



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



министерство труда и
социальной защиты
российской федерации



Межотраслевой центр экспертизы и аудита охраны труда

Система управления охраной труда – алгоритм создания
и функционирования, контроль и мониторинг,
идентификация и расчет рисков, аудит функционала

Сальников А. А.

Директор ООО МЦЭАОТ,

Аккредитованный эксперт, Трудовой арбитр,

Член президиума Союза промышленников и предпринимателей,

Руководитель общественной приемной ТПП СПб,

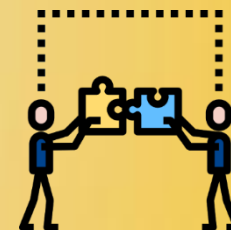
Руководитель общественной приемной РОР СПП СПб

Система управления охраной труда (СУОТ)

В соответствии с пунктом 2 Типового положения создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляется работодателем посредством соблюдения государственных нормативных требований охраны труда с учетом специфики своей деятельности, достижений современной науки и наилучшей практики, принятых на себя обязательств и на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов, руководств, а также рекомендаций Международной организации труда по СУОТ и безопасности производства

Основные требования к СУОТ:

- Снижение производственного травматизма.
- Выявлять угрозы – контролировать риски.
- Определять цели – разрабатывать программы.
- Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации.
- Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием.
- Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки.
- Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия.



Риск-ориентированный подход

*Защита жизни и здоровья работников, имущества,
создание благоприятных условий и охраны труда*



Приказ Роструда № 77 от 21.03.2019

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОВЕРКЕ СОЗДАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА»

- Создан в целях обеспечения единообразного подхода к осуществлению государственными инспекторами труда государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации проверки создания системы управления охраной труда у работодателя и ее функционирования при проведении расследований несчастных случаев и внеплановых проверок в связи с несчастными случаями
- У работодателя появилась **возможность узнать** заранее, на какие моменты нужно обратить внимание как при подготовке к плановой проверке, так и при организации работы по ОТ.
- Предметом проверки является соблюдение работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований о создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда (далее - СУОТ) в соответствии с абз. 4 статьи 212 ТК РФ и Типового положения



Обязательные разделы СУОТ

Согласно пункту 8 Типового положения, в положение о СУОТ работодателя с учетом специфики деятельности работодателя включаются следующие разделы (подразделы):

- а) политика работодателя в области охраны труда;
- б) цели работодателя в области охраны труда;
- в) обеспечение функционирования СУОТ (распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами работодателя);
- г) процедуры, направленные на достижение целей работодателя в области охраны труда (далее - процедуры), включая:
 - процедуру подготовки работников по охране труда;
 - процедуру организации и проведения оценки условий труда;
 - процедуру управления профессиональными рисками;
 - процедуру организации и проведения наблюдения за состоянием здоровья работников;
 - процедуру информирования работников об условиях труда на их рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях;
 - процедуру обеспечения оптимальных режимов труда и отдыха работников;
 - процедуру обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами;
 - процедуру обеспечения работников молоком и другими равноценными пищевыми продуктами, лечебно-профилактическим питанием;
 - процедуры обеспечения безопасного выполнения подрядных работ и снабжения безопасной продукцией;
- д) планирование мероприятий по реализации процедур;
- е) контроль функционирования СУОТ и мониторинг реализации процедур;
- ж) планирование улучшений функционирования СУОТ;
- з) реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания;
- и) управление документами СУОТ.



СНИЖЕНИЕ РИСКА

Типовым положением предусмотрено 9 базовых процедур, направленных на достижение работодателем целей в области охраны труда:

- 1) процедуру подготовки работников по охране труда;
- 2) процедуру организации и проведения оценки условий труда;
- 3) процедуру управления профессиональными рисками;
- 4) процедуру организации и проведения наблюдения за состоянием здоровья работников;
- 5) процедуру информирования работников об условиях труда на их рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях;
- 6) процедуру обеспечения оптимальных режимов труда и отдыха работников;
- 7) процедуру обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами;
- 8) процедуру обеспечения работников молоком и другими равноценными пищевыми продуктами, лечебно-профилактическим питанием;
- 9) процедуры обеспечения безопасного выполнения подрядных работ и снабжения безопасной продукцией.

