

Закупки-Info

специальное издание
для пользователей
системы «Кодекс»

№ 10 октябрь '17

Актуальная
тема

» 1

Это важно!

» 3

Новости
отрасли

» 4

Практика ФАС

» 7

Смотри
в системе

» 8

Опыт
экспертов

» 9

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Закупки-Info» мы предложим вашему вниманию важные изменения законодательства в сфере закупок, ознакомим вас с практикой антимонопольной службы, а также расскажем о новинках, которые представлены для вас в профессиональной справочной системе «Кодекс».



Все вопросы по работе
с системами «Кодекс»
вы можете задать
вашему специалисту
по обслуживанию:

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



НОВЫЙ ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРОВ ШТРАФОВ И ПЕНИ ПО КОНТРАКТАМ



Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены новые правила определения размера штрафа и пени, начисляемых в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту, которыми предусмотрены:

- дифференцированный размер штрафа в зависимости от цены контракта (цены этапа исполнения контракта);
- особенности расчета штрафа по контракту, заключенному по итогам закупки, участниками которой являются СМП, СОНО;
- порядок начисления штрафа за неисполнение обязательства по привлечению к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлены меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта, которые выражаются в виде неустойки (штрафа, пени).

Ранее Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом), были утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.

(Продолжение на следующей странице)



(Окончание)

Однако Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены новые правила определения размера штрафа и пени, начисляемых в случае ненадлежащего исполнения контрактных обязательств при государственных и муниципальных закупках. В связи с этим Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 признано утратившим силу, как указано в Постановлении Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Отметим, что согласно п. 2 и 3 Правил размер штрафа устанавливался в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта, а пеня определялась по формуле $P = (Ц - В) \times C$ (п. 6 Правил).

Новые правила устанавливают дифференцированный размер штрафа в зависимости от цены контракта (цены этапа исполнения контракта), в частности, изменениями установлено, что размер штрафа в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, устанавливается:

- за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом;

- за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (если участниками закупки являлись только СМП или СОНО);

- за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта;

- за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения;

- за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Новыми правилами также установлено, что в случае если в соответствии с ч. 6 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактом предусмотрено условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в виде штрафа, штраф устанавливается в размере 5% объема такого привлечения, установленного контрактом.

Что касается пени, она начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом устанавливается, что общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение контрактных обязательств не может превышать цену контракта.

Обращаем ваше внимание, что Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Таким образом, заказчики, разместившие извещение об осуществлении закупки в ЕИС или направившие приглашения принять участие в закупке до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, должны руководствоваться Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.



СЕРВИС «РАСЧЕТЧИКИ»

Что произошло?

Обновлено представление сервиса «Расчетчики».

Что изменилось в сервисе?

Теперь перейти к необходимому расчетчику можно максимально оперативно. В сервисе «Расчетчики» представлен полный перечень доступных в системе модулей. Представлено разделение на 2 блока: «Расчетчики по 44-ФЗ» и «Расчетчики по 223-ФЗ».

Каждый расчетчик снабжен инструкцией по работе с ним, а также краткими алгоритмами расчета.

Как найти в системе?

Раздел «Расчетчики» размещен в кнопке «Инструменты заказчика», которая располагается под заставкой продукта.

Расчетчики

РАСЧЕТЫ СУММ И ПЕРИОДОВ

Сервис "Расчетчики" позволит автоматизировать расчеты, которые неизбежны при проведении закупок, что не только значительно сократит временные затраты специалиста по закупкам, но и максимально исключит из расчета "человеческий фактор", обеспечив корректный результат.

Каждый расчетчик снабжен подсказками, которые не позволят пользователю допустить ошибок при вводе данных для расчета, а также подробной инструкцией. Таким образом, пользование расчетчиками не составит никакого труда.

Приятной работы!

