



ФГБУ «ВНИИ ТРУДА»  
Минтруда России

# Ключевые изменения законодательства по охране труда 2017- 2018 годы

28 НОЯБРЯ 2017, ТПП САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

- Согласно изменениям в ст. 15 ФЗ-294, вступающим в силу с 1 июля 2017 года, Государственная инспекция труда утратила возможность проверять исполнение работодателями продолжающих действовать нормативных актов бывшего СССР.
  - В их числе порядок *предоставления отпусков, определение трудового стажа, требования к безопасности производств.*
- Министерство труда предлагает продлить до 1 января 2019 года срок, в течение которого требования советских актов по вопросам регулирования трудовых отношений будут подлежать проверке соответствующими органами.



- **ПРОЕКТ ПРИКАЗА МИНЗДРАВА РОССИИ И МИНТРУДА РОССИИ**

- 

- "Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры"
- Из «шапки» проекта следует, что это будет совместный документ Минздрава России и Минтруда России

## ПРОЕКТ ПРИКАЗА МИНЗДРАВА РОССИИ

Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) производственными факторами, а также работами, при выполнении которых проводятся предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры работников

- **1. Порядок проведения обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и/или опасными производственными факторами, а также работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры работников (Приложение № 1 к Приказу).**
- **2. Общие медицинские противопоказания допуска к работам с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры работников (Приложение № 2 к Приказу).**
- **3. Утвердить Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, при наличии которых проводятся обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, дополнительное участие врачей специалистов, лабораторных и клинико-функциональных исследований а также дополнительных медицинских противопоказаний допуска к работе (Приложение №3 к Приказу)**

## ПРОЕКТ ПРИКАЗА МИНЗДРАВА РОССИИ

### Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) производственными факторами, а также работами, при выполнении которых проводятся предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры работников

4. Порядок проведения обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и/или опасными производственными факторами, а также работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры работников (Приложение № 1 к Приказу).
5. Предварительные и периодические медицинские осмотры проводятся по факту наличия на рабочем месте химических, биологических факторов, аллергенов, канцерогенов, а также аэрозолей фиброгенного действия вне зависимости от их значений в воздухе рабочей зоны.
6. Обязательные периодические медицинские осмотры всех работников, подвергающихся воздействию вредных и (или) опасных производственных факторов в условиях труда класса 3 (вредные) и класса 4 (опасные), проводятся в соответствии со сроками, указанными в приложении 3 к настоящему Приказу.
7. Перечень контингентов, разработанный и утвержденный работодателем, составляется в 3-х экземплярах, один из которых хранится у работодателя, второй направляется в медицинскую организацию, проводящую медицинский осмотр, третий (в 10-тидневный срок после утверждения) – в территориальный орган федеральной службы по надзору в сфере защиты прав и благополучия человека для согласования.
8. При проведении предварительных и периодических медицинских осмотров всем обследуемым в обязательном порядке проводится: осмотр врачом - профпатологом; осмотр врачом -терапевтом; осмотр врачом -неврологом; осмотр врачом -хирургом; осмотр врачом -офтальмологом (визометрия, периметрия, тонометрия глаза (у лиц старше 40 лет); осмотр врачом -отоларингологом; осмотр врачом – акушером-гинекологом (для женщин) с проведением бактериологического (на флору) и цитологического (на атипичные клетки) исследования; исследования уровня гемоглобина, лейкоцитов, эритроцитов, тромбоцитов, скорости оседания эритроцитов, глюкозы в крови; определение объема, уровня удельного веса, лейкоцитов, эритроцитов мочи, исследование мочи на белок; электрокардиографическое исследование; рентгенологические исследования органов грудной клетки с их последующим описанием (цифровая рентгенография или цифровая флюорография) в 2-х проекциях (прямая и правая боковая).