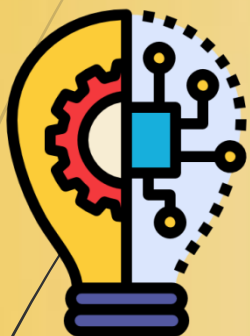




Способы достижения снижения категории риска

- Внедрение и эффективное функционирование СУОТ;
- Сертификация технологических процессов;
- Сертификация и аттестация технологического оборудования;
- Идентификация опасностей, анализ, оценка и управление рисками;
- Применение средств коллективной защиты;
- Аудит – контроль за соблюдением требований безопасности и охраны труда
- Внедрение ГОСТ 12.0.230.4-2018 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ»
- **Внедрение систем для автоматизации бизнес процессов в области охраны труда на предприятии (например Интегрированная система управления производственной безопасностью «Техэксперт» (ИСУПБ «ТЭ»))**





Сертификация безопасности технологических процессов

Защита жизни и здоровья работников, создание благоприятных условий безопасности жизни и здоровья сотрудников, эффективного труда, снижение риска травматизма при осуществлении производственной и иной деятельности предприятия





Статья 215 Трудового Кодекса РФ

В соответствии с ст. 215 гл. 34 ТК РФ «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда» сертификации подлежат:

Проекты строительства и реконструкции производственных объектов, машин, механизмов и другого производственного оборудования, технологических процессов должны соответствовать государственным нормативным требованиям охраны труда. Машины, механизмы и другое производственное оборудование, транспортные средства, технологические процессы, материалы и химические вещества, средства индивидуальной и коллективной защиты работников, в том числе иностранного производства, должны соответствовать государственным нормативным требованиям охраны труда и иметь декларацию о соответствии и (или) сертификат соответствия.

Оценка соответствия проектов строительства, реконструкции производственных объектов требованиям ОТ осуществляется путём проведения экспертизы проектной документации и осуществления государственного строительного надзора в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В производстве запрещается применение вредных или опасных веществ, материалов, продукции, товаров, токсикологическая (санитарно-гигиеническая, медико-биологическая) оценка которых не проводилась.

В случае использования новых или не применявшихся у работодателя ранее вредных или опасных веществ он обязан до начала использования указанных веществ разработать меры по сохранению жизни и здоровья работников.

Требования к измерениям, относящимся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений при выполнении работ по обеспечению безопасных условий и ОТ, а также к средствам измерений, применяемым для указанных измерений, устанавливаются в соответствии с законодательством РФ об обеспечении единства измерений и законодательством РФ о техническом регулировании.



ФЗ «О техническом регулировании»

Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017)
«О техническом регулировании», ст. 46 «Переходные положения»

- ✓ защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
 - ✓ охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
 - ✓ предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
 - ✓ обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.
1. Со дня вступления в силу настоящего ФЗ впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям



Проверочный лист № 36

Государственной инспекции труда, применяемый при проведении проверок



п.17:

«Машины, механизмы и другое производственное оборудование, транспортные средства, технологические процессы, материалы и химические вещества, средства индивидуальной и коллективной защиты работников, в том числе иностранного производства соответствуют государственным нормативным требованиям охраны труда»

(абз. 1 ст. 215 ТК РФ)



Обязательность сертификации безопасности для жизни и здоровья работников всех технологических процессов предприятия

- **90 % несчастных случаев** на производстве связаны с нарушениями требований безопасности при осуществлении технологических процессов.
- **Технологический процесс** — это полный цикл работ и мероприятий связанных с выпуском продукции (оказанием услуг)
- **Технологический процесс** состоит из технологических цепочек, регламентирующих каждый этап производства. Начиная от поступления сырья , его хранения, транспортировки, обработки ,внутрицеховой транспортировки, упаковки и хранения готовой продукции.



Где и как отражается раздел «Безопасность»

- Согласно требованиям Единой Системы Технологической документации(ЕСТД) и Единой Системы Конструкторской Документации во всех техрегламентах, технологических картах предусмотрены меры безопасности при осуществлении даже отдельной технологической операции.
- Все техрегламенты и технологические карты должны быть подписаны (согласованы) специалистом по охране труда.
- На каждую технологическую операцию должна быть инструкция по охране труда. Например, при выполнении операций на токарном станке-инструкция по ОТ для токаря, при приёме ОТК – инструкция по охране труда специалиста ОТК и т.д.