РАСЧЕТЧИКИ ПО 44-ФЗ:



Расчетчик начальной (максимальной) цены контракта



Расчетчик для учета лимитов при закупках



Расчетчик размера штрафа и пени по государственному (муниципальному) контракту

НЕУСТОЙКА ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

Что произошло?

09.09.2017 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, которым утверждены новые правила определения размера штрафа и пени, начисляемых в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контракту.

Почему это важно?

С 09.09.2017 все размещаемые в ЕИС проекты контрактов по новым закупкам должны содержать новый порядок расчета неустойки. Все проекты контрактов, размещенные в ЕИС до 09.09.2017, должны содержать старый порядок расчета неустойки.

Таким образом, в переходный период заказчики должны работать по двум разным постановлениям.

Важно, что включение в проект контракта старых требований о порядке расчета неустойки может быть квалифицировано как утверждение документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством.

Штраф: 3 тыс. руб. на должностное лицо (ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

Как поможет система?

В систему добавлено новое экспертное сравнение постановлений. Экспертное сравнение дает возможность заказчикам наглядно увидеть разницу старых и новых правил расчета штрафов и пеней. Это, в свою очередь, позволяет экономить время на изучении нового порядка расчета неустойки по контракту (штрафов и пеней).

Как найти в системе?

Справку «Новые размеры неустоек (штрафов, пеней) при закупках по 44-ФЗ» можно найти при помощи строки интеллектуального поиска.

Введен запрет на закупки иностранной мебели для государственных и муниципальных нужд

Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072

Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 установлен запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Под новый запрет попали древесно-стружечные и древесно-волоконные плиты, мебель деревянная, металлическая и пластмассовая. Перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень), утвержден Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072.

Запрет не распространяется на товары (п. 1 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072), которые:

- 1) производятся в соответствии со специальным инвестиционным контрактом;
- 2) соответствуют Требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 (при отсутствии инвестиционного контракта);
- 3) произведены в странах ЕАЭС.

В зависимости от того, по какому основанию продукция допускается для целей закупок, заказчик обязан потребовать от участника закупки соответствующий подтверждающий документ, которым может являться (п. 2 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072):

- 1) копия специального инвестиционного контракта и заключение Минпромторга России о выполнении инвестором обязательств в рамках такого контракта (п. 2 Критериев подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.05.2017 № 550, далее – Критерии подтверждения);
- 2) акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой РФ (п. 3 Критериев подтверждения);
- 3) сертификат СТ-1 (п. 4 Критериев подтверждения).

Обратите внимание, что Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 не предусмотрено такое традиционное для подобного рода запретов исключение, как отсутствие производства товара на территории России и стран ЕАЭС. Таким образом, предметом контракта (в том числе с единственным поставщиком) может быть только мебель и продукция деревообрабатывающей промышленности, произведенная в России или странах ЕАЭС либо приравненная к ней.

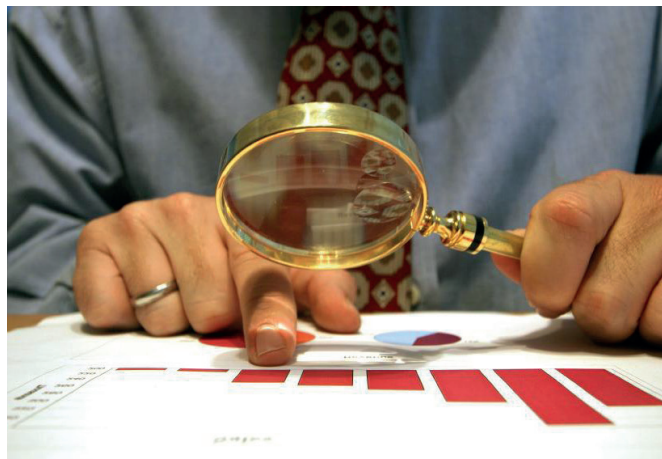
Кроме того, при закупке мебели, включенной в Перечень, заказчик обязан установить дополнительное требование к участникам закупки об использовании при производстве таких товаров ДСтП и ДВП российского производства или происходящих из стран ЕАЭС (п. 5 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072).