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проектом федерального закона «*О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)*»


планируется внесение изменений в:



- Трудовой кодекс Российской Федерации



- Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»



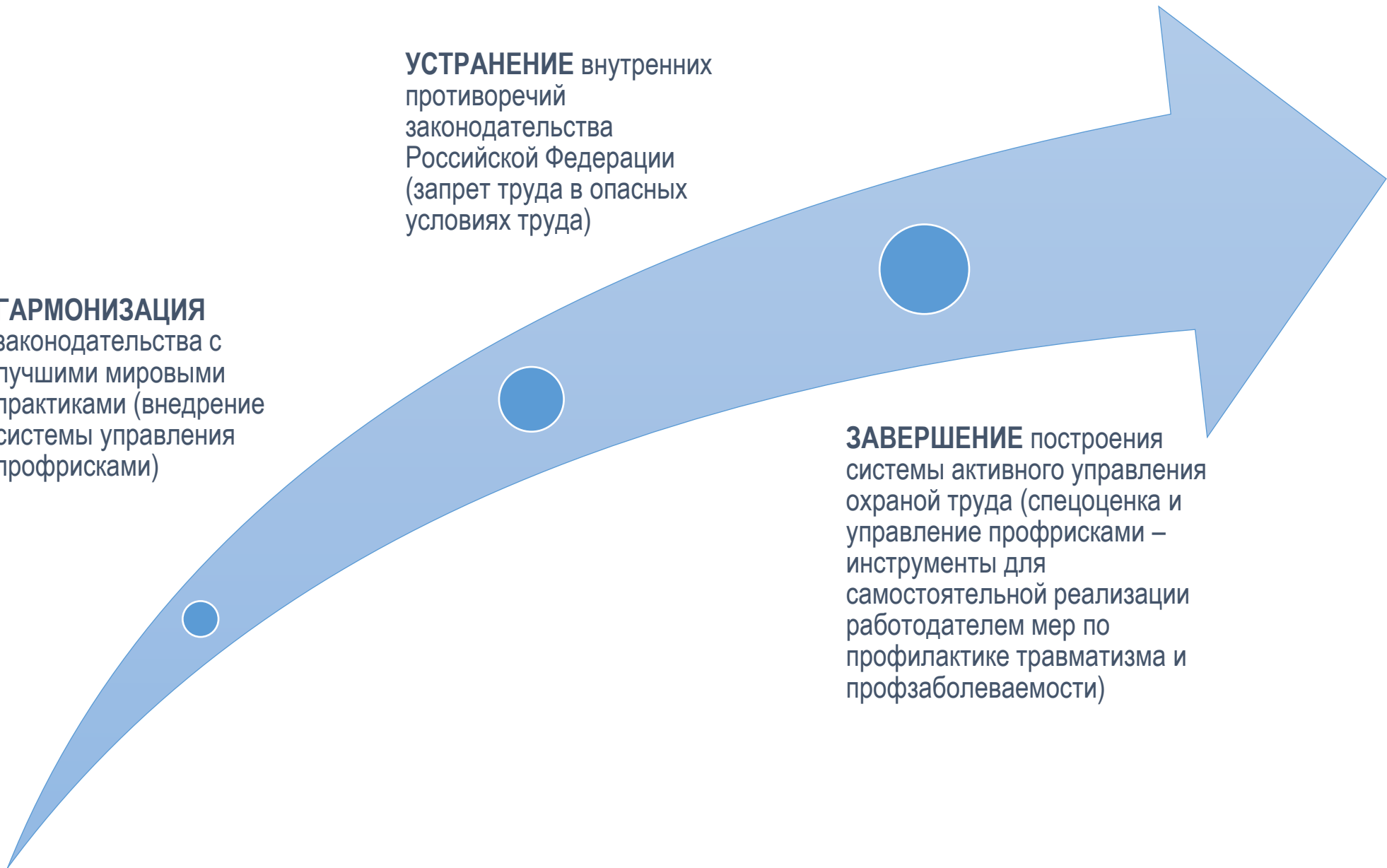
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

# ЦЕЛИ УКАЗАННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ГАРМОНИЗАЦИЯ**  
законодательства с  
лучшими мировыми  
практиками (внедрение  
системы управления  
профрисками)

**УСТРАНЕНИЕ** внутренних  
противоречий  
законодательства  
Российской Федерации  
(запрет труда в опасных  
условиях труда)

**ЗАВЕРШЕНИЕ** построения  
системы активного управления  
охраной труда (спецоценка и  
управление профрисками –  
инструменты для  
самостоятельной реализации  
работодателем мер по  
профилактике травматизма и  
профзаболеваемости)



# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Новая редакция X раздела «Охрана труда»

Раздел представлен **5** главами (**сейчас 4 главы**):