Средства коллективной защиты

*Защита жизни и здоровья работников, имущества,
создание благоприятных условий и охраны труда,
снижение риска*





**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

30 ОКТ 2017 № 15-1/ООГ-2951

На № _____ от _____

Минтруд России
15-1/ООГ-2951



0 115 00/ 398101

А.А. Сальникову

E-mail: expert.kontrol@mail.ru

Департамент условий и охраны труда рассмотрел по компетенции Ваше обращение и сообщает, что государственные стандарты согласно требованиям Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» являются документами добровольного применения.

Вместе с тем, согласно пункту 2 Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1160, государственные стандарты не относятся к нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, в связи с чем их применение в целях обеспечения охраны труда работников не может носить обязательный характер.

При этом выявление факта нарушений законодательства об охране труда в связи с применением государственного стандарта является компетенцией государственного инспектора труда, действия которого Минтруд России комментировать не уполномочен.

В настоящее время методика расчета рисков причинения вреда жизни и здоровью сотрудников уполномоченным федеральным органом исполнительной власти не утверждена и в Минюст России на государственную регистрацию не направлялась, в связи с чем полагаем возможным использовать «Руководство Р 2.2.1766-03. 2.2. Гигиена труда. Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки», утвержденное Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

Заместитель директора Департамента
условий и охраны труда

Т.М. Жигастова

Коллективные средства защиты — фактор предупреждения травматизма

Одним из важнейших средств предупреждения причинения вреда жизни и здоровью работников, посетителей, подрядчиков является средство коллективной защиты — Схема размещения знаков безопасности, видов и мест опасностей!

Схемы размещения разрабатываются на основании:

- требований инструкций по эксплуатации оборудования;
- требований безопасности технологических процессов;
- требований инструкций по охране труда;
- расчётов рисков причинения вреда жизни и здоровью.



**Оценка квалификации.
Подтверждения квалификации для
специалистов по охране труда**



Оценка квалификации

- Оценка квалификации персонала представляет собой комплекс мер, направленных на выявление соответствия сотрудников занимаемой должности по нескольким критериям — имеющемуся образованию, деловым качествам, наличию определенных навыков и дополнительных знаний, которые помогают не только справляться с поставленными задачами, но и решать производственные вопросы в пределах своей компетенции.
- 03 июля 2016 г. Президент РФ подписал Федеральный закон «О независимой оценке квалификации», согласно которому любой желающий, в том числе по направлению работодателя, может подтвердить свою квалификацию на соответствие профессиональному стандарту только в уполномоченной организации – Центре оценки квалификации.

Необходимость оценки квалификации работников

В соответствии с ст. 196 ТК «Права и обязанности работодателя по подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников, по направлению работников на прохождение независимой оценки квалификации» установлено:

- необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и получения ими дополнительного профессионального образования, а также направления работников на прохождение независимой оценки квалификации для собственных нужд определяет работодатель. Как видим, трудовое законодательство не обязывает работодателя оценивать квалификацию работников, а разрешает ему принимать соответствующие решения самостоятельно исходя из специфики деятельности.
- ч. 4 ст. 196 ТК РФ установлено: в случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, **работодатель обязан** проводить профессиональное обучение работников или обеспечивать получение ими дополнительного профессионального образования, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности.

Требования к квалификации специалистов по охране труда

- По закону работник должен иметь определенную подготовку или опыт работы по профессии (ч. 1 ст. 217 ТК). Более конкретные требования прописаны в профстандарте.
- Профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда» Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 04 августа 2014 г. № 524н был введен, чтобы актуализировать требования к квалификации специалистов по охране труда. Он дополняет во многом устаревшие, но все еще действующие (ЕТКС) и (ЕКСД) и устанавливает минимальные требования к уровню знаний работника, его умениям, профессиональным навыкам, опыту работы. Согласно профстандарту специалист по охране труда должен иметь один из уровней квалификации: 6 — если он рядовой специалист; 7 — если он руководитель службы.
- С 1 июля 2016 года введена обязанность применять профстандарты не только в части наименований должностей, но и в части требований к образованию, знаниям и умениям. Для специалистов по охране труда нужно обязательно применять его, если за выполнение работ по этим должностям предоставляют компенсации и льготы, либо установлены ограничения (ч. 2 ст. 57 ТК РФ) или если требования к квалификации сотрудника установлены нормативными правовыми актами (Закон от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации»).
- Согласно статье 217 ТК РФ специалисту по охране труда необходимо иметь соответствующую подготовку или опыт работы в этой области. В профессиональном стандарте приведены характеристики знаний и умений работника, которыми он должен овладеть в результате соответствующей подготовки. Если законодательством установлены квалификационные требования, значит, работник, претендующий на должность «Специалист по охране труда», должен им соответствовать, т.е. может подходить только тот специалист, который подтвердил свою квалификацию по профессиональному стандарту.