Запрет на допуск иностранной мебели и продукции деревообрабатывающей промышленности для целей закупок является временным и будет действовать с 01.12.2017

по 01.12.2019 (п. 1 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072). Таким образом, размещая с указанной даты в ЕИС извещение и документацию о закупке, заказчик обязан предусмотреть в них условия о запрете на допуск такой продукции, порядке подтверждения страны происхождения товара и дополнительных требованиях к участникам.

Правительство РФ готовится усилить контроль над закупками отдельными видами юридических лиц в рамках инвестиционных проектов

Проект НПА (№ 261318-7)



На рассмотрении в Государственной Думе находится проект изменений в ст. 3.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, которые предусматривают возможность увеличения количества закупок в рамках инвестиционных проектов, требующих согласования с Правительственной комиссией по импортозамещению.

В настоящее время определены отдельные виды продукции машиностроения, закупки которых за счет средств инвестиционных проектов требуют согласования с Правительственной комиссией по импортозамещению (далее – Комиссия).

Авторы законопроекта утверждают, что юридические лица в отдельных случаях имеют возможность не информировать Комиссию о заключаемых договорах. Для устранения пробелов предложено согласовывать с Комиссией не только закупку отдельных видов продукции машиностроения, но и закупки работ, услуг, аренды (включая фрахт, лизинг) с использованием такой продукции.

Указанное изменение распространяется и на согласование эксплуатационных характеристик продукции машиностроения (п. 1 ч. 7 ст. 3.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ), и на согласование возможности осуществления такой закупки за пределами территории РФ (п. 2 ч. 7 ст. 3.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Кроме того, законопроект предусматривает новое полномочие Правительства РФ по утверждению перечня товаров, работ, услуг, закупки которых с НМЦД, превышающей установленный Правительством РФ размер, не могут быть осуществлены заказчиками без согласования с Комиссией. Согласованию также подлежат эксплуатационные характеристики товаров, в том числе используемых для выполнения работ, оказания услуг, аренды (включая фрахт, лизинг), и возможность осуществления таких закупок за пределами территории РФ.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Еще одним важным дополнением, предусмотренным законопроектом, является распространение особенностей осуществления закупок в рамках инвестиционных проектов на дочерние хозяйственные общества государственных корпораций, государственных компаний и хозяйственных обществ с преобладающей долей участия РФ, при условии что им, в свою очередь, принадлежит более 50% в уставном капитале дочернего общества.

Таким образом, в случае принятия законопроекта будут не только установлены дополнительные случаи согласования закупок с Комиссией, но и увеличен круг заказчиков, обязанных это делать.

ФАС России признаёт нарушением Закона № 223-ФЗ требование о согласовании с заказчиком субподрядных организаций

Решение ФАС России от 28.06.2017 № 223/ФЗ-613/17

По результатам рассмотрения жалобы комиссия ФАС России пришла к выводу, что требование заказчика о согласовании с ним привлекаемых субподрядчиков противоречит принципам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Заказчик в конкурсной документации предусмотрел обязанность исполнителя согласовывать привлекаемых им к исполнению договора субподрядчиков. При этом в случае заключения договоров с ними без согласования заказчик оставил за собой право в одностороннем порядке отказаться от исполнения обязательств по договору.

По мнению ФАС России, такое требование нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленный в п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Антимонопольный орган отмечает, что отказ заказчика в одностороннем порядке от исполнения договора на основании отсутствия согласования с ним договоров с субподрядчиками не может быть признан правомерным, поскольку такое согласование зависит исключительно от волеизъявления заказчика. Кроме того, требование о согласовании перечня привлекаемых субподрядчиков является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору.

Таким образом, заказчиком следует избегать подобных требований в документации. Напомним также, что в закупках заказчики руководствуются в том числе Гражданским кодексом РФ, одно из первых положений которого прямо говорит о недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела (п. 1 ст. 1 ГК РФ).

