракта.

Аналогичные изменения при необходимости вносятся в план закупок (пп. «е» п. 11 Правил формирования плана закупок для обеспечения Федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 552).

То есть основанием для внесения таких изменений в план закупок и план-график будет использование экономии денежных средств, полученной по результатам закупки. Необходимость вносить изменения в план закупок и план-график сразу после заключения контракта отсутствует. Как отмечалось выше, изменения в планы вносятся только в том случае, если заказчик планирует расходовать сумму экономии на другие закупки.

Из дословного прочтения нормативных актов следует, что изменения в плановые документы вносятся в случае использования экономии, полученной в результате закупок. То есть необходимость вносить изменения после каждой проведенной закупки не установлена. Более того, заказчик может накопить сумму экономии, полученной по результатам нескольких закупок. А когда наберется необходимая сумма, внести изменения в те закупки, за счет которых образовалась такая экономия, в соответствии с условиями заключенных контрактов и одновременно включить новую закупку.

Следует отметить, что внесение изменений в план-график осуществляется заказчиком не позднее чем за 10 дней до даты размещения в единой информационной системе извещения о закупке (п. 9 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553).

После внесения соответствующих изменений в план закупок и план-график по истечении 10 дней со дня внесения изменений в план-график заказчик может разместить в единой информационной системе извещение о проведении закупки.

*Эксперт СПИ в сфере осуществления закупочной деятельности
Воробьева Ольга Владимировна*



КАКОВ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ОДНОСТОРОННЕГО ОТКАЗА ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА?

Вопрос. Как правильно оформлять процедуру одностороннего отказа от исполнения контракта при ненадлежащем исполнении его поставщиком? Когда вносится информация в реестр недобросовестных поставщиков, в какой срок, какие нужно прикрепить документы?

Ответ. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта только при условии, что односторонний отказ предусмотрен условиями контракта (ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Обоснование. Порядок одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта установлен ч. 9–18 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта необходимо выполнить следующее:

1. Составить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Данное решение составляется в форме произвольного документа. Следует отметить, что заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

2. В течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения разместить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС и направить в адрес поставщика по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения его вручения поставщику. Выполнение заказчиком указанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика. Датой такого надлежащего уведомления признаётся дата получения заказчиком подтверждения вручения поставщику указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждений либо информации датой такого надлежаще-

го уведомления признаётся дата по истечении 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС.

3. В случае если поставщик в течение 10 дней с даты надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта устранит нарушения условий контракта, заказчик обязан будет отменить свое решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Решение об отмене одностороннего отказа от исполнения контракта подлежит размещению в ЕИС. При этом срок такого размещения законодательством не установлен.

4. При неустранении поставщиком нарушений условий контракта решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

5. Информация о расторжении контракта размещается заказчиком в ЕИС в течение 1 рабочего дня, следующего за датой такого расторжения (ч. 26 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также указываются основания его расторжения. Никаких дополнительных документов в реестре контрактов размещать не нужно.

6. Сведения о поставщике, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, направляются в Управление Федеральной антимонопольной службы в течение 3 рабочих дней с даты расторжения контракта для включения в реестр недобросовестных поставщиков (ч. 6 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

7. После расторжения контракта отчет об исполнении контракта составляется в течение 7 рабочих дней со дня вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Порядок составления отчета установлен Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093. К отчету прикрепляются документы о приемке (в случае выполнения поставщиком части своих обязательств) и акт экспертизы (в случае, если для проведения экспертизы привлекались внешние эксперты, экспертные организации).

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Воробьева Ольга Владимировна*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Является ли наличие в конкурсной заявке участника открытого конкурса электронной выписки из ЕГРИП на CD-носителе, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью, достаточным основанием для отклонения его заявки?

- При осуществлении закупок уполномоченным органом за МУП возможно ли, чтобы обеспечение исполнения контракта поступало на расчетный счет МУПа?

- Можно ли по 44-ФЗ потребовать предоставления в

заявке сертификата соответствия требованиям добровольной сертификации персонала в сфере безопасной эксплуатации общественных бассейнов и аквапарков, а также наличия у участника соответствующих специалистов?

- Как можно оплатить дополнительно оказанные услуги, если их стоимость превышает цену контракта более чем на 10%? Как правильно поступить в сложившейся ситуации? Как заключить соглашение о расторжении контракта после окончания срока его действия?