Стандарты для специалистов в области охраны труда

1.ГОСТ 12.0.230.4-2018 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ»

Утвержден Приказом Росстандарта от 07.09.2018 № 577-ст.

Вводится в действие на территории РФ с 01.06.2019.

2. ГОСТ 12.0.230.5-2018 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ»

Утвержден Приказом Росстандарта от 07.09.2018 № 578-ст.

Вводится в действие на территории РФ с 1 июня 2019 года.

3.ГОСТ 12.0.230.6-2018 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Обеспечение совместимости системы управления охраной труда с другими системами управления»

Утвержден Приказом Росстандарта от 07.09.2018 № 579-ст.

Вводится в действие на территории РФ с 01.06.2019.

Ответственность работодателей за нарушение требований о применении профессиональных стандартов :

- Если работодатель проигнорирует требования о применении профессиональных стандартов, его могут привлечь к административной ответственности. В этом случае юридическое лицо оштрафуют на сумму до 50 тыс. руб. (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ).
- Судебная практика показывает, что работодателя могут привлечь к ответственности за каждое отдельно взятое нарушение (постановление ВС РФ от 15 августа 2014 г. № 60-АД14-12). Если при этом обнаружат несоответствие трудовых договоров требованиям закона (профстандарта), то работодателю может грозить штраф до 100 тыс. руб. (ч. 3 ст. 5.27 КоАП РФ). Это касается всех действующих трудовых договоров с работниками, включая оформленных до 1 июля 2016 года.

Свидетельство о квалификации, подтверждающее успешное прохождение сдачи профессионального экзамена


ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Совет по профессиональным квалификациям торговой, внешнеторговой
и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности

СВИДЕТЕЛЬСТВО О КВАЛИФИКАЦИИ

Регистрационный номер 40.05400.01.00000002.21

Настоящее свидетельство удостоверяет, что

подтвердил(а) квалификацию

**Специалист по разработке и внедрению системы управления
охраной труда (6 уровень квалификации)**

Дата выдачи: 19 марта 2018 года

Свидетельство о квалификации действительно до 19 марта 2021 года

Центр оценки квалификации: Автономная некоммерческая организация "Центр оценки
квалификации"

Регистрационный номер: 77.029

Юридический адрес: г. Москва, пер. Кадашёвский 1-й, д. 13, стр. 1

Руководитель Н.В. Первушин

Форма бланка свидетельства утверждена Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 декабря 2016 года № 725н

Приложение
к свидетельству о квалификации

Регистрационный номер свидетельства о квалификации 40.05400.01.00000002.21

Фамилия, имя, отчество (при наличии) обладателя свидетельства

Номер квалифика- ции и в реестре сведений о проведении независимой оценки квалификаци и	Наименование квалификации	Наименование и реквизиты профессионального стандарта, на соответствие которому проведена независимая оценка квалификации	Уровень (подуровень) квалификации, в соответствии с профессиональн ым стандартом	Положения профессионального стандарта			Квалификационн ое требование, установленное федеральным законом и иным нормативным правовым актом Российской Федерации, и реквизиты этого акта	Дополнительные характеристики (при необходимости): наименование профессии рабочего, должности руководителя, специалиста и служащего по ЕТКС, ЕКС с указанием разряда работы, профессии/категории должности/класса профессии
				код трудовой функции	наименование трудовой функции	дополнительные сведения (при необходимости)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
40.05400.01	Специалист по разработке и внедрению системы управления охраной труда (6 уровень квалификации)	Специалист в области охраны труда, Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 04» августа 2014 г. № 524н	6	A/01.6	Нормативное обеспечение системы управления охраной труда	-	-	-
				A/02.6	Обеспечение подготовки работников в области охраны труда	-	-	-
				A/03.6	Сбор, обработка и передача информации по вопросам условий и охраны труда			
				A/04.6	Обеспечение снижения уровней профессиональных рисков с учетом условий труда			

Руководитель центра оценки
квалификаций

 Н.В. Первушин
(подпись) (инициалы и фамилия)



Благодарю за внимание!

Сальников А. А.
Директор ООО Межотраслевого центра экспертизы и
аудита охраны труда