Минздрав подготовил проект методики расчета НМЦК на поставку одноразовых медицинских изделий из ПВХ

Проект НПА (ID 01/02/08-17/00072714)

На общественное обсуждение вынесен проект методики расчета НМЦК на поставку медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, в отношении которых Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 установлены ограничения допуска для целей закупок.

С 25.08.2017 Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 содержит Перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из ПВХ

пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 2).

При закупке медицинских изделий из Перечня № 2 заказчик обязан указать в документации НМЦК, рассчитанную в соответствии с методикой, утвержденной Минздравом России совместно с Минпромторгом России (п. 2.3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102).

В представленном на общественное обсуждение проекте ответственные ведомства предлагают следующую формулу расчета НМЦК:

$$\text{Цзак} = (\text{Цнмц1} \times \text{Кед1} + \text{Цнмц2} \times \text{Кед2} + \text{Цнмц3} \times \text{Кед3} + \dots + \text{ЦнмцN} \times \text{КедN}),$$

где:

Цзак – начальная (максимальная) цена контракта (руб.);

Цнмц1 ... ЦнмцN – начальная (максимальная) цена медицинского изделия (руб.);

Кед1 ... КедN – количество закупаемых медицинских изделий (штуки).

Таким образом, НМЦК рассчитывается как произведение начальной (максимальной) цены единицы медицинского изделия и их количества либо сумма таких произведений, если предметом контракта являются несколько видов медицинских изделий.

Начальную (максимальную) цену единицы медицинского изделия также предложено рассчитывать по формуле:

$$\text{ЦнмцN} = \text{ЦацN} \times \text{И} \times \text{Кл},$$

где:

ЦацN – цена определенного медицинского изделия из перечня;

И – коэффициент в процентах, соответствующий величине уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете;

Кл – коэффициент локализации.

При этом цена медицинского изделия и коэффициент локализации должны быть рассчитаны Аналитическим центром при Правительстве РФ и Минпромторгом России соответственно и размещены на официальном сайте Минздрава России. Иными словами, согласно проекту методики, заказчику доверено самостоятельно перемножить заранее установленные значения.

Напомним, что принятие методики расчета НМЦК на поставку одноразовых медицинских изделий из ПВХ, а также иных необходимых правовых актов позволит реализовать механизм ограничения допуска таких медицинских изделий для целей закупок, который предусмотрен Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, но в настоящее время остается действующим.

(Продолжение на следующей странице)





Минтруд разрабатывает новый типовой контракт на обучение госслужащих

Проект НПА (ID 01/02/08-17/00072658)

На общественном обсуждении находится проект типового контракта на оказание услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих.

Предметом разрабатываемого типового контракта стали услуги по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих, соответствующие коду 85.42.19 ОКПД 2. Согласно прилагаемой информационной карте типовой контракт планируется применять независимо от начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) или цены контракта с единственным исполнителем.

Напомним, что одновременное соответствие кода закупаемых услуг и размера НМЦК показателям информационной карты типового контракта является обязательным условием его применения (п. 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606).

Минтруд России в проекте типового контракта предложил заказчикам как основные условия (предмет контракта, цена и порядок расчетов, ответственность сторон и др.), так и приложения, которые будут необходимы заказчику в ходе исполнения контракта:

- 1) заказ на оказание услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих по дополнительным профессиональным программам;
- 2) расчет стоимости услуг;
- 3) акт сдачи-приемки оказанных услуг.

Таким образом, в случае принятия проекта и размещения типового контракта в ЕИС заказчики смогут воспользоваться типовым контрактом. При этом самостоятельная разработка заказчиком проекта контракта при закупке услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих будет уже недопустима (ч. 6 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Заказчики могут получить возможность осуществлять закупки подгузников размера XS у иностранного производителя

Проект НПА (ID 01/01/08-17/00069997)

На общественном обсуждении находится проект, согласно которому ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, установленные Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, не будут распространяться на подгузники размера XS (сверхмалые).