- Общие положения
- Государственное управление охраной труда
- Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда
- Управление охраной труда у работодателя
- Расследование, оформление и учет случаев повреждения здоровья работников, связанных с исполнением трудовых обязанностей

Всего новая редакция раздела содержит **42** статьи (**сейчас – 29 статей**)

Раздел структурирован и дополнен с учетом правоприменительной практики трудового законодательства

Упорядочены нормы, связанные с предоставлением гарантий и компенсаций

Вводятся нормы, связанные с добровольным аудитом и приоритетом информирования государственной инспекцией труда работодателей



# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 34. Государственное управление охраной труда

Детализированы полномочия органов государственной власти в сфере охраны труда

### К ВЕДЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОТНЕСЕНО:

- разработка государственных программ, направленных на улучшение условий и охраны труда
- утверждение типовой программы улучшения условий труда в субъекте Российской Федерации
- установление порядка осуществления внутреннего контроля (самоконтроля) соблюдения трудового законодательства

НОВОЕ!

### К ВЕДЕНИЮ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТНЕСЕНО:

- утверждение государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на улучшение условий и охраны труда

### К ВЕДЕНИЮ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТНЕСЕНЫ:

- отдельные полномочия по государственному управлению в области охраны труда на территории субъекта Российской Федерации в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Структурированы основные процедуры управления охраной труда у работодателя

Действующая редакция  
Трудового кодекса –  
работодатель обязан  
обеспечить безопасные  
условия и охрану труда

- Как это сделать – Трудовой кодекс не указывает
- Процедуры (медицинские осмотры, обучение, выдача молока, обеспечение СИЗ) не связаны общей целью – выявление и ликвидация опасностей

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

НОВОЕ!

Вводятся общие системные типовые правила и действия работодателей по обеспечению безопасных условий труда работников

обязанность

- определять политику в области охраны труда

обязанность

- выявлять, оценивать и устранять опасности

обязанность

- обеспечивать учет микроповреждений

право

- выбора средств обеспечения безопасности труда и сохранения здоровья работников (изменение технологического процесса, приобретение современных средств защиты)

право

- проводить внутренний контроль (самоконтроль) соблюдения требований трудового законодательства

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

НОВОЕ!

Обязанность работодателя выявлять, оценивать и устранять опасности  
Минтруд России – классификатор опасностей, методические рекомендации

### Выявление опасностей

- нахождение
- распознавание
- описание

### Снижение уровня опасности

- устранение опасности
- снижение уровня воздействия
- использование СИЗ
- остановка работ

### Оценка уровня опасности

- определение степени вероятности наступления
- расчет последствий воздействия

### Управление профрисками

- информирование работников
- документирование реализуемых мер
- разработка плана постоянных действий
- разработка регламентов действий

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 36. Управление охраной труда у работодателя

НОВОЕ!

Вводятся оценка вероятности реализации опасностей в виде травмирования или профзаболевания работника при осуществлении мероприятий по их предупреждению

Это и есть управление профессиональными рисками

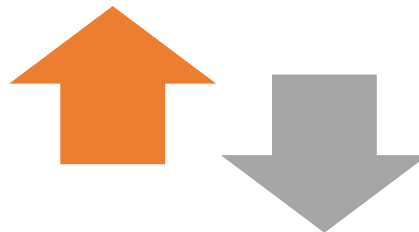
### СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

- определение видов профессиональных рисков в зависимости от источника (травмоопасность и вероятность получения профессионального заболевания)
- определение видов профессионального риска в зависимости от его значимости (приемлемый, условно допустимый, повышенный, недопустимый)
- определение перечня мероприятий по снижению профессионального риска

Возможность учета результатов оценки профессиональных рисков при определении скидок и надбавок тарифов на пенсионное и социальное страхование

### Работы на высоте – пример зависимости уровня профриска

работа неподготовленного персонала без ограждений, страховочной привязи,



обеспечен должный уровень подготовки, современные СИЗ, проведены технологические мероприятия (ограждения, разметка)

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Дополнены основные права и обязанности работника

### ПРАВА РАБОТНИКА

- возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, включая компенсацию морального вреда

НОВОЕ!

### ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКА

- лично участвовать в обеспечении безопасности условий труда на своем рабочем месте
- правильно использовать оборудование, инструменты, сырье и материалы, применять технологию
- следить за исправностью используемого оборудования и инструментов
- устранять и информировать о неисправностях оборудования и инструментов

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Работа в опасных условиях труда (недопустимых по уровню риска для жизни и здоровья)

**ЗАПРЕЩЕНА**

**НОВОЕ!**

Работодатель **обязан приостановить либо прекратить свою деятельность**, если по результатам спецоценки на его рабочих местах условия труда будут отнесены к **опасному классу или им будет определен недопустимый уровень профриска работника**

Исключение – работа по устранению чрезвычайных ситуаций, отдельные виды деятельности по перечню Правительства Российской Федерации

Сейчас – работа возможна, но очень большие затраты на компенсации (сокращенный рабочий день до 36 часов в неделю, 7 дней допуста, 4 % надбавка к зарплате)

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 36. Управление охраной труда у работодателя

Средства индивидуальной защиты – последний рубеж безопасности

**ПРОБЛЕМА** – «списочный» подход в организации обеспечения работников средствами индивидуальной защиты

**РЕШЕНИЕ** – установление единых норм обеспечения СИЗ в зависимости от имеющегося вредного производственного фактора

Выявление в ходе спецоценки вредного производственного фактора

- СИЗ предоставляются по установленным нормативам обеспечения, зависящим от уровня воздействия фактора

Защита работников от реально существующих вредных факторов

- оптимизация расходов работодателя



# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОБЛЕМА** – низкая заинтересованность работодателя в организации контроля за соблюдением требований трудового законодательства на своих рабочих местах

**5 июня 2015 г. Правительством Российской Федерации утверждена Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства до 2020 года**

**НОВОЕ!**

**РЕШЕНИЕ** – наделение работодателя правом проводить внутренний контроль, результаты которого признаются на государственном уровне


Предупреждение и устранение возможных нарушений в сфере трудового законодательства

Признание результатов внутреннего контроля соответствующими контрольно-надзорными органами

Определение внутреннего контроля как одного из способов защиты трудовых прав и свобод

# ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 57.1 ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ (САМОКОНТРОЛЬ) СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА, И РЕЗУЛЬТАТОВ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

- 
- Внутренний контроль (самоконтроль) – добровольная оценка работодателем соответствия своей деятельности обязательным требованиям трудового законодательства
  - Осуществляется по «проверочным листам», представляющим собой специальные интернет-сервисы, содержащие список критериев (показателей) для оценки соответствия требованиям трудового законодательства
  - Результаты применяются при формировании плана проверок (отложение или проведение с ограниченным объемом контрольных мероприятий)

## ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### УТОЧНЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ В РАМКАХ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Внесение изменений в статью 358 в части дополнения ее нормой, предусматривающей **обязанность государственного инспектора труда выносить предупреждение** в качестве административного наказания за впервые совершенное работодателем нарушение трудового законодательства, за исключением нарушений, связанных с выплатой заработной платы, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, угрозы техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба

# ВОЗМОЖНЫЕ ВЫГОДЫ ОТ ПРИНЯТИЯ УКАЗАННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАБОТНИКИ

- установление запрета на работу в опасных условиях труда
- возмещение вреда, причиненного в связи с исполнением трудовых обязанностей, включая компенсацию морального вреда
- оценка уровня профессионального риска
- предоставление СИЗ по факту наличия вредного (опасного) производственного фактора

## РАБОТОДАТЕЛИ

- оптимизация и снижение финансовой нагрузки (расширение автономности в управлении охране труда, СИЗ – по факторам)
- снижение административной нагрузки (построение системы предупредительного контроля)
- расширение возможностей в случае присоединения к отраслевому соглашению и (или) коллективному договору

## ПРОФСОЮЗЫ

- усиление роли в обеспечении охраны труда (расширение полномочий комитета (комиссии) по охране труда)
- расширение возможностей



ВСЕРОССИЙСКАЯ  
НЕДЕЛЯ ОХРАНЫ ТРУДА

**Любимов Андрей Андреевич**

к.т.н., начальник отдела инжиниринга систем управления охраной труда и профессиональных рисков, эксперт СОУТ, эксперт–аудитор систем менеджмента качества стандарта ISO9001 2011

***Alyubimov@vcot.info***