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 утверждены:

- Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 1);

– Перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 2).

Под кодом 17.22.12.130 в Перечне № 1 находятся изделия санитарно-гигиенические – абсорбирующее белье (подгузники, пеленки). Следовательно, на закупку указанных изделий распространяются требования Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102. Так, предполагается, что заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке товаров из Перечня № 1, при условии что на участие в определении поставщика подано не менее двух удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых являются только государства – члены Евразийского экономического союза;
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок.

Вместе с тем авторы проекта сообщают, что при формировании перечня отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение на допуск, при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации применяются следующие критерии:

- присутствует не менее двух отечественных производителей каждого вида медицинских изделий;
- на производстве указанного вида медицинского изделия внедрена система менеджмента качества в соответствии со стандартом ГОСТ ISO 13485-2011 «Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Системные требования для целей регулирования»;
- адвалорная доля указанных видов медицинских изделий составляет не менее 50%.

Авторы проекта отмечают, что в настоящее время такой вид медицинского изделия, как подгузники размера XS, на территории Российской Федерации не соответствует заявленным требованиям.

В связи с этим проектом предусмотрено внесение изменений в Перечень № 1, а именно позиции под кодом 17.22.12.130 присвоить следующее наименование: изделия санитарно-гигиенические – абсорбирующее белье (подгузники (за исключением размера XS (сверхмалые)), пеленки).

Таким образом, в случае принятия проекта заказчики смогут осуществлять закупки иностранных подгузников размером XS, поскольку действие Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 на данные товары распространяться не будет.

☒ Еще больше актуальных новостей в специализированном блоке «Новости в сфере осуществления закупок».

УКАЗАНИЕ В ПРОЦЕНТАХ ОСТАТОЧНОГО СРОКА ГОДНОСТИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ



Обзор практики. При проведении внеплановой проверки по жалобе участника электронного аукциона комиссией УФАС по Кемеровской области было выявлено нарушение заказчиком п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – остаточный срок годности лекарственных препаратов должен составлять не менее 60% от полного срока годности товара.

По мнению УФАС по Кемеровской области, выраженному в Решении от 01.09.2016 № 08/7872, требование к остаточному сроку годности в процентном выражении в документации о закупке влечет за собой ограничение количества участников закупки, что противоречит п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По результатам проведения внеплановой проверки заказчику выдано Предписание от 01.09.2016 № 08/7873 об отмене протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, а также о внесении изменений в документацию и продлении срока подачи заявок.

Не согласившись с мнением УФАС по Кемеровской области, заказчик обратился в суд с заявлением о признании недействительным решения УФАС.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 12.01.2017 и Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 31.03.2017 по делу № А27-19494/2016 требование заказчика удовлетворено.

Удовлетворяя заявленное требование, суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу о соответствии описания объекта закупки потребностям заказчика.

Антимонопольный орган обратился с кассационной жалобой в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа, в которой просит принятые по делу судебные акты отменить, ссылаясь на нарушение норм права, несоответствие выводов судов обстоятельствам дела, и принять новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленного заказчиком требования.

В свою очередь, Арбитражный суд Западно-Сибирского округа Постановлением от 11.07.2017 по делу № А27-19494/2016 оставил без изменения акты судов первой инстанции, кассационную жалобу – без удовлетворения.

Оставляя без изменения обжалуемые судебные акты, суд кассационной инстанции исходил из доводов кассационной жалобы и конкретных обстоятельств дела.

В аукционной документации, в техническом задании, в разделе «Гарантийный срок товара, объем предоставления гарантий его качества», заказчиком установлено требование к сроку годности лекарственных препаратов: остаточный срок годности – не менее 60%.

Согласно п. 2 ст. 472 Гражданского кодекса РФ товар,

на который установлен срок годности, поставщик обязан передать покупателю с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока годности, если иное не предусмотрено договором.

В силу ч. 4 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчику предоставлена возможность при описании объекта закупки включить в документацию требования к гарантийному сроку товара.

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 07.09.2000 № 340 «О ведении форм федерального государственного статистического наблюдения за закупкой, продажей и запасами жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств и фактическими ценами на них» учету подлежат лекарственные средства с остаточным сроком годности, выраженным в процентах.

В Письме Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 15.06.2006 № 04И-495/06 «О мониторинге цен на лекарственные средства в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения» остаточный срок годности также определяется в процентах.

Учитывая отсутствие законодательно установленного запрета на исчисление остаточного срока годности товара (лекарственных средств) в процентах, судебные инстанции сделали обоснованный вывод о том, что требование к сроку годности лекарственных препаратов (остаточный срок годности не менее 60%) не привело к необоснованному ограничению количества участников закупки и обусловлено потребностями заказчика, т. к. не представляется возможным запланировать поступление пациентов, нуждающихся в срочном назначении и приеме указанных лекарственных препаратов.

В этой связи оснований для отмены или изменения обжалуемых судебных актов в соответствии со ст. 288 Арбитражного процессуального кодекса РФ судом кассационной инстанции не установлено.

Вывод эксперта. Согласно ст. 472 Гражданского кодекса РФ срок годности – это срок, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению.

В соответствии со ст. 473 Гражданского кодекса РФ срок годности товара определяется как период со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден для использования, либо как дата, до наступления которой товар остается пригодным.

Нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не содержат четкой регламентации того, каким образом в документации о торгах необходимо указывать срок годности предмета закупки.

Таким образом, действующее законодательство не устанавливает прямого запрета на определение остаточного срока годности лекарственных препаратов в процентах.

Срок годности товара определяется как период со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден для использования, либо как дата, до наступления которой товар остается пригодным (ст. 473 Гражданского кодекса РФ).

Таким образом, несмотря на мнение ФАС, неоднократно выражаемое в разъяснительных письмах, о неправомерности указания остаточного срока годности лекарственных препаратов в процентах, считаем, что остаточный

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

срок годности может быть определен как конкретным периодом времени (в годах, месяцах, днях) либо конкретной датой, до которой лекарственные препараты сохраняют пригодность для использования по назначению, так и в процентном выражении.

Возможность указания остаточного срока годности лекарственных препаратов в процентом выражении также подтверждается следующей судебной практикой:

- Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.04.2016 по делу № А32-26659/2015;
- Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.01.2016 по делу № А32-26659/2015;
- Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 10.08.2016 по делу № А74-2665/2016.

СМОТРИ В СИСТЕМЕ

АКТУАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены новые правила определения размера неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами обязательств по контракту.

Информация об изменениях доступна в актуализированных справках:

- Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ при закупках, извещения о которых размещены в ЕИС до 09.09.2017;
- Программа расчета размера штрафа и пени по 44-ФЗ;
- Составление контракта для закупок по 44-ФЗ;
- Участие СМП и СОНО в закупках по 44-ФЗ.

Как ознакомиться с обновленными материалами?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (октябрь 2017 год) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

НОВЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ БЛОКИ

На основании Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 разработан справочный материал «Неустойка (штрафы, пени) по 44-ФЗ при закупках, извещения о которых размещены в ЕИС после 09.09.2017».

В справочном материале рассмотрены новые размеры неустоек (штрафов, пени) и порядок их расчета. Данная информация поможет заказчикам безошибочно начислить неустойку по контракту и избежать ее оспаривания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в суде из-за неверного определения размера штрафа или пени.

Как ознакомиться с новыми материалами?

Информация размещена в разделе «Закупки по контрактной системе», в главе «Контракт по 44-ФЗ».

На основании норм Постановления Правительства РФ от 14.01.2017 № 9 разработан справочный материал «Запрет на допуск иностранных товаров, работ, услуг для нужд обороны страны и безопасности государства по 44-ФЗ».

В справочном материале рассмотрены особенности закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства с учетом установленного запрета. В частности, справочная информация поможет заказчику принять верное решение о применении запрета в конкретной закупке, а также при составлении закупочной документации и не допустить ошибок, которые влекут административные штрафы в размере до 30 тыс. руб.

Как ознакомиться с новыми материалами?

Информация размещена в разделе «Закупки по контрактной системе», в главе «Запрет и ограничение допуска отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, по 44-ФЗ».

ДОПОЛНЕН СЕРВИС «КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКУПКАМ»

В продукт добавлено 33 новых консультации экспертов.

Где размещены консультации в системе?

Главная страница системы → сервис «Консультации по закупкам»

НОВЫЕ ОБРАЗЦЫ И ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ

В систему добавлены образцы и формы документов для осуществления закупочной деятельности заказчиков:

- Техническое задание (поставка архивного шкафа);
- Техническое задание (поставка обоев);
- Техническое задание (поставка вентилятора);
- Техническое задание (поставка тележки для перевозки пациентов).

Как найти обновленные материалы?

Информация отражена в блоке «Новое в продукте» раздела «Новые поступления в продукт» (октябрь 2017 года) на странице продукта для специалистов в сфере закупок.

ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

• Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»

• Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

• Информация Банка России от 15.09.2017

НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

• Письмо Минэкономразвития России от 15.02.2017 № Д28и-585 «О полномочиях единственного исполнителя»

• Письмо Минэкономразвития России от 13.03.2017 № Д28и-1195 «О разъяснениях по вопросу применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ»

• Разъяснения Федерального казначейства от 17.08.2017 по размещению информации об исполнении

контракта в единой информационной системе в сфере закупок в части прикрепления сканированных платежных документов

• Письмо Минэкономразвития России от 15.03.2017 № Д28и-1153 «О возможности размещения повторного извещения о закупке по одной строке плана закупки в случае признания предыдущей закупки несостоявшейся и завершенной»

ОПЫТ ЭКСПЕРТОВ

КАКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ КОНТРАКТОМ, СЧИТАЮТСЯ НЕ ИМЕЮЩИМИ СТОИМОСТНОГО ВЫРАЖЕНИЯ, И В КАКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ОНИ МОГУТ ВОЗНИКНУТЬ?

Вопрос. Какие обязательства, предусмотренные контрактом, считаются не имеющими стоимостного выражения, и в каких обстоятельствах они могут возникнуть?

Ответ. К сожалению, на ваш вопрос невозможно дать однозначный ответ, поэтому ответ предоставлен в развернутом виде в обосновании.

Обоснование. 1. С 09.09.2017 действует Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063» (далее – Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042).

На основании п. 6 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 введено новое понятие «обязательство, предусмотренное контрактом, которое не имеет стоимостного выражения».

Обращаем ваше внимание, что в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок данные обязательства не поименованы.

Следует отметить, что в силу обязательства одно лицо (далее – подрядчик) обязано совершить в пользу другого лица (далее – заказчик) определенное действие, как то – передать имущество, выполнить работу, оказать услугу и т. п., либо воздержаться от определенного действия, а заказчик имеет право требовать от должника исполнения его обязанности (п. 1 ст. 307 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ)).

Иными словами, под выражением «стоимостное обязательство» понимается основное обязательство поставщика, подрядчика, исполнителя, которое тот, в свою очередь, обязан исполнить на настоящем этапе исполнения контракта, а заказчик, соответственно, оплатить.

Таким образом, обязательство, имеющее стоимостное выражение, – это обязательство, встречное предоставление по которому – уплата определенной суммы заказчиком.

(Продолжение на следующей странице)

(Окончание)

Следовательно, все остальные обязательства предусмотренные контрактом, относятся к нестоимостным обязательствам.

Рассмотрим на примере, что может являться обязательствами, предусмотренными контрактом, которые не имеют стоимостного выражения:

1. Заказчиком заключен контракт на выполнение работ. По условиям контракта победитель обязан в течение 3 рабочих дней передать заказчику паспортные данные на лиц, привлекаемых при выполнении данных работ, для оформления пропусков на территорию заказчика. При несвоевременной передаче указанных сведений заказчик должен начислить штраф за ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, в размере, предусмотренном п. 6 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

2. По условиям контракта определены гарантийные обязательства на поставленный товар. При неисполнении гарантийных обязательств заказчик должен начислить штраф за ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, в размере, предусмотренном п. 6 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Для исключения впоследствии разногласий между сторонами контракта по вопросам обязательств, не имеющих стоимостных выражений, целесообразно в контракте указать, какие именно обязательства являются нестоимостными.

Рекомендуем конкретизировать их через фразу: «Обязательства, предусмотренные контрактом, которые не имеют стоимостного выражения, перечислены в пунктах ... настоящего контракта».

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Воробьева Ольга Владимировна*

КОГДА ЗАКАЗЧИКИ ДОЛЖНЫ ПУБЛИКОВАТЬ ПЛАН ЗАКУПОК НА 2018–2020 ГОДЫ В ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ?

Вопрос. Когда заказчики должны публиковать план закупок на 2018–2020 годы в единой информационной системе?

Ответ. Порядок формирования плана закупок и сроки его размещения в ЕИС установлены ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

Обоснование. План закупок размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения. План закупок утверждается государственными (муниципальными) заказчиками, действующими от имени субъекта РФ (от имени муниципального образования), в течение 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств. Срок формирования плана закупок устанавливается главным распорядителем бюджетных средств.

Ранее государственные (муниципальные) заказчики должны были сформировать и представить план закупок главному распорядителю бюджетных средств в срок не позднее 1 июля текущего года (не позднее 1 августа – главным распорядителям средств местного бюджета). Однако данная норма исключена Постановлением Правительства РФ от 25.01.2017 № 73. В настоящее время срок формирования плана закупок устанавливается на уровне субъекта РФ (местном уровне) главным распорядителем бюджетных средств.

*Эксперт СПП в сфере осуществления закупочной деятельности
Воробьева Ольга Владимировна*

ТАКЖЕ В СИСТЕМЕ ДОСТУПНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО СЛЕДУЮЩИМ ВОПРОСАМ:

- Может ли бюджетное учреждение здравоохранения заключать контракт на срок более одного года?
- Требуется ли при ежедневной поставке топлива каждый раз оформлять акт приемки?
- Требуется ли заказчику на этапе формирования НМЦК увеличивать предложенные (без НДС) цены на величину НДС и требуется ли уменьшать цену контракта на величину НДС при заключении контракта с участником, применяющим упрощенную систему налогообложения?
- Имеет ли право заказчик при проведении запроса котировок устанавливать запрет на привлечение субподрядных организаций и изменять условия заключаемого контракта на основании протокола разногласий?
- Соответствует ли законодательству заключение контракта на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с индивидуальным предпринимателем, осуществляющим свою деятельность без печати?

- Освобождается ли поставщик от уплаты пеней за просрочку поставки товара по вине производителя при наличии письма от производителя, подтверждающего свою вину в отправке товара другому адресату?
- Оборудование получено заказчиком 14.08.2017. Экспертиза проведена заказчиком 17.08.2017. Какой датой необходимо оформить документы о приемке?
- Цена контракта 730 тыс. руб. К окончанию срока работы выполнены частично – на 300 тыс. руб. Впоследствии контракт расторгнут, сумма контракта составила 550 тыс. руб. От какой суммы рассчитывать пени?
- Какие документы необходимо представить в контрольный орган при заключении контракта с единственным участником по итогам проведения закрытого аукциона? Необходимо ли согласование заключения данного контракта?

